

ATA NÚMERO 237/XII/3.^a SL

Aos 18 dias do mês de dezembro de 2013, pelas 10:00 horas, reuniu a Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública, na sala 10 do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a Ordem do Dia:

1. Apreciação e votação das atas n.º 235 e 236, referentes às reuniões de 11 e 12 de dezembro, respetivamente.
2. Apreciação e votação do parecer à Proposta de Lei n.º 174/XII/3.^a (GOV) - Autoriza o Governo a aprovar o regime que assegura a execução, na ordem jurídica interna, das obrigações decorrentes do Regulamento (UE) n.º 648/2012, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 4 de julho de 2012, relativo aos derivados do mercado de balcão, às contrapartes centrais e aos repositórios de transações, a estabelecer o respetivo regime sancionatório, bem como a alterar o Código dos Valores Mobiliários, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 486/99, de 13 de novembro.
Autor do Parecer: Senhor Deputado João Paulo Correia (PS).
3. Apreciação e votação do parecer à Proposta de Lei n.º 180/XII/3.^a (ALRAA) – “Estabelece a duração do período normal de trabalho dos trabalhadores em funções públicas na Região Autónoma dos Açores”.
Autora do Parecer: Senhora Deputada Elsa Cordeiro (PSD).
4. Definição da metodologia para apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 184/XII/3.^a (GOV) – “Aprova a Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas”.
5. Fixação da redação final da Proposta de Lei n.º 181/XII/3.^a (GOV) – Procede à sétima alteração à Lei n.º 63-A/2008, de 24 de novembro, que estabelece medidas de reforço da solidez financeira das instituições de crédito no âmbito da iniciativa para o reforço da estabilidade financeira e da disponibilização de liquidez nos mercados financeiros.
6. Balanço do processo de apreciação do Orçamento do Estado para 2014.
7. Apreciação e votação do relatório sobre a Petição n.º 253/XII/2.^a, da iniciativa da ACAP – Associação Automóvel de Portugal: Solicitam a promoção de uma iniciativa legislativa para reposição do Sistema de Incentivos ao Abate de Veículos em Fim de Vida.
Relator: Senhor Deputado João Galamba (PS).

Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública

8. Apreciação e votação do relatório sobre a Petição n.º 285/XII/2.^a, da iniciativa de Miguel Alexandre da Cunha Folgado Sanchez Moreno: Cortes das pensões da Caixa Geral de Aposentações.
Relator: Senhor Deputado Pedro Filipe Soares (BE).
9. Apreciação e votação do relatório sobre a Petição n.º 289/XII/3.^a, da iniciativa da DECO – Associação Portuguesa para a Defesa do Consumidor: Solicitam a adoção de medidas legislativas que limitem a cobrança de comissões ou outros encargos de manutenção de contas à ordem e que promovam a transparência da sua publicação e atualização.
Relator: Senhor Deputado Paulo Sá (PCP).
10. Deliberação sobre a admissibilidade da Petição n.º 313/XII/3.^a, da iniciativa do Sindicato Nacional dos Trabalhadores dos Correios e Telecomunicações: Não à privatização dos CTT.
Relator(a): Cabe ao Grupo Parlamentar do PS.
11. Informação sobre iniciativas europeias.
12. Apreciação e votação do Requerimento apresentado pelo Grupo Parlamentar do PCP para audição do Governador do Banco de Portugal sobre a autorização concedida para a criação do “Banco Postal” no quadro da privatização dos CTT.
13. Outros assuntos.

-
1. **Apreciação e votação das atas n.º 235 e 236, referentes às reuniões de 11 e 12 de dezembro, respetivamente.**

As [atas n.º 235 e 236](#), referentes às reuniões de 11 e 12 de dezembro, respetivamente, foram aprovadas por unanimidade.

2. **Apreciação e votação do parecer à Proposta de Lei n.º 174/XII/3.^a (GOV) - Autoriza o Governo a aprovar o regime que assegura a execução, na ordem jurídica interna, das obrigações decorrentes do Regulamento (UE) n.º 648/2012, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 4 de julho de 2012, relativo aos derivados do mercado de balcão, às contrapartes centrais e aos repositórios de transações, a estabelecer o respetivo regime sancionatório, bem como a alterar o Código dos Valores Mobiliários, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 486/99, de 13 de novembro.**
Autor do Parecer: Senhor Deputado João Paulo Correia (PS).

Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública

O Senhor Deputado João Paulo Correia (PS) apresentou o parecer à [Proposta de Lei n.º 174/XII/3.ª \(GOV\)](#), dando conta das principais disposições da iniciativa, as normas europeias sobre esta matéria e os diversos contributos remetidos ao Governo em sede de consulta, que considerou suscitar questões relevantes. Em sede de debate, interveio a Senhora Deputada Elsa Cordeiro (PSD), que saudou o relator e efetuou uma sugestão de redação, por este aceite, após o que o parecer foi votado e aprovado por unanimidade.

3. Apreciação e votação do parecer à Proposta de Lei n.º 180/XII/3.ª (ALRAA) – “Estabelece a duração do período normal de trabalho dos trabalhadores em funções públicas na Região Autónoma dos Açores”.

Autora do Parecer: Senhora Deputada Elsa Cordeiro (PSD).

A Senhora Deputada Elsa Cordeiro (PSD) apresentou o parecer à [Proposta de Lei n.º 180/XII/3.ª \(ALRAA\)](#), recordando a apreciação já efetuada pela Comissão sobre a presente iniciativa, aquando da apreciação do requerimento do proponente para adoção de processo de urgência, após o que recordou os objetivos da proposta de lei e o parecer proposto, tendo o mesmo sido votado e aprovado por unanimidade.

4. Definição da metodologia para apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 184/XII/3.ª (GOV) – “Aprova a Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas”.

Sobre a apreciação, na especialidade, da [Proposta de Lei n.º 184/XII/3.ª \(GOV\)](#), o Senhor Deputado Duarte Pacheco (PSD) propôs um calendário de apreciação: realização de audições até ao dia 17 de janeiro, apresentação de propostas até ao subsequente dia 24, votação na especialidade a 29 de janeiro e subsequente votação final global a 31 de janeiro. O Senhor Deputado João Pinho de Almeida (CDS-PP) sugeriu a constituição de um Grupo de Trabalho para preparação e votação indiciária da iniciativa, a ser ratificada em plenário de Comissão (sem prejuízo de as audições serem realizadas em plenário de Comissão), proposta subscrita por todos os Grupos Parlamentares, tendo ainda havido anuência a que as audiências fossem concedidas em sede do Grupo de Trabalho. Houve anuência a que o Grupo de Trabalho prestasse contas à Comissão, após apresentação das propostas de alteração no prazo suprarreferido, para efeitos de agendamento das votações em especialidade.

Nestes termos, foi o Grupo de Trabalho constituído, tendo o Grupo Parlamentar do PSD indicado como representantes os Senhores Deputados Jorge Paulo Oliveira e Conceição Bessa Ruão; o Grupo Parlamentar do PS indicou as Senhoras Deputadas Catarina Marcelino (Coordenadora) e Isabel Santos; o Grupo Parlamentar do CDS-PP indicou o Senhor Deputado

Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública

Artur Rego; o Grupo Parlamentar do PCP indicou os Senhores Deputados Jorge Machado e David Costa; por fim, o Grupo Parlamentar do BE indicou a Senhora Deputada Mariana Aiveca.

Sobre as audições a realizar em sede de Comissão, foram acordadas as audições à Frente Comum, FESAP e STE, bem como, em último lugar, ao Senhor Secretário de Estado da Administração Pública.

- 5. Fixação da redação final da Proposta de Lei n.º 181/XII/3.^a (GOV) – Procede à sétima alteração à Lei n.º 63-A/2008, de 24 de novembro, que estabelece medidas de reforço da solidez financeira das instituições de crédito no âmbito da iniciativa para o reforço da estabilidade financeira e da disponibilização de liquidez nos mercados financeiros.**

O presente ponto da Ordem do Dia foi adiado para a reunião agendada para o dia seguinte.

- 6. Balanço do processo de apreciação do Orçamento do Estado para 2014.**

A Comissão considerou como favorável o balanço do processo de apreciação do Orçamento do Estado para 2014, bem como as inovações introduzidas, tendo ainda deliberado:

- a) Manter o procedimento de solicitação de autorização a Sua Excelência a Presidente da Assembleia da República para o contacto direto com os órgãos de governo próprio das Regiões Autónomas para envio de propostas de alteração;
- b) Prever um procedimento para substituição de propostas de alteração, via IPA, com validação previamente ao envio de notificação automática aos Grupos Parlamentares, dada a eventual necessidade de ratificação pela Comissão, bem como quanto a implicações em matéria de dossiê de acompanhamento e do guião de votações;
- c) Prever um procedimento de submissão de requerimentos de avocação, via IPA;
- d) Efetuar uma classificação dos artigos constantes do articulado da PPL do OE por tema (a validar pela Comissão), que sirva de orientação para as propostas de alteração.

O Senhor Deputado Duarte Pacheco suscitou o problema da demora da fixação da redação final, relativamente à qual o ónus recaiu sobre a Assembleia da República, ainda que aguardando resposta do Governo sobre as alterações aos Mapas.

Em sede de debate, o Senhor Presidente da Comissão recordou o quadro normativo legal e regimental em vigor em matéria de prazos de apreciação do Orçamento do Estado, bem como toda a atividade desenvolvida pela COFAP nesta matéria, dentro dos prazos estabelecidos, contando com o esforço e empenho dos serviços de apoio à Comissão. Sobre a fixação da

Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública

redação final, deu conta que, à semelhança do ano transato, fora estabelecida uma metodologia de trabalho de modo a tornar mais eficaz e célere o processo de elaboração do projeto de decreto, tendo o mesmo ficado pronto a 2 de dezembro, data a partir da qual se aguardou o envio dos mapas atualizados pelo Governo, o que veio a ser remetido à Comissão apenas a 9 de dezembro. Subscreeveu, por fim, a intervenção do Senhor Deputado Duarte Pacheco (PSD) quanto à necessidade de melhorar nesta matéria, mas recordou que o atraso derivou da questão dos Mapas, que está fora do alcance da Assembleia da República. Os Grupos Parlamentares subscreeveram a intervenção do Senhor Presidente.

7. Apreciação e votação do relatório sobre a Petição n.º 253/XII/2.^a, da iniciativa da ACAP – Associação Automóvel de Portugal: Solicitam a promoção de uma iniciativa legislativa para reposição do Sistema de Incentivos ao Abate de Veículos em Fim de Vida.

Relator: Senhor Deputado João Galamba (PS).

O Senhor Deputado João Galamba (PS) apresentou o relatório sobre a [Petição n.º 253/XII/2.^a](#), dando conta das pretensões dos peticionários e as diligências desenvolvidas pela Comissão, após o que foi saudado pelos Grupos Parlamentares e o relatório votado e aprovado por unanimidade.

8. Apreciação e votação do relatório sobre a Petição n.º 285/XII/2.^a, da iniciativa de Miguel Alexandre da Cunha Folgado Sanchez Moreno: Cortes das pensões da Caixa Geral de Aposentações.

Relator: Senhor Deputado Pedro Filipe Soares (BE).

O Senhor Deputado Pedro Filipe Soares (BE) apresentou o relatório sobre a [Petição n.º 285/XII/2.^a](#), dando conta do objetivo da petição e solicitando que dela fosse dado conhecimento aos Grupos Parlamentares, após o que foi saudado pelos Grupos Parlamentares, tendo o relatório sido votado e aprovado por unanimidade.

9. Apreciação e votação do relatório sobre a Petição n.º 289/XII/3.^a, da iniciativa da DECO – Associação Portuguesa para a Defesa do Consumidor: Solicitam a adoção de medidas legislativas que limitem a cobrança de comissões ou outros

encargos de manutenção de contas à ordem e que promovam a transparência da sua publicação e atualização.

Relator: Senhor Deputado Paulo Sá (PCP).

O Senhor Deputado Paulo Sá (PCP) apresentou o relatório sobre a [Petição n.º 289/XII/3.ª](#), dando conta do teor da petição, sua fundamentação e diligências efetuadas, bem como os pareceres remetidos pelo Banco de Portugal e pelo Governo. Deu, ainda, conta da opinião enquanto relator e da proposta de parecer, após o que foi saudado pelos Grupos Parlamentares, tendo o relatório sido votado e aprovado por unanimidade.

Sobre esta matéria, o Senhor Presidente recordou ter a petição sido entregue em mão pela DECO à Senhora Presidente da Assembleia da República e que, pelo número de subscritores e após deliberação da Comissão, tinha a audição dos peticionários sido realizada em plenário da COFAP.

10. Deliberação sobre a admissibilidade da Petição n.º 313/XII/3.ª, da iniciativa do Sindicato Nacional dos Trabalhadores dos Correios e Telecomunicações: Não à privatização dos CTT.

Relator(a): Cabe ao Grupo Parlamentar do PS.

A Comissão deliberou admitir a [Petição n.º 313/XII/3.ª](#), tendo o Grupo Parlamentar do PS indicado como relator o Senhor Deputado Paulo Ribeiro de Campos (PS).

11. Informação sobre iniciativas europeias.

Os Senhores Deputados tomaram conhecimento de um conjunto de iniciativas europeias enviadas à Comissão.

12. Apreciação e votação do Requerimento apresentado pelo Grupo Parlamentar do PCP para audição do Governador do Banco de Portugal sobre a autorização concedida para a criação do “Banco Postal” no quadro da privatização dos CTT

A pedido do Grupo Parlamentar do PSD, o presente ponto da Ordem do Dia foi adiado para a reunião ordinária seguinte da Comissão.



Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública

13. Outros assuntos.

Na sequência da admissão de Petições ocorrida na reunião anterior, o Grupo Parlamentar do PSD indicou como relatoras das Petições n.º 304/XII/3.^a e n.º 310/XII/3.^a as Senhoras Deputadas Elsa Cordeiro (PSD) e Conceição Bessa Ruão (PSD), respetivamente.

A reunião foi encerrada às 11:10 horas, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 18 de dezembro de 2013

**O PRESIDENTE,
EDUARDO CABRITA**

Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Afonso Oliveira
Cristóvão Crespo
Duarte Pacheco
Eduardo Cabrita
Elsa Cordeiro
Fernando Virgílio Macedo
Isabel Santos
João Galamba
João Paulo Correia
João Pinho de Almeida
Jorge Paulo Oliveira
José de Matos Rosa
Miguel Frasquilho
Paulo Sá
Pedro Filipe Soares
Artur Rêgo
Catarina Marcelino
Conceição Bessa Ruão
Cristóvão Norte

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

Carlos Santos Silva
Pedro Jesus Marques
Pedro Nuno Santos

Estiveram ausentes em Trabalho Parlamentar os seguintes Senhores Deputados:

Cecília Meireles
Nuno Reis
Sónia Fertuzinhos