

Contributo para a Apreciação Pública do Proposta Lei Nº 254/XII

Diploma:	Proposta Lei
N.º:	254/XII
Identificação do sujeito ou entidade:	ASFIC/PJ- Associação Sindical dos funcionários de Investigação Criminal da Polícia Judiciária
Morada ou Sede:	Rua Gomes Freire
Local:	Lisboa
Código Postal:	1700 007
Endereço Eletrónico:	
Texto do Contributo:	Cfr. documento anexo
Data:	06-11-2014 19:59:21



**ASSOCIAÇÃO SINDICAL DOS FUNCIONÁRIOS DE
INVESTIGAÇÃO CRIMINAL DA POLÍCIA JUDICIÁRIA**

Membro fundador do

Conselho Europeu de Sindicatos de Polícia

Organização Não Governamental no Conselho da Europa



ASFIC/PJ

A ASFIC/PJ vem por este meio apresentar o seu parecer sobre a proposta de Lei 254/XII (OE 2015)

Consta na proposta de OE:

ORÇAMENTO PRIVATIVO DA PJ (Serviços Integrados)

O Orçamento da PJ para 2015 (cfr. documento infra) é manifestamente insuficiente:

- Redução das rubricas de **“Bens e Serviços”** em cerca de 60% em relação a um ano “normal”, **leia-se um ano em que os valores se adequam às verdadeiras necessidades de uma Polícia Operacional** (de 13.716.422€ em 2013 / 5.374.933€ em 2014 / 6.215.658€ em 2015), pondo em causa a operacionalidade da instituição. NÃO é possível realizar investigações e manter alguns serviços partilhados (por ex: o sistema de intercepções telefónicas e o Laboratório de Polícia Científica) com menos de 13 milhões para a rubrica **“Bens e Serviços”**, a menos que, como aconteceu no corrente ano, se assista a uma total ausência de condições (veículos, equipamento informático, sistemas de informação, etc...) para o desenvolvimento das investigações, com grave prejuízo para as mesmas.

- não existe contingência orçamental para o aumento de vencimentos resultante dos concursos de promoção em curso, idem para concursos de ingresso.

O que mais se estranha é que, embora o Ministério da Justiça sempre refira a PJ como “uma prioridade”, nas GOP 2015 não surge, ao longo de todo o documento, nem uma palavra (sintomático...) sobre a PJ. Isto quando nas **GOP 2014 está claramente explanado que:** *“procurar-se-á assim, no horizonte 2013 2016, melhorar as condições de exercício de funções da Polícia Judiciária promovendo-se, em 2014, a revisão do enquadramento legal das respetivas carreiras, o que, associado à mudança para o novo edifício sede da Polícia Judiciária, a concluir em 2014, permitirá um aumento da operacionalidade da investigação criminal e um reforço real da capacidade de resposta desta Polícia”*. Ora, encontrando-nos em finais de Outubro de 2014 e NADA existindo quanto à negociação do Estatuto do pessoal da carreira especial de investigação criminal, pretenderá o MJ “fazer de conta” que o que estava em projecto para 2014 foi totalmente cumprido?



**ASSOCIAÇÃO SINDICAL DOS FUNCIONÁRIOS DE
INVESTIGAÇÃO CRIMINAL DA POLÍCIA JUDICIÁRIA**

Membro fundador do

Conselho Europeu de Sindicatos de Polícia

Organização Não Governamental no Conselho da Europa



ASFIC/PJ

Orçamento privativo da PJ¹ (valores em €)

Orçamento PJ 2013/2014 Fonte DGO				
			Comparativo	
	Média 2013/14	2015	Média 13/14 e 2015	%
Pessoal dos quadros	49.617.452,00 €	46.414.446,00 €	-3.203.006,00 €	-6,46%
Pessoal regime tarefa	101.314,50 €		-101.314,50 €	100,00%
Pessoal aguardando aposentação	109.049,00 €	410.201,00 €	301.152,00 €	276,16%
Pessoal outra situação	657.317,50 €	534.797,00 €	-122.520,50 €	-18,64%
Gratificação	2.426,50 €	2.436,00 €	9,50 €	0,39%
Representação	165.301,50 €	159.340,00 €	-5.961,50 €	-3,61%
Suplementos e Prémios	8.665.902,50 €	8.026.667,00 €	-639.235,50 €	-7,38%
Subsídio Refeição	2.492.239,00 €	1.965.109,00 €	-527.130,00 €	-21,15%
Subsidio de Férias	4.596.622,50 €	4.611.219,00 €	14.596,50 €	0,32%
Subsidio de Natal	4.605.155,00 €	4.611.219,00 €	6.064,00 €	0,13%
Ajudas de Custo	1.036.317,50 €	937.205,00 €	-99.112,50 €	-9,56%
Ajudas de Custo em espécie	28.941,00 €	5.000,00 €	-23.941,00 €	-82,72%
Subsidio de Fixação residência e alojamento	23.557,00 €	25.325,00 €	1.768,00 €	7,51%
Subsídio de Prevenção	1.188.542,00 €	2.216.996,00 €	1.028.454,00 €	86,53%
Subsídio de Turno	497.200,50 €	46.297,00 €	-450.903,50 €	-90,69%
Indemnização por cessão de funções	165.634,50 €	450.166,00 €	284.531,50 €	171,78%
Outros abonos	1.044.597,00 €	1.432.018,00 €	387.421,00 €	37,09%
Adicional 2%	164.799,50 €	137.784,00 €	-27.015,50 €	-16,39%
Contribuição Patronal ADSE	1.210.765,50 €		-1.210.765,50 €	100,00%
Subsidio familiar crianças e jovens	29.609,00 €	48.115,00 €	18.506,00 €	62,50%
Outras prestações familiares	53.180,00 €	47.780,00 €	-5.400,00 €	-10,15%
CGA	11.879.823,00 €	15.525.033,00 €	3.645.210,00 €	30,68%
Segurança Social	957.861,50 €	1.183.138,00 €	225.276,50 €	23,52%

¹ Face à "hecatombe" do OE de 2014 optou-se por realizar um comparativo entre a média de 2013 e 2014 com o OE 2015



ASSOCIAÇÃO SINDICAL DOS FUNCIONÁRIOS DE
INVESTIGAÇÃO CRIMINAL DA POLÍCIA JUDICIÁRIA

Membro fundador do

Conselho Europeu de Sindicatos de Polícia

Organização Não Governamental no Conselho da Europa



ASFIC/PJ

Outras Pensões	13.094,50 €	25.167,00 €	12.072,50 €	92,20%
TOTAL REMUNERAÇÕES	87.004.125,00 €	89.229.458,00 €	2.225.333,00 €	2,56%
BENS e SERVIÇOS				
Combustíveis e lubrificantes	1.126.785,00 €	855.000,00 €	-271.785,00 €	-24,12%
Munições, explosivos e artifícios	50.000,00 €	40.000,00 €	-10.000,00 €	-20,00%
Limpeza e higiene	34.166,50 €	22.500,00 €	-11.666,50 €	-34,15%
Alimentações refeições confeccionadas	416.500,00 €	360.000,00 €	-56.500,00 €	-13,57%
Vestuário		500,00 €		
Material escritório	188.750,00 €	110.000,00 €	-78.750,00 €	-41,72%
Produtos Químicos e farmacêuticos	236.666,50 €	325.000,00 €	88.333,50 €	37,32%
Material de Transportes-peças	24.500,00 €	19.000,00 €	-5.500,00 €	-22,45%
Outro material-peças	3.000,00 €	1.750,00 €	-1.250,00 €	-41,67%
Prémios decorações e ofertas	3.750,00 €	1.500,00 €	-2.250,00 €	-60,00%
Outros bens	141.000,00 €	85.000,00 €	-56.000,00 €	-39,72%
AQUISIÇÃO DE SERVIÇOS				
Encargos das Instalações	903.308,50 €	820.755,00 €	-82.553,50 €	-9,14%
Limpeza e higiene	343.750,50 €	321.000,00 €	-22.750,50 €	-6,62%
Conservação de Bens	850.000,00 €	300.000,00 €	-550.000,00 €	-64,71%
Locação de edifícios	1.320.312,00 €	0,00 €	-1.320.312,00 €	100,00%
P Onerosidade		240.000,00 €		
Locação de material de transporte	504.196,50 €	270.000,00 €	-234.196,50 €	-46,45%
Locação de Outros bens	55.000,00 €	35.000,00 €	-20.000,00 €	-36,36%
COMUNICAÇÕES				
Acesso internet	10.800,00 €	5.500,00 €	-5.300,00 €	-49,07%
Comunicações fixas de dados	60.200,00 €	43.000,00 €	-17.200,00 €	-28,57%
Comunicações fixas de voz	157.500,00 €	59.500,00 €	-98.000,00 €	-62,22%
Comunicações móveis	202.500,00 €	59.000,00 €	-143.500,00 €	-70,86%
Outros serviços de comunicações	130.125,00 €	89.000,00 €	-41.125,00 €	-31,60%
Transportes	1.002.166,50 €	676.653,00 €	-325.513,50 €	-32,48%
Representação dos serviços	8.808,00 €	4.500,00 €	-4.308,00 €	-48,91%
Outras	215.000,00 €	105.000,00 €	-110.000,00 €	-51,16%
Deslocações e estadas	539.250,00 €	487.500,00 €	-51.750,00 €	-9,60%
Vigilância e segurança	3.837,50 €	2.000,00 €	-1.837,50 €	-47,88%



**ASSOCIAÇÃO SINDICAL DOS FUNCIONÁRIOS DE
INVESTIGAÇÃO CRIMINAL DA POLÍCIA JUDICIÁRIA**

Membro fundador do

Conselho Europeu de Sindicatos de Polícia

Organização Não Governamental no Conselho da Europa



ASFIC/PJ

outras		22.000,00 €		
Hardware	212.382,50 €	200.000,00 €	-12.382,50 €	-5,83%
Software informático	356.250,00 €	265.000,00 €	-91.250,00 €	-25,61%
outros	175.000,00 €	113.500,00 €	-61.500,00 €	-35,14%
Outros	8.000,00 €	10.000,00 €	2.000,00 €	25,00%
Outros serviços	221.322,50 €	260.000,00 €	38.677,50 €	17,48%
Total Bens e serviços	9.590.834,50 €	6.215.658,00 €	-3.375.176,50 €	-35,19%
Orçamento TOTAL	99.043.337,00 €	96.082.616,00 €	-2.960.721,00 €	-2,99%

Breve referência a valores históricos da PJ e de Outros OPCs

Quadro 1 - Despesas com pessoal valores em Euros - Fonte DGO e documentos internos dos OPCs				
	PJ	SEF	PSP	GNR
2005	84125500	38365101	439995409	546212460
2006	84849802	39936901	447317817	565624763
2007	85826764	44082045	469817170	620585556
2008	83116216	43526133	470653065	616629193
2009	92691655	47464552	495676825	665672838
2010	103777874	52870323	548571178	748758497
2011	99348954	49264406	519411130	698357278
2012	84736980	42996244	563422386	712418253
2013	86610067	44694103	654185880	786064186
2014	87398183	41877109	607658496	745218421
2015	89229458	48566349	620683785	724985878
Dif. Nominal 2005/2015	5.103.958€	10.201.248€	180.688.376€	178.773.418€
Dif. % 2005/2015	+6.07%	+26,59%	+41.06%	+32.72%

De referir que nestes valores constam as contribuições patronais para a Caixa Geral de Aposentações e Segurança Social, que, no caso da PJ foram de **45.000€ (quarenta e cinco mil euros)** em 2005 e **15525033€(quinze milhões, quinhentos e vinte e cinco mil e trinta e três Euros)** em 2015.



**ASSOCIAÇÃO SINDICAL DOS FUNCIONÁRIOS DE
INVESTIGAÇÃO CRIMINAL DA POLÍCIA JUDICIÁRIA**

Membro fundador do

Conselho Europeu de Sindicatos de Polícia

Organização Não Governamental no Conselho da Europa



ASFIC/PJ

Quadro 2- Despesas Bens e serviços- (valores em €) Fonte DGO				
	PJ	SEF	PSP	GNR
2005	10583000	16887063	48100000	46015540
2006	3951322	16114349	34246460	51858237
2007	12088036	29119923	51645556	68782056
2008	13483859	21682636	36222058	69364506
2009	6230345	23246955	35298821	73413886
2010	11079048	31755256	45171439	50651821
2011	12653603	30997008	46272960	50389109
2012	12133202	32079072	58197746	70758742
2013	13716422	29556389	57069761	69736186
2014	5465247	25860179	40731047	51179594
2015	6215658	25550951	43393896	59943014
Dif. Nominal 2005/2015	- 4.367.342€	8.663.888€	-4.706.104€	13.927.474€
Dif. % 2005/2015	-41,27%	+51,30%	-9,78%	+30,27%



**ASSOCIAÇÃO SINDICAL DOS FUNCIONÁRIOS DE
INVESTIGAÇÃO CRIMINAL DA POLÍCIA JUDICIÁRIA**

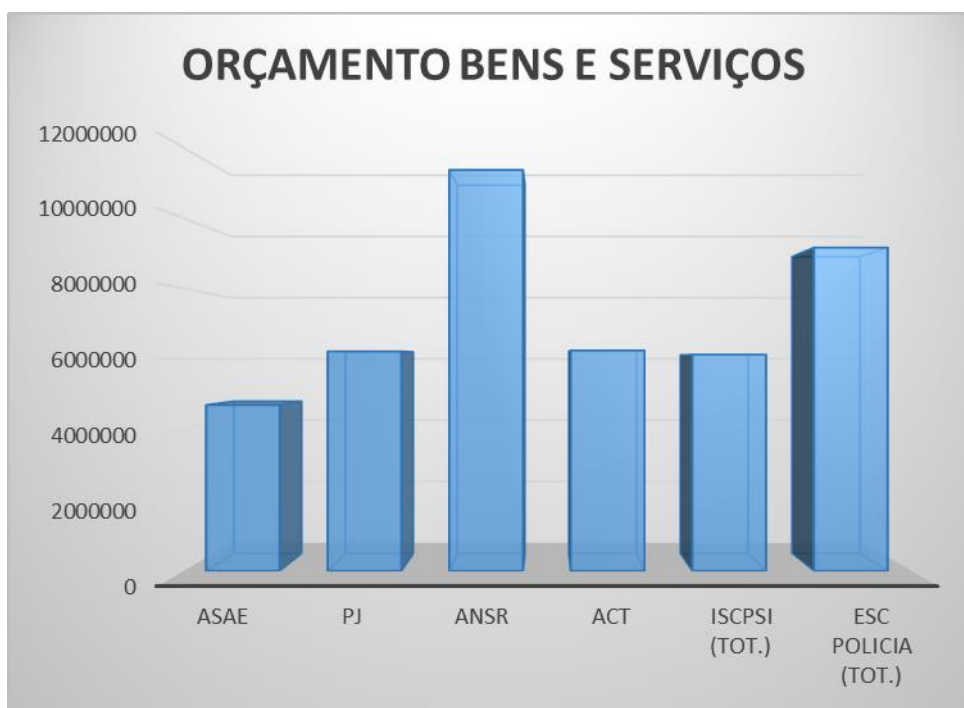
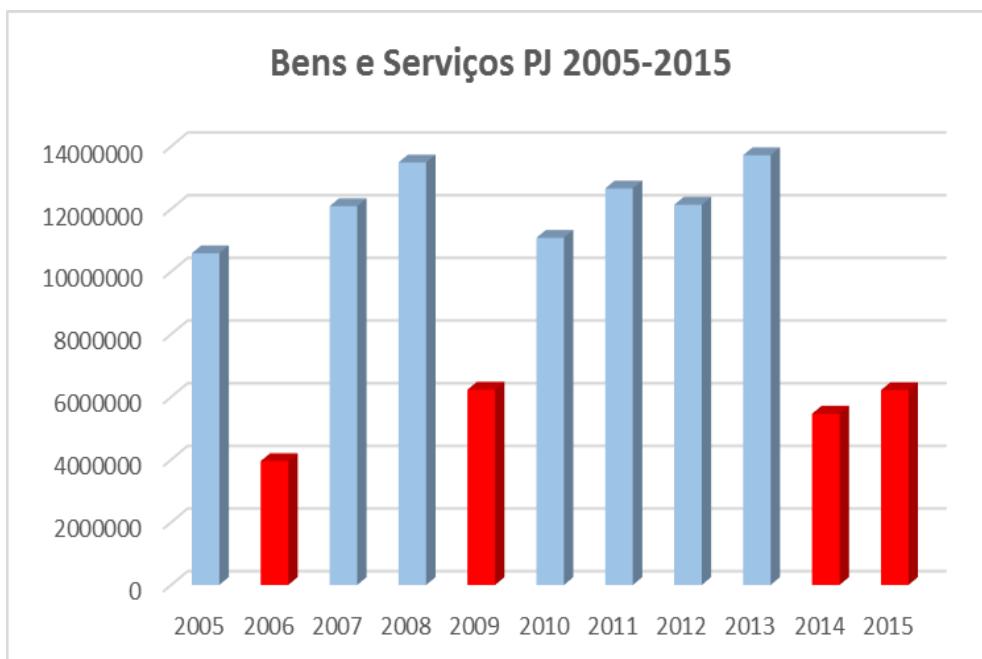
Membro fundador do

Conselho Europeu de Sindicatos de Polícia

Organização Não Governamental no Conselho da Europa



ASFIC/PJ



* Fonte DGO



ASSOCIAÇÃO SINDICAL DOS FUNCIONÁRIOS DE
INVESTIGAÇÃO CRIMINAL DA POLÍCIA JUDICIÁRIA

Membro fundador do

Conselho Europeu de Sindicatos de Polícia

Organização Não Governamental no Conselho da Europa



ASFIC/PJ

Quadro 3 - ORÇAMENTO TOTAL (valores em €)					
Ano	PJ	SEF	PSP	GNR	Total
2005	95321324	58371700	526594607	647878000	1328167636
2006	90221124	59372000	532995000	675168000	1357758130
2007	100180000	75372000	572389635	744420556	1492364198
2008	101357000	72460000	575276303	749145061	1498240372
2009	102760000	74560000	630019610	792438386	1599780005
2010	118189478	90000000	683194079	862550559	1753936126
2011	115963265	87738367	621491993	808777751	1633973387
2012	102439651	84971461	679941002	853617221	1720971347
2013	103761042	84145233	779404707	937917264	1905230259
2014	94325632	73751289	684592084	796437777	1649108796
2015	96082616	80047798	698099145	830939680	1705171254
Dif. 2005/2015	761.292€€	21.676.098€	171.504.538€	183.061.680€	377.003.618€
Dif. % 2005/2015	0,80%	37,13%	32,57%	28,26%	28,39%

CONCLUSÕES

Da análise dos números constantes dos quadros supra referenciados resulta inequívoco:

- o **desinvestimento na Polícia Judiciária** entre 2005 e 2015, ao contrário do que aconteceu nas outras forças e serviços de segurança, cfr. Quadro 4 (aumentos de orçamentos em média de 30% nas forças e serviços de segurança, com excepção da PJ que teve um aumento inferior a 1%).

-este **desinvestimento ocorreu não só nas despesas com pessoal** (aumento de pouco mais de 6% na PJ em comparação com o acréscimo de mais de 30% na GNR e PSP) **como nas despesas com bens e serviços** (em que o incompreensível orçamento de 2015 coloca os valores de “bens e serviços” da PJ em valores idênticos aos da ASAE, inferiores aos da Autoridade Nacional de Segurança Rodoviária(ANSR) e Autoridade de Condições de Trabalho (ACT), e às receitas totais do



**ASSOCIAÇÃO SINDICAL DOS FUNCIONÁRIOS DE
INVESTIGAÇÃO CRIMINAL DA POLÍCIA JUDICIÁRIA**

Membro fundador do

Conselho Europeu de Sindicatos de Polícia

Organização Não Governamental no Conselho da Europa



ASFIC/PJ

Instituto Superior de Ciências Policiais, cuja missão é de relevo mas não comparável com a PJ, sendo que tal organização possui menos de um quarto dos funcionários da PJ e não possui os “serviços partilhados” com outras instituições como acontece com a PJ (vd. o Laboratório de Polícia Científica, a Europol/Interpol e o sistema de intercepções).

- O aumento 2014/2015 na rubrica de bens e serviços deveu-se ao aumento da rubrica de combustíveis e ao Princípio da onerosidade, isto para além de aumentos pontuais de algumas rubricas.

- O orçamento dos vencimentos parece **indicar uma diminuição do número de quadros da PJ**, sendo a despesa fixa com o “Subsídio de Refeição” reduzida em cerca de 21%, bem como é reduzido a rubrica “Pessoal dos Quadros”, ao invés das rubricas “Pessoal aguardando aposentação” e “Indemnização por cessão de funções” que são aumentada em mais de 276% e 171%, respectivamente. Refira-se aliás que as despesas com os vencimentos só vêm a sua verba acrescida (em cerca de 2,2M€) devido ao substancial aumento da contribuição para a CGA (em mais de 3,6M€) e à duplicação do valor unitário do “Subsídio de Prevenção”, caso contrário as despesas com os vencimentos seriam cerca de 2,5M€ inferiores.

- As **despesas com bens e serviços orçamentadas (6215658 €) são de tal forma ridículas que a PJ NUMA SEMANA apreendeu valores superiores.....** (<http://observador.pt/2014/10/16/policia-apreende-8-milhoes-de-euros-e-imoveis-de-general-angolano-kangamba/>), sendo muito inferiores aos valores gastos em bens e serviços em 2010, 2011, 2012 e 2013 (1081250€, 12356797€, 11495680€ e 10602412€, respectivamente)- Fonte DGO.

- é contraditória a menção de prioridade no combate à corrupção e, por via orçamental, retirar operacionalidade a quem tem o exclusivo da sua investigação.

- o orçamento privativo da PJ constante no OE 2015 não permitirá à Polícia Judiciária manter a sua operacionalidade.