

Apreciação Parlamentar n.º 127/XII/4.^a

Decreto-Lei n.º 174/2014, de 5 de dezembro, que estabelece o quadro jurídico geral da concessão de serviço público de transporte público coletivo de superfície de passageiros na cidade de Lisboa, sem prejuízo da manutenção da concessão atribuída à Companhia Carris de Ferro de Lisboa, S.A. (Carris, S.A.)

Foi publicado, no passado dia 5 de dezembro, o Decreto-Lei n.º 174/2014, que estabelece o quadro jurídico geral da concessão de serviço público de transporte público coletivo de superfície de passageiros na cidade de Lisboa, sem prejuízo da manutenção da concessão atribuída à Companhia Carris de Ferro de Lisboa, S.A., e que materializa a opção do atual Governo de transferência da responsabilidade pela prestação dos serviços públicos de transporte.

Este Decreto pretende assim criar "(...) as condições para que, posteriormente, se possa proceder às modificações contratuais que se afigurem necessárias (...), bem como dar início ao processo tendente ao envolvimento de uma nova entidade na prossecução de atividades hoje prosseguidas (...)" pela empresa pública Carris, S.A.

A publicação deste Decreto-Lei é efetuada após a disponibilização, por parte da Câmara Municipal de Lisboa, para assumir a responsabilidade pela gestão dos transportes coletivos da cidade.

Convém relembrar que a Câmara Municipal de Lisboa desenvolveu, em diálogo com o Governo e com a administração da empresa concessionária, Carris, S.A., vários estudos com o objetivo fundamental de prosseguir uma melhoria clara da qualidade do serviço e da cobertura das redes, bem como a recuperação de passageiros para estes serviços.

A autarquia sempre manifestou sua disponibilidade para acordar, com o Governo, uma partilha de responsabilidades e de riscos em que o Estado não assumiria encargos superiores aos que estaria disposto a assumir com a subconcessão da gestão das redes de transportes públicos a operadores privados, no quadro de condições normais e expectáveis de exploração, sendo manifesto que a gestão municipal permite aportar ao sistema sinergias que só o Município está em condições de potenciar, nomeadamente no que respeita à gestão da via pública, à articulação com os sistema de estacionamento e à exploração de publicidade exterior.

A análise desenvolvida em conjunto com o Governo permitiu, igualmente, identificar soluções adequadas para acautelar as preocupações compreensíveis do Estado quanto aos riscos financeiros relevantes para o perímetro do setor público administrativo, garantia das responsabilidades a assumir pelo Município, modelo de governo societário na Carris, S.A. e resolução de eventuais litígios no âmbito da parceria a estabelecer.

Neste quadro, com vista a concretizar a transferência dos poderes de gestão e exploração dos sistemas públicos de transporte coletivo de passageiros operados pela Carris, S.A., a Câmara Municipal de Lisboa desenvolveu e propôs ao Governo um modelo de contrato interadministrativo de parceria pública a celebrar entre o Estado e o Município, definindo os direitos e as obrigações recíprocas que as partes assumiriam entre si neste âmbito e, bem assim, a repartição de responsabilidades e de riscos.

Com este Decreto-Lei, ora objeto do presente Pedido de Apreciação Parlamentar, o Governo parece indiciar que pretende excluir a possibilidade da Autarquia de Lisboa se constituir como parceira para uma solução para os transportes públicos coletivos da cidade e de exercer em pleno, e a título próprio, as atribuições e competências de ordem pública que lhe estão legalmente cometidas em matéria de criação e gestão de redes de transporte público a nível local.

Para que se possa debater os termos em o Governo pretende implementar o quadro jurídico geral da concessão do serviço público de transporte público coletivo de superfície de passageiros na cidade de Lisboa, para os efeitos do disposto na alínea c) do artigo 162.º e do artigo 169.º da Constituição da República Portuguesa e do artigo 189.º do Regimento da Assembleia da República, os Deputados do Partido Socialista abaixo-assinados vêm requerer a Apreciação Parlamentar do Decreto-Lei n.º 174/2014, de 5 de dezembro.

Palácio de São Bento, de dezembro de 2014

Os Deputados,