



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

EXMO. SENHOR
PRESIDENTE DA COMISSÃO
PARLAMENTAR DE ASSUNTOS
EUROPEUS

Ofício n.º 215/XII/1ª – CACDLG /2013

Data: 13-02-2013

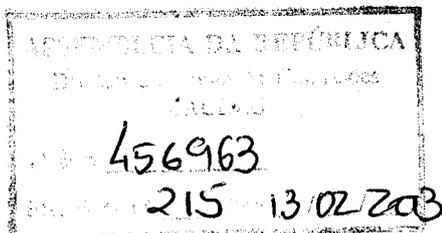
ASSUNTO: Relatório – COM (2012) 334 final.

Para os devidos efeitos, junto se envia o relatório sobre a *“Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho – relatório intercalar sobre o desenvolvimento do sistema de informação Schengen de segunda geração (SIS II) (julho 2011 – dezembro 2011)”* – COM (2012) 334 final”, que foi aprovado por unanimidade, registando-se a ausência do PEV, na reunião, de 13 de fevereiro de 2013, da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias.

Com os melhores cumprimentos, *também pessoais*

O Presidente da Comissão

(Fernando Negrão)



Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias
Assembleia da República – Palácio de São Bento
1249-068 Lisboa

Tel: 21 391 95 30/21 391 96 67

Fax: 21 393 69 41



COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

RELATÓRIO

COM (2012) 334 final – Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho - relatório intercalar sobre o desenvolvimento do sistema de informação Schengen de segunda geração (SIS II) (Julho 2011 - Dezembro 2011)

1 - Introdução

Nos termos da Lei n.º 43/2006, de 25 de Agosto, que regula o acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção europeia, foi distribuído à Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias, a iniciativa europeia COM (2012) 334 final – Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho - relatório intercalar sobre o desenvolvimento do sistema de informação Schengen de segunda geração (SIS II) (Julho 2011 - Dezembro 2011).

2 – Enquadramento e objetivos da iniciativa

A iniciativa em escrutínio descreve os trabalhos realizados no segundo semestre de 2011 para desenvolver o Sistema de Informação Schengen de segunda geração (SIS II) e os preparativos para a migração do SIS 1+ para o SIS II.

2.1 - A situação do projecto:

✚ Progressos realizados durante o período de referência

Um conjunto de testes intensivos realizados entre o final de 2010 e o 1.º semestre de 2011 permitiu identificar um conjunto de questões, relacionadas com três áreas fundamentais:

(i) A nível nacional, vários Estados-Membros registaram problemas ou atrasos durante a realização dos testes de conformidade, o que motivou um alargamento do calendário previsto;

(ii) A nível central, a realização dos testes de qualificação do sistema central exigiu mais tempo do que o previsto inicialmente;

(iii) Registou-se insuficiência de recursos para o projeto SIS II no centro de dados francês em Estrasburgo, o que foi motivo de alguma preocupação, pelo atraso que poderia provocar;

↳ Quadro-técnico para finalizar o projecto

No final do período de referência, o projeto SIS II atingiu um estágio em que foi possível realizar uma série completa de testes para provar a estabilidade, bom funcionamento e desempenho, tanto dos sistemas centrais como nacionais;

Os testes (nacionais e centrais) prolongaram-se durante todo o 1.º semestre de 2012;

↳ Testes da segunda etapa

A data prevista para o documento de referência, que especifica os elementos a testar nesta fase, foi fixada para o início de 2012;

Em conformidade com as conclusões do Conselho de Junho de 2009, o grupo de trabalho competente do Conselho mandou em maio de 2011 os contratantes do SIS 1+ e as autoridades francesas para tomarem as medidas necessárias para garantir a validação e a disponibilidade das ferramentas de teste do Centro de Dados SIS, em Estrasburgo;

↳ Teste global

O plano de teste global, após as necessárias revisão e aperfeiçoamento no primeiro semestre de 2012, prevê que o teste global possa ter lugar no segundo semestre de 2012, antes de se realizarem as ações necessárias à migração;

↳ Migração

A migração do SIS 1+ para o SIS II será feita através de uma arquitetura provisória, destinada unicamente à migração, que incluirá um conversor destinado a converter os dados, nos dois sentidos, entre o atual C.SIS e o SIS II Central, assegurando a sincronização de ambos os

sistemas durante o período necessário à transição dos Estados-Membros de um sistema para o outro;

Em 23 de fevereiro de 2011, o Comité SIS-VIS emitiu um parecer favorável sobre três documentos importantes de preparação das operações de migração - o plano de migração para o SIS II, a estratégia e o plano de testes;

Nas reuniões do grupo de trabalho, os Estados-Membros suscitaram a questão da migração SIRENE - a Comissão apoiou os Estados-Membros nos seus preparativos para a revisão das especificações técnicas do intercâmbio de dados entre os gabinetes SIRENE, uma atividade que terá lugar no primeiro semestre de 2012;

✚ A rede SIS II

O projeto SIS II inclui o fornecimento de uma rede alargada de comunicações que respeite os requisitos em matéria de disponibilidade, segurança, cobertura geográfica e nível de serviço, para permitir a comunicação entre os sistemas centrais e nacionais, dispondo os Estados-Membros das interfaces principais e de salvaguarda com a rede;

Na sequência da confirmação das especificações técnicas do sistema de transmissão de correio eletrónico do SIRENE SIS II pelos Estados-Membros - a instalar no 1.º semestre de 2012 - a Comissão concluiu os procedimentos de adjudicação dos contratos;

✚ Gestão operacional e segurança

A Comissão propôs a criação de uma agência para a gestão operacional dos sistemas informáticos de grande escala no domínio da liberdade, segurança e justiça, a qual foi criada através do Regulamento (UE) n.º 1077/2011 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 25 de Outubro de 2011 (JO L 286 de 1.11.2011, p. 1);

O estudo sobre a segurança complementar da rede para o SIS II foi apresentada ao Comité SIS-VIS no período abrangido pelo relatório anterior;

2.2 - Gestão do projecto:

↳ Orçamento do SIS II

No final do período de referência do presente relatório, as autorizações orçamentais efetuadas desde 2002 pela Comissão para o projeto SIS II cifravam-se num total de 148 283 233 EUR;

Os contratos incluem estudos de viabilidade, desenvolvimento do próprio SIS II Central, apoio e garantia de qualidade, rede do SIS II, preparação para a gestão operacional em Estrasburgo, segurança, preparativos em matéria de biometria, comunicação e despesas de deslocação dos peritos;

↳ Comité SIS - VIS (SIS II)

A Comissão é assistida no desenvolvimento do SIS II pelo Comité SIS-VIS, o qual, entre Janeiro e Junho de 2011, realizou cinco reuniões sobre questões técnicas do SIS II no decurso das quais foram aprovados vários elementos essenciais em matéria de migração e de testes;

↳ Conselho

A Comissão mantém o Conselho informado quanto ao cumprimento do calendário global do SIS II e às despesas do projeto central;

Participa nas reuniões das instâncias preparatórias do Conselho que tratam do Sistema de Informação Schengen e em todas as reuniões dos Conselhos de Ministros em que o SIS II esteja inscrito na ordem de trabalhos;

Tem apresentado relatórios sobre a evolução do projeto SIS II e as etapas seguintes previstas;

Distribui um relatório semanal sucinto, que resume os novos desenvolvimentos técnicos, junto dos colegas que participam no projeto a nível nacional;

↳ Parlamento Europeu

A obrigação da Comissão de manter o Parlamento Europeu informado sobre a evolução do SIS II é cumprida através da apresentação dos relatórios previstos nos instrumentos jurídicos do SIS II; além disso, a Comissão comunicou ao Parlamento Europeu informações complementares sobre questões financeiras, contratuais e de calendário, bem como sobre a situação do projeto no contexto dos debates sobre a disponibilização das dotações do SIS II de 2011 inscritas na reserva;

A Comissão respondeu ainda a sete perguntas parlamentares relacionadas com o SIS;

2.3 - Prioridades para o próximo período de referência (Janeiro a Junho de 2012):

- Conclusão dos testes CTE a nível nacional;
- Conclusão dos CSQT com os Estados-Membros;
- Preparação e realização de testes de aceitação provisória do sistema (PSAT - Provisional System Acceptance Tests);
- Preparação e realização dos testes da segunda etapa;
- Preparação do teste global;
- Realização do projeto-piloto sobre a segurança e preparação dos testes e da auditoria subsequente;
- Instalação do sistema de transmissão de correio eletrónico SIS II SIRENE, em antecipação do teste dos Estados-Membros sobre informação suplementar;

3- O Princípio da subsidiariedade

Constituindo o documento em análise uma iniciativa não legislativa, não cabe a análise da observância do princípio da subsidiariedade.

4 – Parecer

Face ao exposto, a Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias, relativamente ao COM (2012) 334 final – Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho - relatório intercalar sobre o desenvolvimento do sistema de informação Schengen de segunda geração (SIS II) (Julho 2011 - Dezembro 2011), é de parecer que:

1. Sendo o documento em análise uma iniciativa não legislativa não cabe a análise da observância do princípio da subsidiariedade.
2. Em relação à iniciativa em análise, o processo de escrutínio está concluído.
3. O presente relatório deve ser remetido à Comissão dos Assuntos Europeus.

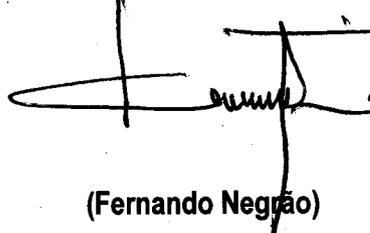
Palácio de S. Bento, 12 de Fevereiro de 2013

A Deputada Relatora,



(Teresa Anjinho)

O Presidente da Comissão,



(Fernando Negrão)