



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

#### Exposição de Motivos

O uso de aeronaves não tripuladas, vulgo drones, quer para fins lúdicos, quer para fins profissionais, tem vindo a crescer de forma exponencial. Contudo, o fácil acesso a este tipo de equipamento, e o potencial de risco a ele associado, impõem a criação de um quadro normativo de fácil entendimento pelo cidadão comum, que determine as regras de operação deste tipo de aparelhos no espaço público, sem inibir o potencial desenvolvimento de atividades económicas, indústrias digitalmente eficientes e 4.0, I&D, inovação e atração de IDE.

Considerando a necessidade de consagração de regras de operação claras, de adoção de mecanismos de prevenção que mitiguem o risco associado ao uso destes equipamentos, mas também a necessidade de capacitação das entidades com competência de fiscalização, de forma a garantir um controlo eficaz destes meios sempre que possam constituir uma ameaça para a segurança pública ou para o património natural protegido, a presente lei estabelece um regime de operação e fiscalização de aeronaves não tripuladas, cuja configuração varia consoante estas sejam utilizadas para fins lúdicos ou no âmbito de uma atividade profissional.

Para o efeito, é prevista a criação de áreas específicas para a operação de aeronaves não tripuladas, onde a sua utilização pode ser realizada livremente. Paralelamente, prevê-se que a utilização fora destes locais seja precedida de uma autorização da Agência Nacional de Aviação Civil, exceto se a mesma decorrer em espaços privados, em espaços de acesso ao público, de natureza pública ou privada, e exista consentimento expresso do seu proprietário ou responsável, ou em locais autorizados para a prática de aeromodelismo.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

Define-se como idade mínima para a operação de aeronaves não tripuladas não enquadráveis na categoria de aeronaves brinquedo, ou seja, cujo massa máxima operacional seja igual ou superior a 250 gramas, os 16 anos, salvo se o menor for acompanhado e supervisionado por um adulto.

É também estabelecida a proibição de operação de aeronaves não tripuladas quando os seus pilotos se encontram sob efeito do álcool, estupefacientes, substâncias psicotrópicas ou em qualquer situação de incapacidade da sua aptidão física ou mental, aplicando os mecanismos previstos no Código da Estrada para a sua despistagem.

Por outro lado, são definidos os locais de sobrevoo interdito e os procedimentos necessários para efeitos de captação de imagens através de voo de aeronave não tripulada.

De forma a garantir o cumprimento dos procedimentos de segurança na operação dos drones, é ainda prevista a necessidade de formação, a qual pode revestir a forma de certificado, quando as aeronaves não tripuladas tenham uma massa máxima operacional superior a 900 gramas, ou de licença, quando a aeronave não tripulada tenha uma massa máxima operacional superior a 25 quilogramas, no âmbito de uma atividade profissional, comercial ou de investigação científica.

São ainda previstas medidas destinadas a apoiar as entidades fiscalizadoras no ato de fiscalização, prevendo-se que o incumprimento das ordens emanadas pelas autoridades competentes constitui crime de desobediência qualificada.

Assim:

Nos termos da alínea d) do n.º 1 do artigo 197.º da Constituição, o Governo apresenta à Assembleia da República a seguinte proposta de lei:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

.....

**Proposta de Lei n.º 173/XIII**

CAPÍTULO I

Disposições gerais

SECÇÃO I

Objeto e âmbito

Artigo 1.º

Objeto e âmbito

- 1 - A presente lei regula a operação e a fiscalização de sistemas de aeronaves não tripuladas no espaço aéreo nacional que sejam utilizadas para fins lúdicos ou no âmbito de uma atividade profissional.
- 2 - A presente lei aplica-se às operações de sistemas de aeronaves não tripuladas em áreas da Rede Nacional de Áreas Protegidas e na orla marítima costeira, sem prejuízo da legislação específica.
- 3 - Exclui-se do âmbito de aplicação da presente lei a operação de aeronaves de Estado e de aeronaves não tripuladas utilizadas sob a direção e supervisão da Autoridade Nacional de Proteção Civil, pelos serviços de inspeção ambiental e de ordenamento do território e pelos serviços de controlo de apoios financeiros concedidos no setor agrícola.

Artigo 2.º

Definições

- 1 - Para efeitos da presente lei, adotam -se as seguintes definições e siglas:
  - a) «AAN», Autoridade Aeronáutica Nacional;



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- b) «ANAC», Autoridade Nacional da Aviação Civil;
- c) «Aeródromo», área definida em terra ou água, incluindo quaisquer edifícios, instalações e equipamento, destinada a ser usada, no todo ou em parte, para a chegada, partida e movimento de aeronaves;
- d) «Aeromodelo», aeronave pilotada remotamente, que não uma aeronave brinquedo, com uma massa operacional até 25 quilogramas, capaz de voo sustentado na atmosfera e utilizada exclusivamente para exibição, competição ou atividades recreativas;
- e) «Aeronave brinquedo», aeronave pilotada remotamente, não equipada com motor de combustão e com peso máximo operacional inferior a 250 gramas concebida ou destinada, exclusivamente ou não, a ser utilizada para fins lúdicos, em conformidade com o regime legal de segurança de brinquedos;
- f) «Aeronave não tripulada (UA, Unmanned Aircraft)», uma aeronave operada ou concebida para operar autonomamente, ou para ser pilotada remotamente sem piloto a bordo;
- g) «Aeronaves de Estado», as aeronaves não tripuladas usadas nos serviços militares, aduaneiros e policiais;
- h) «Espaço aéreo controlado», espaço aéreo de dimensões definidas no interior do qual são prestados os serviços de controlo de tráfego aéreo de acordo com a classificação do espaço aéreo;
- i) «Geo-awareness», sistema que permite detetar um potencial desrespeito das limitações do espaço aéreo e que fornece ao piloto remoto um alerta e informações adequadas para que este tome medidas efetivas para o evitar;
- j) IAIP (Integrated Aeronautical Information Publication)», um pacote de informação



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

aeronáutica integrada, constituído pelos seguintes elementos:

- i) Publicações de informação aeronáutica, incluindo o serviço de alterações;
  - ii) Suplementos às publicações de informação aeronáutica;
  - iii) NOTAM e boletins de informação antes do voo;
  - iv) Circulares de informação aeronáutica; e
  - v) Listas de verificação e listas de NOTAM válidos;
- k) «Massa máxima operacional», massa da aeronave no momento da descolagem, incluindo todos os equipamentos instalados;
- l) «Navio em operação de voo», navio a conduzir operações com aeronaves no seu convés ou em voo, na sua proximidade e sob seu controlo ou coordenação, designadamente em manobras de descolagem, aterragem, transferências de carga ou de pessoal;
- m) «NOTAM (Notice to Airmen)», aviso distribuído por meio de telecomunicações que contém informações sobre a localização, condição ou alteração de qualquer instalação aeronáutica, serviço, procedimento ou perigo, e cujo conhecimento atempado é essencial para o pessoal implicado nas operações de voo;
- n) «Observador de aeronave não tripulada», pessoa designada pelo operador que, por observação visual das aeronaves não tripuladas, ajuda o piloto remoto na condução segura do voo;
- o) «Operador», pessoa singular ou coletiva envolvida, ou que se propõe envolver, na operação de uma ou mais aeronaves não tripuladas;
- p) «Operação à linha de vista (VLOS, Visual Line of Sight)», operação segundo as regras de voo visual em que o piloto remoto ou o observador da aeronave não



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

tripulada mantém contacto visual direto, sem ajuda, com a referida aeronave;

- q) «Piloto remoto», uma pessoa singular responsável por conduzir em segurança o voo de uma aeronave não tripulada operando os seus comandos de voo manualmente ou, no caso das aeronaves não tripuladas em voo automático, controlando a sua rota e apto para intervir e alterar a rota a qualquer momento;
- r) «Serviço de informação de voo», serviço prestado com o objetivo de formular recomendações e fornecer informações úteis para que os voos sejam conduzidos de uma forma eficiente e segura;
- s) «Sistema de aeronave não tripulada (UAS, Unmanned Aircraft System)», sistema que compreende a aeronave não tripulada e o equipamento de controlo remoto da mesma;
- t) «Superfície», linha do limite superior do nível do solo ou da água;
- u) «Voo diurno», voo conduzido entre o início do crepúsculo civil matutino e o fim do crepúsculo civil vespertino, entendendo -se como tal o nascer do sol menos 25 minutos e o pôr -do -sol mais 25 minutos;
- v) «Voo noturno», voo conduzido entre o fim do crepúsculo civil vespertino e o início do crepúsculo civil matutino, entendendo-se como tal o pôr -do -sol mais 25 minutos e o nascer do sol menos 25 minutos;
- w) «Zona Livre Tecnológica» (ZLT), porção de espaço aéreo delimitada nos planos vertical e lateral com o intuito de facilitar e incentivar, através de condições regulatórias específicas, a experimentação de novas tecnologias, iniciativas de teste ou projetos-piloto para fins de investigação e desenvolvimento e inovação empresarial.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### Proposta de Lei n.º 173/XIII

#### SECÇÃO II

#### Operação

#### Artigo 3.º

#### Espaços públicos

- 1 - A operação de aeronaves não tripuladas, para fins lúdicos ou recreativos, nos espaços públicos definidos pela Administração central, regional ou local, não depende de autorização.
- 2 - Fora dos locais referidos no número anterior, a operação de aeronaves não tripuladas em espaço aberto, público, está sujeita a autorização da ANAC, sem prejuízo do disposto no n.º 2 do artigo 6.º e no n.º 8 do artigo 10.º.
- 3 - A operação de aeronaves não tripuladas nas ZLT não carece de autorização.
- 4 - As ZLT a que se refere o número anterior são definidas por portaria dos membros do Governo responsáveis pelas áreas da defesa nacional, da administração interna, da economia e da ciência, tecnologia e ensino superior.
- 5 - A operação de aeronaves não tripuladas em locais autorizados para a prática de aeromodelismo não está sujeita a autorização.
- 6 - A operação de aeronaves brinquedo não está sujeita a autorização.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

#### Artigo 4.º

##### Espaços privados ou de acesso público

- 1 - Nos espaços privados, a operação de aeronaves não tripuladas carece de consentimento do proprietário ou do seu legítimo possuidor.
- 2 - Nos espaços de acesso público, de natureza pública ou privada, a operação de aeronaves não tripuladas carece de prévio consentimento expresso do seu proprietário ou responsável.
- 3 - O disposto nos números anteriores não é aplicável no caso de sobrevoo em operação autorizada pela ANAC.

#### Artigo 5.º

##### Requisitos dos locais autorizados

- 1 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 3.º, os espaços públicos definidos pela Administração central, regional ou local devem reunir os seguintes requisitos:
  - a) Distar 30 metros de infraestrutura de terceiros;
  - b) Permitir a visibilidade necessária para os voos de aeronaves não tripuladas em linha de vista.
- 2 - A definição dos espaços previstos no número anterior deve ser aprovada pela ANAC e precedida de parecer prévio vinculativo da AAN e da força de segurança territorialmente competente, ou, no caso de se tratar do domínio público marítimo, do capitão do porto com jurisdição territorial.





## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

#### Artigo 6.º

##### Regras gerais

- 1 - Salvo se autorizadas pela ANAC, as aeronaves não tripuladas apenas podem efetuar voos diurnos, em operações VLOS, até 120 metros acima da superfície (400 pés), à exceção das aeronaves brinquedo, que não devem exceder 30 metros acima da superfície (98 pés).
- 2 - A operação de aeronaves não tripuladas em espaço aéreo sob jurisdição militar ou de acesso condicionado ou interdito depende de prévia autorização da AAN.
- 3 - As aeronaves não tripuladas, fora dos espaços definidos no n.º 1 do artigo 3.º, devem manter uma distância mínima de 30 metros de pessoas e de infraestruturas de terceiros.
- 4 - As aeronaves não tripuladas cuja operação dependa de autorização da ANAC devem possuir um sistema de geo-referenciação.
- 5 - Quando a sua massa máxima operacional seja superior a 25 quilogramas, a aeronave não tripulada deve dispor de um sistema de geo-awareness.
- 6 - Nos locais definidos no n.º 1 do artigo 3.º, só podem ser utilizadas aeronaves não tripuladas com uma massa máxima operacional não superior a 5 quilogramas.
- 7 - Os pilotos remotos e os observadores de aeronaves não tripuladas não podem exercer funções quando se encontrem sob efeito de álcool, estupefacientes, substâncias psicotrópicas ou em qualquer situação de inaptidão física ou mental que possa afetar a segurança no exercício daquelas funções.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 8 - Para efeitos do número anterior, considera-se estar sob a influência de álcool todo aquele que apresente uma taxa de álcool no sangue igual ou superior a 0,5 g/l, aplicando-se-lhe com as devidas adaptações, os procedimentos, testes, instrumentos e modos de medição previstos no Código da Estrada, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 114/94, de 3 de maio, na sua redação atual, para as situações de alcoolemia e influência de estupefacientes ou substâncias psicotrópicas nos condutores.
- 9 - O operador ou o piloto, quando distinto, deve certificar-se previamente que tanto a aeronave não tripulada, como o restante sistema, se encontram em perfeitas condições para a realização do voo.
- 10 - Existindo um ou mais observadores a auxiliar o piloto remoto, os mesmos devem manter contacto visual direto e ter capacidade para estabelecer a qualquer momento comunicações entre si, por qualquer meio ao seu dispor.
- 11 - Um piloto remoto, em operações VLOS, só pode operar uma aeronave.
- 12 - Nas situações previstas no n.º 2 do artigo 3.º, as aeronaves não tripuladas devem voar sempre com luzes de presença ligadas, independentemente de se tratar de voos noturnos ou diurnos.

#### **Artigo 7.º**

##### **Idade mínima para operação de aeronave não tripulada**

- 1 - Os menores de 16 anos de idade só podem operar aeronaves brinquedo, exceto se acompanhados e supervisionados por um adulto e se cumpridas as demais condições



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

previstas na presente lei e no Decreto-Lei n.º 58/2018, de 23 de julho.

- 2 - Exceciona-se do disposto no número anterior a operação por menores de 16 anos de aeromodelos com uma massa máxima operacional igual ou superior a 250 gramas, desde que, no quadro da atividade das associações desportivas que se dediquem à prática do aeromodelismo, a utilização dos aeromodelos se circunscreva a locais ou pistas com áreas cujas características e limites estejam publicitados no IAIP.

#### **Artigo 8.º**

##### **Interdições**

- 1 - Sem prejuízo de outras interdições previstas em legislação específica, é interdito o voo de aeronaves não tripuladas a uma distância inferior a 100 metros e sobrevoo dos seguintes locais:
- a) Edifícios onde funcionem órgãos de soberania;
  - b) Infraestruturas críticas ou pontos sensíveis definidos pelas autoridades competentes, exceto quando operados ao serviço das entidades responsáveis pelas mesmas;
  - c) Instalações militares, das forças de segurança, dos serviços prisionais e centros educativos;
  - d) Locais de acesso temporariamente interdito;
  - e) Embaixadas e representações consulares;
  - f) Qualquer local onde decorram ações inspetivas, operações policiais ou de socorro.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 2 - É ainda interdito o voo de aeronaves não tripuladas a uma distância inferior a 2000 metros e sobrevoo de navios de guerra e de outros navios do Estado ou ao serviço do Estado.
  
- 3 - A distância mínima referida no número anterior é de 4000 metros nos casos em que o navio se encontrar em operações de voo.

#### CAPÍTULO II

#### Procedimento

#### Artigo 9.º

##### Registo e responsabilidade civil

- 1 - É obrigatório o registo na ANAC de aeronaves não tripuladas, nos termos e condições fixados no Decreto-Lei n.º 58/2018, de 23 de julho.
- 2 - Para a operação de aeronaves não tripuladas é obrigatório contratar seguro de responsabilidade civil para eventuais danos patrimoniais que possam surgir decorrentes da utilização do aparelho, nos termos e condições fixados no Decreto-Lei n.º 58/2018, de 23 de julho.
- 3 - É obrigatória a afixação de elemento de identificação nas aeronaves não tripuladas, nos termos e condições fixados no Decreto-Lei n.º 58/2018, de 23 de julho.

#### Artigo 10.º

##### Autorização e comunicação prévia

- 1 - A autorização a emitir pela ANAC pode ser concedida para uma única operação ou para operações múltiplas.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 2 - A realização de voos ao abrigo de uma autorização para operações múltiplas depende:
- a) De comunicação prévia do plano de voo à ANAC; ou
  - b) Do registo em plataforma eletrónica que transmita, em direto, as coordenadas geográficas do piloto remoto durante o período da operação de cada voo.
- 3 - Os voos de aeronaves não tripuladas autorizados e comunicados, nos termos do presente artigo, podem, a qualquer momento, ser cancelados por motivos de segurança, invocados pela ANAC, pela AAN, ou pelas forças e serviços de segurança.
- 4 - O pedido de autorização e a comunicação prévia devem conter:
- a) Dados identificativos do operador e/ou piloto, quando distinto;
  - b) Dados do registo das aeronaves não tripuladas;
  - c) Descrição da finalidade pretendida;
  - d) Período temporal das operações;
  - e) Local ou locais de operação, através da identificação das coordenadas geográficas;
  - f) Comprovativo de habilitação para operar aeronaves não tripuladas;
  - g) Comprovativo de instalação de dispositivo de geolocalização ou de geo-awareness das aeronaves não tripuladas, quando aplicável;
  - h) Comprovativo de contrato de seguro de responsabilidade civil, quando aplicável.
- 5 - A autorização a que se refere o presente artigo pode ser emitida mediante procedimento simplificado e automatizado, regulado por portaria dos membros do Governo responsáveis pelas áreas da administração interna e da avaliação civil.
- 6 - A autorização a que se refere o presente artigo não dispensa o cumprimento das normas gerais aplicáveis à operação de aeronaves não tripuladas.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 7 - A operação de aeronaves não tripuladas para efeitos de produção cinematográfica e audiovisual, no âmbito destas atividades profissionais, carece apenas de comunicação prévia à ANAC com uma antecedência mínima de 48 horas.
- 8 - O disposto no presente artigo não prejudica as competências da AAN no que concerne à captação de imagens por via aérea, nem à operação no espaço aéreo e nas áreas sob jurisdição militar, condicionadas ou interditas, as quais devem ser exercidas por via de procedimento único na plataforma eletrónica.

#### Artigo 11.º

##### Captação de imagens

- 1 - A captação de imagens obtidas em voo de aeronaves não tripuladas carece de autorização prévia da AAN.
- 2 - A captação de imagens obtidas em voo de aeronaves não tripuladas para efeitos de produção cinematográfica e audiovisual, no âmbito destas atividades profissionais, carece apenas de comunicação prévia à AAN com uma antecedência mínima de 48 horas, durante as quais esta autoridade se pode pronunciar em sentido contrário à pretensão.
- 3 - É proibida a captação de imagens dos locais mencionados no n.º 1 do artigo 8.º, exceto em caso de autorização para o efeito.
- 4 - Exclui-se da obrigação de autorização prevista no n.º 1 a captação de imagens nos espaços públicos a que se refere o n.º 1 do artigo 3.º.
- 5 - A captação de imagens nos termos dos números anteriores deve garantir o respeito da reserva da vida privada e do direito à imagem, bem como o cumprimento do disposto na legislação aplicável em matéria de proteção de dados pessoais.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

#### Artigo 12.º

##### Plataforma

- 1 - O pedido de autorização e a comunicação prévia dos voos de aeronaves não tripuladas são efetuados através da plataforma eletrónica da responsabilidade da ANAC.
- 2 - A plataforma eletrónica prevista no número anterior assegura as interligações necessárias, designadamente com a AAN, para que o operador solicite as autorizações necessárias para o voo ou atividade que se propõe realizar através de um único pedido.
- 3 - As entidades com competência para autorização e fiscalização acedem permanentemente aos dados da plataforma relativos ao proprietário, operador, piloto, aeronaves não tripuladas e respetiva operação, através de ligação técnica segura da responsabilidade da ANAC.
- 4 - A ANAC disponibiliza aos operadores, através da plataforma referida no n.º 1, a identificação das áreas sujeitas a restrição ou interdição de operações, bem como dos espaços públicos referidos no n.º 1 do artigo 3.º.
- 5 - O tratamento de dados pessoais deve ser efetuado em conformidade com a legislação nacional e europeia relativa à proteção de dados pessoais.

#### CAPÍTULO III

##### Habilitação para operação de aeronaves não tripuladas

#### Artigo 13.º

##### Certificado e licença

- 1 - O piloto de aeronave pilotada remotamente com uma massa máxima operacional superior a 900 gramas deve ser titular de certificado de piloto remoto ou licença de piloto remoto, de acordo com a massa máxima operacional.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 2 - Para efeitos do disposto do número anterior, pode ser solicitado à ANAC o reconhecimento da habilitação obtida noutra Estado.
- 3 - A habilitação prevista no n.º 1 não é exigível relativamente à operação de aeronave não tripulada em locais autorizados nos termos do n.º 1 do artigo 3.º.

#### Artigo 14.º

##### Certificado de piloto remoto

- 1 - O certificado de piloto remoto atesta a capacidade de operar aeronaves não tripuladas cuja massa máxima operacional não exceda os 25 quilogramas.
- 2 - O certificado de piloto remoto é atribuído pela ANAC ao candidato que reúna os seguintes requisitos:
  - a) Possuir idade igual ou superior a 16 anos;
  - b) Possuir aprovação em formação própria.
- 3 - O processo de formação e de certificação de piloto remoto é estabelecido em regulamento, a aprovar pela ANAC.

#### Artigo 15.º

##### Licença de piloto remoto

- 1 - A licença de piloto remoto atesta a capacidade de operar aeronaves não tripuladas que excedam uma massa máxima operacional de 25 quilogramas.
- 2 - A licença de piloto remoto é atribuída pela ANAC ao candidato que reúna os seguintes requisitos:
  - a) Possuir idade igual ou superior a 18 anos;
  - b) Possuir aprovação em formação própria.





## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 3 - O processo de formação e de atribuição de licença de piloto remoto é estabelecido por regulamento, a aprovar pela ANAC.

#### CAPÍTULO IV

##### Fiscalização

##### Artigo 16.º

##### Procedimentos para verificação e cessação de voo

- 1 - Sempre que solicitado pelas entidades com competência para a fiscalização, os pilotos de aeronaves não tripuladas devem apresentar comprovativo de registo do sistema de aeronave não tripulada e, quando exigíveis, certificado ou licença, autorização concedida para a operação e documento comprovativo de contrato de seguro de responsabilidade civil.
- 2 - Quando as aeronaves não tripuladas estejam a ser operadas fora dos locais onde a sua operação é permitida, ou fora das condições estabelecidas, as entidades com competência para a fiscalização determinam o fim da sua operação.
- 3 - Quando as aeronaves não tripuladas se encontrem a operar fora das condições regulamentares e não seja possível localizar o piloto remoto, as entidades com competência para a fiscalização podem recorrer a meios tecnológicos, mecânicos ou outros que se revelem adequados para fazer cessar a operação.
- 4 - Quando o piloto remoto não estiver na posse dos documentos previstos no n.º 1, deve proceder à sua apresentação na esquadra ou posto territorialmente competente no prazo de 24 horas.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 5 - Para efeitos do n.º 3, compete à ANAC fornecer às entidades de fiscalização os equipamentos adequados para fazer cessar o voo de aeronaves não tripuladas, bem como a formação necessária para o seu manuseamento.

#### Artigo 17.º

##### Competência para a fiscalização

- 1 - São competentes para a fiscalização do disposto na presente lei as seguintes entidades:
- a) A ANAC;
  - b) A AAN;
  - c) O organismo do Governo Regional da Madeira com competência nas áreas dos aeródromos regionais;
  - d) O organismo do Governo Regional dos Açores com competência nas áreas dos aeródromos regionais;
  - e) Os diretores de aeródromos e responsáveis pelas entidades que tenham a seu cargo a gestão e o controlo das infraestruturas aeroportuárias, nas respetivas áreas de competência;
  - f) A Guarda Nacional Republicana, a Polícia de Segurança Pública e os órgãos e serviços locais da Autoridade Marítima Nacional.
- 2 - As autoridades policiais podem submeter a testes de controlo de álcool ou de outras substâncias tóxicas os pilotos remotos ou observadores que apresentem indícios de estar sob a influência das mesmas.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### Proposta de Lei n.º 173/XIII

#### CAPÍTULO V

##### Regime sancionatório

##### Artigo 18.º

##### Ilícito criminal

O incumprimento das ordens emanadas pelas entidades com competência para a fiscalização, relativamente à operação de aeronaves não tripuladas, nos termos do n.º 2 do artigo 17.º, faz incorrer o piloto no crime de desobediência qualificada.

##### Artigo 19.º

##### Contraordenações e coimas

1 - Constituem contraordenações muito graves:

- a) A operação de aeronaves não tripuladas fora dos locais definidos, em violação do disposto no n.º 1 do artigo 3.º;
- b) A operação de aeronaves não tripuladas sem autorização da ANAC quando necessária, em violação do disposto no n.º 2 do artigo 3.º, ou sem o consentimento previsto no n.º 3 do artigo 3.º;
- c) O incumprimento das regras gerais de operação previstas nos n.ºs 1, 2, 6 e 11 do artigo 6.º;
- d) A operação de aeronaves não tripuladas em zonas interditas, em violação do



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

disposto no artigo 8.º.

e) A captação de imagens obtidas em voo de aeronaves não tripuladas sem a correspondente autorização, quando obrigatória.

2 - Constituem contraordenações graves:

- a) O incumprimento das regras gerais de operação previstas nos n.ºs 3 a 5 e 7 a 10 do artigo 6.º;
- b) A realização de operação de aeronaves não tripuladas sem comunicação prévia do voo ou a sua realização fora do local previamente comunicado.

3 - Constituem contraordenações leves:

- a) A operação de aeronaves não tripuladas nos espaços privados sem consentimento do proprietário ou seu legítimo possuidor, em violação do disposto no n.º 1 do artigo 4.º;
- b) O incumprimento do disposto no n.º 12 do artigo 6.º;
- c) A não apresentação em ato de fiscalização, ou no prazo previsto no n.º 4 do artigo 16.º, de comprovativo de registo de aeronave, de certificação ou licença necessárias ou de documento comprovativo de contrato de responsabilidade civil.

4 - Quando cometidas por pessoas coletivas, as contraordenações previstas nos n.ºs 1 a 3 são punidas com as seguintes coimas:

- a) De € 800 a € 1 200, no caso das contraordenações leves;
- b) De € 3 000 a € 5 000, no caso das contraordenações graves;
- c) De € 5 000 a € 7 500, no caso das contraordenações muito graves.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

.....

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 5 - Quando cometidas por pessoas singulares, as contraordenações previstas nos n.ºs 1 a 3 são punidas com as seguintes coimas:
- a) De € 300 a € 600, no caso das contraordenações leves;
  - b) De € 1 000 a € 2 500, no caso das contraordenações graves;
  - c) De € 2 000 a € 3 500, no caso das contraordenações muito graves.
- 6 - Se a contraordenação tiver sido cometida por um órgão de pessoa coletiva ou de associação sem personalidade jurídica, no exercício das suas funções e no interesse do representado, é aplicada a este a coima correspondente.
- 7 - Se o agente retirou da infração um benefício económico calculável superior ao limite máximo da coima, e não existirem outros meios de o eliminar, pode esta elevar-se até ao montante do benefício.
- 8 - A tentativa e a negligência são puníveis, sendo os limites máximo e mínimo da coima reduzidos para metade.

#### Artigo 20.º

##### Apreensão cautelar

- 1 - As entidades fiscalizadoras podem determinar a apreensão cautelar dos equipamentos utilizados no cometimento das infrações.
- 2 - No caso de apreensão cautelar de aeronaves não tripuladas pode o operador, ou quem o represente, ser designado fiel depositário, com a obrigação de não utilizar os bens cautelarmente apreendidos, sob pena de crime de desobediência qualificada.

#### Artigo 21.º

##### Sanções acessórias



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

.....

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 1 - Em processo de contraordenação, podem ser aplicadas simultaneamente com a coima as seguintes sanções acessórias:
  - a) A perda de objetos que tenham servido para a prática da contraordenação;
  - b) A proibição de operação de aeronaves não tripuladas por um período até dois anos.
  
- 2 - Se o facto constituir simultaneamente crime e contraordenação, o agente é punido pelo ilícito criminal, sem prejuízo das sanções acessórias previstas para a contraordenação.
  
- 3 - Quando aplicada a sanção acessória prevista na alínea a) do n.º 1, e os bens tenham sido anteriormente apreendidos cautelarmente nos termos do artigo anterior, estes reverterem, preferencialmente, para as autoridades que procederam à sua apreensão.

#### Artigo 22.º

#### Competência

- 1- Compete à ANAC a instrução dos processos de contraordenação instaurados no âmbito da presente lei, com exceção dos ilícitos que se inserem nas competências da AAN.
  
- 2- A aplicação das coimas e sanções acessórias previstas na presente lei compete ao Presidente da ANAC ou à AAN, os quais podem delegar aquelas competências nos termos da lei.
  
- 3- O produto das coimas referidas no número anterior é distribuído da seguinte forma:
  - a) 60% para o Estado;
  - b) 20 % para a entidade que levanta o auto de notícia;



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 173/XIII**

c) 20% para a entidade instrutora do processo.

#### Artigo 23.º

##### Legislação aplicável

Às contraordenações previstas na presente lei é aplicado o regime do ilícito de mera ordenação social, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 433/82, de 27 de outubro, na sua redação atual, com as adaptações constantes dos artigos 19.º a 21.º.

### CAPÍTULO VI

#### Disposições finais

#### Artigo 24.º

##### Adaptação ao progresso técnico

As obrigações constantes da presente lei podem ser revistas, por ato legislativo, designadamente no sentido de substituir os atos autorizativos previstos no n.º 2 do artigo 3.º e nos artigos 10.º e 11.º por comunicação eletrónica e automática às entidades públicas competentes, à medida que as finalidades da presente lei possam ser satisfeitas por meios tecnológicos mais expeditos e com menores encargos administrativos.

#### Artigo 25.º

##### Revisão do regime de captação de imagens

As disposições relativas à captação de imagens obtidas em voo de aeronaves não tripuladas, constantes do artigo 11.º, são revistas no âmbito da reforma do regime dos levantamentos aéreos, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 42071, de 30 de dezembro de 1958.

#### Artigo 26.º

##### Operação de sistemas de detenção e inibição de UAS



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

**Proposta de Lei n.º 173/XIII**

- 1 - Para efeitos do disposto no Decreto-Lei n.º 58/2018, de 23 de julho, os sistemas de deteção e inibição de UAS instalados nas infraestruturas aeroportuárias com um volume global de tráfego superior a um milhão de passageiros por ano devem ser operados pela entidade pública a quem se encontra cometido o serviço público de navegação aérea para apoio à aviação civil.
- 2 - Para efeitos do número anterior, a definição da área abrangida e o modelo de operação dos sistemas de deteção e inibição de aeronaves não tripuladas é da responsabilidade da entidade pública a quem se encontra cometido o serviço público de navegação aérea.

Artigo 27.º

Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor 60 dias após a data da sua publicação.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de 3 de janeiro de 2019

O Primeiro-Ministro

O Ministro da Administração Interna

O Secretário de Estado dos Assuntos Parlamentares