



Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

Aos 25 dias do mês de janeiro de 2023, pelas 10:09 horas, reuniu a Comissão De Orçamento E Finanças, na Sala Senado do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte Ordem do Dia:

1. **Aprovação das atas n.º 74 a 76;**

2. **Discussão e votação do parecer da [Proposta de Lei n.º 56/XV/1.ª \(GOV\)](#) – Estabelece o regime aplicável às start-ups e scaleups, altera o regime de tributação dos planos de opções para trabalhadores de start-ups e empresas do setor da inovação e reforça o sistema de incentivos fiscais em investigação e desenvolvimento empresarial;
Relator: Deputado Rui Tavares (L)
(6.ª CEOPPH - em conexão)**

3. **Discussão e votação do parecer do [Projeto de Lei n.º 461/XV/1.ª \(PAN\)](#) – Aprova um regime jurídico de transparência dos contratos, acordos e outros documentos relativos a operações que determinem a utilização ou disponibilização de fundos públicos relativamente a entidades pertencentes a sectores estratégicos e procede à segunda alteração da Lei Orgânica n.º 2/2014, de 6 de Agosto;
Relator: Deputado Artur Soveral Andrade (PSD)
(1.ª CACDLG - em conexão)**

4. **Discussão e votação do relatório da iniciativa europeia [COM\(2022\)721](#) – Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO relativo às taxas e aos emolumentos cobrados pela Agência Europeia de Medicamentos, que altera o Regulamento (UE) 2017/745 do Parlamento Europeu e do Conselho e revoga o Regulamento (CE) n.º 297/95 do Conselho e o Regulamento (UE) n.º 658/2014 do Parlamento Europeu e do Conselho;
Relator: Deputado Jorge Seguro Sanches (PS)**

5. **Definição da metodologia de nova apreciação na generalidade do [Projeto de Lei n.º 365/XV/1.ª \(PAN\)](#) – Prolonga de 3 para 5 anos o período da isenção**



Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

temporária de IMI para a aquisição de imóveis para habitação própria permanente, alterando o Estatuto dos Benefícios Fiscais;

6. Designação de relator do parecer do [Projeto de Lei n.º 492/XV/1.ª \(BE\)](#) – Sujeição a IMI dos edifícios e construções de barragens e centrais produtoras de energia;
Cabe ao GP PS

7. Deliberação sobre emissão de parecer do [Projeto de Lei n.º 463/XV/1.ª \(PCP\)](#) – Elimina a natureza tributária das transgressões ocorridas em infraestruturas rodoviárias onde seja devido o pagamento de taxas de portagem (nona alteração à Lei n.º 25/2006, de 30 de junho);
Cabe ao GP PS
(6.ª CEOPPH - Comissão competente)

8. Redistribuição de relator do parecer da [Proposta de Lei n.º 10/XV/1.ª \(ALRAM\)](#) – Alteração ao Código do Imposto sobre o Valor Acrescentado, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 394-B/84, de 26 de dezembro - Redução do IVA da eletricidade e gás para a taxa reduzida;
Cabe ao GP PSD

9. Designação de relator do parecer do [Projeto de Lei n.º 503/XV/1.ª \(PAN\)](#) – Alteração ao Estatuto dos Benefícios Fiscais, com vista ao aprofundamento dos mecanismos de transparência;
Cabe ao GP PSD
(6.ª CEOPPH - em conexão)

10. Deliberação sobre a retificação da [Lei n.º 23-A/2022, de 9 de dezembro](#);

11. Outros assuntos.



Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

11H00

Audição da Secretária de Estado do Orçamento no âmbito da apreciação da [Conta Geral do Estado 2021](#).

1. Aprovação das atas n.º 74 a 76;

O Senhor Presidente colocou conjuntamente as atas à discussão. Não havendo pedidos de palavra, o Senhor Presidente colocou as atas à votação, tendo as mesmas sido aprovadas por unanimidade, na ausência do GP IL, DURP PAN e DURP L.

2. Discussão e votação do parecer da [Proposta de Lei n.º 56/XV/1.ª \(GOV\)](#) – Estabelece o regime aplicável às start-ups e scaleups, altera o regime de tributação dos planos de opções para trabalhadores de start-ups e empresas do setor da inovação e reforça o sistema de incentivos fiscais em investigação e desenvolvimento empresarial; Relator: Deputado Rui Tavares (L) (6.ª CEOPPH - em conexão)

O Senhor Deputado Rui Tavares (L) apresentou o parecer da sua autoria, tendo salientado que seria importante utilizar terminologia portuguesa e que seria importante existir terminologia sobre o tema em português.

O Senhor Deputado Miguel Cabrita (PS) tomou a palavra para cumprimentar o relator e agradecer a exposição.

O Senhor Deputado Alexandre Simões (PSD) interveio para o mesmo efeito.

O Senhor Vice-Presidente, que se encontrava neste momento a conduzir os trabalhos, alertou para o facto de que seria pertinente corrigir a referência à Comissão a que baixou a iniciativa, i.e., a 5.ª com conexão à 6.ª.

O Senhor Deputado Relator agradeceu a correção que disse aceitar.

Não se verificando mais pedidos de palavra, o Senhor Vice-Presidente colocou o parecer à votação, tendo o mesmo sido aprovado por unanimidade, na ausência da DURP PAN.



Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

3. **Discussão e votação do parecer do [Projeto de Lei n.º 461/XV/1.ª \(PAN\)](#) – Aprova um regime jurídico de transparência dos contratos, acordos e outros documentos relativos a operações que determinem a utilização ou disponibilização de fundos públicos relativamente a entidades pertencentes a sectores estratégicos e procede à segunda alteração da Lei Orgânica n.º 2/2014, de 6 de Agosto;**

**Relator: Deputado Artur Soveral Andrade (PSD)
(1.ª CACDLG - em conexão)**

Não se encontrando o Senhor Deputado Artur Soveral Andrade (PSD) presente, o Senhor Deputado Alexandre Simões (PSD) sugeriu que tendo sido divulgado o parecer atempadamente, que aponta no sentido de a iniciativa estar em condições de ser debatida em plenário, e atendendo a que a iniciativa estava já agendada para o plenário, o parecer pudesse ser votado.

Não havendo oposição, o Senhor vice-Presidente colocou o parecer à votação, tendo o mesmo sido aprovado por unanimidade, na ausência do PAN.

4. **Discussão e votação do relatório da iniciativa europeia [COM\(2022\)721](#) – Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO relativo às taxas e aos emolumentos cobrados pela Agência Europeia de Medicamentos, que altera o Regulamento (UE) 2017/745 do Parlamento Europeu e do Conselho e revoga o Regulamento (CE) n.º 297/95 do Conselho e o Regulamento (UE) n.º 658/2014 do Parlamento Europeu e do Conselho;**

Relator: Deputado Jorge Seguro Sanches (PS)

O Senhor Deputado relator apresentou o parecer da sua autoria. Salientou a necessidade de garantir no processo que os reguladores nacionais não sejam postos em causa pela recuperação e remuneração da tarefa da EMA.

O Senhor Deputado Alexandre Simões (PSD) agradeceu o parecer e disse subscrever as preocupações do relator. O Senhor Deputado Duarte Alves (PCP) tomou a palavra para agradecer ao Senhor Deputado o trabalho e para cumprimentá-lo, dizendo também acompanhar as preocupações manifestadas pelo Relator no seu parecer.

Não se verificando mais pedidos de palavra, o Senhor Presidente colocou o parecer à votação, tendo o mesmo sido aprovado com a abstenção do PCP e BE e o voto favorável dos demais, na ausência do GP IL, DURP PAN e DURP L.

Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

5. Definição da metodologia de nova apreciação na generalidade do [Projeto de Lei n.º 365/XV/1.ª \(PAN\)](#) – Prolonga de 3 para 5 anos o período da isenção temporária de IMI para a aquisição de imóveis para habitação própria permanente, alterando o Estatuto dos Benefícios Fiscais;

Não estando a Senhora Deputada autora do projeto de lei presente e não se encontrando ainda agendada a iniciativa, o Senhor Presidente deu este ponto por adiado.

6. Designação de relator do parecer do [Projeto de Lei n.º 492/XV/1.ª \(BE\)](#) – Sujeição a IMI dos edifícios e construções de barragens e centrais produtoras de energia;
Cabe ao GP PS

O Senhor Deputado Miguel Cabrita (PS) referiu que iria indicar o parecer até ao final do dia.

7. Deliberação sobre emissão de parecer do [Projeto de Lei n.º 463/XV/1.ª \(PCP\)](#) – Elimina a natureza tributária das transgressões ocorridas em infraestruturas rodoviárias onde seja devido o pagamento de taxas de portagem (nona alteração à Lei n.º 25/2006, de 30 de junho);
Cabe ao GP PS
(6.ª CEOPPH - Comissão competente)

O Senhor Deputado Miguel Cabrita (PS) referiu que iria indicar o parecer até ao final do dia.

8. Redistribuição de relator do parecer da [Proposta de Lei n.º 10/XV/1.ª \(ALRAM\)](#) – Alteração ao Código do Imposto sobre o Valor Acrescentado, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 394-B/84, de 26 de dezembro - Redução do IVA da eletricidade e gás para a taxa reduzida;
Cabe ao GP PSD

O Senhor Deputado Hugo Carneiro (PSD) indicou a Senhora Deputada Patricia Dantas.

9. Designação de relator do parecer do [Projeto de Lei n.º 503/XV/1.ª \(PAN\)](#) – Alteração ao Estatuto dos Benefícios Fiscais, com vista ao aprofundamento dos mecanismos de transparência;
Cabe ao GP PSD
(6.ª CEOPPH - em conexão)

O Senhor Deputado Hugo Carneiro (PSD) indicou o Senhor Deputado Jorge Paulo Oliveira.



Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

10. Deliberação sobre a retificação da [Lei n.º 23-A/2022, de 9 de dezembro](#);

O Senhor Presidente informou que havia dado entrada uma solicitação de retificação da Lei n.º 23-A/2022, de 9 de dezembro, com origem na Proposta de Lei n.º 21/XV/1.ª (GOV) que tramitou nesta Comissão, por parte do Governo. Mais informou que, por email, o GP PSD tinha já feito saber que não aceitava as retificações solicitadas constantes dos pontos 12, 14 e 17 do email do Ministério dos Assuntos Parlamentares.

O Senhor Deputado Hugo Carneiro (PSD) tomou a palavra para fazer um apelo nomeadamente ao PS ou eventualmente ao Senhor Presidente, para que possam passar a mensagem ao Governo de que os processos legislativos não devem dar entrada sempre com urgência, devem ser feitos com mais cuidados, nomeadamente antes de entrarem, para evitar estes constrangimentos.

O Senhor Presidente disse que faria esta referência na Conferência de Presidentes das Comissões Permanente que teria lugar de seguida. Não obstante, disse que caberia aqui reconduzir o diploma à vontade original do proponente, verificando se há algum óbice a tal.

O Senhor Deputado Miguel Cabrita (PS) tomou a palavra para acompanhar a preocupação do PSD para que o Parlamento tenha tempo de analisar dossiers que são complexos. Disse, contudo, tratar-se de um diploma atípico, atendendo às consequências que ocorreriam se o diploma não fosse aprovado. Relativamente às objeções de retificação colocadas pelo PSD, referiu que nos pontos 14 e 17 trata-se de alterar epígrafes. Contudo em relação ao ponto 12, referiu que a introdução do inciso “União Europeia” faz com que o artigo faça sentido e que, a manter-se a redação, poderá acontecer que um grupo com poucos ativos na União, tenha que constituir uma empresa mãe intermédia na União Europeia, salientando que esta correção é a correção de um claro erro de redação.

O Senhor Presidente colocou à votação todos os pontos do email do Ministério dos Assuntos Parlamentares, com exceção dos 12, 14 e 17, tendo os mesmos sido aprovados por unanimidade, na ausência da DURP PAN.



Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

Os pontos 12, 14 e 17, não foram aceites pelo PSD, pelo que as retificações não foram aceites.

11. Outros assuntos.

O Senhor Presidente clarificou que já se encontravam confirmadas as audições de dia 8 com o IGCP e de dia 15 com a ASF.

A reunião foi gravada, constituindo a [gravação](#) parte integrante desta ata, pelo que se dispensa o seu desenvolvimento aprofundado nesta sede.

11H00

Audição da Secretária de Estado do Orçamento no âmbito da apreciação da [Conta Geral do Estado 2021](#).

Atendendo à ausência do Senhor Presidente da COF, por se encontrar presente na Conferência de Presidentes, o Senhor Vice-Presidente, deputado Hugo Carneiro, conduziu a audição. Assim, o Senhor Vice-Presidente, deu início à audição, cumprimentando a Senhora Secretária de Estado do Orçamento, Dra. Sofia Batalha, enquadrando a audição no âmbito da apreciação da Conta Geral do Estado 2021.

Após a intervenção inicial Senhora Secretária de Estado, usaram da palavra, em sede de primeira ronda de intervenções, os Senhores Deputados Hugo Caneiro (PSD), Sérgio Ávila (PS), Rui Afonso (CH), Carla Castro (IL) e Duarte Alves (PCP), tendo a Senhora Secretária de Estado, respondido individualmente às questões colocadas.

No âmbito da segunda ronda, usaram da palavra os Senhores Deputados Rui Afonso (CH), Miguel Iglésias (PS), Alexandre Simões (PSD), Carlos Brás (PS), Miguel Matos (PS), Sérgio Ávila (PS), Duarte Alves (PCP) e Carla Castro (IL). A Senhora Secretária de Estado respondeu, a final, ao conjunto de questões colocadas.



Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

O Senhor Vice-Presidente agradeceu a disponibilidade da Senhora Secretária de Estado, dando por concluída a audição.

A audição foi gravada em suporte vídeo, o qual constitui parte integrante desta ata, pelo que se dispensa o seu desenvolvimento aprofundado nesta sede. A gravação vídeo e outra documentação associada à audição, pode ser consultada na [página internet da audição](#).

A reunião foi encerrada às 12:31 horas, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 25 janeiro 2023.


O PRESIDENTE
(FILIPE NETO BRANDÃO)



Comissão de Orçamento e Finanças

ATA NÚMERO 77/XV/ 1.ª SL

Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Ana Bernardo (PS)
Carlos Brás (PS)
Filipe Neto Brandão (PS)
Ivan Gonçalves (PS)
Jamila Madeira (PS)
Miguel Cabrita (PS)
Miguel Matos (PS)
Pedro Anastácio (PS)
Sérgio Ávila (PS)
Vera Braz (PS)
Alexandre Simões (PSD)
Artur Soveral Andrade (PSD)
Hugo Carneiro (PSD)
João Barbosa De Melo (PSD)
Jorge Paulo Oliveira (PSD)
Patrícia Dantas (PSD)
Rui Afonso (CH)
Carla Castro (IL)
Duarte Alves (PCP)
Mariana Mortágua (BE)
Rui Tavares (L)
Diogo Cunha (PS)
Jorge Seguro Sanches (PS)
Miguel Iglésias (PS)
Sara Madruga Da Costa (PSD)

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

Duarte Pacheco (PSD)
Rui Vilar (PSD)
Inês De Sousa Real (PAN)

Estiveram ausentes em Trabalho Parlamentar os seguintes Senhores Deputados:

Carlos Pereira (PS)
Hugo Costa (PS)
Joana Lima (PS)