



## MEMORANDO

### Associação Portuguesa de Árbitros de Futebol (APAF)

**Assunto:** Situação Atual da Arbitragem em Portugal e Necessidade de Intervenção Legislativa

**Destinatário:** Grupo Parlamentar do Partido Socialista

**Data:** 29 de abril de 2026

### 1. Objeto do Memorando

A Associação Portuguesa de Árbitros de Futebol apresenta o presente memorando com o objetivo de expor a situação crítica que se vive na arbitragem de futebol, futsal e futebol de praia em Portugal e de propor medidas legislativas urgentes que assegurem a proteção, valorização e continuidade da atividade arbitral.

### 2. Contexto e Problemas Identificados

A arbitragem desportiva enfrenta atualmente um conjunto de desafios que comprometem o recrutamento e a retenção de árbitros, colocando em risco o funcionamento regular das competições e a integridade do desporto português.

#### 2.1. Escalada de violência e normalização do conflito

Regista-se um aumento significativo de violência física, verbal e psicológica contra árbitros em todos os escalões competitivos, incluindo competições de formação. Este fenómeno tornou-se recorrente e socialmente tolerado, com impacto direto na segurança e saúde dos árbitros.

#### 2.2. Regressão das condições de segurança

Verifica-se uma diminuição das medidas de proteção nos recintos desportivos, nomeadamente ausência de forças de segurança em jogos de risco, inexistência de videovigilância e insuficiência de mecanismos de responsabilização dos promotores dos espetáculos desportivos.

#### 2.3. Condições laborais precárias

A crescente exigência técnica e física da arbitragem contrasta com a precariedade das condições oferecidas. A marcação de jogos em dias úteis dificulta a conciliação com a vida profissional e académica, sem enquadramento legal que permita justificar ausências ou proteger os árbitros de penalizações. A inexistência de um estatuto próprio agrava esta vulnerabilidade.

APAF - ASSOCIAÇÃO  
PORTUGUESA DE  
ÁRBITROS DE FUTEBOL

PRACETA DO ABRAÃO, 4B  
2745-231 QUELUZ  
TELF: 218 124 849  
TELM: 965 398 540  
apaf@apaf.pt  
www.apaf.pt





#### 2.4. Impacto no sistema desportivo

Estes fatores resultam em diminuição do número de árbitros, abandono precoce da atividade e dificuldades na composição dos quadros competitivos, ameaçando a realização de jogos e a sustentabilidade das competições.

### 3. Propostas da APAF

A APAF considera urgente a adoção das seguintes medidas estruturantes:

#### 3.1. Profissionalização progressiva da arbitragem | Anexo 1

Implementação faseada de um modelo de profissionalização, garantindo condições de trabalho, formação contínua e estabilidade contratual nos escalões superiores.

#### 3.2. Criação do Estatuto do Árbitro Não Profissional | Anexo 2

Estabelecimento de um enquadramento jurídico que reconheça a função arbitral como atividade de interesse público, assegurando:

- mecanismos de conciliação laboral e académica
- proteção social mínima
- clarificação de direitos e deveres
- enquadramento disciplinar e de segurança

#### 3.3. Implementação obrigatória de videovigilância | Anexo 3

Instalação de sistemas de videovigilância nos recintos desportivos, com utilização das imagens para fins de segurança e responsabilização disciplinar e criminal.

#### 3.4. Equiparação do árbitro a agente de autoridade para efeitos de proteção penal | Anexo 4

Reforço da tutela penal do árbitro, especialmente nos crimes de ameaça, coação, injúria e agressão, através de equiparação funcional limitada.

#### 3.5. Reforço da responsabilidade editorial da comunicação social | Anexo 5 |

Criação de mecanismos que promovam rigor, imparcialidade e responsabilidade na cobertura mediática da arbitragem, prevenindo discursos de ódio e desinformação.



#### 4. Conclusão

A arbitragem é um pilar essencial do desporto português. Sem árbitros, não há competições, não há formação e não há verdade desportiva. A situação atual exige uma resposta legislativa firme e urgente que proteja os árbitros, garanta a segurança nos recintos desportivos e assegure a continuidade e credibilidade das competições.

A APAF manifesta total disponibilidade para colaborar com o Grupo Parlamentar na construção de soluções legislativas que respondam a estes desafios e contribuam para um desporto mais seguro, justo e sustentável.

APAF - ASSOCIAÇÃO  
PORTUGUESA DE  
ÁRBITROS DE FUTEBOL

PRACETA DO ABRAÃO, 4B  
2745-231 QUELUZ  
TELF: 218 124 849  
TELM: 965 398 540  
apaf@apaf.pt  
www.apaf.pt

