

### ATA NÚMERO 56/XII/ 1.ª SL

Aos 11 dias do mês de Janeiro de 2012, pelas 09:30:00 horas, reuniu a Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública, na sala do Senado do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte Ordem do Dia:

#### PARTE I

Audições, conjuntas com a Comissão de Segurança Social e Trabalho, a requerimento do Grupo Parlamentar do PCP, no âmbito da transferência dos fundos de pensões dos trabalhadores bancários para a Segurança Social.

09h30 – Instituto de Seguros de Portugal

11h00 – FEBASE – Federação do Sector Financeiro

#### PARTE II

1. Apreciação e votação das atas n.ºs 53 e 54.
2. Apreciação e votação do parecer à Proposta de Lei nº 40/XII (GOV) – “Aprova as regras aplicáveis à assunção de compromissos e aos pagamentos em atraso”. Autor do parecer – Deputado Paulo Batista Santos (PSD).
3. Apreciação e votação do parecer ao Projeto de Lei nº 130/XII (PCP) – “Reforça a tributação sobre os rendimentos distribuídos por entidades localizadas em off-shore ou em países ou regiões com regimes fiscais claramente mais favoráveis e elimina a isenção da tributação das mais-valias mobiliárias realizadas por SGPS.” Autor do parecer – Deputado Pedro Nuno Santos (PS).
4. Apreciação e votação do parecer ao Projeto de Lei nº 132/XII (BE) – “Introduz um mecanismo de salvaguarda da equidade fiscal para todos os contribuintes e elimina as isenções de tributação sobre mais-valias obtidas por SGPS e fundos de investimento.” Autor do parecer – Deputado Pedro Nuno Santos (PS).
5. Apreciação e votação do parecer ao Projeto de Lei nº 133/XII (BE) – “Define o conceito de “direção efetiva em território português”. Autor do parecer – Fernando Virgílio Macedo (PSD).
6. Apreciação e votação do Requerimento do Grupo Parlamentar do PS para audição da Secretária de Estado do Tesouro e das Finanças, sobre o

regime jurídico aplicável à salvaguarda de interesses estratégicos nacionais no âmbito da Lei-Quadro das Privatizações.

7. Apreciação e votação do Relatório Final da Petição n.º 172/XI/2.<sup>a</sup> – “Solicitam que os técnicos superiores doutorados do Estado que se encontram a desempenhar funções de I&D do âmbito da carreira de investigação científica sejam integrados nesta carreira”. Relator – Deputado Cristóvão Crespo (PSD).
  8. Apreciação e votação do Relatório Final da Petição n.º 173/XI/2.<sup>a</sup> – “Preendem a apresentação de um Projecto de Resolução sobre a responsabilização daqueles que aplicam/gerem os dinheiros públicos e a criação de uma Comissão de Inquérito que investigue os desvios sucessivos dos Orçamentos de Estado”. Relator – Deputado Paulo Batista Santos (PSD).
  9. Deliberação sobre as propostas de audições, previstas em sede do Requerimento do Grupo Parlamentar do PCP, sobre a transferência dos fundos de pensões dos trabalhadores bancários para a Segurança Social.
  10. Apreciação e votação de Pareceres sobre iniciativas europeias:
    - ✓ COM (2011) 819 – “Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO relativo ao reforço da supervisão económica e orçamental dos Estados-Membros afectados ou ameaçados por graves dificuldades no que diz respeito à sua estabilidade financeira na área do euro”;
    - ✓ COM (2011) 821 – “Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO que estabelece disposições comuns para o acompanhamento e a avaliação dos projectos de planos orçamentais e para a correcção do défice excessivo dos Estados-Membros da área do euro”;

Autora dos Pareceres: Deputada Elsa Cordeiro (PSD).
  11. Apreciação do ofício do Conselho de Administração da Assembleia da República acerca da realização de *Workshops sobre Finanças*.
  12. Apreciação e votação do parecer sobre a Conta Geral do Estado de 2009 (Autor do Parecer – Deputado Cristóvão Crespo – PSD).
  13. Outros Assuntos.
-

## PARTE I

**Audições, conjuntas com a Comissão de Segurança Social e Trabalho, a requerimento do Grupo Parlamentar do PCP, no âmbito da transferência dos fundos de pensões dos trabalhadores bancários para a Segurança Social.**

### **09h30 – Instituto de Seguros de Portugal**

O Senhor Presidente da Comissão começou por dar as boas vindas ao Senhor Presidente do Instituto de Seguros de Portugal (ISP), contextualizando a presente audição num conjunto de audições aprovadas, na sequência de um Requerimento do Grupo Parlamentar do PCP, sobre o processo de transferência dos fundos de pensões dos trabalhadores bancários para a segurança social.

Posteriormente, usou da palavra o Senhor Deputado Honório Novo (PCP), para apresentação do Requerimento e da sua fundamentação.

O Senhor Presidente do ISP interveio de seguida, para uma intervenção inicial, após o que o Sr. Presidente da Comissão abriu o período de intervenções.

Na primeira ronda, intervieram os Senhores Deputados Pedro Marques (PS), Arménio Santos (PSD), Artur Rego (CDS-PP), Honório Novo (PCP) e Mariana Aiveca (BE), tendo o Senhor Presidente do ISP usado da palavra, imediatamente após cada intervenção, para responder às questões colocadas. Em sede de segunda ronda, intervieram, ainda, os Senhores Deputados Jorge Machado (PCP) e Pedro Filipe Soares (BE), tendo o Senhor Presidente do ISP respondido, em bloco, às duas intervenções.

A audição realizou-se conjuntamente com a Comissão de Segurança Social e Trabalho e foi gravada em suporte áudio e vídeo, que fazem parte integrante da presente ata. O vídeo da audição e outra informação encontram-se disponíveis no [sítio internet](#) da Assembleia da República.

### **11h00 – FEBASE – Federação do Sector Financeiro**

O Senhor Presidente da Comissão começou por dar as boas vindas à delegação da FEBASE – Federação do Setor Financeiro, recordando o contexto da audição no âmbito de um Requerimento do Grupo Parlamentar do PCP sobre o processo de transferência dos fundos de pensões dos trabalhadores bancários para a segurança social.

De seguida, usou da palavra o Senhor Deputado Jorge Machado (PCP), que apresentou o Requerimento e o seu teor.

O Senhor Vice-Presidente da FEBASE interveio, em representação da Federação, para uma intervenção inicial, tendo se seguida o Sr. Presidente abriu um período de intervenções, tendo usado da palavra os Senhores Deputados Mário Ruivo (PS), Carlos Santos Silva (PSD), Artur Rêgo (CDS-PP), Jorge Machado (PCP) e Mariana Aiveca (BE). A FEBASE interveio imediatamente após cada intervenção.

A audição realizou-se conjuntamente com a Comissão de Segurança Social e Trabalho, e foi gravada em suporte áudio e vídeo, que fazem parte integrante da presente ata. A gravação da audição, e outra informação, encontram-se disponíveis no [sítio internet](#) da Assembleia da República.

Terminadas as audições, a Comissão continuou os seus trabalhos.

## PARTE II

### **1. Apreciação e votação das atas n.ºs 53 e 54.**

As atas n.ºs 51 e 52, relativas, respetivamente, às reuniões de 4 e 6 de janeiro, foram aprovadas por unanimidade.

### **2. Apreciação e votação do parecer à Proposta de Lei nº 40/XII (GOV) – “Aprova as regras aplicáveis à assunção de compromissos e aos pagamentos em atraso”.**

**Autor do parecer – Deputado Paulo Batista Santos (PSD).**

O Senhor Deputado Paulo Batista Santos (PSD) apresentou o parecer, dando conta do contributo entretanto remetido pela Associação Nacional de Municípios Portugueses, bem como de duas sugestões, constantes da Parte II do parecer, eventualmente para a apreciação da iniciativa em sede de especialidade. Enfim, agradeceu aos serviços a elaboração da Nota Técnica em tempo útil. De seguida, o Senhor Presidente submeteu a votação as partes I e III do parecer, tendo estas sido aprovadas por unanimidade.

### **3. Apreciação e votação do parecer ao Projeto de Lei nº 130/XII (PCP) – “Reforça a tributação sobre os rendimentos distribuídos por entidades localizadas em off-shore ou em países ou regiões com regimes fiscais claramente mais favoráveis e elimina a isenção da tributação das mais-valias mobiliárias realizadas por SGPS.”**

**Autor do parecer – Deputado Pedro Nuno Santos (PS).**

O Senhor Deputado Pedro Nuno Santos (PS) apresentou o parecer, dando informalmente conta da apresentação, por parte do Grupo Parlamentar do PS, de uma iniciativa legislativa conexa, a ser agendada, por arrastamento, para a sessão Plenária de dia 13 de janeiro, tendo dispensado a emissão do competente parecer pela Comissão. De seguida, o Senhor Presidente submeteu a votação as partes I e III do parecer, que foram aprovadas por unanimidade.

- 4. Apreciação e votação do parecer ao Projeto de Lei nº 132/XII (BE) – “Introduz um mecanismo de salvaguarda da equidade fiscal para todos os contribuintes e elimina as isenções de tributação sobre mais-valias obtidas por SGPS e fundos de investimento.”**  
**Autor do parecer – Deputado Pedro Nuno Santos (PS).**

O Senhor Deputado Pedro Nuno Santos (PS) apresentou o parecer, tendo as partes I e III do mesmo sido votadas e aprovadas por unanimidade.

- 5. Apreciação e votação do parecer ao Projeto de Lei nº 133/XII (BE) – “Define o conceito de “direção efetiva em território português”.**  
**Autor do parecer – Fernando Virgílio Macedo (PSD).**

O Senhor Deputado Fernando Virgílio Macedo (PSD) apresentou o parecer, tendo sido feita, por consenso de todos os Grupos Parlamentares, uma correção na redação do Anexo IV, após o que o Senhor Presidente submeteu a votação as partes I e III do parecer, que foram aprovadas por unanimidade.

- 6. Apreciação e votação do Requerimento do Grupo Parlamentar do PS para audição da Secretária de Estado do Tesouro e das Finanças, sobre o regime jurídico aplicável à salvaguarda de interesses estratégicos nacionais no âmbito da Lei-Quadro das Privatizações.**

O Senhor Deputado João Galamba (PS) apresentou o requerimento, recordando o debate havido em sede da apreciação da alteração à Lei-Quadro das Privatizações e das disposições constantes da Lei sobre essa matéria. A pedido do Senhor Deputado Duarte Pacheco (PSD), a votação do Requerimento foi agendada para a reunião ordinária seguinte da Comissão.

- 7. Apreciação e votação do Relatório Final da Petição n.º 172/XI/2.<sup>a</sup> – “Solicitam que os técnicos superiores doutorados do Estado que se encontram a desempenhar funções de I&D do âmbito da carreira de investigação científica sejam integrados nesta carreira”.**  
**Relator – Deputado Cristóvão Crespo (PSD).**

O Senhor Deputado Cristóvão Crespo (PSD) apresentou o relatório da Petição em apreço, recordando as pretensões dos peticionários, as diligências efetuadas pela Comissão e as respostas obtidas, bem como a audição realizada aos peticionários<sup>1</sup>, após o que, não se registando intervenções em sede de debate, o relatório foi votado e aprovado por unanimidade.

- 8. Apreciação e votação do Relatório Final da Petição n.º 173/XI/2.<sup>a</sup> – “Pretendem a apresentação de um Projecto de Resolução sobre a responsabilização daqueles que aplicam/gerem os dinheiros públicos e a criação de uma Comissão de Inquérito que investigue os desvios sucessivos dos Orçamentos de Estado”.**  
**Relator – Deputado Paulo Batista Santos (PSD).**

O Senhor Deputado Paulo Batista Santos (PSD) apresentou o relatório da Petição<sup>2</sup> em apreço, tendo sido debatida a regra de admissibilidade das petições, nomeadamente, no presente caso, pelo facto de as pretensões dos peticionários se reportarem a competências exclusivas dos Deputados. Foi consensual entre os Deputados assegurar o exercício do direito de petição, promovendo a apreciação de petições que suscitem questões de interesse geral. Posteriormente, o relatório foi submetido a votação e aprovado por unanimidade. O Senhor Presidente apelou aos Senhores Deputados relatores de Petições pendentes um esforço adicional, tendo em conta o elevado volume de trabalho da Comissão, com vista à conclusão da tramitação das petições pendentes.

- 9. Deliberação sobre as propostas de audições, previstas em sede do Requerimento do Grupo Parlamentar do PCP, sobre a transferência dos fundos de pensões dos trabalhadores bancários para a Segurança Social.**

O Senhor Deputado Honório Novo (PCP) efetuou um ponto de situação das audições já realizadas, considerando dispensável, pelo seu carácter instrumental, proceder à audição do Instituto de Gestão de Tesouraria e do Crédito Público, do Instituto de Gestão Financeira da Segurança Social e do Instituto da Segurança Social. Propôs, de seguida, submeter a votação a proposta de audição das restantes entidades ainda não votadas. Após um período de debate em que intervieram os Senhores Deputados João Pinho de Almeida (CDS-PP), Duarte Pacheco (PSD), Pedro Filipe Soares (BE) e Honório Novo (PCP), o requerimento (na sua parte restante) foi submetido a votação e rejeitado, com os votos favoráveis dos Grupos Parlamentares do PCP e do BE, contra do PSD e do CDS-PP e, ainda, a abstenção do PS.

---

<sup>1</sup> A tramitação da petição pode ser consultada em:

[www.parlamento.pt/ActividadeParlamentar/Paginas/DetalhePeticao.aspx?BID=12102](http://www.parlamento.pt/ActividadeParlamentar/Paginas/DetalhePeticao.aspx?BID=12102).

<sup>2</sup> A tramitação da petição pode ser consultada em:

<http://www.parlamento.pt/ActividadeParlamentar/Paginas/DetalhePeticao.aspx?BID=12103>.

#### **10. Apreciação e votação de Pareceres sobre iniciativas europeias:**

- ✓ **COM (2011) 819 – “Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO relativo ao reforço da supervisão económica e orçamental dos Estados-Membros afectados ou ameaçados por graves dificuldades no que diz respeito à sua estabilidade financeira na área do euro”;**
- ✓ **COM (2011) 821 – “Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO que estabelece disposições comuns para o acompanhamento e a avaliação dos projectos de planos orçamentais e para a correcção do défice excessivo dos Estados-Membros da área do euro”;**

**Autora dos Pareceres: Deputada Elsa Cordeiro (PSD).**

A Senhora Deputada Elsa Cordeiro (PSD) apresentou os pareceres de sua autoria, dando conta dos objetivos das iniciativas em questão, bem como das suas implicações para Portugal (ainda que suspensas em virtude da implementação do Programa de Assistência Económica e Financeira), ao qual se seguiu um período de debate no qual intervieram os Senhores Deputados Honório Novo (PCP), João Galamba (PS), Duarte Pacheco (PSD), Pedro Silva Pereira (PS), João Pinho de Almeida (CDS-PP) e Jorge Paulo Oliveira (PSD). A Senhora Deputada Elsa Cordeiro (PSD) agradeceu os diversos contributos, nomeadamente quanto ao papel da Assembleia da República, a ação da União Europeia e a aplicação do princípio da subsidiariedade, tendo sido consensualizada a remessa até ao final da semana, por parte dos Grupos Parlamentares, de sugestões adicionais para as Conclusões, bem como a comunicação, à Comissão de Assuntos Europeus, da prorrogação do prazo de apreciação dos referidos pareceres em sede da COFAP.

#### **11. Apreciação do ofício do Conselho de Administração da Assembleia da República acerca da realização de *Workshops sobre Finanças*.**

O Senhor Presidente da Comissão deu conta do teor do ofício do Conselho de Administração, tendo este sido apreciado pela Comissão. Intervieram, em sede de debate, os Senhores Deputados João Galamba (PS), Honório Novo (PCP), João Pinho de Almeida (CDS-PP), Duarte Pacheco (PSD), Pedro Silva Pereira (PS) e Paulo Batista Santos (PSD), tendo sido deliberado, verificada a ausência do Grupo Parlamentar do BE, emitir parecer desfavorável, e dele dar conta ao Conselho de Administração.

**12. Apreciação e votação do parecer sobre a Conta Geral do Estado de 2009  
(Autor do Parecer – Deputado Cristóvão Crespo – PSD).**

A pedido do Autor do parecer, Senhor Deputado Cristóvão Crespo (PSD), o presente ponto da Ordem do Dia foi adiado para a reunião ordinária seguinte da Comissão.

**13. Outros Assuntos.**

O Senhor Presidente recordou os próximos trabalhos da Comissão: audições do Presidente do Tribunal de Contas Europeu no dia 17 (pelas 16h30), da Associação Portuguesa de Bancos no dia 18 (pelas 09h30), da CGD no dia 24 (pelas 15h00, a confirmar), do Sr. Secretário de Estado do Orçamento no dia 25 (pelas 10h00) e, enfim, do Tribunal de Contas no dia 7 de Fevereiro (pelas 15h00, também a confirmar).

A reunião foi encerrada às 14:45 horas, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 11 de Janeiro de 2012

**O PRESIDENTE**

**EDUARDO CABRITA**



### Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Afonso Oliveira  
Carlos Santos Silva  
Cristóvão Crespo  
Duarte Pacheco  
Eduardo Cabrita  
Elsa Cordeiro  
Fernando Medina  
Fernando Virgílio Macedo  
Honório Novo  
Isabel Santos  
João Galamba  
João Pinho de Almeida  
José de Matos Rosa  
Miguel Frasquilho  
Paulo Batista Santos  
Pedro Filipe Soares  
Pedro Jesus Marques  
Pedro Nuno Santos  
Sónia Fertuzinhos  
Vera Rodrigues  
Adolfo Mesquita Nunes  
Hortense Martins  
Jorge Paulo Oliveira  
Nuno Serra  
Paulo Ribeiro de Campos  
Pedro Silva Pereira

Faltam os seguintes Senhores Deputados:

Nuno Reis