



COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

Aos 14 dias do mês de outubro de 2020, pelas 10:00 horas, reuniu a Comissão de Saúde, na sala 6 do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte Ordem do Dia:

1. *Informações;*
 2. *Apreciação e votação da ata n.º 33, de 7 de outubro;*
 3. *Discussão e votação do Parecer relativo aos Projetos de Lei n.ºs 512/XIV/2.ª, do BE - «Medidas para a recuperação da atividade das juntas médicas de avaliação de incapacidades», 538/XIV/2.ª, do PAN - «Assegure a resposta eficaz da atividade das juntas médicas de avaliação de incapacidades e dos cuidados de saúde primários em situação epidemiológica provocada pela Covid-19» e 541/XIV/2.ª, do PCP - «Regime Transitório para a emissão de Atestados Médicos de Incapacidade Multiuso» - Autora do Parecer: Deputada Ana Rita Bessa;*
 4. *Discussão e votação do Requerimento do BE, a solicitar a audição, com caráter de urgência, do Conselho de Administração dos Serviços Partilhados do Ministério da Saúde (SPMS), «sobre a redução de capacidade da caixa de correio eletrónica de profissionais dos cuidados de saúde primários e sobre os problemas relacionados com as centrais telefónicas nos centros de saúde», requerendo ainda que seja entregue à Comissão de Saúde o contrato estabelecido entre os SPMS e a Microsoft, sobre esta matéria;*
 5. *Outros assuntos.*
- 11:00 Audição da Associação Nacional dos Cuidados Continuados (ANCC), requerida pelo CDS-PP, para prestar esclarecimentos relativamente ao documento que elaboraram sobre o «Diagnóstico sobre o Funcionamento da RNCCI e Proposta de Soluções».*
- 12:00 Audição da Rede Nacional de Cuidados Continuados Integrados (RNCCI), requerida pelo PS, para obter esclarecimentos relativamente à Rede Nacional dos Cuidados Continuados Integrados.*
-



COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

1. Informações

A Presidente informou que baixaram à Comissão de Saúde, para elaboração de Parecer até 26 de outubro, a Proposta de Lei (PPL) n.º 60/XIV/2.ª, «*Lei das Grandes Opções para 2021-2023*» e a Proposta de Lei (PPL) n.º 61/XIV/2.ª, que «*Aprova o Orçamento do Estado para 2021*». Em conformidade com a grelha de distribuição, a PPL n.º 60 foi distribuída ao CH, Deputado André Ventura (CH) e a PPL n.º 61 ao PS, que indicou o Deputado Ivan Gonçalves.

A Deputada Telma Guerreiro referiu que o PS, como é tradição, está disponível para prescindir de elaborar o Parecer sobre o Orçamento, se algum outro partido o quiser fazer. Os Deputados António Maló de Abreu, Moisés Ferreira, Paula Santos e Ana Rita Bessa disseram nada ter a opor a que o parecer fosse elaborado pelo PS, pelo que se manteve a distribuição.

A Presidente deu ainda conta de um pedido do *Anemia Working Group Portugal*, no sentido de que seja dado andamento à questão relativa à consagração do «Dia Nacional da Anemia» e à definição de uma estratégia de prevenção e tratamento para esta doença, temas sobre os quais incidem os Projetos de Resolução n.º 592/XIV, do PS, n.º 680/XIV, do PSD e n.º 691/XIV, do PCP, que já baixaram à Comissão de Saúde.

2. Apreciação e votação da ata n.º 33, de 7 de outubro

A ata n.º 33, de 7 de outubro, foi aprovada, registando-se a abstenção da Deputada do CDS-PP, Ana Rita Bessa, por não ter estado presente, e a ausência do PAN.

3. Discussão e votação do Parecer relativo aos Projetos de Lei n.ºs 512/XIV/2.ª, do BE - «Medidas para a recuperação da atividade das juntas médicas de avaliação de incapacidades», 538/XIV/2.ª, do PAN - «Assegure a resposta eficaz da atividade das juntas médicas de avaliação de incapacidades e dos cuidados de saúde primários em situação epidemiológica provocada pela Covid-19» e 541/XIV/2.ª, do PCP - «Regime Transitório para a emissão de Atestados Médicos de Incapacidade Multiuso» - Autora do Parecer: Deputada Ana Rita Bessa

Como questão prévia, a Deputada Ana Rita Bessa deu conta de que, ontem mesmo, o PAN substituiu o texto do PPL n.º 538, introduzindo-lhe alterações substanciais, sendo que à análise que é feita neste Parecer a essa iniciativa, bem como a respetiva Nota Técnica, incidem sobre o texto anterior.



COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

A Presidente sugeriu que esse facto fosse referido no Parecer, devendo a autora proceder à sua apresentação, com esta ressalva, com o que a autora concordou, pelo que irá introduzir expressamente essa referência.

De seguida a Deputada Ana Rita Bessa apresentou o Parecer sobre os P JL n.º s 512, 538 e 541, abordando o objeto e motivações de cada uma das iniciativas, reservando a sua opinião para plenário e concluindo que se encontram reunidos os requisitos formais, constitucionais e regimentais para a sua discussão e votação naquela sede.

A Deputada Susana Amador saudou a autora do Parecer, dizendo que acompanha as preocupações manifestadas pelas iniciativas, que já houve um conjunto de desenvolvimentos legais que visam permitir recuperar atrasos, mas que reserva a sua opinião para plenário.

O Deputado Pedro Alves cumprimentou a autora pela objetividade e isenção do Parecer, reforçando que este assunto merece toda a preocupação do PSD, que já apresentou um P JR sobre a matéria.

O Deputado Moisés Ferreira disse reservar a sua opinião para plenário.

A Deputada Paula Santos referiu que o problema dos atrasos nas juntas médicas está identificado e que não tem sido dada resposta. Disse considerar que a sua iniciativa não tem impacto orçamental, pois são menos os recursos que passam a estar envolvidos, sendo que só propõem uma simplificação de procedimentos, já previstos, devendo o impacto ter sido visto em concreto, para cada iniciativa.

A Deputada Ana Rita Bessa respondeu que essa referência se encontra no Parecer, citada da Nota Técnica, e que concorda com ela, pois, efetivamente, algumas das medidas de agilização e simplificação propostas, como por exemplo uma espécie de via verde que autoriza a emissão de atestados sem junta médica, podem implicar acréscimo de custos.

A Deputada Paula Santos disse manter a dúvida, embora vote favoravelmente o Parecer.

A Presidente cumprimentou a Deputada Ana Rita Bessa pelo Parecer e colocou os considerandos e conclusões à votação, os quais foram aprovados por unanimidade, registando-se a ausência do PAN.

4. Discussão e votação do Requerimento do BE, a solicitar a audição, com carácter de urgência, do Conselho de Administração dos Serviços Partilhados do Ministério da

COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

Saúde (SPMS), «sobre a redução de capacidade da caixa de correio eletrónica de profissionais dos cuidados de saúde primários e sobre os problemas relacionados com as centrais telefónicas nos centros de saúde», requerendo ainda que seja entregue à Comissão de Saúde o contrato estabelecido entre os SPMS e a Microsoft, sobre esta matéria

O Deputado Moisés Ferreira apresentou o [requerimento do BE](#), que solicita a audição dos SPMS, procedendo ao aditamento de «*e eventuais alterações ao contrato*», na parte que requer o envio à Comissão do contrato estabelecido entre os SPMS e a Microsoft, sobre a matéria em análise.

A Deputada Susana Correia disse considerar de extrema importância ouvir as explicações dos SPMS sobre esta questão. Tem havido grande modernização das infraestruturas dos cuidados de saúde primários, pelo que é relevante perceber como irão evoluir no futuro.

Não havendo outras intervenções, o requerimento foi aprovado por unanimidade.

5. Outros assuntos

O Deputado Moisés Ferreira informou que o BE apresentou já um PJR sobre a questão da anemia, que deverá baixar à Comissão brevemente, e que poderá ser incluído na discussão conjunta com os outros PJR sobre a mesma matéria.

O Deputado António Maló de Abreu requereu a discussão do PJR n.º 699/XIV/2.ª, sobre os atestados médicos de incapacidade multiuso e medidas para acelerar a sua emissão.

Foi depois discutido o agendamento da próxima reunião, tendo ficado acordado que terá lugar a 22 de outubro, pelas 13h30, para discussão e votação dos pareceres sobre as PPL n.ºs 60 e 61, para discussão conjunta dos Projetos de Resolução sobre a anemia e para discussão do PJR sobre os atestados médicos de incapacidade multiuso.

A gravação desta parte da reunião poderá ser acedida neste [link](#).

11:00 Audição da Associação Nacional dos Cuidados Continuados (ANCC), requerida pelo CDS-PP, para prestar esclarecimentos relativamente ao documento que elaboraram sobre o «*Diagnóstico sobre o Funcionamento da RNCCI e Proposta de Soluções*»



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

Neste ponto dos trabalhos o Vice-Presidente Alberto Machado assumiu a presidência da reunião.

O Presidente em exercício cumprimentou o Presidente da ANCC, José António Bourdain, explicando a grelha de tempos que vai ser utilizada e dando de seguida a palavra à Deputada Ana Rita Bessa, para apresentar o [requerimento do CDS-PP](#).

A Deputada disse que o requerimento já é antigo, mas que a situação se mantém, colocando questões sobre os montantes em dívida que têm vindo a ser referidos e que estarão a estrangular as unidades de cuidados continuados, os aumentos das participações do Estado nos últimos dez anos, a atualização das diárias e como deve ser feita, o aumento anunciado de camas, perguntando se têm reunido com a tutela para encontrar soluções, pois nota diferença de tratamento destas questões por parte do MS e do MTSSS.

José António Bourdain referiu que todas as semanas alertam o Primeiro-Ministro e a tutela para os problemas com os cuidados continuados e que têm pedido para ser recebidos, sem sucesso. Explicou que atualizações têm sido feitas, sendo que a única relevante aconteceu depois da interposição de uma providência cautelar. Entregou um conjunto de documentos ([cartas](#), [resposta às cartas](#), [diagnóstico de funcionamento da RNCCI](#), [encerramento eminente de Unidades de Cuidados Continuados 1](#), [encerramento eminente de Unidades de Cuidados Continuados 2](#), [Portaria n.º 88-C/2020](#), [respostas sociais](#), [meios de atuação em UCCI](#)) para serem distribuídos pelos Deputados.

Usaram depois da palavra os Deputados: *Susana Correia*, que agradeceu o diagnóstico objetivo e claro, falando da mudança de paradigma que se tem vindo a verificar com o envelhecimento da população, e perguntando o que representa a dívida das famílias na dívida geral e se o aumento de vagas que foi anunciado implica aumento nas camas de longa duração; *Rui Cristina*, que chamou a atenção para o gravíssimo problema social e de saúde pública que é criado pelo facto dos doentes permanecerem no hospital depois de terem alta clínica, por razões sociais, pois é necessário libertar camas por causa da pandemia, perguntando que necessidades sente o setor e se há subfinanciamento da RNCCI; *Moisés Ferreira*, que quis saber quais as tipologias em que existem mais dificuldades em termos de listas de espera e necessidade de deslocações dos utentes, quais são os seus impactos no setor, qual a percentagem de casos sociais que não deveriam estar em unidades de cuidados tão

COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

diferenciados e porque não existe uma resposta intermédia e qual a remuneração média mensal e carga horária dos profissionais deste setor; *Paula Santos*, que perguntou que dificuldades têm sido sentidas na contratação de profissionais, qual a razão de existirem utentes que ficam nas unidades para além do previsto e porque é que muitos são colocados distantes da sua residência, se continua a haver referenciação normal e qual a razão da existência de listas de espera, uma vez que há vagas disponíveis.

O Presidente da ANCC referiu que nunca a taxa de ocupação da Rede foi tão baixa, por razões que se prendem, designadamente, com a necessidade de isolamento e quarentena por causa da pandemia, para novos doentes admitidos e outros com suspeita de Covid-19. Considera que existe um enorme subfinanciamento, que os pagamentos feitos às unidades são abaixo do custo, o que não acontece noutros setores e que há duas formas de resolver o problema, ou aumentar a comparticipação do Estado nas diárias dos internamentos ou a nacionalização do setor. Os apoios durante a pandemia foram e são inexistentes, os custos dispararam, há dificuldades no recrutamento de profissionais e falta de formação.

Na 2.ª ronda pediram esclarecimentos adicionais os Deputados Ivan Gonçalves, Rui Cristina, Moisés Ferreira, Paula Santos e Ana Rita Bessa, tendo estes sido prestados por José António Bourdain.

O Presidente em exercício agradeceu a presença do Presidente da ANCC, bem como as informações disponibilizadas.

A gravação/vídeo da audição poderá ser acedida neste [link](#).

12:00 **Audição da Rede Nacional de Cuidados Continuados Integrados (RNCCI), requerida pelo PS, para obter esclarecimentos relativamente à Rede Nacional dos Cuidados Continuados Integrados**

Neste ponto da OD a Presidente reassumiu a condução dos trabalhos, cumprimentou as Coordenadoras da RNCCI, Purificação Gandra, representante do Ministério da Saúde (MS) na Rede, e Cristina Caetano, representante do Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social (MTSSS) na Rede, explicando a grelha de tempos a utilizar e dando a palavra à Deputada Ana Maria Silva para apresentar o requerimento oral do PS, que solicita esta audição.



COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

A Deputada Ana Maria Silva salientou que o PS é um defensor dos cuidados continuados e tem todo o interesse em acompanhar este assunto. Destacou as medidas tomadas nesta área, quanto ao aumento de camas, equipas domiciliárias e reforço na contratação de profissionais, perguntando o que podem dizer sobre o trabalho que tem vindo a ser desenvolvido e que impacto teve a pandemia na procura de camas de cuidados continuados.

Purificação Gandra, representante do MS na Rede, deu algumas explicações sobre o funcionamento da Rede, que foi criada em 2006. Apresentou alguns gráficos e quadros com dados sobre as unidades integrantes da Rede e o impacto da pandemia, que enviará por email para que possam ser distribuídos a todos, acrescentando que os resultados do trabalho são conhecidos, porque os reportam regularmente e que o financiamento da Rede tem sido sempre crescente.

Seguidamente usaram da palavra os Deputados: *Rui Cristina*, que salientou que é necessário libertar camas que continuam ocupadas por motivos sociais, quando os doentes já tiveram alta clínica, perguntando qual a previsão de aumento de camas até ao final do ano, se podem quantificar o aumento das participações do Estado, se existe subfinanciamento e se essa questão está em discussão em algum GT; *Moisés Ferreira*, que colocou questões sobre a capacidade da Rede e a necessidade de extensão, a domicilição dos cuidados, cujos números têm regredido, a falta de enfermeiros e auxiliares, a não referenciação para a Rede por parte de alguns hospitais, os utentes em camas de longa duração que deveriam estar em cuidados paliativos e perguntou qual a prevalência de casos sociais na Rede e que respostas entraram em funcionamento nos cuidados continuados quanto à saúde mental; *Paula Santos*, que disse entender que a Rede continua a ser insuficiente na capacidade de resposta às necessidades, perguntando como se poderão aproximar os utentes, que são deslocados para internamentos a grande distância, das suas residências, o que está a impedir que os utentes que aguardam por vaga, a ocupem, uma vez que há vagas disponíveis e que respostas existem na área da pediatria; *Ana Rita Bessa*, que face às informações transmitidas pela ANCC, na audição anterior, de que a Rede funciona em condições adversas devido a subfinanciamento crónico, perguntou porque não foi desenvolvido um programa específico no MS, à semelhança do que fez o MTSSS, que criou um programa para lares, e qual o ponto de situação dos trabalhos



COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

do Grupo de Trabalho constituído pelo MTSSS e MS e se haverá tempo para pôr em prática as suas propostas.

A Coordenadora da Rede, representante do MS, explicou como foi criada a Rede, bem como o seu modelo, e como se processam as participações, revisões e atualizações de preços. Deu conta dos trabalhos do Grupo de Trabalho, que também incide nas atualizações.

A Coordenadora da Rede, representante do MTSSS, abordou a questão do impacto da pandemia, explicando que foi dada prioridade à libertação das camas dos hospitais e que se apoiaram as unidades isentando de IVA os equipamentos individuais de proteção. Quanto às colocações em áreas distantes da residência, quando surge a necessidade de internar, o importante é fazê-lo o mais rápido possível, podendo depois estes doentes ser recolocados mais perto da sua residência. Os casos sociais existem mais nas unidades de longa duração, mas o destino das altas é em 77 por cento para o domicílio e só 11 por cento precisam de respostas sociais.

Purificação Gandra abordou ainda a questão dos cuidados domiciliários, onde são necessários mais profissionais, do investimento e do futuro da Rede, considerando que só pode haver alargamento se os preços acompanharem, para que os promotores queiram avançar, pelo que a ideia é alargar a Rede de forma sustentada.

Na 2.ª ronda usaram da palavra para pedir esclarecimentos adicionais, os Deputados Marta Freitas, Rui Cristina, Moisés Ferreira e Paula Santos, os quais foram prestados pelas Coordenadoras da Rede.

A Presidente agradeceu a disponibilidade e os esclarecimentos, reiterando a disponibilidade da Comissão de Saúde para a discussão de todas as questões no âmbito da RNCCI.

A gravação/vídeo da audição poderá ser acedida neste [link](#).

A reunião foi encerrada às 13:13 horas, dela se lavrando a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 14 outubro 2020.

A PRESIDENTE


(MARIA ANTÓNIA DE ALMEIDA SANTOS)



COMISSÃO DE SAÚDE

ATA NÚMERO 34/XIV/ 2.ª SL

Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Alberto Machado
Álvaro Almeida
Ana Maria Silva
Ana Rita Bessa
Anabela Rodrigues
André Ventura
António Maló de Abreu
Bebiana Cunha
Cláudia Bento
Hortense Martins
Joana Lima
José Manuel Pureza
José Rui Cruz
Maria Antónia de Almeida Santos
Moisés Ferreira
Paula Santos
Pedro Alves
Ricardo Baptista Leite
Rui Cristina
Sandra Pereira
Sónia Fertuzinhos
Susana Amador
Susana Correia
Telma Guerreiro
Elza Pais
Francisco Rocha
Hugo Patricio Oliveira
Ivan Gonçalves
João Gouveia
Luís Soares
Marta Freitas

