



Relatório de Atividades

XIV Legislatura

2.^a Sessão Legislativa

Este relatório de atividades foi aprovado por unanimidade na reunião de 29 de setembro de 2021.

ÍNDICE

1. Introdução.....	3
2. Organização interna.....	4
3. Reuniões.....	7
4. Iniciativas legislativas.....	8
5. Iniciativas europeias.....	10
6. Outros pareceres/relatórios.....	10
7. Petições.....	10
8. Audições.....	10
9. Audiências.....	11
10. Eventos.....	12
11. Deslocações/ Representações.....	12
12. Requerimentos dos Grupos Parlamentares.....	12

1. Introdução

O presente Relatório de Atividades apresenta, de uma forma abreviada, o trabalho desenvolvido pela [Comissão de Trabalho e Segurança Social](#) (CTSS) no decurso da 2.^a Sessão Legislativa da XIV Legislatura - desde 15 de setembro de 2020 até 14 de setembro de 2021 - na sequência das prioridades estabelecidas no Plano de Atividades aprovado, e de iniciativas supervenientes dos Grupos Parlamentares, promovidas no âmbito do seu poder de iniciativa.

No uso das suas atribuições, compete em especial à Comissão exercer as suas competências e controlo político nas áreas do trabalho, incluindo as relações laborais e condições de trabalho; políticas de solidariedade e segurança social; políticas de emprego e formação profissional; regime de proteção social e aposentação da função pública, sem prejuízo das competências próprias da Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local; segurança e saúde no trabalho; políticas sociais de apoio à família, à infância, à parentalidade, aos idosos e aos cuidados das pessoas com dependência; políticas de combate à pobreza e de promoção da inclusão social; economia social, setor cooperativo e voluntariado; pessoas com deficiência e políticas de inclusão das mesmas; proteção das crianças e jovens em risco em matérias relacionadas com a segurança social, sem prejuízo da necessária articulação com a Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias, competente nesta área.

Esta 2.^a Sessão Legislativa ficou igualmente marcada pelo condicionamento dos trabalhos parlamentares decorrente da Declaração de Estado de Emergência, na sequência da pandemia da doença COVID-19, assim decretada pela Organização Mundial de Saúde.

Tal contexto determinou ajustamentos na realização das reuniões da Comissão no hiato temporal que mediou a declaração de Estado de Emergência (e sucessivas renovações), de Estado de Calamidade, e de Estado de Contingência, tendo-se optado, sempre que possível, pela sua concretização em formato de videoconferência ou misto (presencial e por videoconferência), reduzindo-se o número de Deputados que poderiam participar presencialmente, sem prejuízo da representatividade dos diferentes Grupos Parlamentares.

Refira-se que da página internet da Comissão consta informação relevante sobre a atividade desenvolvida pela Comissão, o que permite uma maior aproximação ao cidadão. O quadro *infra* permite aferir o número de visitas registadas na página internet da Comissão, com dados atualizados até 14 de setembro de 2021:

	nov	dez	jan	fev	mar	abr	mai	jun	jul	ago	set
10CTSS	1378	1175	1346	2001	1410	1034	1203	1400	1897	718	754

2. Organização interna

COMISSÃO DE TRABALHO E SEGURANÇA SOCIAL

A Mesa da Comissão foi constituída pelo Presidente, Deputado Pedro Roque (PSD), pelo 1.º Vice-Presidente, Deputado João Paulo Pedrosa (PS), e pela 2.ª Vice-Presidente, Deputada Diana Ferreira (PCP). A Comissão começou por ser constituída por **22 Deputados Efetivos**, dos quais 10 do PS, 8 do PSD, 2 do BE, 1 do PCP e 1 do CDS-PP, e **21 Deputados Suplentes**, assim discriminados:

Nome	Grupo Parlamentar	Tipo	Cargo
PEDRO ROQUE	PSD	Efetivo	Presidente
JOÃO PAULO PEDROSA	PS	Efetivo	Vice-Presidente
DIANA FERREIRA	PCP	Efetivo	Vice-Presidente [Coordenador GP]
CRISTINA SOUSA	PS	Efetivo	
EDUARDO BARROCO DE MELO	PS	Efetivo	
FERNANDO JOSÉ	PS	Efetivo	
LUÍS SOARES	PS	Efetivo	
MARTA FREITAS	PS	Efetivo	
NUNO SÁ	PS	Efetivo	
RITA BORGES MADEIRA	PS	Efetivo	
SÍLVIA TORRES	PS	Efetivo	
TIAGO BARBOSA RIBEIRO	PS	Efetivo	[Coordenador GP]
CARLA BARROS	PSD	Efetivo	
CLARA MARQUES MENDES	PSD	Efetivo	
HELGA CORREIA	PSD	Efetivo	[Coordenador GP]

COMISSÃO DE TRABALHO E SEGURANÇA SOCIAL

LINA LOPES	PSD	Efetivo	
MARIA GERMANA ROCHA	PSD	Efetivo	
OFÉLIA RAMOS	PSD	Efetivo	
OLGA SILVESTRE	PSD	Efetivo	
ISABEL PIRES	BE	Efetivo	
JOSÉ MOURA SOEIRO	BE	Efetivo	[Coordenador GP]
PEDRO MORAIS SOARES	CDS-PP	Efetivo	[Coordenador GP]
CRISTINA MENDES DA SILVA	PS	Suplente	
HUGO OLIVEIRA	PS	Suplente	
JOANA SÁ PEREIRA	PS	Suplente	
JOANA BENTO	PS	Suplente	
MARA COELHO	PS	Suplente	
MARIA BEGONHA	PS	Suplente	
MARIA JOAQUINA MATOS	PS	Suplente	
MARTINA JESUS	PS	Suplente	
SÓNIA FERTUZINHOS	PS	Suplente	
ALBERTO FONSECA	PSD	Suplente	
CARLA MADUREIRA	PSD	Suplente	

COMISSÃO DE TRABALHO E SEGURANÇA SOCIAL

EDUARDO TEIXEIRA	PSD	Suplente	
EMÍLIA CERQUEIRA	PSD	Suplente	
FERNANDA VELEZ	PSD	Suplente	
FIRMINO MARQUES	PSD	Suplente	
HUGO CARNEIRO	PSD	Suplente	
SANDRA PEREIRA	PSD	Suplente	
JOSÉ MANUEL PUREZA	BE	Suplente	
DIANA SANTOS	BE	Suplente	
ANTÓNIO FILIPE	PCP	Suplente	
JOÃO PINHO DE ALMEIDA	CDS-PP	Suplente	

Foram designados Coordenadores dos diferentes Grupos Parlamentares as Senhoras e os Senhores Deputados:

- Tiago Barbosa Ribeiro (PS);
- Helga Correia (PSD);
- José Moura Soeiro (BE);
- Diana Ferreira (PCP);
- João Pinho de Almeida (CDS-PP);

Até ao final da 2.^a Sessão Legislativa, a 14 de setembro de 2021, o Senhor Deputado Nuno Sá (PS) sucedeu, como 1.^o Vice-Presidente da Comissão, ao Senhor Deputado João Paulo Pedrosa (PS), que renunciou ao mandato. Adicionalmente, o Senhor Deputado Pedro Morais Soares (CDS-PP) sucedeu como Coordenador do Grupo Parlamentar do CDS-PP ao Senhor Deputado João Pinho de Almeida (CDS-PP), que assumiu a condição de membro suplente.

COMISSÃO DE TRABALHO E SEGURANÇA SOCIAL

Durante este período, funcionaram os seguintes [Grupos de Trabalho](#), podendo a composição de cada um ser consultada nas seguintes ligações:

[Grupo de Trabalho - Audiências](#);

[Grupo de Trabalho - Direitos das Pessoas com Deficiência](#);

[Grupo de Trabalho - Teletrabalho](#);

[Grupo de Trabalho - Parentalidade](#);

[Grupo de Trabalho - Audiências e Audição de Peticionários](#).

3. Reuniões

Durante o período em análise, a Comissão de Trabalho e Segurança Social realizou um total de **61** reuniões, assinaladas no quadro infra:

Mês	Dia	Total
setembro de 2020	16, 23, 29, 30	4
outubro de 2020	6, 7, 14, 22, 26, 26	6
novembro de 2020	10, 12	2
dezembro de 2020	2, 3, 9, 16	4
janeiro de 2021	6, 13, 20, 21, 26, 27	6
fevereiro de 2021	3, 10, 17, 24, 25	5
março de 2021	3, 10, 17, 18, 24, 30, 31	7
abril de 2021	6, 7, 8, 14, 21, 27, 28, 29	8
maio de 2021	5, 11, 12, 19, 25, 26	6
junho de 2021	2, 9, 16, 23, 30	5
julho de 2021	7, 14, 19, 20, 21, 22, 29, 29	8
TOTAL		61

As respetivas [atas](#) encontram-se disponíveis para consulta na página da Comissão.

Apresenta-se o seguinte quadro com o cômputo geral de presenças e faltas às reuniões da Comissão durante a 2.ª Sessão Legislativa:

COMISSÃO DE TRABALHO E SEGURANÇA SOCIAL

TOTAIS RELATIVOS DE 15 DE SETEMBRO DE 2020 A 14 DE SETEMBRO DE 2021							
Comissão		Total de presenças	Faltas Justificadas	Faltas Injustificadas	Trabalho Parlamentar	Total de ausências	Total de reuniões
10 ^a Comissão (CTSS)	PS	806	41	3	19	63	61
	PSD	674	23	1	17	41	
	BE	96	12	2	25	39	
	PCP	66	1	0	1	2	
	CDS-PP	44	6	0	10	16	
	PAN	1	0	0	1	1	
	PEV	1	0	0	0	0	
	IL	1	0	0	0	0	
	Ninsc	3	0	0	0	0	
	Totais	1692	83	6	73	162	

4. Iniciativas legislativas

Durante a presente Sessão Legislativa, baixaram à Comissão de Trabalho e Segurança Social as iniciativas legislativas discriminadas no quadro infra:

- **6** Propostas de Lei;
- **70** Projetos de Lei;

Destas, foram aprovadas **10** Leis, a seguir discriminadas:

Lei	61/2020	Autoriza o Governo a legislar em matéria relativa ao destacamento de trabalhadores no âmbito de uma prestação de serviços, transpondo a Diretiva (UE) n.º 2018/957, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 28 de junho de 2018, e procedendo à primeira alteração à Lei n.º 29/2017, de 30 de maio
Lei	62/2020	Autoriza o Governo a legislar em matéria de trabalho a bordo das embarcações de pesca e da atividade de marítimos a bordo de navios, transpondo as Diretivas (UE) 2017/159, do Conselho, de 19 de dezembro de 2016, e 2018/131, do Conselho, de 23 de janeiro de 2018
Lei	70/2020	Programa especial de apoio social aos ex-trabalhadores da COFACO
Lei	2/2021	Estabelece o regime de acesso e exercício de profissões e de atividades profissionais e o regime aplicável à avaliação da proporcionalidade prévia à adoção de disposições legislativas que limitem o acesso a profissão regulamentada, ou a regulamentar, ou o seu exercício, transpondo a Diretiva (UE) 2018/958 do Parlamento Europeu e do Conselho e revogando o Decreto-Lei n.º 37/2015, de 10 de março

COMISSÃO DE TRABALHO E SEGURANÇA SOCIAL

Lei	11/2021	Suspensão excepcional de prazos associados à sobrevigência e caducidade de convenção coletiva de trabalho
Lei	15/2021	Alteração, por apreciação parlamentar, ao Decreto-Lei n.º 6-E/2021, de 15 de janeiro, que estabelece mecanismos de apoio no âmbito do estado de emergência
Lei	16/2021	Alteração, por apreciação parlamentar, ao Decreto-Lei n.º 8-B/2021, de 22 de janeiro, que estabelece um conjunto de medidas de apoio no âmbito da suspensão das atividades letivas e não letivas presenciais
Lei	18/2021	Estende o regime jurídico aplicável à transmissão de empresa ou estabelecimento às situações de transmissão por adjudicação de fornecimento de serviços que se concretize por concurso público, ajuste direto ou qualquer outro meio, alterando o Código do Trabalho
Lei	31/2021	Procede à simplificação dos procedimentos associados ao reconhecimento das qualificações profissionais, transpondo a Diretiva 2005/36/CE, de 7 de setembro de 2005, e procedendo à alteração à Lei n.º 9/2009, de 4 de março
Lei	60/2021	Autoriza o Governo a estabelecer os requisitos de acesso e de exercício da atividade dos técnicos do Sistema de Certificação Energética dos Edifícios

- **52** Projetos de Resolução. Destes foram aprovadas **11** Resoluções da Assembleia da República, a seguir identificadas:

Resolução da AR	6/2021	Recomenda ao Governo que realize uma campanha pública de divulgação do Estatuto do Cuidador Informal
Resolução da AR	18/2021	Programa de resposta económica e social para o Algarve
Resolução da AR	24/2021	Recomenda ao Governo que apoie as instituições do setor social e solidário que disponham de estrutura residencial para pessoas idosas no âmbito das medidas excecionais e temporárias relativas à situação epidemiológica da COVID-19
Resolução da AR	35/2021	Recomenda ao Governo a adoção de medidas para travar o aumento das desigualdades estruturais de género desencadeadas pelos impactos socioeconómicos da COVID-19
Resolução da AR	38/2021	Recomenda ao Governo a elaboração de um estudo nacional rigoroso sobre o trabalho infantil em Portugal, com vista à sua total erradicação
Resolução da AR	84/2021	Recomenda ao Governo que acione a Rede Social de forma a proceder à identificação das estruturas residenciais não licenciadas, para que os seus utentes e colaboradores possam ser

		enquadrados no processo de vacinação contra a COVID-19
Resolução da AR	111/2021	Recomenda ao Governo a descentralização das juntas médicas
Resolução da AR	128/2021	Recomenda ao Governo que apresente, com carácter de urgência, o estudo relativo à definição das condições de acesso à reforma antecipada para as pessoas com deficiência
Resolução da AR	139/2021	Recomenda a adoção de medidas com vista à partilha de informação para o acompanhamento e regulação da atividade de Apoio Social para Pessoas Idosas sem Alojamento
Resolução da AR	163/2021	Recomenda ao Governo o reforço das medidas de apoio aos idosos que vivem sozinhos ou isolados
Resolução da AR	174/2021	Recomenda ao Governo a reavaliação e reforço do Programa Rede Social

5. Iniciativas europeias

A Comissão escrutinou **6** iniciativas europeias.

6. Outros pareceres/relatórios

A Comissão emitiu parecer, por solicitação da CAE, em relação ao **relatório sobre a participação de Portugal na União Europeia**, relativo ao ano de 2020, nas áreas respeitantes à Comissão.

Foi ainda apreciada a **Conta Geral do Estado** de 2019, tendo a Comissão aprovado um parecer sobre a mesma.

A Comissão apresentou igualmente parecer sobre o **Programa de Trabalho da Comissão Europeia** para o ano de 2021.

7. Petições

A Comissão concluiu, ao longo desta 2.^a Sessão Legislativa, **15** [petições](#).

8. Audições

Audições na CTSS	Membros do Governo			Outras entidades	
	Ao abrigo do n.º 2 do artigo 104.º do Regimento da Assembleia da República	No âmbito de requerimentos dos Grupos Parlamentares	Outras situações		
	3	7	2		
	12				25
	Total de audições - 37				

A Comissão efetuou **37 audições**, das quais **12** decorreram com a presença de membros do Governo e as restantes **25** com outras entidades:

No âmbito dos Grupos de Trabalho, realizaram-se **29** audições:

Audições nos GT	Grupo de Trabalho – Direitos das Pessoas com Deficiência	Grupo de Trabalho – Teletrabalho
	19	10

9. Audiências

Foram concedidas **audiências** às entidades que as solicitaram, num total de **26**. Estas audiências decorreram quer em comissão quer em Grupo de Trabalho constituído para o efeito. Sempre que possível, foram elaborados relatórios das audiências realizadas e procedeu-se à respetiva gravação áudio, que se encontra disponível no processo de cada uma das audiências.

Audiências	CTSS	GT - Audiências ¹	GT- Direitos das Pessoas com Deficiência	GT – Audiências e Audição de Peticionários ²
	3	19	1	3

10. Eventos

Durante a vigência do Estado de Emergência³, foi possível realizar 3 eventos em formato misto (presencial e por videoconferência):

- [Conferência «Diagnóstico e Perspetivas ao nível do emprego e das necessidades sociais resultantes da pandemia da doença COVID-19»](#), a 6 de outubro de 2020;
- [Audição Pública «Estatuto do Cuidador Informal»](#), a 26 de janeiro de 2021;
- [Audição Pública «Livro Verde sobre o Futuro do Trabalho»](#), a 25 de maio de 2021.

A impossibilidade de realizar eventos em modo presencial forçou o cancelamento dos eventos inicialmente previstos, que poderão realizar-se a partir da 3.ª Sessão Legislativa da XIV Legislatura.

11. Deslocações/ Representações

Não se realizou nenhuma deslocação em representação da Comissão na 2.ª Sessão Legislativa.

12. Requerimentos dos Grupos Parlamentares

No decurso desta Sessão Legislativa, e tendo em vista a realização de audições, foram apresentados por escrito e submetidos à apreciação e deliberação da Comissão um total de **18 requerimentos: 8 do GP do PSD, 8 do GP do BE, e 2 do GP do PCP**, tal qual se discrimina de seguida:

GP do PSD:

¹ Grupo de Trabalho extinto em 23 de junho de 2021.

² Grupo de Trabalho criado em 23 de junho de 2021.

³ Em 8 de março de 2020, foi declarado o estado de emergência, através do [Decreto do Presidente da República n.º 14-A/2020](#), sendo sucessivamente renovado até 30 de abril de 2021, com a publicação do [Decreto do Presidente da República n.º 41-A/2020](#).

- **Em 24 de novembro de 2020:** Audição da Senhora Ministra do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social, no seguimento de requerimento apresentado pelo GP do PSD sobre apoios às famílias que devam acompanhar os seus filhos em virtude do encerramento das escolas.

Realizou-se a audição solicitada a 10 de fevereiro de 2021 ([Audição n.º 50-CTSS-XIV](#)).

- **Em 5 de janeiro de 2021:** Audição Conjunta do Presidente da Associação de Apoio Domiciliário, de Lares e Casas de Repouso de Idosos Dr. João Ferreira de Almeida, conjunta com a Comissão de Saúde e a Comissão Eventual para o acompanhamento da aplicação das medidas de resposta à pandemia da doença Covid-19 e do processo de recuperação económica e social «sobre o estado da vacinação nos lares ilegais».

Realizou-se a audição solicitada a 21 de janeiro de 2021 ([Audição n.º 48-CTSS-XIV](#)).

- **Em 8 de janeiro de 2021:** Audição do Senhor Ministro de Estado, da Economia e da Transição Digital e da Senhora Ministra do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social sobre o encerramento da refinaria da Petrogal em Matosinhos.

Esta audição ainda não foi realizada.

- **Em 10 de fevereiro de 2021:** Audição do Senhor Presidente do Tribunal de Contas sobre o Relatório Intercalar de Acompanhamento da medida "lay-off simplificado".

Realizou-se a audição solicitada a 24 de março de 2021 ([Audição n.º 56-CTSS-XIV](#)).

- **Em 18 de fevereiro de 2021:** Audição do Senhor Ministro de Estado, da Economia e da Transição Digital e da Senhora Ministra do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social, sobre a resposta económica e social à pandemia da doença COVID-19.

Realizou-se a audição solicitada a 6 de abril de 2020 ([Audição n.º 60-CTSS-XIV](#)), em conjunto com a Comissão de Economia, Inovação, Obras Públicas e Habitação.

- **Em 3 de maio de 2021:** Audição da Comissão Especializada Permanente Interdisciplinar para a Natalidade (CEPIN) do Conselho Económico e Social.

Realizou-se a audição solicitada a 30 de junho de 2021 ([Audição n.º 69-CTSS-XIV](#)).

- **Em 15 de julho de 2021:** Audição dos Sindicatos do Setor Bancário.

Realizou-se a audição solicitada a 29 de julho de 2021 ([Audição n.º 74-CTSS-XIV](#)).

- **Em 9 de setembro de 2021:** Audição da ACREDITAR - Associação de Pais e Amigos de Crianças com Cancro, tendo por base a petição que visa alterar o regime legal do luto parental, e que haveria de ser concretizada na 3.ª Sessão Legislativa.

GP do BE:

- **Em 19 de janeiro de 2021:** Audição do Senhor Secretário de Estado Adjunto, do Trabalho e da Formação Profissional, Miguel Cabrita, sobre a aplicação do Programa de Regularização Extraordinária dos Vínculos Precários na Administração Pública (PREVPAP) no Instituto do Emprego e Formação Profissional (IEFP), entre outros assuntos.

Realizou-se a audição solicitada a 10 de março de 2021 ([Audição n.º 53-CTSS-XIV](#)), em conjunto com a Comissão de Economia, Inovação, Obras Públicas e Habitação.

- **Em 19 de janeiro de 2021:** Audição do Senhor Ministro de Estado, da Economia e da Transição Digital e da Senhora Ministra do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social e da Subcomissão de Trabalhadores da Petrogal da refinaria do Porto sobre o seu anunciado encerramento.

Realizou-se a audição solicitada da Subcomissão de Trabalhadores da Petrogal a 30 de março de 2021 ([Audição n.º 58-CTSS-XIV](#)). A audição conjunta dos Senhores Ministros ainda não foi realizada.

- **Em 3 de março de 2021:** Audição da Senhora Ministra da Saúde e do Senhor Secretário de Estado Adjunto da Saúde sobre o incumprimento da lei do trabalho nos processos de transmissão de estabelecimento nos hospitais.

Realizou-se a audição solicitada a 30 de março de 2021 ([Audição n.º 59-CTSS-XIV](#)), em conjunto com a Comissão de Saúde.

- **Em 8 de março de 2021:** Audição do Conselho de Administração da Unidade Local de Saúde do Alto Minho (ULSAM) sobre a violação da lei laboral no serviço de imagiologia dessa unidade

Realizou-se a audição solicitada a 30 de março de 2021 ([Audição n.º 57-CTSS-XIV](#)), em conjunto com a Comissão de Saúde.

- **Em 28 de abril de 2021:** Audição da representante do Estado no Conselho de Administração da Fundação Casa da Música, Dra. Teresa Moura.

Realizou-se a audição solicitada a 19 de maio de 2021 ([Audição n.º 65-CTSS-XIV](#)), e em conjunto com a 12.ª Comissão.

- **Em 28 de abril de 2021:** Audição dos representantes do Estado no Conselho de Administração da Fundação de Serralves, Vice-Presidentes, Prof. Dra. Isabel Pires de Lima e Dr. José Pacheco Pereira.

Realizou-se a audição solicitada a 19 de maio de 2021 ([Audição n.º 66-CTSS-XIV](#)), e em conjunto com a 12.ª Comissão.

- **Em 14 de junho de 2021:** Audição da Diretora-Geral do Emprego e das Relações de Trabalho e do Senhor Secretário de Estado Adjunto, do Trabalho e da Formação Profissional, a propósito da avaliação prévia da proporcionalidade do Projeto de Lei

COMISSÃO DE TRABALHO E SEGURANÇA SOCIAL

n.º 649/XIV/2.^a (BE) - «Reconhece e regulamenta o estatuto profissional da animação sociocultural».

Estas audições ainda não foram realizadas.

- **Em 9 de julho de 2021:** Audição da Comissão Executiva do Banco Santander Totta, S. A.

Realizou-se a audição solicitada a 29 de julho de 2021 ([Audição n.º 76-CTSS-XIV](#)).

GP do PCP:

- **Em 25 de junho de 2021:** Audição da Senhora Ministra do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social sobre atropelos aos direitos dos trabalhadores de empresas contratadas pelo Estado para a prestação de serviços.

Realizou-se a audição solicitada a 22 de julho de 2021, com o Senhor Secretário de Estado Adjunto, do Trabalho e da Formação Profissional, Miguel Cabrita ([Audição n.º 73-CTSS-XIV](#)).

- **Em 10 de julho de 2021:** Audição da ACT, sobre o despedimento coletivo na PT/Altice.

Realizou-se a audição solicitada a 20 de julho de 2021 ([Audição n.º 72-CTSS-XIV](#)).

Palácio de São Bento, 29 de setembro de 2021.

O PRESIDENTE DA COMISSÃO



Pedro Figueira