

PROJETO DE LEI N.º 236/XVI/1ª

PROMOVE A GRATUITIDADE DO ENSINO SUPERIOR ATRAVÉS DO FIM DAS PROPINAS DE 1.º CICLO E DA LIMITAÇÃO DAS DEMAIS TAXAS (ALTERAÇÃO DA LEI DE BASES DO FINANCIAMENTO DO ENSINO SUPERIOR, LEI N.º 37/2003, DE 22 DE AGOSTO)

Exposição de motivos

O surgimento das propinas nos anos 90 do século passado foi um retrocesso na política de Ensino Superior do país. Ao fim de décadas de aumento de propinas, a longa luta do movimento estudantil e o empenho do Bloco de Esquerda permitiram a redução das propinas de 1068€ para 856€ em 2019/2020 e para 697€ em 2020/2021. Depois disso, o Governo PS, no entanto, não só se recusou a prosseguir esse caminho como encomendou um estudo à OCDE que aponta para um retrocesso nesta matéria, sugerindo a criação de propinas por escalões de rendimentos.

Já com o atual Governo do PSD-CDS, a proposta da subida das propinas entrou na agenda sem margem para dúvidas. A 1 de setembro de 2024, a RTP avançou a notícia de que o Governo do PSD-CDS se prepara para aumentar as propinas. A notícia usava o eufemismo "descongelamento" e afirmava que esta medida "vai ser incluída na proposta do Orçamento do Estado" para 2025. A proposta foi logo contestada, nomeadamente pelo movimento estudantil e pelo Bloco de Esquerda. O Governo acabou por recuar e não a apresentou no Orçamento do Estado para 2025. Entretanto, logo na primeira semana do ano, o Ministro da Educação insistiu nessa ideia em declarações à imprensa.

É inaceitável que o Governo, em vez de eliminar as propinas, se prepare para as aumentar. O caminho da gratuitidade da educação deve ser prosseguido. As propinas, as taxas e os

emolumentos são um entrave ao direito à educação. O pagamento das propinas leva uma fatia ainda grande dos rendimentos das famílias e consome parte considerável das bolsas de ação social. Muitos estudantes de famílias mais carenciadas acabam por nem sequer se candidatar ao ensino superior. Entre os que ingressam no ensino superior, há os que a todo o momento se confrontam com a possibilidade de ter de desistir por insuficiência económica, um problema que se avoluma quando as Instituições de Ensino Superior criam e aumentam taxas e emolumentos, visando compensar o subfinanciamento público.

Entre as taxas abusivas, a que tem merecido mais críticas da comunidade académica é a taxa de entrega de dissertação ou de tese. Esta taxa, injustificada e de valor arbitrário, incide sobre um elemento indispensável da conclusão dos mestrados e doutoramentos. Não se compreende, portanto, como é possível que os e as estudantes tenham de, além das propinas, pagar o que parece ser uma “propina extra” para entregar o seu trabalho final.

Estes problemas são agravados pelo aumento do custo de vida, tornando urgente o fim das propinas nas licenciaturas e nos cursos técnicos superiores profissionais, a criação de tetos máximos das propinas de mestrado e doutoramento e a limitação das taxas abusivas.

O financiamento público do Ensino Superior é um fator de coesão e justiça social. A democratização do acesso aos mais elevados graus de educação insere-se constitucionalmente nas obrigações sociais do Estado. Não é possível contornar o problema das propinas e da sua relação com o financiamento público das Instituições de Ensino Superior quando temos taxas de abandono e de população sem ao ensino Superior tão elevadas. As propinas são um entrave ao desenvolvimento do país e por isso, nas palavras do Sr. Presidente da República, a abolição progressiva das propinas "significa dar um passo para terminar o que é um drama, que é o número elevadíssimo de alunos que terminam o ensino secundário e não têm dinheiro para o ensino superior". Esse rumo, que já tinha sido iniciado e foi travado pela atual maioria absoluta, tem de ser concluído.

No debate proposta de Orçamento do Estado para 2025 o Grupo Parlamentar do Bloco de Esquerda propôs o fim das propinas de 1º Ciclo para o ano letivo de 2026/2027, tendo esta proposta sido rejeitada com os votos contra do PSD, do CH, da IL e do CDS e com a abstenção PS, PAN. Não tendo havido apoio para o fim imediato, o Grupo Parlamentar do Bloco de Esquerda propõe que: as propinas dos CTeSP, das Licenciaturas e dos Mestrados Integrados sejam progressivamente eliminadas, reduzindo para 447 euros em

2025/2026 (reduzindo 250 euros face ao ano letivo anterior); reduzindo para 200 euros em 2026/2027 (reduzindo 247 euros face ao ano letivo anterior); concluindo a eliminação das propinas em 2027/2028. Estas reduções começarão a ser aplicadas com a entrada em vigor da lei no próximo Orçamento do Estado, o que vai a tempo de incidir sobre o próximo ano letivo.

Fazer o caminho da abolição das propinas é a única forma de cumprir o comando constitucional que responsabiliza o Estado por “estabelecer progressivamente a gratuidade de todos os graus de ensino” - conforme a alínea e) do artigo 74.º da Constituição da República Portuguesa.

Assim, nos termos constitucionais e regimentais aplicáveis, as Deputadas e os Deputados do Bloco de Esquerda, apresentam o seguinte Projeto de Lei:

Artigo 1.º

Objeto

A presente Lei procede à revisão da Lei de Bases do Financiamento do Ensino Superior, Lei n.º 37/2003, de 22 de agosto, na sua atual redação, eliminando as propinas nas licenciaturas, nos cursos técnicos superiores profissionais e nos mestrados integrados e determinando a criação de um teto máximo para o valor das propinas de 2º e 3º ciclos de estudos no Ensino Superior Público.

Artigo 2.º

Âmbito de Aplicação

A presente lei é aplicada em todos os cursos ministrados em Instituições de Ensino Superior Públicas.

Artigo 3.º

Alteração da Lei n.º 37/2003, de 22 de agosto

Os artigos 3.º, 15.º, 16.º, 29.º-A e 38º da Lei de Bases do Financiamento do Ensino Superior, Lei n.º 37/2003, de 22 de agosto, passam a ter a seguinte redação:

«Artigo 3.º

Princípios Gerais

1 - [...]

2 - [...]

a) [...];

b) [...];

c) [...];

d) [...];

e) [...];

f) [...];

g) [...];

h) Princípio da justiça social, entendido no sentido de que ao Estado incumbe o dever de assegurar níveis de financiamento do ensino superior público que promovam a sua qualidade e progressiva gratuitidade;

i) [...].

Artigo 15.º

Conteúdo da relação

1 - As instituições de ensino superior prestam um serviço de ensino que deve ser qualitativamente exigente e ajustado aos objetivos que determinaram a sua procura pelos estudantes, os quais devem demonstrar mérito na sua frequência.

2 - As instituições de ensino superior podem cobrar aos alunos taxas de frequência de 2º e 3º ciclo, denominadas propinas, cujas verbas, sem prejuízo da responsabilidade do Estado, revertem para o acréscimo de qualidade no sistema, medido através dos indicadores de desempenho e valores padrão referidos no n.º 3 do artigo 4.º.

Artigo 16.º

Propinas

1 - A partir do ano letivo de 2025/2026, é progressivamente eliminada a cobrança de propinas, em conformidade com anexo I, nos cursos técnico superior profissionais (CTeSP), no ciclo de estudos conducente ao grau de licenciado, bem como no ciclo de estudos conducente ao grau de mestre organizado nos termos do n.º 7 do artigo 14.º da Lei de Bases do Sistema Educativo, aprovada pela Lei n.º 46/86, de 14 de outubro, na sua redação atual.

2 - Sem prejuízo do número anterior, o Governo estabelece, por despacho do ministério da tutela do Ensino Superior, o teto máximo de propinas a cobrar pela frequência dos ciclos de estudos conducentes ao grau de mestre e ao grau de doutor, cujo valor anual nunca poderá ser superior a 1 salário mínimo nacional.

3 - (Revogado)

4 - (Revogado)

5 - (Revogado)

6 - (Revogado)

7 - Sem prejuízo do disposto no artigo 35.º, os estudantes a quem se aplique o estatuto do estudante internacional, aprovado por decreto-lei, não abrangidos pelo regime geral de acesso, por acordos internacionais ou por regimes de apoio a estudantes luso-descendentes, pagam uma propina cujo valor máximo nunca poderá ser superior a 1 salário mínimo nacional.

8 - (Revogado)

9 - A propina prevista nos números 2 e 7 do presente artigo é objeto de pagamento em, pelo menos, sete prestações mensais, a contar do ato da matrícula, sem prejuízo da criação de outras modalidades de pagamento, total ou parcial, pelas instituições.

10 - Os beneficiários de bolsas de ação social não pagam propinas.

Artigo 29.º-A

Plano de regularização de dívidas por propinas em atraso

1 - As instituições de ensino superior públicas devem ter planos de regularização destinados a alunos com propinas em atraso.

2 - Para os efeitos do número anterior, os alunos devem manifestar o interesse em aderir ao plano de regularização de dívidas junto da instituição de ensino superior pública.

3 - A adesão ao plano depende de acordo livre e esclarecido celebrado entre o aluno e a instituição de ensino superior pública, no qual se determine o plano de pagamentos definido, e implica consequentemente a suspensão dos juros de mora que se vençam após a apresentação do pedido.

[Novo] 4 - Independentemente de qualquer plano de pagamentos, da dívida de propinas não pode resultar qualquer obstáculo à emissão de diploma ou certidão de conclusão ou qualquer documento informativo do seu percurso académico.

[Novo] 5 - As dívidas de propinas de licenciatura, de cursos técnicos superiores profissionais e de mestrado integrado caducam com a entrada em vigor da presente lei.

Artigo 38.º

Eliminação de propinas e taxas abusivas

1 - A partir do ano letivo de 2025/2026, o orçamento das Instituições do Ensino Superior públicas é compensado financeiramente pela eliminação das propinas nos cursos técnicos superiores profissionais, nas licenciaturas e nos mestrados integrados.

2 - É proibida a cobrança de taxas de entrega de dissertação e de tese bem como a criação de quaisquer novas taxas e emolumentos que visem compensar a eliminação e a limitação das propinas.»

Artigo 4.º

Aditamento à Lei n.º 37/2003, de 22 de agosto

São aditados o artigo 29.º-B e o Anexo I à Lei de Bases do Financiamento do Ensino Superior, Lei n.º 37/2003, de 22 de agosto, com a seguinte redação:

«Artigo 29.º-B

Competência para a cobrança de propinas, taxas e emolumentos

A competência para a cobrança de propinas, taxas e emolumentos nos termos da presente lei pertence às Instituições de Ensino Superior, sendo excluída a intervenção da Autoridade Tributária nos termos alínea a) do artigo 2.º do decreto-lei n.º 118/2011, de 15 de Dezembro.

Anexo I

(a que se refere o número 1 do artigo 16.º)

A propina máxima dos cursos referidos no número 1 do artigo 16.º é progressivamente eliminada:

- a) Em 250 euros em 2025/2026 face ao ano letivo anterior;
- b) Em 247 euros em 2026/2027 face ao ano letivo anterior;
- c) Em 200 euros em 2027/2028 face ao ano letivo anterior.»

Artigo 5.º

Norma revogatória

São revogados os números 3, 4, 5, 6 e 8 do artigo 16.º e o artigo 29.º da Lei de Bases do Financiamento do Ensino Superior, Lei n.º 37/2003, de 22 de agosto, na sua redação atual.

Artigo 6.º

Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor com Orçamento do Estado subsequente à data da sua aprovação.

Assembleia da República, 4 de março de 2025
As Deputadas e os Deputados do Bloco de Esquerda,

Joana Mortágua; Fabian Figueiredo;
Isabel Pires; Marisa Matias; Mariana Mortágua