



## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

Aos 27 dias do mês de novembro de 2013, pelas 10:30 horas, reuniu a Comissão de Economia e Obras Públicas, na sala 1 do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte Ordem do Dia:

10:30

1ª Parte

1. Apreciação e votação das atas n.os 162/XII, 163/XII, 164/XII, 165/XII, 166/XII e 167/XII, relativas às reuniões de 30 de outubro e 5, 7, 8 e 12 de novembro;

2. Discussão em Comissão do Projeto de Resolução n.º 471/XII/2.ª (BE) - Recomenda ao Governo que institua parques para partilha de viatura nas entradas das autoestradas;

3. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 75/XII/1.ª - "Petição contra a supressão do elétrico n.º 18"

Relator: Deputado António Prôa (PSD)

4. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 76/XII/1.ª - "Petição contra a redução ou extinção dos horários noturnos na rede Metro e Carris"

Relator: Deputado António Prôa (PSD)

5. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 79/XII/1.ª - "Solicitam que na A33/IC32 seja instituída isenção de portagem entre Casas Velhas e a futura rotunda da Quinta da Queimada"

Relator: Deputado João Paulo Viegas (CDS-PP)

6. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 141/XII/1.ª - "Solicitam a criação de condições de acesso, em transporte público, ao Hospital de Loures"

Relator: Deputado Ricardo Baptista Leite (PSD)



## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

7. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 229/XII/2.ª - "Solicitam que sejam criados melhores serviços ferroviários suburbanos diários entre as estações de Guimarães e São Bento"

Relator: Deputado Adriano Rafael Moreira (PSD)

8. Petição n.º 303/XII/3.ª - "Solicita que a estrada municipal 552, no concelho de Faro, volte a ficar transitável"

Apreciação e votação da nota de admissibilidade

Nomeação de relator: cabe ao GP PS

9. Outros assuntos.

11:30

2ª Parte

Audições no âmbito da apreciação na especialidade do Projeto de Lei n.º 419/XI/2.ª - "Aprova o Regime Jurídico do Financiamento Colaborativo"

- Comissão do Mercado de Valores Mobiliários

---

**10:30**

**1ª Parte**

**1. Apreciação e votação das atas n.os 162/XII, 163/XII, 164/XII, 165/XII, 166/XII e 167/XII, relativas às reuniões de 30 de outubro e 5, 7, 8 e 12 de novembro;**

Submetidas a votação, foram as atas n.º 162/XII/3.ª, 163/XII, 164/XII, 165/XII, 166/XII e 167/XII relativas às reuniões de 30 de outubro e 5, 7, 8 e 12 de novembro aprovadas por unanimidade, registando-se a ausência do PEV;



## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

#### **2. Discussão em Comissão do Projeto de Resolução n.º 471/XII/2.ª (BE) - Recomenda ao Governo que institua parques para partilha de viatura nas entradas das autoestradas;**

A discussão foi iniciada com a intervenção da Senhora Deputada Mariana Mortágua (BE) que, procedendo à apresentação do Projeto de Resolução n.º 471/XII/2.ª (BE) destacou os aspetos relativos aos benefícios financeiros e ambientais, associados aos parques destinados a partilha de viatura nas entradas das autoestradas - à semelhança do praticado em vários países europeus - realçando que a medida a ser tomada teria efeito direto na minimização do impacto económico da austeridade vigente, permitindo formas de mobilidade mais sustentadas.

O propósito final do projeto de Resolução – adiantou - visa a inclusão nos contratos de concessão da criação de parques de estacionamento para a partilha de viaturas nas entradas das autoestradas.

Sobre o assunto intervieram os Senhores Deputados Paulo Cavaleiro (PSD), Bruno Dias (PCP), João Paulo Viegas (CDS-PP), Rui Paulo Figueiredo (PS) e Mariana Mortágua (BE).

O Senhor Deputado Paulo Cavaleiro (PSD) interveio para referir que, por um lado, a iniciativa em apreciação não incluía os custos envolvidos com a medida proposta, designadamente em matéria de impacto nas despesas dos cidadãos e nos encargos financeiros para o Estado, e por outro, entroncava com questões de âmbito municipal, uma vez que as concessionárias poderiam não ser as proprietárias dos terrenos envolventes à entrada nas autoestradas. A esta ordem de razões, acrescentava a questão relativa à segurança, considerando que muitos dos parques em apreço não se encontravam à saída de aglomerados populacionais, e ainda o facto de existirem apoios europeus para iniciativas-piloto.

Contudo, na medida em que a proposta em causa poderia ser enquadrada numa lógica que contivesse maior equilíbrio, o GPPSD considerava a possibilidade de, nestes termos, estudar um texto que abrangesse o exposto.



## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

O Senhor Deputado Bruno Dias (PCP) usou da palavra para registar que a ideia subjacente à da iniciativa em apreciação já tinha provas dadas em muitos países europeus. A ideia da criação de infraestruturas para vias estruturantes da rede viária onde a densidade de circulação se justificava era válida e constituía um contributo útil e construtivo. Nesse sentido, manifestou disponibilidade para propor a introdução de melhorias ao texto apresentado.

O Senhor Deputado Rui Paulo Figueiredo (PS) interveio para expressar o interesse da iniciativa apresentada e considerou a utilidade de introduzir melhoramentos ao texto, para o que, desde logo, se disponibilizou.

A Senhora Deputada Mariana Mortágua (BE), a final, usou da palavra para concordar com a necessidade de aprofundamento do texto apresentada, contendo uma parte resolutiva consequente, mas reiterava a necessidade de produção de efeitos práticos, acrescentando que em Portugal não se tinham equacionado as matérias relativas à mobilidade.

Por fim, o Senhor Presidente interveio para referir a conveniência e a utilidade de aprofundamento da matéria em apreço e verificar a existência de acordo para a introdução de melhorias ao texto do Projeto de Resolução.

### **3. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 75/XII/1.ª - "Petição contra a supressão do elétrico n.º 18"**

**Relator: Deputado António Prôa (PSD)**

Submetida a consenso, a apreciação dos relatórios finais das petições n.ºs 75/XII/1ª e 76/XII/1ª foi realizada conjuntamente (pontos 3 e 4 da ordem de trabalhos).

O Senhor Deputado António Prôa (PSD) tomou a palavra para apresentar os relatórios finais relativos às petições n.º 75/XII/1ª e 76/XII/1ª .



## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

Em relação à segunda (76/XII/1ª) tinha proposto o arquivamento da petição face ao aparente desinteresse dos primeiros subscritores da petição (com 4090 assinaturas), tendo em conta que a audição obrigatória não tinha sido realizada pela ausência de resposta dos mesmos, na data agendada para o efeito, na sequência de vários contactos infrutíferos estabelecidos pelos serviços da Comissão.

Quanto à primeira (75/XII/1ª) tinha sido possível realizar a audição dos peticionários e não tinha sido suprimido o elétrico nº 18 – assunto tratado no grupo de trabalho criado pelo Senhor Secretário de Estado das Infraestrutura, Transportes e Comunicações.

A finalizar, solicitou que no texto do relatório desta petição fosse incluída a opinião do relator, de que deu conta oralmente nesse momento.

Intervieram, em seguida, os Senhores Deputados Bruno Dias (PCP), Hélder Amaral (CDS-PP), Rui Paulo Figueiredo (PS) e, por fim, António Prôa (PSD).

O Senhor Deputado Bruno Dias (PCP) interveio para dizer que se identificava com a opinião do relator expressa no relatório da petição nº 75/XII/1ª, mas apresentava uma reserva devido à ausência de resposta do Governo, facto que deveria ficar registado nas conclusões (e só por isto iria abster-se).

Sobre a petição nº 76/XII/1ª referiu que, pelo facto de não ter havido resposta dos dois primeiros subscritores, os restantes 4 088 peticionários não poderiam ser ignorados. Assim, propunha a apreciação da petição pelo Plenário.

O Senhor Deputado Hélder Amaral (CDS-PP) usou da palavra para lembrar que as petições regiam-se por regras e assim deveriam ser cumpridas.

O Senhor Deputado Rui Paulo Figueiredo (PS), em relação à petição nº 75/XII/1ª interveio para dizer que deveria ficar expressa no relatório a falta de resposta do Governo e quanto à petição nº 76/XII/1ª manifestava as mesmas dúvidas apresentadas pelo Senhor Deputado Bruno Dias (PCP), não lhe parecendo ser automático proceder ao seu arquivamento.



## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

Por fim, o Senhor Deputado António Prôa (PSD) relativamente à petição nº 75/XII/1ª, considerou que as referências expressas no relatório eram suficientes. No que à petição nº 76/XII/1ª dizia respeito, não parecia que o conjunto dos subscritores tivesse manifestado interesse. Os cidadãos deveriam ser mais responsáveis perante o instrumento que representa a petição, servindo o arquivamento para expressar essa ideia.

Submetidos a votação, o relatório final da petição nº 75/XII/1ª foi aprovado com os votos a favor do PSD, PS e CDS-PP e a abstenção do PCP, e o relatório final da petição nº 76/XII/1ª foi aprovado com os votos a favor do PSD e do CDS-PP, contra do PS e do PCP, registando-se em ambos os casos a ausência do BE e PEV.

**4. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 76/XII/1.ª -  
"Petição contra a redução ou extinção dos horários noturnos na rede  
Metro e Carris"**

**Relator: Deputado António Prôa (PSD)**

Apreciação conjunta com o ponto da ordem de trabalhos anterior.

**5. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 79/XII/1.ª -  
"Solicitam que na A33/IC32 seja instituída isenção de portagem entre  
Casas Velhas e a futura rotunda da Quinta da Queimada"**

**Relator: Deputado João Paulo Viegas (CDS-PP)**

Este ponto da ordem de trabalhos foi adiado para a reunião seguinte.

**6. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 141/XII/1.ª -  
"Solicitam a criação de condições de acesso, em transporte público, ao  
Hospital de Loures"**

**Relator: Deputado Ricardo Baptista Leite (PSD)**

Este ponto da ordem de trabalhos foi adiado para a reunião seguinte.



## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

#### **7. Apreciação e votação do relatório final da petição n.º 229/XII/2.ª - "Solicitam que sejam criados melhores serviços ferroviários suburbanos diários entre as estações de Guimarães e São Bento"**

**Relator: Deputado Adriano Rafael Moreira (PSD)**

O Senhor Deputado Adriano Rafael Moreira (PSD) interveio para apresentar o relatório final da petição em apreciação, salientando que, caso o mesmo tivesse contido o contributo do Ministério da Economia, teria sido mais completo.

Sobre o assunto mencionado, o Senhor Deputado Rui Paulo Figueiredo (PS) usou da palavra para sugerir que no ponto 4 das conclusões não fosse apenas referido o envio ao Ministério da Economia da cópia da petição e do relatório mas também lamentar a falta de informação solicitada ao Governo. E acrescentou que em sede de petições os Governos anteriores tinham a mesma prática de não proceder a informações. Deste modo, o domínio das petições acabava por ser desvalorizado. O direito de petição aproveitaria mais do facto de conterem os contributos do Governo, em resposta às solicitações da Assembleia da República.

O Senhor Deputado Adriano Rafael Moreira (PSD) referiu que uma vez que o texto do relatório já mencionava essa preocupação, poderia caber ao Presidente a respetiva comunicação ao Governo.

O Senhor Presidente usou da palavra para dizer que o texto já consubstanciava esse pensamento, cabendo-lhe dar conta da necessidade de melhoria do relacionamento institucional nas respostas do Governo à Assembleia da República.

Em seguida, intervieram os Senhores Deputados Bruno Dias (PCP) para realçar que no âmbito das funções institucionais, também cabendo à AR a fiscalização governativa e sugerir que a Comissão, no documento de remessa, deliberasse dar nota da falta de resposta do Governo; Hélder Amaral (CDS-PP) para salientar que, tendo a AR cumprido com as regras definidas, o mesmo não tinha acontecido com o Governo e, uma vez que o texto já registava a ideia, a Senhora Presidente da AR daria nota da



## **COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS**

### **ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL**

ausência de resposta, caso assim fosse entendido; e Adriano Rafael Moreira (PSD) para referir que mantinha o texto do relatório como tinha apresentado e considerava o debate havido em torno da questão, muito positivo porque funcionaria como um alerta.

O Senhor Presidente, partilhando do que tinha sido exposto pelos grupos parlamentares e considerando que no futuro deveriam ser mais exigentes, submeteu o relatório final da petição n.º 229/XII/2.ª a votação, tendo o mesmo sido aprovado com os votos a favor do PSD, PS, CDS-PP e abstenção do PCP, registando-se a ausência do BE e PEV.

#### **8. Petição n.º 303/XII/3.ª - "Solicita que a estrada municipal 552, no concelho de Faro, volte a ficar transitável"**

**Apreciação e votação da nota de admissibilidade**

**Nomeação de relator: cabe ao GP PS**

Este ponto da ordem de trabalhos foi adiado para a reunião seguinte.

#### **9. Outros assuntos.**

O Senhor Presidente deu nota à Comissão dos seguintes assuntos:

Tinha sido recebido um convite para uma reunião interparlamentar subordinada ao tema "O mercado interno da energia da UE no século XII", dia 17 de dezembro, em Bruxelas e despachado para a 4.ª (CAE) e 6.ª Comissões, cabendo à 6.ª Comissão indicar um Deputado do PSD;

A CAE tinha convidado a CEOP para a audição a realizar com o Deputado ao Parlamento Europeu Diogo Feio, no próximo dia 4 de dezembro, às 10h, sobre iniciativas relativas às comissões de intercâmbio aplicáveis a operações de pagamento associadas a cartões [é relator da COM(2013)547 e COM(2013)550], ambas escrutinadas pela CEOP. Para além disso, no último trimestre de 2012, a Comissão





## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

tinha efetuado um vasto número de audições sobre o sistema de pagamentos eletrónicos utilizando os cartões de débito e de crédito.

No dia 4 de dezembro, às 11h00 a COFAP ouviria o Senhor Dr. António Lobo Xavier e no final da sessão plenária o Senhor Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais.

A Senhora Deputada Carina Oliveira (PSD), Coordenadora do grupo de trabalho “Segurança Rodoviária”, interveio para lembrar que o prazo para apresentação de propostas de alteração à PPL nº 141/XII, terminaria no dia 29 de novembro.

**11:30**

**2ª Parte**

**Audições no âmbito da apreciação na especialidade do Projeto de Lei n.º 419/XI/2.ª - "Aprova o Regime Jurídico do Financiamento Colaborativo"  
- Comissão do Mercado de Valores Mobiliários**

Verificado o momento de boas-vindas pelo Senhor Presidente da Comissão, a audição teve início com a apresentação em PowerPoint efetuada pelo Senhor Professor Carlos Alves, Vogal do Conselho Diretivo da Comissão do Mercado de Valores Mobiliários (CMVM), sobre o financiamento colaborativo (*crowdfunding*).

A apresentação focou os aspetos relacionados com o conceito do *crowdfunding*, a prática das várias modalidades, os benefícios, os riscos, os constrangimentos, a legislação nova em vigor na Europa e a regulamentação, a questão da articulação da legislação nacional com a europeia e as matérias a ter em conta e consideradas relevantes para efeito de legislação nacional como sejam a clarificação da figura do operador intermediário (uma vez que o direito subsidiário não resolve este domínio); a definição da percentagem mínima de emissão pelos investidores qualificados; a melhoria do dever de informação (IFI- informação fundamental aos investidores); a concretização dos deveres dos operadores das plataformas; o direito de arrendimento do investidor e a necessidade de prever um regime sancionatório.



## **COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS**

### **ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL**

Em seguida, usaram da palavra para apresentar questões os Senhores Deputados Paulo Campos (PS), Hélder Amaral (CDS-PP) e Nuno Matias (PSD), tendo o Senhor Professor Carlos Alves prestado os esclarecimentos entendidos por convenientes.

A audição foi gravada, encontrando-se a respetiva gravação disponível na página da Comissão na Internet.

A reunião foi encerrada às 13:05 horas, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 28 de novembro de 2013.

**O PRESIDENTE**

**(PEDRO PINTO)**



## COMISSÃO DE ECONOMIA E OBRAS PÚBLICAS

### ATA NÚMERO 168/XII/ 3.ª SL

#### Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Adriano Rafael Moreira  
Ana Paula Vitorino  
Bruno Dias  
Carina Oliveira  
Cláudia Monteiro de Aguiar  
Eduardo Teixeira  
Fernando Jesus  
Fernando Serrasqueiro  
Helder Amaral  
Hortense Martins  
João Paulo Viegas  
Luís Leite Ramos  
Mariana Mortágua  
Nuno Encarnação  
Nuno Filipe Matias  
Nuno Serra  
Odete Silva  
Paulo Ribeiro de Campos  
Pedro Pinto  
Rui Paulo Figueiredo  
Valter Ribeiro  
Afonso Oliveira  
António Prôa  
Cristóvão Crespo  
Gabriel Côrte-Real Goucha  
Mendes Bota  
Paulo Cavaleiro  
Rui Barreto

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

Heloísa Apolónia  
Pedro Nuno Santos

Estiveram ausentes em Trabalho Parlamentar os seguintes Senhores Deputados: