



COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

ATA NÚMERO 14/XIII/ 1.ª SL

Aos vinte dias do mês de janeiro de 2016, pelas 10 horas e 15 minutos, reuniu a Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias, na sala 6 do Palácio de S. Bento, na presença das Senhoras e dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte ordem do dia:

10:00 Horas

Audição conjunta no âmbito da apreciação na especialidade dos Projetos de Lei n.ºs 61/XIII/1.ª (PSD e CDS-PP), 62/XIII/1.ª (PSD e CDS-PP) e 63/XIII/1.ª (PSD e CDSPP) [Requeridas pelos Grupos Parlamentares do PSD, PS e CDS-PP]:

- Dr. Manuel de Lemos - Presidente da União das Misericórdias Portuguesas;
- Padre Lino Maia - Presidente da Confederação Nacional das Instituições Particulares de Solidariedade Social.

11:00 Horas

1. **Distribuição de iniciativas legislativas;**
2. **Validação da metodologia acordada pela Subcomissão de Ética para o seu funcionamento;**
3. **Discussão sobre o Projeto de Resolução n.º 54/XIII/1.ª (BE) - Estatuto da Guarda Nacional Republicana;**
4. **Apreciação e votação do relatório** **Apreciação e votação dos relatórios sobre:**
 - Proposta de Diretiva do PE e do Conselho relativa à luta contra o terrorismo e que substitui a Decisão-Quadro 2002/475/JAI do Conselho relativa à luta contra o terrorismo [COM(2015)625];**
 - Relator - Deputado Fernando Negrão (PSD)**
 - Programa de Trabalho da Comissão Europeia para 2016 - Não é o momento de continuarmos como dantes [COM (2015) 610];**
 - Relator - Deputado António Gameiro (PS)- [COM(2015)750];**
5. **Admissão e distribuição de petições;**
6. **Outros assuntos.**

Aberta a reunião pelo Senhor Presidente da Comissão, Deputado Bacelar de Vasconcelos (PS), teve início a audição conjunta do Senhor Dr. Manuel de Lemos, Presidente da União das Misericórdias Portuguesas e do Senhor Padre Lino Maia,

COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

ATA NÚMERO 14/XIII/ 1.ª SL

Presidente da Confederação Nacional das Instituições Particulares de Solidariedade Social, no âmbito da apreciação na especialidade dos Projetos de Lei n.ºs [61/XIII/1.ª \(PSD e CDS-PP\)](#), [62/XIII/1.ª \(PSD e CDS-PP\)](#) e [63/XIII/1.ª \(PSD e CDS-PP\)](#) [requeridas pelos Grupos Parlamentares do PSD, PS e CDS-PP].

Após uma intervenção inicial do Senhor Dr. Manuel de Lemos, dirigiram-lhe questões e observações os Senhores Deputados Carlos Abreu Amorim (PSD), Fernando Anastácio (PS) e Elza Pais (PS), a que se seguiram intervenções do Senhor Padre Lino Maia e do Senhor Dr. Henrique Rodrigues (CNIS), acrescidas de questões dos Senhores Deputados José Manuel Pureza (BE), Vânia Dias da Silva (CDS/PP) e Carlos Abreu Amorim (PSD), todas merecendo resposta das personalidades convidadas.

Concluída a audição conjunta e após uma curta interrupção, não havendo iniciativas legislativas para distribuir, passou-se ao segundo ponto da ordem do dia, que consistia na validação da proposta de metodologia acordada pela Subcomissão de Ética para o seu funcionamento. O Senhor Presidente da Subcomissão de Ética, Deputado Luís Marques Guedes (PSD), fez a apresentação e explicitou alguns pontos do documento sobre as regras de funcionamento da Subcomissão de Ética. Em seguida, o Senhor Deputado Jorge Machado (PCP) usou da palavra para saudar o facto de ter sido possível obter um documento de trabalho consensual e, no final, a proposta de metodologia (em anexo à presente ata) foi aprovada por unanimidade, registando-se a ausência do PEV.

No terceiro ponto da ordem do dia, procedeu-se à discussão do [Projeto de Resolução n.º 54/XIII/1.ª \(BE\)](#) - Estatuto da Guarda Nacional Republicana, tendo usado da palavra as Senhoras e os Senhores Deputados Sandra Cunha (BE), Jorge Machado (PCP), Fernando Negrão (PSD), Filipe Neto Brandão (PS), Luís Marques Guedes (PSD), José Manuel Pureza (BE) e Vânia Dias da Silva (CDS-PP), que debateram o conteúdo do projeto de resolução nos seguintes termos:

- A Senhora Deputada Sandra Cunha (BE), apresentando a iniciativa do seu Grupo Parlamentar, explicitou que, com o presente projeto de resolução, o que se pretendia

COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

ATA NÚMERO 14/XIII/ 1.ª SL

era retomar o processo de diálogo e de auscultação das associações representativas da GNR, com vista à elaboração de um novo estatuto profissional dessa força de segurança que, à última hora, o anterior Governo não aprovara, apesar de ter assumido esse compromisso com um conjunto de associações representativas do setor profissional em causa, limitando-se a informar que não estavam reunidas as condições necessárias para a aprovação de um novo estatuto;

- O Senhor Deputado Jorge Machado (PCP) recordou que essa era uma aspiração já antiga desses profissionais, com vista à resolução de um conjunto de problemas, destacando o da definição do horário de trabalho, pelo que considerava urgente a aprovação do novo estatuto;

- O Senhor Deputado Fernando Negrão (PSD) declarou concordar com a necessidade de ser elaborado um novo estatuto da GNR, mas que o Grupo Parlamentar do PSD entendia que a questão principal do estatuto se prendia, sim, com o modelo de funcionamento da GNR e não tanto com a questão da definição do horário de trabalho dos profissionais desta força de segurança, realçando que o anterior Governo não quisera tomar uma atitude precipitada, daí o adiamento da sua aprovação. No final, disse concordar com o princípio de que deve ser retomado o processo de elaboração do estatuto, apesar de discordar do tipo de linguagem usado nalguns pontos do projeto de resolução, designadamente quando era referido que o anterior Governo «deu o dito por não dito»;

- O Senhor Deputado Filipe Neto Brandão (PS) manifestou igualmente a sua concordância com o pretendido pelo Bloco de Esquerda, dizendo, no entanto, que a sua aprovação se revestia de alguma redundância, uma vez que a atual Ministra da Administração Interna já manifestara a intenção de retomar o processo de elaboração do estatuto da GNR;

- O Senhor Deputado Luís Marques Guedes (PSD) disse não concordar com a perspetiva sindical com estava feito o projeto de resolução, por considerar que tal abordagem era redutora. Acrescentou que o que estava em causa era a natureza da GNR, razão pela qual não se podia olhar para o estatuto numa perspetiva meramente sindical, mas enquanto dispositivo de segurança interna, além de que as funções e a

COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

ATA NÚMERO 14/XIII/ 1.ª SL

condição militar dessa força de segurança não eram compatíveis com a definição de um horário de trabalho;

- O Senhor Deputado José Manuel Pureza (BE) insistiu que a intenção do projeto era clara, que era inequívoco que os profissionais da GNR não tinham um estatuto e que o Governo devia aprová-lo o mais brevemente possível;

- O Senhor Deputado Fernando Negrão (PSD) e a Senhora Deputada Vânia Dias da Silva (CDS-PP), por fim, reforçaram que a discussão do novo estatuto da GNR devia ser uma prioridade do Governo.

No ponto seguinte da ordem do dia, foi apreciado o relatório sobre a proposta de Diretiva do Parlamento Europeu e do Conselho relativa à luta contra o terrorismo e que substitui a Decisão-Quadro 2002/475/JAI do Conselho relativa à luta contra o terrorismo [\[COM \(2015\) 625\]](#), que foi apresentado pelo respetivo relator, Senhor Deputado Fernando Negrão (PSD). Seguiu-se um debate em que intervieram os Senhores Deputados Filipe Neto Brandão (PS), António Filipe (PCP) e José Manuel Pureza (BE), que declararam concordar com o princípio exposto de não violação do princípio da subsidiariedade. No final, o relatório foi aprovado por unanimidade, na ausência do PEV.

Em seguida, por solicitação do Senhor Deputado relator António Gameiro (PS), procedeu-se ao adiamento da apreciação do relatório sobre o Programa de Trabalho da Comissão Europeia para 2016 - Não é o momento de continuarmos como dantes [\[COM \(2015\) 610\]](#).

Foi, então, apreciado o relatório sobre a Resolução do Parlamento Europeu de 11 de novembro de 2011 sobre a Reforma Eleitoral da União Europeia, que foi apresentado pela respetivo relator, Senhor Deputado António Gameiro (PS), que enunciou os objetivos e as principais medidas da proposta de reforma com vista a alterar o *status quo* existente em matéria eleitoral na União Europeia, referindo algumas das implicações no ordenamento jurídico nacional. Referiu, ainda, que o Parlamento dos Países Baixos contestara o processo de envio por entender que tal resolução deveria ter sido enviada aos parlamentos nacionais para que se pronunciassem relativamente



COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

ATA NÚMERO 14/XIII/ 1.ª SL

à conformidade com o princípio da subsidiariedade e tomara a iniciativa de dirigir uma carta ao Parlamento Europeu questionando o processo de envio, tendo solicitado a adesão a essa iniciativa das comissões parlamentares competentes dos demais parlamentos nacionais, iniciativa a que a Comissão de Assuntos Europeus já aderira.

Seguiu-se um debate em que intervieram, além do Senhor Presidente, os Senhores Deputados António Filipe (PCP) e Sandra Cunha (BE), Carlos Peixoto (PSD), Telmo Correia (CDS-PP) e António Gameiro (PS), tendo o Senhor Deputado António Filipe (PCP) anunciado que o seu Grupo Parlamentar iria votar contra o relatório apresentado por o considerar contemporizador em relação a um documento do PE que caracterizou como inaceitável, irreal e contrário aos princípios constitucionais que vigoram em Portugal, com clara violação do princípio da subsidiariedade, posição que foi secundada pela Senhora Deputada Sandra Cunha (BE). Por sua vez, os Senhores Deputados Carlos Peixoto (PSD) e Telmo Correia (CDS-PP) afirmaram não ver inconveniente na aprovação do relatório, devendo, no entanto, as questões que se prendem com a reforma eleitoral na UE ser objeto de uma discussão ponderada e alargada, designadamente em sede da Comissão de Assuntos Europeus.

No final, o relatório foi aprovado com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE, registando-se a ausência do PEV.

Mais deliberou a Comissão, em consequência do previsto na 7.ª conclusão do anexo parecer, associar-se à iniciativa do Parlamento dos Países Baixos, declarando, portanto, a sua intenção de subscrever a carta a dirigir ao Parlamento Europeu invocando a necessidade de envio deste ato legislativo nos termos previstos nos artigos 4.º e 5.º do Protocolo relativo à aplicação dos princípios da subsidiariedade e da proporcionalidade, anexo aos Tratados.

Por último, dado o adiantado da hora, foram adiados para a reunião seguinte os pontos 5, 6 e 7 da ordem de trabalhos, para que os Senhores Deputados, Funcionários e Colaboradores pudessem prestar homenagem ao antigo Presidente da Assembleia da República, António de Almeida Santos, pelas 13 horas, na Escadaria Principal, na passagem do seu cortejo fúnebre pelo Parlamento.



**COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E
GARANTIAS**

ATA NÚMERO 14/XIII/ 1.ª SL

A reunião foi encerrada às 12 horas e 15 minutos, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 20 de janeiro de 2016

O PRESIDENTE DA COMISSÃO,



(Bacelar de Vasconcelos)

Nota: aprovada a 03-02-2016



**COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E
GARANTIAS**

ATA NÚMERO 14/XIII/ 1.ª SL

Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Ana Passos
Andreia Neto
António Filipe
António Gameiro
Bacelar de Vasconcelos
Carlos Abreu Amorim
Carlos Peixoto
Elza Pais
Fernando Anastácio
Fernando Negrão
Filipe Neto Brandão
Hugo Lopes Soares
Isabel Alves Moreira
José Luís Ferreira
José Manuel Pureza
José Silvano
Luís Marques Guedes
Paulo Rios de Oliveira
Pedro Pimpão
Sandra Cunha
Telmo Correia
Vânia Dias da Silva
Carla Sousa
Maria Germana Rocha
Sara Madruga da Costa
Susana Amador

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

Ana Catarina Mendonça Mendes

Estiveram ausentes em Trabalho Parlamentar os seguintes Senhores Deputados:

Pedro Delgado Alves