

**Programa de Cooperação Parlamentar
entre a Assembleia da República de Portugal
e a Assembleia Nacional Popular da Guiné-Bissau
2018 – 2020**

**Relatório de Avaliação
e Acordo de Prorrogação do Programa de Cooperação**

Introdução

O Programa de Cooperação Técnica Parlamentar celebrado entre a Assembleia da República de Portugal (ARP) e a Assembleia Nacional Popular da Guiné-Bissau (ANPGB) para o triénio 2018 – 2020 determinava que, no término da sua vigência, a 31 de dezembro de 2020, fosse elaborado um relatório de avaliação final de execução.

O Programa de Cooperação, assinado a 07 de junho de 2018, pelos Secretários-Gerais, surgiu na sequência dos resultados positivos alcançados pelos programas anteriores. O seu principal objetivo passou pela continuação do apoio à ANPGB no reforço das suas capacidades institucionais e de modernização dos seus serviços, tendo em vista a consolidação dos resultados.

O Programa de Cooperação para 2018 – 2020 previu a realização de ações que compreenderam a assistência técnica, capacitação e formação prática e o investimento em material e equipamento, devidamente calendarizadas.

Realça-se que, para além das ações referidas, foi recrutada uma Leitora de Língua Portuguesa, contratada pela ARP, para dar continuidade ao ensino da língua portuguesa aos Deputados e funcionários da ANPGB, apoio esse que, durante a sua vigência, se revelou de extraordinária qualidade num contexto político de extrema dificuldade. A pedido da Leitora, em abril de 2019, foi denunciado o contrato de prestação de serviços na ANPGB, tendo, na sequência da denúncia, a Assembleia da República, por diversas ocasiões, realizado todos os esforços para a contratação de um novo leitor que, até ao termo do programa, não se viabilizou.

O Programa de Cooperação em análise previu 31 ações que abrangeram diversos domínios como o processo legislativo e fiscalização política, redação, documentação e arquivo, aprovisionamento e gestão do património, gestão financeira, recursos humanos, relações internacionais, protocolo parlamentar, informática e língua portuguesa.

De março de 2019 a novembro de 2020, o prosseguimento da realização das ações do programa de cooperação foi prejudicado, primeiro, pela situação política na Guiné-Bissau e, depois, pela pandemia de COVID-19. Não obstante, foi possível realizar a ação 15 – “Formação em Protocolo e organização de conferências e eventos”, por videoconferência, em novembro de 2020, com bons resultados.

Para além das ações inscritas no Programa, é de referir que a Assembleia da República enviou ainda à Assembleia Nacional Popular da Guiné-Bissau, através das novas tecnologias de informação e comunicação, informações que tinham como objetivo estabelecer princípios de Direito Comparado, bem como procedeu à renovação do acesso à base de Dados Legis-PALOP para o usufruto da ANPGB.



		coletivo das bibliotecas dos PLP / ARP	
9	Formação sobre a aplicação informática para gestão de bibliotecas.	A desenvolver quando houver condições para entrada no catálogo coletivo das bibliotecas dos PLP / ANPGB	Não realizada
10	Envio de publicações editadas pela ARP, fichas técnicas e dossiês de informação.	Ao longo do programa (31 de julho de 2018)	Realizada
Área Administrativa e Financeira			
11	Elaboração da conta de gerência e do orçamento e gestão de tesouraria (componente teórica).	30 de setembro a 11 de outubro de 2018 / ARP	Realizada
12	Inventário e catalogação de móveis e imóveis, amortização e adjudicação dos bens do parlamento.	30 de setembro a 11 de outubro de 2018 / ARP	Realizada
13	Formação no domínio de administração e gestão de recursos humanos: a) Técnica de elaboração de plano de formação; b) Gestão de base de dados, registo e controle eletrónico das presenças e permanência dos funcionários; c) Formação em controlo de assiduidade, processos individuais, avaliação do desempenho e elaboração do balanço social; d) Gestão da política remuneratória; e) Processamento de folha de salário.	25 de fevereiro a 1 de março de 2019 / ARP	Realizada
Área de Relações Internacionais, Públicas e Protocolo			
14	Formação para a Assessoria às Delegações às Organizações Parlamentares Internacionais.	3 a 13 de dezembro 2018 / ARP	Realizada




15	Formação em Protocolo e organização de conferências e eventos.	18 a 19 de novembro 2020 / ARP	Realizada por videoconferência
Área de Tecnologias de Informação			
16	Instalação e configuração de <i>software</i> Help Desk.	1º semestre de 2019 / ANPGB	Não realizada
17	Formação em instalação e administração de <i>Windows server 2012</i> .	2º semestre de 2018 / ARP	Não realizada
18	Formação em instalação e administração de <i>Exchange</i> .	2º semestre de 2020 / ARP	Não realizada
19	Formação em instalação e administração <i>Linux</i> e/ou <i>Ubuntu</i> .	2º semestre de 2018 / ARP	Não realizada
20	Apoio na definição de especificações técnicas para aquisição de uma solução VOIP.	16 de janeiro de 2019	Realizada
21	Apoio na instalação e configuração dos servidores fornecidos pela ARP, para as funções de <i>Proxy</i> e <i>Firewall</i> .	1º semestre de 2019 / ANPGB (após a realização da ação 19)	Não realizada
22	Missão de capacitação na utilização de tecnologias de informação destinada a Deputados e Funcionários.	1º semestre de 2019 / ANPGB	Não realizada
23	Definição dos termos de referência para a contratação de um programador, por parte da ANPGB.	16 de janeiro de 2019	Realizada
24	Estágio <i>on the job</i> para o apoio ao utilizador final.	1º semestre de 2019 / ARP	Não realizada
25	Disponibilização de <i>hardware</i> ao longo do Programa.	ARP (ao longo do programa)	Realizada
26	Missão Técnica para o balanço das diversas ações e do seu prosseguimento.	ANPGB 2º semestre de 2019	Não realizada
Área de Controlo e Auditoria			
27	Acompanhamento e controlo da execução orçamental e da situação económica, financeira, patrimonial e	2º semestre de 2019 / ANPGB	Não realizada




	contabilística dos serviços da ANPGB, bem como das entidades que junto de si funcionam ou são por si tuteladas.		
Área de Comunicação			
28	Recolha de informação e aperfeiçoamento de conhecimentos dos sistemas de áudio e de gravação digital da ARP, assim como dos modelos de assistência e manutenção dos mesmos.	1º semestre de 2019 / ARP	Não realizada
29	Canal Parlamento e Rádio da ANPGB: Apoio na elaboração de programa, de caderno de encargos e de outras especificações técnicas, assim como da capacitação de recursos humanos e meios de assistência técnica e de manutenção de equipamentos, com vista a submeter os projetos ao PNUD e à UE para obter o respetivo financiamento.	2º semestre de 2019 / ARP	Não realizada
Área de Segurança			
30	Formação e troca de experiência para elementos do serviço de segurança.	3 a 13 de dezembro de 2018 / ARP	Não realizada
Formação de Quadros			
31	Liderança e troca de experiência de chefias dos serviços.	ARP	Não realizada

Considerações sobre a execução do Programa

As ações calendarizadas para este Programa de Cooperação Parlamentar decorreram a bom ritmo e com resultados muito positivos, até março de 2019, altura em que, fruto da situação política na Guiné-Bissau, sofreram um abrandamento. Posteriormente, a situação de pandemia global iniciada em 2020 determinou a impossibilidade de realização das ações que dependiam das deslocações de funcionários. Assim, de um total de 31 ações planeadas, foram realizadas 11, o que resulta numa taxa de execução de 35%.

A experiência já adquirida nos estágios *on the job*, ações de formação, missões de assistência técnica e doação de material permite concluir que o processo em curso deve ser continuado, com as adaptações que decorrem da evolução em cada uma das áreas, mas também da capacidade financeira e humana da ARP e da ANPGB e da situação pandémica.

O resultado dos vários contactos entre funcionários dos dois Parlamentos, sobretudo ao nível das metodologias de trabalho, tem-se revelado bastante útil, uma vez que vem aumentar o conhecimento mútuo.




Prorrogação do Programa de Cooperação

Tendo procedido à análise das ações cuja realização não teve lugar, os Secretários-Gerais consideraram que, na generalidade, continuam a corresponder às necessidades da ANPGB, pelo que acordaram na prorrogação do Programa de Cooperação 2018-2020 por mais um ano, com termo a 31 de dezembro de 2022, de forma a permitir a concretização das ações não realizadas, bem como de novas ações identificadas como prioritárias no processo de avaliação. Estas atividades serão realizadas presencialmente quando as condições sanitárias o permitirem e, até lá, por videoconferência.


No final deste período de prorrogação, as Partes concordaram na oportunidade da realização de uma missão de avaliação à Guiné-Bissau, que desenhará um novo Programa de Cooperação para o triénio 2023-2025.

Assim, as partes concordam em realizar, até 31 de dezembro de 2022, as seguintes ações:

Ação de Cooperação		Período	Local
Área de Apoio Parlamentar			
1	Troca de experiências sobre o processo legislativo para Deputados.	Entre janeiro e junho 2022	ARP
2	Legística formal e material e redações finais.	Entre janeiro e junho 2022	ANPGB
3	Formação sobre apreciação e análise da Lei do Orçamento do Estado e elaboração de notas técnicas e notas de admissibilidade.	Entre janeiro e junho 2022	ARP
4	Seminário sobre sistemas de governo, papel dos órgãos de soberania, instrumentos de fiscalização política e instrumentos de democracia participativa.	Entre janeiro e junho 2022	ANPGB
5	O papel do apoio técnico parlamentar aos Órgãos Parlamentares.	Entre janeiro e junho 2022	A determinar
6	Apoio à Comissão de Reforma do Parlamento e à Comissão Eventual de Revisão Constitucional da ANPGB.	Entre janeiro e junho 2022	ANPGB
7	Formação em técnicas de redação.	Entre fevereiro e junho	ARP




Área de Informação e Cultura			
8	Apoio na implementação de uma aplicação informática para gestão de bibliotecas.	2022	ARP
9	Formação sobre a aplicação informática para gestão de bibliotecas	2022	ANPGB
10	Envio de publicações editadas pela ARP, fichas técnicas e dossiês de informação.	Ao longo do programa	Remota
11	Apoio à organização do Arquivo na ANPGB	Ao longo do programa	A determinar
Área Administrativa e Financeira			
12	Eventual identificação das necessidades na área Administrativa e Financeira.	outubro de 2022	A determinar
Área de Relações Internacionais, Públicas e Protocolo			
13	Formação e troca de experiências em práticas do Protocolo no âmbito interinstitucional e articulação com os serviços parlamentares, no quadro da organização de cerimónias e eventos.	18 a 26 de abril de 2022	ARP
14	Apoio contínuo à Presidência da AP-CPLP	Ao longo do programa	-
15	Apoio à instalação do Gabinete do Cidadão, com base nos seus termos de referência, estabelecendo ligação com entidades financiadoras externas <i>Em simultâneo com a ação 31</i>	dezembro de 2021 (primeira semana)	ANPGB
Área de Tecnologias de Informação			
16	Instalação e configuração de <i>software</i> Help Desk.	abril 2022	ANPGB
17	Apoio na instalação e configuração dos servidores fornecidos pela ARP, para as funções de <i>Proxy</i> e <i>Firewall</i> .	abril 2022	ANPGB




18	Formação em instalação e administração de <i>Windows server</i> . (Condicional à aquisição pela ANPGB da licença <i>Windows server</i>)	Até ao final 1º semestre de 2022	ARP
19	Formação em instalação e administração de <i>Exchange</i> .	Até ao final 1º sem de 2022	ARP
20	Formação em instalação e administração <i>Linux</i> e/ou <i>Ubuntu</i> .	novembro de 2021	ARP
21	Estágio <i>on the job</i> para o apoio ao utilizador final.	1º trimestre de 2022	ARP
22	Disponibilização de <i>hardware</i> ao longo do Programa.	ARP (ao longo do programa)	-
23	Missão Técnica para o balanço das diversas ações e do seu prosseguimento.	2º semestre de 2022	ANPGB
24	Envio de requisitos técnicos para a constituição de um <i>Data Center</i>	outubro de 2021	Remota
Área de Controlo e Auditoria			
25	Troca de experiências e apoio na constituição de um Gabinete de Controlo Interno da ANPGB com a finalidade do acompanhamento e controlo da execução orçamental e da situação económica, financeira, patrimonial e contabilística dos serviços da ANPGB, bem como das entidades que junto de si funcionam ou são por si tuteladas.	outubro de 2021 - fevereiro de 2022	Videoconferência ANPGB
26	Formação prática do pessoal do Gabinete de Controlo Interno.	abril 2022	A determinar
Área de Comunicação			
27	Recolha de informação e aperfeiçoamento de conhecimentos dos sistemas de áudio e de gravação digital da ARP, assim como dos modelos de assistência e manutenção dos mesmos.	1º semestre 2022	ARP
28	Capacitação aos recursos humanos sobre a produção de conteúdos.	1º semestre 2022	A determinar

29	Canal Parlamento e Rádio da ANPGB: Apoio na atualização do programa, de caderno de encargos e de outras especificações técnicas, com vista a submeter os projetos ao PNUD e à UE para obter o respetivo financiamento.	dezembro de 2021 (primeira semana)	A determinar
30	Capacitação de recursos humanos e meios de assistência técnica e de manutenção de equipamentos.	(ao longo do programa)	A determinar
31	Apoio à instalação do Gabinete do Cidadão, com base nos seus termos de referência, estabelecendo ligação com entidades financiadoras externas. <i>Em simultâneo com a ação 15</i>	dezembro de 2021 (primeira semana)	ANPGB
32	Envio de documentação à ANPGB pertinente à criação do Gabinete de Comunicação, com base nos seus termos de referência.	(ao longo do programa)	Remota
Área de Segurança			
33	Apoio na estruturação de um Serviço de Segurança na ANPGB.	novembro de 2021 (1ª semana)	ANPGB
34	Formação e troca de experiência para elementos do serviço de segurança.	Abril 2022	AR

Em conclusão, as Partes reconhecem que os esforços envidados por todos os intervenientes, guineenses e portugueses, contribuíram significativamente para o reforço das capacidades, competências e aptidões dos funcionários parlamentares envolvidos e conseqüentemente para o fortalecimento da Assembleia Nacional Popular da Guiné-Bissau enquanto órgão legislativo e fiscalizador e acordam na prorrogação do programa de cooperação por mais um ano, até 31 de dezembro de 2022.

Assinado em Lisboa, aos 16 de setembro de 2021.

O Secretário-Geral da ARP



Albino de Azevedo Soares

O Secretário-Geral da ANPGB



José Carlos Rodrigues da Fonseca