

ATA NÚMERO 103/XII/2.^a SL

Aos 10 dias do mês de outubro de 2012, pelas 11:00 horas, reuniu a Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública, na sala 2 do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte Ordem do Dia:

11h00

1. Apreciação e votação das atas n.º 101 e 102.
2. Apreciação e votação do parecer ao Projeto de Lei n.º 300/XII/2.^a (BE) - "Determina o princípio do englobamento das Mais-Valias em IRS".
Autor do Parecer: Senhor Deputado Pedro Marques (PS).
3. Distribuição da Proposta de Lei n.º 100/XII/2.^a (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2013".
Autor(a) do Parecer: Cabe ao Grupo Parlamentar do PSD.
4. Apreciação e votação da Nota de Admissibilidade da Petição n.º 172/XII/2.^a - "Solicita à Assembleia da República, enquanto Órgão Legislativo, que adote as medidas necessárias no sentido de recomendar ao Governo a definição de um Plano Plurianual de Reposição dos Subsídios de Férias e de Natal referentes a 2012 cujo pagamento foi suspenso pelos artigos 21.º e 25.º do Orçamento de Estado para 2012, aprovado pela Lei n.º 64-B/2011, de 30 de dezembro, a ser cumprido até final da XII Legislatura e tendo como início, o exercício orçamental para 2013".
Relator(a): Cabe ao Grupo Parlamentar do PSD.
5. Ponto de situação das petições pendentes em Comissão.
6. Apreciação e votação do relatório sobre a Comunicação da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho sobre os meios concretos para reforçar a luta contra a fraude fiscal e a evasão fiscal, incluindo em relação a países terceiros [COM(2012)351].
Relator: Senhor Deputado Pedro Nuno Santos (PS).

7. Apreciação e votação do relatório sobre a Proposta alterada de Diretiva do Parlamento Europeu e do Conselho relativa às sanções penais aplicáveis ao abuso de informação privilegiada e à manipulação de mercado [COM(2012)420] e a Proposta alterada de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho relativo ao abuso de informação privilegiada e à manipulação de mercado (abuso de mercado) [COM(2012)421].
Relator: Senhor Deputado Honório Novo (PCP).
8. Apreciação e votação do relatório sobre a Comunicação da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho - Roteiro para uma união bancária [COM(2012)510].
Relator: Senhor Deputado Adolfo Mesquita Nunes (CDS-PP).
9. Apreciação e votação do relatório sobre a Proposta de Regulamento do Conselho que confere ao BCE atribuições específicas no que diz respeito às políticas relativas à supervisão prudencial das instituições de crédito [COM(2012)511] e sobre a Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho que altera o Regulamento (UE) n.º 1093/2010 que cria uma Autoridade Europeia de Supervisão (Autoridade Bancária Europeia) no que respeita à sua interação com o Regulamento (UE) n.º .../... do Conselho que confere ao Banco Central Europeu atribuições específicas no que diz respeito às políticas relativas à supervisão prudencial das instituições de crédito [COM(2012)512].
Relator: Senhor Deputado Pedro Filipe Soares (BE).
10. Apreciação e votação do requerimento do Grupo Parlamentar do BE para audição do Senhor Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais, para prestar esclarecimentos sobre a tributação de dividendos provenientes de SGPS.
11. Confirmação do projeto de Decreto referente ao diploma do regime extraordinário em matéria de crédito à habitação.
12. Outros assuntos.

Audição no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 81/XII/1.ª (GOV) - "Altera vários diplomas aplicáveis a trabalhadores que exercem funções públicas e determina a aplicação a estes dos regimes regra dos feriados e do Estatuto do Trabalhador Estudante previstos no Código do Trabalho":

Sindicato dos Quadros Técnicos do Estado e de Entidades com Fins Públicos (STE)

1. Apreciação e votação das atas n.º 101 e 102.

As [atas n.º 101 e n.º 102](#), respeitantes às reuniões de 3 e 4 de outubro, respetivamente, foram aprovadas por unanimidade, nos termos habituais, registando-se a ausência do PCP.

2. Apreciação e votação do parecer ao Projeto de Lei n.º 300/XII/2.ª (BE) – “Determina o princípio do englobamento das Mais-Valias em IRS”.

Autor do Parecer: Senhor Deputado Pedro Marques (PS).

O Senhor Deputado Pedro Marques (PS) apresentou o parecer ao [Projeto de Lei n.º 300/XII/2.ª \(BE\)](#), sublinhando as suas principais disposições e os principais elementos da iniciativa, após o que foi saudado pelos Grupos Parlamentares. O parecer foi, de seguida, votado e aprovado por unanimidade, verificada a ausência do PCP.

3. Distribuição da Proposta de Lei n.º 100/XII/2.ª (GOV) – “Aprova as Grandes Opções do Plano para 2013”.

Autor(a) do Parecer: Cabe ao Grupo Parlamentar do PSD.

Para a elaboração de parecer à [Proposta de Lei n.º 100/XII/2.ª \(GOV\)](#), foi nomeada a Senhora Deputada Elsa Cordeiro (PSD).

4. Apreciação e votação da Nota de Admissibilidade da Petição n.º 172/XII/2.ª – “ Solicita à Assembleia da República, enquanto Órgão Legislativo, que adote as medidas necessárias no sentido de recomendar ao Governo a definição de um Plano Plurianual de Reposição dos Subsídios de Férias e de Natal referentes a 2012 cujo pagamento foi suspenso pelos artigos 21.º e 25.º do Orçamento de Estado para 2012, aprovado pela Lei n.º 64-B/2011, de 30 de dezembro, a ser cumprido até final da XII Legislatura e tendo como início, o exercício orçamental para 2013”.

Relator(a): Cabe ao Grupo Parlamentar do PSD.

Para a elaboração de relatório à [Petição n.º 172/XII/2.^a](#), foi nomeado o Senhor Deputado Duarte Pacheco (PSD).

5. Ponto de situação das petições pendentes em Comissão.

Analisado o ponto de situação das petições pendentes em Comissão, o Senhor Presidente sublinhou o trabalho desenvolvido por diversos membros da Comissão, relatores de Petições, quanto à tramitação das mesmas, assegurando o respeito pela iniciativa dos cidadãos em matéria de exercício do direito de Petição. Foi, ainda, questionado o atraso considerável do Governo nas respostas a pedidos de informação sobre Petições – nomeadamente tendo em consideração os prazos legalmente estabelecidos nesta matéria – tendo diversos Senhores Deputados recordado que, frequentemente, a Assembleia da República acarreta o ónus do atraso na tramitação de Petições, quando os Senhores Deputados relatores se dispõem a aguardar por informações do Governo com vista a uma tramitação mais informada das Petições. Foi recordada a faculdade de elaboração dos relatórios com menção à ausência de resposta do Governo, tendo o Senhor Presidente proposto que fosse efetuada uma indagação quanto aos pedidos de informação com mais de 3 meses e que os relatores elaborassem os respetivos relatórios, com ou sem resposta, até ao final do mês de outubro, proposta que foi aceite consensualmente.

6. Apreciação e votação do relatório sobre a Comunicação da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho sobre os meios concretos para reforçar a luta contra a fraude fiscal e a evasão fiscal, incluindo em relação a países terceiros [COM(2012)351].

Relator: Senhor Deputado Pedro Nuno Santos (PS).

O Senhor Deputado Pedro Nuno Santos (PS) apresentou o relatório sobre a Comunicação em apreço, dando conta das suas principais disposições, após o que foi saudado pelos Grupos Parlamentares, tendo o relatório sido submetido a votação e aprovado por unanimidade.

7. Apreciação e votação do relatório sobre a Proposta alterada de Diretiva do Parlamento Europeu e do Conselho relativa às sanções penais aplicáveis ao

abuso de informação privilegiada e à manipulação de mercado [COM(2012)420] e a Proposta alterada de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho relativo ao abuso de informação privilegiada e à manipulação de mercado (abuso de mercado) [COM(2012)421].

Relator: Senhor Deputado Honório Novo (PCP).

O Senhor Deputado Honório Novo (PCP) apresentou o relatório elaborado sobre as Propostas alteradas de Diretiva e de Regulamento, recordando o historial das iniciativas originárias e as alterações supervenientes. O relator foi saudado pelos Grupos Parlamentares e o relatório foi submetido a votação e aprovado por unanimidade.

8. Apreciação e votação do relatório sobre a Comunicação da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho – Roteiro para uma união bancária [COM(2012)510].

Relator: Senhor Deputado Adolfo Mesquita Nunes (CDS-PP).

O Senhor Deputado Adolfo Mesquita Nunes (CDS-PP) apresentou o relatório sobre a Comunicação da Comissão, no contexto da União Bancária dando conta das suas principais disposições e agradecendo ao Dr. Bruno Pinheiro, antena da AR junto das instituições europeias, pelo apoio dado na recolhe de elementos sobre o pacote da União Bancária, com vista à elaboração do relatório. O relator foi saudado pelos Grupos Parlamentares e o relatório foi submetido a votação e aprovado por unanimidade, verificando-se a ausência do PCP.

9. Apreciação e votação do relatório sobre a Proposta de Regulamento do Conselho que confere ao BCE atribuições específicas no que diz respeito às políticas relativas à supervisão prudencial das instituições de crédito [COM(2012)511] e sobre a Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho que altera o Regulamento (UE) n.º 1093/2010 que cria uma Autoridade Europeia de Supervisão (Autoridade Bancária Europeia) no que respeita à sua interação com o Regulamento (UE) n.º .../... do Conselho que confere ao Banco Central Europeu atribuições específicas no que diz respeito às políticas relativas à supervisão prudencial das instituições de crédito [COM(2012)512].

Relator: Senhor Deputado Pedro Filipe Soares (BE).

O Senhor Deputado Pedro Filipe Soares (BE) apresentou o relatório sobre as Propostas de Regulamento, dando conta das principais disposições constantes das iniciativas, após o que foi saudado pelos Grupos Parlamentares e o relatório submetido a votação e aprovado por unanimidade, registando-se a ausência do PCP.

O Senhor Presidente da Comissão subscreveu a importância das matérias em discussão e recordou que, cada vez mais, o trabalho da COFAP se desenvolverá em interdependência com as normas da UE, pelo que importa antecipar a sua discussão no Parlamento português (em sede de trabalhos legislativos europeus) e não apenas no momento da transposição de normas para o enquadramento jurídico interno.

10. Apreciação e votação do requerimento do Grupo Parlamentar do BE para audição do Senhor Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais, para prestar esclarecimentos sobre a tributação de dividendos provenientes de SGPS.

O Senhor Deputado Pedro Filipe Soares (BE) apresentou o Requerimento, dando conta das suas fundamentações e urgência, no contexto de um relatório produzido pela Inspeção-Geral de Finanças (IGF), de auditoria ao sistema de controlo das deduções por dupla tributação dos lucros distribuídos que, aparentemente, contraria decisões tomadas pelo Senhor Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais, reiterando a importância de a Assembleia da República obter explicações por parte do Governo.

Em sede de debate, o Senhor Deputado Pacheco (PSD) recordou o calendário de trabalhos da Comissão, propondo que o tema fosse abordado no âmbito da audição para apresentação da Proposta de Lei do Orçamento do Estado, considerando o facto de a matéria em apreço poder ser, eventualmente, alvo de normas naquela iniciativa. O Senhor Deputado Pedro Nuno Santos (PS) considerou a matéria como relevante e urgente, precisamente no quadro temporal, pelo facto de poder suscitar, por parte dos Grupos Parlamentares, a preparação e apresentação de propostas de alteração em sede orçamental. Por seu turno, o Senhor Deputado Honório Novo (PCP) subscreveu a urgência da matéria, recordando que a audição em sede de OE se realizará, apenas, a 24 de outubro. O Senhor Deputado João Pinho de Almeida (CDS-PP) considerou compatível a prestação de esclarecimentos com o calendário orçamental, recordando necessária a obtenção de informações não só por parte da IGF mas também, eventualmente, da Autoridade Tributária e Aduaneira e outras entidades, nomeadamente quanto a antecedentes nesta matéria.

No encerramento do debate, o Senhor Deputado Pedro Filipe Soares (BE) recordou que o objeto do Requerimento não se insere em sede de processo orçamental, mas sim no âmbito das competências da Assembleia da República em matéria de fiscalização da atividade do Governo. Apresentou, adicionalmente, um Requerimento oral para solicitação do referido relatório da IGF ao Governo.

O Senhor Presidente submeteu a votação o Requerimento oral que, nos termos apresentados e aditada a solicitação de despachos e demais pareceres (da IGF e outras entidades), bem como outra informação relevante, foi aprovado por unanimidade. De seguida, foi votado o Requerimento escrito, tendo sido rejeitado com os votos favoráveis de PS, PCP e BE, e contra do PSD e CDS-PP.

11. Confirmação do projeto de Decreto referente ao diploma do regime extraordinário em matéria de crédito à habitação.

Foi analisado o projeto de Decreto com as sugestões e correções deliberadas na reunião da Comissão de 4 de outubro, tendo sido clarificado, face a diversas questões suscitadas, qual o espírito do legislador, após o que, com as alterações acordadas, foi fixada a redação final, nos termos do artigo 156.º do Regimento, sem votos contra.

12. Outros assuntos.

O Senhor Presidente deu conta das audições agendadas em sede de apreciação, na especialidade, da [Proposta de Lei n.º 81/XII/1.ª \(GOV\)](#).

De seguida, foi analisado o calendário de apreciação da Proposta de Lei que aprova o Orçamento do Estado para 2013, tal como genericamente aprovado em sede de Conferência de Líderes e tendo em conta, nos termos do n.º 1 do artigo 211.º do Regimento, a organização do processo de especialidade na Comissão. O calendário mereceu a aprovação por parte da Comissão.

O Senhor Deputado Duarte Pacheco (PSD) suscitou a questão do agendamento da votação, na especialidade, da Proposta de Lei referente à 2.ª alteração à Lei do Orçamento do Estado para 2012, tendo sido consensualizado, em função da complexidade do diploma, deliberar posteriormente sobre a sua apreciação.

Relativamente à [Proposta de Lei n.º 96/XII/2.ª \(GOV\)](#), foi consensualizado como prazo limite de apresentação das propostas de alteração as 18h de terça-feira, 16 de outubro, com vista à votação na especialidade na reunião da Comissão de 17 de outubro.

**Audição no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 81/XII/1.ª (GOV) - "Altera vários diplomas aplicáveis a trabalhadores que exercem funções públicas e determina a aplicação a estes dos regimes regra dos feriados e do Estatuto do Trabalhador Estudante previstos no Código do Trabalho":
Sindicato dos Quadros Técnicos do Estado e de Entidades com Fins Públicos (STE)**

O Senhor Presidente recordou os trabalhos programados pela Comissão, em sede de apreciação na especialidade da [Proposta de Lei n.º 81/XII/1.ª \(GOV\)](#), nomeadamente as audições. De seguida, deu a palavra ao Presidente do Sindicato dos Quadros Técnicos do Estado e de Entidades com Fins Públicos (STE) para uma intervenção inicial, na qual o STE explanou, nomeadamente, as posições defendidas no contexto do parecer emitido pelo Sindicato em sede de período de apreciação pública da iniciativa legislativa.

Em sede de intervenções dos Grupos Parlamentares, usaram da palavra os Senhores Deputados Isabel Santos (PS), Maria das Mercês Borges (PSD), Vera Rodrigues (CDS-PP), Lurdes Ribeiro (PCP) e Pedro Filipe Soares (BE). O Presidente do STE usou da palavra para responder às questões colocadas, após cada intervenção.

O Senhor Presidente agradeceu as informações e esclarecimentos prestados por parte do STE, tendo de seguida encerrado a audição.

Diversas informações sobre a audição estão disponíveis no [sítio internet](#) da Comissão.

A reunião foi encerrada pelas 13:45 horas, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 10 de outubro de 2012

**O PRESIDENTE,
EDUARDO CABRITA**

Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Afonso Oliveira
Carlos Santos Silva
Cristóvão Crespo
Duarte Pacheco
Eduardo Cabrita
Elsa Cordeiro
Fernando Virgílio Macedo
Isabel Santos
João Galamba
João Pinho de Almeida
Miguel Frasquilho
Paulo Batista Santos
Pedro Filipe Soares
Pedro Jesus Marques
Pedro Nuno Santos
Sónia Fertuzinhos
Vera Rodrigues
Adolfo Mesquita Nunes
Hortense Martins
Jorge Paulo Oliveira
Lurdes Ribeiro
Maria das Mercês Borges
Michael Seufert
Nuno Serra
Pedro Silva Pereira

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

Fernando Medina
José de Matos Rosa

Estiveram ausentes em Trabalho Parlamentar os seguintes Senhores Deputados:

Nuno Reis
Honório Novo