

**Exmo. Senhor**  
**Presidente da Assembleia da**  
**República**

**Registo**

**V. Ref.<sup>a</sup>**

**Data**

02-05-2024

**ASSUNTO: Relatório sobre os Projetos de Lei n.ºs 9/XV/1.ª (PAN), 10/XV/1.ª (BE), 20/XV/1.ª (IL) e 40/XV/1.ª (IL).**

Para os devidos efeitos, junto se envia o relatório relativo aos Projetos de Lei: [Projeto de Lei n.º 9/XVI/1.ª \(PAN\)](#) - Reduz o número de círculos eleitorais e cria um círculo nacional de compensação no âmbito das eleições para a Assembleia da República, por forma a assegurar uma maior conversão dos votos em mandatos e evitar a existência de “votos desperdiçados”, alterando a Lei Eleitoral para a Assembleia da República; [Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.ª \(BE\)](#) - Cria o círculo de compensação do território nacional na eleição para a Assembleia da República (alteração à Lei 14/79, de 16 de maio); [Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.ª \(L\)](#) - Revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República e [Projeto de Lei n.º 40/XVI/1.ª \(IL\)](#) - Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas, aprovado por unanimidade, na ausência do GP do CDS-PP e da DURP do PAN, na reunião de 02 de maio de 2024 da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias.

Com os melhores cumprimentos,

**A Presidente da Comissão,**



(Paula Cardoso)

## Relatório Conjunto

### [Projeto de Lei 9/XVI/1 \(PAN\)](#)

Reduz o número de círculos eleitorais e cria um círculo nacional de compensação no âmbito das eleições para a Assembleia da República, por forma a assegurar uma maior conversão dos votos em mandatos e evitar a existência de “votos desperdiçados”, alterando a Lei Eleitoral para a Assembleia da República

### [Projeto de Lei 10/XVI/1 \(BE\)](#)

Cria o círculo de compensação do território nacional na eleição para a Assembleia da República (alteração à Lei 14/79, de 16 de maio)

### [Projeto de Lei 20/XVI/1 \(L\)](#)

Revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República

### [Projeto de Lei 40/XVI/1 \(IL\)](#)

Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas

### **Relator:**

Deputado

Pedro Delgado

Alves

## **ÍNDICE**

### **PARTE I - CONSIDERANDOS**

- I.1. Apresentação sumária das iniciativas
- I.2. Análise jurídica complementar à nota técnica
- I.3. Avaliação dos pareceres solicitados

### **PARTE II - OPINIÕES DOS DEPUTADOS e GP (facultativo)**

- II.1. Opinião do Deputado Relator
- II. 2. Posição de outro(a)s Deputado(a)s
- II. 3. Posição de grupos parlamentares

### **PARTE III – CONCLUSÕES**

### **PARTE IV - NOTA TÉCNICA E OUTROS ANEXOS**

- IV.1. Nota técnica

## PARTE I – CONSIDERANDOS

### I.1. Apresentação sumária das iniciativas

A Deputada Única Representante do Pessoas – Animais – Natureza apresentou no dia 26 de março, ao abrigo do disposto na alínea b) do artigo 156.º e do n.º 1 do artigo 167.º da Constituição da República Portuguesa, e da alínea b) do n.º 1 do artigo 4.º e do n.º 1 do artigo 119.º do Regimento da Assembleia da República, o [Projeto de Lei n.º 9/XVI/1](#), que *reduz o número de círculos eleitorais e cria um círculo nacional de compensação no âmbito das eleições para a Assembleia da República, por forma a assegurar uma maior conversão dos votos em mandatos e evitar a existência de “votos desperdiçados”, alterando a Lei Eleitoral para a Assembleia da República.*

No mesmo dia 26 de março deram ainda entrada o [Projeto de Lei n.º 10/XVI/1](#), da autoria do Grupo Parlamentar do Bloco de Esquerda (BE), que *cria o círculo de compensação do território nacional na eleição para a Assembleia da República (alteração à Lei 14/79, de 16 de maio)*, o [Projeto de Lei n.º 20/XVI/1](#), da autoria do Grupo Parlamentar do Livre (L), que *revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República*. Finlamente, no dia 28 de março, o Grupo Parlamentar da Iniciativa Liberal (IL) deu entrada do [Projeto de Lei 40/XVI/1](#), que *introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas*.

As quatro iniciativas foram admitidas no dia 4 de abril de 2024 e baixaram à Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias para emissão de relatório. Foi deliberado na reunião da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias do passado dia 24 de abril proceder à elaboração de um relatório conjunto, atendendo à identidade do objeto e similitude dos conteúdos dos projetos de Lei identificados supra, tendo sido nomeado relator o signatário do presente relatório.

Posteriormente, em virtude do agendamento para a Sessão Plenária de 3 de maio, sexta-feira, do Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.ª (L) – Revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República, foram as demais iniciativas arrastadas para o mesmo dia, o que fez com que a apresentação e votação do relatório sobre estas iniciativas fosse antecipada para a reunião da Comissão a realizar na presente data.

Projeto de Lei n.º 9/XVI (PAN)

O [Projeto de Lei n.º 9/XVI/1](#) da autoria da Deputada Única do PAN opera duas alterações substanciais no sistema eleitoral para a Assembleia da República: por um lado, procede a uma redução dos círculos eleitorais, redefinindo-os territorialmente, e, por outro lado, procede à criação de um círculo nacional de compensação (com apenas 4 deputados).

A exposição de motivos fundamenta a alteração nos resultados das eleições para a Assembleia da República de 10 de março de 2024, referindo que *“um em cada nove votos não foi convertido em mandatos, num total de mais de 760 890 votos que foram, simplesmente, desperdiçados, por força do actual sistema eleitoral”*, procurando a iniciativa fazer face ao que considera *“a incapacidade do nosso sistema eleitoral de assegurar, em sede de eleições legislativas, a conversão dos votos em mandatos»*, reiterada em sucessivos atos eleitorais para a Assembleia da República, que também elenca.

Adicionalmente, o projeto invoca a proponente *“uma clara discrepância do peso de cada voto em função da sua proveniência”*, exemplificando com a indicação de diferentes distritos em que o número de votos teve uma muito diversa expressão em mandatos, defendendo ainda que tal *“contribui significativamente para o afastamento dos cidadãos da participação política”*.

A iniciativa preconiza uma correspondência do voto a uma representação efetiva no Parlamento, que considera poder ser alcançada pelas duas alterações de fundo que introduz:

- a) Reduzindo para 10 o número de círculos eleitorais, ao invés dos atuais 22, fazendo-os corresponder, no continente, a áreas geográficas dos distritos administrativos que são, em alguns casos, agregados, mantendo os atuais círculos das Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira e congregando os eleitores nacionais de “todo o território de países estrangeiros” num círculo eleitoral único, que designa círculo eleitoral da emigração;
- b) Estabelecendo um círculo nacional de compensação (mediante a retirada de 4 mandatos aos círculos do território nacional), assim procurando alcançar “*uma composição parlamentar que garante uma discriminação positiva das regiões mais despovoadas do país e uma representação política mais plural*”.

Projeto de Lei n.º 10/XVI (Bloco de Esquerda)

O [Projeto de Lei n.º 10/XVI/1](#) da autoria do Grupo Parlamentar do Bloco de Esquerda, anuncia o propósito de reforçar o sistema de representação proporcional, criando um círculo de compensação do território nacional, invocando como impulso legiferante a circunstância de o número de votos não convertidos em mandatos já atingir os 10%, o que os proponentes consideram “*um desafio democrático que exige resposta*”. Nesse sentido, assinalam que a criação de um círculo de compensação “*tem aparecido no debate público como uma solução para este problema*” sendo, não só, constitucionalmente admissível, como também “*a solução já aplicada nas eleições legislativas regionais dos Açores*”.

Os autores sustentam que «*a Constituição e a lei prevêem um método de eleição que tem em conta o território e o pluralismo*», numa solução que consideram equilibrada mas que “*tem vindo a sofrer distorções com o passar dos anos*”, devido ao “*modelo de*

*desenvolvimento desigual do país (...) acompanhando o processo de desertificação populacional do interior e a maior concentração de população no litoral”, concluindo que a “ausência de qualquer mecanismo de compensação, limita a escolha e distorce os resultados”, exemplificando com as centenas de milhares de votos que não têm tido “hipótese de conversão em mandatos, mesmo quando no todo do território nacional representam um número expressivo de votos”, favorecendo os maiores partidos nos seus resultados.*

O projeto determina que dos 226 mandatos do território nacional, apenas 216 sejam distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo distrital/regional, segundo o método da média mais alta de Hondt, sendo os restantes 10 atribuídos ao círculo de compensação, pelo mesmo método em vigor nos Açores, solução que, segundo invocam, *“evita distorções no resultado final e tem um impacto pequeno na distribuição de mandatos por cada círculo distrital/regional”.*

#### Projeto de Lei n.º 20/XVI (Livre)

O [Projeto de Lei n.º 20/XVI/1](#) do Grupo Parlamentar do Livre, por seu turno, assume como principal objetivo a criação de um círculo eleitoral nacional de compensação com 37 deputados, e a conseqüente redução do número total de Deputados dos círculos eleitorais do território nacional para 189, invocando também a necessidade de fazer face ao *“problema dos votos válidos desperdiçados, na medida em que não convertíveis em mandatos eleitorais”,* e afirmando que *“o sistema português, de representação proporcional, gera, na prática, divergências entre os votos expressos e os mandatos atribuídos, tendendo a beneficiar os Partidos de maiores dimensões”* e levando a que as forças políticas menos votadas sejam *“- no que se pode apelidar de distorção do sistema eleitoral - condenadas à sub-representação»*, apresentando como exemplo desta distorção as eleições para a Assembleia da República de janeiro de 2022, com resultados agravados em março de 2024, em que, segundo indicam, *“se estima que quase 1,2 milhões de votos validamente expressos não tenham dado origem a mandatos parlamentares.”*

Adicionalmente, recordam a possibilidade constitucional oferecida pelo artigo 149.º da Constituição para modelar o sistema, e invocam também o exemplo da Lei Eleitoral para a Assembleia da Região Autónoma dos Açores e a existência de um círculo regional de compensação.

*Projeto de Lei n.º 40/XVI (Iniciativa Liberal)*

Finalmente, no que respeita ao [Projeto de Lei n.º 40/XVI/1](#) da autoria do Grupo Parlamentar da Iniciativa Liberal, verifica-se que tem também como principal objetivo a criação de um círculo eleitoral nacional de compensação – desta feita com 30 Deputados – e a necessária redução do número total de deputados dos círculos eleitorais do território nacional para 196, retomando a iniciativa legislativa apresentada na anterior Legislatura<sup>1</sup>, com a introdução de algumas alterações.

Os autores sustentam a necessidade de mudança do sistema eleitoral português, para acompanhar a alteração do *“panorama político-partidário, a demografia e a organização administrativa”*, com o fito de garantir *“uma representação o mais proporcional possível entre o país e o parlamento”*, assegurando que *“a distribuição final de mandatos na Assembleia da República terá um resultado aproximadamente proporcional à votação nacional, entrando primeiro os candidatos diretamente eleitos pelos distritos, garantindo a representação regional, e depois os candidatos do círculo de compensação, repondo a proporcionalidade”*, referindo igualmente o modelo já vigente para a eleição da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores.

Em reforço da sua intenção de legislar, recordam os proponentes a necessidade de eliminação, quer do *“fosso representativo entre o interior e o litoral”*, quer da

---

<sup>1</sup> O [Projeto de Lei n.º 940/XV/2.º \(IL\)](#) - *Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas, foi rejeitado na generalidade em 15 de dezembro de 2023.*

circunstância de haver um *“elevado número de votos que ou não expressam as primeiras preferências dos portugueses ou não elegem qualquer Deputado”*.

Por outro lado, dão os autores nota de que o sistema partidário se foi fragmentando, passando de uma realidade *«estabilizada em torno de quatro grandes partidos com representatividade nacional» para a atualidade, com mais partidos, que dificilmente poderão representar quem esteja recenseado nos círculos mais pequenos.* Apresentam também como exemplo desta distorção as últimas eleições para a Assembleia da República, de março de 2024, em que, segundo indicam, ter-se-á calculado *“que 771 mil votos (...) não elegeram qualquer deputado, apesar das preferências expressas dos eleitores, o que constitui cerca de 12% do universo de 6 473 789 votos depositados nessas mesmas eleições”*.

No que respeita à justificação para a solução de eleição de 30 deputados através do círculo de compensação, a exposição de motivos da iniciativa apresenta a simulação da introdução de um tal círculo ao longo de várias eleições, sem adicionar deputados aos atuais 230 e sem que nenhum círculo fique com menos de 2 mandatos atribuídos, destacando a dimensão do círculo de compensação a partir do qual a desproporcionalidade entre votos e mandatos é mitigada. Nesse exercício, afirmam os proponentes que *“foi em 2019 que tanto o número de votos perdidos como o desvio de proporcionalidade dispararam significativamente, com a entrada de três novos partidos no parlamento. Aqui, o desvio entre a proporcionalidade dos votos depositados e a distribuição de lugares na Assembleia da República já ascende aos 30% e o número de votos perdidos, que era cerca de 500 mil, chega a ultrapassar os 700 mil votos.”*, tendência que se consolidou em 2022. Acrescentam que, *“em 2024, a emergência de uma outra força política capaz de eleger em vários distritos diminuiu ligeiramente o desvio de proporcionalidade, embora a descida significativa da taxa de abstenção tenha, ainda assim, aumentado o número de votos perdidos para os 771 mil”*. Por fim assinalam, em atualização da fundamentação do seu Projeto de Lei da anterior Legislatura, que, por esta via, retomam, que foram ouvidas *“algumas das considerações*

*apresentadas aquando do debate na generalidade do Projeto de Lei 940/XV/2 (...) no qual se argumentou que o número de 40 deputados no círculo de compensação nacional, então apresentado pela Iniciativa Liberal, seria excessivo”, pelo que se optou pelo número de 30 Deputados.*

### **I.2 Análise jurídica complementar à nota técnica**

No que respeita à análise das matérias de enquadramento jurídico nacional, internacional e parlamentar, não existindo elementos juridicamente relevantes a acrescentar para a apreciação da iniciativa em análise no tempo limitado para a sua conclusão, atento o agendamento potestativo do Projeto do Livre para o dia 3 de maio e o conseqüente agendamento por arrastamento das demais iniciativas em apreciação, remete-se em grande medida para o trabalho vertido na Nota Técnica elaborada Pelos Serviços da Assembleia da República que acompanha o presente Relatório, formulando, contudo, duas notas.

#### **Conformidade constitucional**

Em primeiro lugar, observar que a maioria das coordenadas constitucionais constantes do artigo 149.º da Constituição dão ao legislador ordinário uma margem de conformação do sistema eleitoral significativamente lata (ainda que através de aprovação por maioria de 2/3 dos Deputados presentes desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções, por força do disposto na alínea d) do n.º 6 do artigo 168.º) são, no essencial, respeitadas nos projetos de lei. Senão vejamos:

- a) Mantém-se intocada a eleição por círculos geograficamente definidos na lei (nos termos do n.º 1 do artigo 149.º). Mesmo o projeto do PAN, que revisita a matéria, agrupando círculos eleitorais existentes de base distrital em círculos de base regional, reduzindo os círculos para dez, conserva essa característica;

- b) O sistema mantém a natureza proporcional (com o objetivo, aliás, de melhoria dos respetivos índices) e assegura-se o recurso ao método de d'Hondt (também nos termos do n.º 1 do artigo 149.º).

No que respeita ao comando do n.º 2 do artigo 149.º, que determina que *“o número de Deputados por cada círculo plurinominal do território nacional, exceptuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos”* ele não se depara com dificuldades nos projetos do PAN, do BE e da IL, mas é gerador de uma questão a limar no projeto do Livre.

Retirando os 37 Deputados a eleger pelo círculo de compensação ao conjunto dos Deputados a eleger nos círculos do território nacional, a aplicação do método de Hondt a essa repartição (nos termos previstos na lei eleitoral) ditaria a alocação de apenas um Deputado ao círculo de Portalegre, algo que a natureza plurinominal do sistema não admite. Mantendo-se a natureza distrital dos círculos eleitorais, seria necessário assegurar a manutenção de dois mandatos ao círculo de Portalegre, o que distorcerá necessariamente a distribuição dos Deputados a eleger por algum dos restantes círculos, abrindo igualmente a reflexão sobre se a lei não deveria contemplar um mecanismo para operar a distribuição nestes casos, minimizando as distorções que introduziria.

O projeto da Iniciativa Liberal resolve parcialmente a questão determinando no n.º 3 do artigo 13.º, pelo menos, que nenhuma círculo pode ter dimensão inferior a 2 Deputados (não esclarecendo, porém, qual a metodologia para proceder aos necessários acertos na distribuição).

### **Articulação com os círculos eleitorais da emigração**

A questão que se segue fora já enunciada no parecer emitido pela Administração Eleitoral da Secretaria-Geral do Ministério da Administração Interna a propósito do Projeto de Lei n.º 940/XV da Iniciativa Liberal e prende-se com o universo dos eleitores residentes fora do território nacional e a imputação dos respetivos votos (ou não) ao

círculo de compensação. Na verdade, os quatro projetos apresentados formulam 3 soluções distintas para esta matéria:

- a) *Coincidência do círculo de compensação com todos os círculos eleitorais, mas compensação apenas em relação aos mandatos obtidos nos círculos do continente e regiões autónomas*

Na solução adotada no projeto do Livre, a proposta de novo n.º 5 do artigo 12.º determina que “além dos círculos eleitorais a que se referem os números anteriores, há um círculo nacional de compensação, **que coincide com a totalidade dos círculos eleitorais.**” Idêntica solução, ainda que com uma fórmula legística distinta, é adotada pelo PAN na sua proposta de redação para o mesmo número.

Todavia, para efeitos do apuramento (n.º 2 do artigo 16.º), apenas são tidos em conta os resultados obtidos nos círculos eleitorais nacionais, o que parece contradizer a opção inicial de assumir a compensação como dirigida à totalidade dos votos.

No caso do projeto do Livre, a questão suscita ainda uma dúvida adicional, decorrente do facto de a exigência de dupla candidatura como condição de integração da lista ao círculo de compensação apenas referir a necessidade de ser candidato “num círculo eleitoral”, ponderando esse círculo ser o da emigração. Essa circunstância geraria a peculiaridade de ser candidato num círculo cujos votos não serão ponderados no círculo da compensação, em cuja lista o candidato poderá estar integrado (e no limite pelo qual poderá ser eleito).

- b) *Coincidência do círculo de compensação com todos os círculos eleitorais, e compensação em relação aos mandatos obtidos na totalidade dos círculos*

O projeto da IL adota a mesma solução já identificada para o novo n.º 5 do artigo 12.º, determinando que “há um círculo nacional de compensação, **que coincide com a**

**totalidade dos círculos eleitorais**”, mas inclui a totalidade dos círculos (*i.e.* também os da emigração) para efeitos do apuramento por via da compensação (n.º 2 do artigo 16.º).

*c) Coincidência do círculo de compensação com círculos eleitorais do território nacional, e compensação em relação aos mandatos obtidos nesses círculos*

Finalmente, o projeto do BE adota a solução oposta à do projeto da IL, prevendo no n.º 4 do artigo 12.º a existência de um círculo de compensação “**coincidente com a totalidade do território nacional**” e apenas relevando os votos obtidos no território nacional para efeitos do apuramento e compensação.

Os votos obtidos nos círculos da emigração mantêm-se à margem do processo de compensação (numa solução mais alinhada com a opção constitucional, plasmada no artigo 149.º da lei fundamental, de tratamento diferenciado entre círculos correspondentes ao território nacional e a fora do território nacional, só aos primeiros se garantido a proporcionalidade dos mandatos face ao número de eleitores).

Em suma, o tema da harmonização da relação entre círculos eleitorais da emigração e o círculo de compensação merecerá especial reflexão adicional num quadro de eventual discussão na especialidade, atentas as fórmulas divergentes (e nalguns pontos internamente contraditória) apresentadas.

### **Maioria de aprovação**

A título complementar e conclusivo perante as notas técnicas, cumpre deixar expresso o entendimento quanto a maioria de aprovação em cada fase do procedimento legislativo das matérias em presença.

As presentes iniciativas contemplam matérias que se enquadram no âmbito da alínea *a*) do artigo 164.º da Constituição, integrando, deste modo, o elenco de matérias de reserva absoluta de competência legislativa da Assembleia da República, bem como correspondendo a matérias que:

- a) Nos termos n.º 4 do artigo 168.º da Constituição têm obrigatoriamente de ser votadas na especialidade pelo Plenário;
- b) Nos termos da aplicação conjugada do n.º 2 do artigo 166.º e do n.º 5 do artigo 168.º da Constituição, devem revestir a forma de lei orgânica, carecendo da votação favorável por maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções em votação final global.

Acresce ainda que, nos termos da alínea *d*) do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, as disposições das leis relativas à definição do número de Deputados à Assembleia da República e à definição do sistema eleitoral respetivo devem ser aprovadas por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções.

Não especificando o n.º 6 do artigo 168.º a que tipo de votação se aplica a maioria qualificada exigida, tal formulação genérica tem dado origem a interpretações doutrinárias diversas, referidas nas notas técnicas respetivas, onde se detalham as diversas posições da doutrina.

Neste quadro, parece-nos ser de acolher a leitura dos Professores Jorge Miranda e Rui Medeiros, compatível de resto com a prática parlamentar, que onde a Constituição se reporta a normas e disposições nas alíneas do n.º 6 do artigo 168.º está a determinar que a maioria de 2/3 seja alcançada na votação na especialidade (até porque, em relação à votação final global, outra norma constitucional determina a maioria absoluta para as leis orgânicas).

### **I.3. Avaliação dos pareceres solicitados**

O Presidente da Assembleia da República promoveu, a 26 e a 30 de abril de 2024, a audição dos órgãos de governo próprios das regiões autónomas em relação aos projetos sob análise, através de emissão de parecer, nos termos do artigo 142.º do Regimento e do n.º 2 do artigo 229.º da Constituição.

Adicionalmente, a 24 de abril de 2024, a Comissão promoveu a consulta escrita do Conselho Superior da Magistratura, do Conselho Superior do Ministério Público, da Ordem dos Advogados, da Comissão Nacional de Eleições e da Administração Eleitoral da Secretaria-Geral do Ministério da Administração Interna.

Até ao momento da conclusão da elaboração do presente relatório não foram recebidos pareceres, nem chegou informação de terem sido emitidos. Posteriormente à elaboração do relatório foi recebido o parecer da Ordem dos Advogados (que se encontra disponível para consulta no site da Assembleia) e do Conselho Superior de Magistratura, que deu nota de que não se pronunciaria sobre as iniciativas. Uma vez remetidos os demais pareceres, serão os mesmos carregados na página do site da Assembleia dedicado ao projeto respetivo, e apensos ao presente relatório.

Atenta a utilidade para a análise da matéria (e tendo em conta que os projetos agora objeto de relatório e discussão diferem das soluções apresentadas no debate realizado no final da XV Legislatura na sequência do agendamento do Projeto de Lei n.º 94 da Iniciativa Liberal), afigura-se útil que os pareceres então emitidos pelas entidades referidas possam constar dos anexos ao presente relatório.

## **PARTE II – OPINIÃO DO DEPUTADO RELATOR**

### **II.1. OPINIÃO DO DEPUTADO RELATOR**

A reflexão que as quatro forças políticas (PAN, BE, Livre e IL) convocam através dos seus projetos de lei revestem-se de grande pertinência para a qualidade do sistema eleitoral para a Assembleia da República. Efetivamente, um dos aspetos que tem vindo a ser identificado como especialmente problemático é a perda de proporcionalidade do sistema, fruto de alterações demográficas que desequilibram a dimensão dos círculos eleitorais e de modificações de comportamentos eleitorais geradores de maior fragmentação do sistema partidário.

Os últimos atos eleitorais são bem expressivo dessa realidade, verificando-se em 2022 situações em que a conversão de votos em mandatos deixou fora da Assembleia da República partidos que obtiveram mais votos no plano nacional (CDS) do que partidos que alcançaram a eleição (PAN), bem como a eleição de um maior número de Deputados por partidos (PCP) que alcançaram menor número absoluto de votos na comparação com outras forças (BE).

Nesse sentido, a introdução de um círculo de compensação tem o mérito imediato de oferecer uma resposta para essa dimensão de desafios que o sistema atravessa. Cumpre, porém, ser cauteloso na sua consagração, uma vez que ao solucionar alguns problemas arrisca aprofundar outros.

#### **Dimensão do círculo de compensação**

Um círculo de compensação com 30 (proposta da IL) ou 37 (proposta do Livre) diminuirá o número de Deputados em círculos de pequena dimensão, agravando o défice de representatividade desses territórios e populações. Ainda que dê nota na exposição de motivos do seu projeto que procurou ir ao encontro desta preocupação expressa no debate realizado na última Legislatura, o que é certo é que a passagem de um círculo de 40 para 30 Deputados na iniciativa da IL não supera a dificuldade apontada.

As simulações realizadas para a alocação dos 30 e 37 Deputados a eleger em círculo de compensação permite concluir o seguinte:

- Verifica-se o aparecimento de mais 3 círculos eleitorais a eleger apenas 2 Deputados (Évora, Beja e Bragança);
- Os círculos do interior são dos mais penalizados em termos relativos, perdendo nalguns casos um quarto ou um terço da sua representação. É o caso de Beja, Bragança, Castelo Branco, Évora, Santarém, Vila Real e Viseu. Também distritos com muitos concelhos integrados em territórios de baixa densidade sentem esse efeito: é o caso de Coimbra ou Leiria (que perdem 1 Deputado cada no modelo da IL, e 2 no modelo do Livre);
- Mesmo em círculos de dimensão superior aos já referidos, as especificidades territoriais marcadas pela ultraperificidade, como é o caso das Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira, justificariam uma não diminuição do número de representantes assegurados em São Bento, o que sucede com a Madeira em ambas as propostas e com os Açores na proposta do Livre;
- Por outro lado, um círculo de compensação com esta escala terá ainda um impacto na diminuição da proximidade entre eleitos e eleitores, que apenas indireta e limitadamente a obrigatoriedade de dupla candidatura de todos os que integram a lista do círculo de compensação obviará;
- Efetivamente, no comparativo com a única experiência de círculo de compensação vigente em Portugal (o da lei eleitoral para a Assembleia

Legislativa da Região Autónoma dos Açores), verifica-se que o peso dos Deputados a eleger na compensação nos projetos do Livre e da IL ainda é superior ao que se verifica nos Açores, onde é de 8,8% do total dos mandatos:

- Na proposta da IL são agora 13,1% do total de parlamentares aqueles a eleger na compensação (eram 17,4% na proposta da XV Legislatura);
- Na proposta do Livre são 16,1%, perto do dobro da realidade nos Açores;
- Consequentemente, num quadro em que a Constituição proíbe qualquer mitigação desse risco através de uma cláusula-barreira, círculos de compensação com esta dimensão correrão o risco de contribuir para fragmentação (com desvantagens no plano da construção de soluções governativas estáveis) e para a diminuição da proximidade, apenas melhorando os índices de proporcionalidade do sistema (assumido quase como valor em si mesmo ou, pelo menos, como valor sobrevalorizado perante as demais funções que um sistema eleitoral deve ser convocado a desempenhar).

Atenta a sua escala, o círculo de compensação proposto pelo Bloco de Esquerda não suscita as mesmas reservas (apesar de “custar” um Deputado a Beja e outro a Castelo Branco, piorando a representação de dois círculos do interior), mas levanta a interrogação oposta, sobre se se revela verdadeiramente eficaz para melhorar a proporcionalidade como pretende, ou se apenas produzirá efeitos marginais.

Quanto à proposta do PAN, o impacto mais relevante na arquitetura do sistema não é o círculo de compensação, esse verdadeiramente residual, com apenas 4 Deputados, mas antes a aglutinação de círculos eleitorais, que analisaremos já de seguida.

### **Redesenho dos círculos eleitorais**

Como referido, a principal opção do PAN é ao nível do redesenho do mapa eleitoral. A proposta do PAN opera as seguintes modificações no perfil dos círculos eleitorais, que merecem grandes reservas:

- Funde os dois círculos da emigração;
- Funde os círculos de Lisboa e Setúbal (Lisboa e Vale do Tejo);
- Mantém os círculos do Porto e Faro e os das regiões autónomas inalterados;
- Funde os círculos de Évora, Beja e Portalegre (Alentejo);
- Funde os círculos de Braga, Viana do Castelo, Viseu, Vila Real e Bragança (Norte);
- Funde os círculos de Aveiro, Coimbra, Castelo Branco, Guarda, Leiria e Santarém (Centro).

Efetivamente, a opção de fundo não parece ir ao encontro do caderno de encargos de uma reforma modernizadora do sistema eleitoral, e não se afigura sequer a melhor na especialidade de cada círculo por diversas razões:

- Nos círculos da emigração, a solução é pouco sensível às necessidades distintas das populações dos dois círculos eleitorais e às dificuldades de estabelecimento de contacto com os eleitores (e até de condução da campanha eleitoral)
- Os círculos continuam a não corresponder a uma organização administrativa supradistrital (nomeadamente as NUTS II): a inclusão de Viseu no círculo denominado Norte é especialmente elucidativa desse facto, mas também a inclusão de todo o distrito de Setúbal num mesmo círculo com Lisboa aponta para o mesmo problema;
- Não se adquire melhor distribuição populacional, sendo ainda detetáveis assimetrias de dimensão nos círculos com relevo na conversão de votos em

mandatos. Senão vejamos a dimensão de cada círculo em número de eleitores e mandatos a atribuir:

<b>Círculo</b>	<b>Eleitores</b>	<b>Deputados</b>
Lisboa e Vale do Tejo	2666762	64
Centro	2108577	51
Norte	1692403	41
Porto	1591947	38
Algarve	382622	9
Alentejo	345646	8
Madeira	254553	6
Açores	230082	5

- a) Consagrar-se-iam duas realidades desequilibradas quer em número de eleitores, quer em mandatos: quatro círculos teriam dimensão superior a um milhão de eleitores (um dos quais superior a dois milhões), conservando-se quatro círculos com escala inferior a quatrocentos mil eleitores;
- b) O círculo de Lisboa e Vale do Tejo incluiria praticamente um quarto dos eleitores do território nacional e elegeria 64 Deputados, perdendo-se o objetivo de reforçar a proximidade eleitor-eleito que sistematicamente tem sido apontada como uma matéria a melhorar em futura reforma eleitoral.
- c) Sendo a dimensão do círculo de Lisboa já hoje um foco de críticas, pouco se entende a sua junção ao vizinho mais populoso;
- d) Os territórios do interior que têm vindo a perder representatividade, são diluídos em círculos de maior dimensão, onde o seu peso relativo e capacidade de influenciar a representação tenderá a diminuir;

- e) A existência de círculos de grande dimensão (acompanhada de um círculo de compensação, ainda que de pequena dimensão) arriscam aumentar a fragmentação da representação e dificultar o desiderato que um sistema eleitoral deve prosseguir também, que é a de gerar soluções de estabilidade governativa.

### **Outras abordagens**

Acresce ainda que ao optarem apenas pela solução do círculo de compensação, os projetos do Livre, BE e IL descurem outras possibilidades que o debate público sobre a matéria tem produzido: alocação do número de Deputados a eleger a cada círculo por via proporcional pura (sem método d'Hondt, que só é exigível para a conversão de votos em mandatos), aglutinação de círculos eleitorais de menor dimensão para efeitos de apuramento (e não necessariamente de candidatura), ou, até, redesenho do mapa dos círculos eleitorais sem alterar o sistema eleitoral. Neste plano, o projeto do PAN é mais arrojado e aberto a outras possibilidades, ainda que, como vimos, sem as concretizar necessariamente da forma mais feliz para ir ao encontro de todas as preocupações de que um sistema eleitoral como o português tem procurado alcançar.

### **II.2. e II.3 POSIÇÃO DE OUTROS DEPUTADOS(AS) / GRUPO PARLAMENTAR**

Qualquer Deputado ou Grupo Parlamentar podem solicitar que sejam anexadas ao presente relatório as suas posições políticas, o que não sucedeu até ao momento da conclusão da elaboração do presente relatório.

### PARTE III – CONCLUSÕES

1. A Deputada Única Representante do PAN e os Grupos Parlamentares do Bloco de Esquerda (BE), do Livre (L) e da Iniciativa Liberal (IL) apresentaram os seguintes projetos de lei relativos à revisão do sistema eleitoral para a Assembleia da República, visando introduzir um círculo nacional de compensação (bem como, no caso do PAN, revendo o elenco dos círculos eleitorais do território continental e da emigração):
  - a) [Projeto de Lei n.º 9/XVI/1 \(PAN\)](#);
  - B) [Projeto de Lei n.º 10/XVI/1 \(BE\)](#);
  - C) [Projeto de Lei n.º 20/XVI/1 \(L\)](#); e
  - D) [Projeto de Lei n.º 40/XVI/1 \(IL\)](#)
  
2. Os Projetos de Lei em apreço, cumprem os requisitos formais previstos no artigo 119.º, no n.º 1 do artigo 123.º e do n.º 1 do artigo 124.º do RAR, e respeitam os limites à admissão das iniciativas estabelecidos no n.º 1 do artigo 120.º do Regimento, uma vez que as mesmas parecem não infringir a Constituição ou os princípios nela consignados e define concretamente o sentido das modificações a introduzir na ordem legislativa.
  
3. As presentes iniciativas contemplam matérias que se enquadram no âmbito da alínea *a*) do artigo 164.º da Constituição, integrando, deste modo, o elenco de matérias de reserva absoluta de competência legislativa da Assembleia da República, bem como correspondendo a matérias que:
  - a) Nos termos n.º 4 do artigo 168.º da Constituição têm obrigatoriamente de ser votadas na especialidade pelo Plenário;

b) Nos termos da aplicação conjugada do n.º 2 do artigo 166.º e do n.º 5 do artigo 168.º da Constituição, devem revestir a forma de lei orgânica, carecendo da votação favorável por maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções em votação final global.

4. Acresce ainda que, nos termos da alínea *d*) do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, as disposições das leis relativas à definição do número de Deputados à Assembleia da República e à definição do sistema eleitoral respetivo devem ser aprovadas por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções.

Não especificando o n.º 6 do artigo 168.º a que tipo de votação se aplica a maioria qualificada exigida, tal formulação genérica tem dado origem a interpretações doutrinárias diversas, referidas nas notas técnicas respetivas, onde se detalham as diversas posições da doutrina. Neste quadro, parece-nos ser de acolher a leitura dos Professores Jorge Miranda e Rui Medeiros, compatível de resto com a prática parlamentar, que onde a Constituição se reporta a normas e disposições nas alíneas do n.º 6 do artigo 168.º está a determinar que a maioria de 2/3 seja alcançada na votação na especialidade (até porque, em relação à votação final global, outra norma constitucional determina a maioria absoluta para as leis orgânicas).

5. As matérias relativas à articulação do círculo de compensação com os círculos eleitorais dos cidadãos residentes no estrangeiro, bem como a distribuição de Deputados por cada círculo deve ser objeto de especial debate e avaliação no decurso de eventual debate na especialidade, de forma a superar as questões identificadas;

6. Face ao exposto no presente relatório quanto à substância dos projetos e ao seu enquadramento constitucional, a Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias é de parecer que os mesmos reúnem os requisitos constitucionais e regimentais para discussão e votação na generalidade em plenário.

#### PARTE IV – ANEXOS

- IV.1. A Nota Técnica relativa ao Projeto de Lei n.º 9/XVI (PAN) elaborada pelos Serviços da Assembleia da República ao abrigo do disposto no artigo 131.º do Regimento.
- IV.2. A Nota Técnica relativa ao Projeto de Lei n.º 10/XVI (BE) elaborada pelos Serviços da Assembleia da República ao abrigo do disposto no artigo 131.º do Regimento.
- IV.3. A Nota Técnica relativa ao Projeto de Lei n.º 20/XVI (L) elaborada pelos Serviços da Assembleia da República ao abrigo do disposto no artigo 131.º do Regimento.
- IV.4. A Nota Técnica relativa ao Projeto de Lei n.º 40/XVI (IL) elaborada pelos Serviços da Assembleia da República ao abrigo do disposto no artigo 131.º do Regimento.
- IV.5. Os pareceres emitidos na XV Legislatura em relação ao Projeto de Lei n.º 940/XV (IL).

Palácio de S. Bento, 2 de maio de 2024

O Deputado Relator



(Pedro Delgado Alves)

A Presidente da Comissão



(Paula Cardoso)

## Projeto de Lei n.º 9/XVI/1.ª (PAN)

**Título:** Introdúz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas

Data de admissão: 4 de abril de 2024

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

## ÍNDICE

### I. A INICIATIVA

### II. APRECIÇÃO DOS REQUISITOS CONSTITUCIONAIS, REGIMENTAIS E FORMAIS

### III. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NACIONAL

### IV. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NA UNIÃO EUROPEIA E INTERNACIONAL

### V. ENQUADRAMENTO PARLAMENTAR

### VI. CONSULTAS E CONTRIBUTOS

### VII. AVALIAÇÃO PRÉVIA DE IMPACTO

### VIII. ENQUADRAMENTO BIBLIOGRÁFICO

---

**Elaborada por:** Maria João Godinho e Sandra Rolo (DILP), Ricardo Saúde Fernandes (DAPLEN), Rosalina Espinheira (BIB) e Nélia Monte Cid (DAC).

**Data:** 29.04.2024

## I. A INICIATIVA

---

Retomando iniciativa legislativa apresentada na anterior Legislatura<sup>1</sup>, o Projeto de Lei em apreço visa consagrar uma redução dos círculos eleitorais, redefinindo-os territorialmente, para efeitos de eleições para a Assembleia da República e, bem assim, a criação de um círculo nacional de compensação (com 4 deputados).

Invocando, como impulso legiferante, a circunstância de que, nas eleições para a Assembleia da República de 10 de março de 2024, «um em cada nove votos não foi convertido em mandatos, num total de mais de 760 890 votos que foram, simplesmente, desperdiçados, por força do actual sistema eleitoral», com particular prejuízo para o Partido da proponente – o PAN - e outros Partidos que elegeram menos Deputados, a iniciativa procura fazer face ao que considera «a incapacidade do nosso sistema eleitoral de assegurar, em sede de eleições legislativas, a conversão dos votos em mandatos», reiterada em sucessivos atos eleitorais para a Assembleia da República, que elenca. Adicionalmente, invoca a proponente «uma clara discrepância do peso de cada voto em função da sua proveniência», exemplificando com a indicação de diferentes distritos em que o número de votos teve uma muito diversa expressão em mandatos.

Defendendo que tal «contribui significativamente para o afastamento dos cidadãos da participação política», a iniciativa preconiza uma correspondência do voto a uma representação efetiva no Parlamento, que considera poder ser alcançada reduzindo para 10 o número de círculos eleitorais, criando um único círculo eleitoral da emigração e estabelecendo um círculo nacional de compensação, assim procurando alcançar «uma composição parlamentar que garante uma discriminação positiva das regiões mais despovoadas do país e uma representação política mais plural».

---

<sup>1</sup> O [Projeto de Lei n.º 517/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, reduzindo para 10 o número de círculos eleitorais e criando um círculo eleitoral da emigração e um círculo nacional de compensação*, rejeitado na generalidade em 3 de março de 2023.

Através da alteração dos artigos 12.º, 13.º e 16.º da [Lei Eleitoral para a Assembleia da República](#)<sup>2</sup>, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, o Projeto de Lei em apreço, como mais compreensivelmente fica demonstrado no quadro comparativo que figura em anexo à presente nota, propõe a consagração de 10 círculos eleitorais, ao invés dos atuais 22, fazendo-os corresponder, no continente, a áreas geográficas dos distritos administrativos que são, em alguns casos, agregados. Do mesmo passo, mantendo os atuais círculos das Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira, congrega os eleitores nacionais de “todo o território de países estrangeiros” num círculo eleitoral único, que designa círculo eleitoral da emigração, mais criando um círculo nacional de compensação. A iniciativa reduz ainda o número total de deputados eleitos pelos círculos eleitorais do território nacional para 222, introduzindo, no artigo 16.º, critérios específicos para a conversão dos votos em mandatos no referido círculo de compensação e diferindo, por fim, o início de vigência da Lei a aprovar para 1 de janeiro de 2025.

## II. APRECIÇÃO DOS REQUISITOS CONSTITUCIONAIS, REGIMENTAIS E FORMAIS

---

### ▪ Conformidade com os requisitos constitucionais e regimentais

A presente iniciativa é apresentada pela Deputada única representante do Partido Pessoas-Animais-Natureza (PAN), ao abrigo e nos termos do n.º 1 do artigo 167.º da [Constituição da República Portuguesa](#)<sup>3</sup> ([Constituição](#)) e do n.º 1 do artigo 119.º do [Regimento da Assembleia da República](#)<sup>4</sup> ([Regimento](#)), que consagram o poder de iniciativa da lei. Trata-se de um poder dos Deputados, por força do disposto na alínea b) do artigo 156.º da Constituição e b) do n.º 1 do artigo 4.º do Regimento.

A iniciativa assume a forma de projeto de lei, em conformidade com o disposto no n.º 2 do artigo 119.º do Regimento. Encontra-se redigida sob a forma de artigos, é precedida de uma breve exposição de motivos e tem uma designação que traduz sinteticamente

---

<sup>2</sup>Ligação para o texto consolidado do diploma legal retirada do sítio na *Internet* do Diário da República Eletrónico (<https://dre.pt/>). Salvo indicação em contrário, todas as ligações para referências legislativas são feitas para o portal oficial do Diário da República Eletrónico.

<sup>3</sup> Diploma disponível no sítio da *Internet* da Assembleia da República.

<sup>4</sup> Diploma disponível no sítio da *Internet* da Assembleia da República.

o seu objeto principal, cumprindo assim os requisitos formais previstos no n.º 1 do artigo 124.º do Regimento.

São também respeitados os limites à admissão da iniciativa estabelecidos no n.º 1 do artigo 120.º do Regimento, uma vez que a mesma parece não infringir a Constituição ou os princípios nela consignados e define concretamente o sentido das modificações a introduzir na ordem legislativa.

Refira-se ainda que a presente iniciativa contempla matérias que se enquadram no âmbito da alínea a) do artigo 164.º da Constituição, integrando, deste modo, o elenco de matérias de reserva absoluta de competência legislativa da Assembleia da República, sendo que «(...) nestas matérias só a AR pode emitir as leis, interpretá-las, suspendê-las, modificá-las, revogá-las (...)»<sup>5</sup>.

Acresce que, nos termos n.º 4 do artigo 168.º da Constituição, têm obrigatoriamente de ser votadas na especialidade pelo Plenário as matérias relativas às eleições dos titulares dos órgãos de soberania.

Em caso de aprovação, a lei que venha a resultar da presente iniciativa deve revestir a forma de lei orgânica, nos termos do disposto no n.º 2 do artigo 166.º da Constituição, carecendo da votação favorável da maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções para ser aprovada em votação final global, conforme o estatuído no n.º 5 do artigo 168.º da Constituição.

Assinala-se que, de acordo com a alínea d) do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, as disposições das leis relativas à matéria de círculos eleitorais devem ser aprovadas por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções. Não especificando o n.º 6 do artigo 168.º a que tipo de votação se aplica a maioria qualificada exigida, tal formulação genérica tem dado origem a interpretações doutrinárias diversas.

---

<sup>5</sup> CANOTILHO, J.J Gomes e MOREIRA, Vital, Constituição da República Portuguesa Anotada, II vol., 4.ª ed., Coimbra Editora, p. 310.

Os professores Jorge Miranda e Rui Medeiros<sup>6</sup>, consideram tratar-se de uma votação na especialidade ou de uma votação na generalidade e na votação final global, consoante as alíneas desta norma se refiram a disposições ou a atos legislativos, respetivamente. No que se refere ao caso em análise, referem que as matérias relativas a círculos eleitorais devem ser aprovadas «na especialidade por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções».

Os professores Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>7</sup>, apesar de não indicarem especificamente qual das votações estará em causa, também assinalam a diferença entre as alíneas do n.º 6 que referem a leis e as alíneas que se referem a disposições: «O n.º 6 individualizou, em termos sistemáticos, na versão dada pela LC n.º 2/04, os atos legislativos ou disposições de atos legislativos que carecem de aprovação por maioria de dois terços dos deputados, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções».

Gomes Canotilho, no seu livro de Direito Constitucional<sup>8</sup>, afirma ainda que «Quando a CRP ou o Regimento da AR se referem à aprovação das propostas ou projetos de lei, sem qualquer outra especificação, deve entender-se que a referência diz respeito à votação final global. Mas isso não significa que a referência, nos termos constitucionais, não deva conexionar-se com outras votações que não apenas a votação final global. Assim, por ex., nos termos do art. 168.º/6, certas leis estão sujeitas à aprovação por maioria qualificada em qualquer das votações (votação na generalidade, votação na especialidade e votação final global)».

Da análise da prática parlamentar é, contudo, possível verificar que os procedimentos adotados não têm sido uniformes ao longo do tempo. Pode verificar-se que a aprovação por maioria de dois terços das matérias previstas no n.º 6 do artigo 168.º é mais comumente aplicada na especialidade e na votação final global, ou apenas na votação

---

<sup>6</sup> MIRANDA, Jorge e MEDEIROS, Rui, Constituição da República Portuguesa Anotada, TOMO II, Coimbra Editora, p. 566.

<sup>7</sup> CANOTILHO, J.J Gomes e MOREIRA, Vital, Constituição da República Portuguesa Anotada, II vol., 4.ª ed., Coimbra Editora, p. 359.

<sup>8</sup> CANOTILHO, J.J Gomes, Direito Constitucional e Teoria da Constituição, 7.ª ed., p. 876.

final global, não sendo possível identificar exemplos em que estas alíneas tenham sido submetidas a uma maioria de dois terços na votação na generalidade.<sup>9</sup>

Assinala-se que, estando em causa maiorias qualificadas, a votação deverá realizar-se com recurso ao voto eletrónico (n.º 4 do artigo 94.º do Regimento).

Deve ainda ser cumprido o procedimento previsto no n.º 5 do artigo 278.º da Constituição, que determina que «O Presidente da Assembleia da República, na data em que enviar ao Presidente da República decreto que deva ser promulgado como lei orgânica, dará disso conhecimento ao Primeiro-Ministro e aos grupos parlamentares da Assembleia da República».

O projeto de lei em apreciação deu entrada a 26 de março de 2024, acompanhado da respetiva [ficha de avaliação prévia de impacto de género](#). Foi admitido e baixou na generalidade à Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª), por despacho do Presidente da Assembleia da República, a 4 de abril, tendo ainda sido anunciada em sessão plenária do dia 17 de abril.

#### ▪ **Verificação do cumprimento da lei formulário**

A [Lei n.º 74/98, de 11 de novembro](#),<sup>10</sup> alterada e republicada pela [Lei n.º 43/2014, de 11 de julho](#), de ora em diante designada como lei formulário, contém um conjunto de normas sobre a publicação, identificação e formulário dos diplomas que são relevantes em caso de aprovação da presente iniciativa.

O título da presente iniciativa legislativa - «Reduz o número de círculos eleitorais e cria um círculo nacional de compensação no âmbito das eleições para a Assembleia da

---

<sup>9</sup> Da análise da prática parlamentar nas votações em matérias do âmbito do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, destaca-se o procedimento adotado para a [Proposta de Lei n.º 4/X/1.ª](#) - «Estabelece o regime da duração do exercício de funções do Primeiro Ministro, dos Presidentes dos Governos Regionais e do Mandato dos Presidentes dos Órgãos executivos das Autarquias Locais» - e para a [Proposta de Lei n.º 11/X/1.ª](#) - «Cria a ERC - Entidade Reguladora para a Comunicação extinguindo a Alta Autoridade para a Comunicação Social», que foram sujeitas a **aprovação por maioria de dois terços tanto na especialidade como na votação final global**.

Por sua vez, na [Proposta de Lei n.º 46/XIII/2.ª](#) - «Altera o exercício da liberdade sindical e os direitos de negociação coletiva e de participação do pessoal da Polícia de Segurança Pública com funções policiais», apenas se exigiu a **maioria de dois terços em sede de votação final global**.

<sup>10</sup> Texto consolidado da lei formulário disponível no sítio da *Internet* da Assembleia da República.

República, por forma a assegurar uma maior conversão dos votos em mandatos e evitar a existência de “votos desperdiçados”, alterando a Lei Eleitoral para a Assembleia da República», traduz sinteticamente o seu objeto, mostrando-se conforme ao disposto no n.º 2 do artigo 7.º da lei formulário. Não obstante, em caso de aprovação, o título poderá, ainda assim, ser objeto de aperfeiçoamento formal, em sede de apreciação na especialidade ou em redação final.

O n.º 1 do artigo 6.º da lei formulário dispõe que «Os diplomas que alterem outros devem indicar o número de ordem da alteração introduzida e, caso tenha havido alterações anteriores, identificar aqueles diplomas que procederam a essas alterações, ainda que incidam sobre outras normas».

Conforme indicado no artigo 1.º, relativo ao objeto, a presente iniciativa altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio.

Através da consulta do [Diário da República](#) verifica-se que a Lei n.º 14/79, de 16 de maio, foi alterada pelo Decreto-Lei n.º 400/82, de 23 de setembro, pela Lei n.º 14-A/85, de 10 de julho, pelo Decreto-Lei n.º 55/88, de 26 de fevereiro, pelas Leis n.ºs 5/89, de 17 de março, 18/90, de 24 de julho, 31/91, de 20 de julho, 72/93, de 30 de novembro, 10/95, de 7 de abril, e 35/95, de 18 de agosto, e pelas Leis Orgânicas n.ºs 1/99, de 22 de junho, 2/2001, de 25 de agosto, 3/2010, de 15 de dezembro, e 1/2011, de 30 de novembro, pela Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho, e pelas Leis Orgânicas n.ºs 10/2015, de 14 de agosto, 3/2018, de 17 de agosto, e 4/2020, de 11 de novembro, pelo que, em caso de aprovação, esta constituirá a sua décima oitava alteração.

O n.º 2 do artigo 6.º da lei formulário determina que deve proceder-se à republicação integral dos diplomas legislativos, em anexo às referidas alterações, sempre que sejam introduzidas alterações, independentemente da sua natureza ou extensão, a leis orgânicas. Cabe assinalar que a iniciativa em análise não contempla a republicação da Lei Eleitoral para a Assembleia da República. Caso o legislador assim o entenda, a republicação pode ser anexa, por iniciativa do autor ou da comissão, durante a fase de especialidade. Note-se, todavia, que a lei em apreço não tem sido republicada com as suas mais recentes alterações.

Refira-se, por fim, que, em caso de aprovação, a presente iniciativa toma a forma de lei orgânica, devendo ser objeto de publicação na 1.ª série do *Diário da República* e fazer referência expressa à sua natureza, em conformidade com o disposto na alínea c) do n.º 2 do artigo 3.º e no n.º 3 do artigo 9.º da lei formulário.

No que respeita ao início de vigência, o artigo 3.º do projeto de lei estabelece que a entrada em vigor ocorrerá no dia 1 de janeiro de 2025, estando conforme com o previsto no n.º 1 do artigo 2.º da lei formulário, segundo o qual os atos legislativos «entram em vigor no dia neles fixado, não podendo, em caso algum, o início de vigência verificar-se no próprio dia da publicação».

Nesta fase do processo legislativo, a iniciativa em análise não nos suscita outras questões no âmbito da lei formulário.

### III. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NACIONAL

---

O [artigo 10.º, n.º 1<sup>11</sup>](#), da Constituição prevê que «o povo exerce o poder político, através de sufrágio universal, igual, direto e periódico, do referendo e das demais formas previstas na Constituição». O [artigo 113.º](#) prevê os princípios fundamentais de direito eleitoral aplicáveis a todos os atos eleitorais e, a propósito e cada um desses atos, existem previsões constitucionais específicas. Um desses princípios é o da representação proporcional, que constitui um elemento essencial do sistema eleitoral português - tanto que o legislador constituinte o incluiu nos limites materiais de revisão constitucional [[artigo 288.º](#), alínea h)].

Como referem Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>12</sup>, «Tal princípio reconduz-se, afinal, a garantir que, ao menos nos órgãos representativos, esteja configurada a diversidade de representações e orientações político-ideológicas que estruturam politicamente a sociedade. O sistema eleitoral é um método para obter uma mais *fiel representação do*

---

<sup>11</sup> Ligação para o texto consolidado da Constituição da República Portuguesa disponível no portal da Assembleia da República na internet, para o qual são feitas todas as referências a normas constitucionais.

<sup>12</sup> *In Constituição da República Portuguesa Anotada*, volume II, 4.ª ed. revista, 2010, Coimbra Editora, p. 87.

*universo político-ideológico do país.* O sistema proporcional há-de garantir duas coisas: (a) que todas as correntes políticas minimamente significativas obtenham representação, fazendo eleger candidatos seus; (b) que as várias correntes políticas obtenham representação em proporção da sua quota de votos, sem discrepâncias significativas».

Relativamente às eleições para a Assembleia da República importam em especial o [artigo 147.º](#) e seguintes, nos quais se consagram algumas regras específicas para as mesmas, depois desenvolvidas ou concretizadas através da [Lei Eleitoral para a Assembleia da República \(LEAR\)](#), que foi aprovada pela [Lei n.º 14/79, de 16 maio](#)<sup>13</sup>, e alterada pelo [Decreto-Lei n.º 400/82, de 23 de setembro](#), pela [Lei n.º 14-A/85, de 10 julho](#), pelo [Decreto-Lei n.º 55/88, de 26 fevereiro](#), pelas Leis n.ºs [5/89, de 17 março](#), [18/90, de 24 julho](#), [31/91, de 20 julho](#), [72/93, de 30 novembro](#), [10/95, de 7 abril](#), e [35/95, de 18 agosto](#), e pelas Leis Orgânicas n.ºs [1/99, de 22 junho](#), [2/2001, de 25 agosto](#), [3/2010, de 15 de dezembro](#), e [1/2011, de 30 de novembro](#), pela [Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho](#), e pelas Leis Orgânicas n.ºs [10/2015, de 14 de agosto](#), [3/2018, de 17 de agosto](#), e [4/2020, de 11 de novembro](#).

É, desde logo, o caso do número de Deputados – a Constituição estabelece o mínimo (180) e o máximo (230), deixando para a lei ordinária a definição do número exato de mandatos ([artigo 148.º](#)) – presentemente 230, como determinado pela LEAR ([artigo 13.º](#), n.º 1). Nem sempre foi assim, contudo, desde a aprovação da Constituição.

Como recorda Jorge Miranda<sup>14</sup>, o texto inicial da Constituição previa que a Assembleia teria entre 240 e 250 Deputados, a revisão constitucional de 1989 baixa esse número para entre 230 e 235 e a de 1997 para os atuais 180 a 230. E lembra que «continua a haver vozes que pretendem ainda maior diminuição. Mas a redução da composição do Parlamento envolve riscos para a representação proporcional (...)».

<sup>13</sup> Retificada pelas Declarações de [17 de agosto de 1979](#) e de [10 de outubro de 1979](#). Diploma.

<sup>14</sup> MIRANDA, Jorge, e MEDEIROS, Rui, **Constituição Portuguesa Anotada**, Volume II, Universidade Católica Editora, 2018, p. 455.

Idêntica solução foi adotada relativamente aos círculos eleitorais, que constituem, aliás, como referem Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>15</sup>, «o único dos elementos essenciais do sistema eleitoral que não está definido na própria Constituição, tendo-a esta remetido para a lei eleitoral. Contudo, a liberdade legislativa está longe de ser total».

De facto, o [artigo 149.º](#) da Constituição determina que os Deputados são eleitos por círculos eleitorais geograficamente definidos, deixando essa definição para a lei, tal como a opção por círculos plurinominais e uninominais, e respetiva natureza e complementaridade. No entanto, aquele preceito constitucional exige que tal seja feito de forma a assegurar o sistema de representação proporcional e o método da média mais alta de Hondt na conversão dos votos em número de mandatos. Prevê também o mesmo artigo que o número de Deputados por cada círculo plurinomial do território nacional, excetuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos. Por outro lado, determina-se que a lei não pode estabelecer limites à conversão dos votos em mandatos através da exigência de uma percentagem de votos nacional mínima (a proibição da designada «cláusula barreira») e que os Deputados representam todo o país e não os círculos por que são eleitos ([artigo 152.º](#)).

A possibilidade de existência de um círculo nacional foi acrescentada na revisão constitucional de 1989. Embora a Constituição não diga de forma clara se o círculo nacional pode ser único, isto é, se pode substituir os círculos territoriais ou se deve acrescer a estes, a redação do n.º 2 do [artigo 149.º](#) parece apontar para esta última hipótese<sup>16</sup>, como consideram Gomes Canotilho e Vital Moreira, acrescentando que «Em qualquer caso, antes como agora, mantém-se aberta à lei uma larga margem de liberdade de conformação, tanto quanto ao número e dimensão dos círculos, como quanto à criação e importância do eventual círculo nacional. Ponto é que seja respeitado o princípio da proporcionalidade. De igual modo, fica em aberto a relação entre o círculo nacional e os círculos regionais, nomeadamente quanto a saber se aquele pressupõe um voto autónomo dos eleitores ou se existe um único voto, que conta simultaneamente para o apuramento num círculo regional e no círculo nacional. Se ele se destinar a ser

---

<sup>15</sup> *Idem, ibidem*, p. 241.

<sup>16</sup> Ao prever que «O número de Deputados por cada círculo plurinomial do território nacional, excetuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos».

um ‘círculo de aproveitamento de restos’, contribuirá para a justiça estrutural da proporcionalidade; se for um círculo redutor dos círculos eleitorais, ele terá efeitos negativos em relação ao princípio da proporcionalidade»<sup>17</sup>.

Tal possibilidade nunca foi, contudo, concretizada na LEAR, a qual determina ([artigo 12.º](#)), desde a versão inicial, que, no continente, os círculos eleitorais coincidem com as áreas dos distritos administrativos, sendo designados pelo mesmo nome e tendo como sede as suas capitais (num total de 18, portanto), a que acrescem quatro círculos eleitorais, um por cada uma das regiões autónomas e dois para os residentes no estrangeiro (um para os residentes em países europeus e outro para os residentes noutros países). Também a possibilidade de existência de círculos uninominais, apesar de constitucionalmente prevista, nunca foi consagrada em lei.

Como se dispõe no [artigo 13.º](#) da LEAR, o número total de Deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226 e por cada um dos círculos eleitorais de residentes no estrangeiro são eleitos dois Deputados. Os Deputados eleitos pelos círculos do território nacional são distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de acordo com mapa publicado pela Comissão Nacional de Eleições entre os 60 e os 55 dias anteriores à data das eleições, o qual é elaborado com base no número de eleitores segundo a última atualização do recenseamento.

Recorde-se também que, ao contrário do que acontece relativamente aos outros tipos de eleições, neste caso, a Constituição indica qual o método matemático que tem de ser usado na conversão dos votos em número de mandatos – o método da média mais alta de Hondt – deixando a sua aplicação prática para a lei. Assim, o [artigo 16.º](#) da LEAR determina que essa aplicação obedece às seguintes regras:

- «a) Apura-se em separado o número de votos recebidos por cada lista no círculo eleitoral respectivo;
- b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza numa série de tantos termos quantos os mandatos atribuídos ao círculo eleitoral respectivo;

---

<sup>17</sup> *Idem, ibidem*, p. 241-242

- c) Os mandatos pertencem às listas a que correspondem os termos da série estabelecida pela regra anterior, recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos na série;
- d) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos».

O método de Hondt é por vezes descrito como o menos proporcional dos métodos proporcionais de conversão dos votos em mandatos, na medida em que «favorece os grandes partidos ‘amplificando’ a diferença de votos na distribuição de mandatos. (...) A escolha desta fórmula matemática, que conduz aos resultados já referidos (favorecimento das forças políticas com a mais elevada percentagem de sufrágios), representa uma solução de concordância prática, dado que no sistema constitucional português não existem as soluções adoptadas noutros quadrantes constitucionais que possibilitam a formação de ‘maiorias de governabilidade’».

O [artigo 15.º](#) regula a forma de organização das listas de candidatos e o [artigo 17.º](#) a forma de distribuição dos Deputados dentro das listas. Como se determina no [artigo 21.º](#), as candidaturas são apresentadas pelos partidos políticos, isoladamente ou em coligação, podendo contudo as listas integrar cidadãos não inscritos nos respetivos partidos. Cada partido só pode apresentar uma lista de candidatos para cada círculo eleitoral e cada candidato só o pode ser a um círculo eleitoral e numa lista, sob pena de inelegibilidade (n.ºs 2 e 3 do artigo 21.º). Esta última exigência constitui, aliás, um dos elementos que integra a declaração de candidatura, tal como prescrito no [artigo 24.º](#), que determina os requisitos de apresentação das candidaturas e documentos que as instroem.

As inelegibilidades encontram-se previstas nos artigos [5.º](#) (inelegibilidades gerais) e [6.º](#) (inelegibilidades especiais). Estas normas desenvolvem em parte o previsto no [artigo 150.º](#) da Constituição, nos termos do qual são elegíveis para a Assembleia da República «os cidadãos portugueses eleitores, salvas as restrições que a lei eleitoral estabelecer por virtude de incompatibilidades locais ou de exercício de certos cargos».

Refira-se finalmente que a Lei Eleitoral para a Assembleia Regional dos Açores, aprovada pelo [Decreto-Lei n.º 267/80, de 8 de agosto](#) (texto consolidado), prevê a existência de um círculo regional de compensação coincidente com a totalidade da área da Região, a acrescer aos nove círculos eleitorais correspondentes a cada uma das ilhas e designados pelo respetivo nome ([artigo 12.º](#)). É condição para a candidatura no círculo regional ser simultaneamente candidato num círculo de ilha ([artigo 15.º](#)), regulando o [artigo 16.º](#), no seu n.º 3, as regras a que obedece a conversão dos votos em mandatos relativamente ao círculo de compensação.

## IV. ENQUADRAMENTO JURÍDICO INTERNACIONAL

### ▪ **Âmbito internacional**

#### **Países analisados**

Apresenta-se, de seguida, o enquadramento internacional referente a: Espanha, França e Suécia.

#### **ESPAÑA**

O [artículo 66](#) da [Constitución Española](#)<sup>18</sup> (Constituição espanhola) preceitua que a assembleia representativa do povo espanhol denomina-se [Cortes Generales](#)<sup>19</sup> (Cortes Gerais), as quais são constituídas pelo [Congreso de los Diputados](#) (Congresso dos Deputados) e pelo [Senado](#) (Senado). Estas exercem o poder legislativo do Estado, aprovam o Orçamento do Estado, controlam a atuação do Governo e têm outras competências que a Constituição lhes atribui, sendo este órgão inviolável.

Nos termos do n.º 1 do [artículo 67](#), ninguém pode ser simultaneamente membro das duas Câmaras - Congresso dos Deputados (a câmara baixa) e Senado (a câmara alta) - nem acumular o cargo de membro da Assembleia de uma Comunidade Autónoma com o de Deputado.

<sup>18</sup> Diploma consolidado retirado do portal oficial [boe.es](#). Todas as ligações eletrónicas a referências legislativas referentes a Espanha são feitas para o referido portal. Consultado a 23/04/2024.

<sup>19</sup> Sítio da *Internet* consultado a 23/04/2024.

Embora as Cortes Gerais sejam um órgão bicameral, abordaremos somente o órgão idêntico à Assembleia da República, isto é, o Congresso dos Deputados.

Assim, preveem respetivamente os n.ºs 1 a 3 e o segundo parágrafo do n.º 5 do [artículo 68](#) que:

- O Congresso dos Deputados é composto por um mínimo de 300 e um máximo de 400 Deputados, eleitos por sufrágio universal, livre, igual, direto e secreto, de acordo com o estabelecido na lei;
- O círculo eleitoral é a província. As populações de Ceuta e Melilla são representadas cada uma por um Deputado. A lei distribui o número total de Deputados, atribuindo uma representação mínima inicial a cada círculo eleitoral e distribuindo os restantes em proporção à população;
- A eleição é realizada em cada círculo eleitoral, atendendo a critérios de uma representação proporcional; e
- A lei reconhece e o Estado facilita o exercício do direito de sufrágio aos espanhóis que se encontram fora do território do país.

Quanto ao regime jurídico eleitoral, este é materializado na [Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General](#)<sup>20</sup>. Como dispõe a alínea a) do n.º 1 do seu [artículo primero](#), esta lei aplica-se às eleições de Deputados e Senadores.

O [Título II](#) (Disposições especiais para as eleições de Deputados e Senadores) da Lei Orgânica n.º 5/1985, de 19 de junho, concretiza todas as matérias relacionadas com o sistema eleitoral, entre outras, a delimitação dos círculos eleitorais, o número de Deputados eleitos por cada um destes e a distribuição dos mandatos em função dos resultados eleitorais.

O n.º 1 do [artículo ciento sesenta y uno](#) refere que, para a eleição de Deputados e Senadores, cada província forma um círculo eleitoral e as cidades de Ceuta e Melilla são consideradas, cada uma delas, um círculo eleitoral.

---

<sup>20</sup> Esta lei é complementada pelo [Real Decreto 605/1999, de 16 de abril](#), de *regulación complementaria de los procesos electorales*.

O [artículo ciento sesenta y dos](#) estabelece que o Congresso dos Deputados é formado por 350 Deputados. A cada província, ou seja, círculo eleitoral, é atribuído o número inicial de dois Deputados. As cidades de Ceuta e Melilla são representadas, cada uma delas, por um Deputado<sup>21</sup>.

Os restantes 248 mandatos são distribuídos proporcionalmente a cada província (círculo eleitoral), tendo em conta a respetiva população, e deve ser observado o seguinte procedimento:

- a) Uma quota de distribuição que é obtida através do resultado decorrente da população total de eleitores das províncias peninsulares e insulares dividida por 248;
- b) A cada círculo eleitoral é atribuído o número inteiro de mandatos que resultam da divisão dos eleitores da província pela quota de divisão; e
- c) Os mandatos restantes são distribuídos atribuindo um a cada uma das províncias cujo quociente, obtido de acordo com a alínea anterior, tenha uma fração decimal maior.

O decreto da convocatória das eleições<sup>22</sup> deve especificar o número de Deputados a eleger em cada círculo eleitoral.

O [artículo ciento sesenta y tres](#) descreve o processo que deve ser seguido aquando da atribuição de mandatos, da seguinte forma:

- Não são tidas em conta as candidaturas que não tenham obtido, pelo menos, 3% dos votos expressamente válidos no círculo eleitoral;
- Os números de votos obtidos pelas restantes candidaturas são ordenados, numa coluna, do maior para o menor;
- É dividido o número de votos obtidos por cada candidatura por 1, 2, 3, etc., até um número igual ao número de mandatos correspondentes ao círculo eleitoral;
- Os mandatos são atribuídos, por ordem decrescente, às candidaturas que tenham obtido os quocientes maiores;

---

<sup>21</sup> Conforme os dados publicitados no *Instituto Nacional de Estadística* (Instituto Nacional de Estatística), neste país existe um total de [52 círculos eleitorais](#) divididos em 50 províncias e as duas cidades autónomas - Ceuta e Melilla. Consultados a 23/04/2024.

<sup>22</sup> A título exemplificativo, apresentamos a última convocatória de eleições materializada no [Real Decreto 400/2023, de 29 de mayo, de disolución del Congreso de los Diputados y del Senado y de convocatoria de elecciones](#), cujo [artículo 3.](#) e anexo indicam o número de mandatos de Deputados atribuído a cada círculo eleitoral.

- Quando a relação de quocientes é coincidente com duas diferentes candidaturas, o mandato é atribuído àquela com o maior número total de votos. Se duas candidaturas obtiverem o mesmo número total de votos, o primeiro desempate é resolvido por sorteio e os demais de forma alternada; e
- Os mandatos correspondentes a cada candidatura são atribuídos pela ordem apresentada na candidatura.

Nos círculos eleitorais de Ceuta e Melilla são considerados eleitos os primeiros candidatos da candidatura que obtiver o maior número de votos.

Importa mencionar o [\*Real Decreto 3341/1977, de 31 de diciembre\*](#), por el que se dispone la formación de un censo electoral especial de españoles residentes ausentes que vivan en el extranjero. O [artículo 1.](#) preceitua que o [recenseamento eleitoral especial dos cidadãos que residem no estrangeiro](#)<sup>23</sup> é da competência do Instituto Nacional de Estatística. E o primeiro e segundo parágrafos do [artículo 2.](#) referem que todos os cidadãos, maiores de 17 anos, que residam habitualmente no estrangeiro, podem recensear-se no último município da sua residência em Espanha ou no município do seu nascimento. Os cidadãos nascidos no estrangeiro que nunca tenham residido no país podem ser recenseados no município da última residência, no de nascimento dos seus pais ou dos seus ascendentes diretos.

A página eletrónica da [Junta Electoral Central](#)<sup>24</sup> (Comissão Eleitoral Central) divulga informações sobre os vários temas relacionados com os atos eleitorais neste país.

## FRANÇA

O [Parlement](#)<sup>25</sup> (Parlamento) é, nos termos do [article 24](#) da [Constitution du 4 octobre 1958](#)<sup>26</sup> (Constituição de 4 de outubro de 1958), formado pela [Assemblée nationale](#) (Assembleia Nacional - a câmara baixa) e pelo [Sénat](#) (Senado - a câmara alta), vota a lei, controla a ação do Governo e avalia as políticas públicas.

---

<sup>23</sup> Consultado a 23/04/2024.

<sup>24</sup> Consultada a 23/04/2024.

<sup>25</sup> Sítio da *Internet* consultado a 23/04/2024.

<sup>26</sup> Diploma consolidado acessível no portal oficial [legifrance.gouv.fr](#). Todas as ligações eletrónicas a referências legislativas referentes a França são feitas para o referido portal, salvo indicação em contrário. Consultado a 23/04/2024.

Os Deputados à Assembleia Nacional, cujo número não pode exceder 577, são eleitos por sufrágio direto.

O número dos membros do Senado, o qual não pode exceder os 348, é eleito por sufrágio indireto. Este órgão assegura a representação das coletividades territoriais da República.

Os cidadãos que residem fora do país são representados na Assembleia Nacional e no Senado.

O primeiro e terceiro parágrafos do [article 25](#) estabelecem que uma lei orgânica fixa a duração dos mandatos de cada assembleia, o número dos seus membros, a sua remuneração, as condições de elegibilidade e o regime de inelegibilidades e incompatibilidades.

Uma comissão independente, cuja composição e regras de organização e funcionamento são determinadas por lei, emite um despacho público sobre os projetos de textos e propostas de lei que delimitam os círculos eleitorais para a eleição dos Deputados ou que modificam a distribuição de mandatos dos Deputados ou Senadores. Tendo em conta que, à semelhança de Espanha em que o Parlamento corresponde a um órgão bicameral, abordaremos somente o regime jurídico da atribuição de mandatos dos Deputados à Assembleia Nacional.

O [Code électoral](#) (Código Eleitoral) regulamenta todas matérias relacionadas com as várias tipologias de eleições que decorrem no país. Este instrumento jurídico tem regras próprias quanto à eleição dos Deputados, *in casu* os [articles LO119 a L190](#) (composição da Assembleia Nacional e a duração do mandato dos Deputados), [LO328 a L330-16](#) e [R172 a R179-1](#) (disposições específicas aos Deputados eleitos pelos cidadãos residentes fora do país), [LO394-1 a L397](#) (*Nouvelle-Calédonie, Polynésie française* e ilhas *Wallis e Futuna*), [LO477-1 a L480](#) (*Saint-Barthélemy*) e [LO533 a L535](#) (*Saint-Pierre e Miquelon*).

O [article LO119](#) prevê que o número de Deputados é de 577, cuja eleição ocorre, nos termos dos [articles L1](#), [L53](#), [L123](#) e [L124](#), por sufrágio direto e universal nas comunas, através do escrutínio uninominal maioritário em duas voltas e nos círculos eleitorais. O número de Deputados por círculo eleitoral é fixado no [annexe](#) à *Loi n° 86-825 du 11*

*juillet 1986 relative à l'élection des députés et autorisant le gouvernement à délimiter par ordonnance les circonscriptions électorales.*

Conforme o disposto no [article L125](#), os círculos eleitorais encontram-se delimitados nos [annexes tableaux nº 1](#), [nº 1 \(suite\)](#) (por departamentos), [nº 1 bis](#) (para *Nouvelle-Calédonie* e territórios ultramarinos) e [nº 1 ter](#) (para os cidadãos que residem fora do país).

Estatui o [article L126](#) que ninguém é eleito na primeira volta do escrutínio, a menos que obtenha:

- A maioria absoluta dos votos expressos; e
- Um número de votos igual a um quarto do número de eleitores inscritos.

Na segunda volta é suficiente a maioria relativa, e na situação de empate considera-se eleito o candidato com mais idade.

O primeiro parágrafo do [article LO137](#) estabelece que, a acumulação dos mandatos de Deputado e de Senador é proibida.

O primeiro parágrafo do [article R25-1](#) prevê que a população, para efeitos de atos eleitorais, corresponde ao último número autenticado de habitantes municipais antes das eleições<sup>27</sup>.

Preceitua o [article L330-1](#) que a população dos cidadãos nacionais residente em cada um dos círculos eleitorais fora do país é calculada anualmente a 1 de janeiro, sendo este número confirmado por decreto<sup>28</sup>.

Cita-se ainda o [Décret n° 2003-1377 du 31 décembre 2003](#) *relatif à l'inscription au registre des Français établis hors de France*.

---

<sup>27</sup> À presente data, esse número é divulgado no [Décret n° 2022-1702 du 29 décembre 2022](#) *authentifiant les chiffres des populations de métropole, des départements d'outre-mer de la Guadeloupe, de la Guyane, de la Martinique et de La Réunion, et des collectivités de Saint-Barthélemy, de Saint-Martin, et de Saint-Pierre-et-Miquelon*.

<sup>28</sup> [Décret n° 2024-129 du 21 février 2024](#) *authentifiant la population des Français établis hors de France au 1er janvier 2024*.

O [Institut national de la statistique et des études économiques \(Insee\)](#)<sup>29</sup> [Instituto Nacional de Estatística e Estudos Económicos] presta à autoridade ministerial competente a assistência técnica quanto à aplicação das normas constantes no código eleitoral.

O sítio da *Internet* da Assembleia Nacional divulga vários esclarecimentos/documentos sobre as [eleições legislativas de 2022](#)<sup>30</sup>, o [guia para os candidatos](#), assim como a [lista](#)<sup>31</sup> de Deputados por departamento (metrópole e territórios ultramarinos) e dos eleitos pelos cidadãos nacionais residentes fora do país.

As páginas eletrónicas do [Service-Public.fr](#), sítio da *Internet* oficial da administração francesa, e da [Vie publique](#)<sup>32</sup> apresentam, respetivamente, informações sobre as [eleições legislativas](#), a [função e o modo de eleição dos Deputados](#) e as [eleições legislativas](#).

## SUÉCIA

Pelas informações divulgadas no sítio da *Internet* do [Sveriges Riksdag](#)<sup>33</sup> (Parlamento sueco), no ordenamento jurídico deste país, a [Sveriges grundlagar](#) (Constituição da Suécia) é composta por quatro atos legislativos, a saber:

- A [Regeringsformen](#) (Forma de Governo), que constitui o diploma que enuncia os princípios fundamentais da democracia, descreve a forma como o país é governado, os direitos e liberdades fundamentais que assistem a todos os cidadãos e a divisão do poder público;
- A [Tryckfrihetsförordningen](#) (Lei da Liberdade de Imprensa);
- A [Yttrandefrihetsgrundlagen](#) (Lei da Liberdade de Expressão); e
- A [Successionsordningen](#) (Lei da Sucessão).

O *art. 4.* do Capítulo 1. da [Regeringsformen](#) - Princípios básicos da forma de governo - institui que o Parlamento é o supremo órgão representativo do povo, cujas funções

<sup>29</sup> Página eletrónica consultada a 23/04/2024.

<sup>30</sup> Consultados a 23/04/2024.

<sup>31</sup> Consultada a 23/04/2024.

<sup>32</sup> Consultadas a 23/04/2024.

<sup>33</sup> Acessível na língua inglesa, consultado a 23/04/2024.

consistem na promulgação das leis, determinação dos impostos da administração central e da utilização dos fundos por esta, e na fiscalização da atividade do Governo e da administração do país.

O Capítulo 3. da [mesma](#) lei concretiza as matérias inerentes à formação e composição do Parlamento, nos seguintes termos:

O *art. 1* alude que os membros do Parlamento são eleitos através de sufrágio livre, secreto e direto. A votação nesse ato eleitoral é realizada por partido político, com a opção de o eleitor expressar um voto de preferência pessoal.

O *art. 2.* esclarece que o Parlamento é composto por uma única câmara e compreende 349 membros efetivos, sendo nomeados substitutos para os membros.

O *art. 5.* prevê que este país é, para as eleições legislativas, dividido em círculos eleitorais.

Quanto à distribuição dos mandatos pelos círculos eleitorais, de acordo com o *art. 6.*, 310 são mandatos permanentes e os restantes 39 correspondem a mandatos de compensação.

Os mandatos permanentes são distribuídos pelos círculos eleitorais com base no cálculo entre o número de pessoas com direito de voto em cada círculo eleitoral e o número total de pessoas com direito de voto em todo o país. A distribuição dos mandatos entre os círculos eleitorais é efetuada por períodos de quatro anos.

Conforme decorre do *art. 7.*, a atribuição de mandatos entre os partidos políticos é efetuada pelos partidos políticos que apresentaram a sua candidatura ao ato eleitoral, nos termos previstos na lei.

Só podem participar na atribuição dos mandatos os partidos políticos que obtiveram, pelo menos, 4% dos votos validamente expressos em todo o país. No entanto, a um partido político menos votado podem ser atribuídos mandatos permanentes num determinado círculo eleitoral, desde que tenha, pelo menos, 12% dos votos validamente expressos nesse mesmo círculo eleitoral.

Por sua vez, o *art. 8.* expressa que os mandatos permanentes em cada círculo eleitoral são distribuídos proporcionalmente entre os partidos políticos com base nos resultados eleitorais nesse círculo eleitoral.

Se, na distribuição dos mandatos permanentes do círculo eleitoral, um partido político obtiver mandatos em todo o país que excedam o número correspondente à representação proporcional desse partido político no Parlamento, os mandatos excedentes são devolvidos e atribuídos entre os outros partidos políticos na forma determinada pela lei. Esse mesmo partido político não é considerado para efeitos de distribuição dos mandatos de compensação.

Os mandatos de compensação são, em primeiro lugar, atribuídos aos partidos políticos, de modo que a representação no Parlamento, com exceção dos mandatos permanentes que foram atribuídos a um partido político com menos de 4% dos votos nacionais, seja proporcional ao número total de votos validamente expressos em todo o país para os partidos políticos que participam na distribuição dos mandatos. E depois aos círculos eleitorais.

O método do número ímpar ajustado é utilizado para a atribuição dos mandatos entre os partidos políticos, sendo que o primeiro divisor é 1,2.

A [Vallag \(2005:837\)](#)<sup>34</sup> (Lei Eleitoral) disciplina todos os aspetos inerentes ao ato eleitoral para o Parlamento, em particular a Parte I que substancializa as disposições relativas às autoridades eleitorais (Capítulo 3.) e aos círculos eleitorais (Capítulo 4.); e a Parte IV que estipula a forma de atribuição dos mandatos (Capítulo 14., nomeadamente o primeiro parágrafo da seção 1 e seções 3, 4, 4a, 4b, 4c, 5, 9, 10, 11, 12 e 14).

A seção 1 do Capítulo 4. revela que, para as eleições do Parlamento, existem áreas geograficamente definidas, isto é, os círculos eleitorais, sendo o seu número calculado a 1 de março do ano em que ocorrem as eleições, com base nas informações decorrentes da atividade de registo da população, cuja responsabilidade pertence à [Skatteverket](#) (Agência Tributária)<sup>35</sup>.

---

<sup>34</sup> Versão não oficial na língua inglesa disponibilizada na página eletrónica do [Sveriges regering](#) (Governo sueco) em consultada a 23/04/2024.

<sup>35</sup> Nos termos do Capítulo 2 da [Lag \(2001:182\)](#) om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet (texto consolidado) [Lei (2001:182) sobre o tratamento de dados pessoais nas actividades de registo da população da Agência Tributária Sueca] disponível na língua original. Consultada a 23/04/2024.

A seção 2 do mesmo capítulo identifica os 29 círculos eleitorais em que, para efeitos de eleição para o Parlamento, o país é dividido.

A sua seção 3 materializa que a [Valmyndigheten](#) (Autoridade Eleitoral Sueca) decide até 30 de abril do ano em que se realiza o ato eleitoral, quantos mandatos permanentes são atribuídos a cada círculo eleitoral.

Cada círculo eleitoral tem um mandato permanente quando o número de eleitores nesse círculo eleitoral possa ser divisível por 310.<sup>o</sup> do número de todos os eleitores do país.

A menos que todos os mandatos permanentes dos círculos eleitorais possam ser distribuídos da forma acima indicada, os restantes mandatos são atribuídos por ordem dos excedentes que surjam quando esse cálculo for efetuado. Se o número de excedentes for o mesmo em dois ou mais círculos eleitorais, a distribuição dos mandatos acontece por sorteio.

No que diz respeito à atribuição dos mandatos de Deputado ao Parlamento, o seu procedimento é clarificado na Parte IV da [Lei Eleitoral](#), *in casu* no Capítulo 14. O primeiro parágrafo da seção 1 expressa que a autoridade central eleitoral, com base nos resultados obtidos na contagem final de votos, procede à distribuição dos mandatos de Deputado ao Parlamento e determina quais os candidatos que foram eleitos como membros efetivos e substitutos.

A seção 3 deste capítulo indica que a distribuição de mandatos é realizada, de acordo com o seguinte processo:

Para cada círculo eleitoral, os mandatos permanentes são repartidos proporcionalmente entre os partidos políticos que podem participar na distribuição, sendo essa concretizada através de um número comparativo a ser calculado para os partidos políticos com base nos resultados eleitorais em cada círculo eleitoral. É atribuído um mandato ao partido político que, em cada cálculo, obtiver o maior número comparativo.

O cálculo é realizado através do método do número ímpar ajustado. Isto significa que, enquanto um partido político ainda não tiver um mandato, o número comparativo é calculado pela divisão do número de votos do partido político no círculo eleitoral por 1,2.

Quando a um partido político for atribuído um mandato, o novo número comparativo é calculado da divisão do número de votos do partido político por 3.

O processo segue a mesma forma, pela divisão do número de votos do partido político pelo próximo número ímpar mais elevado por cada novo mandato atribuído.

A seção 5 estabelece que se, na distribuição dos mandatos permanentes de todos os círculos eleitorais, a um partido político tenha sido atribuído o número de mandatos quanto os necessários para estar representado proporcionalmente no Parlamento, esse partido político não é considerado para efeitos de atribuição dos mandatos de compensação. Essa regra também é aplicável para o partido político que tenha obtido menos de 4% de todos os votos no país e aos mandatos atribuídos ao mesmo.

A distribuição dos mandatos de compensação é efetuada mediante o recurso ao seguinte método: dos mandatos de compensação que foram atribuídos a um partido político, o primeiro é atribuído ao círculo eleitoral onde, após a distribuição dos mandatos permanentes do círculo eleitoral, o partido político tem um número comparativo maior do que noutros círculos eleitorais. Os restantes mandatos são adicionados um após o outro para o círculo eleitoral onde o partido tem o maior número comparativo para cada aplicação do método do número ímpar ajustado ao número de votos do partido político nos círculos eleitorais.

No entanto, se num círculo eleitoral um partido político não obteve um mandato permanente, o número comparativo a utilizar para a atribuição do primeiro mandato é equivalente ao número de votos desse partido político.

O sítio da *Internet* da Autoridade Eleitoral Sueca<sup>36</sup> apresenta, na língua inglesa, vários esclarecimentos sobre o [sistema eleitoral](#) e a [distribuição de mandatos](#).

O [Parlamento sueco](#)<sup>37</sup>, na sua página eletrónica, publica igualmente informações sobre o número total de Deputados (349), os quais são eleitos por quatro anos, dos quais 310 correspondem a mandatos permanentes e os restantes 39 são mandatos de

---

<sup>36</sup> Consultado a 23/04/2024.

<sup>37</sup> Consultado a 23/04/2024.

compensação, como ocorre a distribuição dos mandatos, bem como identifica os [partidos políticos](#) que estão representados neste órgão, a lista dos Deputados por [ordem alfabética](#) ou por [círculo eleitoral](#).

## V. ENQUADRAMENTO PARLAMENTAR

---

### ▪ **Iniciativas pendentes (iniciativas legislativas e petições)**

A base de dados da Atividade Parlamentar (AP) regista, na presente data, a pendência das seguintes iniciativas legislativas sobre matéria eleitoral, algumas das quais com objeto idêntico ao desta iniciativa:

[Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.ª \(BE\)](#) - Cria o círculo de compensação do território nacional na eleição para a Assembleia da República (alteração à Lei 14/79, de 16 de maio)

[Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.ª \(L\)](#) - Revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República

[Projeto de Lei n.º 40/XVI/1.ª \(IL\)](#) - Introduce um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas

[Projeto de Lei n.º 78/XVI/1.ª \(IL\)](#) - Elimina o Dia de Reflexão e modifica os períodos de votação

[Projeto de Lei n.º 80/XVI/1.ª \(PAN\)](#) - Altera diversos diplomas, alargando o direito de voto antecipado no âmbito das eleições para os órgãos das autarquias locais e melhorando o processo eleitoral nos círculos da emigração no âmbito das eleições para a Assembleia da República

[Projeto de Resolução n.º 64/XVI/1.ª \(PS\)](#) - Determina a preparação da codificação da legislação eleitoral.

### ▪ **Antecedentes parlamentares (iniciativas legislativas e petições)**

Como iniciativas similares à presente, da anterior Legislatura, registam-se:

---

#### **Projeto de Lei n.º 9/XVI/1.ª (PAN)**

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

- [Projeto de Lei n.º 517/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, reduzindo para 10 o número de círculos eleitorais e criando um círculo eleitoral da emigração e um círculo nacional de compensação, rejeitado na generalidade em 3 de março de 2023;*
- [Projeto de Lei n.º 940/XV/2.ª \(IL\)](#) - *Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas, rejeitado na generalidade em 15 de dezembro de 2023.*

e, bem assim, a Petição n.º [30/XV/1 - Por uma maior conversão dos votos em mandatos](#), de apreciação concluída.

Como atividade legislativa de anteriores Legislaturas em matéria eleitoral, destacam-se as seguintes iniciativas:

[Proposta de Lei n.º 91/XV/1.ª \(GOV\)](#) - *Estabelece regimes excecionais de exercício do direito de voto em mobilidade e do direito de voto antecipado para a eleição do Parlamento Europeu a realizar em 2024;*

- [Projeto de Lei n.º 560/XV \(PSD\)](#) - *Consagra a possibilidade de opção pelo voto por correspondência, em alternativa ao voto presencial, aos eleitores residentes no estrangeiro nas eleições presidenciais e nas eleições europeias, procedendo à vigésima terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à sexta alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a lei eleitoral para o Parlamento Europeu, e à sétima alteração ao regime jurídico do recenseamento eleitoral, aprovado pela Lei n.º 13/99, de 22 de março, e assegura a implementação, nas próximas eleições europeias, de um projeto-piloto não vinculativo de voto eletrónico não presencial destinado aos eleitores residentes no estrangeiro;*

- [Proposta de Lei n.º 80/XV/1.ª \(ALRAA\)](#) - *Altera a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu;*

[Projeto de Lei n.º 826/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Reforça o direito de voto antecipado e em mobilidade no âmbito das eleições para o Parlamento Europeu, em especial das*

*peessoas com deficiência ou incapacidade, alterando Lei n.º 14/87, de 29 de abril, e aprovando um regime excecional aplicável à eleição do Parlamento Europeu de 2024.*

- [Projeto de Lei n.º 518/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Altera diversos diplomas, alargando o direito de voto antecipado no âmbito das eleições para os órgãos das autarquias locais e melhorando o processo eleitoral nos círculos da emigração no âmbito das eleições para a Assembleia da República;*

- [Projeto de Lei n.º 398/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Estabelece o regime jurídico aplicável ao esclarecimento cívico e ao direito de antena no âmbito das eleições para Presidente da República, Assembleia da República, Assembleia Legislativa Regional dos Açores, Assembleia Legislativa Regional da Madeira, Parlamento Europeu e dos Órgãos das Autarquias Locais, bem no âmbito dos Referendos nacionais, regionais e locais.*

- o [Projeto de Lei n.º 656/XIV/2.ª \(PSD\)](#) - *Consagra a possibilidade de opção pelo voto por correspondência, em alternativa ao voto presencial, aos eleitores residentes no estrangeiro nas eleições presidenciais e nas eleições europeias, procedendo à vigésima terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à sexta alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu, e à sétima alteração ao regime jurídico do recenseamento eleitoral, aprovado pela Lei n.º 13/99, de 22 de março;*

- o [Projeto de Lei n.º 549/XIV/2.ª \(PS\)](#) - *Estabelece um regime excecional de voto antecipado na eleição do Presidente da República para os eleitores a quem foi decretado confinamento obrigatório, decorrente da epidemia SARS-CoV-2 e da doença COVID-19, no respetivo domicílio ou noutro local definido pelas autoridades de saúde que não em estabelecimento hospitalar;*

- o Projeto de Lei n.º [547/XIV/2.ª \(PS\)](#) - *Altera disposições das leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral, alargando o voto em mobilidade e simplificando e uniformizando disposições transversais à realização de atos eleitorais e referendários.*

De assinalar ainda outras iniciativas legislativas sobre matéria eleitoral:

- Projeto de Lei n.º 759/XIV/2.<sup>a</sup> (IL) - [Elimina o dia de reflexão e modifica os períodos de votação](#);
- Projeto de Lei n.º 696/XIV/2.<sup>a</sup> (PAN) - [Assegura as condições adequadas para a realização das eleições dos órgãos das autarquias locais de 2021 em contexto da pandemia da doença COVID-19, procedendo à primeira alteração à Lei Orgânica n.º 3/2020, de 11 de novembro, e à décima primeira alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto](#);
- Projeto de Lei n.º 676/XIV/2.<sup>a</sup> (PSD) - [Regime excecional e temporário, no âmbito da situação epidemiológica provocada pelo vírus sars-cov2 e pela doença covid-19, de marcação das eleições gerais para os órgãos das autarquias locais a realizar em 2021](#);
- Projeto de Lei n.º 549/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Estabelece um regime excecional de voto antecipado na eleição do Presidente da República para os eleitores a quem foi decretado confinamento obrigatório, decorrente da epidemia SARS-CoV-2 e da doença COVID-19, no respetivo domicílio ou noutro local definido pelas autoridades de saúde que não em estabelecimento hospitalar](#);<sup>38</sup>
- Projeto de Lei n.º 547/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Altera disposições das leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral, alargando o voto em mobilidade e simplificando e uniformizando disposições transversais à realização de atos eleitorais e referendários](#);<sup>39</sup>
- Projeto de Lei n.º 505/XIV/1.<sup>a</sup> (PSD) - [Alarga o voto antecipado aos eleitores que se encontrem em confinamento obrigatório no âmbito de uma situação de grave risco para a saúde pública, procedendo à vigésima segunda alteração à Lei Eleitoral do Presidente da República, aprovada pelo Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, à décima sétima](#)

<sup>38</sup> Em conjunto com o PJI 505/XIV/1.<sup>a</sup>, deu origem à [Lei Orgânica n.º 3/2020](#), de 11 de novembro - Regime excecional e temporário de exercício de direito de voto antecipado para os eleitores que estejam em confinamento obrigatório, no âmbito da pandemia da doença COVID-19, em atos eleitorais e referendários a realizar no ano de 2021 [DR I série N.º 220/XIV/2 2020.11.11].

<sup>39</sup> Deu origem à [Lei Orgânica n.º 4/2020](#), de 11 de novembro - Alarga o voto em mobilidade e uniformiza normas sobre a realização de atos eleitorais e referendários, alterando as leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral [DR I série N.º 220/XIV/2 2020.11.11]

[alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, à décima alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição para os titulares dos órgãos das autarquias locais, à sétima alteração à Lei n.º 15-A/98, de 3 de abril \(Lei Orgânica do regime do referendo\), à primeira alteração ao Regime jurídico do referendo regional na Região Autónoma dos Açores, aprovado pela Lei Orgânica n.º 2/2015, de 12 de fevereiro, e à quarta alteração ao Regime jurídico do referendo local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto;](#)

- Projeto de Resolução n.º 675/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Determina a preparação da consolidação da legislação procedimental eleitoral;](#)<sup>40</sup>

- Projeto de Lei n.º 226/XIV/1.<sup>a</sup> (PSD) - [9.ª alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição para os órgãos das autarquias locais.](#)<sup>41</sup>

Na XIII Legislatura, sobre legislação eleitoral, foram apreciadas e discutidas conjuntamente as iniciativas legislativas a seguir elencadas, as quais deram origem à [Lei Orgânica n.º 3/2018, 17 de agosto](#) - *Procede à décima sexta alteração à Lei n.º 14/79, de 16 de maio, que aprova a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, à vigésima primeira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à oitava alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais, à terceira alteração à Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, que aprova o regime jurídico do referendo local, e revoga o Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro, que estabelece a organização do processo eleitoral no estrangeiro:*

- [Projeto de Lei n.º 426/XIII/2.<sup>a</sup> \(BE\)](#) - *Organização do processo eleitoral no estrangeiro (alteração ao Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro);*

- [Projeto de Lei n.º 427/XIII/2.<sup>a</sup> \(BE\)](#) - *Recenseamento eleitoral de cidadãos portugueses residentes no estrangeiro;*

<sup>40</sup> [Resolução da Assembleia da República](#) - Preparação da consolidação da legislação eleitoral [DR I série N.º 22/XIV/2 2021.02.02]

<sup>41</sup> Deu origem à [Lei Orgânica n.º 1-A/2020](#), de 21 de agosto - Nona alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais [DR I série N.º 163/XIV/1 Supl.2020.08.21].

- [Projeto de Lei n.º 516/XIII/2.ª \(PSD\)](#) - Uniformiza o modo de exercício do direito de voto dos eleitores residentes no estrangeiro, procedendo à 21.ª alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a Eleição do Presidente da República, à 16.ª alteração à Lei n.º 14/79, de 16 de maio, que aprova a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, à 6.ª alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu, e à revogação do Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro (Organização do Processo Eleitoral no Estrangeiro);
- [Projeto de Lei n.º 517/XIII/2.ª \(PSD\)](#) - Torna oficioso e automático o recenseamento eleitoral dos cidadãos portugueses residentes no estrangeiro, procedendo à 5.ª alteração à Lei n.º 13/99, de 22 de março, que estabelece o novo Regime Jurídico do Recenseamento Eleitoral;
- [Proposta de Lei n.º 77/XIII/2.ª \(GOV\)](#) - Altera a Lei Eleitoral da Assembleia da República e a Lei Eleitoral do Presidente da República
- [Proposta de Lei n.º 78/XIII/2.ª \(GOV\)](#) - Altera o regime jurídico do Recenseamento Eleitoral.

Foram ainda, na mesma Legislatura, apreciadas as seguintes iniciativas legislativas sobre a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais (LEOAL):

- [Projeto de Lei n.º 756/XIII/3.ª \(PSD\)](#) - 21.ª alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, 16.ª alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, 8.ª alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos Titulares dos Órgãos das Autarquias Locais, 7.ª alteração à Lei Orgânica do Regime do Referendo, aprovada pela Lei n.º 15-A/98, de 3 de abril, e 3.ª alteração ao Regime Jurídico do Referendo Local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, adequando as incapacidades eleitorais ativas ao novo regime civil das incapacidades, tendo sido rejeitado, em votação da generalidade, ocorrida a 18-07-2018, com votos contra do PS, do BE, do PCP e do PEV, votos a favor do PSD e do CDS-PP e a abstenção do PAN;

---

## Projeto de Lei n.º 9/XVI/1.ª (PAN)

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

- [Projeto de Lei n.º 433/XIII/2.ª \(PS, PSD, BE e PCP\)](#) - *Alteração à Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais, aprovada pela Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, e alterada pelas Leis Orgânicas n.ºs 5-A/2001, de 26 de novembro, 3/2005, de 29 de agosto, 3/2010, de 15 de dezembro, e 1/2011, de 30 de novembro, e pela Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho, o qual deu origem à Lei Orgânica n.º 2/2017, de 2 de maio, Sétima alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto (lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais);*

- [Projeto de Lei n.º 328/XIII/2.ª \(PS\)](#) - *6.ª Alteração à Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais, simplificando e clarificando as condições de apresentação de candidaturas por grupos de cidadãos e alargando o âmbito de aplicação da Lei da Paridade;<sup>42</sup>*

- [Projeto de Lei n.º 318/XIII/2.ª \(CDS-PP\)](#) - *Altera a Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de Agosto (Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais), em matéria de candidaturas por grupos de cidadãos eleitores;*

- [Projeto de Lei n.º 308/XIII/2.ª \(BE\)](#) - *Procede à sexta alteração à lei eleitoral dos órgãos das autarquias locais, aprovada pela lei orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto;*

- [Projeto de Lei n.º 63/XIII/1.ª \(PSD e CDS-PP\)](#) – *21.ª Alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, 16.ª alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, 6.ª alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos Titulares dos Órgãos das Autarquias Locais, e 3.ª alteração ao Regime Jurídico do Referendo Local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, adequando as incapacidades eleitorais ativas ao novo regime civil das incapacidades, o qual foi rejeitado, em votação na especialidade, ocorrida a 20-07-2016, com votos contra do PS, do BE, do PCP e do PEV, votos a favor do PSD e do CDS-PP e a abstenção do PAN;*

---

<sup>42</sup> Em conjunto com os Projetos de lei n.ºs 318 e 328/XIII, deu origem à [Lei Orgânica 1/2017](#), de 2 de maio - Sexta alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto (lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais) [DR I série N.º 84/XIII/2 2017.05.02]

De igual modo, várias petições têm suscitado a apreciação da Assembleia da República sobre matéria eleitoral, de entre as quais se destacando, com escopo similar ao da presente iniciativa, para além da referida [Petição n.º 30/XV/1.<sup>a</sup>](#) - *Por uma maior conversão dos votos em mandatos*, a [Petição n.º 308/XIV/3.<sup>a</sup>](#) – *Pelo Círculo Nacional de Compensação* e a [Petição n.º 589/XIII/4.<sup>a</sup>](#) - *Solicitam a alteração da Lei Eleitoral da Assembleia da República, preconizando a reforma do sistema eleitoral*, apresentadas e apreciadas nas duas Legislaturas antecedentes.

Eis o referido conjunto de petições apreciadas pela Assembleia da República em matéria eleitoral nas últimas Legislaturas:

Nº	Data	Título
<a href="#">308/XIV/3.<sup>a</sup></a>	2021-10-02	<a href="#">Pelo Círculo Nacional de Compensação</a>
<a href="#">253/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2021-05-21	<a href="#">Eleições Legislativas - Voto pela Via Postal para todos os Cidadãos Portugueses Eleitores</a>
<a href="#">180/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2020-12-31	<a href="#">Eleições presidenciais - voto por via de correspondência postal para cidadãos residentes no estrangeiro</a>
<a href="#">131/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2020-09-15	<a href="#">Promover a participação eleitoral, reforçando a utilização dos mecanismos digitais</a>
<a href="#">589/XIII/4.<sup>a</sup></a>	2019-01-29	<a href="#">Solicitam a alteração da Lei Eleitoral da Assembleia da República, preconizando a reforma do sistema eleitoral.</a>
<a href="#">371/XIII/2.<sup>a</sup></a>	2017-08-04	<a href="#">Solicita adoção de medidas com vista a garantir o direito de voto a todos os portugueses</a>
<a href="#">247/XIII/2</a>	2017-01-23	<a href="#">Solicitam a simplificação das Leis Eleitorais na parte relativa ao exercício do direito de voto pelos portugueses residentes no estrangeiro.</a>
<a href="#">470/XII/4</a>	2015-02-10	<a href="#">Solicita a alteração das Leis Eleitorais, para introdução do voto eletrónico.</a>
<a href="#">4/XII/1</a>	2011-07-13	<a href="#">Solicita que a Assembleia da República realize um debate sobre o elevado número de votos em branco nas eleições</a>

		<a href="#">legislativas e que legisle no sentido de os votos em branco passarem a ser contabilizados na distribuição de mandatos</a>
<a href="#">1/XII/1</a>	2011-07-13	<a href="#">Pretende que seja retomada a possibilidade que já fora prevista na Lei n.º 14/79 (Lei Eleitoral para a Assembleia da República), mais tarde revogada pela Lei n.º 10/95, de 7 de Abril, no sentido de permitir o "voto por correspondência" a todos os militares que se encontrem em missão, no território nacional ou no estrangeiro.</a>
<a href="#">530/X/4</a>	2008-11-04	<a href="#">Manifestam-se contra o Projecto de Lei n.º 562/X/3.<sup>a</sup> (PS), que visa a consagração do voto presencial dos portugueses residentes no estrangeiro nas eleições para a Assembleia da República, alterando o actual modo de votação por correspondência.</a>
<a href="#">313/X/2</a>	2007-02-26	<a href="#">Solicita que seja contemplado na Lei Orgânica do Regime do Referendo o direito de voto antecipado em referendo para os estudantes e outros cidadãos eleitores que se encontrem deslocados das suas áreas de residência.</a>
<a href="#">90/X/1</a>	2005-11-17	<a href="#">Solicita que seja contemplado na Lei o direito de voto antecipado para os estudantes e outros Portugueses que não se encontrem no país no momento em que se efectuam eleições.</a>
<a href="#">71/X/1</a>	2005-11-14	<a href="#">Solicita a elaboração de legislação no sentido de os encarregados de educação poderem exercer o direito de voto pelos respectivos educandos enquanto estes estiverem impedidos de o fazer pelo facto de serem menores.</a>
<a href="#">70/X/1</a>	2005-11-14	<a href="#">Solicita que possa ser colocada em discussão a questão da presencialidade do direito de voto, considerando que tal direito deveria poder ser exercido por outrem mediante autorização/procuração.</a>

## VI. CONSULTAS E CONTRIBUTOS

### ▪ Consultas obrigatórias e facultativas

Em 24 de abril de 2024, a Comissão promoveu a consulta escrita das seguintes entidades: Conselho Superior da Magistratura, Conselho Superior do Ministério Público,

Ordem dos Advogados, Comissão Nacional de Eleições e a Administração Eleitoral da Secretaria-Geral do Ministério da Administração Interna.

Caso sejam recebidos, os pareceres serão disponibilizados no *site* da Assembleia da República na [página eletrónica](#) da iniciativa.

## VII. AVALIAÇÃO PRÉVIA DE IMPACTO

---

- **Avaliação sobre impacto de género**

O preenchimento, pela proponente, da [ficha de avaliação prévia de impacto de género da presente iniciativa](#), em cumprimento do disposto na Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, devolve como resultado uma valoração maioritariamente positiva do impacto de género, o que parece apontar para que, no entendimento da proponente, o género é favorecido pela aplicação das normas a aprovar, o que, salvo melhor opinião, não é suscetível de ocorrer por aplicação das normas propostas, que não parecem visar uma eficácia transformadora em termos de género.

Com efeito, a valoração em apreço é imposta pela Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, que determina que a valoração do impacto de género – positiva, neutra ou negativa – visa assegurar a quantificação ou qualificação dos efeitos da norma no que respeita à igualdade entre homens e mulheres, podendo resultar em “*propostas de melhoria ou recomendações, quanto à redação do projeto ou quanto às medidas tendentes à sua execução*” (artigos 10.º a 12.º da Lei).

## VIII. ENQUADRAMENTO BIBLIOGRÁFICO

---

AARDAL, Bernt – Representation on a mixed basis : people and territory and the Norwegian solution. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, nº 5 (2022), p. 9-16. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulusiada.pt/index.php/polis/article/view/3061>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: «A concepção de qualquer sistema eleitoral traduz compromissos, equilibrando (diferentes) princípios democráticos e diferentes preocupações e interesses. É importante notar que a representação democrática não se refere apenas ao voto individual. Além disso, a concepção de um sistema eleitoral depende de factores históricos e políticos em cada país. A solução norueguesa de combinar a população e a área geográfica representa um esforço de adaptação a novas circunstâncias, e ao mesmo tempo revela o cuidado com o legado histórico do sistema eleitoral. Apesar de a área estar incluída na atribuição de lugares nos círculos eleitorais, as pessoas contam mais do que a área. Além disso, os efeitos sobre a distribuição de assentos entre os partidos são modestos. Embora existam opiniões diferentes sobre o “factor área” na Noruega, este representa um compromisso entre aqueles que querem manter uma sobre-representação das áreas periféricas e aqueles que querem limitar-se apenas à população.»

CRUZ, Manuel Braga da – O impasse na reforma do sistema eleitoral. **Brotéria**. Lisboa. ISSN 0870-7618. Vol. 190, nº 1 (jan. 2020), p. 27-34. Cota: RP-483

Resumo: Segundo o autor «a vida política portuguesa tem vindo a conhecer uma progressiva degradação, com o crescente afastamento e desinteresse dos cidadãos, de que é expressão a elevada taxa de abstenção nas eleições, com a crescente perda de confiança nas instituições políticas que nos governam, com o abandono da política por muitas pessoas de valor e com a recusa de cargos políticos, mal remunerados – quer no governo quer no parlamento – por pessoas de qualidade. O sistema eleitoral vigente é em grande parte responsável por esta situação. A situação portuguesa exige correção dos mais graves problemas do nosso sistema, mediante a adoção de quatro mudanças.»

Por conseguinte, «precisamos de uma reforma eleitoral que combine a máxima proporcionalidade do círculo nacional com a pessoalização da uninominalidade e sua redução da influência dos partidos, e ainda com a governabilidade do maioritário. Precisamos, pois, de um sistema misto, de duplo voto com duplo escrutínio. Sistema misto que pode ser coadjuvado com algumas das medidas recentemente apresentadas, desde que eliminados os inconvenientes ainda subsistentes, entre os quais o recenseamento automático e o voto electrónico.»

LOBO, Marina Costa ; PEREIRA, José Santana – Uma proposta para a reforma do sistema político. In **Afirmar o futuro** [Em linha] : **políticas públicas para Portugal**. Lisboa: Fundação Calouste Gulbenkian, 2015. Vol. 1, p. 38-66. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://www.ipp-ics.org/wp-content/uploads/2019/03/Livro-Volume-01-cap-3.pdf.pdf>>. ISBN 978-989-8807-03-8.

Resumo: Neste capítulo da obra referida os autores analisam a questão da melhoria da representação política em Portugal, e em particular a forma como a alteração do sistema eleitoral pode melhorar a representação política. «O sistema eleitoral é a principal forma que o eleitorado tem de exprimir as suas preferências, e por isso uma peça chave da relação entre eleitores e eleitos.»

Tendo em conta este objetivo, os autores começam por apresentar uma breve caracterização do debate sobre a reforma do sistema eleitoral em Portugal; em seguida, discutem os resultados de alguns estudos académicos que compararam os objetivos e os efeitos da implementação de diferentes sistemas eleitorais, focando especialmente a questão da estrutura de voto; na terceira parte do texto, apresentam uma breve perspetiva europeia sobre os sistemas eleitorais, pretendendo averiguar quais as opções institucionais dos nossos parceiros europeus; em quarto lugar, formulam uma proposta para a apresentação de listas fechadas, mas não bloqueadas, para melhorar a qualidade da representação política e, na última secção deste texto, apresentam um leque de possibilidades de ação no sentido da defesa destas propostas junto dos atores intervenientes, em particular a classe política, que é responsável pela alteração das regras do jogo.

**MANIFESTO por uma democracia de qualidade : reformas prioritárias do sistema político em Portugal.** Lisboa : Edições Partenon, 2015. 115 p. ISBN 978-989-99291-6-6. Cota: 04.06 – 228/2015

Resumo: Este livro, com prefácio de José Ribeiro e Castro, reflete o pensamento concertado de «um grupo de cidadãos com sensibilidades políticas diferentes, alguns com escolha partidária, mas todos com espírito democrático, livre e independente, e unidos num comum propósito: POR UMA DEMOCRACIA DE QUALIDADE; defendendo

o imperativo prioritário de uma reforma política que permita "restituir a democracia à democracia; ou, por outras palavras, restituir os deputados aos deputados e, portanto, aos seus eleitores".»

Para além do Manifesto central, publicamente subscrito e divulgado em agosto de 2014, reúne ainda um conjunto de 16 artigos de opinião publicados no "jornal i", ao longo dos últimos 4 meses, por alguns dos seus subscritores.

MIRANDA, Jorge – **Direito Eleitoral**. 2ª ed. Coimbra : Almedina, 2021. 327 p. ISBN 978-972-40-9711-4. Cota: 04.16 – 389/2021

Resumo: Em Portugal, «através da liberdade política inerente à democracia representativa e liberal e garantido pelos princípios e regras do Estado de Direito democrático, tal como constam da Constituição», o Presidente da República, os Deputados à Assembleia da República, às Assembleias Legislativas Regionais e ao Parlamento Europeu, os membros das Assembleias Municipais e das Assembleias de Freguesia e os Vereadores das Câmaras Municipais são eleitos por sufrágio universal, igual, direto, secreto e periódico.

Nesta obra o autor faz uma análise sistemática do direito eleitoral de raiz democrática, sem deixar de ter em devida conta os elementos históricos e comparativos.

MONTEIRO, Manuel – Os antecedentes da lei eleitoral para a Assembleia da República. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, nº 1 (2020), p. 51-70. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://revistas.lis.ulsiada.pt/index.php/polis/article/view/2803>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: «Se todas as leis têm uma história e a sua razão de ser, a lei eleitoral para a Assembleia da República tem fundamentos e raízes que remontam não só à fase imediatamente seguinte à revolução de 25 de Abril de 1974, como ao período em que muitos opositores ao Estado Novo defendiam novas regras na eleição dos representantes políticos. Conhecer esses fundamentos e essas raízes, procurando demonstrar a relevância dos antecedentes da actual lei que regula a escolha dos Deputados portugueses é o objectivo do presente artigo.»

MONTEIRO, Manuel ; PINTO, Ricardo Leite – Eleições legislativas em Portugal : 30 de Janeiro de 2022. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, n.º 5 (jan./jun. 2022), p. 235-244. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulsiada.pt/index.php/polis/article/view/3075>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: Neste artigo os autores analisam o sistema eleitoral português considerando que o mesmo «se tem mantido indiferente a críticas e insensível a reparos», tendo este ato eleitoral sido mais uma oportunidade para demonstrar as suas fragilidades. Uma das fragilidades assinalada é que «a distribuição de Deputados pelos círculos eleitorais apenas em função do número de eleitores, não só reforça a ideia de que o parlamento é apenas a Câmara das grandes cidades, logo dos grandes círculos eleitorais, como afecta o princípio da coesão territorial», sendo «uma situação que o método de Hondt ainda potencia e agrava.» Outra, «a manutenção de círculos eleitorais que elegem dois, três ou quatro Deputados, continua a demonstrar que “os processos eleitorais em círculos pequenos, tendem a frustrar a proporcionalidade e a aproximarem-se, nos seus resultados, dos obtidos através do sistema maioritário”». Por fim, «a possibilidade de existirem partidos que elegem Deputados, apesar de serem menos votados no plano nacional do que outros que têm mais votos mas não conseguem eleger nenhum representante, revela a incongruência do sistema.»

Nestas eleições de Janeiro de 2022 a questão passou a ter tradução prática, já que, pela primeira vez desde as legislativas de 1976, um partido com mais votos e mais percentagem no território nacional ficou fora do parlamento, enquanto outros com menos votos e percentagem nacionais elegeram representantes, concluindo os autores que «se já sabíamos que o método de Hondt permitia a sobre-representação dos grandes partidos e a sub-representação dos pequenos, e se também sabíamos que muitos são os votos perdidos ou inúteis nas eleições, ficámos também agora a saber que o sistema eleitoral permite que quem tem mais votos possa ficar ou com menos Deputados (caso do BE, em relação ao PCP) ou até sem representação parlamentar (caso do CDS em relação ao PAN e ao Livre).»

PEREIRA, José Santana ; LOBO, Marina Costa – What explains preferential voting? a field experiment in Portugal. **Análise social**. Lisboa. ISSN 0003-2573. Vol. 55, nº 234 (1º trim. 2020), p. 4-26. Cota: RP-178

Resumo: «O presente artigo analisa os fatores explicativos do voto preferencial em sistemas de lista flexível, com enfoque na sofisticação política, regras de votação e magnitude do círculo eleitoral. Baseia-se num estudo experimental de campo realizado em Portugal no dia das eleições legislativas de 2015. Verificou-se que o impacto da magnitude do círculo eleitoral depende das regras de votação utilizadas, que tornam o voto preferencial obrigatório ou opcional. Para além disso, o interesse pela política tende a perder a sua significância estatística quando o voto preferencial é obrigatório. Portanto, o voto preferencial não constitui um obstáculo ao voto por parte dos cidadãos com menores níveis de sofisticação política, especialmente quando as regras fazem com que a expressão de preferências seja obrigatória.»

RAINHO, Pedro Miguel Marques – **Sistemas eleitorais e a revitalização da representatividade parlamentar portuguesa** [Em linha]. Coimbra : ed autor, 2021. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://estudogeral.uc.pt/bitstream/10316/97524/1/Sistemas%20Eleitorais%20e%20a%20Revitalizac%CC%A7a%CC%83o%20da%20Representatividade%20Parlamentar%20Portuguesa%20.pdf>>.

Resumo: Nesta dissertação apresentada à Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra no âmbito do 2.º ciclo de Estudos em Direito (conducente ao grau de Mestre), na Área de Especialização em Ciências Jurídico-Políticas/Menção em Direito Constitucional, o mestrando discorre sobre o Sistema Eleitoral para a Assembleia da República Portuguesa que «desde sempre se apresenta como um dos principais fatores para rejuvenescer e dar um novo rumo à Democracia representativa em Portugal.» Contudo, «nunca foi possível traduzir da teoria nenhuma alteração real à forma como elegemos os nossos representantes ao nível parlamentar, o que nos posiciona, nos termos da Comunidade Europeia, como um dos poucos países onde não existe um grau satisfatório de liberdade de expressão eleitoral ou de personalização do voto.»

Segundo o autor «as consequências desta estagnação democrática têm vindo a agudizar-se ao mesmo tempo que se manifestam de uma forma cada vez mais evidente. A abstenção eleitoral bate recordes consecutivos. A população não é capaz, na sua maioria, de nomear os deputados que foram eleitos pela representação do seu círculo

eleitoral. A Assembleia da República é o órgão de soberania com menos aprovação popular na Democracia portuguesa.»

Assim, com este trabalho académico, o mestrando procura contribuir para a reforma do sistema eleitoral, «na certeza de que reformar o sistema eleitoral não é uma solução mágica para todos os problemas cívicos e políticos no nosso país». Nas suas palavras, trata-se de «um contributo incontornável na persecução da reaproximação entre as pessoas e os seus representantes, fomentando-se a consciência política e a participação eleitoral. Para isso é necessário elevar a valorização de cada um dos votos, reforçando o poder de decisão e manifestação que cada boletim representa. Uma mudança desta importância não poderá ser feita de ânimo leve. Para tal é necessário aprofundar o estudo das alternativas ao nosso sistema eleitoral e olhar para cada elemento de uma perspetiva holística, adaptada ao contexto português, nunca desconsiderando as lições e conclusões que podemos retirar do Direito Eleitoral comparado.»

RODRIGUES, Eduardo Vítor – Notas para um renovado sistema eleitoral. **Revista das assembleias municipais e dos eleitos locais**. Braga. ISSN 2183-9581. Nº 17 (jan.-mar. 2021), p. 7-13. Cota: RP-41

Resumo: Para o autor deste artigo «as crises são historicamente momentos de ruturas e de mudanças. Foi assim com a pandemia COVID-19 e com as suas repercussões no debate sobre o sistema eleitoral nas presidenciais de 2021.

Só que a oportunidade será muito mais significativa se for aproveitada para uma discussão mais estrutural, mais reformista, feita a propósito da pandemia, mas muito para além dela.

Há uma evidente diferença dos sistemas eleitorais em função do tipo de eleições. Aliás, na maioria das situações à escala europeia e mesmo mundial, é distinto o quadro normativo dos sistemas eleitorais nacionais e locais. Ainda assim, as questões centrais são transversais, demonstrando a pertinência de um quadro de referência coerente, que importa discutir numa lógica de atualização do sistema eleitoral aos novos desafios, mas também num esforço constante de aprofundamento da democracia.»

## Anexo

### Quadro comparativo

Lei Eleitoral para a Assembleia da República	Projeto de Lei n.º 9/XVI
<p style="text-align: center;"><b>Artigo 12.º</b> Círculos eleitorais</p> <p>1 - O território eleitoral divide-se, para efeito de eleição dos deputados à Assembleia da República, em círculos eleitorais, correspondendo a cada um deles um colégio eleitoral.</p> <p>2 - Os círculos eleitorais do continente coincidem com as áreas dos distritos administrativos, são designados pelo mesmo nome e têm como sede as suas capitais.</p> <p>3 - Há um círculo eleitoral na Região Autónoma da Madeira e um círculo eleitoral na Região Autónoma dos Açores, designados por estes nomes e com sede, respectivamente, no Funchal e em Ponta Delgada.</p> <p>4 - Os eleitores residentes fora do território nacional são agrupados em dois círculos eleitorais, um abrangendo todo o território dos países europeus, outro o dos demais países e o território de Macau, e ambos com sede em Lisboa.</p>	<p style="text-align: center;">Artigo 12.º [...]</p> <p>1 - O território eleitoral divide-se, para efeito de eleição dos deputados à Assembleia da República, em dez círculos eleitorais, correspondendo a cada um deles um colégio eleitoral.</p> <p>2 - Os círculos eleitorais do continente são seis, têm por referência as áreas geográficas dos distritos administrativos e coincidem:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) Com a área dos distritos de Lisboa e Setúbal, designando-se como círculo eleitoral de Lisboa e Vale do Tejo e com sede em Lisboa;</li> <li>b) Com a área do distrito do Porto, designando-se como círculo eleitoral do Grande Porto e com sede no Porto;</li> <li>c) Com a área dos distritos de Beja, Évora e Portalegre, designando-se como círculo eleitoral do Alentejo e com sede em Évora;</li> <li>d) Com a área do distrito de Faro, designando-se como círculo eleitoral do Algarve e com sede em Faro;</li> <li>e) Com a área dos distritos de Aveiro, Castelo Branco, Coimbra, Guarda, Leiria e Santarém, designando-se como círculo eleitoral do Centro e com sede em Coimbra;</li> <li>f) Com a área dos distritos de Braga, Bragança, Viana do Castelo, Vila Real e Viseu, designando-se como círculo eleitoral do Norte e com sede em Braga.</li> </ol> <p>3 - [...].</p> <p>4 - Os eleitores residentes fora do território nacional são agrupados num círculo eleitoral único, designado como círculo eleitoral da emigração, que abrange todo o território de países estrangeiros, tendo sede em Lisboa.</p>

#### Projeto de Lei n.º 9/XVI/1.ª (PAN)

	<p>5 – Existe ainda um círculo nacional de compensação, assim designado, coincidente com o conjunto dos territórios dos círculos eleitorais referidos nos números 2, 3 e 4 do presente artigo.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Artigo 13.º</b> (Número e distribuição de deputados)</p> <p>1 - O número total de deputados é de 230. 2 - O número total de deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226, distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no artigo 16.º. 3 - A cada um dos círculos eleitorais referidos no n.º 4 do artigo anterior correspondem dois deputados. 4 - A Comissão Nacional de Eleições fará publicar no Diário da República, 1.ª série, entre os 60 e os 55 dias anteriores à data marcada para a realização das eleições, um mapa com o número de deputados e a sua distribuição pelos círculos. 5 - Quando as eleições sejam marcadas com antecedência inferior a 60 dias, a Comissão Nacional de Eleições faz publicar o mapa com o número e a distribuição dos deputados entre os 55 e os 53 dias anteriores ao dia marcado para a realização das eleições. 6 - O mapa referido nos números anteriores é elaborado com base no número de eleitores segundo a última actualização do recenseamento.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Artigo 13.º</b> [...]</p> <p>1 - [...]. 2 - O número total de deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 221, distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no artigo 16.º. 3 - A cada um dos círculos eleitorais referidos nos n.ºs 4 e 5 do artigo anterior correspondem quatro deputados. 4 - [...]. 5 - [...]. 6 - [...].</p>
<p style="text-align: center;"><b>Artigo 16.º</b> Critério de eleição</p> <p>1- A conversão dos votos em mandatos faz-se de acordo com o método de representação proporcional de Hondt, obedecendo às seguintes regras:</p> <p>a) Apura-se em separado o número de votos recebidos por cada lista no círculo eleitoral respectivo; b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza numa série de tantos termos quantos os mandatos atribuídos ao círculo eleitoral respectivo; c) Os mandatos pertencem às listas a que correspondem os termos da série estabelecida pela regra anterior, recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos na série;</p>	<p style="text-align: center;"><b>Artigo 16.º</b> [...]</p> <p>1 – (Anterior corpo do artigo).</p>

d) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos.

2 - No círculo nacional de compensação, previsto no número 5, do artigo 12.º, a conversão dos votos em mandatos faz-se, após o final do apuramento do círculo da emigração, de acordo com o método de representação proporcional de Hondt, com compensação pelos mandatos já obtidos nos círculos eleitorais do continente, das regiões autónomas e do estrangeiro, obedecendo às seguintes regras:

- a) Apura-se o número total de votos recebidos por cada lista no conjunto dos círculos;
- b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc. sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza;
- c) São eliminados para cada lista, tantos quocientes quantos os mandatos já atribuídos, para o conjunto dos círculos de ilha, nos termos do número anterior;
- d) Os mandatos de compensação pertencem às listas a que correspondem os maiores termos da série estabelecida pelas regras definidas nas alíneas a) e b), recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos da série;
- e) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos.

## Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.ª (BE)

**Título:** Cria o círculo de compensação do território nacional na eleição para a Assembleia da República (alteração à Lei 14/79, de 16 de maio)

Data de admissão: 4 de abril de 2024

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

## ÍNDICE

- I. A INICIATIVA
- II. APRECIÇÃO DOS REQUISITOS CONSTITUCIONAIS, REGIMENTAIS E FORMAIS
- III. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NACIONAL
- IV. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NA UNIÃO EUROPEIA E INTERNACIONAL
- V. ENQUADRAMENTO PARLAMENTAR
- VI. CONSULTAS E CONTRIBUTOS
- VII. AVALIAÇÃO PRÉVIA DE IMPACTO
- VIII. ENQUADRAMENTO BIBLIOGRÁFICO

---

**Elaborada por:** Maria João Godinho e Sandra Rolo (DILP), Ricardo Saúde Fernandes (DAPLEN), Rosalina Espinheira (BIB) e Nélia Monte Cid (DAC).

**Data:** 29.04.2024

## I. A INICIATIVA

---

A iniciativa legislativa em apreço visa reforçar o sistema de representação proporcional, criando um «círculo de compensação do território nacional».

Invocando como impulso legiferante a circunstância de o número de votos não convertidos em mandatos já atingir os 10%, o que os proponentes consideram «um desafio democrático que exige resposta», assinalam que a criação de um círculo de compensação «tem aparecido no debate público como uma solução para este problema», sendo não só constitucionalmente admissível, como também «a solução já aplicada nas eleições legislativas regionais dos Açores».

Defendendo que «a Constituição e a lei preveem um método de eleição que tem em conta o território e o pluralismo», numa solução que consideram equilibrada mas que «tem vindo a sofrer distorções com o passar dos anos», por causa do «modelo de desenvolvimento desigual do país (...) acompanhando o processo de desertificação populacional do interior e a maior concentração de população no litoral», concluem que a «ausência de qualquer mecanismo de compensação, limita a escolha e distorce os resultados», exemplificando com as centenas de milhares de votos que não têm tido «hipótese de conversão em mandatos, mesmo quando no todo do território nacional representam um número expressivo de votos», favorecendo os maiores partidos nos seus resultados.

Nesse sentido, propõem que dos 226 mandatos do território nacional, 216 sejam distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, e 10 atribuídos ao círculo de compensação, pelo mesmo método em vigor nos Açores, solução que, segundo invocam, «evita distorções no resultado final e tem um impacto pequeno na distribuição de mandatos por cada círculo distrital/regional».

A iniciativa preconiza, assim, a alteração dos artigos 12.º, 13.º, 15.º, 16.º, 17.º, 21.º e 24.º da [Lei Eleitoral para a Assembleia da República \(LEAR\)](#)<sup>1</sup>, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, como mais compreensivelmente fica demonstrado no quadro comparativo que figura em anexo à presente nota, em solução legislativa cujo início de vigência propõem que ocorra no dia seguinte ao da sua publicação.

## II. APRECIÇÃO DOS REQUISITOS CONSTITUCIONAIS, REGIMENTAIS E FORMAIS

---

### ▪ Conformidade com os requisitos constitucionais e regimentais

A iniciativa em apreciação é apresentada pelo Grupo Parlamentar do Bloco de Esquerda (BE), ao abrigo e nos termos do n.º 1 do artigo 167.º da [Constituição da República Portuguesa](#) (Constituição) e do n.º 1 do artigo 119.º do [Regimento da Assembleia da República](#) (Regimento),<sup>2</sup> que consagram o poder de iniciativa da lei. Trata-se de um poder dos Deputados, por força do disposto na alínea b) do artigo 156.º da Constituição e na alínea b) do n.º 1 do artigo 4.º do Regimento, bem como dos grupos parlamentares, por força do disposto na alínea g) do n.º 2 do artigo 180.º da Constituição e da alínea f) do artigo 8.º do Regimento.

A iniciativa assume a forma de projeto de lei, em conformidade com o disposto no n.º 2 do artigo 119.º do Regimento. Encontra-se redigida sob a forma de artigos, é precedida de uma breve exposição de motivos e tem uma designação que traduz sinteticamente o seu objeto principal, cumprindo assim os requisitos formais previstos no n.º 1 do artigo 124.º do Regimento.

São também respeitados os limites à admissão da iniciativa estabelecidos no n.º 1 do artigo 120.º do Regimento, uma vez que a mesma parece não infringir a Constituição ou os princípios nela consignados e define concretamente o sentido das modificações a introduzir na ordem legislativa.

---

<sup>1</sup>Ligação para o texto consolidado do diploma legal retirada do sítio na *Internet* do Diário da República Eletrónico (<https://dre.pt>). Salvo indicação em contrário, todas as ligações para referências legislativas são feitas para o portal oficial do Diário da República Eletrónico.

<sup>2</sup> Textos da Constituição e do Regimento disponíveis no sítio da *Internet* da Assembleia da República.

Refira-se ainda que a presente iniciativa contempla matérias que se enquadram no âmbito da alínea a) do artigo 164.º da Constituição, integrando, deste modo, o elenco de matérias de reserva absoluta de competência legislativa da Assembleia da República, sendo que «(...) nestas matérias só a AR pode emitir as leis, interpretá-las, suspendê-las, modificá-las, revogá-las (...)»<sup>3</sup>.

Acresce que, nos termos n.º 4 do artigo 168.º da Constituição, têm obrigatoriamente de ser votadas na especialidade pelo Plenário as matérias relativas às eleições dos titulares dos órgãos de soberania.

Em caso de aprovação, a lei que venha a resultar da presente iniciativa deve revestir a forma de lei orgânica, nos termos do disposto no n.º 2 do artigo 166.º da Constituição, carecendo da votação favorável da maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções para ser aprovada em votação final global, conforme o estatuído no n.º 5 do artigo 168.º da Constituição.

Assinala-se que, de acordo com a alínea d) do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, as disposições das leis relativas à matéria de círculos eleitorais devem ser aprovadas por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções. Não especificando o n.º 6 do artigo 168.º a que tipo de votação se aplica a maioria qualificada exigida, tal formulação genérica tem dado origem a interpretações doutrinárias diversas.

Os professores Jorge Miranda e Rui Medeiros<sup>4</sup>, consideram tratar-se de uma votação na especialidade ou de uma votação na generalidade e na votação final global, consoante as alíneas desta norma se refiram a disposições ou a atos legislativos, respetivamente. No que se refere ao caso em análise, referem que as matérias relativas a círculos eleitorais devem ser aprovadas «na especialidade por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções».

---

<sup>3</sup> CANOTILHO, J.J Gomes e MOREIRA, Vital, Constituição da República Portuguesa Anotada, II vol., 4.ª ed., Coimbra Editora, p. 310.

<sup>4</sup> MIRANDA, Jorge e MEDEIROS, Rui, Constituição da República Portuguesa Anotada, TOMO II, Coimbra Editora, p. 566.

Os professores Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>5</sup>, apesar de não indicarem especificamente qual das votações estará em causa, também assinalam a diferença entre as alíneas do n.º 6 que referem a leis e as alíneas que se referem a disposições: «O n.º 6 individualizou, em termos sistemáticos, na versão dada pela LC n.º 2/04, os atos legislativos ou disposições de atos legislativos que carecem de aprovação por maioria de dois terços dos deputados, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções».

Gomes Canotilho, no seu livro de Direito Constitucional<sup>6</sup>, afirma ainda que «Quando a CRP ou o Regimento da AR se referem à aprovação das propostas ou projetos de lei, sem qualquer outra especificação, deve entender-se que a referência diz respeito à votação final global. Mas isso não significa que a referência, nos termos constitucionais, não deva conexionar-se com outras votações que não apenas a votação final global. Assim, por ex., nos termos do art. 168.º/6, certas leis estão sujeitas à aprovação por maioria qualificada em qualquer das votações (votação na generalidade, votação na especialidade e votação final global)».

Da análise da prática parlamentar é, contudo, possível verificar que os procedimentos adotados não têm sido uniformes ao longo do tempo. Pode verificar-se que a aprovação por maioria de dois terços das matérias previstas no n.º 6 do artigo 168.º é mais comumente aplicada na especialidade e na votação final global, ou apenas na votação final global, não sendo possível identificar exemplos em que estas alíneas tenham sido submetidas a uma maioria de dois terços na votação na generalidade.<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> CANOTILHO, J.J Gomes e MOREIRA, Vital, Constituição da República Portuguesa Anotada, II vol., 4.ª ed., Coimbra Editora, p. 359.

<sup>6</sup> CANOTILHO, J.J Gomes, Direito Constitucional e Teoria da Constituição, 7.ª ed., p. 876.

<sup>7</sup> Da análise da prática parlamentar nas votações em matérias do âmbito do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, destaca-se o procedimento adotado para a [Proposta de Lei n.º 4/X/1.ª](#) - «Estabelece o regime da duração do exercício de funções do Primeiro Ministro, dos Presidentes dos Governos Regionais e do Mandato dos Presidentes dos Órgãos executivos das Autarquias Locais» - e para a [Proposta de Lei n.º 11/X/1.ª](#) - «Cria a ERC - Entidade Reguladora para a Comunicação extinguindo a Alta Autoridade para a Comunicação Social», que foram sujeitas a **aprovação por maioria de dois terços tanto na especialidade como na votação final global**.

Por sua vez, na [Proposta de Lei n.º 46/XIII/2.ª](#) - «Altera o exercício da liberdade sindical e os direitos de negociação coletiva e de participação do pessoal da Polícia de Segurança Pública com funções policiais», apenas se exigiu a **maioria de dois terços em sede de votação final global**.

Assinala-se que, estando em causa maiorias qualificadas, a votação deverá realizar-se com recurso ao voto eletrónico (n.º 4 do artigo 94.º do Regimento).

Deve ainda ser cumprido o procedimento previsto no n.º 5 do artigo 278.º da Constituição, que determina que «O Presidente da Assembleia da República, na data em que enviar ao Presidente da República decreto que deva ser promulgado como lei orgânica, dará disso conhecimento ao Primeiro-Ministro e aos grupos parlamentares da Assembleia da República».

O projeto de lei em apreciação deu entrada a 26 de março de 2024, acompanhado da respetiva [ficha de avaliação prévia de impacto de género](#). Foi admitido e baixou na generalidade à Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª), por despacho do Presidente da Assembleia da República, a 4 de abril, tendo ainda sido anunciada em sessão plenária do dia 17 de abril.

#### ▪ **Verificação do cumprimento da lei formulário**

A [Lei n.º 74/98, de 11 de novembro](#),<sup>8</sup> alterada e republicada pela [Lei n.º 43/2014, de 11 de julho](#), de ora em diante designada como lei formulário, contém um conjunto de normas sobre a publicação, identificação e formulário dos diplomas que são relevantes em caso de aprovação da presente iniciativa.

O título da presente iniciativa legislativa - «Cria o círculo de compensação do território nacional na eleição para a Assembleia da República (alteração à Lei 14/79, de 16 de maio)», traduz sinteticamente o seu objeto, mostrando-se conforme ao disposto no n.º 2 do artigo 7.º da lei formulário. Não obstante, em caso de aprovação, o título poderá, ainda assim, ser objeto de aperfeiçoamento formal, em sede de apreciação na especialidade ou em redação final.

Conforme indicado no artigo 1.º, relativo ao objeto, a presente iniciativa altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio.

Através da consulta do *Diário da República* verifica-se que a Lei n.º 14/79, de 16 de maio, foi alterada pelo Decreto-Lei n.º 400/82, de 23 de setembro, pela Lei n.º 14-A/85,

---

<sup>8</sup> Texto consolidado da lei formulário disponível no sítio da *Internet* da Assembleia da República.

de 10 de julho, pelo Decreto-Lei n.º 55/88, de 26 de fevereiro, pelas Leis n.ºs 5/89, de 17 de março, 18/90, de 24 de julho, 31/91, de 20 de julho, 72/93, de 30 de novembro, 10/95, de 7 de abril, e 35/95, de 18 de agosto, e pelas Leis Orgânicas n.ºs 1/99, de 22 de junho, 2/2001, de 25 de agosto, 3/2010, de 15 de dezembro, e 1/2011, de 30 de novembro, pela Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho, e pelas Leis Orgânicas n.ºs 10/2015, de 14 de agosto, 3/2018, de 17 de agosto, e 4/2020, de 11 de novembro, pelo que, em caso de aprovação, esta constituirá a sua décima oitava alteração.

Ora, neste âmbito há que ter em consideração o disposto no n.º 1 do artigo 6.º da lei formulário, que determina que «Os diplomas que alterem outros devem indicar o número de ordem da alteração introduzida e, caso tenha havido alterações anteriores, identificar aqueles diplomas que procederam a essas alterações, ainda que incidam sobre outras normas». Assim, no sentido de dar cumprimento a esta norma, a iniciativa deverá conter, preferencialmente no artigo referente ao objeto, as informações referidas.

O n.º 2 do artigo 6.º da lei formulário determina que deve proceder-se à republicação integral dos diplomas legislativos, em anexo às referidas alterações, sempre que sejam introduzidas alterações, independentemente da sua natureza ou extensão, a leis orgânicas. Cabe assinalar que a iniciativa em análise não contempla a republicação da Lei Eleitoral para a Assembleia da República. Caso o legislador assim o entenda, a republicação pode ser anexa, por iniciativa do autor ou da comissão, durante a fase de especialidade. Note-se, todavia, que a lei em apreço não tem sido republicada com as suas mais recentes alterações.

Refira-se, por fim, que, em caso de aprovação, a presente iniciativa toma a forma de lei orgânica, devendo ser objeto de publicação na 1.ª série do *Diário da República* e fazer referência expressa à sua natureza, em conformidade com o disposto na alínea c) do n.º 2 do artigo 3.º e no n.º 3 do artigo 9.º da lei formulário.

No que respeita ao início de vigência, o artigo 3.º do projeto de lei estabelece que a entrada em vigor ocorrerá no dia 1 de janeiro de 2025, estando conforme com o previsto no n.º 1 do artigo 2.º da lei formulário, segundo o qual os atos legislativos «entram em vigor no dia neles fixado, não podendo, em caso algum, o início de vigência verificar-se no próprio dia da publicação».

Nesta fase do processo legislativo, a iniciativa em análise não nos suscita outras questões no âmbito da lei formulário.

### III. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NACIONAL

---

O [artigo 10.º, n.º 1](#), da Constituição prevê que «o povo exerce o poder político, através de sufrágio universal, igual, direto e periódico, do referendo e das demais formas previstas na Constituição». O [artigo 113.º](#) prevê os princípios fundamentais de direito eleitoral aplicáveis a todos os atos eleitorais e, a propósito e cada um desses atos, existem previsões constitucionais específicas. Um desses princípios é o da representação proporcional, que constitui um elemento essencial do sistema eleitoral português - tanto que o legislador constituinte o incluiu nos limites materiais de revisão constitucional [[artigo 288.º](#), alínea *h*]).

Como referem Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>9</sup>, «Tal princípio reconduz-se, afinal, a garantir que, ao menos nos órgãos representativos, esteja configurada a diversidade de representações e orientações político-ideológicas que estruturam politicamente a sociedade. O sistema eleitoral é um método para obter uma mais *fidel representação do universo político-ideológico do país*. O sistema proporcional há-de garantir duas coisas: (a) que todas as correntes políticas minimamente significativas obtenham representação, fazendo eleger candidatos seus; (b) que as várias correntes políticas obtenham representação em proporção da sua quota de votos, sem discrepâncias significativas».

Relativamente às eleições para a Assembleia da República importam em especial o [artigo 147.º](#) e seguintes, nos quais se consagram algumas regras específicas para as mesmas, depois desenvolvidas ou concretizadas através da [Lei Eleitoral para a Assembleia da República \(LEAR\)](#), que foi aprovada pela [Lei n.º 14/79, de 16 maio](#)<sup>10</sup>, e alterada pelo [Decreto-Lei n.º 400/82, de 23 de setembro](#), pela [Lei n.º 14-A/85, de 10 julho](#), pelo [Decreto-Lei n.º 55/88, de 26 fevereiro](#), pelas Leis n.ºs [5/89, de 17 março](#),

---

<sup>9</sup> *In Constituição da República Portuguesa Anotada*, volume II, 4.ª ed. revista, 2010, Coimbra Editora, p. 87.

<sup>10</sup> Retificada pelas Declarações de [17 de agosto de 1979](#) e de [10 de outubro de 1979](#). Diploma.

[18/90, de 24 julho](#), [31/91, de 20 julho](#), [72/93, de 30 novembro](#), [10/95, de 7 abril](#), e [35/95, de 18 agosto](#), e pelas Leis Orgânicas n.ºs [1/99, de 22 junho](#), [2/2001, de 25 agosto](#), [3/2010, de 15 de dezembro](#), e [1/2011, de 30 de novembro](#), pela [Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho](#), e pelas Leis Orgânicas n.ºs [10/2015, de 14 de agosto](#), [3/2018, de 17 de agosto](#), e [4/2020, de 11 de novembro](#).

É, desde logo, o caso do número de Deputados – a Constituição estabelece o mínimo (180) e o máximo (230), deixando para a lei ordinária a definição do número exato de mandatos ([artigo 148.º](#)) – presentemente 230, como determinado pela LEAR ([artigo 13.º](#), n.º 1). Nem sempre foi assim, contudo, desde a aprovação da Constituição.

Como recorda Jorge Miranda<sup>11</sup>, o texto inicial da Constituição previa que a Assembleia teria entre 240 e 250 Deputados, a revisão constitucional de 1989 baixa esse número para entre 230 e 235 e a de 1997 para os atuais 180 a 230. E lembra que «continua a haver vozes que pretendem ainda maior diminuição. Mas a redução da composição do Parlamento envolve riscos para a representação proporcional (...)».

Idêntica solução foi adotada relativamente aos círculos eleitorais, que constituem, aliás, como referem Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>12</sup>, «o único dos elementos essenciais do sistema eleitoral que não está definido na própria Constituição, tendo-a esta remetido para a lei eleitoral. Contudo, a liberdade legislativa está longe de ser total».

De facto, o [artigo 149.º](#) da Constituição determina que os Deputados são eleitos por círculos eleitorais geograficamente definidos, deixando essa definição para a lei, tal como a opção por círculos plurinominais e uninominais, e respetiva natureza e complementaridade. No entanto, aquele preceito constitucional exige que tal seja feito de forma a assegurar o sistema de representação proporcional e o método da média mais alta de Hondt na conversão dos votos em número de mandatos. Prevê também o mesmo artigo que o número de Deputados por cada círculo plurinomial do território nacional, excetuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos. Por outro lado, determina-se que a lei não pode

<sup>11</sup> MIRANDA, Jorge, e MEDEIROS, Rui, **Constituição Portuguesa Anotada**, Volume II, Universidade Católica Editora, 2018, p. 455.

<sup>12</sup> *Idem, ibidem*, p. 241.

estabelecer limites à conversão dos votos em mandatos através da exigência de uma percentagem de votos nacional mínima (a proibição da designada «cláusula barreira») e que os Deputados representam todo o país e não os círculos por que são eleitos ([artigo 152.º](#)).

A possibilidade de existência de um círculo nacional foi acrescentada na revisão constitucional de 1989. Embora a Constituição não diga de forma clara se o círculo nacional pode ser único, isto é, se pode substituir os círculos territoriais ou se deve acrescer a estes, a redação do n.º 2 do [artigo 149.º](#) parece apontar para esta última hipótese<sup>13</sup>, como consideram Gomes Canotilho e Vital Moreira, acrescentando que «Em qualquer caso, antes como agora, mantém-se aberta à lei uma larga margem de liberdade de conformação, tanto quanto ao número e dimensão dos círculos, como quanto à criação e importância do eventual círculo nacional. Ponto é que seja respeitado o princípio da proporcionalidade. De igual modo, fica em aberto a relação entre o círculo nacional e os círculos regionais, nomeadamente quanto a saber se aquele pressupõe um voto autónomo dos eleitores ou se existe um único voto, que conta simultaneamente para o apuramento num círculo regional e no círculo nacional. Se ele se destinar a ser um 'círculo de aproveitamento de restos', contribuirá para a justiça estrutural da proporcionalidade; se for um círculo redutor dos círculos eleitorais, ele terá efeitos negativos em relação ao princípio da proporcionalidade»<sup>14</sup>.

Tal possibilidade nunca foi, contudo, concretizada na LEAR, a qual determina ([artigo 12.º](#)), desde a versão inicial, que, no continente, os círculos eleitorais coincidem com as áreas dos distritos administrativos, sendo designados pelo mesmo nome e tendo como sede as suas capitais (num total de 18, portanto), a que acrescem quatro círculos eleitorais, um por cada uma das regiões autónomas e dois para os residentes no estrangeiro (um para os residentes em países europeus e outro para os residentes noutros países). Também a possibilidade de existência de círculos uninominais, apesar de constitucionalmente prevista, nunca foi consagrada em lei.

---

<sup>13</sup> Ao prever que «O número de Deputados por cada círculo plurinominal do território nacional, excetuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos».

<sup>14</sup> *Idem, ibidem*, p. 241-242

Como se dispõe no [artigo 13.º](#) da LEAR, o número total de Deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226 e por cada um dos círculos eleitorais de residentes no estrangeiro são eleitos dois Deputados. Os Deputados eleitos pelos círculos do território nacional são distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de acordo com mapa publicado pela Comissão Nacional de Eleições entre os 60 e os 55 dias anteriores à data das eleições, o qual é elaborado com base no número de eleitores segundo a última atualização do recenseamento.

Recorde-se também que, ao contrário do que acontece relativamente aos outros tipos de eleições, neste caso, a Constituição indica qual o método matemático que tem de ser usado na conversão dos votos em número de mandatos – o método da média mais alta de Hondt – deixando a sua aplicação prática para a lei. Assim, o [artigo 16.º](#) da LEAR determina que essa aplicação obedece às seguintes regras:

- «a) Apura-se em separado o número de votos recebidos por cada lista no círculo eleitoral respectivo;
- b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza numa série de tantos termos quantos os mandatos atribuídos ao círculo eleitoral respectivo;
- c) Os mandatos pertencem às listas a que correspondem os termos da série estabelecida pela regra anterior, recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos na série;
- d) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos».

O método de Hondt é por vezes descrito como o menos proporcional dos métodos proporcionais de conversão dos votos em mandatos, na medida em que «favorece os grandes partidos ‘amplificando’ a diferença de votos na distribuição de mandatos. (...) A escolha desta fórmula matemática, que conduz aos resultados já referidos (favorecimento das forças políticas com a mais elevada percentagem de sufrágios), representa uma solução de concordância prática, dado que no sistema constitucional português não existem as soluções adoptadas noutros quadrantes constitucionais que possibilitam a formação de ‘maiorias de governabilidade’».

O [artigo 15.º](#) regula a forma de organização das listas de candidatos e o [artigo 17.º](#) a forma de distribuição dos Deputados dentro das listas. Como se determina no [artigo 21.º](#), as candidaturas são apresentadas pelos partidos políticos, isoladamente ou em coligação, podendo contudo as listas integrar cidadãos não inscritos nos respetivos partidos. Cada partido só pode apresentar uma lista de candidatos para cada círculo eleitoral e cada candidato só o pode ser a um círculo eleitoral e numa lista, sob pena de inelegibilidade (n.ºs 2 e 3 do artigo 21.º). Esta última exigência constitui, aliás, um dos elementos que integra a declaração de candidatura, tal como prescrito no [artigo 24.º](#), que determina os requisitos de apresentação das candidaturas e documentos que as instroem.

As inelegibilidades encontram-se previstas nos artigos [5.º](#) (inelegibilidades gerais) e [6.º](#) (inelegibilidades especiais). Estas normas desenvolvem em parte o previsto no [artigo 150.º](#) da Constituição, nos termos do qual são elegíveis para a Assembleia da República «os cidadãos portugueses eleitores, salvas as restrições que a lei eleitoral estabelecer por virtude de incompatibilidades locais ou de exercício de certos cargos».

Refira-se finalmente que a Lei Eleitoral para a Assembleia Regional dos Açores, aprovada pelo [Decreto-Lei n.º 267/80, de 8 de agosto](#) (texto consolidado), prevê a existência de um círculo regional de compensação coincidente com a totalidade da área da Região, a acrescer aos nove círculos eleitorais correspondentes a cada uma das ilhas e designados pelo respetivo nome ([artigo 12.º](#)). É condição para a candidatura no círculo regional ser simultaneamente candidato num círculo de ilha ([artigo 15.º](#)), regulando o [artigo 16.º](#), no seu n.º 3, as regras a que obedece a conversão dos votos em mandatos relativamente ao círculo de compensação.

## IV. ENQUADRAMENTO JURÍDICO INTERNACIONAL

---

### ▪ Âmbito internacional

#### Países analisados

Apresenta-se, de seguida, o enquadramento internacional referente a: Espanha, França e Suécia.

## ESPANHA

O [artículo 66](#) da [Constitución Española](#)<sup>15</sup> (Constituição espanhola) preceitua que a assembleia representativa do povo espanhol denomina-se [Cortes Generales](#)<sup>16</sup> (Cortes Gerais), as quais são constituídas pelo [Congreso de los Diputados](#) (Congresso dos Deputados) e pelo [Senado](#) (Senado). Estas exercem o poder legislativo do Estado, aprovam o Orçamento do Estado, controlam a atuação do Governo e têm outras competências que a Constituição lhes atribui, sendo este órgão inviolável.

Nos termos do n.º 1 do [artículo 67](#), ninguém pode ser simultaneamente membro das duas Câmaras - Congresso dos Deputados (a câmara baixa) e Senado (a câmara alta) - nem acumular o cargo de membro da Assembleia de uma Comunidade Autónoma com o de Deputado.

Embora as Cortes Gerais sejam um órgão bicameral, abordaremos somente o órgão idêntico à Assembleia da República, isto é, o Congresso dos Deputados.

Assim, preveem respetivamente os n.ºs 1 a 3 e o segundo parágrafo do n.º 5 do [artículo 68](#) que:

- O Congresso dos Deputados é composto por um mínimo de 300 e um máximo de 400 Deputados, eleitos por sufrágio universal, livre, igual, direto e secreto, de acordo com o estabelecido na lei;
- O círculo eleitoral é a província. As populações de Ceuta e Melilla são representadas cada uma por um Deputado. A lei distribui o número total de Deputados, atribuindo uma representação mínima inicial a cada círculo eleitoral e distribuindo os restantes em proporção à população;
- A eleição é realizada em cada círculo eleitoral, atendendo a critérios de uma representação proporcional; e
- A lei reconhece e o Estado facilita o exercício do direito de sufrágio aos espanhóis que se encontram fora do território do país.

---

<sup>15</sup> Diploma consolidado retirado do portal oficial [boe.es](#). Todas as ligações eletrónicas a referências legislativas referentes a Espanha são feitas para o referido portal. Consultado a 23/04/2024.

<sup>16</sup> Sítio da *Internet* consultado a 23/04/2024.

Quanto ao regime jurídico eleitoral, este é materializado na [Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General](#)<sup>17</sup>. Como dispõe a alínea a) do n.º 1 do seu [artículo primero](#), esta lei aplica-se às eleições de Deputados e Senadores.

O [Título II](#) (Disposições especiais para as eleições de Deputados e Senadores) da Lei Orgânica n.º 5/1985, de 19 de junho, concretiza todas as matérias relacionadas com o sistema eleitoral, entre outras, o direito de sufrágio passivo, a delimitação dos círculos eleitorais, o número de Deputados eleitos por cada um destes e a distribuição dos mandatos em função dos resultados eleitorais.

O n.º 1 do [artículo ciento sesenta y uno](#) refere que, para a eleição de Deputados e Senadores, cada província forma um círculo eleitoral e as cidades de Ceuta e Melilla são consideradas, cada uma delas, um círculo eleitoral.

O [artículo ciento sesenta y dos](#) estabelece que o Congresso dos Deputados é formado por 350 Deputados. A cada província, ou seja, círculo eleitoral, é atribuído o número inicial de dois Deputados. As cidades de Ceuta e Melilla são representadas, cada uma delas, por um Deputado<sup>18</sup>.

Os restantes 248 mandatos são distribuídos proporcionalmente a cada província (círculo eleitoral), tendo em conta a respetiva população, e deve ser observado o seguinte procedimento:

- a) Uma quota de distribuição que é obtida através do resultado decorrente da população total de eleitores das províncias peninsulares e insulares dividida por 248;
- b) A cada círculo eleitoral é atribuído o número inteiro de mandatos que resultam da divisão dos eleitores da província pela quota de divisão; e
- c) Os mandatos restantes são distribuídos atribuindo um a cada uma das províncias cujo quociente, obtido de acordo com a alínea anterior, tenha uma fração decimal maior.

---

<sup>17</sup> Esta lei é complementada pelo [Real Decreto 605/1999, de 16 de abril](#), de *regulación complementaria de los procesos electorales*.

<sup>18</sup> Conforme os dados publicitados no *Instituto Nacional de Estadística* (Instituto Nacional de Estatística), neste país existe um total de [52 círculos eleitorais](#) divididos em 50 províncias e as duas cidades autónomas - Ceuta e Melilla. Consultados a 23/04/2024.

O decreto da convocatória das eleições<sup>19</sup> deve especificar o número de Deputados a eleger em cada círculo eleitoral.

O [artículo ciento sesenta y tres](#) descreve o procedimento que deve ser seguido aquando da atribuição de mandatos:

- Não são tidas em conta as candidaturas que não tenham obtido, pelo menos, 3% dos votos expressamente válidos no círculo eleitoral;
- Os números de votos obtidos pelas restantes candidaturas são ordenados, numa coluna, do maior para o menor;
- É dividido o número de votos obtidos por cada candidatura por 1, 2, 3, etc., até um número igual ao número de mandatos correspondentes ao círculo eleitoral;
- Os mandatos são atribuídos, por ordem decrescente, às candidaturas que tenham obtido os quocientes maiores;
- Quando a relação de quocientes é coincidente com duas diferentes candidaturas, o mandato é atribuído àquela com o maior número total de votos. Se duas candidaturas obtiverem o mesmo número total de votos, o primeiro desempate é resolvido por sorteio e os demais de forma alternada; e
- Os mandatos correspondentes a cada candidatura são atribuídos pela ordem apresentada na candidatura.

Nos círculos eleitorais de Ceuta e Melilla são considerados eleitos os primeiros candidatos da candidatura que obtiver o maior número de votos.

Determina o n.º 2 do [artículo ciento sesenta y nueve](#) que cada candidatura é apresentada mediante uma lista de candidatos. Por conseguinte, relativamente ao tema da apresentação de candidaturas, cujo enquadramento legal é instituído em diversos artigos da Lei Orgânica n.º 5/1985, de 19 de junho:

- Os n.ºs 1 a 3 do [artículo cuarenta y cuatro](#) expressam que os partidos políticos e federações inscritos no registo correspondente, as coligações constituídas de acordo com o disposto na presente lei, e os grupos de eleitores que cumpram os

---

<sup>19</sup> A título exemplificativo, apresentamos a última convocatória de eleições materializada no [Real Decreto 400/2023, de 29 de mayo, de disolución del Congreso de los Diputados y del Senado y de convocatoria de elecciones](#), cujo [artículo 3.](#) e anexo indicam o número de mandatos de Deputados atribuído a cada círculo eleitoral.

requisitos estabelecidos igualmente nesta lei podem apresentar candidatos ou listas de candidatos.

Os partidos políticos e federações que formalizem um pacto de coligação para concorrer em conjunto a uma eleição devem comunicar junto da comissão eleitoral competente, sendo que nessa comunicação deve constar a denominação da coligação, as normas que a regem e as pessoas titulares dos seus órgãos de direção ou coordenação.

Nenhum partido político, federação, coligação ou grupos de eleitores pode apresentar mais de uma lista de candidatos num círculo eleitoral para o mesmo ato eleitoral.

As federações ou coligações de partidos políticos não podem apresentar candidaturas próprias num círculo eleitoral se, para o mesmo ato eleitoral, concorrerem candidatos das federações ou coligações a que pertencem.

- O [artículo cuarenta y cinco](#) declara que as candidaturas são assinadas pelos representantes dos partidos políticos, federações e coligações, bem como pelos promotores dos grupos de eleitores, e apresentadas perante a comissão eleitoral competente entre o 15.º e o 20.º dias seguintes à convocação de eleições.
- Por fim, os n.ºs 1, 2, 3, 6 e 8 do [artículo cuarenta y seis](#) estatuem que, a comunicação de apresentação de cada candidatura deve identificar claramente a denominação, siglas e símbolo do partido político, federação, coligação ou grupo que a promove, assim como o nome e apelidos dos candidatos incluídos na mesma.

A apresentação de candidatura deve ser acompanhada da declaração de aceitação da candidatura de cada um dos candidatos e os documentos comprovativos das suas condições de elegibilidade.

Quando a candidatura se realizar mediante a apresentação de listas, cada uma deve conter tantos candidatos quantos os mandatos a eleger. No caso de incluir candidatos suplentes, o seu número não pode ser superior a 10, e indicar a ordem de colocação tanto dos candidatos efetivos como dos suplentes.

Nenhum candidato pode apresentar-se em mais do que um círculo eleitoral ou fazer parte de mais do que uma candidatura.

Às candidaturas apresentadas por grupos de eleitores devem ser anexados os documentos comprovativos do número de assinaturas legalmente exigido para a sua participação nas eleições. Nenhum eleitor pode dar a sua assinatura para a apresentação de várias candidaturas.

Importa mencionar o [Real Decreto 3341/1977, de 31 de diciembre](#), por el que se dispone la formación de un censo electoral especial de españoles residentes ausentes que vivan en el extranjero. O [artículo 1](#). preceitua que o [recenseamento eleitoral especial dos cidadãos que residem no estrangeiro](#)<sup>20</sup> é da competência do Instituto Nacional de Estatística. E o primeiro e segundo parágrafos do [artículo 2](#). referem que todos os cidadãos, maiores de 17 anos, que residam habitualmente no estrangeiro, podem recensear-se no último município da sua residência em Espanha ou no município do seu nascimento. Os cidadãos nascidos no estrangeiro que nunca tenham residido no país podem ser recenseados no município da última residência, no de nascimento dos seus pais ou dos seus ascendentes diretos.

A página eletrónica da [Junta Electoral Central](#)<sup>21</sup> (Comissão Eleitoral Central) divulga informações sobre os vários temas relacionados com os atos eleitorais neste país.

## FRANÇA

A primeira parte do primeiro parágrafo do [article 4](#) da [Constitution du 4 octobre 1958](#)<sup>22</sup> (Constituição de 4 de outubro de 1958) afirma que os partidos e grupos políticos concorrem para a expressão do sufrágio.

O [Parlement](#)<sup>23</sup> (Parlamento) é, nos termos do [article 24](#), formado pela [Assemblée nationale](#) (Assembleia Nacional - a câmara baixa) e pelo [Sénat](#) (Senado - a câmara alta), vota a lei, controla a ação do Governo e avalia as políticas públicas.

Os Deputados à Assembleia Nacional, cujo número não pode exceder 577, são eleitos por sufrágio direto.

O número dos membros do Senado, o qual não pode exceder os 348, é eleito por sufrágio indireto. Este órgão assegura a representação das coletividades territoriais da República.

---

<sup>20</sup> Consultado a 23/04/2024.

<sup>21</sup> Consultada a 23/04/2024.

<sup>22</sup> Diploma consolidado acessível no portal oficial [legifrance.gouv.fr](#). Todas as ligações eletrónicas a referências legislativas referentes a França são feitas para o referido portal, salvo indicação em contrário. Consultado a 23/04/2024.

<sup>23</sup> Sítio da *Internet* consultado a 23/04/2024.

Os cidadãos que residem fora do país são representados na Assembleia Nacional e no Senado.

O primeiro e terceiro parágrafos do [article 25](#) estabelecem que uma lei orgânica fixa a duração dos mandatos de cada assembleia, o número dos seus membros, a sua remuneração, as condições de elegibilidade e o regime de inelegibilidades e incompatibilidades.

Uma comissão independente, cuja composição e regras de organização e funcionamento são determinadas por lei, emite um despacho público sobre os projetos de textos e propostas de lei que delimitam os círculos eleitorais para a eleição dos Deputados ou que modificam a distribuição de mandatos dos Deputados ou Senadores.

Tendo em conta que, à semelhança de Espanha em que o Parlamento corresponde a um órgão bicameral, abordaremos somente o regime jurídico da atribuição de mandatos dos Deputados à Assembleia Nacional.

O [Code électoral](#) (Código Eleitoral) regulamenta todas matérias relacionadas com as várias tipologias de eleições que decorrem no país. Assim, no seu teor, tem regras próprias relativamente à eleição dos Deputados, *in casu* os [articles LO119 a L190](#) (composição da Assembleia Nacional e a duração do mandato dos Deputados), [LO328 a L330-16](#) e [R172 a R179-1](#) (disposições específicas aos Deputados eleitos pelos cidadãos residentes fora do país), [LO394-1 a L397](#) (*Nouvelle-Calédonie, Polynésie française* e ilhas *Wallis e Futuna*), [LO477-1 a L480](#) (*Saint-Barthélemy*) e [LO533 a L535](#) (*Saint-Pierre e Miquelon*).

O [article LO119](#) prevê que o número de Deputados é de 577, cuja eleição, nos termos dos [articles L1, L53, L123 e L124](#), ocorre por sufrágio direto e universal nas comunas, através do escrutínio uninominal maioritário em duas voltas e nos círculos eleitorais. O número de Deputados por círculo eleitoral é fixado no [annexe](#) à *Loi n° 86-825 du 11 juillet 1986 relative à l'élection des députés et autorisant le gouvernement à délimiter par ordonnance les circonscriptions électorales*.

Conforme o disposto no [article L125](#) do Código Eleitoral, os círculos eleitorais encontram-se delimitados nos [annexes tableaux n° 1, n° 1 \(suite\)](#) (por departamentos),

[nº 1 bis](#) (para *Nouvelle-Calédonie* e territórios ultramarinos) e [nº 1 ter](#) (para os cidadãos que residem fora do país).

Estatui o [article L126](#) que ninguém é eleito na primeira volta do escrutínio, a menos que obtenha:

- A maioria absoluta dos votos expressos; e
- Um número de votos igual a um quarto do número de eleitores inscritos.

Na segunda volta é suficiente a maioria relativa, e na situação de empate considera-se eleito o candidato com mais idade.

O primeiro parágrafo do [article LO137](#) estabelece que, a acumulação dos mandatos de Deputado e de Senador é proibida.

No que respeita às declarações de candidatura para o mandato de Deputado, o seu regime jurídico é desenvolvido nos [articles L154 a L163](#) e [R98 a R102](#). Deste modo, o primeiro e segundo parágrafos do [article L154](#), conjugados com o [article L155](#), ditam que os candidatos devem apresentar uma declaração de candidatura assinada a comunicar o seu nome, apelidos, sexo, data e local de nascimento, local de residência e profissão. À declaração deve ser junta uma fotocópia do documento de identidade do candidato e dos documentos que comprovem a sua qualidade de eleitor.

A declaração de candidatura deve também indicar o nome, apelidos, sexo, data e local de nascimento, local de residência e profissão da pessoa que substitui o candidato eleito caso se verifique uma situação de vacatura de mandato, sendo que a mesma deve ser acompanhada da aceitação escrita do substituto, e com a sua assinatura seguida da seguinte menção manuscrita: "Com a presente assinatura presto o meu consentimento em ser substituto de (indicação do nome e sobrenome do candidato) na eleição para a Assembleia Nacional". O candidato substituto deve igualmente cumprir os requisitos de elegibilidade impostas aos candidatos. A este documento são anexados todos os documentos suscetíveis de provar que essa pessoa observa essas condições, bem como a cópia do documento de identidade.

Ninguém pode constar como substituto em várias declarações de candidaturas.

Ninguém pode ser simultaneamente candidato e substituto de outro candidato.

O [article L156](#) expressa que ninguém pode ser candidato em mais de um círculo eleitoral e, se contrariamente ao disposto no presente artigo, o candidato apresentar a sua candidatura em mais do que um círculo eleitoral, a sua candidatura não é registada.

As declarações de candidatura à Assembleia Nacional, quer para a primeira volta como para a segunda, são, de acordo com os [articles L157](#) e [R98](#), entregues em duplicado e pessoalmente na Câmara Municipal pelo candidato ou pelo seu suplente.

O terceiro e quatro parágrafos do [article L162](#) afirmam que ninguém pode ser candidato na segunda volta quando não se apresenta na primeira volta e se não obtiver um número de votos de, pelo menos, igual a 12,5% do número de eleitores inscritos. Na situação em que apenas um candidato preencha essas condições, o candidato que obteve depois deste o maior número de votos na primeira volta pode apresentar a sua candidatura para a segunda.

Os candidatos, em conformidade com o [article L167-1](#) conjugado com o [article R103-1](#), podem indicar na sua declaração de candidatura a que partido ou grupo político se encontram filiados. Esta indicação produz os respetivos efeitos para as duas voltas.

O partido ou grupo político é escolhido a partir da lista que é publicada no Jornal Oficial da República Francesa<sup>24</sup>, sendo que os partidos ou grupos políticos aí identificados beneficiam das emissões do serviço público de comunicação audiovisual durante a campanha eleitoral, e de acordo com o [article 9](#) da *Loi n° 88-227 du 11 mars 1988 relative à la transparence financière de la vie politique*, da primeira fração do financiamento público.

Quanto à organização das listas de candidatos, a mesma rege-se pelo segundo, terceiro e quarto parágrafos do [article R28](#). Esta ocorre da seguinte forma: para as eleições em que a candidatura está sujeita à apresentação obrigatória de uma declaração, os lugares nas listas de candidatos são atribuídos por sorteio pela autoridade que recebe as

---

<sup>24</sup> Nas eleições legislativas de 2022, essa lista é consubstanciada no [Arrêté du 23 mai 2022 pris en application de l'article R. 103-1 du code électoral définissant la liste des partis ou groupements politiques pouvant bénéficier des émissions du service public de la communication audiovisuelle prévues à l'article L. 167-1 du code électoral](#).

candidaturas, sendo que, na segunda volta, a ordem estabelecida para a primeira volta é mantida entre os candidatos que continuam no ato eleitoral.

O primeiro parágrafo do [artigo R25-1](#) prevê que a população, para efeitos de atos eleitorais, corresponde ao último número autenticado de habitantes municipais antes das eleições<sup>25</sup>.

Preceitua o [artigo L330-1](#) que a população residente em cada um dos círculos eleitorais dos cidadãos residentes fora do país é calculada anualmente a 1 de janeiro, sendo este número confirmado por decreto<sup>26</sup>.

Cita-se ainda o [Décret n° 2003-1377 du 31 décembre 2003](#) *relatif à l'inscription au registre des Français établis hors de France*.

O [Institut national de la statistique et des études économiques \(Insee\)](#)<sup>27</sup> [Instituto Nacional de Estatística e Estudos Económicos] presta à autoridade ministerial competente a assistência técnica quanto à aplicação das normas constantes no código eleitoral.

O sítio da *Internet* da Assembleia Nacional divulga vários esclarecimentos/documentos sobre as [eleições legislativas de 2022](#)<sup>28</sup>, o [guia para os candidatos](#), assim como a [lista](#)<sup>29</sup> de Deputados por departamento (metrópole e territórios ultramarinos) e dos eleitos pelos cidadãos nacionais residentes fora do país.

As páginas eletrónicas do [Service-Public.fr](#), sítio da *Internet* oficial da administração francesa, e da [Vie publique](#)<sup>30</sup> apresentam, respetivamente, informações sobre as [eleições legislativas](#), a [função e o modo de eleição dos Deputados](#) e as [eleições legislativas](#).

---

<sup>25</sup> À presente data, esse número é divulgado no teor do [Décret n° 2022-1702 du 29 décembre 2022](#) *authentifiant les chiffres des populations de métropole, des départements d'outre-mer de la Guadeloupe, de la Guyane, de la Martinique et de La Réunion, et des collectivités de Saint-Barthélemy, de Saint-Martin, et de Saint-Pierre-et-Miquelon*.

<sup>26</sup> [Décret n° 2024-129 du 21 février 2024](#) *authentifiant la population des Français établis hors de France au 1er janvier 2024*.

<sup>27</sup> Página eletrónica consultada a 23/04/2024.

<sup>28</sup> Consultados a 23/04/2024.

<sup>29</sup> Consultada a 23/04/2024.

<sup>30</sup> Consultadas a 23/04/2024.

## SUÉCIA

Pelas informações apresentadas no sítio da *Internet* do [Sveriges Riksdag](#)<sup>31</sup> (Parlamento sueco), no ordenamento jurídico deste país, a [Sveriges grundlagar](#) (Constituição da Suécia) é composta por quatro atos legislativos, a saber:

- A [Regeringsformen](#) (Forma de Governo), que constitui o diploma que enuncia os princípios fundamentais da democracia, descreve a forma como o país é governado, os direitos e liberdades fundamentais que assistem a todos os cidadãos e a divisão do poder público;
- A [Tryckfrihetsförordningen](#) (Lei da Liberdade de Imprensa);
- A [Yttrandefrihetsgrundlagen](#) (Lei da Liberdade de Expressão); e
- A [Successionsordningen](#) (Lei da Sucessão).

O *art. 4.* do Capítulo 1. da [Regeringsformen](#) - Princípios básicos da forma de governo - institui que o Parlamento é o supremo órgão representativo do povo, cujas funções consistem na promulgação das leis, determinação dos impostos da administração central e da utilização dos fundos por esta, e na fiscalização da atividade do Governo e da administração do país.

O Capítulo 3. da [mesma](#) lei concretiza as matérias inerentes à formação e composição do Parlamento, nos seguintes termos:

O *art. 1* alude que os membros do Parlamento são eleitos através de sufrágio livre, secreto e direto. A votação nesse ato eleitoral é realizada por partido político, com a opção de o eleitor expressar um voto de preferência pessoal.

O *art. 2.* esclarece que o Parlamento é composto por uma única câmara e compreende 349 membros efetivos, sendo nomeados substitutos para os membros.

O *art. 5.* prevê que este país é, para as eleições legislativas, dividido em círculos eleitorais.

---

<sup>31</sup> Acessível na língua inglesa, consultado a 23/04/2024.

Quanto à distribuição dos mandatos pelos círculos eleitorais, de acordo com o *art. 6.*, 310 são mandatos permanentes e os restantes 39 correspondem a mandatos de compensação.

Os mandatos permanentes são distribuídos pelos círculos eleitorais com base no cálculo entre o número de pessoas com direito de voto em cada círculo eleitoral e o número total de pessoas com direito de voto em todo o país. A distribuição dos mandatos entre os círculos eleitorais é efetuada por períodos de quatro anos.

Conforme decorre do *art. 7.*, a atribuição de mandatos entre os partidos políticos é efetuada pelos partidos políticos que apresentaram a sua candidatura ao ato eleitoral, nos termos previstos na lei.

Só podem participar na atribuição dos mandatos os partidos políticos que obtiveram, pelo menos, 4% dos votos validamente expressos em todo o país. No entanto, a um partido político menos votado podem ser atribuídos mandatos permanentes num determinado círculo eleitoral, desde que tenha, pelo menos, 12% dos votos validamente expressos nesse mesmo círculo eleitoral.

Por sua vez, o *art. 8.* expressa que os mandatos permanentes em cada círculo eleitoral são distribuídos proporcionalmente entre os partidos políticos com base nos resultados eleitorais nesse círculo eleitoral.

Se, na distribuição dos mandatos permanentes do círculo eleitoral, um partido político obtiver mandatos em todo o país que excedam o número correspondente à representação proporcional desse partido político no Parlamento, os mandatos excedentes são devolvidos e atribuídos entre os outros partidos políticos na forma determinada pela lei. Esse mesmo partido político não é considerado para efeitos de distribuição dos mandatos de compensação.

Os mandatos de compensação são, em primeiro lugar, atribuídos aos partidos políticos, de modo que a representação no Parlamento, com exceção dos mandatos permanentes que foram atribuídos a um partido político com menos de 4% dos votos nacionais, seja proporcional ao número total de votos validamente expressos em todo o país para os partidos políticos que participam na distribuição dos mandatos. E depois aos círculos eleitorais.

O método do número ímpar ajustado é utilizado para a atribuição dos mandatos entre os partidos políticos, sendo que o primeiro divisor é 1,2.

A [Vallag \(2005:837\)](#)<sup>32</sup> (Lei Eleitoral) disciplina todos os aspetos inerentes ao ato eleitoral para o Parlamento, em particular a Parte I que substancializa as disposições gerais quanto ao direito de voto e de ser elegível, o poder de apresentação das candidaturas, sendo este reconhecido aos partidos políticos (Capítulo 2.); as autoridades eleitorais (Capítulo 3.); e os círculos eleitorais (Capítulo 4.); e a Parte IV que estipula a forma de atribuição dos mandatos (Capítulo 14., nomeadamente o primeiro parágrafo da seção 1 e seções 3, 4, 4a, 4b, 4c, 5, 9, 10, 11, 12 e 14).

A seção 1 do Capítulo 4. revela que, para as eleições do Parlamento, existem áreas geograficamente definidas, isto é, os círculos eleitorais, sendo o seu número calculado a 1 de março do ano em que ocorrem as eleições, com base nas informações decorrentes da atividade de registo da população, cuja responsabilidade pertence à [Skatteverket](#) (Agência Tributária)<sup>33</sup>.

A seção 2 do mesmo capítulo identifica os 29 círculos eleitorais em que, para efeitos de eleição para o Parlamento, o país é dividido.

A sua seção 3 materializa que a [Valmyndigheten](#) (Autoridade Eleitoral Sueca) decide até 30 de abril do ano em que se realiza o ato eleitoral, quantos mandatos permanentes são atribuídos a cada círculo eleitoral.

Cada círculo eleitoral tem um mandato permanente quando o número de eleitores nesse círculo eleitoral possa ser divisível por 310.<sup>0</sup> do número de todos os eleitores do país.

A menos que todos os mandatos permanentes dos círculos eleitorais possam ser distribuídos da forma acima indicada, os restantes mandatos são atribuídos por ordem dos excedentes que surjam quando esse cálculo for efetuado. Se o número de

---

<sup>32</sup> Versão não oficial na língua inglesa disponibilizada na página eletrónica do [Sveriges regering](#) (Governo sueco) em consultada a 23/04/2024.

<sup>33</sup> Nos termos do Capítulo 2 da [Lag \(2001:182\)](#) om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet (texto consolidado) [Lei (2001:182) sobre o tratamento de dados pessoais nas actividades de registo da população da Agência Tributária Sueca] disponível na língua original. Consultada a 23/04/2024.

excedentes for o mesmo em dois ou mais círculos eleitorais, a distribuição dos mandatos acontece por sorteio.

No que diz respeito à atribuição de mandatos de Deputados ao Parlamento, o seu procedimento é regulado na Parte IV da [Lei Eleitoral](#), concretamente no Capítulo 14. O primeiro parágrafo da seção 1 expressa que a autoridade central eleitoral, com base nos resultados obtidos na contagem final de votos, procede à distribuição dos mandatos e determina quais os candidatos que foram eleitos como membros efetivos e substitutos.

A seção 3 deste capítulo indica que a distribuição de mandatos é realizada, de acordo com o seguinte processo:

Para cada círculo eleitoral, os mandatos permanentes são repartidos proporcionalmente entre os partidos políticos que podem participar na distribuição, sendo essa concretizada através de um número comparativo a ser calculado para os partidos políticos com base nos resultados eleitorais em cada círculo eleitoral. É atribuído um mandato ao partido político que, em cada cálculo, obtiver o maior número comparativo.

O cálculo é realizado através do método do número ímpar ajustado. Isto significa que, enquanto um partido político ainda não tiver um mandato, o número comparativo é calculado pela divisão do número de votos do partido político no círculo eleitoral por 1,2. Quando a um partido político for atribuído um mandato, o novo número comparativo é calculado da divisão do número de votos do partido político por 3.

O processo segue a mesma forma, pela divisão do número de votos do partido político pelo próximo número ímpar mais elevado por cada novo mandato atribuído.

A seção 5 estabelece que se, na distribuição dos mandatos permanentes de todos os círculos eleitorais, a um partido político tenha sido atribuído o número de mandatos quanto os necessários para estar representado proporcionalmente no Parlamento, esse partido político não é considerado para efeitos de atribuição dos mandatos de compensação. Essa regra também é aplicável para o partido político que tenha obtido menos de 4% de todos os votos no país e aos mandatos atribuídos ao mesmo.

A distribuição dos mandatos de compensação é efetuada mediante o recurso ao seguinte método: dos mandatos de compensação que foram atribuídos a um partido

político, o primeiro é atribuído ao círculo eleitoral onde, após a distribuição dos mandatos permanentes do círculo eleitoral, o partido político tem um número comparativo maior do que noutros círculos eleitorais. Os restantes mandatos são adicionados um após o outro para o círculo eleitoral onde o partido tem o maior número comparativo para cada aplicação do método do número ímpar ajustado ao número de votos do partido político nos círculos eleitorais.

No entanto, se num círculo eleitoral um partido político não obteve um mandato permanente, o número comparativo a utilizar para a atribuição do primeiro mandato é equivalente ao número de votos desse partido político.

Relativamente à apresentação de candidaturas, o primeiro e segundo parágrafos da seção 9, conjugados com as seções 14, 15 e 20 do Capítulo 2. da [Lei Eleitoral](#), prescrevem que um partido político que pretenda comunicar todos os seus candidatos para um ato eleitoral específico deve fornecer uma comunicação escrita à Autoridade Eleitoral Sueca ou, na medida em que o Governo o determine, ao Conselho Administrativo de cada distrito (trata-se da autoridade eleitoral regional, como define a seção 2 do Capítulo 3).

O partido político deve apresentar, juntamente com essa comunicação, uma declaração, por cada candidato, assinada pessoalmente por este, a dar o seu consentimento para a sua candidatura. E o n.º 1 da seção 10 dita que a comunicação de candidatos, para as eleições legislativas, deve referir-se a um determinado círculo eleitoral.

Quanto à ordenação dos candidatos é, como afirmam as seções 9 e 10 do Capítulo 14. da [mesma](#) lei, feita, em primeiro lugar, a partir da quantidade de votos pessoais validamente expressos para cada um dos candidatos. O número de votos pessoais a ser considerado para a ordenação deve corresponder ao mínimo de 5% do total de votos do partido político no círculo eleitoral.

Os votos pessoais são agrupados por partido político, e o candidato com mais votos pessoais ocupa o primeiro lugar na ordem, seguido pelo segundo candidato com mais votos, sendo que a restante ordenação dos candidatos observa o mesmo princípio.

Se não for possível ordenar um número suficiente de membros através dos votos pessoais, os restantes candidatos são ordenados através do cálculo de números comparativos.

Durante a primeira contagem, o voto é atribuído ao candidato que aparece em primeiro lugar no boletim de voto, ignorando aqueles que já tenham obtido um mandato. Os boletins de voto com o mesmo primeiro candidato formam um grupo. O número de votos/boletins de voto de cada grupo é contado, sendo que esse resultado o número comparativo para o candidato que aparece em primeiro lugar no grupo. O candidato cujo número comparativo seja o maior ocupa o primeiro lugar na ordem.

Nas contagens seguintes, os candidatos já com mandatos atribuídos não são tidos em consideração. O grupo ou grupos de boletins de votos são reorganizados.

O número de votos/boletins de voto e os números comparativos são contados para todos os candidatos que participam no apuramento.

O número comparativo para um candidato é igual ao número de votos para o candidato, a menos que o grupo de boletins de voto que se aplica ao candidato tenha sido considerado para um mandato previamente atribuído. Se for esse o caso, o número comparativo do candidato obtém-se pela divisão do número de votos para o candidato pelo valor que corresponde à parte que o grupo foi considerado para atribuição de um ou mais mandatos, acrescido de um. As frações resultantes das divisões são calculadas com duas casas decimais.

O candidato cujo número comparativo é o maior obtém o mandato seguinte.

O sítio da *Internet* da Autoridade Eleitoral Sueca<sup>34</sup> apresenta, na língua inglesa, vários esclarecimentos sobre o [sistema eleitoral](#) e a [distribuição de mandatos](#).

O [Parlamento sueco](#)<sup>35</sup>, na sua página eletrónica, publica igualmente informações sobre o número total de Deputados (349), os quais são eleitos por quatro anos, dos quais 310 correspondem a mandatos permanentes e os restantes 39 são mandatos de compensação, como ocorre a distribuição dos mandatos, bem como identifica os

---

<sup>34</sup> Consultado a 23/04/2024.

<sup>35</sup> Consultado a 23/04/2024.

[partidos políticos](#) que estão representados neste órgão, a lista dos Deputados por [ordem alfabética](#) ou por [círculo eleitoral](#).

## V. ENQUADRAMENTO PARLAMENTAR

---

### ▪ Iniciativas pendentes (iniciativas legislativas e petições)

A base de dados da Atividade Parlamentar (AP) regista, na presente data, a pendência das seguintes iniciativas legislativas sobre matéria eleitoral, algumas das quais com objeto idêntivo ao desta iniciativa:

[Projeto de Lei n.º 9/XVI/1.ª \(PAN\)](#) - Reduz o número de círculos eleitorais e cria um círculo nacional de compensação no âmbito das eleições para a Assembleia da República, por forma a assegurar uma maior conversão dos votos em mandatos e evitar a existência de “votos desperdiçados”, alterando a Lei Eleitoral para a Assembleia da República

[Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.ª \(L\)](#) - Revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República

[Projeto de Lei n.º 40/XVI/1.ª \(IL\)](#) - Introduce um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas

[Projeto de Lei n.º 78/XVI/1.ª \(IL\)](#) - Elimina o Dia de Reflexão e modifica os períodos de votação

[Projeto de Lei n.º 80/XVI/1.ª \(PAN\)](#) - Altera diversos diplomas, alargando o direito de voto antecipado no âmbito das eleições para os órgãos das autarquias locais e melhorando o processo eleitoral nos círculos da emigração no âmbito das eleições para a Assembleia da República

[Projeto de Resolução n.º 64/XVI/1.ª \(PS\)](#) - Determina a preparação da codificação da legislação eleitoral.

## ▪ Antecedentes parlamentares (iniciativas legislativas e petições)

Como iniciativas similares à presente, da anterior Legislatura, registam-se:

- [Projeto de Lei n.º 517/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, reduzindo para 10 o número de círculos eleitorais e criando um círculo eleitoral da emigração e um círculo nacional de compensação*, rejeitado na generalidade em 3 de março de 2023;

- [Projeto de Lei n.º 940/XV/2.ª \(IL\)](#) - *Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas*, rejeitado na generalidade em 15 de dezembro de 2023.

e, bem assim, a Petição n.º [30/XV/1](#) - *Por uma maior conversão dos votos em mandatos*, de apreciação concluída.

Como atividade legislativa de anteriores Legislaturas em matéria eleitoral, destacam-se as seguintes iniciativas:

[Proposta de Lei n.º 91/XV/1.ª \(GOV\)](#) - *Estabelece regimes excecionais de exercício do direito de voto em mobilidade e do direito de voto antecipado para a eleição do Parlamento Europeu a realizar em 2024*;

- [Projeto de Lei n.º 560/XV \(PSD\)](#) - *Consagra a possibilidade de opção pelo voto por correspondência, em alternativa ao voto presencial, aos eleitores residentes no estrangeiro nas eleições presidenciais e nas eleições europeias, procedendo à vigésima terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à sexta alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a lei eleitoral para o Parlamento Europeu, e à sétima alteração ao regime jurídico do recenseamento eleitoral, aprovado pela Lei n.º 13/99, de 22 de março, e assegura a implementação, nas próximas eleições europeias, de um projeto-piloto não vinculativo de voto eletrónico não presencial destinado aos eleitores residentes no estrangeiro*;

- [Proposta de Lei n.º 80/XV/1.ª \(ALRAA\)](#) - *Altera a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu*;

---

## Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.ª (BE)

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

[Projeto de Lei n.º 826/XV/1.ª \(PAN\)](#) - Reforça o direito de voto antecipado e em mobilidade no âmbito das eleições para o Parlamento Europeu, em especial das pessoas com deficiência ou incapacidade, alterando Lei n.º 14/87, de 29 de abril, e aprovando um regime excecional aplicável à eleição do Parlamento Europeu de 2024.

- [Projeto de Lei n.º 518/XV/1.ª \(PAN\)](#) - Altera diversos diplomas, alargando o direito de voto antecipado no âmbito das eleições para os órgãos das autarquias locais e melhorando o processo eleitoral nos círculos da emigração no âmbito das eleições para a Assembleia da República;

- [Projeto de Lei n.º 398/XV/1.ª \(PAN\)](#) - Estabelece o regime jurídico aplicável ao esclarecimento cívico e ao direito de antena no âmbito das eleições para Presidente da República, Assembleia da República, Assembleia Legislativa Regional dos Açores, Assembleia Legislativa Regional da Madeira, Parlamento Europeu e dos Órgãos das Autarquias Locais, bem no âmbito dos Referendos nacionais, regionais e locais.

- o [Projeto de Lei n.º 656/XIV/2.ª \(PSD\)](#) - Consagra a possibilidade de opção pelo voto por correspondência, em alternativa ao voto presencial, aos eleitores residentes no estrangeiro nas eleições presidenciais e nas eleições europeias, procedendo à vigésima terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à sexta alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu, e à sétima alteração ao regime jurídico do recenseamento eleitoral, aprovado pela Lei n.º 13/99, de 22 de março;

- o [Projeto de Lei n.º 549/XIV/2.ª \(PS\)](#) - Estabelece um regime excecional de voto antecipado na eleição do Presidente da República para os eleitores a quem foi decretado confinamento obrigatório, decorrente da epidemia SARS-CoV-2 e da doença COVID-19, no respetivo domicílio ou noutra local definido pelas autoridades de saúde que não em estabelecimento hospitalar;

- o Projeto de Lei n.º [547/XIV/2.ª \(PS\)](#) - Altera disposições das leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral, alargando o voto em mobilidade e simplificando e uniformizando disposições transversais à realização de atos eleitorais e referendários.

De assinalar ainda outras iniciativas legislativas sobre matéria eleitoral:

---

**Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.ª (BE)**

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

- Projeto de Lei n.º 759/XIV/2.<sup>a</sup> (IL) - [Elimina o dia de reflexão e modifica os períodos de votação;](#)
- Projeto de Lei n.º 696/XIV/2.<sup>a</sup> (PAN) - [Assegura as condições adequadas para a realização das eleições dos órgãos das autarquias locais de 2021 em contexto da pandemia da doença COVID-19, procedendo à primeira alteração à Lei Orgânica n.º 3/2020, de 11 de novembro, e à décima primeira alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto;](#)
- Projeto de Lei n.º 676/XIV/2.<sup>a</sup> (PSD) - [Regime excecional e temporário, no âmbito da situação epidemiológica provocada pelo vírus sars-cov2 e pela doença covid-19, de marcação das eleições gerais para os órgãos das autarquias locais a realizar em 2021;](#)
- Projeto de Lei n.º 549/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Estabelece um regime excecional de voto antecipado na eleição do Presidente da República para os eleitores a quem foi decretado confinamento obrigatório, decorrente da epidemia SARS-CoV-2 e da doença COVID-19, no respetivo domicílio ou noutro local definido pelas autoridades de saúde que não em estabelecimento hospitalar;](#)<sup>36</sup>
- Projeto de Lei n.º 547/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Altera disposições das leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral, alargando o voto em mobilidade e simplificando e uniformizando disposições transversais à realização de atos eleitorais e referendários;](#)<sup>37</sup>
- Projeto de Lei n.º 505/XIV/1.<sup>a</sup> (PSD) - [Alarga o voto antecipado aos eleitores que se encontrem em confinamento obrigatório no âmbito de uma situação de grave risco para a saúde pública, procedendo à vigésima segunda alteração à Lei Eleitoral do Presidente da República, aprovada pelo Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, à décima sétima](#)

<sup>36</sup> Em conjunto com o P.J.L. 505/XIV/1.<sup>a</sup>, deu origem à [Lei Orgânica n.º 3/2020](#), de 11 de novembro - Regime excecional e temporário de exercício de direito de voto antecipado para os eleitores que estejam em confinamento obrigatório, no âmbito da pandemia da doença COVID-19, em atos eleitorais e referendários a realizar no ano de 2021 [DR I série N.º 220/XIV/2 2020.11.11].

<sup>37</sup> Deu origem à [Lei Orgânica n.º 4/2020](#), de 11 de novembro - Alarga o voto em mobilidade e uniformiza normas sobre a realização de atos eleitorais e referendários, alterando as leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral [DR I série N.º 220/XIV/2 2020.11.11]

[alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, à décima alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição para os titulares dos órgãos das autarquias locais, à sétima alteração à Lei n.º 15-A/98, de 3 de abril \(Lei Orgânica do regime do referendo\), à primeira alteração ao Regime jurídico do referendo regional na Região Autónoma dos Açores, aprovado pela Lei Orgânica n.º 2/2015, de 12 de fevereiro, e à quarta alteração ao Regime jurídico do referendo local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto;](#)

- Projeto de Resolução n.º 675/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Determina a preparação da consolidação da legislação procedimental eleitoral;](#)<sup>38</sup>

- Projeto de Lei n.º 226/XIV/1.<sup>a</sup> (PSD) - [9.<sup>a</sup> alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição para os órgãos das autarquias locais.](#)<sup>39</sup>

Na XIII Legislatura, sobre legislação eleitoral, foram apreciadas e discutidas conjuntamente as iniciativas legislativas a seguir elencadas, as quais deram origem à [Lei Orgânica n.º 3/2018, 17 de agosto](#) - *Procede à décima sexta alteração à Lei n.º 14/79, de 16 de maio, que aprova a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, à vigésima primeira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à oitava alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais, à terceira alteração à Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, que aprova o regime jurídico do referendo local, e revoga o Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro, que estabelece a organização do processo eleitoral no estrangeiro:*

- [Projeto de Lei n.º 426/XIII/2.<sup>a</sup> \(BE\)](#) - *Organização do processo eleitoral no estrangeiro (alteração ao Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro);*

- [Projeto de Lei n.º 427/XIII/2.<sup>a</sup> \(BE\)](#) - *Recenseamento eleitoral de cidadãos portugueses residentes no estrangeiro;*

<sup>38</sup> [Resolução da Assembleia da República](#) - Preparação da consolidação da legislação eleitoral [DR I série N.º 22/XIV/2 2021.02.02]

<sup>39</sup> Deu origem à [Lei Orgânica n.º 1-A/2020](#), de 21 de agosto - Nona alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais [DR I série N.º 163/XIV/1 Supl.2020.08.21].

- [Projeto de Lei n.º 516/XIII/2.ª \(PSD\)](#) - Uniformiza o modo de exercício do direito de voto dos eleitores residentes no estrangeiro, procedendo à 21.ª alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a Eleição do Presidente da República, à 16.ª alteração à Lei n.º 14/79, de 16 de maio, que aprova a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, à 6.ª alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu, e à revogação do Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro (Organização do Processo Eleitoral no Estrangeiro);
- [Projeto de Lei n.º 517/XIII/2.ª \(PSD\)](#) - Torna oficioso e automático o recenseamento eleitoral dos cidadãos portugueses residentes no estrangeiro, procedendo à 5.ª alteração à Lei n.º 13/99, de 22 de março, que estabelece o novo Regime Jurídico do Recenseamento Eleitoral;
- [Proposta de Lei n.º 77/XIII/2.ª \(GOV\)](#) - Altera a Lei Eleitoral da Assembleia da República e a Lei Eleitoral do Presidente da República
- [Proposta de Lei n.º 78/XIII/2.ª \(GOV\)](#) - Altera o regime jurídico do Recenseamento Eleitoral.

Foram ainda, na mesma Legislatura, apreciadas as seguintes iniciativas legislativas sobre a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais (LEOAL):

- [Projeto de Lei n.º 756/XIII/3.ª \(PSD\)](#) - 21.ª alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, 16.ª alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, 8.ª alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos Titulares dos Órgãos das Autarquias Locais, 7.ª alteração à Lei Orgânica do Regime do Referendo, aprovada pela Lei n.º 15-A/98, de 3 de abril, e 3.ª alteração ao Regime Jurídico do Referendo Local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, adequando as incapacidades eleitorais ativas ao novo regime civil das incapacidades, tendo sido rejeitado, em votação da generalidade, ocorrida a 18-07-2018, com votos contra do PS, do BE, do PCP e do PEV, votos a favor do PSD e do CDS-PP e a abstenção do PAN;

---

## Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.ª (BE)

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

- [Projeto de Lei n.º 433/XIII/2.ª \(PS, PSD, BE e PCP\)](#) - *Alteração à Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais, aprovada pela Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, e alterada pelas Leis Orgânicas n.ºs 5-A/2001, de 26 de novembro, 3/2005, de 29 de agosto, 3/2010, de 15 de dezembro, e 1/2011, de 30 de novembro, e pela Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho, o qual deu origem à Lei Orgânica n.º 2/2017, de 2 de maio, Sétima alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto (lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais);*

- [Projeto de Lei n.º 328/XIII/2.ª \(PS\)](#) - *6.ª Alteração à Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais, simplificando e clarificando as condições de apresentação de candidaturas por grupos de cidadãos e alargando o âmbito de aplicação da Lei da Paridade;*<sup>40</sup>

- [Projeto de Lei n.º 318/XIII/2.ª \(CDS-PP\)](#) - *Altera a Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de Agosto (Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais), em matéria de candidaturas por grupos de cidadãos eleitores;*

- [Projeto de Lei n.º 308/XIII/2.ª \(BE\)](#) - *Procede à sexta alteração à lei eleitoral dos órgãos das autarquias locais, aprovada pela lei orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto;*

- [Projeto de Lei n.º 63/XIII/1.ª \(PSD e CDS-PP\)](#) – *21.ª Alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, 16.ª alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, 6.ª alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos Titulares dos Órgãos das Autarquias Locais, e 3.ª alteração ao Regime Jurídico do Referendo Local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, adequando as incapacidades eleitorais ativas ao novo regime civil das incapacidades, o qual foi rejeitado, em votação na especialidade, ocorrida a 20-07-2016, com votos contra do PS, do BE, do PCP e do PEV, votos a favor do PSD e do CDS-PP e a abstenção do PAN;*

---

<sup>40</sup> Em conjunto com os Projetos de Lei n.ºs 318 e 328/XIII, deu origem à [Lei Orgânica 1/2017](#), de 2 de maio - Sexta alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto (lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais) [DR I série N.º 84/XIII/2 2017.05.02]

De igual modo, várias petições têm suscitado a apreciação da Assembleia da República sobre matéria eleitoral, de entre as quais se destacando, com escopo similar ao da presente iniciativa, para além da referida [Petição n.º 30/XV/1.<sup>a</sup>](#) - *Por uma maior conversão dos votos em mandatos*, a [Petição n.º 308/XIV/3.<sup>a</sup>](#) – *Pelo Círculo Nacional de Compensação* e a [Petição n.º 589/XIII/4.<sup>a</sup>](#) - *Solicitam a alteração da Lei Eleitoral da Assembleia da República, preconizando a reforma do sistema eleitoral*, apresentadas e apreciadas nas duas Legislaturas antecedentes.

Eis o referido conjunto de petições apreciadas pela Assembleia da República em matéria eleitoral nas últimas Legislaturas:

Nº	Data	Título
<a href="#">308/XIV/3.<sup>a</sup></a>	2021-10-02	<a href="#">Pelo Círculo Nacional de Compensação</a>
<a href="#">253/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2021-05-21	<a href="#">Eleições Legislativas - Voto pela Via Postal para todos os Cidadãos Portugueses Eleitores</a>
<a href="#">180/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2020-12-31	<a href="#">Eleições presidenciais - voto por via de correspondência postal para cidadãos residentes no estrangeiro</a>
<a href="#">131/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2020-09-15	<a href="#">Promover a participação eleitoral, reforçando a utilização dos mecanismos digitais</a>
<a href="#">589/XIII/4.<sup>a</sup></a>	2019-01-29	<a href="#">Solicitam a alteração da Lei Eleitoral da Assembleia da República, preconizando a reforma do sistema eleitoral.</a>
<a href="#">371/XIII/2.<sup>a</sup></a>	2017-08-04	<a href="#">Solicita adoção de medidas com vista a garantir o direito de voto a todos os portugueses</a>
<a href="#">247/XIII/2</a>	2017-01-23	<a href="#">Solicitam a simplificação das Leis Eleitorais na parte relativa ao exercício do direito de voto pelos portugueses residentes no estrangeiro.</a>
<a href="#">470/XII/4</a>	2015-02-10	<a href="#">Solicita a alteração das Leis Eleitorais, para introdução do voto eletrónico.</a>
<a href="#">4/XII/1</a>	2011-07-13	<a href="#">Solicita que a Assembleia da República realize um debate sobre o elevado número de votos em branco nas eleições</a>

		<a href="#">legislativas e que legisle no sentido de os votos em branco passarem a ser contabilizados na distribuição de mandatos</a>
<a href="#">1/XII/1</a>	2011-07-13	<a href="#">Pretende que seja retomada a possibilidade que já fora prevista na Lei n.º 14/79 (Lei Eleitoral para a Assembleia da República), mais tarde revogada pela Lei n.º 10/95, de 7 de Abril, no sentido de permitir o "voto por correspondência" a todos os militares que se encontrem em missão, no território nacional ou no estrangeiro.</a>
<a href="#">530/X/4</a>	2008-11-04	<a href="#">Manifestam-se contra o Projecto de Lei n.º 562/X/3.<sup>a</sup> (PS), que visa a consagração do voto presencial dos portugueses residentes no estrangeiro nas eleições para a Assembleia da República, alterando o actual modo de votação por correspondência.</a>
<a href="#">313/X/2</a>	2007-02-26	<a href="#">Solicita que seja contemplado na Lei Orgânica do Regime do Referendo o direito de voto antecipado em referendo para os estudantes e outros cidadãos eleitores que se encontrem deslocados das suas áreas de residência.</a>
<a href="#">90/X/1</a>	2005-11-17	<a href="#">Solicita que seja contemplado na Lei o direito de voto antecipado para os estudantes e outros Portugueses que não se encontrem no país no momento em que se efectuam eleições.</a>
<a href="#">71/X/1</a>	2005-11-14	<a href="#">Solicita a elaboração de legislação no sentido de os encarregados de educação poderem exercer o direito de voto pelos respectivos educandos enquanto estes estiverem impedidos de o fazer pelo facto de serem menores.</a>
<a href="#">70/X/1</a>	2005-11-14	<a href="#">Solicita que possa ser colocada em discussão a questão da presencialidade do direito de voto, considerando que tal direito deveria poder ser exercido por outrem mediante autorização/procuração.</a>

## VI. CONSULTAS E CONTRIBUTOS

### ▪ Consultas obrigatórias e facultativas

Em 24 de abril de 2024, a Comissão promoveu a consulta escrita das seguintes entidades: Conselho Superior da Magistratura, Conselho Superior do Ministério Público,

### Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.<sup>a</sup> (BE)

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.<sup>a</sup>)

Ordem dos Advogados, Comissão Nacional de Eleições e a Administração Eleitoral da Secretaria-Geral do Ministério da Administração Interna.

Caso sejam recebidos, os pareceres serão disponibilizados no *site* da Assembleia da República na [página eletrónica da iniciativa](#).

## VII. AVALIAÇÃO PRÉVIA DE IMPACTO

---

- **Avaliação sobre impacto de género**

O preenchimento, pelos proponentes, da [ficha de avaliação prévia de impacto de género da presente iniciativa](#), em cumprimento do disposto na Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, devolve como resultado uma valoração neutra do impacto de género, o que parece apontar para que, no entendimento dos proponentes, o género não é afetado pela aplicação das normas a aprovar, o que não pode deixar de relevar para o juízo a fazer pelos Deputados, na apreciação da iniciativa.

Na verdade, tal valoração é imposta pela Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, que determina que a valoração do impacto de género – positiva, neutra ou negativa – visa assegurar a quantificação ou qualificação dos efeitos da norma no que respeita à igualdade entre homens e mulheres, podendo resultar em “*propostas de melhoria ou recomendações, quanto à redação do projeto ou quanto às medidas tendentes à sua execução*” (artigos 10.º a 12.º da Lei).

O juízo dos proponentes no sentido da neutralidade de impacto de género da presente iniciativa é um dos três resultados possíveis da avaliação de impacto imposta por Lei e a sua consideração parece coincidir com o entendimento de que o objeto da iniciativa em apreço não é propício a afetar a igualdade de género.

## VIII. ENQUADRAMENTO BIBLIOGRÁFICO

---

AARDAL, Bernt – Representation on a mixed basis : people and territory and the Norwegian solution. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, nº 5 (jan./jun. 2022), p. 9-16. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulusiada.pt/index.php/polis/article/view/3061>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: «A concepção de qualquer sistema eleitoral traduz compromissos, equilibrando (diferentes) princípios democráticos e diferentes preocupações e interesses. É importante notar que a representação democrática não se refere apenas ao voto individual. Além disso, a concepção de um sistema eleitoral depende de factores históricos e políticos em cada país. A solução norueguesa de combinar a população e a área geográfica representa um esforço de adaptação a novas circunstâncias, e ao mesmo tempo revela o cuidado com o legado histórico do sistema eleitoral. Apesar de a área estar incluída na atribuição de lugares nos círculos eleitorais, as pessoas contam mais do que a área. Além disso, os efeitos sobre a distribuição de assentos entre os partidos são modestos. Embora existam opiniões diferentes sobre o “factor área” na Noruega, este representa um compromisso entre aqueles que querem manter uma sobre-representação das áreas periféricas e aqueles que querem limitar-se apenas à população.»

CRUZ, Manuel Braga da – O impasse na reforma do sistema eleitoral. **Brotéria**. Lisboa. ISSN 0870-7618. Vol. 190, nº 1 (jan. 2020), p. 27-34. Cota: RP-483

Resumo: Segundo o autor «a vida política portuguesa tem vindo a conhecer uma progressiva degradação, com o crescente afastamento e desinteresse dos cidadãos, de que é expressão a elevada taxa de abstenção nas eleições, com a crescente perda de confiança nas instituições políticas que nos governam, com o abandono da política por muitas pessoas de valor e com a recusa de cargos políticos, mal remunerados – quer no governo quer no parlamento – por pessoas de qualidade. O sistema eleitoral vigente é em grande parte responsável por esta situação. A situação portuguesa exige correção dos mais graves problemas do nosso sistema, mediante a adoção de quatro mudanças.»

Por conseguinte, «precisamos de uma reforma eleitoral que combine a máxima proporcionalidade do círculo nacional com a pessoalização da uninominalidade e sua redução da influência dos partidos, e ainda com a governabilidade do maioritário. Precisamos, pois, de um sistema misto, de duplo voto com duplo escrutínio. Sistema misto que pode ser coadjuvado com algumas das medidas recentemente apresentadas, desde que eliminados os inconvenientes ainda subsistentes, entre os quais o recenseamento automático e o voto electrónico.»

LOBO, Marina Costa ; PEREIRA, José Santana – Uma proposta para a reforma do sistema político. In **Afirmar o futuro** [Em linha] : **políticas públicas para Portugal**. Lisboa: Fundação Calouste Gulbenkian, 2015. Vol. 1, p. 38-66. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://www.ipp-jcs.org/wp-content/uploads/2019/03/Livro-Volume-01-cap-3.pdf.pdf>>. ISBN 978-989-8807-03-8.

Resumo: Neste capítulo da obra referida os autores analisam a questão da melhoria da representação política em Portugal, e em particular a forma como a alteração do sistema eleitoral pode melhorar a representação política. «O sistema eleitoral é a principal forma que o eleitorado tem de exprimir as suas preferências, e por isso uma peça chave da relação entre eleitores e eleitos.»

Tendo em conta este objetivo, os autores começam por apresentar uma breve caracterização do debate sobre a reforma do sistema eleitoral em Portugal; em seguida, discutem os resultados de alguns estudos académicos que compararam os objetivos e os efeitos da implementação de diferentes sistemas eleitorais, focando especialmente a questão da estrutura de voto; na terceira parte do texto, apresentam uma breve perspetiva europeia sobre os sistemas eleitorais, pretendendo averiguar quais as opções institucionais dos nossos parceiros europeus; em quarto lugar, formulam uma proposta para a apresentação de listas fechadas, mas não bloqueadas, para melhorar a qualidade da representação política e, na última secção deste texto, apresentam um leque de possibilidades de ação no sentido da defesa destas propostas junto dos atores intervenientes, em particular a classe política, que é responsável pela alteração das regras do jogo.

**MANIFESTO por uma democracia de qualidade : reformas prioritárias do sistema político em Portugal.** Lisboa : Edições Partenon, 2015. 115 p. ISBN 978-989-99291-6-6. Cota: 04.06 – 228/2015

Resumo: Este livro, com prefácio de José Ribeiro e Castro, reflete o pensamento concertado de «um grupo de cidadãos com sensibilidades políticas diferentes, alguns com escolha partidária, mas todos com espírito democrático, livre e independente, e unidos num comum propósito: POR UMA DEMOCRACIA DE QUALIDADE; defendendo o imperativo prioritário de uma reforma política que permita "restituir a democracia à democracia; ou, por outras palavras, restituir os deputados aos deputados e, portanto, aos seus eleitores".»

Para além do Manifesto central, publicamente subscrito e divulgado em agosto de 2014, reúne ainda um conjunto de 16 artigos de opinião publicados no "jornal i", ao longo dos últimos 4 meses, por alguns dos seus subscritores.

MIRANDA, Jorge – **Direito Eleitoral.** 2ª ed. Coimbra : Almedina, 2021. 327 p. ISBN 978-972-40-9711-4. Cota: 04.16 – 389/2021

Resumo: Em Portugal, «através da liberdade política inerente à democracia representativa e liberal e garantido pelos princípios e regras do Estado de Direito democrático, tal como constam da Constituição», o Presidente da República, os Deputados à Assembleia da República, às Assembleias Legislativas Regionais e ao Parlamento Europeu, os membros das Assembleias Municipais e das Assembleias de Freguesia e os Vereadores das Câmaras Municipais são eleitos por sufrágio universal, igual, direto, secreto e periódico.

Nesta obra o autor faz uma análise sistemática do direito eleitoral de raiz democrática, sem deixar de ter em devida conta os elementos históricos e comparativos.

MONTEIRO, Manuel – Os antecedentes da lei eleitoral para a Assembleia da República. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, nº 1 (jan./jun. 2020), p. 51-70. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulsiada.pt/index.php/polis/article/view/2803>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: «Se todas as leis têm uma história e a sua razão de ser, a lei eleitoral para a Assembleia da República tem fundamentos e raízes que remontam não só à fase imediatamente seguinte à revolução de 25 de Abril de 1974, como ao período em que muitos opositores ao Estado Novo defendiam novas regras na eleição dos representantes políticos. Conhecer esses fundamentos e essas raízes, procurando demonstrar a relevância dos antecedentes da actual lei que regula a escolha dos Deputados portugueses é o objectivo do presente artigo.»

MONTEIRO, Manuel ; PINTO, Ricardo Leite – Eleições legislativas em Portugal : 30 de Janeiro de 2022. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, n.º 5 (jan./jun. 2022), p. 235-244. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulisiada.pt/index.php/polis/article/view/3075>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: Neste artigo os autores analisam o sistema eleitoral português considerando que o mesmo «se tem mantido indiferente a críticas e insensível a reparos», tendo este ato eleitoral sido mais uma oportunidade para demonstrar as suas fragilidades. Uma das fragilidades assinalada é que «a distribuição de Deputados pelos círculos eleitorais apenas em função do número de eleitores, não só reforça a ideia de que o parlamento é apenas a Câmara das grandes cidades, logo dos grandes círculos eleitorais, como afecta o princípio da coesão territorial», sendo «uma situação que o método de Hondt ainda potencia e agrava.» Outra, «a manutenção de círculos eleitorais que elegem dois, três ou quatro Deputados, continua a demonstrar que “os processos eleitorais em círculos pequenos, tendem a frustrar a proporcionalidade e a aproximarem-se, nos seus resultados, dos obtidos através do sistema maioritário”». Por fim, «a possibilidade de existirem partidos que elegem Deputados, apesar de serem menos votados no plano nacional do que outros que têm mais votos mas não conseguem eleger nenhum representante, revela a incongruência do sistema.»

Nestas eleições de Janeiro de 2022 a questão passou a ter tradução prática, já que, pela primeira vez desde as legislativas de 1976, um partido com mais votos e mais percentagem no território nacional ficou fora do parlamento, enquanto outros com menos votos e percentagem nacionais elegeram representantes, concluindo os autores que «se já sabíamos que o método de Hondt permitia a sobre-representação dos grandes partidos e a sub-representação dos pequenos, e se também sabíamos que

muitos são os votos perdidos ou inúteis nas eleições, ficámos também agora a saber que o sistema eleitoral permite que quem tem mais votos possa ficar ou com menos Deputados (caso do BE, em relação ao PCP) ou até sem representação parlamentar (caso do CDS em relação ao PAN e ao Livre).»

PEREIRA, José Santana ; LOBO, Marina Costa – What explains preferential voting? a field experiment in Portugal. **Análise social**. Lisboa. ISSN 0003-2573. Vol. 55, nº 234 (1º trim. 2020), p. 4-26. Cota: RP-178

Resumo: «O presente artigo analisa os fatores explicativos do voto preferencial em sistemas de lista flexível, com enfoque na sofisticação política, regras de votação e magnitude do círculo eleitoral. Baseia-se num estudo experimental de campo realizado em Portugal no dia das eleições legislativas de 2015. Verificou-se que o impacto da magnitude do círculo eleitoral depende das regras de votação utilizadas, que tornam o voto preferencial obrigatório ou opcional. Para além disso, o interesse pela política tende a perder a sua significância estatística quando o voto preferencial é obrigatório. Portanto, o voto preferencial não constitui um obstáculo ao voto por parte dos cidadãos com menores níveis de sofisticação política, especialmente quando as regras fazem com que a expressão de preferências seja obrigatória.»

RAINHO, Pedro Miguel Marques – **Sistemas eleitorais e a revitalização da representatividade parlamentar portuguesa** [Em linha]. Coimbra : ed autor, 2021. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://estudogeral.uc.pt/bitstream/10316/97524/1/Sistemas%20Eleitorais%20e%20a%20Revitalizac%CC%A7a%CC%83o%20da%20Representatividade%20Parlamentar%20Portuguesa%20.pdf>>.

Resumo: Nesta dissertação apresentada à Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra no âmbito do 2.º ciclo de Estudos em Direito (conducente ao grau de Mestre), na Área de Especialização em Ciências Jurídico-Políticas/Menção em Direito Constitucional, o mestrando discorre sobre o Sistema Eleitoral para a Assembleia da República Portuguesa que «desde sempre se apresenta como um dos principais fatores para rejuvenescer e dar um novo rumo à Democracia representativa em Portugal.» Contudo, «nunca foi possível traduzir da teoria nenhuma alteração real à forma como

elegemos os nossos representantes ao nível parlamentar, o que nos posiciona, nos termos da Comunidade Europeia, como um dos poucos países onde não existe um grau satisfatório de liberdade de expressão eleitoral ou de personalização do voto.»

Segundo o autor «as consequências desta estagnação democrática têm vindo a agudizar-se ao mesmo tempo que se manifestam de uma forma cada vez mais evidente. A abstenção eleitoral bate recordes consecutivos. A população não é capaz, na sua maioria, de nomear os deputados que foram eleitos pela representação do seu círculo eleitoral. A Assembleia da República é o órgão de soberania com menos aprovação popular na Democracia portuguesa.»

Assim, com este trabalho académico, o mestrando procura contribuir para a reforma do sistema eleitoral, «na certeza de que reformar o sistema eleitoral não é uma solução mágica para todos os problemas cívicos e políticos no nosso país». Nas suas palavras, trata-se de «um contributo incontornável na persecução da reaproximação entre as pessoas e os seus representantes, fomentando-se a consciência política e a participação eleitoral. Para isso é necessário elevar a valorização de cada um dos votos, reforçando o poder de decisão e manifestação que cada boletim representa. Uma mudança desta importância não poderá ser feita de ânimo leve. Para tal é necessário aprofundar o estudo das alternativas ao nosso sistema eleitoral e olhar para cada elemento de uma perspetiva holística, adaptada ao contexto português, nunca desconsiderando as lições e conclusões que podemos retirar do Direito Eleitoral comparado.»

RODRIGUES, Eduardo Vítor – Notas para um renovado sistema eleitoral. **Revista das assembleias municipais e dos eleitos locais**. Braga. ISSN 2183-9581. Nº 17 (jan.-mar. 2021), p. 7-13. Cota: RP-41

Resumo: Para o autor deste artigo «as crises são historicamente momentos de ruturas e de mudanças. Foi assim com a pandemia COVID-19 e com as suas repercussões no debate sobre o sistema eleitoral nas presidenciais de 2021.

Só que a oportunidade será muito mais significativa se for aproveitada para uma discussão mais estrutural, mais reformista, feita a propósito da pandemia, mas muito para além dela.



Há uma evidente diferença dos sistemas eleitorais em função do tipo de eleições. Aliás, na maioria das situações à escala europeia e mesmo mundial, é distinto o quadro normativo dos sistemas eleitorais nacionais e locais. Ainda assim, as questões centrais são transversais, demonstrando a pertinência de um quadro de referência coerente, que importa discutir numa lógica de atualização do sistema eleitoral aos novos desafios, mas também num esforço constante de aprofundamento da democracia.»

**Anexo**

**Quadro comparativo**

<b>Lei Eleitoral para a Assembleia da República</b>	<b>Projeto de Lei n.º 10/XVI</b>
<p><b>Artigo 12.º</b> Círculos eleitorais</p> <p>1 - O território eleitoral divide-se, para efeito de eleição dos deputados à Assembleia da República, em círculos eleitorais, correspondendo a cada um deles um colégio eleitoral.</p> <p>2 - Os círculos eleitorais do continente coincidem com as áreas dos distritos administrativos, são designados pelo mesmo nome e têm como sede as suas capitais.</p> <p>3 - Há um círculo eleitoral na Região Autónoma da Madeira e um círculo eleitoral na Região Autónoma dos Açores, designados por estes nomes e com sede, respectivamente, no Funchal e em Ponta Delgada.</p> <p>4 - Os eleitores residentes fora do território nacional são agrupados em dois círculos eleitorais, um abrangendo todo o território dos países europeus, outro o dos demais países e o território de Macau, e ambos com sede em Lisboa.</p>	<p>Artigo 12.º [...]</p> <p>1 - (...)</p> <p>2 - (...)</p> <p>3 - (...)</p> <p><b>Novo 4 - Há um círculo de compensação, assim designado, coincidente com a totalidade do território nacional, com sede em Lisboa.</b></p> <p><b>5 - Os eleitores residentes fora do território nacional são agrupados em dois círculos eleitorais, um abrangendo todo o território dos países europeus, outro o dos demais países, e ambos com sede em Lisboa.</b></p>

<p><b>Artigo 13.º</b> (Número e distribuição de deputados)</p> <p>1 - O número total de deputados é de 230.</p> <p>2 - O número total de deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226, distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no artigo 16.º.</p> <p>3 - A cada um dos círculos eleitorais referidos no n.º 4 do artigo anterior correspondem dois deputados.</p> <p>4 - A Comissão Nacional de Eleições fará publicar no Diário da República, 1.ª série, entre os 60 e os 55 dias anteriores à data marcada para a realização das eleições, um mapa com o número de deputados e a sua distribuição pelos círculos.</p> <p>5 - Quando as eleições sejam marcadas com antecedência inferior a 60 dias, a Comissão Nacional de Eleições faz publicar o mapa com o número e a distribuição dos deputados entre os 55 e os 53 dias anteriores ao dia marcado para a realização das eleições.</p> <p>6 - O mapa referido nos números anteriores é elaborado com base no número de eleitores segundo a última actualização do recenseamento.</p>	<p><b>Artigo 13.º</b> Número e distribuição de deputados</p> <p>1 - (...)</p> <p>2 - O número total de deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226, <b>dos quais:</b>  <b>a) 216</b> são distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no artigo 16.º  <b>b) 10 correspondem ao círculo de compensação.</b></p> <p>3 - A cada um dos círculos eleitorais referidos no n.º 5 do artigo anterior correspondem dois deputados.</p> <p>4 - ....</p> <p>5 - ....</p> <p>6 - .....</p>
<p><b>Artigo 15.º</b> <b>Organização das listas</b></p> <p>1 - As listas propostas à eleição devem conter a indicação de candidatos efectivos em número igual ao dos mandatos atribuídos ao círculo eleitoral a que se refiram e de candidatos suplentes em número não inferior a dois nem superior ao dos efectivos, não podendo exceder cinco.</p> <p>2 - Os candidatos de cada lista consideram-se ordenados segundo a sequência da respectiva declaração de candidatura.</p>	<p><b>Artigo 15.º</b> Organização das listas</p> <p>1 - [...].</p> <p>2 - [...].</p> <p><b>Novo 3 - É condição para a candidatura no círculo de compensação do território nacional ser simultaneamente candidato num círculo distrital ou regional.</b></p>
<p><b>Artigo 16.º</b> Critério de eleição</p> <p>1- A conversão dos votos em mandatos faz-se de acordo com o método de</p>	<p><b>Artigo 16.º</b> Critério de eleição</p> <p><b>1 - Nos círculos previstos nos números 2, 3 e 5 do artigo 12º, a conversão dos votos</b></p>

<p>representação proporcional de Hondt, obedecendo às seguintes regras:</p> <p>a) Apura-se em separado o número de votos recebidos por cada lista no círculo eleitoral respectivo;</p> <p>b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza numa série de tantos termos quantos os mandatos atribuídos ao círculo eleitoral respectivo;</p> <p>c) Os mandatos pertencem às listas a que correspondem os termos da série estabelecida pela regra anterior, recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos na série;</p> <p>d) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos.</p>	<p>em mandatos faz-se de acordo com o método de representação proporcional de Hondt, obedecendo às seguintes regras:</p> <p>a) [...];</p> <p>b) [...];</p> <p>c) [...];</p> <p>d) [...].</p> <p><b>2 - No círculo de compensação, a conversão dos votos em mandatos faz-se de acordo com o método de representação proporcional de Hondt, com compensação pelos mandatos já obtidos nos círculos do território nacional, previstos nos números 2 e 3 do artigo 12º, obedecendo às seguintes regras:</b></p> <p>a) Apura-se o número total de votos recebidos por cada lista no conjunto dos círculos do território nacional;</p> <p>b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza;</p> <p>c) São eliminados, para cada lista, tantos quocientes quantos os mandatos já atribuídos, para o conjunto dos círculos do território nacional, nos termos do número anterior;</p> <p>d) Os mandatos de compensação pertencem às listas a que correspondem os maiores termos da série estabelecida pelas regras definidas nas alíneas a) e b), recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos da série;</p> <p>e) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos.</p>
<p style="text-align: center;"><i>Artigo 17.º</i></p> <p><b>Distribuição dos lugares dentro das listas</b></p>	<p style="text-align: center;"><i>Artigo 17.º</i></p> <p>Distribuição dos lugares dentro das listas</p>

<p>1 - Dentro de cada lista os mandatos são conferidos aos candidatos pela ordem de precedência indicada no n.º 2 do artigo 15.º.</p> <p>2 - No caso de morte do candidato ou de doença que determine impossibilidade física ou psíquica, o mandato é conferido ao candidato imediatamente seguinte na referida ordem de precedência.</p> <p>3 - A existência de incompatibilidade entre as funções desempenhadas pelo candidato e o exercício do cargo de deputado não impede a atribuição do mandato.</p>	<p>1 - (...)</p> <p><b>Novo 2 - Caso ao mesmo candidato corresponda um mandato atribuído no círculo de compensação do território nacional e num círculo regional ou distrital, o candidato ocupa o mandato atribuído no círculo regional ou distrital, sendo o mandato no círculo de compensação do território nacional conferido ao candidato imediatamente seguinte, na lista do círculo de compensação do território nacional, na referida ordem de preferência.</b></p> <p>3 - [anterior número 2].</p> <p>4 - [anterior número 3].</p>
<p style="text-align: center;">Artigo 21.º <b>Poder de apresentação</b></p> <p>1 - As candidaturas são apresentadas pelos partidos políticos, isoladamente ou em coligação, desde que registados até ao início do prazo de apresentação de candidaturas e as listas podem integrar cidadãos não inscritos nos respectivos partidos.</p> <p>2 - Nenhum partido pode apresentar mais de uma lista de candidatos no mesmo círculo eleitoral.</p> <p>3 - Ninguém pode ser candidato por mais de um círculo eleitoral ou figurar em mais de uma lista, sob pena de inelegibilidade.</p>	<p style="text-align: center;">Artigo 21.º Poder de apresentação</p> <p>1 - (...)</p> <p>2 - (...)</p> <p>3 - Ninguém pode ser candidato por mais de um círculo eleitoral, <b>com exceção do disposto no n.º 3 do artigo 15.º</b>, ou figurar em mais de uma lista, sob pena de inelegibilidade.</p>
<p style="text-align: center;">Artigo 24.º <b>(Requisitos de apresentação)</b></p> <p>1 - A apresentação consiste na entrega da lista contendo os nomes e demais elementos de identificação dos candidatos e do mandatário da lista, bem como da declaração de candidatura, e ainda, no caso de lista apresentada por coligação, a indicação do partido que propõe cada um dos candidatos.</p>	<p style="text-align: center;">Artigo 24.º Requisitos de apresentação</p> <p>1 - [...].</p> <p>2 - [...].</p>

2 - Para efeito do disposto no n.º 1, entendem-se por elementos de identificação os seguintes: idade, filiação, profissão, naturalidade e residência, bem como número, arquivo de identificação e data do bilhete de identidade.

3 - A declaração de candidatura é assinada conjunta ou separadamente pelos candidatos, e dela deve constar que:

- a) Não estão abrangidos por qualquer inelegibilidade;
- b) Não se candidatam por qualquer outro círculo eleitoral nem figuram em mais nenhuma lista de candidatura;
- c) Aceitam a candidatura pelo partido ou coligação eleitoral proponente da lista;
- d) Concordam com o mandatário indicado na lista.

4 - Cada lista é instruída com os seguintes documentos:

- a) Certidão, ou pública-forma de certidão, do Tribunal Constitucional comprovativa do registo do partido político e da respectiva data e ainda, no caso de lista apresentada por coligação, documentos comprovativos dos requisitos exigidos no n.º 1 do artigo 22.º;
- b) Certidão de inscrição no recenseamento eleitoral de cada um dos candidatos, bem como do mandatário, identificando-os em função dos elementos referidos no n.º 2.

3 - [...]:

- a) [...];
- b) Não se candidatam por qualquer outro círculo eleitoral, **sem prejuízo da candidatura relativa ao círculo de compensação do território nacional**, nem figuram em mais nenhuma lista de candidatura;
- c) [...];
- d) [...].

4 - [...]:

- a) [...];
- b) [...].

**Novo 5 - Para além do disposto nos números anteriores, a lista relativa ao círculo de compensação do território nacional é instruída com cópias das listas dos círculos distritais ou regionais donde também constem os candidatos ao círculo de compensação do território nacional.**

## [Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.ª \(L\)](#)

**Título:** Revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República

Data de admissão: 4 de abril de 2024

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

## ÍNDICE

- I. A INICIATIVA
- II. APRECIÇÃO DOS REQUISITOS CONSTITUCIONAIS, REGIMENTAIS E FORMAIS
- III. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NACIONAL
- IV. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NA UNIÃO EUROPEIA E INTERNACIONAL
- V. ENQUADRAMENTO PARLAMENTAR
- VI. CONSULTAS E CONTRIBUTOS
- VII. AVALIAÇÃO PRÉVIA DE IMPACTO
- VIII. ENQUADRAMENTO BIBLIOGRÁFICO

---

**Elaborada por:** Maria João Godinho e Sandra Rolo (DILP), Patrícia Pires (DAPLEN), Rosalina Espinheira (BIB) e Nélia Monte Cid (DAC).

**Data:** 29.04.2024

## I. A INICIATIVA

---

O presente Projeto de Lei tem como principal objetivo a criação de um círculo eleitoral nacional de compensação – com 37 deputados – e a redução do número total de deputados dos círculos eleitorais do território nacional para 189.

Invocando como impulso legiferante a necessidade de fazer face ao «problema dos votos válidos desperdiçados, na medida em que não convertíveis em mandatos eleitorais», e afirmando que «o sistema português, de representação proporcional, gera, na prática, divergências entre os votos expressos e os mandatos atribuídos, tendendo a beneficiar os Partidos de maiores dimensões», sublinhando que os «partidos mais votados acabam a obter uma maior representação do que a que lhes é proporcionalmente devida», ao passo que «Forças políticas menos votadas, pelo contrário, são - no que se pode apelidar de distorção do sistema eleitoral - condenadas à sub-representação», os proponentes apresentam como exemplo desta distorção as eleições para a Assembleia da República de janeiro de 2022, com resultados agravados em março de 2024, em que, segundo indicam, « se estima que quase 1,2 milhões de votos validamente expressos não tenham dado origem a mandatos parlamentares.»

Recordando a possibilidade constitucional oferecida pelo artigo 149.º da CRP e o exemplo da Lei Eleitoral para a Assembleia da Região Autónoma dos Açores, com o seu círculo regional de compensação, advogam a necessidade de assegurar a proporcionalidade entre os votos validamente expressos e a distribuição de mandatos, corrigindo a «disfunção do sistema» e dignificando o voto de todos os eleitores, tema que, segundo lembram, a sociedade civil também já defendeu junto da Assembleia da República.

Através da alteração dos artigos 6.º 12.º; 13.º; 15.º, 16.º; 17.º; 21.º, 23.º e 24.º da [Lei Eleitoral para a Assembleia da República \(LEAR\)](#)<sup>1</sup>, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, em solução legislativa cujo início de vigência propõe ocorra na data do do Orçamento de Estado seguinte, o Projeto de Lei em apreço, como mais compreensivelmente fica demonstrado no quadro comparativo que figura em anexo à presente nota:

- propõe a criação de um círculo nacional de compensação, com 37 deputados;
- reduz o número total de deputados eleitos pelos círculos eleitorais do território nacional para 189;
- introduz critérios específicos para a conversão dos votos em mandatos no referido círculo de compensação, admitindo a possibilidade de os candidatos aos círculos eleitorais do território nacional serem também candidatos pelo círculo nacional de compensação e detalhando os termos da apresentação de tais candidaturas.

## II. APRECIÇÃO DOS REQUISITOS CONSTITUCIONAIS, REGIMENTAIS E FORMAIS

---

### ▪ Conformidade com os requisitos constitucionais e regimentais

A iniciativa em apreciação é apresentada pelo Grupo Parlamentar do Livre (L), ao abrigo e nos termos do n.º 1 do artigo 167.º da [Constituição da República Portuguesa](#) (Constituição) e do n.º 1 do artigo 119.º do [Regimento da Assembleia da República](#) (Regimento),<sup>2</sup> que consagram o poder de iniciativa da lei. Trata-se de um poder dos Deputados, por força do disposto na alínea *b*) do artigo 156.º da Constituição e na alínea *b*) do n.º 1 do artigo 4.º do Regimento, bem como dos grupos parlamentares, por força do disposto na alínea *g*) do n.º 2 do artigo 180.º da Constituição e da alínea *f*) do artigo 8.º do Regimento.

Assumindo a forma de projeto de lei, em conformidade com o disposto no n.º 2 do artigo

---

<sup>1</sup>Ligação para o texto consolidado do diploma legal retirada do sítio na *Internet* do Diário da República Eletrónico (<https://dre.pt>). Salvo indicação em contrário, todas as ligações para referências legislativas são feitas para o portal oficial do Diário da República Eletrónico.

<sup>2</sup> Textos da Constituição e do Regimento disponíveis no sítio da *Internet* da Assembleia da República.

119.º do Regimento, a iniciativa encontra-se redigida sob a forma de artigos, tem uma designação que traduz sinteticamente o seu objeto principal e é precedida de uma breve exposição de motivos, pelo que cumpre os requisitos formais previstos no n.º 1 do artigo 124.º do Regimento.

Respeita igualmente os limites à admissão da iniciativa estabelecidos no n.º 1 do artigo 120.º do Regimento, uma vez que parece não infringir a Constituição ou os princípios nela consignados e define concretamente o sentido das modificações a introduzir na ordem legislativa.

Refira-se ainda que a presente iniciativa contempla matérias que se enquadram no âmbito da alínea a) do artigo 164.º da Constituição, integrando, deste modo, o elenco de matérias de reserva absoluta de competência legislativa da Assembleia da República, sendo que «(...) nestas matérias só a AR pode emitir as leis, interpretá-las, suspendê-las, modificá-las, revogá-las (...)»<sup>3</sup>.

Acresce que, nos termos n.º 4 do artigo 168.º da Constituição, têm obrigatoriamente de ser votadas na especialidade pelo Plenário as matérias relativas às eleições dos titulares dos órgãos de soberania.

Em caso de aprovação, a lei que venha a resultar da presente iniciativa deve revestir a forma de lei orgânica, nos termos do disposto no n.º 2 do artigo 166.º da Constituição, carecendo da votação favorável da maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções para ser aprovada em votação final global, conforme o estatuído no n.º 5 do artigo 168.º da Constituição.

Assinala-se que, de acordo com a alínea d) do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, as disposições das leis relativas à matéria de círculos eleitorais devem ser aprovadas por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções. Não especificando o n.º 6 do artigo 168.º a que tipo de votação se aplica a maioria qualificada exigida, tal formulação genérica tem dado origem a interpretações doutrinárias diversas.

---

<sup>3</sup> CANOTILHO, J.J Gomes e MOREIRA, Vital, Constituição da República Portuguesa Anotada, II vol., 4.ª ed., Coimbra Editora, p. 310.

Os professores Jorge Miranda e Rui Medeiros<sup>4</sup> consideram tratar-se de uma votação na especialidade ou de uma votação na generalidade e na votação final global, consoante as alíneas desta norma se refiram a disposições ou a atos legislativos, respetivamente. No que se refere ao caso em análise, referem que as matérias relativas a círculos eleitorais devem ser aprovadas «na especialidade por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções».

Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>5</sup>, apesar de não indicarem especificamente qual das votações estará em causa, também assinalam a diferença entre as alíneas do n.º 6 que se referem a leis e as alíneas que se referem a disposições: «O n.º 6 individualizou, em termos sistemáticos, na versão dada pela LC n.º 2/04, os atos legislativos ou disposições de atos legislativos que carecem de aprovação por maioria de dois terços dos deputados, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções».

Gomes Canotilho, no seu livro de Direito Constitucional<sup>6</sup>, afirma ainda que «Quando a CRP ou o Regimento da AR se referem à aprovação das propostas ou projetos de lei, sem qualquer outra especificação, deve entender-se que a referência diz respeito à votação final global. Mas isso não significa que a referência, nos termos constitucionais, não deva conexionar-se com outras votações que não apenas a votação final global. Assim, por ex., nos termos do art. 168.º/6, certas leis estão sujeitas à aprovação por maioria qualificada em qualquer das votações (votação na generalidade, votação na especialidade e votação final global)».

Da análise da prática parlamentar é, contudo, possível verificar que os procedimentos adotados não têm sido uniformes ao longo do tempo. Pode verificar-se que a aprovação por maioria de dois terços das matérias previstas no n.º 6 do artigo 168.º é mais comumente aplicada na especialidade e na votação final global, ou apenas na votação

---

<sup>4</sup> MIRANDA, Jorge e MEDEIROS, Rui, Constituição da República Portuguesa Anotada, TOMO II, Coimbra Editora, p. 566.

<sup>5</sup> CANOTILHO, J.J Gomes e MOREIRA, Vital, Constituição da República Portuguesa Anotada, II vol., 4.ª ed., Coimbra Editora, p. 359.

<sup>6</sup> CANOTILHO, J.J Gomes, Direito Constitucional e Teoria da Constituição, 7.ª ed., p. 876.

final global, não sendo possível identificar exemplos em que estas alíneas tenham sido submetidas a uma maioria de dois terços na votação na generalidade<sup>7</sup>.

Assinala-se que, estando em causa maiorias qualificadas, a votação deverá realizar-se com recurso ao voto eletrónico (n.º 4 do artigo 94.º do Regimento).

Deve ainda ser cumprido o procedimento previsto no n.º 5 do artigo 278.º da Constituição, que determina que «O Presidente da Assembleia da República, na data em que enviar ao Presidente da República decreto que deva ser promulgado como lei orgânica, dará disso conhecimento ao Primeiro-Ministro e aos grupos parlamentares da Assembleia da República».

O projeto de lei em apreciação deu entrada a 26 de março de 2024, acompanhado da respetiva [ficha de avaliação prévia de impacto de género](#). Foi admitido a 4 de abril, data em que baixou, na generalidade, à Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª), por despacho do Presidente da Assembleia da República, tendo sido anunciado em sessão plenária no dia 17 de abril. A iniciativa encontra-se agendada para a reunião plenária do dia 3 de maio.

#### ▪ Verificação do cumprimento da lei formulário

A [lei formulário](#)<sup>82</sup> estabelece um conjunto de normas sobre a publicação, identificação e formulário dos diplomas que são relevantes em caso de aprovação da presente iniciativa, pelo que deverá ser tida em conta no decurso do processo da especialidade na Comissão e aquando da redação final.

---

<sup>7</sup> Da análise da prática parlamentar nas votações em matérias do âmbito do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, destaca-se o procedimento adotado para a [Proposta de Lei n.º 4/X/1.ª](#) - «Estabelece o regime da duração do exercício de funções do Primeiro Ministro, dos Presidentes dos Governos Regionais e do Mandato dos Presidentes dos Órgãos executivos das Autarquias Locais» - e para a [Proposta de Lei n.º 11/X/1.ª](#) - «Cria a ERC - Entidade Reguladora para a Comunicação extinguindo a Alta Autoridade para a Comunicação Social», que foram sujeitas a **aprovação por maioria de dois terços tanto na especialidade como na votação final global**.

Por sua vez, na [Proposta de Lei n.º 46/XIII/2.ª](#) - «Altera o exercício da liberdade sindical e os direitos de negociação coletiva e de participação do pessoal da Polícia de Segurança Pública com funções policiais», apenas se exigiu a **maioria de dois terços em sede de votação final global**.

<sup>8</sup> Lei n.º 74/98, de 11 de novembro, sobre publicação, identificação e formulário dos diplomas, alterada e republicada pela Lei n.º 43/2014, de 11 de julho.

<sup>9</sup> Texto consolidado disponível no sítio da Internet da Assembleia da República.

Assim, cumpre referir que o título da presente iniciativa - «Revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República» - traduz sinteticamente o seu objeto, observando o disposto no n.º 2 do artigo 7.º da lei formulário, embora, em caso de aprovação, possa ser objeto de aperfeiçoamento formal, em sede de apreciação na especialidade ou de redação final.

Conforme indicado no artigo 1.º, relativo ao objeto, a presente iniciativa altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio.

Através da consulta do *Diário da República* verifica-se que a Lei n.º 14/79, de 16 de maio, foi alterada pelo Decreto-Lei n.º 400/82, de 23 de setembro, pela Lei n.º 14-A/85, de 10 de julho, pelo Decreto-Lei n.º 55/88, de 26 de fevereiro, pelas Leis n.ºs 5/89, de 17 de março, 18/90, de 24 de julho, 31/91, de 20 de julho, 72/93, de 30 de novembro, 10/95, de 7 de abril, e 35/95, de 18 de agosto, e pelas Leis Orgânicas n.ºs 1/99, de 22 de junho, 2/2001, de 25 de agosto, 3/2010, de 15 de dezembro, e 1/2011, de 30 de novembro, pela Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho, e pelas Leis Orgânicas n.ºs 10/2015, de 14 de agosto, 3/2018, de 17 de agosto, e 4/2020, de 11 de novembro, pelo que, em caso de aprovação, esta constituirá a sua décima oitava alteração.

Ora, neste âmbito há que ter em consideração o disposto no n.º 1 do artigo 6.º da lei formulário, que determina que «Os diplomas que alterem outros devem indicar o número de ordem da alteração introduzida e, caso tenha havido alterações anteriores, identificar aqueles diplomas que procederam a essas alterações, ainda que incidam sobre outras normas». Assim, no sentido de dar cumprimento a esta norma, a iniciativa deverá conter, preferencialmente no artigo referente ao objeto, as informações referidas.

O n.º 2 do artigo 6.º da lei formulário determina que deve proceder-se à republicação integral dos diplomas legislativos, em anexo às referidas alterações, sempre que sejam introduzidas alterações, independentemente da sua natureza ou extensão, nomeadamente, a leis orgânicas. Cabe assinalar que a iniciativa em análise não contempla a republicação da Lei Eleitoral para a Assembleia da República. Caso o legislador assim o entenda, a republicação pode ser anexa, por iniciativa do autor ou da comissão, durante a fase de especialidade. Note-se, todavia, que a lei em apreço não tem sido republicada com as suas mais recentes alterações.

Refira-se, por fim, que, em caso de aprovação, a presente iniciativa toma a forma de lei orgânica, devendo ser objeto de publicação na 1.ª série do *Diário da República* e fazer referência expressa à sua natureza, em conformidade com o disposto na alínea c) do n.º 2 do artigo 3.º e no n.º 3 do artigo 9.º da lei formulário.

No que respeita ao início de vigência, o artigo 3.º do projeto de lei estabelece que a entrada em vigor ocorrerá «com a entrada em vigor do Orçamento do Estado seguinte», mostrando-se conforme com o previsto no n.º 1 do artigo 2.º da lei formulário, segundo o qual os atos legislativos «entram em vigor no dia neles fixado, não podendo, em caso algum, o início de vigência verificar-se no próprio dia da publicação».

Nesta fase do processo legislativo, a iniciativa em análise não nos suscita outras questões no âmbito da lei formulário.

#### ▪ **Conformidade com as regras de legística formal**

A elaboração de atos normativos da Assembleia da República deve respeitar regras de legística formal, constantes do [Guia de Legística para a Elaboração de Atos Normativos](#)<sup>10</sup>, por forma a garantir a clareza dos textos normativos, mas também a certeza e a segurança jurídicas.

Neste sentido, cumpre assinalar que na redação do título dos atos normativos deve ser tida em conta a regra de legística formal que recomenda que «o título de um ato de alteração deve identificar o diploma alterado»<sup>11</sup>, por questões informativas e no sentido de tornar clara a matéria objeto do ato normativo. Assim, em caso de aprovação, o título da iniciativa deverá ser aperfeiçoado no sentido de indicar que introduz alterações à Lei Eleitoral para a Assembleia da República.

Na presente fase do processo legislativo, a iniciativa em apreço não nos suscita outras questões pertinentes no âmbito da legística formal, sem prejuízo da análise mais detalhada a ser efetuada no momento da redação final.

---

<sup>10</sup> Hiperligação para o sítio da *Internet* da Assembleia da República.

<sup>11</sup> DUARTE, David [et al.]- *Legística: perspectivas sobre a concepção e redacção de actos normativos*. Coimbra : Almedina, 2002. P. 201

### III. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NACIONAL

---

O [artigo 10.º, n.º 1<sup>12</sup>](#), da Constituição prevê que «o povo exerce o poder político, através de sufrágio universal, igual, direto e periódico, do referendo e das demais formas previstas na Constituição». O [artigo 113.º](#) prevê os princípios fundamentais de direito eleitoral aplicáveis a todos os atos eleitorais e, a propósito e cada um desses atos, existem previsões constitucionais específicas. Um desses princípios é o da representação proporcional, que constitui um elemento essencial do sistema eleitoral português - tanto que o legislador constituinte o incluiu nos limites materiais de revisão constitucional [[artigo 288.º](#), alínea h)].

Como referem Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>13</sup>, «Tal princípio reconduz-se, afinal, a garantir que, ao menos nos órgãos representativos, esteja configurada a diversidade de representações e orientações político-ideológicas que estruturam politicamente a sociedade. O sistema eleitoral é um método para obter uma mais *fidel* representação do universo político-ideológico do país. O sistema proporcional há-de garantir duas coisas: (a) que todas as correntes políticas minimamente significativas obtenham representação, fazendo eleger candidatos seus; (b) que as várias correntes políticas obtenham representação em proporção da sua quota de votos, sem discrepâncias significativas».

Relativamente às eleições para a Assembleia da República importam em especial o [artigo 147.º](#) e seguintes, nos quais se consagram algumas regras específicas para as mesmas, depois desenvolvidas ou concretizadas através da [Lei Eleitoral para a Assembleia da República \(LEAR\)](#), que foi aprovada pela [Lei n.º 14/79, de 16 maio](#)<sup>14</sup>, e alterada pelo [Decreto-Lei n.º 400/82, de 23 de setembro](#), pela [Lei n.º 14-A/85, de 10 julho](#), pelo [Decreto-Lei n.º 55/88, de 26 fevereiro](#), pelas Leis n.ºs [5/89, de 17 março](#), [18/90, de 24 julho](#), [31/91, de 20 julho](#), [72/93, de 30 novembro](#), [10/95, de 7 abril](#), e [35/95, de 18 agosto](#), e pelas Leis Orgânicas n.ºs [1/99, de 22 junho](#), [2/2001, de 25 agosto](#),

---

<sup>12</sup> Ligação para o texto consolidado da Constituição da República Portuguesa disponível no portal da Assembleia da República na internet, para o qual são feitas todas as referências a normas constitucionais.

<sup>13</sup> In **Constituição da República Portuguesa Anotada**, volume II, 4.ª ed. revista, 2010, Coimbra Editora, p. 87.

<sup>14</sup> Retificada pelas Declarações de [17 de agosto de 1979](#) e de [10 de outubro de 1979](#). Diploma.

[3/2010, de 15 de dezembro](#), e [1/2011, de 30 de novembro](#), pela [Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho](#), e pelas Leis Orgânicas n.ºs [10/2015, de 14 de agosto](#), [3/2018, de 17 de agosto](#), e [4/2020, de 11 de novembro](#).

É, desde logo, o caso do número de Deputados – a Constituição estabelece o mínimo (180) e o máximo (230), deixando para a lei ordinária a definição do número exato de mandatos ([artigo 148.º](#)) – presentemente 230, como determinado pela LEAR ([artigo 13.º](#), n.º 1). Nem sempre foi assim, contudo, desde a aprovação da Constituição.

Como recorda Jorge Miranda<sup>15</sup>, o texto inicial da Constituição previa que a Assembleia teria entre 240 e 250 Deputados, a revisão constitucional de 1989 baixa esse número para entre 230 e 235 e a de 1997 para os atuais 180 a 230. E lembra que «continua a haver vozes que pretendem ainda maior diminuição. Mas a redução da composição do Parlamento envolve riscos para a representação proporcional (...)».

Idêntica solução foi adotada relativamente aos círculos eleitorais, que constituem, aliás, como referem Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>16</sup>, «o único dos elementos essenciais do sistema eleitoral que não está definido na própria Constituição, tendo-a esta remetido para a lei eleitoral. Contudo, a liberdade legislativa está longe de ser total».

De facto, o [artigo 149.º](#) da Constituição determina que os Deputados são eleitos por círculos eleitorais geograficamente definidos, deixando essa definição para a lei, tal como a opção por círculos plurinominais e uninominais, e respetiva natureza e complementaridade. No entanto, aquele preceito constitucional exige que tal seja feito de forma a assegurar o sistema de representação proporcional e o método da média mais alta de Hondt na conversão dos votos em número de mandatos. Prevê também o mesmo artigo que o número de Deputados por cada círculo plurinomial do território nacional, excetuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos. Por outro lado, determina-se que a lei não pode estabelecer limites à conversão dos votos em mandatos através da exigência de uma percentagem de votos nacional mínima (a proibição da designada «cláusula barreira»)

---

<sup>15</sup> MIRANDA, Jorge, e MEDEIROS, Rui, **Constituição Portuguesa Anotada**, Volume II, Universidade Católica Editora, 2018, p. 455.

<sup>16</sup> *Idem, ibidem*, p. 241.

e que os Deputados representam todo o país e não os círculos por que são eleitos ([artigo 152.º](#)).

A possibilidade de existência de um círculo nacional foi acrescentada na revisão constitucional de 1989. Embora a Constituição não diga de forma clara se o círculo nacional pode ser único, isto é, se pode substituir os círculos territoriais ou se deve acrescer a estes, a redação do n.º 2 do [artigo 149.º](#) parece apontar para esta última hipótese<sup>17</sup>, como consideram Gomes Canotilho e Vital Moreira, acrescentando que «Em qualquer caso, antes como agora, mantém-se aberta à lei uma larga margem de liberdade de conformação, tanto quanto ao número e dimensão dos círculos, como quanto à criação e importância do eventual círculo nacional. Ponto é que seja respeitado o princípio da proporcionalidade. De igual modo, fica em aberto a relação entre o círculo nacional e os círculos regionais, nomeadamente quanto a saber se aquele pressupõe um voto autónomo dos eleitores ou se existe um único voto, que conta simultaneamente para o apuramento num círculo regional e no círculo nacional. Se ele se destinar a ser um ‘círculo de aproveitamento de restos’, contribuirá para a justiça estrutural da proporcionalidade; se for um círculo redutor dos círculos eleitorais, ele terá efeitos negativos em relação ao princípio da proporcionalidade»<sup>18</sup>.

Tal possibilidade nunca foi, contudo, concretizada na LEAR, a qual determina ([artigo 12.º](#)), desde a versão inicial, que, no continente, os círculos eleitorais coincidem com as áreas dos distritos administrativos, sendo designados pelo mesmo nome e tendo como sede as suas capitais (num total de 18, portanto), a que acrescem quatro círculos eleitorais, um por cada uma das regiões autónomas e dois para os residentes no estrangeiro (um para os residentes em países europeus e outro para os residentes noutros países). Também a possibilidade de existência de círculos uninominais, apesar de constitucionalmente prevista, nunca foi consagrada em lei.

Como se dispõe no [artigo 13.º](#) da LEAR, o número total de Deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226 e por cada um dos círculos eleitorais de residentes no estrangeiro são eleitos dois Deputados. Os Deputados eleitos pelos

---

<sup>17</sup> Ao prever que «O número de Deputados por cada círculo plurinominal do território nacional, excetuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos».

<sup>18</sup> *Idem, ibidem*, p. 241-242

círculos do território nacional são distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de acordo com mapa publicado pela Comissão Nacional de Eleições entre os 60 e os 55 dias anteriores à data das eleições, o qual é elaborado com base no número de eleitores segundo a última atualização do recenseamento.

Recorde-se também que, ao contrário do que acontece relativamente aos outros tipos de eleições, neste caso, a Constituição indica qual o método matemático que tem de ser usado na conversão dos votos em número de mandatos – o método da média mais alta de Hondt – deixando a sua aplicação prática para a lei. Assim, o [artigo 16.º](#) da LEAR determina que essa aplicação obedece às seguintes regras:

- «a) Apura-se em separado o número de votos recebidos por cada lista no círculo eleitoral respectivo;
- b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza numa série de tantos termos quantos os mandatos atribuídos ao círculo eleitoral respectivo;
- c) Os mandatos pertencem às listas a que correspondem os termos da série estabelecida pela regra anterior, recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos na série;
- d) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos».

O método de Hondt é por vezes descrito como o menos proporcional dos métodos proporcionais de conversão dos votos em mandatos, na medida em que «favorece os grandes partidos ‘amplificando’ a diferença de votos na distribuição de mandatos. (...) A escolha desta fórmula matemática, que conduz aos resultados já referidos (favorecimento das forças políticas com a mais elevada percentagem de sufrágios), representa uma solução de concordância prática, dado que no sistema constitucional português não existem as soluções adoptadas noutros quadrantes constitucionais que possibilitam a formação de ‘maiorias de governabilidade’».

O [artigo 15.º](#) regula a forma de organização das listas de candidatos e o [artigo 17.º](#) a forma de distribuição dos Deputados dentro das listas. Como se determina no [artigo](#)

[21.º](#), as candidaturas são apresentadas pelos partidos políticos, isoladamente ou em coligação, podendo contudo as listas integrar cidadãos não inscritos nos respetivos partidos. Cada partido só pode apresentar uma lista de candidatos para cada círculo eleitoral e cada candidato só o pode ser a um círculo eleitoral e numa lista, sob pena de inelegibilidade (n.ºs 2 e 3 do artigo 21.º). Esta última exigência constitui, aliás, um dos elementos que integra a declaração de candidatura, tal como prescrito no [artigo 24.º](#), que determina os requisitos de apresentação das candidaturas e documentos que as instroem.

As inelegibilidades encontram-se previstas nos artigos [5.º](#) (inelegibilidades gerais) e [6.º](#) (inelegibilidades especiais). Estas normas desenvolvem em parte o previsto no [artigo 150.º](#) da Constituição, nos termos do qual são elegíveis para a Assembleia da República «os cidadãos portugueses eleitores, salvas as restrições que a lei eleitoral estabelecer por virtude de incompatibilidades locais ou de exercício de certos cargos».

Refira-se finalmente que a Lei Eleitoral para a Assembleia Regional dos Açores, aprovada pelo [Decreto-Lei n.º 267/80, de 8 de agosto](#) (texto consolidado), prevê a existência de um círculo regional de compensação coincidente com a totalidade da área da Região, a acrescer aos nove círculos eleitorais correspondentes a cada uma das ilhas e designados pelo respetivo nome ([artigo 12.º](#)). É condição para a candidatura no círculo regional ser simultaneamente candidato num círculo de ilha ([artigo 15.º](#)), regulando o [artigo 16.º](#), no seu n.º 3, as regras a que obedece a conversão dos votos em mandatos relativamente ao círculo de compensação.

## **IV. ENQUADRAMENTO JURÍDICO INTERNACIONAL**

---

- **Âmbito internacional**

### **Países analisados**

Apresenta-se, de seguida, o enquadramento internacional referente a: Espanha, França e Suécia.

## ESPANHA

O [artículo 66](#) da [Constitución Española](#)<sup>19</sup> (Constituição espanhola) preceitua que a assembleia representativa do povo espanhol denomina-se [Cortes Generales](#)<sup>20</sup> (Cortes Gerais), as quais são constituídas pelo [Congreso de los Diputados](#) (Congresso dos Deputados) e pelo [Senado](#) (Senado). Estas exercem o poder legislativo do Estado, aprovam o Orçamento do Estado, controlam a atuação do Governo e têm outras competências que a Constituição lhes atribui, sendo este órgão inviolável.

Nos termos do n.º 1 do [artículo 67](#), ninguém pode ser simultaneamente membro das duas Câmaras - Congresso dos Deputados (a câmara baixa) e Senado (a câmara alta) - nem acumular o cargo de membro da Assembleia de uma Comunidade Autónoma com o de Deputado.

Embora as Cortes Gerais sejam um órgão bicameral, abordaremos somente o órgão idêntico à Assembleia da República, isto é, o Congresso dos Deputados.

Assim, preveem respetivamente os n.ºs 1 a 3 e 5 do [artículo 68](#) que:

- O Congresso dos Deputados é composto por um mínimo de 300 e um máximo de 400 Deputados, eleitos por sufrágio universal, livre, igual, direto e secreto, de acordo com o estabelecido na lei;
- O círculo eleitoral é a província. As populações de Ceuta e Melilla são representadas cada uma por um Deputado. A lei distribui o número total de Deputados, atribuindo uma representação mínima inicial a cada círculo eleitoral e distribuindo os restantes em proporção à população;
- A eleição é realizada em cada círculo eleitoral, atendendo a critérios de uma representação proporcional; e
- São eleitores e elegíveis todos os cidadãos nacionais que estejam em pleno uso dos seus direitos políticos.

A lei reconhece e o Estado facilita o exercício do direito de sufrágio aos espanhóis que se encontram fora do território do país.

---

<sup>19</sup> Diploma consolidado retirado do portal oficial [boe.es](http://boe.es). Todas as ligações eletrónicas a referências legislativas referentes a Espanha são feitas para o referido portal. Consultado a 23/04/2024.

<sup>20</sup> Sítio da *Internet* consultado a 23/04/2024.

Quanto ao regime jurídico eleitoral, este é materializado na [Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General](#)<sup>21</sup>. Como dispõe a alínea a) do n.º 1 do seu [artículo primero](#), esta lei aplica-se às eleições de Deputados e Senadores.

O [Título II](#) (Disposições especiais para as eleições de Deputados e Senadores) da Lei Orgânica n.º 5/1985, de 19 de junho, concretiza todas as matérias relacionadas com o sistema eleitoral, entre outras, o direito de sufrágio passivo, as incompatibilidades/inelegibilidades, a delimitação dos círculos eleitorais, o número de Deputados eleitos por cada um destes e a distribuição dos mandatos em função dos resultados eleitorais.

Relativamente às inelegibilidades dos cidadãos nacionais maiores de idade<sup>22</sup> que têm a qualidade de eleitores e não se encontrem abrangidos por algumas causas de inelegibilidade, estas podem decorrer das circunstâncias identificadas nos [artículos ciento cincuenta y cinco a ciento sesenta](#), conjugados com o [artículo sexto](#). Todas estas normas elencam as várias causas de inelegibilidade para os mandatos de Deputados e Senados, as quais também são de incompatibilidade.

Algumas destas situações de inelegibilidade resultam do desempenho de funções como:

- Presidente dos Conselhos de Administração, administrador, diretor-geral, dirigente e cargos equivalentes de entidades públicas, monopólios estatais e empresas com uma participação pública maioritária, direta ou indireta, de qualquer tipologia; e
- Durante o seu mandato, pelos círculos eleitorais compreendidos em todo ou parcialmente no âmbito territorial da sua jurisdição, os presidentes, diretores e cargos equiparados de entidades autónomas dotadas de competência territorial limitada e delegados do Governo nos mesmos.

O n.º 1 do [artículo ciento sesenta y uno](#) refere que, para a eleição de Deputados e Senadores, cada província forma um círculo eleitoral e as cidades de Ceuta e Melilla são consideradas, cada uma delas, um círculo eleitoral.

---

<sup>21</sup> Esta lei é complementada pelo [Real Decreto 605/1999, de 16 de abril, de regulación complementaria de los procesos electorales](#).

<sup>22</sup> A idade da maioridade é, em conformidade com o [artículo 12](#) da Constituição, os 18 anos de idade.

O [artículo ciento sesenta y dos](#) establece que o Congresso dos Deputados é formado por 350 Deputados. A cada província, ou seja, círculo eleitoral, é atribuído o número inicial de dois Deputados. As cidades de Ceuta e Melilla são representadas, cada uma delas, por um Deputado<sup>23</sup>.

Os restantes 248 mandatos são distribuídos proporcionalmente a cada província (círculo eleitoral), tendo em conta a respetiva população, e deve ser observado o seguinte procedimento:

- a) Uma quota de distribuição que é obtida através do resultado decorrente da população total de eleitores das províncias peninsulares e insulares dividida por 248;
- b) A cada círculo eleitoral é atribuído o número inteiro de mandatos que resultam da divisão dos eleitores da província pela quota de divisão;
- c) Os mandatos restantes são distribuídos atribuindo um a cada uma das províncias cujo quociente, obtido de acordo com a alínea anterior, tenha uma fração decimal maior.

O decreto da convocatória das eleições<sup>24</sup> deve especificar o número de Deputados a eleger em cada círculo eleitoral.

O [artículo ciento sesenta y tres](#) descreve o procedimento que deve ser seguido aquando da atribuição de mandatos, da seguinte forma:

- Não são tidas em conta as candidaturas que não tenham obtido, pelo menos, 3% dos votos expressamente válidos no círculo eleitoral;
- Os números de votos obtidos pelas restantes candidaturas são ordenados, numa coluna, do maior para o menor;
- É dividido o número de votos obtidos por cada candidatura por 1, 2, 3, etc., até um número igual ao número de mandatos correspondentes ao círculo eleitoral;
- Os mandatos são atribuídos, por ordem decrescente, às candidaturas que tenham obtido os quocientes maiores;

---

<sup>23</sup> Conforme os dados publicitados no *Instituto Nacional de Estadística* (Instituto Nacional de Estatística), neste país existe um total de [52 círculos eleitorais](#) divididos em 50 províncias e as duas cidades autónomas - Ceuta e Melilla. Consultados a 23/04/2024.

<sup>24</sup> A título exemplificativo, apresentamos a última convocatória de eleições materializada no [Real Decreto 400/2023, de 29 de mayo, de disolución del Congreso de los Diputados y del Senado y de convocatoria de elecciones](#), cujo [artículo 3.](#) e anexo indicam o número de mandatos de Deputados atribuído a cada círculo eleitoral.

- Quando a relação de quocientes é coincidente com duas diferentes candidaturas, o mandato é atribuído àquela com o maior número total de votos. Se duas candidaturas obtiverem o mesmo número total de votos, o primeiro desempate é resolvido por sorteio e os demais de forma alternada; e
- Os mandatos correspondentes a cada candidatura são atribuídos pela ordem apresentada na candidatura.

Nos círculos eleitorais de Ceuta e Melilla são considerados eleitos os primeiros candidatos da candidatura que obtiver o maior número de votos.

Determina o n.º 2 do [artículo ciento sesenta y nueve](#) que cada candidatura é apresentada mediante uma lista de candidatos. Deste modo, quanto ao assunto sobre a apresentação de candidaturas, o seu regime jurídico é desenvolvido em diversos artigos da Lei Orgânica n.º 5/1985, de 19 de junho:

- Os n.ºs 1 a 3 do [artículo cuarenta y cuatro](#) expressam que os partidos políticos e federações inscritos no registo correspondente, as coligações constituídas de acordo com o disposto na presente lei, e os grupos de eleitores que cumpram os requisitos estabelecidos igualmente nesta lei podem apresentar candidatos ou listas de candidatos.

Os partidos políticos e federações que formalizem um pacto de coligação para concorrer em conjunto a uma eleição devem comunicar junto da comissão eleitoral competente, sendo que nessa comunicação deve constar a denominação da coligação, as normas que a regem e as pessoas titulares dos seus órgãos de direção ou coordenação.

Nenhum partido político, federação, coligação ou grupos de eleitores pode apresentar mais de uma lista de candidatos num círculo eleitoral para o mesmo ato eleitoral.

As federações ou coligações de partidos políticos não podem apresentar candidaturas próprias num círculo eleitoral se, para o mesmo ato eleitoral, concorrerem candidatos das federações ou coligações a que pertencem.

- O [artículo cuarenta y cinco](#) declara que as candidaturas são assinadas pelos representantes dos partidos políticos, federações e coligações, bem como pelos promotores de grupos de eleitores, e apresentadas perante a Comissão Eleitoral competente entre o 15.º e o 20.º dias seguintes à convocação de eleições.

- Por fim, os n.ºs 1, 2, 3, 6 e 8 do [artículo cuarenta y seis](#) estatuem que, a comunicação de apresentação de cada candidatura deve identificar claramente a denominação, siglas e símbolo do partido político, federação, coligação ou grupo que a promove, assim como o nome e apelidos dos candidatos incluídos na mesma.

A apresentação de candidatura deve ser acompanhada da declaração de aceitação da candidatura de cada um dos candidatos e os documentos comprovativos das suas condições de elegibilidade.

Quando a candidatura se realizar mediante a apresentação de listas, cada uma deve incluir tantos candidatos quantos os mandatos a eleger. No caso de incluir candidatos suplentes, o seu número não pode ser superior a 10, e indicar a ordem de colocação tanto dos candidatos efetivos como dos suplentes.

Nenhum candidato pode apresentar-se em mais do que um círculo eleitoral ou fazer parte de mais do que uma candidatura.

Às candidaturas apresentadas por grupos de eleitores devem ser anexados os documentos comprovativos do número de assinaturas legalmente exigido para a sua participação nas eleições. Nenhum eleitor pode dar a sua assinatura para a apresentação de várias candidaturas.

Importa mencionar o [Real Decreto 3341/1977, de 31 de diciembre](#), por el que se dispone la formación de un censo electoral especial de españoles residentes ausentes que vivan en el extranjero. O [artículo 1.](#) preceitua que o [recenseamento eleitoral especial dos cidadãos que residem no estrangeiro](#)<sup>25</sup> é da competência do Instituto Nacional de Estatística. E o primeiro e segundo parágrafos do [artículo 2.](#) referem que todos os cidadãos, maiores de 17 anos, que residam habitualmente no estrangeiro, podem recensear-se no último município da sua residência em Espanha ou no município do seu nascimento. Os cidadãos nascidos no estrangeiro que nunca tenham residido no país podem ser recenseados no município da última residência, no de nascimento dos seus pais ou dos seus ascendentes diretos.

A página eletrónica da [Junta Electoral Central](#)<sup>26</sup> (Comissão Eleitoral Central) divulga informações sobre os vários temas relacionados com os atos eleitorais neste país.

---

<sup>25</sup> Consultado a 23/04/2024.

<sup>26</sup> Consultada a 23/04/2024.

## FRANÇA

A primeira parte do primeiro parágrafo do [article 4](#) da [Constitution du 4 octobre 1958](#)<sup>27</sup> (Constituição de 4 de outubro de 1958) afirma que os partidos e grupos políticos concorrem para a expressão do sufrágio.

O [Parlement](#)<sup>28</sup> (Parlamento) é, nos termos do [article 24](#), formado pela [Assemblée nationale](#) (Assembleia Nacional - a câmara baixa) e pelo [Sénat](#) (Senado - a câmara alta), vota a lei, controla a ação do Governo e avalia as políticas públicas.

Os Deputados à Assembleia Nacional, cujo número não pode exceder 577, são eleitos por sufrágio direto.

O número dos membros do Senado, o qual não pode exceder os 348, é eleito por sufrágio indireto. Este órgão assegura a representação das coletividades territoriais da República.

Os cidadãos que residem fora do país são representados na Assembleia Nacional e no Senado.

O primeiro e terceiro parágrafos do [article 25](#) estabelecem que uma lei orgânica fixa a duração dos mandatos de cada assembleia, o número dos seus membros, a sua remuneração, as condições de elegibilidade e o regime de inelegibilidades e incompatibilidades.

Uma comissão independente, cuja composição e regras de organização e funcionamento são determinadas por lei, emite um despacho público sobre os projetos de textos e propostas de lei que delimitam os círculos eleitorais para a eleição dos Deputados ou que modificam a distribuição de mandatos dos Deputados ou Senadores.

Tendo em conta que, à semelhança de Espanha em que o Parlamento corresponde a um órgão bicameral, abordaremos somente o regime jurídico da atribuição de mandatos dos Deputados à Assembleia Nacional.

---

<sup>27</sup> Diploma consolidado acessível no portal oficial [legifrance.gouv.fr](http://legifrance.gouv.fr). Todas as ligações eletrónicas a referências legislativas referentes a França são feitas para o referido portal, salvo indicação em contrário. Consultado a 23/04/2024.

<sup>28</sup> Sítio da *Internet* consultado a 23/04/2024.

O [Code électoral](#) (Código Eleitoral) regulamenta todas matérias relacionadas com as várias tipologias de eleições que decorrem no país. Assim, no seu teor, um quadro legal próprio relativamente à eleição dos Deputados, *in casu* os [articles LO119 a L190](#) (composição da Assembleia Nacional e a duração do mandato dos Deputados), [LO328 a L330-16](#) e [R172 a R179-1](#) (disposições específicas aos Deputados eleitos pelos cidadãos residentes fora do país), [LO394-1 a L397](#) (*Nouvelle-Calédonie, Polynésie française* e ilhas *Wallis e Futuna*), [LO477-1 a L480](#) (*Saint-Barthélemy*) e [LO533 a L535](#) (*Saint-Pierre e Miquelon*).

As condições gerais de elegibilidade e inelegibilidade de todos cidadãos nacionais encontram-se previstas nos [articles L44 a L45-1](#), sendo as situações especiais de inelegibilidades descritas pormenorizadamente nos [articles LO130, LO131 e LO132](#), entre outras:

- A titularidade de determinados cargos, como o de Provedor de Justiça e os seus adjuntos;
- O não cumprimento das obrigações impostas pelo [Code du service national](#) (Código de Serviço Nacional);
- O desempenho de funções como presidentes das câmaras municipais, o que resulta na inelegibilidade para o mandato de Deputado em qualquer círculo eleitoral incluído total ou parcialmente na área em que estes exercem ou exerceram as suas funções há menos de três anos à data da eleição; em dois anos, os vice-presidentes das câmaras municipais, os seus secretários-gerais e os chefes de gabinete; e em um ano, entre outros, os diretores de serviços das câmaras municipais, secretários-gerais e os encarregados de missão do secretariado geral para os assuntos regionais, os diretores, diretores-adjuntos e chefes de serviço das administrações civis do Estado na região ou no departamento, os diretores regionais, departamentais ou locais de finanças públicas e seus representantes legais, ou os responsáveis pela circunscrição territorial ou direção territorial dos estabelecimentos públicos do Estado e os diretores das filiais e diretores regionais do Banco de França.

O [article LO119](#) prevê que o número de Deputados é de 577, cuja eleição, nos termos dos [articles L1, L53, L123 e L124](#), ocorre por sufrágio direto e universal nas comunas, através do escrutínio uninominal maioritário em duas voltas e nos círculos eleitorais. O

número de Deputados por círculo eleitoral encontra-se fixado no [annexe](#) à *Loi n° 86-825 du 11 juillet 1986 relative à l'élection des députés et autorisant le gouvernement à délimiter par ordonnance les circonscriptions électorales*.

Conforme o disposto no [article L125](#) do Código Eleitoral, os círculos eleitorais encontram-se delimitados nos [annexes tableaux n° 1, n° 1 \(suite\)](#) (por departamentos), [n° 1 bis](#) (para *Nouvelle-Calédonie* e territórios ultramarinos) e [n° 1 ter](#) (para os cidadãos que residem fora do país).

Estatui o [article L126](#) que ninguém é eleito na primeira volta do escrutínio, a menos que obtenha:

- A maioria absoluta dos votos expressos;
- Um número de votos igual a um quarto do número de eleitores inscritos.

Na segunda volta é suficiente a maioria relativa, e na situação de empate considera-se eleito o candidato com mais idade.

O primeiro parágrafo do [article LO137](#) estabelece que, a acumulação dos mandatos de Deputado e de Senador é proibida.

No que respeita às declarações de candidatura para o mandato de Deputado, o seu regime jurídico é desenvolvido nos [articles L154 a L163](#) e [R98 a R102](#). Deste modo, o primeiro e segundo parágrafos do [article L154](#), conjugados com o [article L155](#), ditam que os candidatos devem apresentar uma declaração de candidatura assinada a comunicar o seu nome, apelidos, sexo, data e local de nascimento, local de residência e profissão. À declaração deve ser junta uma fotocópia do documento de identidade do candidato e dos documentos que comprovem a sua qualidade de eleitor.

A declaração de candidatura deve também indicar o nome, apelidos, sexo, data e local de nascimento, local de residência e profissão da pessoa que substitui o candidato eleito caso se verifique uma situação de vacatura de mandato, sendo que a mesma deve ser acompanhada da aceitação escrita do substituto, e com a sua assinatura seguida da seguinte menção manuscrita: "Com a presente assinatura presto o meu consentimento em ser substituto de (indicação do nome e sobrenome do candidato) na eleição para a Assembleia Nacional". O candidato substituto deve igualmente cumprir os requisitos de

elegibilidade impostas aos candidatos. A este documento são anexados todos os documentos suscetíveis de provar que essa pessoa observa essas condições, bem como a cópia do documento de identidade.

Ninguém pode constar como substituto em várias declarações de candidaturas.

Ninguém pode ser simultaneamente candidato e substituto de outro candidato.

O [article L156](#) expressa que ninguém pode ser candidato em mais de um círculo eleitoral e, se contrariamente ao disposto no presente artigo, o candidato apresentar a sua candidatura em mais do que um círculo eleitoral, a sua candidatura não é registada.

As declarações de candidatura à Assembleia Nacional, quer para a primeira volta como para a segunda, são, nos termos dos [articles L157](#) e [R98](#), entregues em duplicado e pessoalmente na Câmara Municipal pelo candidato ou pelo seu suplente.

O terceiro e quatro parágrafos do [article L162](#) afirmam que ninguém pode ser candidato na segunda volta quando não se apresenta na primeira volta e se não obtiver um número de votos de, pelo menos, igual a 12,5% do número de eleitores inscritos. Na situação em que apenas um candidato preencha essas condições, o candidato que obteve depois deste o maior número de votos na primeira volta pode apresentar a sua candidatura para a segunda.

Os candidatos, em conformidade com o [article L167-1](#) conjugado com o [article R103-1](#), podem indicar na sua declaração de candidatura a que partido ou grupo político se encontram filiados. Esta indicação produz os respetivos efeitos para as duas voltas.

O partido ou grupo político é escolhido a partir da lista que é publicada no Jornal Oficial da República Francesa<sup>29</sup>, sendo que os partidos ou grupos políticos aí identificados beneficiam das emissões do serviço público de comunicação audiovisual durante a campanha eleitoral, e de acordo com o [article 9](#) da *Loi n° 88-227 du 11 mars 1988 relative à la transparence financière de la vie politique*, da primeira fração do financiamento público.

---

<sup>29</sup> Nas eleições legislativas de 2022, essa lista é consubstanciada no [Arrêté du 23 mai 2022 pris en application de l'article R. 103-1 du code électoral définissant la liste des partis ou groupements politiques pouvant bénéficier des émissions du service public de la communication audiovisuelle prévues à l'article L. 167-1 du code électoral](#).

Quanto à organização das listas de candidatos, a mesma rege-se pelo segundo, terceiro e quarto parágrafos do [article R28](#). Esta ocorre da seguinte forma: para as eleições em que a candidatura está sujeita à apresentação obrigatória de uma declaração, os lugares nas listas de candidatos são atribuídos por sorteio pela autoridade que recebe as candidaturas, sendo que, na segunda volta, a ordem estabelecida para a primeira volta é mantida entre os candidatos que continuam no ato eleitoral.

O primeiro parágrafo do [article R25-1](#) prevê que a população, para efeitos de atos eleitorais, corresponde ao último número autenticado de habitantes municipais antes das eleições<sup>30</sup>.

Preceitua o [article L330-1](#) que a população residente em cada um dos círculos eleitorais dos cidadãos residentes fora do país é calculada anualmente a 1 de janeiro, sendo este número confirmado por decreto<sup>31</sup>.

Cita-se ainda o [Décret n° 2003-1377 du 31 décembre 2003](#) *relatif à l'inscription au registre des Français établis hors de France*.

O [Institut national de la statistique et des études économiques \(Insee\)](#)<sup>32</sup> [Instituto Nacional de Estatística e Estudos Económicos] presta à autoridade ministerial competente a assistência técnica quanto à aplicação das normas constantes no código eleitoral.

O sítio da *Internet* da Assembleia Nacional divulga vários esclarecimentos/documentos sobre as [eleições legislativas de 2022](#)<sup>33</sup>, o [guia para os candidatos](#), assim como a [lista](#)<sup>34</sup> de Deputados por departamento (metrópole e territórios ultramarinos) e dos eleitos pelos cidadãos nacionais residentes fora do país.

---

<sup>30</sup> À presente data, esse número é divulgado no teor do [Décret n° 2022-1702 du 29 décembre 2022](#) *authentifiant les chiffres des populations de métropole, des départements d'outre-mer de la Guadeloupe, de la Guyane, de la Martinique et de La Réunion, et des collectivités de Saint-Barthélemy, de Saint-Martin, et de Saint-Pierre-et-Miquelon*.

<sup>31</sup> [Décret n° 2024-129 du 21 février 2024](#) *authentifiant la population des Français établis hors de France au 1er janvier 2024*.

<sup>32</sup> Página eletrónica consultada a 23/04/2024.

<sup>33</sup> Consultados a 23/04/2024.

<sup>34</sup> Consultada a 23/04/2024.

As páginas eletrónicas do [Service-Public.fr](http://Service-Public.fr), sítio da *Internet* oficial da administração francesa, e da [Vie publique](http://Vie publique)<sup>35</sup> apresentam, respetivamente, esclarecimentos sobre as [eleições legislativas](#), a [função e o modo de eleição dos Deputados](#) e as [eleições legislativas](#).

## SUÉCIA

Pelas informações apresentadas no sítio da *Internet* do [Sveriges Riksdag](#)<sup>36</sup> (Parlamento sueco), no ordenamento jurídico deste país, a [Sveriges grundlagar](#) (Constituição da Suécia) é composta por quatro atos legislativos, a saber:

- A [Regeringsformen](#) (Forma de Governo), que constitui o diploma que enuncia os princípios fundamentais da democracia, descreve a forma como o país é governado, os direitos e liberdades fundamentais que assistem a todos os cidadãos e a divisão do poder público;
- A [Tryckfrihetsförordningen](#) (Lei da Liberdade de Imprensa);
- A [Yttrandefrihetsgrundlagen](#) (Lei da Liberdade de Expressão); e
- A [Successionsordningen](#) (Lei da Sucessão).

O *art. 4.* do Capítulo 1. da [Regeringsformen](#) - Princípios básicos da forma de governo - institui que o Parlamento é o supremo órgão representativo do povo, cujas funções consistem na promulgação das leis, determinação dos impostos da administração central e da utilização dos fundos por esta, e na fiscalização da atividade do Governo e da administração do país.

O Capítulo 3. da [mesma](#) lei concretiza as matérias inerentes à formação e composição do Parlamento, nos seguintes termos:

O *art. 1* alude que os membros do Parlamento são eleitos através de sufrágio livre, secreto e direto. A votação nesse ato eleitoral é realizada por partido político, com a opção de o eleitor expressar um voto de preferência pessoal.

O *art. 2.* esclarece que o Parlamento é composto por uma única câmara e compreende 349 membros efetivos, sendo nomeados substitutos para estes.

---

<sup>35</sup> Consultadas a 23/04/2024.

<sup>36</sup> Acessível na língua inglesa, consultado a 23/04/2024.

O *art. 4.* regula o direito de voto e a elegibilidade para a candidatura às eleições legislativas da seguinte forma: Todo cidadão sueco que é residente ou já residiu no país, e que tenha 18 anos de idade, tem direito a votar nas eleições para o Parlamento. Apenas o cidadão que tenha o direito de voto pode ser membro efetivo ou seu substituto do Parlamento.

O direito de voto é determinado através dos cadernos eleitorais elaborados antes das eleições.

O *art. 5.* menciona que este país é dividido, para as eleições legislativas, em círculos eleitorais.

Quanto à distribuição dos mandatos pelos círculos eleitorais, de acordo com o *art. 6.*, 310 são mandatos permanentes e os restantes 39 correspondem a mandatos de compensação.

Os mandatos permanentes são distribuídos pelos círculos eleitorais com base no cálculo entre o número de pessoas com direito de voto em cada círculo eleitoral e o número total de pessoas com direito de voto em todo o país. A distribuição dos mandatos entre os círculos eleitorais é efetuada por períodos de quatro anos.

Conforme decorre do *art. 7.*, a atribuição de mandatos entre os partidos políticos é efetuada pelos partidos políticos que apresentaram a sua candidatura ao ato eleitoral, nos termos previstos na lei.

Só podem participar na atribuição dos mandatos os partidos políticos que obtiveram, pelo menos, 4% dos votos validamente expressos em todo o país. No entanto, a um partido político menos votado podem ser atribuídos mandatos permanentes num determinado círculo eleitoral, desde que tenha, pelo menos, 12% dos votos validamente expressos nesse mesmo círculo eleitoral.

O *art. 8.* estabelece que os mandatos permanentes em cada círculo eleitoral são distribuídos proporcionalmente entre os partidos políticos com base nos resultados eleitorais nesse círculo eleitoral.

Se, na distribuição dos mandatos permanentes do círculo eleitoral, um partido político obtiver mandatos em todo o país que excedam o número correspondente à representação proporcional desse partido político no Parlamento, os mandatos

excedentes são devolvidos e atribuídos entre os outros partidos políticos na forma determinada pela lei. Esse mesmo partido político não é considerado para efeitos de distribuição dos mandatos de compensação.

Os mandatos de compensação são, em primeiro lugar, atribuídos aos partidos políticos, de modo que a representação no Parlamento, com exceção dos mandatos permanentes que foram atribuídos a um partido político com menos de 4% dos votos nacionais, seja proporcional ao número total de votos validamente expressos em todo o país para os partidos políticos que participam na distribuição dos mandatos. E depois aos círculos eleitorais.

O método do número ímpar ajustado é utilizado para a atribuição dos mandatos entre os partidos políticos, sendo que o primeiro divisor é 1,2.

A [Vallag \(2005:837\)](#)<sup>37</sup> (Lei Eleitoral) disciplina todos os aspetos inerentes ao ato eleitoral para o Parlamento, em particular a Parte I que substancializa as disposições gerais quanto ao direito de voto e de ser elegível, o poder de apresentação das candidaturas, sendo este reconhecido aos partidos políticos (Capítulo 2.); as autoridades eleitorais (Capítulo 3.); e os círculos eleitorais (Capítulo 4.); e a Parte IV que estipula a forma de atribuição dos mandatos (Capítulo 14., nomeadamente o primeiro parágrafo da seção 1 e seções 3, 4, 4a, 4b, 4c, 5, 9, 10, 11, 12 e 14).

A seção 1 do Capítulo 4. revela que, para as eleições do Parlamento, existem áreas geograficamente definidas, isto é, os círculos eleitorais, sendo o seu número calculado a 1 de março do ano em que ocorrem as eleições, com base nas informações decorrentes da atividade de registo da população, cuja responsabilidade pertence à [Skatteverket](#) (Agência Tributária)<sup>38</sup>.

<sup>37</sup> Versão não oficial na língua inglesa disponibilizada na página eletrónica do [Sveriges regering](#) (Governo sueco) em consultada a 23/04/2024.

<sup>38</sup> Nos termos do Capítulo 2 da [Lag \(2001:182\)](#) om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet (texto consolidado) [Lei (2001:182) sobre o tratamento de dados pessoais nas actividades de registo da população da Agência Tributária Sueca] disponível na língua original. Consultada a 23/04/2024.

A seção 2 do mesmo capítulo identifica os 29 círculos eleitorais em que, para efeitos de eleição para o Parlamento, o país é dividido.

A sua seção 3 materializa que a [Valmyndigheten](#) (Autoridade Eleitoral Sueca) decide até 30 de abril do ano em que se realiza o ato eleitoral, quantos mandatos permanentes são atribuídos a cada círculo eleitoral.

Cada círculo eleitoral tem um mandato permanente quando o número de eleitores nesse círculo eleitoral possa ser divisível por 310.<sup>o</sup> do número de todos os eleitores do país.

A menos que todos os mandatos permanentes dos círculos eleitorais possam ser distribuídos da forma acima indicada, os restantes mandatos são atribuídos por ordem dos excedentes que surjam quando esse cálculo for efetuado. Se o número de excedentes for o mesmo em dois ou mais círculos eleitorais, a distribuição dos mandatos acontece por sorteio.

No que diz respeito à atribuição de mandatos de Deputados ao Parlamento, o seu procedimento é regulado na Parte IV da [Lei Eleitoral](#), concretamente no Capítulo 14. O primeiro parágrafo da seção 1 afirma que a autoridade central eleitoral, com base nos resultados obtidos na contagem final de votos, procede à distribuição dos mandatos e determina quais os candidatos que foram eleitos como membros efetivos e substitutos.

A seção 3 deste capítulo indica que a distribuição de mandatos é realizada, de acordo com o seguinte processo:

Para cada círculo eleitoral, os mandatos permanentes são repartidos proporcionalmente entre os partidos políticos que podem participar na distribuição, sendo essa concretizada através de um número comparativo a ser calculado para os partidos políticos com base nos resultados eleitorais em cada círculo eleitoral. É atribuído um mandato ao partido político que, em cada cálculo, obtiver o maior número comparativo.

O cálculo é realizado através do método do número ímpar ajustado. Isto significa que, enquanto um partido político ainda não tiver um mandato, o número comparativo é calculado pela divisão do número de votos do partido político no círculo eleitoral por 1,2. Quando a um partido político for atribuído um mandato, o novo número comparativo é calculado da divisão do número de votos do partido político por 3.

O processo segue a mesma forma, pela divisão do número de votos do partido político pelo próximo número ímpar mais elevado por cada novo mandato atribuído.

A seção 5 menciona que se, na distribuição dos mandatos permanentes de todos os círculos eleitorais, a um partido político tenha sido atribuído o número de mandatos quanto os necessários para estar representado proporcionalmente no Parlamento, esse partido político não é considerado para efeitos de atribuição dos mandatos de compensação. Essa regra também é aplicável para o partido político que tenha obtido menos de 4% de todos os votos no país e aos mandatos atribuídos ao mesmo.

A distribuição dos mandatos de compensação é efetuada mediante o recurso ao seguinte método: dos mandatos de compensação que foram atribuídos a um partido político, o primeiro é atribuído ao círculo eleitoral onde, após a distribuição dos mandatos permanentes do círculo eleitoral, o partido político tem um número comparativo maior do que noutros círculos eleitorais. Os restantes mandatos são adicionados um após o outro para o círculo eleitoral onde o partido tem o maior número comparativo para cada aplicação do método do número ímpar ajustado ao número de votos do partido político nos círculos eleitorais.

No entanto, se num círculo eleitoral um partido político não obteve um mandato permanente, o número comparativo a utilizar para a atribuição do primeiro mandato é equivalente ao número de votos desse partido político.

Relativamente à apresentação de candidaturas, o primeiro e segundo parágrafos da seção 9, conjugados com as seções 14, 15 e 20 do Capítulo 2. da [Lei Eleitoral](#), referem que um partido político que pretenda comunicar todos os seus candidatos para um ato eleitoral específico deve fornecer uma comunicação escrita à Autoridade Eleitoral Sueca ou, na medida em que o Governo o determine, ao Conselho Administrativo de cada distrito (trata-se da autoridade eleitoral regional, como define a seção 2 do Capítulo 3). O partido político deve apresentar, juntamente com essa comunicação, uma declaração, por cada candidato, assinada pessoalmente por este a dar o seu consentimento para a sua candidatura. E o n.º 1 da seção 10 dita que a comunicação de candidatos, para as eleições legislativas, deve referir-se a um determinado círculo eleitoral.

Relativamente à ordenação dos candidatos é, como afirmam as seções 9 e 10 do Capítulo 14. da [mesma](#) lei, feita, em primeiro lugar, a partir da quantidade de votos pessoais validamente expressos para cada um dos candidatos. O número de votos pessoais a ser considerado para a ordenação deve corresponder ao mínimo de 5% do total de votos do partido político no círculo eleitoral.

Os votos pessoais são agrupados por partido político, e o candidato com mais votos pessoais ocupa o primeiro lugar na ordem, seguido pelo segundo candidato com mais votos, sendo que a restante ordenação dos candidatos observa o mesmo princípio.

Se não for possível ordenar um número suficiente de membros através dos votos pessoais, os restantes candidatos são ordenados através do cálculo de números comparativos.

Durante a primeira contagem, o voto é atribuído ao candidato que aparece em primeiro lugar no boletim de voto, ignorando aqueles que já tenham obtido um mandato. Os boletins de voto com o mesmo primeiro candidato formam um grupo. O número de votos/boletins de voto de cada grupo é contado, sendo que esse resultado o número comparativo para o candidato que aparece em primeiro lugar no grupo. O candidato cujo número comparativo seja o maior ocupa o primeiro lugar na ordem.

Nas contagens seguintes, os candidatos já com mandatos atribuídos não são tidos em consideração. O grupo ou grupos de boletins de votos são reorganizados.

O número de votos/boletins de voto e os números comparativos são contados para todos os candidatos que participam no apuramento.

O número comparativo para um candidato é igual ao número de votos para o candidato, a menos que o grupo de boletins de voto que se aplica ao candidato tenha sido considerado para um mandato previamente atribuído. Se for esse o caso, o número comparativo do candidato obtém-se pela divisão do número de votos para o candidato pelo valor que corresponde à parte que o grupo foi considerado para atribuição de um ou mais mandatos, acrescido de um. As frações resultantes das divisões são calculadas com duas casas decimais.

O candidato cujo número comparativo é o maior obtém o mandato seguinte.

O sítio da *Internet* da Autoridade Eleitoral Sueca<sup>39</sup> apresenta, na língua inglesa, vários esclarecimentos sobre o [sistema eleitoral](#) e a [distribuição de mandatos](#).

O [Parlamento sueco](#)<sup>40</sup>, na sua página eletrónica, publica igualmente informações sobre o número total de Deputados (349), os quais são eleitos por quatro anos, dos quais 310 correspondem a mandatos permanentes e os restantes 39 são mandatos de compensação e como ocorre a distribuição dos mandatos, bem como identifica os [partidos políticos](#) que estão representados neste órgão, a lista dos Deputados por [ordem alfabética](#) ou por [círculo eleitoral](#).

## V. ENQUADRAMENTO PARLAMENTAR

---

### ▪ **Iniciativas pendentes (iniciativas legislativas e petições)**

A base de dados da Atividade Parlamentar (AP) regista, na presente data, a pendência das seguintes iniciativas legislativas sobre matéria eleitoral, algumas das quais com objeto idêntico ao desta iniciativa:

[Projeto de Lei n.º 9/XVI/1.ª \(PAN\)](#) - Reduz o número de círculos eleitorais e cria um círculo nacional de compensação no âmbito das eleições para a Assembleia da República, por forma a assegurar uma maior conversão dos votos em mandatos e evitar a existência de “votos desperdiçados”, alterando a Lei Eleitoral para a Assembleia da República

[Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.ª \(BE\)](#) - Cria o círculo de compensação do território nacional na eleição para a Assembleia da República (alteração à Lei 14/79, de 16 de maio)

[Projeto de Lei n.º 40/XVI/1.ª \(IL\)](#) - Introduce um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas

[Projeto de Lei n.º 78/XVI/1.ª \(IL\)](#) - Elimina o Dia de Reflexão e modifica os períodos de votação

---

<sup>39</sup> Consultado a 23/04/2024.

<sup>40</sup> Consultado a 23/04/2024.

[Projeto de Lei n.º 80/XVI/1.ª \(PAN\)](#) - Altera diversos diplomas, alargando o direito de voto antecipado no âmbito das eleições para os órgãos das autarquias locais e melhorando o processo eleitoral nos círculos da emigração no âmbito das eleições para a Assembleia da República

[Projeto de Resolução n.º 64/XVI/1.ª \(PS\)](#) - Determina a preparação da codificação da legislação eleitoral.

#### ▪ Antecedentes parlamentares (iniciativas legislativas e petições)

Como iniciativas similares à presente, da anterior Legislatura, registam-se:

- [Projeto de Lei n.º 517/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, reduzindo para 10 o número de círculos eleitorais e criando um círculo eleitoral da emigração e um círculo nacional de compensação*, rejeitado na generalidade em 3 de março de 2023;

- [Projeto de Lei n.º 940/XV/2.ª \(IL\)](#) - *Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas*, rejeitado na generalidade em 15 de dezembro de 2023.

e, bem assim, a Petição n.º [30/XV/1](#) - [Por uma maior conversão dos votos em mandatos](#), de apreciação concluída.

Como atividade legislativa de anteriores Legislaturas em matéria eleitoral, destacam-se as seguintes iniciativas:

[Proposta de Lei n.º 91/XV/1.ª \(GOV\)](#) - *Estabelece regimes excecionais de exercício do direito de voto em mobilidade e do direito de voto antecipado para a eleição do Parlamento Europeu a realizar em 2024*;

- [Projeto de Lei n.º 560/XV \(PSD\)](#) - *Consagra a possibilidade de opção pelo voto por correspondência, em alternativa ao voto presencial, aos eleitores residentes no estrangeiro nas eleições presidenciais e nas eleições europeias, procedendo à vigésima terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição*

---

#### Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.ª (L)

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

do Presidente da República, à sexta alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a lei eleitoral para o Parlamento Europeu, e à sétima alteração ao regime jurídico do recenseamento eleitoral, aprovado pela Lei n.º 13/99, de 22 de março, e assegura a implementação, nas próximas eleições europeias, de um projeto-piloto não vinculativo de voto eletrónico não presencial destinado aos eleitores residentes no estrangeiro;

- [Proposta de Lei n.º 80/XV/1.ª \(ALRAA\)](#) - Altera a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu;

[Projeto de Lei n.º 826/XV/1.ª \(PAN\)](#) - Reforça o direito de voto antecipado e em mobilidade no âmbito das eleições para o Parlamento Europeu, em especial das pessoas com deficiência ou incapacidade, alterando Lei n.º 14/87, de 29 de abril, e aprovando um regime excecional aplicável à eleição do Parlamento Europeu de 2024.

- [Projeto de Lei n.º 518/XV/1.ª \(PAN\)](#) - Altera diversos diplomas, alargando o direito de voto antecipado no âmbito das eleições para os órgãos das autarquias locais e melhorando o processo eleitoral nos círculos da emigração no âmbito das eleições para a Assembleia da República;

- [Projeto de Lei n.º 398/XV/1.ª \(PAN\)](#) - Estabelece o regime jurídico aplicável ao esclarecimento cívico e ao direito de antena no âmbito das eleições para Presidente da República, Assembleia da República, Assembleia Legislativa Regional dos Açores, Assembleia Legislativa Regional da Madeira, Parlamento Europeu e dos Órgãos das Autarquias Locais, bem no âmbito dos Referendos nacionais, regionais e locais.

- o [Projeto de Lei n.º 656/XIV/2.ª \(PSD\)](#) - Consagra a possibilidade de opção pelo voto por correspondência, em alternativa ao voto presencial, aos eleitores residentes no estrangeiro nas eleições presidenciais e nas eleições europeias, procedendo à vigésima terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à sexta alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu, e à sétima alteração ao regime jurídico do recenseamento eleitoral, aprovado pela Lei n.º 13/99, de 22 de março;

- o [Projeto de Lei n.º 549/XIV/2.ª \(PS\)](#) - Estabelece um regime excecional de voto antecipado na eleição do Presidente da República para os eleitores a quem foi decretado confinamento obrigatório, decorrente da epidemia SARS-CoV-2 e da doença

COVID-19, no respetivo domicílio ou noutro local definido pelas autoridades de saúde que não em estabelecimento hospitalar,

- o Projeto de Lei n.º [547/XIV/2.ª \(PS\)](#) - *Altera disposições das leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral, alargando o voto em mobilidade e simplificando e uniformizando disposições transversais à realização de atos eleitorais e referendários.*

De assinalar ainda outras iniciativas legislativas sobre matéria eleitoral:

- Projeto de Lei n.º 759/XIV/2.ª (IL) - [Elimina o dia de reflexão e modifica os períodos de votação](#);

- Projeto de Lei n.º 696/XIV/2.ª (PAN) - [Assegura as condições adequadas para a realização das eleições dos órgãos das autarquias locais de 2021 em contexto da pandemia da doença COVID-19, procedendo à primeira alteração à Lei Orgânica n.º 3/2020, de 11 de novembro, e à décima primeira alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto](#);

- Projeto de Lei n.º 676/XIV/2.ª (PSD) - [Regime excecional e temporário, no âmbito da situação epidemiológica provocada pelo vírus sars-cov2 e pela doença covid-19, de marcação das eleições gerais para os órgãos das autarquias locais a realizar em 2021](#);

- Projeto de Lei n.º 549/XIV/2.ª (PS) - [Estabelece um regime excecional de voto antecipado na eleição do Presidente da República para os eleitores a quem foi decretado confinamento obrigatório, decorrente da epidemia SARS-CoV-2 e da doença COVID-19, no respetivo domicílio ou noutro local definido pelas autoridades de saúde que não em estabelecimento hospitalar](#);<sup>41</sup>

- Projeto de Lei n.º 547/XIV/2.ª (PS) - [Altera disposições das leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias](#)

---

<sup>41</sup> Em conjunto com o P JL 505/XIV/1.ª, deu origem à [Lei Orgânica n.º 3/2020](#), de 11 de novembro - Regime excecional e temporário de exercício de direito de voto antecipado para os eleitores que estejam em confinamento obrigatório, no âmbito da pandemia da doença COVID-19, em atos eleitorais e referendários a realizar no ano de 2021 [DR I série N.º 220/XIV/2 2020.11.11].

locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral, alargando o voto em mobilidade e simplificando e uniformizando disposições transversais à realização de atos eleitorais e referendários;<sup>42</sup>

- Projeto de Lei n.º 505/XIV/1.<sup>a</sup> (PSD) - Alarga o voto antecipado aos eleitores que se encontrem em confinamento obrigatório no âmbito de uma situação de grave risco para a saúde pública, procedendo à vigésima segunda alteração à Lei Eleitoral do Presidente da República, aprovada pelo Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, à décima sétima alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, à décima alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição para os titulares dos órgãos das autarquias locais, à sétima alteração à Lei n.º 15-A/98, de 3 de abril (Lei Orgânica do regime do referendo), à primeira alteração ao Regime jurídico do referendo regional na Região Autónoma dos Açores, aprovado pela Lei Orgânica n.º 2/2015, de 12 de fevereiro, e à quarta alteração ao Regime jurídico do referendo local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto;

- Projeto de Resolução n.º 675/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - Determina a preparação da consolidação da legislação procedimental eleitoral;<sup>43</sup>

- Projeto de Lei n.º 226/XIV/1.<sup>a</sup> (PSD) - 9.<sup>a</sup> alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição para os órgãos das autarquias locais.<sup>44</sup>

Na XIII Legislatura, sobre legislação eleitoral, foram apreciadas e discutidas conjuntamente as iniciativas legislativas a seguir elencadas, as quais deram origem à Lei Orgânica n.º 3/2018, 17 de agosto - *Procede à décima sexta alteração à Lei n.º 14/79, de 16 de maio, que aprova a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, à vigésima primeira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à oitava alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de*

<sup>42</sup> Deu origem à Lei Orgânica n.º 4/2020, de 11 de novembro - Alarga o voto em mobilidade e uniformiza normas sobre a realização de atos eleitorais e referendários, alterando as leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral [DR I série N.º 220/XIV/2 2020.11.11]

<sup>43</sup> Resolução da Assembleia da República - Preparação da consolidação da legislação eleitoral [DR I série N.º 22/XIV/2 2021.02.02]

<sup>44</sup> Deu origem à Lei Orgânica n.º 1-A/2020, de 21 de agosto - Nona alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais [DR I série N.º 163/XIV/1 Supl.2020.08.21].

## Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.<sup>a</sup> (L)

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.<sup>a</sup>)

14 de agosto, que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais, à terceira alteração à Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, que aprova o regime jurídico do referendo local, e revoga o Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro, que estabelece a organização do processo eleitoral no estrangeiro:

- [Projeto de Lei n.º 426/XIII/2.ª \(BE\)](#) - Organização do processo eleitoral no estrangeiro (alteração ao Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro);

- [Projeto de Lei n.º 427/XIII/2.ª \(BE\)](#) - Recenseamento eleitoral de cidadãos portugueses residentes no estrangeiro;

- [Projeto de Lei n.º 516/XIII/2.ª \(PSD\)](#) - Uniformiza o modo de exercício do direito de voto dos eleitores residentes no estrangeiro, procedendo à 21.ª alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a Eleição do Presidente da República, à 16.ª alteração à Lei n.º 14/79, de 16 de maio, que aprova a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, à 6.ª alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu, e à revogação do Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro (Organização do Processo Eleitoral no Estrangeiro);

- [Projeto de Lei n.º 517/XIII/2.ª \(PSD\)](#) - Torna oficioso e automático o recenseamento eleitoral dos cidadãos portugueses residentes no estrangeiro, procedendo à 5.ª alteração à Lei n.º 13/99, de 22 de março, que estabelece o novo Regime Jurídico do Recenseamento Eleitoral;

- [Proposta de Lei n.º 77/XIII/2.ª \(GOV\)](#) - Altera a Lei Eleitoral da Assembleia da República e a Lei Eleitoral do Presidente da República

- [Proposta de Lei n.º 78/XIII/2.ª \(GOV\)](#) - Altera o regime jurídico do Recenseamento Eleitoral.

Foram ainda, na mesma Legislatura, apreciadas as seguintes iniciativas legislativas sobre a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais (LEOAL):

- [Projeto de Lei n.º 756/XIII/3.ª \(PSD\)](#) - 21.ª alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, 16.ª alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio,

---

**Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.ª (L)**

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

8.<sup>a</sup> alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos Titulares dos Órgãos das Autarquias Locais, 7.<sup>a</sup> alteração à Lei Orgânica do Regime do Referendo, aprovada pela Lei n.º 15-A/98, de 3 de abril, e 3.<sup>a</sup> alteração ao Regime Jurídico do Referendo Local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, adequando as incapacidades eleitorais ativas ao novo regime civil das incapacidades, tendo sido rejeitado, em votação da generalidade, ocorrida a 18-07-2018, com votos contra do PS, do BE, do PCP e do PEV, votos a favor do PSD e do CDS-PP e a abstenção do PAN;

- [Projeto de Lei n.º 433/XIII/2.<sup>a</sup> \(PS, PSD, BE e PCP\)](#) - Alteração à Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais, aprovada pela Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, e alterada pelas Leis Orgânicas n.ºs 5-A/2001, de 26 de novembro, 3/2005, de 29 de agosto, 3/2010, de 15 de dezembro, e 1/2011, de 30 de novembro, e pela Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho, o qual deu origem [à Lei Orgânica n.º 2/2017, de 2 de maio](#), Sétima alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto (lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais);

- [Projeto de Lei n.º 328/XIII/2.<sup>a</sup> \(PS\)](#) - 6.<sup>a</sup> Alteração à Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais, simplificando e clarificando as condições de apresentação de candidaturas por grupos de cidadãos e alargando o âmbito de aplicação da Lei da Paridade;<sup>45</sup>

- [Projeto de Lei n.º 318/XIII/2.<sup>a</sup> \(CDS-PP\)](#) - Altera a Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de Agosto (Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais), em matéria de candidaturas por grupos de cidadãos eleitores;

- [Projeto de Lei n.º 308/XIII/2.<sup>a</sup> \(BE\)](#) - Procede à sexta alteração à lei eleitoral dos órgãos das autarquias locais, aprovada pela lei orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto;

- [Projeto de Lei n.º 63/XIII/1.<sup>a</sup> \(PSD e CDS-PP\)](#) – 21.<sup>a</sup> Alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, 16.<sup>a</sup> alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79,

---

<sup>45</sup> Em conjunto com os Projetos de lei n.ºs 318 e 328/XIII, deu origem à [Lei Orgânica 1/2017](#), de 2 de maio - Sexta alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto (lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais) [DR I série N.º 84/XIII/2 2017.05.02]

de 16 de maio, 6.<sup>a</sup> alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos Titulares dos Órgãos das Autarquias Locais, e 3.<sup>a</sup> alteração ao Regime Jurídico do Referendo Local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, adequando as incapacidades eleitorais ativas ao novo regime civil das incapacidades, o qual foi rejeitado, em votação na especialidade, ocorrida a 20-07-2016, com votos contra do PS, do BE, do PCP e do PEV, votos a favor do PSD e do CDS-PP e a abstenção do PAN;

De igual modo, várias petições têm suscitado a apreciação da Assembleia da República sobre matéria eleitoral, de entre as quais se destacando, com escopo similar ao da presente iniciativa, para além da referida [Petição n.º 30/XV/1.<sup>a</sup> - Por uma maior conversão dos votos em mandatos](#), a [Petição n.º 308/XIV/3.<sup>a</sup> - Pelo Círculo Nacional de Compensação](#) e a [Petição n.º 589/XIII/4.<sup>a</sup> - Solicitam a alteração da Lei Eleitoral da Assembleia da República, preconizando a reforma do sistema eleitoral](#), apresentadas e apreciadas nas duas Legislaturas antecedentes.

Eis o referido conjunto de petições apreciadas pela Assembleia da República em matéria eleitoral nas últimas Legislaturas:

Nº	Data	Título
<a href="#">308/XIV/3.<sup>a</sup></a>	2021-10-02	<a href="#">Pelo Círculo Nacional de Compensação</a>
<a href="#">253/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2021-05-21	<a href="#">Eleições Legislativas - Voto pela Via Postal para todos os Cidadãos Portugueses Eleitores</a>
<a href="#">180/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2020-12-31	<a href="#">Eleições presidenciais - voto por via de correspondência postal para cidadãos residentes no estrangeiro</a>
<a href="#">131/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2020-09-15	<a href="#">Promover a participação eleitoral, reforçando a utilização dos mecanismos digitais</a>
<a href="#">589/XIII/4.<sup>a</sup></a>	2019-01-29	<a href="#">Solicitam a alteração da Lei Eleitoral da Assembleia da República, preconizando a reforma do sistema eleitoral.</a>

<a href="#">371/XIII/2.<sup>a</sup></a>	2017-08-04	<a href="#">Solicita adoção de medidas com vista a garantir o direito de voto a todos os portugueses</a>
<a href="#">247/XIII/2</a>	2017-01-23	<a href="#">Solicitam a simplificação das Leis Eleitorais na parte relativa ao exercício do direito de voto pelos portugueses residentes no estrangeiro.</a>
<a href="#">470/XII/4</a>	2015-02-10	<a href="#">Solicita a alteração das Leis Eleitorais, para introdução do voto eletrónico.</a>
<a href="#">4/XII/1</a>	2011-07-13	<a href="#">Solicita que a Assembleia da República realize um debate sobre o elevado número de votos em branco nas eleições legislativas e que legisle no sentido de os votos em branco passarem a ser contabilizados na distribuição de mandatos</a>
<a href="#">1/XII/1</a>	2011-07-13	<a href="#">Pretende que seja retomada a possibilidade que já fora prevista na Lei n.º 14/79 (Lei Eleitoral para a Assembleia da República), mais tarde revogada pela Lei n.º 10/95, de 7 de Abril, no sentido de permitir o "voto por correspondência" a todos os militares que se encontrem em missão, no território nacional ou no estrangeiro.</a>
<a href="#">530/X/4</a>	2008-11-04	<a href="#">Manifestam-se contra o Projecto de Lei n.º 562/X/3.<sup>a</sup> (PS), que visa a consagração do voto presencial dos portugueses residentes no estrangeiro nas eleições para a Assembleia da República, alterando o actual modo de votação por correspondência.</a>
<a href="#">313/X/2</a>	2007-02-26	<a href="#">Solicita que seja contemplado na Lei Orgânica do Regime do Referendo o direito de voto antecipado em referendo para os estudantes e outros cidadãos eleitores que se encontrem deslocados das suas áreas de residência.</a>
<a href="#">90/X/1</a>	2005-11-17	<a href="#">Solicita que seja contemplado na Lei o direito de voto antecipado para os estudantes e outros Portugueses que não se encontrem no país no momento em que se efectuam eleições.</a>
<a href="#">71/X/1</a>	2005-11-14	<a href="#">Solicita a elaboração de legislação no sentido de os encarregados de educação poderem exercer o direito de voto pelos respectivos educandos enquanto estes estiverem impedidos de o fazer pelo facto de serem menores.</a>
<a href="#">70/X/1</a>	2005-11-14	<a href="#">Solicita que possa ser colocada em discussão a questão da presencialidade do direito de voto, considerando que tal direito</a>

[deveria poder ser exercido por outrem mediante autorização/procuração.](#)

## VI. CONSULTAS E CONTRIBUTOS

---

### ▪ Consultas obrigatórias e facultativas

Em 24 de abril de 2024, a Comissão promoveu a consulta escrita das seguintes entidades: Conselho Superior da Magistratura, Conselho Superior do Ministério Público, Ordem dos Advogados, Comissão Nacional de Eleições e a Administração Eleitoral da Secretaria-Geral do Ministério da Administração Interna.

Caso sejam recebidos, os pareceres serão disponibilizados no *site* da Assembleia da República na [página eletrónica da iniciativa](#).

## VII. AVALIAÇÃO PRÉVIA DE IMPACTO

---

### • Avaliação sobre impacto de género

O preenchimento, pelos proponentes, da [ficha de avaliação prévia de impacto de género da presente iniciativa](#), em cumprimento do disposto na Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, devolve como resultado uma valoração neutra do impacto de género, o que parece apontar para que, no entendimento dos proponentes, o género não é afetado pela aplicação das normas a aprovar, o que não pode deixar de relevar para o juízo a fazer pelos Deputados, na apreciação da iniciativa.

Na verdade, tal valoração é imposta pela Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, que determina que a valoração do impacto de género – positiva, neutra ou negativa – visa assegurar a quantificação ou qualificação dos efeitos da norma no que respeita à igualdade entre homens e mulheres, podendo resultar em “*propostas de melhoria ou recomendações, quanto à redação do projeto ou quanto às medidas tendentes à sua execução*” (artigos 10.º a 12.º da Lei).

O juízo dos proponentes no sentido da neutralidade de impacto de género da presente

iniciativa é um dos três resultados possíveis da avaliação de impacto imposta por Lei e a sua consideração parece coincidir com o entendimento de que o objeto da iniciativa em apreço não é propício a afetar a igualdade de género.

## VIII. ENQUADRAMENTO BIBLIOGRÁFICO

---

AARDAL, Bernt – Representation on a mixed basis : people and territory and the Norwegian solution. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, nº 5 (jan./jun. 2022), p. 9-16. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulsiada.pt/index.php/polis/article/view/3061>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: «A concepção de qualquer sistema eleitoral traduz compromissos, equilibrando (diferentes) princípios democráticos e diferentes preocupações e interesses. É importante notar que a representação democrática não se refere apenas ao voto individual. Além disso, a concepção de um sistema eleitoral depende de factores históricos e políticos em cada país. A solução norueguesa de combinar a população e a área geográfica representa um esforço de adaptação a novas circunstâncias, e ao mesmo tempo revela o cuidado com o legado histórico do sistema eleitoral. Apesar de a área estar incluída na atribuição de lugares nos círculos eleitorais, as pessoas contam mais do que a área. Além disso, os efeitos sobre a distribuição de assentos entre os partidos são modestos. Embora existam opiniões diferentes sobre o “factor área” na Noruega, este representa um compromisso entre aqueles que querem manter uma sobre-representação das áreas periféricas e aqueles que querem limitar-se apenas à população.»

CRUZ, Manuel Braga da – O impasse na reforma do sistema eleitoral. **Brotéria**. Lisboa. ISSN 0870-7618. Vol. 190, nº 1 (jan. 2020), p. 27-34. Cota: RP-483

Resumo: Segundo o autor «a vida política portuguesa tem vindo a conhecer uma progressiva degradação, com o crescente afastamento e desinteresse dos cidadãos, de que é expressão a elevada taxa de abstenção nas eleições, com a crescente perda de confiança nas instituições políticas que nos governam, com o abandono da política por muitas pessoas de valor e com a recusa de cargos políticos, mal remunerados – quer

no governo quer no parlamento – por pessoas de qualidade. O sistema eleitoral vigente é em grande parte responsável por esta situação. A situação portuguesa exige correção dos mais graves problemas do nosso sistema, mediante a adoção de quatro mudanças.»

Por conseguinte, «precisamos de uma reforma eleitoral que combine a máxima proporcionalidade do círculo nacional com a pessoalização da uninominalidade e sua redução da influência dos partidos, e ainda com a governabilidade do maioritário. Precisamos, pois, de um sistema misto, de duplo voto com duplo escrutínio. Sistema misto que pode ser coadjuvado com algumas das medidas recentemente apresentadas, desde que eliminados os inconvenientes ainda subsistentes, entre os quais o recenseamento automático e o voto electrónico.»

LOBO, Marina Costa ; PEREIRA, José Santana – Uma proposta para a reforma do sistema político. In **Afirmar o futuro** [Em linha] : **políticas públicas para Portugal**. Lisboa: Fundação Calouste Gulbenkian, 2015. Vol. 1, p. 38-66. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://www.ipp-jcs.org/wp-content/uploads/2019/03/Livro-Volume-01-cap-3.pdf.pdf>>. ISBN 978-989-8807-03-8.

Resumo: Neste capítulo da obra referida os autores analisam a questão da melhoria da representação política em Portugal, e em particular a forma como a alteração do sistema eleitoral pode melhorar a representação política. «O sistema eleitoral é a principal forma que o eleitorado tem de exprimir as suas preferências, e por isso uma peça chave da relação entre eleitores e eleitos.»

Tendo em conta este objetivo, os autores começam por apresentar uma breve caracterização do debate sobre a reforma do sistema eleitoral em Portugal; em seguida, discutem os resultados de alguns estudos académicos que compararam os objetivos e os efeitos da implementação de diferentes sistemas eleitorais, focando especialmente a questão da estrutura de voto; na terceira parte do texto, apresentam uma breve perspetiva europeia sobre os sistemas eleitorais, pretendendo averiguar quais as opções institucionais dos nossos parceiros europeus; em quarto lugar, formulam uma proposta para a apresentação de listas fechadas, mas não bloqueadas, para melhorar a qualidade da representação política e, na última secção deste texto, apresentam um leque de possibilidades de ação no sentido da defesa destas propostas junto dos atores

intervenientes, em particular a classe política, que é responsável pela alteração das regras do jogo.

**MANIFESTO por uma democracia de qualidade : reformas prioritárias do sistema político em Portugal.** Lisboa : Edições Partenon, 2015. 115 p. ISBN 978-989-99291-6-6. Cota: 04.06 – 228/2015

Resumo: Este livro, com prefácio de José Ribeiro e Castro, reflete o pensamento concertado de «um grupo de cidadãos com sensibilidades políticas diferentes, alguns com escolha partidária, mas todos com espírito democrático, livre e independente, e unidos num comum propósito: POR UMA DEMOCRACIA DE QUALIDADE; defendendo o imperativo prioritário de uma reforma política que permita "restituir a democracia à democracia; ou, por outras palavras, restituir os deputados aos deputados e, portanto, aos seus eleitores".»

Para além do Manifesto central, publicamente subscrito e divulgado em agosto de 2014, reúne ainda um conjunto de 16 artigos de opinião publicados no "jornal i", ao longo dos últimos 4 meses, por alguns dos seus subscritores.

MIRANDA, Jorge – **Direito Eleitoral.** 2ª ed. Coimbra : Almedina, 2021. 327 p. ISBN 978-972-40-9711-4. Cota: 04.16 – 389/2021

Resumo: Em Portugal, «através da liberdade política inerente à democracia representativa e liberal e garantido pelos princípios e regras do Estado de Direito democrático, tal como constam da Constituição», o Presidente da República, os Deputados à Assembleia da República, às Assembleias Legislativas Regionais e ao Parlamento Europeu, os membros das Assembleias Municipais e das Assembleias de Freguesia e os Vereadores das Câmaras Municipais são eleitos por sufrágio universal, igual, direto, secreto e periódico.

Nesta obra o autor faz uma análise sistemática do direito eleitoral de raiz democrática, sem deixar de ter em devida conta os elementos históricos e comparativos.

MONTEIRO, Manuel – Os antecedentes da lei eleitoral para a Assembleia da República. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, nº 1 (jan./jun. 2020), p. 51-70. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível

---

**Projeto de Lei n.º 20/XVII/1.ª (L)**

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulusiada.pt/index.php/polis/article/view/2803>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: «Se todas as leis têm uma história e a sua razão de ser, a lei eleitoral para a Assembleia da República tem fundamentos e raízes que remontam não só à fase imediatamente seguinte à revolução de 25 de Abril de 1974, como ao período em que muitos opositores ao Estado Novo defendiam novas regras na eleição dos representantes políticos. Conhecer esses fundamentos e essas raízes, procurando demonstrar a relevância dos antecedentes da actual lei que regula a escolha dos Deputados portugueses é o objectivo do presente artigo.»

MONTEIRO, Manuel ; PINTO, Ricardo Leite – Eleições legislativas em Portugal : 30 de Janeiro de 2022. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, n.º 5 (jan./jun. 2022), p. 235-244. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulusiada.pt/index.php/polis/article/view/3075>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: Neste artigo os autores analisam o sistema eleitoral português considerando que o mesmo «se tem mantido indiferente a críticas e insensível a reparos», tendo este ato eleitoral sido mais uma oportunidade para demonstrar as suas fragilidades. Uma das fragilidades assinalada é que «a distribuição de Deputados pelos círculos eleitorais apenas em função do número de eleitores, não só reforça a ideia de que o parlamento é apenas a Câmara das grandes cidades, logo dos grandes círculos eleitorais, como afecta o princípio da coesão territorial», sendo «uma situação que o método de Hondt ainda potencia e agrava.» Outra, «a manutenção de círculos eleitorais que elegem dois, três ou quatro Deputados, continua a demonstrar que “os processos eleitorais em círculos pequenos, tendem a frustrar a proporcionalidade e a aproximarem-se, nos seus resultados, dos obtidos através do sistema maioritário”». Por fim, «a possibilidade de existirem partidos que elegem Deputados, apesar de serem menos votados no plano nacional do que outros que têm mais votos mas não conseguem eleger nenhum representante, revela a incongruência do sistema.»

Nestas eleições de Janeiro de 2022 a questão passou a ter tradução prática, já que, pela primeira vez desde as legislativas de 1976, um partido com mais votos e mais percentagem no território nacional ficou fora do parlamento, enquanto outros com menos votos e percentagem nacionais elegeram representantes, concluindo os autores

que «se já sabíamos que o método de Hondt permitia a sobre-representação dos grandes partidos e a sub-representação dos pequenos, e se também sabíamos que muitos são os votos perdidos ou inúteis nas eleições, ficámos também agora a saber que o sistema eleitoral permite que quem tem mais votos possa ficar ou com menos Deputados (caso do BE, em relação ao PCP) ou até sem representação parlamentar (caso do CDS em relação ao PAN e ao Livre).»

PEREIRA, José Santana ; LOBO, Marina Costa – What explains preferential voting? a field experiment in Portugal. **Análise social**. Lisboa. ISSN 0003-2573. Vol. 55, nº 234 (1º trim. 2020), p. 4-26. Cota: RP-178

Resumo: «O presente artigo analisa os fatores explicativos do voto preferencial em sistemas de lista flexível, com enfoque na sofisticação política, regras de votação e magnitude do círculo eleitoral. Baseia-se num estudo experimental de campo realizado em Portugal no dia das eleições legislativas de 2015. Verificou-se que o impacto da magnitude do círculo eleitoral depende das regras de votação utilizadas, que tornam o voto preferencial obrigatório ou opcional. Para além disso, o interesse pela política tende a perder a sua significância estatística quando o voto preferencial é obrigatório. Portanto, o voto preferencial não constitui um obstáculo ao voto por parte dos cidadãos com menores níveis de sofisticação política, especialmente quando as regras fazem com que a expressão de preferências seja obrigatória.»

RAINHO, Pedro Miguel Marques – **Sistemas eleitorais e a revitalização da representatividade parlamentar portuguesa** [Em linha]. Coimbra : ed autor, 2021. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://estudogeral.uc.pt/bitstream/10316/97524/1/Sistemas%20Eleitorais%20e%20a%20Revitalizac%CC%A7a%CC%83o%20da%20Representatividade%20Parlamentar%20Portuguesa%20.pdf>>.

Resumo: Nesta dissertação apresentada à Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra no âmbito do 2.º ciclo de Estudos em Direito (conducente ao grau de Mestre), na Área de Especialização em Ciências Jurídico-Políticas/Menção em Direito Constitucional, o mestrando discorre sobre o Sistema Eleitoral para a Assembleia da República Portuguesa que «desde sempre se apresenta como um dos principais fatores

para rejuvenescer e dar um novo rumo à Democracia representativa em Portugal.» Contudo, «nunca foi possível traduzir da teoria nenhuma alteração real à forma como elegemos os nossos representantes ao nível parlamentar, o que nos posiciona, nos termos da Comunidade Europeia, como um dos poucos países onde não existe um grau satisfatório de liberdade de expressão eleitoral ou de personalização do voto.»

Segundo o autor «as consequências desta estagnação democrática têm vindo a agudizar-se ao mesmo tempo que se manifestam de uma forma cada vez mais evidente. A abstenção eleitoral bate recordes consecutivos. A população não é capaz, na sua maioria, de nomear os deputados que foram eleitos pela representação do seu círculo eleitoral. A Assembleia da República é o órgão de soberania com menos aprovação popular na Democracia portuguesa.»

Assim, com este trabalho académico, o mestrando procura contribuir para a reforma do sistema eleitoral, «na certeza de que reformar o sistema eleitoral não é uma solução mágica para todos os problemas cívicos e políticos no nosso país». Nas suas palavras, trata-se de «um contributo incontornável na persecução da reaproximação entre as pessoas e os seus representantes, fomentando-se a consciência política e a participação eleitoral. Para isso é necessário elevar a valorização de cada um dos votos, reforçando o poder de decisão e manifestação que cada boletim representa. Uma mudança desta importância não poderá ser feita de ânimo leve. Para tal é necessário aprofundar o estudo das alternativas ao nosso sistema eleitoral e olhar para cada elemento de uma perspetiva holística, adaptada ao contexto português, nunca desconsiderando as lições e conclusões que podemos retirar do Direito Eleitoral comparado.»

RODRIGUES, Eduardo Vítor – Notas para um renovado sistema eleitoral. **Revista das assembleias municipais e dos eleitos locais**. Braga. ISSN 2183-9581. Nº 17 (jan.-mar. 2021), p. 7-13. Cota: RP-41

Resumo: Para o autor deste artigo «as crises são historicamente momentos de ruturas e de mudanças. Foi assim com a pandemia COVID-19 e com as suas repercussões no debate sobre o sistema eleitoral nas presidenciais de 2021.

Só que a oportunidade será muito mais significativa se for aproveitada para uma discussão mais estrutural, mais reformista, feita a propósito da pandemia, mas muito para além dela.

Há uma evidente diferença dos sistemas eleitorais em função do tipo de eleições. Aliás, na maioria das situações à escala europeia e mesmo mundial, é distinto o quadro normativo dos sistemas eleitorais nacionais e locais. Ainda assim, as questões centrais são transversais, demonstrando a pertinência de um quadro de referência coerente, que importa discutir numa lógica de atualização do sistema eleitoral aos novos desafios, mas também num esforço constante de aprofundamento da democracia.»

## Anexo

### Quadro comparativo

Lei Eleitoral para a Assembleia da República	Projeto de Lei n.º 20/XVI
<p>Artigo 6.º</p> <p><b>Inelegibilidades especiais</b></p> <p>1 - Não podem ser candidatos pelo círculo onde exerçam a sua actividade os directores e chefes de repartições de finanças e os ministros de qualquer religião ou culto com poderes de jurisdição.</p> <p>2 - Os cidadãos portugueses que tenham outra nacionalidade não podem ser candidatos pelo círculo eleitoral que abranja o território do país dessa nacionalidade, quando exerçam, em órgãos desse Estado, cargos políticos ou altos cargos públicos equiparados a estes segundo o critério da lei portuguesa.</p>	<p>Artigo 6.º</p> <p>[...]</p> <p><b>Aos círculos eleitorais a que se referem os números 2 a 4 do artigo 12.º, não podem ser candidatos:</b></p> <p><del>1- a) Não podem ser candidatos</del> Pelo círculo onde exerçam a sua actividade, os directores e chefes de repartições de finanças e os ministros de qualquer religião ou culto com poderes de jurisdição;</p> <p><del>2- b) Os cidadãos portugueses que tenham outra nacionalidade não podem ser candidatos</del> pelo círculo eleitoral que abranja o território do país dessa nacionalidade, quando exerçam, em órgãos desse Estado, cargos políticos ou altos cargos públicos equiparados a estes segundo o critério da lei portuguesa.</p>
<p><b>Artigo 12.º</b></p> <p>Círculos eleitorais</p> <p>1 - O território eleitoral divide-se, para efeito de eleição dos deputados à Assembleia da República, em círculos eleitorais, correspondendo a cada um deles um colégio eleitoral.</p> <p>2 - Os círculos eleitorais do continente coincidem com as áreas dos distritos administrativos, são designados pelo mesmo nome e têm como sede as suas capitais.</p> <p>3 - Há um círculo eleitoral na Região Autónoma da Madeira e um círculo eleitoral na Região Autónoma dos Açores, designados por estes nomes e com sede, respectivamente, no Funchal e em Ponta Delgada.</p> <p>4 - Os eleitores residentes fora do território nacional são agrupados em dois círculos eleitorais, um abrangendo todo o território dos países europeus, outro o dos demais países e o território de Macau, e ambos com sede em Lisboa.</p>	<p>Artigo 12.º</p> <p>[...]</p> <p>1 - (...)</p> <p>2 - (...)</p> <p>3 - (...)</p> <p>4 - (...)</p> <p><b>[NOVO] 5 - Além dos círculos eleitorais a que se referem os números anteriores, há um círculo nacional de compensação, que coincide com a totalidade dos círculos eleitorais.</b></p>

<p><b>Artigo 13.º</b> (Número e distribuição de deputados)</p> <p>1 - O número total de deputados é de 230.</p> <p>2 - O número total de deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226, distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no artigo 16.º.</p> <p>3 - A cada um dos círculos eleitorais referidos no n.º 4 do artigo anterior correspondem dois deputados.</p> <p>4 - A Comissão Nacional de Eleições fará publicar no Diário da República, 1.ª série, entre os 60 e os 55 dias anteriores à data marcada para a realização das eleições, um mapa com o número de deputados e a sua distribuição pelos círculos.</p> <p>5 - Quando as eleições sejam marcadas com antecedência inferior a 60 dias, a Comissão Nacional de Eleições faz publicar o mapa com o número e a distribuição dos deputados entre os 55 e os 53 dias anteriores ao dia marcado para a realização das eleições.</p> <p>6 - O mapa referido nos números anteriores é elaborado com base no número de eleitores segundo a última actualização do recenseamento.</p>	<p><b>Artigo 13.º</b> Número e distribuição de deputados</p> <p>1 - (...)</p> <p>2. O número total de deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de <b>189</b>, distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no <b>n.º 1 do artigo 16.º</b>.</p> <p><b>3 – (...)</b></p> <p><b>[NOVO] 4. Ao círculo nacional de compensação referido no n.º 5 do artigo anterior correspondem 37 mandatos, distribuídos proporcionalmente segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério do n.º 2 do artigo 16º.</b></p> <p><b>5 - (anterior n.º 4.)</b></p> <p><b>6 - (anterior n.º 5.)</b></p> <p><b>7 - (anterior n.º 6.)</b></p>
<p><b>Artigo 15.º</b> <b>Organização das listas</b></p> <p>1 - As listas propostas à eleição devem conter a indicação de candidatos efectivos em número igual ao dos mandatos atribuídos ao círculo eleitoral a que se refiram e de candidatos suplentes em número não inferior a dois nem superior ao dos efectivos, não podendo exceder cinco.</p> <p>2 - Os candidatos de cada lista consideram-se ordenados segundo a sequência da respectiva declaração de candidatura.</p>	<p><b>Artigo 15.º</b> [...]</p> <p>1. [...]</p> <p>2. [...]</p> <p><b>[NOVO] 3. É condição para a candidatura no círculo nacional de compensação ser simultaneamente candidato num círculo eleitoral.</b></p>
<p><b>Artigo 16.º</b> Critério de eleição</p>	<p><b>Artigo 16.º</b> Critério de eleição</p>

1- A conversão dos votos em mandatos faz-se de acordo com o método de representação proporcional de Hondt, obedecendo às seguintes regras:

- a) Apura-se em separado o número de votos recebidos por cada lista no círculo eleitoral respectivo;
- b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza numa série de tantos termos quantos os mandatos atribuídos ao círculo eleitoral respectivo;
- c) Os mandatos pertencem às listas a que correspondem os termos da série estabelecida pela regra anterior, recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos na série;
- d) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos.

1 - (...)

**[NOVO] 2. No círculo nacional de compensação a que se refere o n.º 5 do artigo 12.º, a conversão dos votos em mandatos faz-se de acordo com o método de representação proporcional de Hondt, com compensação pelos mandatos já obtidos nos círculos eleitorais do continente e das regiões autónomas, obedecendo às seguintes regras:**

- a) Apura-se o número total de votos recebidos por cada lista no conjunto dos círculos eleitorais nacionais;**
- b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, e seguintes, sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza;**
- c) São eliminados, para cada lista, tantos quocientes quantos os mandatos já atribuídos, para o conjunto dos círculos, nos termos do número anterior;**
- d) Os mandatos de compensação pertencem às listas a que correspondem os maiores termos da série estabelecida pelas regras definidas nas alíneas a) e b),**

	<p>recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos da série;</p> <p>e) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos.</p>
<p>Artigo 17.º</p> <p><b>Distribuição dos lugares dentro das listas</b></p> <p>1 - Dentro de cada lista os mandatos são conferidos aos candidatos pela ordem de precedência indicada no n.º 2 do artigo 15.º.</p> <p>2 - No caso de morte do candidato ou de doença que determine impossibilidade física ou psíquica, o mandato é conferido ao candidato imediatamente seguinte na referida ordem de precedência.</p> <p>3 - A existência de incompatibilidade entre as funções desempenhadas pelo candidato e o exercício do cargo de deputado não impede a atribuição do mandato.</p>	<p>Artigo 17.º</p> <p>Distribuição dos lugares dentro das listas</p> <p>1 - (...)</p> <p><b>[NOVO] 2. No caso de ao mesmo candidato corresponder um mandato atribuído no círculo de compensação e num outro círculo eleitoral, o candidato ocupa o mandato atribuído neste segundo círculo eleitoral, sendo o mandato no círculo de compensação conferido ao candidato imediatamente seguinte na referida ordem de precedência do círculo de compensação.</b></p> <p>3 - (anterior n.º 2)</p> <p>4 - (anterior n.º 3)</p>
<p>Artigo 21.º</p> <p><b>Poder de apresentação</b></p> <p>1 - As candidaturas são apresentadas pelos partidos políticos, isoladamente ou em coligação, desde que registados até ao início do prazo de apresentação de candidaturas e as listas podem integrar cidadãos não inscritos nos respectivos partidos.</p> <p>2 - Nenhum partido pode apresentar mais de uma lista de candidatos no mesmo círculo eleitoral.</p> <p>3 - Ninguém pode ser candidato por mais de um círculo eleitoral ou figurar em mais de uma lista, sob pena de inelegibilidade.</p>	<p>Artigo 21.º</p> <p>Poder de apresentação</p> <p>1 - (...)</p> <p>2 - (...)</p> <p>3 - Ninguém pode ser candidato por mais de um círculo eleitoral ou figurar em mais de uma lista, sob pena de inelegibilidade, <b>sem prejuízo da possibilidade de candidatura simultânea ao círculo nacional de compensação.</b></p>

<p style="text-align: center;">Artigo 23.º <b>Apresentação de candidaturas</b></p> <p>1 - A apresentação de candidaturas cabe aos órgãos competentes dos partidos políticos. 2 - A apresentação faz-se até ao 41.º dia anterior à data prevista para as eleições perante o juiz presidente da comarca com sede na capital do distrito ou região autónoma que constitua o círculo eleitoral.</p> <p>3 - O presidente do tribunal de comarca pode delegar em magistrado de secção da instância central da comarca a competência referida no número anterior, caso em que a este caberá conduzir até ao seu termo o processo de apresentação de candidaturas, no âmbito do mesmo tribunal.</p> <p>4 - (Revogado.)</p>	<p style="text-align: center;">Artigo 23.º [...]</p> <p>1 - A apresentação de candidaturas, <b>incluindo ao círculo nacional de compensação</b>, cabe aos órgãos competentes dos partidos políticos. 2 - [...].</p> <p><b>[NOVO] 3 - No caso do círculo nacional de compensação, a apresentação da candidatura é feita perante o juiz presidente do tribunal da comarca de Lisboa.</b></p> <p>4 - Anterior n.º 3. 5 - Anterior n.º 4.</p>
<p style="text-align: center;">Artigo 24.º <b>(Requisitos de apresentação)</b></p> <p>1 - A apresentação consiste na entrega da lista contendo os nomes e demais elementos de identificação dos candidatos e do mandatário da lista, bem como da declaração de candidatura, e ainda, no caso de lista apresentada por coligação, a indicação do partido que propõe cada um dos candidatos. 2 - Para efeito do disposto no n.º 1, entendem-se por elementos de identificação os seguintes: idade, filiação, profissão, naturalidade e residência, bem como número, arquivo de identificação e data do bilhete de identidade. 3 - A declaração de candidatura é assinada conjunta ou separadamente pelos candidatos, e dela deve constar que: a) Não estão abrangidos por qualquer inelegibilidade; b) Não se candidatam por qualquer outro círculo eleitoral nem figuram em mais nenhuma lista de candidatura; c) Aceitam a candidatura pelo partido ou coligação eleitoral proponente da lista; d) Concordam com o mandatário indicado na lista. 4 - Cada lista é instruída com os seguintes documentos: a) Certidão, ou pública-forma de certidão, do Tribunal Constitucional comprovativa do registo do partido político e da respectiva data</p>	<p style="text-align: center;">Artigo 24.º [...]</p> <p>1. [...] 2. [...]</p> <p>3. A declaração de candidatura é assinada conjunta ou separadamente pelos candidatos, e dela deve constar que: a) [...] b) Não se candidatam por qualquer outro círculo eleitoral, nem figuram em mais nenhuma lista de candidatura, <b>sem prejuízo da possibilidade de candidatura ao círculo nacional de compensação</b>; c) [...] d) [...]</p> <p>4. [...]</p>

e ainda, no caso de lista apresentada por coligação, documentos comprovativos dos requisitos exigidos no n.º 1 do artigo 22.º;

b) Certidão de inscrição no recenseamento eleitoral de cada um dos candidatos, bem como do mandatário, identificando-os em função dos elementos referidos no n.º 2.

**[NOVO] 5. Sem prejuízo do disposto nos números anteriores, a lista relativa ao círculo nacional de compensação é instruída com cópia da lista do círculo eleitoral que contenha o nome do candidato ao círculo nacional de compensação.»**

## [Projeto de Lei n.º 40/XVI/1.ª \(IL\)](#)

**Título:** Introdúz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas

Data de admissão: 4 de abril de 2024

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

## ÍNDICE

- I. [A INICIATIVA](#)
- II. [APRECIÇÃO DOS REQUISITOS CONSTITUCIONAIS, REGIMENTAIS E FORMAIS](#)
- III. [ENQUADRAMENTO JURÍDICO NACIONAL](#)
- IV. [ENQUADRAMENTO JURÍDICO NA UNIÃO EUROPEIA E INTERNACIONAL](#)
- V. [ENQUADRAMENTO PARLAMENTAR](#)
- VI. [CONSULTAS E CONTRIBUTOS](#)
- VII. [AVALIAÇÃO PRÉVIA DE IMPACTO](#)
- VIII. [ENQUADRAMENTO BIBLIOGRÁFICO](#)

---

**Elaborada por:** Maria João Godinho e Sandra Rolo (DILP), Ricardo Saúde Fernandes (DAPLEN), Rosalina Espinheira (BIB) e Nélia Monte Cid (DAC).

**Data:** 29.04.2024

## I. A INICIATIVA

---

A iniciativa legislativa em apreço tem como principal objetivo a criação de um círculo eleitoral nacional de compensação – com 30 deputados – e a redução do número total de deputados dos círculos eleitorais do território nacional para 196, retomando iniciativa legislativa apresentada na anterior Legislatura<sup>1</sup>.

Invocando como impulso legiferante a necessidade de mudança do sistema eleitoral português, para acompanhar a alteração do «panorama político-partidário, a demografia e a organização administrativa», com o fito de garantir «uma representação o mais proporcional possível entre o país e o parlamento», a iniciativa preconiza a introdução de um círculo de compensação, tornado possível com a Revisão Constitucional de 1989<sup>2</sup>, em que «a distribuição final de mandatos na Assembleia da República terá um resultado aproximadamente proporcional à votação nacional, entrando primeiro os candidatos diretamente eleitos pelos distritos, garantindo a representação regional, e depois os candidatos do círculo de compensação, repondo a proporcionalidade», em modelo já vigente para a eleição da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores.

Em reforço da sua intenção de legislar, recordam os proponentes a necessidade de eliminação, quer do «fosso representativo entre o interior e o litoral», quer da circunstância de haver um «elevado número de votos que ou não expressam as primeiras preferências dos portugueses ou não elegem qualquer deputado»

Observando que o sistema eleitoral português se baseia no princípio da representação proporcional, com círculos plurinominais correspondentes aos distritos, tendo em vista «uma ligação mais estreita entre eleitos e eleitores», assinalam que tal sistema

---

<sup>1</sup> O [Projeto de Lei n.º 940/XV/2.ª \(IL\)](#) - *Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas*, rejeitado na generalidade em 15 de dezembro de 2023.

<sup>2</sup> Ainda que a Constituição tenha concedido liberdade ao legislador para formatar tal círculo nacional, não impondo que se trate de um círculo de compensação.

«prejudica os círculos mais pequenos», nos quais «o leque de opções que contribuem para a eleição de um deputado é consideravelmente mais reduzido»<sup>3</sup>.

Fazem notar, por outro lado, que o sistema partidário se foi fragmentando, passando de uma realidade «estabilizada em torno de quatro grandes partidos com representatividade nacional» para a atualidade, com mais partidos, que dificilmente poderão representar quem esteja recenseado nos círculos mais pequenos.

Apresentam como exemplo desta distorção as últimas eleições para a Assembleia da República, de março de 2024, em que, segundo indicam, ter-se-á calculado «que 771 mil votos (...) não elegeram qualquer deputado, apesar das preferências expressas dos eleitores, o que constitui cerca de 12% do universo de 6 473 789 votos depositados nessas mesmas eleições», assim ficando evidenciada a disparidade entre a distribuição dos votos expressos e a distribuição de lugares no parlamento.

Opinam que tal conduziu ao «fenómeno do voto tático», pela impressão de que «uns votos são mais úteis do que outros: onde em Lisboa um voto na primeira escolha tem, por regra, um impacto significativo, em Portalegre ou Bragança é-se incentivado a votar no mal menor entre as maiores forças partidárias, sob pena de não se eleger qualquer deputado.»

Em justificação da solução de 30 deputados para o círculo de compensação, a exposição de motivos da iniciativa apresenta a simulação da introdução de um tal círculo ao longo de várias eleições, sem adicionar deputados aos atuais 230 e sem que nenhum círculo fique com menos de 2 mandatos atribuídos, destacando a dimensão do círculo de compensação a partir do qual a desproporcionalidade entre votos e mandatos é mitigada. Nesse exercício, confirmam os proponentes que «foi em 2019 que tanto o número de votos perdidos como o desvio de proporcionalidade dispararam significativamente, com a entrada de três novos partidos no parlamento. Aqui, o desvio entre a proporcionalidade dos votos depositados e a distribuição de lugares na Assembleia da República já ascende aos 30% e o número de votos perdidos, que era

---

<sup>3</sup> Concluindo os proponentes que tal equivale à «cláusula barreira», cuja proibição, no n.º 2 do artigo 149.º da CRP, é no sentido de a lei não poder estabelecer limites à conversão dos votos em mandatos através da exigência de uma percentagem de votos nacional mínima.

cerca de 500 mil, chega a ultrapassar os 700 mil votos.», tendência que se consolidou em 2022. Acrescentam que, «em 2024, a emergência de uma outra força política capaz de eleger em vários distritos diminuiu ligeiramente o desvio de proporcionalidade, embora a descida significativa da taxa de abstenção tenha, ainda assim, aumentado o número de votos perdidos para os 771 mil.» Consideram que se verifica, ainda assim, «mais uma vez a dimensão estrutural do voto perdido no nosso sistema eleitoral.»

Assinalam, por fim, em atualização da fundamentação do seu Projeto de Lei da anterior Legislatura, que, por esta via, retomam, que foram ouvidas «algumas das considerações apresentadas aquando do debate na generalidade do Projeto de Lei 940/XV/2 (...) no qual se argumentou que o número de 40 deputados no círculo de compensação nacional, então apresentado pela Iniciativa Liberal, seria excessivo.», pelo que se optou pelo número de 30 deputados, o qual consideram traduzir-se «num progresso significativo no sistema eleitoral.»

Através da alteração dos artigos 12.º, 13.º, 16.º, 17.º e 21.º da [Lei Eleitoral para a Assembleia da República \(LEAR\)](#)<sup>4</sup>, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, em solução legislativa cujo início de vigência da Lei propõe para o dia seguinte ao da sua publicação, o Projeto de Lei em apreço<sup>5</sup>, como mais compreensivelmente fica demonstrado no quadro comparativo que figura em anexo à presente nota:

- propõe a criação de um círculo nacional de compensação, com 30 deputados;

---

<sup>4</sup>Ligação para o texto consolidado do diploma legal retirada do sítio na *Internet* do Diário da República Eletrónico (<https://dre.pt/>). Salvo indicação em contrário, todas as ligações para referências legislativas são feitas para o portal oficial do Diário da República Eletrónico.

<sup>5</sup> Recorde-se o que ficou consignado no relatório da Comissão sobre o Projeto de Lei n.º 940/XV/2.<sup>a</sup> (IL); que a presente iniciativa retoma, «as coordenadas constitucionais constantes do artigo 149.º da Constituição dão ao legislador ordinário uma margem de conformação do sistema eleitoral significativamente lata (ainda que através de aprovação por maioria de 2/3 dos Deputados presentes desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções, por força do disposto na alínea d) do n.º 6 do artigo 168.º) e que é respeitada no projeto de lei. Senão vejamos:

- a) Mantém-se intocada a eleição por círculos geograficamente definidos na lei (nos termos do n.º 1 do artigo 149.º);
- b) O sistema mantém a natureza proporcional (com o objetivo, aliás, de melhoria dos respetivos índices) e assegura-se o recurso ao método de d'Hondt (também nos termos do n.º 1 do artigo 149.º)

É cumprido o comando do n.º 2 do artigo 149.º, que determina que “o número de Deputados por cada círculo plurinominal do território nacional, exceptuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos

- reduz o número total de deputados eleitos pelos círculos eleitorais do território nacional para 196;
- introduz critérios específicos para a conversão dos votos em mandatos no referido círculo de compensação, admitindo a possibilidade de os candidatos aos círculos eleitorais do território nacional serem também candidatos pelo círculo nacional de compensação.

## II. APRECIÇÃO DOS REQUISITOS CONSTITUCIONAIS, REGIMENTAIS E FORMAIS

---

### ▪ Conformidade com os requisitos constitucionais e regimentais

A iniciativa em apreciação é apresentada pelo Grupo Parlamentar da Iniciativa Liberal (IL), ao abrigo e nos termos do n.º 1 do artigo 167.º da [Constituição da República Portuguesa](#) (Constituição) e do n.º 1 do artigo 119.º do [Regimento da Assembleia da República](#) (Regimento),<sup>6</sup> que consagram o poder de iniciativa da lei. Trata-se de um poder dos Deputados, por força do disposto na alínea b) do artigo 156.º da Constituição e na alínea b) do n.º 1 do artigo 4.º do Regimento, bem como dos grupos parlamentares, por força do disposto na alínea g) do n.º 2 do artigo 180.º da Constituição e da alínea f) do artigo 8.º do Regimento.

A iniciativa assume a forma de projeto de lei, em conformidade com o disposto no n.º 2 do artigo 119.º do Regimento. Encontra-se redigida sob a forma de artigos, é precedida de uma breve exposição de motivos e tem uma designação que traduz sinteticamente o seu objeto principal, cumprindo assim os requisitos formais previstos no n.º 1 do artigo 124.º do Regimento.

São também respeitados os limites à admissão da iniciativa estabelecidos no n.º 1 do artigo 120.º do Regimento, uma vez que a mesma parece não infringir a Constituição ou os princípios nela consignados e define concretamente o sentido das modificações a introduzir na ordem legislativa.

---

<sup>6</sup> Textos da Constituição e do Regimento disponíveis no sítio da *Internet* da Assembleia da República.

Refira-se ainda que a presente iniciativa contempla matérias que se enquadram no âmbito da alínea a) do artigo 164.º da Constituição, integrando, deste modo, o elenco de matérias de reserva absoluta de competência legislativa da Assembleia da República, sendo que «(...) nestas matérias só a AR pode emitir as leis, interpretá-las, suspendê-las, modificá-las, revogá-las (...)»<sup>7</sup>.

Acresce que, nos termos n.º 4 do artigo 168.º da Constituição, têm obrigatoriamente de ser votadas na especialidade pelo Plenário as matérias relativas às eleições dos titulares dos órgãos de soberania.

Em caso de aprovação, a lei que venha a resultar da presente iniciativa deve revestir a forma de lei orgânica, nos termos do disposto no n.º 2 do artigo 166.º da Constituição, carecendo da votação favorável da maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções para ser aprovada em votação final global, conforme o estatuído no n.º 5 do artigo 168.º da Constituição.

Assinala-se que, de acordo com a alínea d) do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, as disposições das leis relativas à matéria de círculos eleitorais devem ser aprovadas por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções. Não especificando o n.º 6 do artigo 168.º a que tipo de votação se aplica a maioria qualificada exigida, tal formulação genérica tem dado origem a interpretações doutrinárias diversas.

Os professores Jorge Miranda e Rui Medeiros<sup>8</sup>, consideram tratar-se de uma votação na especialidade ou de uma votação na generalidade e na votação final global, consoante as alíneas desta norma se refiram a disposições ou a atos legislativos, respetivamente. No que se refere ao caso em análise, referem que as matérias relativas a círculos eleitorais devem ser aprovadas «na especialidade por maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções».

---

<sup>7</sup> CANOTILHO, J.J Gomes e MOREIRA, Vital, Constituição da República Portuguesa Anotada, II vol., 4.ª ed., Coimbra Editora, p. 310.

<sup>8</sup> MIRANDA, Jorge e MEDEIROS, Rui, Constituição da República Portuguesa Anotada, TOMO II, Coimbra Editora, p. 566.

Os professores Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>9</sup>, apesar de não indicarem especificamente qual das votações estará em causa, também assinalam a diferença entre as alíneas do n.º 6 que referem a leis e as alíneas que se referem a disposições: «O n.º 6 individualizou, em termos sistemáticos, na versão dada pela LC n.º 2/04, os atos legislativos ou disposições de atos legislativos que carecem de aprovação por maioria de dois terços dos deputados, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções».

Gomes Canotilho, no seu livro de Direito Constitucional<sup>10</sup>, afirma ainda que «Quando a CRP ou o Regimento da AR se referem à aprovação das propostas ou projetos de lei, sem qualquer outra especificação, deve entender-se que a referência diz respeito à votação final global. Mas isso não significa que a referência, nos termos constitucionais, não deva conezionar-se com outras votações que não apenas a votação final global. Assim, por ex., nos termos do art. 168.º/6, certas leis estão sujeitas à aprovação por maioria qualificada em qualquer das votações (votação na generalidade, votação na especialidade e votação final global)».

Da análise da prática parlamentar é, contudo, possível verificar que os procedimentos adotados não têm sido uniformes ao longo do tempo. Pode verificar-se que a aprovação por maioria de dois terços das matérias previstas no n.º 6 do artigo 168.º é mais comumente aplicada na especialidade e na votação final global, ou apenas na votação final global, não sendo possível identificar exemplos em que estas alíneas tenham sido submetidas a uma maioria de dois terços na votação na generalidade.<sup>11</sup>

---

<sup>9</sup> CANOTILHO, J.J Gomes e MOREIRA, Vital, Constituição da República Portuguesa Anotada, II vol., 4.ª ed., Coimbra Editora, p. 359.

<sup>10</sup> CANOTILHO, J.J Gomes, Direito Constitucional e Teoria da Constituição, 7.ª ed., p. 876.

<sup>11</sup> Da análise da prática parlamentar nas votações em matérias do âmbito do n.º 6 do artigo 168.º da Constituição, destaca-se o procedimento adotado para a [Proposta de Lei n.º 4/X/1.ª](#) - «Estabelece o regime da duração do exercício de funções do Primeiro Ministro, dos Presidentes dos Governos Regionais e do Mandato dos Presidentes dos Órgãos executivos das Autarquias Locais» - e para a [Proposta de Lei n.º 11/X/1.ª](#) - «Cria a ERC - Entidade Reguladora para a Comunicação extinguindo a Alta Autoridade para a Comunicação Social», que foram sujeitas a **aprovação por maioria de dois terços tanto na especialidade como na votação final global**.

Por sua vez, na [Proposta de Lei n.º 46/XIII/2.ª](#) - «Altera o exercício da liberdade sindical e os direitos de negociação coletiva e de participação do pessoal da Polícia de Segurança Pública com funções policiais», apenas se exigiu a **maioria de dois terços em sede de votação final global**.

Assinala-se que, estando em causa maiorias qualificadas, a votação deverá realizar-se com recurso ao voto eletrónico (n.º 4 do artigo 94.º do Regimento).

Deve ainda ser cumprido o procedimento previsto no n.º 5 do artigo 278.º da Constituição, que determina que «O Presidente da Assembleia da República, na data em que enviar ao Presidente da República decreto que deva ser promulgado como lei orgânica, dará disso conhecimento ao Primeiro-Ministro e aos grupos parlamentares da Assembleia da República».

O projeto de lei em apreciação deu entrada a 28 de março de 2024, acompanhado da respetiva [ficha de avaliação prévia de impacto de género](#). Foi admitido e baixou na generalidade à Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª), por despacho do Presidente da Assembleia da República, a 4 de abril, tendo ainda sido anunciada em sessão plenária do dia 17 de abril.

#### ▪ **Verificação do cumprimento da lei formulário**

A [Lei n.º 74/98, de 11 de novembro](#),<sup>12</sup> alterada e republicada pela [Lei n.º 43/2014, de 11 de julho](#), de ora em diante designada como lei formulário, contém um conjunto de normas sobre a publicação, identificação e formulário dos diplomas que são relevantes em caso de aprovação da presente iniciativa.

O título da presente iniciativa legislativa - «Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas», traduz sinteticamente o seu objeto, mostrando-se conforme ao disposto no n.º 2 do artigo 7.º da lei formulário. Não obstante, em caso de aprovação, o título poderá, ainda assim, ser objeto de aperfeiçoamento formal, em sede de apreciação na especialidade ou em redação final.

Conforme indicado no artigo 1.º, relativo ao objeto, a presente iniciativa altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio.

Através da consulta do [Diário da República](#) verifica-se que a Lei n.º 14/79, de 16 de maio, foi alterada pelo Decreto-Lei n.º 400/82, de 23 de setembro, pela Lei n.º 14-A/85, de 10 de julho, pelo Decreto-Lei n.º 55/88, de 26 de fevereiro, pelas Leis n.ºs 5/89, de

---

<sup>12</sup> Texto consolidado da lei formulário disponível no sítio da *Internet* da Assembleia da República.

17 de março, 18/90, de 24 de julho, 31/91, de 20 de julho, 72/93, de 30 de novembro, 10/95, de 7 de abril, e 35/95, de 18 de agosto, e pelas Leis Orgânicas n.ºs 1/99, de 22 de junho, 2/2001, de 25 de agosto, 3/2010, de 15 de dezembro, e 1/2011, de 30 de novembro, pela Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho, e pelas Leis Orgânicas n.ºs 10/2015, de 14 de agosto, 3/2018, de 17 de agosto, e 4/2020, de 11 de novembro, pelo que, em caso de aprovação, esta constituirá a sua décima oitava alteração.

Ora, neste âmbito há que ter em consideração o disposto no n.º 1 do artigo 6.º da lei formulário, que determina que “Os diplomas que alterem outros devem indicar o número de ordem da alteração introduzida e, caso tenha havido alterações anteriores, identificar aqueles diplomas que procederam a essas alterações, ainda que incidam sobre outras normas”. Assim, no sentido de dar cumprimento a esta norma, a iniciativa deverá conter, preferencialmente no artigo referente ao objeto, as informações referidas.

O n.º 2 do artigo 6.º da lei formulário determina que deve proceder-se à republicação integral dos diplomas legislativos, em anexo às referidas alterações, sempre que sejam introduzidas alterações, independentemente da sua natureza ou extensão, a leis orgânicas. Cabe assinalar que a iniciativa em análise não contempla a republicação da Lei Eleitoral para a Assembleia da República. Caso o legislador assim o entenda, a republicação pode ser anexa, por iniciativa do autor ou da comissão, durante a fase de especialidade. Note-se, todavia, que a lei em apreço não tem sido republicada com as suas mais recentes alterações.

Refira-se, por fim, que, em caso de aprovação, a presente iniciativa toma a forma de lei orgânica, devendo ser objeto de publicação na 1.ª série do *Diário da República* e fazer referência expressa à sua natureza, em conformidade com o disposto na alínea c) do n.º 2 do artigo 3.º e no n.º 3 do artigo 9.º da lei formulário.

No que respeita ao início de vigência, o artigo 3.º do projeto de lei estabelece que a entrada em vigor ocorrerá no dia seguinte ao da sua publicação, estando conforme com o previsto no n.º 1 do artigo 2.º da lei formulário, segundo o qual os atos legislativos «entram em vigor no dia neles fixado, não podendo, em caso algum, o início de vigência verificar-se no próprio dia da publicação».

Nesta fase do processo legislativo, a iniciativa em análise não nos suscita outras questões no âmbito da lei formulário.

#### ▪ **Conformidade com as regras de legística formal**

A elaboração de atos normativos da Assembleia da República deve respeitar regras de legística formal, constantes do [Guia de Legística para a Elaboração de Atos Normativos](#)<sup>13</sup>, por forma a garantir a clareza dos textos normativos, mas também a certeza e a segurança jurídicas.

Neste sentido, cumpre assinalar que na redação do título dos atos normativos deve ser tida em conta a regra de legística formal que recomenda que «o título de um ato de alteração deve identificar o diploma alterado»<sup>14</sup>, por questões informativas e no sentido de tornar clara a matéria objeto do ato normativo. Assim, em caso de aprovação, o título da iniciativa deverá ser aperfeiçoado no sentido de indicar que introduz alterações à Lei Eleitoral para a Assembleia da República.

Refira-se ainda que na alteração a um diploma, as regras de legística formal indicam que deve transcrever-se a sistematização de todo o artigo, assinalando as partes não modificadas, incluindo epígrafes, utilizando reticências entre parênteses retos.

Na presente fase do processo legislativo, a iniciativa em apreço não nos suscita outras questões pertinentes no âmbito da legística formal, sem prejuízo da análise mais detalhada a ser efetuada no momento da redação final.

### **III. ENQUADRAMENTO JURÍDICO NACIONAL**

---

O [artigo 10.º, n.º 1](#)<sup>15</sup>, da Constituição prevê que «o povo exerce o poder político, através de sufrágio universal, igual, direto e periódico, do referendo e das demais formas previstas na Constituição». O [artigo 113.º](#) prevê os princípios fundamentais de direito

---

<sup>13</sup> Hiperligação para o sítio da *Internet* da Assembleia da República.

<sup>14</sup> DUARTE, David [et al.]- *Legística: perspectivas sobre a concepção e redacção de actos normativos*. Coimbra : Almedina, 2002. P. 201

<sup>15</sup> Ligação para o texto consolidado da Constituição da República Portuguesa disponível no portal da Assembleia da República na internet, para o qual são feitas todas as referências a normas constitucionais.

eleitoral aplicáveis a todos os atos eleitorais e, a propósito e cada um desses atos, existem previsões constitucionais específicas. Um desses princípios é o da representação proporcional, que constitui um elemento essencial do sistema eleitoral português - tanto que o legislador constituinte o incluiu nos limites materiais de revisão constitucional [[artigo 288.º](#), alínea h)].

Como referem Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>16</sup>, «Tal princípio reconduz-se, afinal, a garantir que, ao menos nos órgãos representativos, esteja configurada a diversidade de representações e orientações político-ideológicas que estruturam politicamente a sociedade. O sistema eleitoral é um método para obter uma mais *fidel* representação do universo político-ideológico do país. O sistema proporcional há-de garantir duas coisas: (a) que todas as correntes políticas minimamente significativas obtenham representação, fazendo eleger candidatos seus; (b) que as várias correntes políticas obtenham representação em proporção da sua quota de votos, sem discrepâncias significativas».

Relativamente às eleições para a Assembleia da República importam em especial o [artigo 147.º](#) e seguintes, nos quais se consagram algumas regras específicas para as mesmas, depois desenvolvidas ou concretizadas através da [Lei Eleitoral para a Assembleia da República \(LEAR\)](#), que foi aprovada pela [Lei n.º 14/79, de 16 maio](#)<sup>17</sup>, e alterada pelo [Decreto-Lei n.º 400/82, de 23 de setembro](#), pela [Lei n.º 14-A/85, de 10 julho](#), pelo [Decreto-Lei n.º 55/88, de 26 fevereiro](#), pelas Leis n.ºs [5/89, de 17 março](#), [18/90, de 24 julho](#), [31/91, de 20 julho](#), [72/93, de 30 novembro](#), [10/95, de 7 abril](#), e [35/95, de 18 agosto](#), e pelas Leis Orgânicas n.ºs [1/99, de 22 junho](#), [2/2001, de 25 agosto](#), [3/2010, de 15 de dezembro](#), e [1/2011, de 30 de novembro](#), pela [Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho](#), e pelas Leis Orgânicas n.ºs [10/2015, de 14 de agosto](#), [3/2018, de 17 de agosto](#), e [4/2020, de 11 de novembro](#).

É, desde logo, o caso do número de Deputados – a Constituição estabelece o mínimo (180) e o máximo (230), deixando para a lei ordinária a definição do número exato de

---

<sup>16</sup> In **Constituição da República Portuguesa Anotada**, volume II, 4.ª ed. revista, 2010, Coimbra Editora, p. 87.

<sup>17</sup> Retificada pelas Declarações de [17 de agosto de 1979](#) e de [10 de outubro de 1979](#). Diploma.

mandatos ([artigo 148.º](#)) – presentemente 230, como determinado pela LEAR ([artigo 13.º](#), n.º 1). Nem sempre foi assim, contudo, desde a aprovação da Constituição.

Como recorda Jorge Miranda<sup>18</sup>, o texto inicial da Constituição previa que a Assembleia teria entre 240 e 250 Deputados, a revisão constitucional de 1989 baixa esse número para entre 230 e 235 e a de 1997 para os atuais 180 a 230. E lembra que «continua a haver vozes que pretendem ainda maior diminuição. Mas a redução da composição do Parlamento envolve riscos para a representação proporcional (...)».

Idêntica solução foi adotada relativamente aos círculos eleitorais, que constituem, aliás, como referem Gomes Canotilho e Vital Moreira<sup>19</sup>, «o único dos elementos essenciais do sistema eleitoral que não está definido na própria Constituição, tendo-a esta remetido para a lei eleitoral. Contudo, a liberdade legislativa está longe de ser total».

De facto, o [artigo 149.º](#) da Constituição determina que os Deputados são eleitos por círculos eleitorais geograficamente definidos, deixando essa definição para a lei, tal como a opção por círculos plurinominais e uninominais, e respetiva natureza e complementaridade. No entanto, aquele preceito constitucional exige que tal seja feito de forma a assegurar o sistema de representação proporcional e o método da média mais alta de Hondt na conversão dos votos em número de mandatos. Prevê também o mesmo artigo que o número de Deputados por cada círculo plurinomial do território nacional, excetuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos. Por outro lado, determina-se que a lei não pode estabelecer limites à conversão dos votos em mandatos através da exigência de uma percentagem de votos nacional mínima (a proibição da designada «cláusula barreira») e que os Deputados representam todo o país e não os círculos por que são eleitos ([artigo 152.º](#)).

A possibilidade de existência de um círculo nacional foi acrescentada na revisão constitucional de 1989. Embora a Constituição não diga de forma clara se o círculo nacional pode ser único, isto é, se pode substituir os círculos territoriais ou se deve

---

<sup>18</sup> MIRANDA, Jorge, e MEDEIROS, Rui, **Constituição Portuguesa Anotada**, Volume II, Universidade Católica Editora, 2018, p. 455.

<sup>19</sup> *Idem, ibidem*, p. 241.

acrescer a estes, a redação do n.º 2 do [artigo 149.º](#) parece apontar para esta última hipótese<sup>20</sup>, como consideram Gomes Canotilho e Vital Moreira, acrescentando que «Em qualquer caso, antes como agora, mantém-se aberta à lei uma larga margem de liberdade de conformação, tanto quanto ao número e dimensão dos círculos, como quanto à criação e importância do eventual círculo nacional. Ponto é que seja respeitado o princípio da proporcionalidade. De igual modo, fica em aberto a relação entre o círculo nacional e os círculos regionais, nomeadamente quanto a saber se aquele pressupõe um voto autónomo dos eleitores ou se existe um único voto, que conta simultaneamente para o apuramento num círculo regional e no círculo nacional. Se ele se destinar a ser um ‘círculo de aproveitamento de restos’, contribuirá para a justiça estrutural da proporcionalidade; se for um círculo redutor dos círculos eleitorais, ele terá efeitos negativos em relação ao princípio da proporcionalidade»<sup>21</sup>.

Tal possibilidade nunca foi, contudo, concretizada na LEAR, a qual determina ([artigo 12.º](#)), desde a versão inicial, que, no continente, os círculos eleitorais coincidem com as áreas dos distritos administrativos, sendo designados pelo mesmo nome e tendo como sede as suas capitais (num total de 18, portanto), a que crescem quatro círculos eleitorais, um por cada uma das regiões autónomas e dois para os residentes no estrangeiro (um para os residentes em países europeus e outro para os residentes noutros países). Também a possibilidade de existência de círculos uninominais, apesar de constitucionalmente prevista, nunca foi consagrada em lei.

Como se dispõe no [artigo 13.º](#) da LEAR, o número total de Deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226 e por cada um dos círculos eleitorais de residentes no estrangeiro são eleitos dois Deputados. Os Deputados eleitos pelos círculos do território nacional são distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de acordo com mapa publicado pela Comissão Nacional de Eleições entre os 60 e os 55 dias anteriores à data das eleições, o qual é elaborado com base no número de eleitores segundo a última atualização do recenseamento.

---

<sup>20</sup> Ao prever que «O número de Deputados por cada círculo plurinominal do território nacional, excetuando o círculo nacional, quando exista, é proporcional ao número de cidadãos eleitores nele inscritos».

<sup>21</sup> *Idem, ibidem*, p. 241-242

Recorde-se também que, ao contrário do que acontece relativamente aos outros tipos de eleições, neste caso, a Constituição indica qual o método matemático que tem de ser usado na conversão dos votos em número de mandatos – o método da média mais alta de Hondt – deixando a sua aplicação prática para a lei. Assim, o [artigo 16.º](#) da LEAR determina que essa aplicação obedece às seguintes regras:

- «a) Apura-se em separado o número de votos recebidos por cada lista no círculo eleitoral respectivo;
- b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza numa série de tantos termos quantos os mandatos atribuídos ao círculo eleitoral respectivo;
- c) Os mandatos pertencem às listas a que correspondem os termos da série estabelecida pela regra anterior, recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos na série;
- d) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos».

O método de Hondt é por vezes descrito como o menos proporcional dos métodos proporcionais de conversão dos votos em mandatos, na medida em que «favorece os grandes partidos ‘amplificando’ a diferença de votos na distribuição de mandatos. (...) A escolha desta fórmula matemática, que conduz aos resultados já referidos (favorecimento das forças políticas com a mais elevada percentagem de sufrágios), representa uma solução de concordância prática, dado que no sistema constitucional português não existem as soluções adoptadas noutros quadrantes constitucionais que possibilitam a formação de ‘maiorias de governabilidade’».

O [artigo 15.º](#) regula a forma de organização das listas de candidatos e o [artigo 17.º](#) a forma de distribuição dos Deputados dentro das listas. Como se determina no [artigo 21.º](#), as candidaturas são apresentadas pelos partidos políticos, isoladamente ou em coligação, podendo contudo as listas integrar cidadãos não inscritos nos respetivos partidos. Cada partido só pode apresentar uma lista de candidatos para cada círculo eleitoral e cada candidato só o pode ser a um círculo eleitoral e numa lista, sob pena de inelegibilidade (n.ºs 2 e 3 do artigo 21.º). Esta última exigência constitui, aliás, um dos elementos que integra a declaração de candidatura, tal como prescrito no [artigo 24.º](#),

que determina os requisitos de apresentação das candidaturas e documentos que as instroem.

As inelegibilidades encontram-se previstas nos artigos [5.º](#) (inelegibilidades gerais) e [6.º](#) (inelegibilidades especiais). Estas normas desenvolvem em parte o previsto no [artigo 150.º](#) da Constituição, nos termos do qual são elegíveis para a Assembleia da República «os cidadãos portugueses eleitores, salvas as restrições que a lei eleitoral estabelecer por virtude de incompatibilidades locais ou de exercício de certos cargos».

Refira-se finalmente que a Lei Eleitoral para a Assembleia Regional dos Açores, aprovada pelo [Decreto-Lei n.º 267/80, de 8 de agosto](#) (texto consolidado), prevê a existência de um círculo regional de compensação coincidente com a totalidade da área da Região, a acrescer aos nove círculos eleitorais correspondentes a cada uma das ilhas e designados pelo respetivo nome ([artigo 12.º](#)). É condição para a candidatura no círculo regional ser simultaneamente candidato num círculo de ilha ([artigo 15.º](#)), regulando o [artigo 16.º](#), no seu n.º 3, as regras a que obedece a conversão dos votos em mandatos relativamente ao círculo de compensação.

## IV. ENQUADRAMENTO JURÍDICO INTERNACIONAL

---

### ▪ Âmbito internacional

#### Países analisados

Apresenta-se, de seguida, o enquadramento internacional referente a: Espanha, França e Suécia.

#### ESPAÑA

O [artículo 66](#) da [Constitución Española](#)<sup>22</sup> (Constituição espanhola) preceitua que a assembleia representativa do povo espanhol denomina-se [Cortes Generales](#)<sup>23</sup> (Cortes

---

<sup>22</sup> Diploma consolidado retirado do portal oficial [boe.es](#). Todas as ligações eletrónicas a referências legislativas referentes a Espanha são feitas para o referido portal. Consultado a 23/04/2024.

<sup>23</sup> Sítio da *Internet* consultado a 23/04/2024.

Gerais), as quais são constituídas pelo [Congreso de los Diputados](#) (Congresso dos Deputados) e pelo [Senado](#) (Senado). Estas exercem o poder legislativo do Estado, aprovam o Orçamento do Estado, controlam a atuação do Governo e têm outras competências que a Constituição lhes atribui, sendo este órgão inviolável.

Nos termos do n.º 1 do [artículo 67](#), ninguém pode ser simultaneamente membro das duas Câmaras - Congresso dos Deputados (a câmara baixa) e Senado (a câmara alta) - nem acumular o cargo de membro da Assembleia de uma Comunidade Autónoma com o de Deputado.

Embora as Cortes Gerais sejam um órgão bicameral, abordaremos somente o órgão idêntico à Assembleia da República, isto é, o Congresso dos Deputados.

Assim, preveem respetivamente os n.ºs 1 a 3 e o segundo parágrafo do n.º 5 do [artículo 68](#) que:

- O Congresso dos Deputados é composto por um mínimo de 300 e um máximo de 400 Deputados, eleitos por sufrágio universal, livre, igual, direto e secreto, de acordo com o estabelecido na lei;
- O círculo eleitoral é a província. As populações de Ceuta e Melilla são representadas cada uma por um Deputado. A lei distribui o número total de Deputados, atribuindo uma representação mínima inicial a cada círculo eleitoral e distribuindo os restantes em proporção à população;
- A eleição é realizada em cada círculo eleitoral, atendendo a critérios de uma representação proporcional; e
- A lei reconhece e o Estado facilita o exercício do direito de sufrágio aos espanhóis que se encontram fora do território do país.

Quanto ao regime jurídico eleitoral, este é materializado na [Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General](#)<sup>24</sup>. Como dispõe a alínea a) do n.º 1 do seu [artículo primero](#), esta lei aplica-se às eleições de Deputados e Senadores.

---

<sup>24</sup> Esta lei é complementada pelo [Real Decreto 605/1999, de 16 de abril](#), de *regulación complementaria de los procesos electorales*.

O [Título II](#) (Disposições especiais para as eleições de Deputados e Senadores) da Lei Orgânica n.º 5/1985, de 19 de junho, concretiza todas as matérias relacionadas com o sistema eleitoral, entre outras, o direito de sufrágio passivo, a delimitação dos círculos eleitorais, o número de Deputados eleitos por cada um destes e a distribuição dos mandatos em função dos resultados eleitorais.

O n.º 1 do [artículo ciento sesenta y uno](#) refere que, para a eleição de Deputados e Senadores, cada província forma um círculo eleitoral e as cidades de Ceuta e Melilla são consideradas, cada uma delas, um círculo eleitoral.

O [artículo ciento sesenta y dos](#) estabelece que o Congresso dos Deputados é formado por 350 Deputados. A cada província, ou seja, círculo eleitoral, é atribuído o número inicial de dois Deputados. As cidades de Ceuta e Melilla são representadas, cada uma delas, por um Deputado<sup>25</sup>.

Os restantes 248 mandatos são distribuídos proporcionalmente a cada província (círculo eleitoral), tendo em conta a respetiva população, e deve ser observado o seguinte procedimento:

- a) Uma quota de distribuição que é obtida através do resultado decorrente da população total de eleitores das províncias peninsulares e insulares dividida por 248;
- b) A cada círculo eleitoral é atribuído o número inteiro de mandatos que resultam da divisão dos eleitores da província pela quota de divisão; e
- c) Os mandatos restantes são distribuídos atribuindo um a cada uma das províncias cujo quociente, obtido de acordo com a alínea anterior, tenha uma fração decimal maior.

O decreto da convocatória das eleições<sup>26</sup> deve especificar o número de Deputados a eleger em cada círculo eleitoral.

---

<sup>25</sup> Conforme os dados publicitados no *Instituto Nacional de Estadística* (Instituto Nacional de Estatística), neste país existe um total de [52 círculos eleitorais](#) divididos em 50 províncias e as duas cidades autónomas - Ceuta e Melilla. Consultados a 23/04/2024.

<sup>26</sup> A título exemplificativo, apresentamos a última convocatória de eleições materializada no [Real Decreto 400/2023, de 29 de mayo, de disolución del Congreso de los Diputados y del Senado y de convocatoria de elecciones](#), cujo [artículo 3.](#) e anexo indicam o número de mandatos de Deputados atribuído a cada círculo eleitoral.

O [artículo ciento sesenta y tres](#) descreve o procedimento que deve ser seguido aquando da atribuição de mandatos, da seguinte forma:

- Não são tidas em conta as candidaturas que não tenham obtido, pelo menos, 3% dos votos expressamente válidos no círculo eleitoral;
- Os números de votos obtidos pelas restantes candidaturas são ordenados, numa coluna, do maior para o menor;
- É dividido o número de votos obtidos por cada candidatura por 1, 2, 3, etc., até um número igual ao número de mandatos correspondentes ao círculo eleitoral;
- Os mandatos são atribuídos, por ordem decrescente, às candidaturas que tenham obtido os quocientes maiores;
- Quando a relação de quocientes é coincidente com duas diferentes candidaturas, o mandato é atribuído àquela com o maior número total de votos. Se duas candidaturas obtiverem o mesmo número total de votos, o primeiro desempate é resolvido por sorteio e os demais de forma alternada; e
- Os mandatos correspondentes a cada candidatura são atribuídos pela ordem apresentada na candidatura.

Nos círculos eleitorais de Ceuta e Melilla são considerados eleitos os primeiros candidatos da candidatura que obtiver o maior número de votos.

Determina o n.º 2 do [artículo ciento sesenta y nueve](#) que cada candidatura é apresentada mediante uma lista de candidatos. Por conseguinte, relativamente ao tema da apresentação de candidaturas, cujo enquadramento legal é instituído em diversos artigos da Lei Orgânica n.º 5/1985, de 19 de junho:

- Os n.ºs 1 a 3 do [artículo cuarenta y cuatro](#) expressam que os partidos políticos e federações inscritos no registo correspondente, as coligações constituídas de acordo com o disposto na presente lei, e os grupos de eleitores que cumpram os requisitos estabelecidos igualmente nesta lei podem apresentar candidatos ou listas de candidatos.

Os partidos políticos e federações que formalizem um pacto de coligação para concorrer em conjunto a uma eleição devem comunicar junto da comissão eleitoral competente, sendo que nessa comunicação deve constar a denominação da coligação, as normas que a regem e as pessoas titulares dos seus órgãos de direção ou coordenação.

Nenhum partido político, federação, coligação ou grupos de eleitores pode apresentar mais de uma lista de candidatos num círculo eleitoral para o mesmo ato eleitoral.

As federações ou coligações de partidos políticos não podem apresentar candidaturas próprias num círculo eleitoral se, para o mesmo ato eleitoral, concorrerem candidatos das federações ou coligações a que pertencem.

- O [artículo cuarenta y cinco](#) declara que as candidaturas são assinadas pelos representantes dos partidos políticos, federações e coligações, bem como pelos promotores dos grupos de eleitores, e apresentadas perante a comissão eleitoral competente entre o 15.º e o 20.º dias seguintes à convocação de eleições.
- Por fim, os n.ºs 1, 2, 3, 6 e 8 do [artículo cuarenta y seis](#) estatuem que, a comunicação de apresentação de cada candidatura deve identificar claramente a denominação, siglas e símbolo do partido político, federação, coligação ou grupo que a promove, assim como o nome e apelidos dos candidatos incluídos na mesma.

A apresentação de candidatura deve ser acompanhada da declaração de aceitação da candidatura de cada um dos candidatos e os documentos comprovativos das suas condições de elegibilidade.

Quando a candidatura se realizar mediante a apresentação de listas, cada uma deve conter tantos candidatos quantos os mandatos a eleger. No caso de incluir candidatos suplentes, o seu número não pode ser superior a 10, e indicar a ordem de colocação tanto dos candidatos efetivos como dos suplentes.

Nenhum candidato pode apresentar-se em mais do que um círculo eleitoral ou fazer parte de mais do que uma candidatura.

Às candidaturas apresentadas por grupos de eleitores devem ser anexados os documentos comprovativos do número de assinaturas legalmente exigido para a sua participação nas eleições. Nenhum eleitor pode dar a sua assinatura para a apresentação de várias candidaturas.

Importa mencionar o [Real Decreto 3341/1977, de 31 de diciembre](#), por el que se dispone la formación de un censo electoral especial de españoles residentes ausentes que vivan en el extranjero. O [artículo 1](#). preceitua que o [recenseamento eleitoral especial dos cidadãos que residem no estrangeiro](#)<sup>27</sup> é da competência do Instituto Nacional de

---

<sup>27</sup> Consultado a 23/04/2024.

Estatística. E o primeiro e segundo parágrafos do *artículo 2.* referem que todos os cidadãos, maiores de 17 anos, que residam habitualmente no estrangeiro, podem recensear-se no último município da sua residência em Espanha ou no município do seu nascimento. Os cidadãos nascidos no estrangeiro que nunca tenham residido no país podem ser recenseados no município da última residência, no de nascimento dos seus pais ou dos seus ascendentes diretos.

A página eletrónica da [Junta Electoral Central](#)<sup>28</sup> (Comissão Eleitoral Central) divulga informações sobre os vários temas relacionados com os atos eleitorais neste país.

## FRANÇA

A primeira parte do primeiro parágrafo do [article 4](#) da [Constitution du 4 octobre 1958](#)<sup>29</sup> (Constituição de 4 de outubro de 1958) afirma que os partidos e grupos políticos concorrem para a expressão do sufrágio.

O [Parlement](#)<sup>30</sup> (Parlamento) é, nos termos do [article 24](#), formado pela [Assemblée nationale](#) (Assembleia Nacional - a câmara baixa) e pelo [Sénat](#) (Senado - a câmara alta), vota a lei, controla a ação do Governo e avalia as políticas públicas.

Os Deputados à Assembleia Nacional, cujo número não pode exceder 577, são eleitos por sufrágio direto.

O número dos membros do Senado, o qual não pode exceder os 348, é eleito por sufrágio indireto. Este órgão assegura a representação das coletividades territoriais da República.

Os cidadãos que residem fora do país são representados na Assembleia Nacional e no Senado.

O primeiro e terceiro parágrafos do [article 25](#) estabelecem que uma lei orgânica fixa a duração dos mandatos de cada assembleia, o número dos seus membros, a sua

---

<sup>28</sup> Consultada a 23/04/2024.

<sup>29</sup> Diploma consolidado acessível no portal oficial [legifrance.gouv.fr](#). Todas as ligações eletrónicas a referências legislativas referentes a França são feitas para o referido portal, salvo indicação em contrário. Consultado a 23/04/2024.

<sup>30</sup> Sítio da *Internet* consultado a 23/04/2024.

remuneração, as condições de elegibilidade e o regime de inelegibilidades e incompatibilidades.

Uma comissão independente, cuja composição e regras de organização e funcionamento são determinadas por lei, emite um despacho público sobre os projetos de textos e propostas de lei que delimitam os círculos eleitorais para a eleição dos Deputados ou que modificam a distribuição de mandatos dos Deputados ou Senadores.

Tendo em conta que, à semelhança de Espanha em que o Parlamento corresponde a um órgão bicameral, abordaremos somente o regime jurídico da atribuição de mandatos dos Deputados à Assembleia Nacional.

O [Code électoral](#) (Código Eleitoral) regulamenta todas matérias relacionadas com as várias tipologias de eleições que decorrem no país. Assim, no seu teor, tem regras próprias relativamente à eleição dos Deputados, *in casu* os [articles LO119 a L190](#) (composição da Assembleia Nacional e a duração do mandato dos Deputados), [LO328 a L330-16](#) e [R172 a R179-1](#) (disposições específicas aos Deputados eleitos pelos cidadãos residentes fora do país), [LO394-1 a L397](#) (*Nouvelle-Calédonie, Polynésie française* e ilhas *Wallis e Futuna*), [LO477-1 a L480](#) (*Saint-Barthélemy*) e [LO533 a L535](#) (*Saint-Pierre e Miquelon*).

O [article LO119](#) prevê que o número de Deputados é de 577, cuja eleição, nos termos dos [articles L1, L53, L123](#) e [L124](#), ocorre por sufrágio direto e universal nas comunas, através do escrutínio uninominal maioritário em duas voltas e nos círculos eleitorais. O número de Deputados por círculo eleitoral encontra-se fixado no [annexe](#) à *Loi n° 86-825 du 11 juillet 1986 relative à l'élection des députés et autorisant le gouvernement à délimiter par ordonnance les circonscriptions électorales*.

Conforme o disposto no [article L125](#) do Código Eleitoral, os círculos eleitorais encontram-se delimitados nos [annexes tableaux n° 1, n° 1 \(suite\)](#) (por departamentos), [n° 1 bis](#) (para *Nouvelle-Calédonie* e territórios ultramarinos) e [n° 1 ter](#) (para os cidadãos que residem fora do país).

Estatui o [article L126](#) que ninguém é eleito na primeira volta do escrutínio, a menos que obtenha:

- A maioria absoluta dos votos expressos; e
- Um número de votos igual a um quarto do número de eleitores inscritos.

Na segunda volta é suficiente a maioria relativa, e na situação de empate considera-se eleito o candidato com mais idade.

O primeiro parágrafo do [article LO137](#) estabelece que, a acumulação dos mandatos de Deputado e de Senador é proibida.

No que respeita às declarações de candidatura para o mandato de Deputado, o seu regime jurídico é desenvolvido nos [articles L154 a L163](#) e [R98 a R102](#). Deste modo, o primeiro e segundo parágrafos do [article L154](#), conjugados com o [article L155](#), ditam que os candidatos devem apresentar uma declaração de candidatura assinada a comunicar o seu nome, apelidos, sexo, data e local de nascimento, local de residência e profissão. À declaração deve ser junta uma fotocópia do documento de identidade do candidato e dos documentos que comprovem a sua qualidade de eleitor.

A declaração de candidatura deve também indicar o nome, apelidos, sexo, data e local de nascimento, local de residência e profissão da pessoa que substitui o candidato eleito caso se verifique uma situação de vacatura de mandato, sendo que a mesma deve ser acompanhada da aceitação escrita do substituto, e com a sua assinatura seguida da seguinte menção manuscrita: "Com a presente assinatura presto o meu consentimento em ser substituto de (indicação do nome e sobrenome do candidato) na eleição para a Assembleia Nacional". O candidato substituto deve igualmente cumprir os requisitos de elegibilidade impostas aos candidatos. A este documento são anexados todos os documentos suscetíveis de provar que essa pessoa observa essas condições, bem como a cópia do documento de identidade.

Ninguém pode constar como substituto em várias declarações de candidaturas.

Ninguém pode ser simultaneamente candidato e substituto de outro candidato.

O [article L156](#) expressa que ninguém pode ser candidato em mais de um círculo eleitoral e, se contrariamente ao disposto no presente artigo, o candidato apresentar a sua candidatura em mais do que um círculo eleitoral, a sua candidatura não é registada.

As declarações de candidatura à Assembleia Nacional, quer para a primeira volta como para a segunda, são, de acordo com os [artigos L157](#) e [R98](#), entregues em duplicado e pessoalmente na Câmara Municipal pelo candidato ou pelo seu suplente.

O terceiro e quatro parágrafos do [artigo L162](#) afirmam que ninguém pode ser candidato na segunda volta quando não se apresenta na primeira volta e se não obtiver um número de votos de, pelo menos, igual a 12,5% do número de eleitores inscritos. Na situação em que apenas um candidato preencha essas condições, o candidato que obteve depois deste o maior número de votos na primeira volta pode apresentar a sua candidatura para a segunda.

Os candidatos, em conformidade com o [artigo L167-1](#) conjugado com o [artigo R103-1](#), podem indicar na sua declaração de candidatura a que partido ou grupo político se encontram filiados. Esta indicação produz os respetivos efeitos para as duas voltas.

O partido ou grupo político é escolhido a partir da lista que é publicada no Jornal Oficial da República Francesa<sup>31</sup>, sendo que os partidos ou grupos políticos aí identificados beneficiam das emissões do serviço público de comunicação audiovisual durante a campanha eleitoral, e de acordo com o [artigo 9](#) da *Loi n° 88-227 du 11 mars 1988 relative à la transparence financière de la vie politique*, da primeira fração do financiamento público.

Quanto à organização das listas de candidatos, a mesma rege-se pelo segundo, terceiro e quarto parágrafos do [artigo R28](#). Esta ocorre da seguinte forma: para as eleições em que a candidatura está sujeita à apresentação obrigatória de uma declaração, os lugares nas listas de candidatos são atribuídos por sorteio pela autoridade que recebe as candidaturas, sendo que, na segunda volta, a ordem estabelecida para a primeira volta é mantida entre os candidatos que continuam no ato eleitoral.

---

<sup>31</sup> Nas eleições legislativas de 2022, essa lista é consubstanciada no [Arrêté du 23 mai 2022 pris en application de l'article R. 103-1 du code électoral définissant la liste des partis ou groupements politiques pouvant bénéficier des émissions du service public de la communication audiovisuelle prévues à l'article L. 167-1 du code électoral](#).

O primeiro parágrafo do [article R25-1](#) prevê que a população, para efeitos de atos eleitorais, corresponde ao último número autenticado de habitantes municipais antes das eleições<sup>32</sup>.

Preceitua o [article L330-1](#) que a população residente em cada um dos círculos eleitorais dos cidadãos residentes fora do país é calculada anualmente a 1 de janeiro, sendo este número confirmado por decreto<sup>33</sup>.

Cita-se ainda o [Décret n° 2003-1377 du 31 décembre 2003](#) *relatif à l'inscription au registre des Français établis hors de France*.

O [Institut national de la statistique et des études économiques \(Insee\)](#)<sup>34</sup> [Instituto Nacional de Estatística e Estudos Económicos] presta à autoridade ministerial competente a assistência técnica quanto à aplicação das normas constantes no código eleitoral.

O sítio da *Internet* da Assembleia Nacional divulga vários esclarecimentos/documentos sobre as [eleições legislativas de 2022](#)<sup>35</sup>, o [guia para os candidatos](#), assim como a [lista](#)<sup>36</sup> de Deputados por departamento (metrópole e territórios ultramarinos) e dos eleitos pelos cidadãos nacionais residentes fora do país.

As páginas eletrónicas do [Service-Public.fr](#), sítio da *Internet* oficial da administração francesa, e da [Vie publique](#)<sup>37</sup> apresentam, respetivamente, informações sobre as [eleições legislativas](#), a [função e o modo de eleição dos Deputados](#) e as [eleições legislativas](#).

## SUÉCIA

---

<sup>32</sup> À presente data, esse número é divulgado no teor do [Décret n° 2022-1702 du 29 décembre 2022](#) *authentifiant les chiffres des populations de métropole, des départements d'outre-mer de la Guadeloupe, de la Guyane, de la Martinique et de La Réunion, et des collectivités de Saint-Barthélemy, de Saint-Martin, et de Saint-Pierre-et-Miquelon*.

<sup>33</sup> [Décret n° 2024-129 du 21 février 2024](#) *authentifiant la population des Français établis hors de France au 1er janvier 2024*.

<sup>34</sup> Página eletrónica consultada a 23/04/2024.

<sup>35</sup> Consultados a 23/04/2024.

<sup>36</sup> Consultada a 23/04/2024.

<sup>37</sup> Consultadas a 23/04/2024.

Pelas informações apresentadas no sítio da *Internet* do [Sveriges Riksdag](#)<sup>38</sup> (Parlamento sueco), no ordenamento jurídico deste país, a [Sveriges grundlagar](#) (Constituição da Suécia) é composta por quatro atos legislativos, a saber:

- A [Regeringsformen](#) (Forma de Governo), que constitui o diploma que enuncia os princípios fundamentais da democracia, descreve a forma como o país é governado, os direitos e liberdades fundamentais que assistem a todos os cidadãos e a divisão do poder público;
- A [Tryckfrihetsförordningen](#) (Lei da Liberdade de Imprensa);
- A [Yttrandefrihetsgrundlagen](#) (Lei da Liberdade de Expressão); e
- A [Successionsordningen](#) (Lei da Sucessão).

O *art. 4.* do Capítulo 1. da [Regeringsformen](#) - Princípios básicos da forma de governo - institui que o Parlamento é o supremo órgão representativo do povo, cujas funções consistem na promulgação das leis, determinação dos impostos da administração central e da utilização dos fundos por esta, e na fiscalização da atividade do Governo e da administração do país.

O Capítulo 3. da [mesma](#) lei concretiza as matérias inerentes à formação e composição do Parlamento, nos seguintes termos:

O *art. 1* alude que os membros do Parlamento são eleitos através de sufrágio livre, secreto e direto. A votação nesse ato eleitoral é realizada por partido político, com a opção de o eleitor expressar um voto de preferência pessoal.

O *art. 2.* esclarece que o Parlamento é composto por uma única câmara e compreende 349 membros efetivos, sendo nomeados substitutos para estes.

O *art. 5.* prevê que este país é, para as eleições legislativas, dividido em círculos eleitorais.

Quanto à distribuição dos mandatos pelos círculos eleitorais, de acordo com o *art. 6.*, 310 são mandatos permanentes e os restantes 39 correspondem a mandatos de compensação.

Os mandatos permanentes são distribuídos pelos círculos eleitorais com base no cálculo entre o número de pessoas com direito de voto em cada círculo eleitoral e o número

---

<sup>38</sup> Acessível na língua inglesa, consultado a 23/04/2024.

total de pessoas com direito de voto em todo o país. A distribuição dos mandatos entre os círculos eleitorais é efetuada por períodos de quatro anos.

Conforme decorre do *art. 7.*, a atribuição de mandatos entre os partidos políticos é efetuada pelos partidos políticos que apresentaram a sua candidatura ao ato eleitoral, nos termos previstos na lei.

Só podem participar na atribuição dos mandatos os partidos políticos que obtiveram, pelo menos, 4% dos votos validamente expressos em todo o país. No entanto, a um partido político menos votado podem ser atribuídos mandatos permanentes num determinado círculo eleitoral, desde que tenha, pelo menos, 12% dos votos validamente expressos nesse mesmo círculo eleitoral.

Por sua vez, o *art. 8.* expressa que os mandatos permanentes em cada círculo eleitoral são distribuídos proporcionalmente entre os partidos políticos com base nos resultados eleitorais nesse círculo eleitoral.

Se, na distribuição dos mandatos permanentes do círculo eleitoral, um partido político obtiver mandatos em todo o país que excedam o número correspondente à representação proporcional desse partido político no Parlamento, os mandatos excedentes são devolvidos e atribuídos entre os outros partidos políticos na forma determinada pela lei. Esse mesmo partido político não é considerado para efeitos de distribuição dos mandatos de compensação.

Os mandatos de compensação são, em primeiro lugar, atribuídos aos partidos políticos, de modo que a representação no Parlamento, com exceção dos mandatos permanentes que foram atribuídos a um partido político com menos de 4% dos votos nacionais, seja proporcional ao número total de votos validamente expressos em todo o país para os partidos políticos que participam na distribuição dos mandatos. E depois aos círculos eleitorais.

O método do número ímpar ajustado é utilizado para a atribuição dos mandatos entre os partidos políticos, sendo que o primeiro divisor é 1,2.

A [Vallag \(2005:837\)](#)<sup>39</sup> (Lei Eleitoral) disciplina todos os aspetos inerentes ao ato eleitoral para o Parlamento, em particular a Parte I que substancializa as disposições gerais quanto ao direito de voto e de ser elegível, o poder de apresentação das candidaturas, sendo este reconhecido aos partidos políticos (Capítulo 2.); as autoridades eleitorais (Capítulo 3.); e os círculos eleitorais (Capítulo 4.); e a Parte IV que estipula a forma de atribuição dos mandatos (Capítulo 14., nomeadamente o primeiro parágrafo da seção 1 e seções 3, 4, 4a, 4b, 4c, 5, 9, 10, 11, 12 e 14).

A seção 1 do Capítulo 4. revela que, para as eleições do Parlamento, existem áreas geograficamente definidas, isto é, os círculos eleitorais, sendo o seu número calculado a 1 de março do ano em que ocorrem as eleições, com base nas informações decorrentes da atividade de registo da população, cuja responsabilidade pertence à [Skatteverket](#) (Agência Tributária)<sup>40</sup>.

A seção 2 do mesmo capítulo identifica os 29 círculos eleitorais em que, para efeitos de eleição para o Parlamento, o país é dividido.

A sua seção 3 materializa que a [Valmyndigheten](#) (Autoridade Eleitoral Sueca) decide até 30 de abril do ano em que se realiza o ato eleitoral, quantos mandatos permanentes são atribuídos a cada círculo eleitoral.

Cada círculo eleitoral tem um mandato permanente quando o número de eleitores nesse círculo eleitoral possa ser divisível por 310.<sup>o</sup> do número de todos os eleitores do país.

A menos que todos os mandatos permanentes dos círculos eleitorais possam ser distribuídos da forma acima indicada, os restantes mandatos são atribuídos por ordem dos excedentes que surjam quando esse cálculo for efetuado. Se o número de excedentes for o mesmo em dois ou mais círculos eleitorais, a distribuição dos mandatos acontece por sorteio.

---

<sup>39</sup> Versão não oficial na língua inglesa disponibilizada na página eletrónica do [Sveriges regering](#) (Governo suco) em consultada a 23/04/2024.

<sup>40</sup> Nos termos do Capítulo 2 da [Lag \(2001:182\)](#) om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet (texto consolidado) [Lei (2001:182) sobre o tratamento de dados pessoais nas actividades de registo da população da Agência Tributária Sueca] disponível na língua original. Consultada a 23/04/2024.

No que diz respeito à atribuição de mandatos de Deputados ao Parlamento, o seu procedimento é regulado na Parte IV da [Lei Eleitoral](#), concretamente no Capítulo 14. O primeiro parágrafo da seção 1 expressa que a autoridade central eleitoral, com base nos resultados obtidos na contagem final de votos, procede à distribuição dos mandatos e determina quais os candidatos que foram eleitos como membros efetivos e substitutos.

A seção 3 deste capítulo indica que a distribuição de mandatos é realizada, de acordo com o seguinte processo:

Para cada círculo eleitoral, os mandatos permanentes são repartidos proporcionalmente entre os partidos políticos que podem participar na distribuição, sendo essa concretizada através de um número comparativo a ser calculado para os partidos políticos com base nos resultados eleitorais em cada círculo eleitoral. É atribuído um mandato ao partido político que, em cada cálculo, obtiver o maior número comparativo.

O cálculo é realizado através do método do número ímpar ajustado. Isto significa que, enquanto um partido político ainda não tiver um mandato, o número comparativo é calculado pela divisão do número de votos do partido político no círculo eleitoral por 1,2. Quando a um partido político for atribuído um mandato, o novo número comparativo é calculado da divisão do número de votos do partido político por 3.

O processo segue a mesma forma, pela divisão do número de votos do partido político pelo próximo número ímpar mais elevado por cada novo mandato atribuído.

A seção 5 estabelece que se, na distribuição dos mandatos permanentes de todos os círculos eleitorais, a um partido político tenha sido atribuído o número de mandatos quanto os necessários para estar representado proporcionalmente no Parlamento, esse partido político não é considerado para efeitos de atribuição dos mandatos de compensação. Essa regra também é aplicável para o partido político que tenha obtido menos de 4% de todos os votos no país e aos mandatos atribuídos ao mesmo.

A distribuição dos mandatos de compensação é efetuada mediante o recurso ao seguinte método: dos mandatos de compensação que foram atribuídos a um partido político, o primeiro é atribuído ao círculo eleitoral onde, após a distribuição dos mandatos permanentes do círculo eleitoral, o partido político tem um número comparativo maior do que noutros círculos eleitorais. Os restantes mandatos são adicionados um após o

outro para o círculo eleitoral onde o partido tem o maior número comparativo para cada aplicação do método do número ímpar ajustado ao número de votos do partido político nos círculos eleitorais.

No entanto, se num círculo eleitoral um partido político não obteve um mandato permanente, o número comparativo a utilizar para a atribuição do primeiro mandato é equivalente ao número de votos desse partido político.

Relativamente à apresentação de candidaturas, o primeiro e segundo parágrafos da seção 9, conjugados com as seções 14, 15 e 20 do Capítulo 2. da [Lei Eleitoral](#), prescrevem que um partido político que pretenda comunicar todos os seus candidatos para um ato eleitoral específico deve fornecer uma comunicação escrita à Autoridade Eleitoral Sueca ou, na medida em que o Governo o determine, ao Conselho Administrativo de cada distrito (trata-se da autoridade eleitoral regional, como define a seção 2 do Capítulo 3).

O partido político deve apresentar, juntamente com essa comunicação, uma declaração, por cada candidato, assinada pessoalmente por este a dar o seu consentimento para a sua candidatura. E o n.º 1 da seção 10. dita que a comunicação de candidatos, para as eleições legislativas, deve referir-se a um determinado círculo eleitoral.

O sítio da *Internet* da Autoridade Eleitoral Sueca<sup>41</sup> apresenta, na língua inglesa, vários esclarecimentos sobre o [sistema eleitoral](#) e a [distribuição de mandatos](#).

O [Parlamento sueco](#)<sup>42</sup>, na sua página eletrónica, publica igualmente informações sobre o número total de Deputados (349), os quais são eleitos por quatro anos, dos quais 310 correspondem a mandatos permanentes e os restantes 39 são mandatos de compensação, como ocorre a distribuição dos mandatos, bem como identifica os [partidos políticos](#) que estão representados neste órgão, a lista dos Deputados por [ordem alfabética](#) ou por [círculo eleitoral](#).

---

<sup>41</sup> Consultado a 23/04/2024.

<sup>42</sup> Consultado a 23/04/2024.

## V. ENQUADRAMENTO PARLAMENTAR

---

### ▪ Iniciativas pendentes (iniciativas legislativas e petições)

A base de dados da Atividade Parlamentar (AP) regista, na presente data, a pendência das seguintes iniciativas legislativas sobre matéria eleitoral, algumas das quais com objeto idêntico ao desta iniciativa:

[Projeto de Lei n.º 9/XVI/1.ª \(PAN\)](#) - Reduz o número de círculos eleitorais e cria um círculo nacional de compensação no âmbito das eleições para a Assembleia da República, por forma a assegurar uma maior conversão dos votos em mandatos e evitar a existência de “votos desperdiçados”, alterando a Lei Eleitoral para a Assembleia da República

[Projeto de Lei n.º 10/XVI/1.ª \(BE\)](#) - Cria o círculo de compensação do território nacional na eleição para a Assembleia da República (alteração à Lei 14/79, de 16 de maio)

[Projeto de Lei n.º 20/XVI/1.ª \(L\)](#) - Revê a lei eleitoral consagrando um círculo nacional de compensação nas eleições para a Assembleia da República

[Projeto de Lei n.º 78/XVI/1.ª \(IL\)](#) - Elimina o Dia de Reflexão e modifica os períodos de votação

[Projeto de Lei n.º 80/XVI/1.ª \(PAN\)](#) - Altera diversos diplomas, alargando o direito de voto antecipado no âmbito das eleições para os órgãos das autarquias locais e melhorando o processo eleitoral nos círculos da emigração no âmbito das eleições para a Assembleia da República

[Projeto de Resolução n.º 64/XVI/1.ª \(PS\)](#) - Determina a preparação da codificação da legislação eleitoral.

### ▪ Antecedentes parlamentares (iniciativas legislativas e petições)

Como iniciativas similares à presente, da anterior Legislatura, registam-se:

- [Projeto de Lei n.º 517/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Altera a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, reduzindo para 10 o número de círculos eleitorais e criando um círculo*

---

**Projeto de Lei n.º 40/XVI/1.ª (IL)**

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

*eleitoral da emigração e um círculo nacional de compensação, rejeitado na generalidade em 3 de março de 2023;*

- [Projeto de Lei n.º 940/XV/2.ª \(IL\)](#) - *Introduz um círculo de compensação nacional nas eleições legislativas, rejeitado na generalidade em 15 de dezembro de 2023.*

e, bem assim, a Petição n.º [30/XV/1](#) - [Por uma maior conversão dos votos em mandatos](#), de apreciação concluída.

Como atividade legislativa de anteriores Legislaturas em matéria eleitoral, destacam-se as seguintes iniciativas:

[Proposta de Lei n.º 91/XV/1.ª \(GOV\)](#) - *Estabelece regimes excecionais de exercício do direito de voto em mobilidade e do direito de voto antecipado para a eleição do Parlamento Europeu a realizar em 2024;*

- [Projeto de Lei n.º 560/XV \(PSD\)](#) - *Consagra a possibilidade de opção pelo voto por correspondência, em alternativa ao voto presencial, aos eleitores residentes no estrangeiro nas eleições presidenciais e nas eleições europeias, procedendo à vigésima terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à sexta alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a lei eleitoral para o Parlamento Europeu, e à sétima alteração ao regime jurídico do recenseamento eleitoral, aprovado pela Lei n.º 13/99, de 22 de março, e assegura a implementação, nas próximas eleições europeias, de um projeto-piloto não vinculativo de voto eletrónico não presencial destinado aos eleitores residentes no estrangeiro;*

- [Proposta de Lei n.º 80/XV/1.ª \(ALRAA\)](#) - *Altera a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu;*

[Projeto de Lei n.º 826/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Reforça o direito de voto antecipado e em mobilidade no âmbito das eleições para o Parlamento Europeu, em especial das pessoas com deficiência ou incapacidade, alterando Lei n.º 14/87, de 29 de abril, e aprovando um regime excepcional aplicável à eleição do Parlamento Europeu de 2024.*

- [Projeto de Lei n.º 518/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Altera diversos diplomas, alargando o direito de voto antecipado no âmbito das eleições para os órgãos das autarquias locais e melhorando o processo eleitoral nos círculos da emigração no âmbito das eleições para a Assembleia da República;*
- [Projeto de Lei n.º 398/XV/1.ª \(PAN\)](#) - *Estabelece o regime jurídico aplicável ao esclarecimento cívico e ao direito de antena no âmbito das eleições para Presidente da República, Assembleia da República, Assembleia Legislativa Regional dos Açores, Assembleia Legislativa Regional da Madeira, Parlamento Europeu e dos Órgãos das Autarquias Locais, bem no âmbito dos Referendos nacionais, regionais e locais.*
  - o [Projeto de Lei n.º 656/XIV/2.ª \(PSD\)](#) - *Consagra a possibilidade de opção pelo voto por correspondência, em alternativa ao voto presencial, aos eleitores residentes no estrangeiro nas eleições presidenciais e nas eleições europeias, procedendo à vigésima terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à sexta alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu, e à sétima alteração ao regime jurídico do recenseamento eleitoral, aprovado pela Lei n.º 13/99, de 22 de março;*
  - o [Projeto de Lei n.º 549/XIV/2.ª \(PS\)](#) - *Estabelece um regime excecional de voto antecipado na eleição do Presidente da República para os eleitores a quem foi decretado confinamento obrigatório, decorrente da epidemia SARS-CoV-2 e da doença COVID-19, no respetivo domicílio ou noutra local definido pelas autoridades de saúde que não em estabelecimento hospitalar,*
  - o Projeto de Lei n.º [547/XIV/2.ª \(PS\)](#) - *Altera disposições das leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral, alargando o voto em mobilidade e simplificando e uniformizando disposições transversais à realização de atos eleitorais e referendários.*

De assinalar ainda outras iniciativas legislativas sobre matéria eleitoral:

- Projeto de Lei n.º 759/XIV/2.ª (IL) - [Elimina o dia de reflexão e modifica os períodos de votação;](#)

- Projeto de Lei n.º 696/XIV/2.<sup>a</sup> (PAN) - [Assegura as condições adequadas para a realização das eleições dos órgãos das autarquias locais de 2021 em contexto da pandemia da doença COVID-19, procedendo à primeira alteração à Lei Orgânica n.º 3/2020, de 11 de novembro, e à décima primeira alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto;](#)
- Projeto de Lei n.º 676/XIV/2.<sup>a</sup> (PSD) - [Regime excecional e temporário, no âmbito da situação epidemiológica provocada pelo vírus sars-cov2 e pela doença covid-19, de marcação das eleições gerais para os órgãos das autarquias locais a realizar em 2021;](#)
- Projeto de Lei n.º 549/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Estabelece um regime excecional de voto antecipado na eleição do Presidente da República para os eleitores a quem foi decretado confinamento obrigatório, decorrente da epidemia SARS-CoV-2 e da doença COVID-19, no respetivo domicílio ou noutro local definido pelas autoridades de saúde que não em estabelecimento hospitalar;](#)<sup>43</sup>
- Projeto de Lei n.º 547/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Altera disposições das leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral, alargando o voto em mobilidade e simplificando e uniformizando disposições transversais à realização de atos eleitorais e referendários;](#)<sup>44</sup>
- Projeto de Lei n.º 505/XIV/1.<sup>a</sup> (PSD) - [Alarga o voto antecipado aos eleitores que se encontrem em confinamento obrigatório no âmbito de uma situação de grave risco para a saúde pública, procedendo à vigésima segunda alteração à Lei Eleitoral do Presidente da República, aprovada pelo Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, à décima sétima alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, à décima alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição para os titulares dos órgãos das autarquias locais, à sétima alteração à](#)

<sup>43</sup> Em conjunto com o PJI 505/XIV/1.<sup>a</sup>, deu origem à [Lei Orgânica n.º 3/2020](#), de 11 de novembro - Regime excecional e temporário de exercício de direito de voto antecipado para os eleitores que estejam em confinamento obrigatório, no âmbito da pandemia da doença COVID-19, em atos eleitorais e referendários a realizar no ano de 2021 [DR I série N.º 220/XIV/2 2020.11.11].

<sup>44</sup> Deu origem à [Lei Orgânica n.º 4/2020](#), de 11 de novembro - Alarga o voto em mobilidade e uniformiza normas sobre a realização de atos eleitorais e referendários, alterando as leis eleitorais para o Presidente da República, a Assembleia da República e dos órgãos das autarquias locais, as leis orgânicas do regime do referendo e do referendo local e o regime jurídico do recenseamento eleitoral [DR I série N.º 220/XIV/2 2020.11.11]

[Lei n.º 15-A/98, de 3 de abril \(Lei Orgânica do regime do referendo\), à primeira alteração ao Regime jurídico do referendo regional na Região Autónoma dos Açores, aprovado pela Lei Orgânica n.º 2/2015, de 12 de fevereiro, e à quarta alteração ao Regime jurídico do referendo local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto;](#)

- Projeto de Resolução n.º 675/XIV/2.<sup>a</sup> (PS) - [Determina a preparação da consolidação da legislação procedimental eleitoral](#),<sup>45</sup>

- Projeto de Lei n.º 226/XIV/1.<sup>a</sup> (PSD) - [9.ª alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição para os órgãos das autarquias locais](#).<sup>46</sup>

Na XIII Legislatura, sobre legislação eleitoral, foram apreciadas e discutidas conjuntamente as iniciativas legislativas a seguir elencadas, as quais deram origem à [Lei Orgânica n.º 3/2018, 17 de agosto](#) - *Procede à décima sexta alteração à Lei n.º 14/79, de 16 de maio, que aprova a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, à vigésima primeira alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, à oitava alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais, à terceira alteração à Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, que aprova o regime jurídico do referendo local, e revoga o Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro, que estabelece a organização do processo eleitoral no estrangeiro:*

- [Projeto de Lei n.º 426/XIII/2.<sup>a</sup> \(BE\)](#) - *Organização do processo eleitoral no estrangeiro (alteração ao Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro);*

- [Projeto de Lei n.º 427/XIII/2.<sup>a</sup> \(BE\)](#) - *Recenseamento eleitoral de cidadãos portugueses residentes no estrangeiro;*

- [Projeto de Lei n.º 516/XIII/2.<sup>a</sup> \(PSD\)](#) - *Uniformiza o modo de exercício do direito de voto dos eleitores residentes no estrangeiro, procedendo à 21.ª alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a Eleição do Presidente da República, à 16.ª*

<sup>45</sup> [Resolução da Assembleia da República](#) - Preparação da consolidação da legislação eleitoral [DR I série N.º 22/XIV/2 2021.02.02]

<sup>46</sup> Deu origem à [Lei Orgânica n.º 1-A/2020](#), de 21 de agosto - Nona alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais [DR I série N.º 163/XIV/1 Supl.2020.08.21].

alteração à Lei n.º 14/79, de 16 de maio, que aprova a Lei Eleitoral para a Assembleia da República, à 6.ª alteração à Lei n.º 14/87, de 29 de abril, que aprova a Lei Eleitoral para o Parlamento Europeu, e à revogação do Decreto-Lei n.º 95-C/76, de 30 de janeiro (Organização do Processo Eleitoral no Estrangeiro);

- [Projeto de Lei n.º 517/XIII/2.ª \(PSD\)](#) - Torna oficioso e automático o recenseamento eleitoral dos cidadãos portugueses residentes no estrangeiro, procedendo à 5.ª alteração à Lei n.º 13/99, de 22 de março, que estabelece o novo Regime Jurídico do Recenseamento Eleitoral;

- [Proposta de Lei n.º 77/XIII/2.ª \(GOV\)](#) - Altera a Lei Eleitoral da Assembleia da República e a Lei Eleitoral do Presidente da República

- [Proposta de Lei n.º 78/XIII/2.ª \(GOV\)](#) - Altera o regime jurídico do Recenseamento Eleitoral.

Foram ainda, na mesma Legislatura, apreciadas as seguintes iniciativas legislativas sobre a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais (LEOAL):

- [Projeto de Lei n.º 756/XIII/3.ª \(PSD\)](#) - 21.ª alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, 16.ª alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, 8.ª alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos Titulares dos Órgãos das Autarquias Locais, 7.ª alteração à Lei Orgânica do Regime do Referendo, aprovada pela Lei n.º 15-A/98, de 3 de abril, e 3.ª alteração ao Regime Jurídico do Referendo Local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, adequando as incapacidades eleitorais ativas ao novo regime civil das incapacidades, tendo sido rejeitado, em votação da generalidade, ocorrida a 18-07-2018, com votos contra do PS, do BE, do PCP e do PEV, votos a favor do PSD e do CDS-PP e a abstenção do PAN;

- [Projeto de Lei n.º 433/XIII/2.ª \(PS, PSD, BE e PCP\)](#) - Alteração à Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais, aprovada pela Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, e alterada pelas Leis Orgânicas n.ºs 5-A/2001, de 26 de novembro, 3/2005, de 29 de agosto, 3/2010, de 15 de dezembro, e 1/2011, de 30 de novembro, e pela Lei n.º 72-

---

**Projeto de Lei n.º 40/XVI/1.ª (IL)**

Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias (1.ª)

A/2015, de 23 de julho, o qual deu origem [à Lei Orgânica n.º 2/2017, de 2 de maio](#), Sétima alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto (lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais);

- [Projeto de Lei n.º 328/XIII/2.ª \(PS\)](#) - 6.ª Alteração à Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais, simplificando e clarificando as condições de apresentação de candidaturas por grupos de cidadãos e alargando o âmbito de aplicação da Lei da Paridade;<sup>47</sup>

- [Projeto de Lei n.º 318/XIII/2.ª \(CDS-PP\)](#) - Altera a Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de Agosto (Lei Eleitoral dos Órgãos das Autarquias Locais), em matéria de candidaturas por grupos de cidadãos eleitores;

- [Projeto de Lei n.º 308/XIII/2.ª \(BE\)](#) - Procede à sexta alteração à lei eleitoral dos órgãos das autarquias locais, aprovada pela lei orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto;

- [Projeto de Lei n.º 63/XIII/1.ª \(PSD e CDS-PP\)](#) – 21.ª Alteração ao Decreto-Lei n.º 319-A/76, de 3 de maio, que regulamenta a eleição do Presidente da República, 16.ª alteração à Lei Eleitoral para a Assembleia da República, aprovada pela Lei n.º 14/79, de 16 de maio, 6.ª alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto, que regula a eleição dos Titulares dos Órgãos das Autarquias Locais, e 3.ª alteração ao Regime Jurídico do Referendo Local, aprovado pela Lei Orgânica n.º 4/2000, de 24 de agosto, adequando as incapacidades eleitorais ativas ao novo regime civil das incapacidades, o qual foi rejeitado, em votação na especialidade, ocorrida a 20-07-2016, com votos contra do PS, do BE, do PCP e do PEV, votos a favor do PSD e do CDS-PP e a abstenção do PAN;

De igual modo, várias petições têm suscitado a apreciação da Assembleia da República sobre matéria eleitoral, de entre as quais se destacando, com escopo similar ao da presente iniciativa, para além da referida [Petição n.º 30/XV/1.ª](#) - *Por uma maior conversão dos votos em mandatos*, a [Petição n.º 308/XIV/3.ª](#) – *Pelo Círculo Nacional de Compensação* e a [Petição n.º 589/XIII/4.ª](#) - *Solicitam a alteração da Lei Eleitoral da*

---

<sup>47</sup> Em conjunto com os Projetos de lei n.ºs 318 e 328/XIII, deu origem à [Lei Orgânica 1/2017](#), de 2 de maio - Sexta alteração à Lei Orgânica n.º 1/2001, de 14 de agosto (lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais) [DR I série N.º 84/XIII/2 2017.05.02]

Assembleia da República, preconizando a reforma do sistema eleitoral, apresentadas e apreciadas nas duas Legislaturas antecedentes.

Eis o referido conjunto de petições apreciadas pela Assembleia da República em matéria eleitoral nas últimas Legislaturas:

Nº	Data	Título
<a href="#">308/XIV/3.<sup>a</sup></a>	2021-10-02	<a href="#">Pelo Círculo Nacional de Compensação</a>
<a href="#">253/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2021-05-21	<a href="#">Eleições Legislativas - Voto pela Via Postal para todos os Cidadãos Portugueses Eleitores</a>
<a href="#">180/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2020-12-31	<a href="#">Eleições presidenciais - voto por via de correspondência postal para cidadãos residentes no estrangeiro</a>
<a href="#">131/XIV/2.<sup>a</sup></a>	2020-09-15	<a href="#">Promover a participação eleitoral, reforçando a utilização dos mecanismos digitais</a>
<a href="#">589/XIII/4.<sup>a</sup></a>	2019-01-29	<a href="#">Solicitam a alteração da Lei Eleitoral da Assembleia da República, preconizando a reforma do sistema eleitoral.</a>
<a href="#">371/XIII/2.<sup>a</sup></a>	2017-08-04	<a href="#">Solicita adoção de medidas com vista a garantir o direito de voto a todos os portugueses</a>
<a href="#">247/XIII/2</a>	2017-01-23	<a href="#">Solicitam a simplificação das Leis Eleitorais na parte relativa ao exercício do direito de voto pelos portugueses residentes no estrangeiro.</a>
<a href="#">470/XII/4</a>	2015-02-10	<a href="#">Solicita a alteração das Leis Eleitorais, para introdução do voto eletrónico.</a>
<a href="#">4/XII/1</a>	2011-07-13	<a href="#">Solicita que a Assembleia da República realize um debate sobre o elevado número de votos em branco nas eleições legislativas e que legisle no sentido de os votos em branco passarem a ser contabilizados na distribuição de mandatos</a>
<a href="#">1/XII/1</a>	2011-07-13	<a href="#">Pretende que seja retomada a possibilidade que já fora prevista na Lei n.º 14/79 (Lei Eleitoral para a Assembleia da República), mais tarde revogada pela Lei n.º 10/95, de 7 de Abril, no sentido de permitir o "voto por correspondência" a</a>

		<a href="#">todos os militares que se encontrem em missão, no território nacional ou no estrangeiro.</a>
<a href="#">530/X/4</a>	2008-11-04	<a href="#">Manifestam-se contra o Projecto de Lei n.º 562/X/3.<sup>a</sup> (PS), que visa a consagração do voto presencial dos portugueses residentes no estrangeiro nas eleições para a Assembleia da República, alterando o actual modo de votação por correspondência.</a>
<a href="#">313/X/2</a>	2007-02-26	<a href="#">Solicita que seja contemplado na Lei Orgânica do Regime do Referendo o direito de voto antecipado em referendo para os estudantes e outros cidadãos eleitores que se encontrem deslocados das suas áreas de residência.</a>
<a href="#">90/X/1</a>	2005-11-17	<a href="#">Solicita que seja contemplado na Lei o direito de voto antecipado para os estudantes e outros Portugueses que não se encontrem no país no momento em que se efectuam eleições.</a>
<a href="#">71/X/1</a>	2005-11-14	<a href="#">Solicita a elaboração de legislação no sentido de os encarregados de educação poderem exercer o direito de voto pelos respectivos educandos enquanto estes estiverem impedidos de o fazer pelo facto de serem menores.</a>
<a href="#">70/X/1</a>	2005-11-14	<a href="#">Solicita que possa ser colocada em discussão a questão da presencialidade do direito de voto, considerando que tal direito deveria poder ser exercido por outrem mediante autorização/procuração.</a>

## VI. CONSULTAS E CONTRIBUTOS

### ▪ Consultas obrigatórias e facultativas

O Presidente da Assembleia da República promoveu, em 26 de abril de 2024, a audição dos órgãos de governo próprios das regiões autónomas, através de emissão de parecer, nos termos do artigo 142.º do Regimento da Assembleia da República, e para os efeitos do n.º 2 do artigo 229.º da Constituição.

Em 24 de abril de 2024, a Comissão promoveu a consulta escrita das seguintes entidades: Conselho Superior da Magistratura, Conselho Superior do Ministério Público,

Ordem dos Advogados, Comissão Nacional de Eleições e a Administração Eleitoral da Secretaria-Geral do Ministério da Administração Interna.

Caso sejam recebidos, os pareceres serão disponibilizados no *site* da Assembleia da República na [página eletrónica](#) da iniciativa.

## VII. AVALIAÇÃO PRÉVIA DE IMPACTO

---

- **Avaliação sobre impacto de género**

O preenchimento, pelos proponentes, da [ficha de avaliação prévia de impacto de género da presente iniciativa](#), em cumprimento do disposto na Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, devolve como resultado uma valoração neutra do impacto de género, o que parece apontar para que, no entendimento dos proponentes, o género não é afetado pela aplicação das normas a aprovar, o que não pode deixar de relevar para o juízo a fazer pelos Deputados, na apreciação da iniciativa.

Na verdade, tal valoração é imposta pela Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, que determina que a valoração do impacto de género – positiva, neutra ou negativa – visa assegurar a quantificação ou qualificação dos efeitos da norma no que respeita à igualdade entre homens e mulheres, podendo resultar em “*propostas de melhoria ou recomendações, quanto à redação do projeto ou quanto às medidas tendentes à sua execução*” (artigos 10.º a 12.º da Lei).

O juízo dos proponentes no sentido da neutralidade de impacto de género da presente iniciativa é um dos três resultados possíveis da avaliação de impacto imposta por Lei e a sua consideração parece coincidir com o entendimento de que o objeto da iniciativa em apreço não é propício a afetar a igualdade de género.

## VIII. ENQUADRAMENTO BIBLIOGRÁFICO

---

AARDAL, Bernt – Representation on a mixed basis : people and territory and the Norwegian solution. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, nº 5 (2022), p. 9-16. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulusiada.pt/index.php/polis/article/view/3061>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: «A concepção de qualquer sistema eleitoral traduz compromissos, equilibrando (diferentes) princípios democráticos e diferentes preocupações e interesses. É importante notar que a representação democrática não se refere apenas ao voto individual. Além disso, a concepção de um sistema eleitoral depende de factores históricos e políticos em cada país. A solução norueguesa de combinar a população e a área geográfica representa um esforço de adaptação a novas circunstâncias, e ao mesmo tempo revela o cuidado com o legado histórico do sistema eleitoral. Apesar de a área estar incluída na atribuição de lugares nos círculos eleitorais, as pessoas contam mais do que a área. Além disso, os efeitos sobre a distribuição de assentos entre os partidos são modestos. Embora existam opiniões diferentes sobre o “factor área” na Noruega, este representa um compromisso entre aqueles que querem manter uma sobre-representação das áreas periféricas e aqueles que querem limitar-se apenas à população.»

CRUZ, Manuel Braga da – O impasse na reforma do sistema eleitoral. **Brotéria**. Lisboa. ISSN 0870-7618. Vol. 190, nº 1 (jan. 2020), p. 27-34. Cota: RP-483

Resumo: Segundo o autor «a vida política portuguesa tem vindo a conhecer uma progressiva degradação, com o crescente afastamento e desinteresse dos cidadãos, de que é expressão a elevada taxa de abstenção nas eleições, com a crescente perda de confiança nas instituições políticas que nos governam, com o abandono da política por muitas pessoas de valor e com a recusa de cargos políticos, mal remunerados – quer no governo quer no parlamento – por pessoas de qualidade. O sistema eleitoral vigente é em grande parte responsável por esta situação. A situação portuguesa exige correção dos mais graves problemas do nosso sistema, mediante a adoção de quatro mudanças.»

Por conseguinte, «precisamos de uma reforma eleitoral que combine a máxima proporcionalidade do círculo nacional com a pessoalização da uninominalidade e sua redução da influência dos partidos, e ainda com a governabilidade do maioritário. Precisamos, pois, de um sistema misto, de duplo voto com duplo escrutínio. Sistema misto que pode ser coadjuvado com algumas das medidas recentemente apresentadas, desde que eliminados os inconvenientes ainda subsistentes, entre os quais o recenseamento automático e o voto electrónico.»

LOBO, Marina Costa ; PEREIRA, José Santana – Uma proposta para a reforma do sistema político. In **Afirmar o futuro** [Em linha] : **políticas públicas para Portugal**. Lisboa: Fundação Calouste Gulbenkian, 2015. Vol. 1, p. 38-66. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://www.ipp-jcs.org/wp-content/uploads/2019/03/Livro-Volume-01-cap-3.pdf.pdf>>. ISBN 978-989-8807-03-8.

Resumo: Neste capítulo da obra referida os autores analisam a questão da melhoria da representação política em Portugal, e em particular a forma como a alteração do sistema eleitoral pode melhorar a representação política. «O sistema eleitoral é a principal forma que o eleitorado tem de exprimir as suas preferências, e por isso uma peça chave da relação entre eleitores e eleitos.»

Tendo em conta este objetivo, os autores começam por apresentar uma breve caracterização do debate sobre a reforma do sistema eleitoral em Portugal; em seguida, discutem os resultados de alguns estudos académicos que compararam os objetivos e os efeitos da implementação de diferentes sistemas eleitorais, focando especialmente a questão da estrutura de voto; na terceira parte do texto, apresentam uma breve perspetiva europeia sobre os sistemas eleitorais, pretendendo averiguar quais as opções institucionais dos nossos parceiros europeus; em quarto lugar, formulam uma proposta para a apresentação de listas fechadas, mas não bloqueadas, para melhorar a qualidade da representação política e, na última secção deste texto, apresentam um leque de possibilidades de ação no sentido da defesa destas propostas junto dos atores intervenientes, em particular a classe política, que é responsável pela alteração das regras do jogo.

**MANIFESTO por uma democracia de qualidade : reformas prioritárias do sistema político em Portugal.** Lisboa : Edições Partenon, 2015. 115 p. ISBN 978-989-99291-6-6. Cota: 04.06 – 228/2015

Resumo: Este livro, com prefácio de José Ribeiro e Castro, reflete o pensamento concertado de «um grupo de cidadãos com sensibilidades políticas diferentes, alguns com escolha partidária, mas todos com espírito democrático, livre e independente, e unidos num comum propósito: POR UMA DEMOCRACIA DE QUALIDADE; defendendo o imperativo prioritário de uma reforma política que permita "restituir a democracia à democracia; ou, por outras palavras, restituir os deputados aos deputados e, portanto, aos seus eleitores".»

Para além do Manifesto central, publicamente subscrito e divulgado em agosto de 2014, reúne ainda um conjunto de 16 artigos de opinião publicados no "jornal i", ao longo dos últimos 4 meses, por alguns dos seus subscritores.

MIRANDA, Jorge – **Direito Eleitoral.** 2ª ed. Coimbra : Almedina, 2021. 327 p. ISBN 978-972-40-9711-4. Cota: 04.16 – 389/2021

Resumo: Em Portugal, «através da liberdade política inerente à democracia representativa e liberal e garantido pelos princípios e regras do Estado de Direito democrático, tal como constam da Constituição», o Presidente da República, os Deputados à Assembleia da República, às Assembleias Legislativas Regionais e ao Parlamento Europeu, os membros das Assembleias Municipais e das Assembleias de Freguesia e os Vereadores das Câmaras Municipais são eleitos por sufrágio universal, igual, direto, secreto e periódico.

Nesta obra o autor faz uma análise sistemática do direito eleitoral de raiz democrática, sem deixar de ter em devida conta os elementos históricos e comparativos.

MONTEIRO, Manuel – Os antecedentes da lei eleitoral para a Assembleia da República. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, nº 1 (2020), p. 51-70. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://revistas.lis.ulsiada.pt/index.php/polis/article/view/2803>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: «Se todas as leis têm uma história e a sua razão de ser, a lei eleitoral para a Assembleia da República tem fundamentos e raízes que remontam não só à fase imediatamente seguinte à revolução de 25 de Abril de 1974, como ao período em que muitos opositores ao Estado Novo defendiam novas regras na eleição dos representantes políticos. Conhecer esses fundamentos e essas raízes, procurando demonstrar a relevância dos antecedentes da actual lei que regula a escolha dos Deputados portugueses é o objectivo do presente artigo.»

MONTEIRO, Manuel ; PINTO, Ricardo Leite – Eleições legislativas em Portugal : 30 de Janeiro de 2022. **Polis** [Em linha]. Vol. 2, n.º 5 (jan./jun. 2022), p. 235-244. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL: <https://revistas.lis.ulsiada.pt/index.php/polis/article/view/3075>>. ISSN 0872-8208.

Resumo: Neste artigo os autores analisam o sistema eleitoral português considerando que o mesmo «se tem mantido indiferente a críticas e insensível a reparos», tendo este ato eleitoral sido mais uma oportunidade para demonstrar as suas fragilidades. Uma das fragilidades assinalada é que «a distribuição de Deputados pelos círculos eleitorais apenas em função do número de eleitores, não só reforça a ideia de que o parlamento é apenas a Câmara das grandes cidades, logo dos grandes círculos eleitorais, como afecta o princípio da coesão territorial», sendo «uma situação que o método de Hondt ainda potencia e agrava.» Outra, «a manutenção de círculos eleitorais que elegem dois, três ou quatro Deputados, continua a demonstrar que “os processos eleitorais em círculos pequenos, tendem a frustrar a proporcionalidade e a aproximarem-se, nos seus resultados, dos obtidos através do sistema maioritário”». Por fim, «a possibilidade de existirem partidos que elegem Deputados, apesar de serem menos votados no plano nacional do que outros que têm mais votos mas não conseguem eleger nenhum representante, revela a incongruência do sistema.»

Nestas eleições de Janeiro de 2022 a questão passou a ter tradução prática, já que, pela primeira vez desde as legislativas de 1976, um partido com mais votos e mais percentagem no território nacional ficou fora do parlamento, enquanto outros com menos votos e percentagem nacionais elegeram representantes, concluindo os autores que «se já sabíamos que o método de Hondt permitia a sobre-representação dos grandes partidos e a sub-representação dos pequenos, e se também sabíamos que

muitos são os votos perdidos ou inúteis nas eleições, ficámos também agora a saber que o sistema eleitoral permite que quem tem mais votos possa ficar ou com menos Deputados (caso do BE, em relação ao PCP) ou até sem representação parlamentar (caso do CDS em relação ao PAN e ao Livre).»

PEREIRA, José Santana ; LOBO, Marina Costa – What explains preferential voting? a field experiment in Portugal. **Análise social**. Lisboa. ISSN 0003-2573. Vol. 55, nº 234 (1º trim. 2020), p. 4-26. Cota: RP-178

Resumo: «O presente artigo analisa os fatores explicativos do voto preferencial em sistemas de lista flexível, com enfoque na sofisticação política, regras de votação e magnitude do círculo eleitoral. Baseia-se num estudo experimental de campo realizado em Portugal no dia das eleições legislativas de 2015. Verificou-se que o impacto da magnitude do círculo eleitoral depende das regras de votação utilizadas, que tornam o voto preferencial obrigatório ou opcional. Para além disso, o interesse pela política tende a perder a sua significância estatística quando o voto preferencial é obrigatório. Portanto, o voto preferencial não constitui um obstáculo ao voto por parte dos cidadãos com menores níveis de sofisticação política, especialmente quando as regras fazem com que a expressão de preferências seja obrigatória.»

RAINHO, Pedro Miguel Marques – **Sistemas eleitorais e a revitalização da representatividade parlamentar portuguesa** [Em linha]. Coimbra : ed autor, 2021. [Consult. 22 abr. 2024]. Disponível em WWW:<URL:<https://estudogeral.uc.pt/bitstream/10316/97524/1/Sistemas%20Eleitorais%20e%20a%20Revitalizac%CC%A7a%CC%83o%20da%20Representatividade%20Parlamentar%20Portuguesa%20.pdf>>.

Resumo: Nesta dissertação apresentada à Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra no âmbito do 2.º ciclo de Estudos em Direito (conducente ao grau de Mestre), na Área de Especialização em Ciências Jurídico-Políticas/Menção em Direito Constitucional, o mestrando discorre sobre o Sistema Eleitoral para a Assembleia da República Portuguesa que «desde sempre se apresenta como um dos principais fatores para rejuvenescer e dar um novo rumo à Democracia representativa em Portugal.» Contudo, «nunca foi possível traduzir da teoria nenhuma alteração real à forma como

elegemos os nossos representantes ao nível parlamentar, o que nos posiciona, nos termos da Comunidade Europeia, como um dos poucos países onde não existe um grau satisfatório de liberdade de expressão eleitoral ou de personalização do voto.»

Segundo o autor «as consequências desta estagnação democrática têm vindo a agudizar-se ao mesmo tempo que se manifestam de uma forma cada vez mais evidente. A abstenção eleitoral bate recordes consecutivos. A população não é capaz, na sua maioria, de nomear os deputados que foram eleitos pela representação do seu círculo eleitoral. A Assembleia da República é o órgão de soberania com menos aprovação popular na Democracia portuguesa.»

Assim, com este trabalho académico, o mestrando procura contribuir para a reforma do sistema eleitoral, «na certeza de que reformar o sistema eleitoral não é uma solução mágica para todos os problemas cívicos e políticos no nosso país». Nas suas palavras, trata-se de «um contributo incontornável na persecução da reaproximação entre as pessoas e os seus representantes, fomentando-se a consciência política e a participação eleitoral. Para isso é necessário elevar a valorização de cada um dos votos, reforçando o poder de decisão e manifestação que cada boletim representa. Uma mudança desta importância não poderá ser feita de ânimo leve. Para tal é necessário aprofundar o estudo das alternativas ao nosso sistema eleitoral e olhar para cada elemento de uma perspetiva holística, adaptada ao contexto português, nunca desconsiderando as lições e conclusões que podemos retirar do Direito Eleitoral comparado.»

RODRIGUES, Eduardo Vítor – Notas para um renovado sistema eleitoral. **Revista das assembleias municipais e dos eleitos locais**. Braga. ISSN 2183-9581. Nº 17 (jan.-mar. 2021), p. 7-13. Cota: RP-41

Resumo: Para o autor deste artigo «as crises são historicamente momentos de ruturas e de mudanças. Foi assim com a pandemia COVID-19 e com as suas repercussões no debate sobre o sistema eleitoral nas presidenciais de 2021.

Só que a oportunidade será muito mais significativa se for aproveitada para uma discussão mais estrutural, mais reformista, feita a propósito da pandemia, mas muito para além dela.



Há uma evidente diferença dos sistemas eleitorais em função do tipo de eleições. Aliás, na maioria das situações à escala europeia e mesmo mundial, é distinto o quadro normativo dos sistemas eleitorais nacionais e locais. Ainda assim, as questões centrais são transversais, demonstrando a pertinência de um quadro de referência coerente, que importa discutir numa lógica de atualização do sistema eleitoral aos novos desafios, mas também num esforço constante de aprofundamento da democracia.»

## Anexo

### Quadro comparativo

Lei Eleitoral para a Assembleia da República	Projeto de Lei n.º 40/XVI
<p><b>Artigo 12.º</b> Círculos eleitorais</p> <p>1 - O território eleitoral divide-se, para efeito de eleição dos deputados à Assembleia da República, em círculos eleitorais, correspondendo a cada um deles um colégio eleitoral.</p> <p>2 - Os círculos eleitorais do continente coincidem com as áreas dos distritos administrativos, são designados pelo mesmo nome e têm como sede as suas capitais.</p> <p>3 - Há um círculo eleitoral na Região Autónoma da Madeira e um círculo eleitoral na Região Autónoma dos Açores, designados por estes nomes e com sede, respectivamente, no Funchal e em Ponta Delgada.</p> <p>4 - Os eleitores residentes fora do território nacional são agrupados em dois círculos eleitorais, um abrangendo todo o território dos países europeus, outro o dos demais países e o território de Macau, e ambos com sede em Lisboa.</p>	<p>Artigo 12.º [...]</p> <p>1 - (...)</p> <p>2 - (...)</p> <p>3 - (...)</p> <p>4 - (...)</p> <p><b>5 - Há um círculo nacional de compensação, que coincide com a totalidade dos círculos eleitorais.</b></p>
<p><b>Artigo 13.º</b> (Número e distribuição de deputados)</p> <p>1 - O número total de deputados é de 230.</p> <p>2 - O número total de deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de 226, distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no artigo 16.º.</p> <p>3 - A cada um dos círculos eleitorais referidos no n.º 4 do artigo anterior correspondem dois deputados.</p>	<p>Artigo 13.º Número e distribuição de deputados</p> <p>1 - (...)</p> <p>2 - O número total de deputados pelos círculos eleitorais do território nacional é de <b>196, distribuídos proporcionalmente ao número de eleitores de cada círculo, segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no número 1 do artigo 16.º.</b></p> <p><b>3 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, o número de deputados de cada círculo eleitoral não pode ser inferior a dois.</b></p> <p>4 - A cada um dos círculos eleitorais referidos no n.º 4 do artigo anterior correspondem dois deputados.</p> <p><b>5 - O número de deputados do círculo nacional de compensação referido no número 5 do artigo anterior é de 30,</b></p>

<p>4 - A Comissão Nacional de Eleições fará publicar no Diário da República, 1.ª série, entre os 60 e os 55 dias anteriores à data marcada para a realização das eleições, um mapa com o número de deputados e a sua distribuição pelos círculos.</p> <p>5 - Quando as eleições sejam marcadas com antecedência inferior a 60 dias, a Comissão Nacional de Eleições faz publicar o mapa com o número e a distribuição dos deputados entre os 55 e os 53 dias anteriores ao dia marcado para a realização das eleições.</p> <p>6 - O mapa referido nos números anteriores é elaborado com base no número de eleitores segundo a última actualização do recenseamento.</p>	<p><b>distribuídos proporcionalmente segundo o método da média mais alta de Hondt, de harmonia com o critério fixado no número 2 do artigo 16.º.</b></p> <p><b>6 - (anterior n.º 4.)</b></p> <p><b>7 - (anterior n.º 5.)</b></p> <p><b>8 - (anterior n.º 6.)</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Artigo 16.º</b> Critério de eleição</p> <p>1- A conversão dos votos em mandatos faz-se de acordo com o método de representação proporcional de Hondt, obedecendo às seguintes regras:</p> <p>a) Apura-se em separado o número de votos recebidos por cada lista no círculo eleitoral respectivo;</p> <p>b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc., sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza numa série de tantos termos quantos os mandatos atribuídos ao círculo eleitoral respectivo;</p> <p>c) Os mandatos pertencem às listas a que correspondem os termos da série estabelecida pela regra anterior, recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos na série;</p> <p>d) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos.</p>	<p style="text-align: center;">Artigo 16.º Critério de eleição</p> <p>1 - (...)</p> <p><b>2 - No círculo nacional de compensação, a conversão dos votos em mandatos faz-se de acordo com o método de representação proporcional de Hondt, com compensação pelos mandatos já obtidos nos círculos eleitorais do território nacional, obedecendo às seguintes regras:</b></p> <p style="padding-left: 40px;"><b>a) Apura-se o número total de votos recebidos por cada lista no</b></p>

	<p>conjunto dos círculos eleitorais do território nacional;</p> <p>b) O número de votos apurado por cada lista é dividido, sucessivamente, por 1, 2, 3, 4, 5, etc. sendo os quocientes alinhados pela ordem decrescente da sua grandeza;</p> <p>c) São eliminados para cada lista, tantos quocientes quantos os mandatos já atribuídos, para o conjunto dos círculos eleitorais do território nacional, nos termos do número anterior;</p> <p>d) Os mandatos de compensação pertencem às listas a que correspondem os maiores termos da série estabelecida pelas regras definidas nas alíneas a) e b), recebendo cada uma das listas tantos mandatos quantos os seus termos da série;</p> <p>e) No caso de restar um só mandato para distribuir e de os termos seguintes da série serem iguais e de listas diferentes, o mandato cabe à lista que tiver obtido menor número de votos.</p>
<p>Artigo 17.º</p> <p><b>Distribuição dos lugares dentro das listas</b></p> <p>1 - Dentro de cada lista os mandatos são conferidos aos candidatos pela ordem de precedência indicada no n.º 2 do artigo 15.º.</p> <p>2 - No caso de morte do candidato ou de doença que determine impossibilidade física ou psíquica, o mandato é conferido ao candidato imediatamente seguinte na referida ordem de precedência.</p> <p>3 - A existência de incompatibilidade entre as funções desempenhadas pelo candidato e o exercício do cargo de deputado não impede a atribuição do mandato.</p>	<p>Artigo 17.º</p> <p>Distribuição dos lugares dentro das listas</p> <p>1 - (...)</p> <p><b>2 - Caso ao mesmo candidato corresponda um mandato atribuído no círculo nacional de compensação e num círculo eleitoral do território nacional, o candidato ocupa o mandato atribuído no círculo eleitoral do território nacional, sendo o mandato no círculo nacional de compensação conferido ao candidato imediatamente seguinte, na lista do círculo nacional de compensação, na referida ordem de preferência.</b></p> <p><b>3 - (anterior n.º 2)</b></p> <p><b>4 - (anterior n.º 3)</b></p>

Artigo 21.º <b>Poder de apresentação</b>	Artigo 21.º <b>Poder de apresentação</b>
1 - As candidaturas são apresentadas pelos partidos políticos, isoladamente ou em coligação, desde que registados até ao início do prazo de apresentação de candidaturas e as listas podem integrar cidadãos não inscritos nos respectivos partidos.	1 - (...)
2 - Nenhum partido pode apresentar mais de uma lista de candidatos no mesmo círculo eleitoral.	2 - (...)
3 - Ninguém pode ser candidato por mais de um círculo eleitoral ou figurar em mais de uma lista, sob pena de inelegibilidade.	3 - Ninguém pode ser candidato por mais de um círculo eleitoral ou figurar em mais de uma lista, sob pena de inelegibilidade, <b>sem prejuízo da possibilidade de os candidatos aos círculos eleitorais do território nacional serem também candidatos pelo círculo nacional de compensação.</b>