



**COMISSÃO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA,  
DESCENTRALIZAÇÃO E PODER LOCAL**

**ATA NÚMERO 10/XIV/ 1.ª SL**

Aos 06 dias do mês de janeiro de 2020, pelas 16:00 horas, reuniu a Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local, na sala 2 do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte Ordem do Dia:

- 1. Informações;**
- 2. Apreciação e votação das atas n.ºs 7 e 9 relativas às reuniões de 17 e 19 de dezembro de 2019;**
- 3. Distribuição do Projeto de Lei n.º 151/XIV/1.ª (PCP) - Estabelece o Regime para a Reposição de Freguesias Extintas  
Deputado autor do parecer: GP PSD;**
- 4. Apreciação e votação da nota de admissibilidade da Petição n.º 1/XIV " Criação da carreira de Técnico Auxiliar de Saúde" e (eventual) designação de Deputado relator do GP do PSD ;**
- 5. Apreciação e votação do parecer sobre a Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020  
Deputada autora do parecer: Carla Borges (PSD);**
- 6. Apreciação e votação do parecer sobre a Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - Aprova o Orçamento do Estado para 2020  
Deputado autor do parecer: António Gameiro (PS);**
- 7. Apreciação e votação do Projeto de Regulamento da Comissão;**
- 8. Apreciação e votação do Plano de Atividades para a 1.ª sessão legislativa**
- 9. Outros assuntos.**

- 
- 1. Informações;**



**COMISSÃO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA,  
DESCENTRALIZAÇÃO E PODER LOCAL**

**ATA NÚMERO 10/XIV/ 1.ª SL**

O Senhor Presidente da Comissão, Deputado Fernando Ruas (PSD), que presidiu à reunião, começou por desejar a todos um bom ano e que o mesmo possibilite a concretização das expectativas de cada um.

Informou de seguida ter sido distribuído o calendário relativo ao processo do Orçamento do Estado para 2020.

**2. Apreciação e votação das atas n.ºs 7 e 9 relativas às reuniões de 17 e 19 de dezembro de 2019;**

Submetidas à votação, foram as atas n.ºs 7 e 9 aprovadas por unanimidade, registando-se a ausência do CDS-PP e do DURP IL. Informou que a ata n.º 8, relativa a uma audição de peticionários, será disponibilizada e apreciada em breve.

**3. Distribuição do Projeto de Lei n.º 151/XIV/1.ª (PCP) - Estabelece o Regime para a Reposição de Freguesias Extintas**

**Deputado autor do parecer: GP PSD;**

Foi designado autor do parecer o Senhor Deputado José Cancela Moura.

**4. Apreciação e votação da nota de admissibilidade da Petição n.º 1/XIV " Criação da carreira de Técnico Auxiliar de Saúde" e (eventual) designação de Deputado relator do GP do PSD;**

Submetida à votação, foi a nota de admissibilidade aprovada por unanimidade, registando-se as ausências do CDS-PP e do DURP IL. Mereceu idêntica votação a proposta de redistribuição daquela petição à Comissão de Saúde, pelo que não foi designado qualquer relator.

**5. Apreciação e votação do parecer sobre a Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020**

**Deputada autora do parecer: Carla Borges (PSD);**

A Senhora Deputada Carla Borges (PSD) apresentou o respetivo parecer.

O Senhor Deputado António Gameiro (PS) usou da palavra para cumprimentar a autora pela qualidade do seu parecer. Também a Senhora Deputada Paula Santos (PCP) o considerou factual, pelo que o voto do GP do PCP será favorável. Idêntica afirmação foi proferida pela Senhora Deputada Bebiana Cunha (PAN). Submetidas à



## COMISSÃO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA, DESCENTRALIZAÇÃO E PODER LOCAL

### ATA NÚMERO 10/XIV/ 1.ª SL

votação as Partes I – Considerandos e III – Conclusões, foram as mesmas aprovadas por unanimidade, registando-se as ausências do CDS-PP e do DURP IL.

#### **6. Apreciação e votação do parecer sobre a Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - Aprova o Orçamento do Estado para 2020**

**Deputado autor do parecer: António Gameiro (PS);**

O Senhor Deputado António Gameiro (PS) apresentou o respetivo parecer.

Interveio o Senhor Deputado Carlos Peixoto (PSD) para felicitar o autor do parecer, registando porém omissões nos considerandos no que diz respeito à coesão territorial. Exemplificou com o conteúdo do último parágrafo da página 8 do parecer distribuído, que é do seguinte teor:

- “Com o intuito de desenvolver o Interior, pretende o Governo aplicar um aumento do limite máximo ao qual se aplica a taxa reduzida de IRC de 12,5% das micro, pequenas ou médias empresas que se localizem em territórios do interior, de 15 000 para 25 000 euros da matéria coletável.”

Perguntou se é apenas aquilo que o Governo propõe para o interior do País e se, em caso afirmativo, para que foi então designada uma Ministra da Coesão Territorial.

O Senhor Deputado António Gameiro (PS) esclareceu que teve alguma dificuldade em transpor para o parecer a matéria a que o Deputado Carlos Peixoto se referiu: a coesão territorial, à qual é feita referência nas págs. 12 a 19 do parecer sobre as Grandes Opções do Plano apresentado pela Deputada Carla Borges (PSD). Daí que perceba a crítica feita mas não já a conclusão tirada, que considerou precipitada, a de que a coesão territorial não é valorizada. Precisou que os projetos estão distribuídos pelos diversos ministérios e, no tempo de que dispôs para elaborar o parecer, não era possível fazer essa consulta técnica.

Também a Senhora Deputada Paula Santos (PCP) considerou que há várias questões que a Comissão pode e deve discutir do ponto de vista político. Exemplificou com a ausência de referência a duas áreas críticas como a administração pública e o poder local e as finanças regionais.



## **COMISSÃO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA, DESCENTRALIZAÇÃO E PODER LOCAL**

### **ATA NÚMERO 10/XIV/ 1.ª SL**

Por uma questão de coerência, o Senhor Deputado Carlos Peixoto (PSD) solicitou então a votação individualizada da Parte I e da Parte III do parecer.

Submetida à votação, foi a Parte I – Considerandos aprovada, com votos a favor do PS e abstenções do PSD, do PCP e do PAN.

Submetida à votação, foi a Parte III - Conclusões igualmente aprovada por unanimidade, registando-se a ausência do BE, do CDS-PP e do DURP IL.

#### **7. Apreciação e votação do Projeto de Regulamento da Comissão;**

O Senhor Presidente lembrou que os GP do PSD, do PS, do PAN e o DURP IL tinham apresentado propostas de alteração ao projeto de Regulamento da responsabilidade da mesa. Propôs que se reunissem para tentar chegar a um texto consensualizado.

O Senhor Deputado António Gameiro (PS) disse estar confortável com o projeto de Regulamento remetido da responsabilidade do Presidente da Comissão. Sublinhou que apenas estavam em falta as grelhas de tempos.

Interveio a Senhora Deputada Maria da Luz Rosinha (PS) para dar conta que depois da realização da reunião da Conferência dos Presidentes das Comissões Parlamentares foi acordado entre ela e o Presidente da 1.ª Comissão as grelhas de tempos a utilizar, que ficaram acordadas naquele dia.

O Senhor Deputado Carlos Peixoto (PSD) disse que não faz sentido estar a votar o projeto de Regulamento naquela reunião, sem as grelhas de tempos. Talvez faça sentido fazê-lo numa reunião de Coordenadores após a realização da Conferência de Líderes que tome posição a respeito do modo de funcionamento das audições regimentais de membros do Governo, sendo que foi proposto que as perguntas e as respostas sejam consecutivas.

A Senhora Deputada Paula Santos (PCP) disse que faz sentido encontrar um texto o mais consensual possível, razão pela qual adere à proposta de tal acontecer em reunião de Mesa e Coordenadores.



## **COMISSÃO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA, DESCENTRALIZAÇÃO E PODER LOCAL**

### **ATA NÚMERO 10/XIV/ 1.ª SL**

A Senhora Deputada Bebiana Cunha (PAN) disse nada ter a opor à realização de uma reunião de mesa e coordenadores, como sugerido, para consensualizar o regulamento da Comissão.

#### **8. Apreciação e votação do Plano de Atividades para a 1.ª sessão legislativa**

O Senhor Deputado Carlos Peixoto (PSD) pediu o adiamento daquele ponto, exercendo um direito potestativo, para a próxima reunião da Comissão em fevereiro.

Ainda assim, a Senhora Deputada Paula Santos (PCP) opinou que os planos de atividades têm de ser realistas naquilo que se propõem fazer. Em sua opinião, deveriam ser identificadas uma ou duas conferências a realizar. De seguida, aclarou que o GP do PCP não vê com bons olhos a proposta de criação de dois grupos de trabalho, apresentada pelo PAN, porque a sede privilegiada de trabalho deve ser o plenário da Comissão.

Também o Senhor Presidente da Comissão concordou que os planos de atividades devem ser o mais realistas possível, até para que o resultado do relatório de desvios a final não seja surpreendente.

#### **9. Outros assuntos.**

Usou da palavra o Senhor Deputado António Gameiro (PS) para pôr uma questão relativa ao que tinha sucedido há pouco: nunca viu um parecer ser votado em partes, não se recorda de na prática parlamentar tal ter sucedido. E se os considerandos são rejeitados? Aprovam-se conclusões sem considerandos? O Regimento tem de ser analisado sistematicamente: não é possível aprovar um parecer só com as conclusões. Do ponto de vista jurídico tem as maiores dúvidas de que tal seja possível. Esta praxe parlamentar trará mais danos do que benefícios para a democracia.

Interveio de seguida o Senhor Deputado Carlos Peixoto (PSD), que disse compreender a questão colocada mas que a solução adotada vai de encontro ao princípio geral de que “o que não é proibido é permitido” e não é caso único seguramente.



**COMISSÃO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA,  
DESCENTRALIZAÇÃO E PODER LOCAL**

**ATA NÚMERO 10/XIV/ 1.ª SL**

O Senhor Presidente assegurou que, para um cabal esclarecimento daquela questão, iria pedir parecer à 1.ª Comissão a respeito da interpretação das normas em causa do Regimento.

A reunião foi encerrada às 17:20 horas, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

A reunião foi gravada em suporte [áudio](#), pelo que se dispensa o seu desenvolvimento nesta sede.

Palácio de São Bento, 15 janeiro 2020.

**O PRESIDENTE**

**(FERNANDO RUAS)**



**COMISSÃO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA,  
DESCENTRALIZAÇÃO E PODER LOCAL**

**ATA NÚMERO 10/XIV/ 1.ª SL**

**Folha de Presenças**

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

António Gameiro  
Bebiana Cunha  
Carla Borges  
Carlos Peixoto  
Fernando Paulo Ferreira  
Fernando Ruas  
Filipe Pacheco  
Isaura Morais  
Jorge Paulo Oliveira  
José Cancela Moura  
José Maria Cardoso  
Márcia Passos  
Maria da Luz Rosinha  
Maria Germana Rocha  
Palmira Maciel  
Paula Santos  
Pedro Sousa  
Raul Miguel Castro  
Alexandra Tavares de Moura  
Carla Barros  
João Gouveia  
Jorge Salgueiro Mendes  
Norberto Patinho  
Sofia Matos

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

Eurídice Pereira  
Joana Mortágua  
João Azevedo  
Luís Moreira Testa

Estiveram ausentes em Trabalho Parlamentar os seguintes Senhores Deputados:

Cecília Meireles  
João Cotrim de Figueiredo