



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

Comissão de Educação, Ciência e Cultura

---

Exmo. Senhor  
Presidente da Comissão Parlamentar  
de Assuntos Europeus

Of. nº354/8ª-CECC/2012

10.outubro.2012

**Assunto: COM(2012)401**

Junto remeto a V. Exa. o parecer da Iniciativa Europeia COM (2012) 401 - Comunicação da Comissão ao Parlamento Europeu, ao Conselho, ao Comité Económico e Social Europeu e ao Comité das Regiões - Melhorar o acesso à informação científica: rentabilizar o investimento público em investigação, aprovado na Comissão Parlamentar de Educação, Ciência e Cultura, na sua reunião de 10 de outubro de 2012.

Com a expressão dos meus melhores cumprimentos,

**O Presidente da Comissão,**

**(José Ribeiro e Castro)**



Comissão de Educação, Ciência e Cultura

---

## Parecer

COM (2012) 401 – COMUNICAÇÃO DA COMISSÃO AO  
PARLAMENTO EUROPEU, AO CONSELHO, AO COMITÉ  
ECONÓMICO E SOCIAL EUROPEU E AO COMITÉ DAS REGIÕES

- Melhorar o acesso à informação científica: rentabilizar o  
investimento público em investigação.

**Autor:**

Deputada Maria José  
Castelo Branco



Comissão de Educação, Ciência e Cultura

---

## **ÍNDICE**

**PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA**

**PARTE II – CONSIDERANDOS**

**PARTE III - OPINIÃO DO (A) DEPUTADO(A) AUTOR(A) DO PARECER**

**PARTE IV - CONCLUSÕES**

**PARTE V- ANEXOS**



## Comissão de Educação, Ciência e Cultura

---

### **PARTE I - NOTA INTRODUTÓRIA**

Nos termos do artigo 7.º da Lei nº 43/2006, de 25 de Agosto, que regula o acompanhamento, apreciação e pronúncia pela Assembleia da República no âmbito do processo de construção da União Europeia, o Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu, ao Conselho, ao Comité Económico e Social Europeu e ao Comité das Regiões foi enviada a COM (2012) 401 “Melhorar o acesso à informação científica: rentabilizar o investimento público em investigação” à Comissão de Educação, Ciência e Cultura, para efeitos de análise e elaboração do presente parecer.

### **PARTE II – CONSIDERANDOS**

- **Objetivo da iniciativa**

O presente relatório versa sobre a comunicação europeia que destaca o objetivo da estratégia “Europa 2020 para uma economia inteligente, sustentável e inclusiva” tendo em conta o “papel central do conhecimento e da inovação como motores de crescimento”. Impõe-se pois que os resultados de investigação (publicações e dados) circulem rapidamente e pelo maior número de pessoas possível. Os meios digitais permitem que este fluxo se processe a um ritmo capaz de potenciar áreas de investigação permitindo que tanto dados como resultados sejam sistematicamente explorados por empresas europeias e indústria em geral.

Esta comunicação dá conta das medidas que deverão ser implementadas por toda a comunidade europeia para que todo este processo de disseminação e circulação de conhecimento científico possa ser melhorado rentabilizando o investimento público em investigação.

---

- **Principais aspetos**

A comunicação explica a forma como as políticas desenvolvidas com vista à promoção do acesso aberto serão concretizadas no âmbito do programa Horizonte 2020, programa-quadro da EU para a investigação e a inovação (2014-2020).

Este objetivo resulta de duas iniciativas:

- Agenda Digital para a Europa (COM (2010) 245) que estabelece uma política de “dados abertos” que abrange toda a gama de informações produzidas, compiladas e patrocinadas por entidades públicas dos diversos países da UE;
- Comunicação relativa à União Europeia (COM (2010) 546) que traça as linhas gerais das políticas e programas de investigação e inovação da UE.

- **Importância, para a Europa, de um melhor acesso à informação científica**

O acesso generalizado, fácil e a baixos preços, à informação científica impulsionará a produtividade, a competitividade e o crescimento, sendo este papel ainda mais representativo na realidade das pequenas e médias empresas (PME) também designadas empresas inovadoras. Representando uma clara poupança de investimento em tempo e dinheiro.

A divulgação científica ocorre de forma mais tradicional sob a forma de publicações científicas (revistas especializadas e monografias) no entanto, na atualidade, discute-se igualmente a importância do acesso a “resultados de experiências, observações e informação gerada em computador, que constituem a base da análise quantitativa que subjaz a muitas publicações científicas”.

- **Visão da Comissão**

A Comissão Europeia destaca o “acesso aberto” como uma ferramenta essencial “para reunir pessoas e ideias de um modo que catalise a ciência e a inovação”.

A estratégia agora definida, em relação ao acesso aberto, tem em conta a perspectiva de que se muita da informação científica é paga pelo erário público não deverá a ser paga de cada vez que é consultada ou utilizada, devendo igualmente beneficiar o mais possível as empresas e os cidadãos europeus.

Comissão de Educação, Ciência e Cultura

As publicações científicas, suporte papel e digital, além de essenciais para a divulgação científica são também um importante negócio na Europa, sendo os editores europeus responsáveis por 50% das publicações técnicas, científicas e médicas. Os custos deste produto constitui igualmente, em muitos casos, um entrave no acesso a estes materiais de trabalho já que estudos atestam que apenas “25% dos investigadores partilham abertamente os dados da sua investigação, 11% disponibilizam-nos aos investigadores da mesma área de estudo e 58% disponibilizam-nos somente ao seu grupo de investigadores”.

Algumas entidades financiadoras exigem aos seus investigadores financiados a entrega de dados da investigação promovida. Uma entidade britânica apurou que os gastos com o armazenamento de dados dos projetos que financiam “originam um retorno quatro vezes maior só em termos de economia de custos”.

Verifica-se pois que a evolução para o acesso aberto é uma tendência mundial!

- **Obstáculos à mudança**

Uma dificuldade a este acesso aberto são os custos do investimento necessário à difusão desta informação e à sua preservação da informação. Sendo igualmente necessário levar a cabo uma pré seleção, avaliação e publicação dos artigos a disponibilizar. Podendo este problema ser resolvido com a atribuição de fundos à publicação em acesso aberto, “acesso aberto dourado”.

As características de certos dados exigem técnicas de armazenamento particularmente sofisticadas, caso dos domínios da astronomia e ciências da Terra, em constante atualização.

Importa pois, organizar e clarificar as condições de disponibilização e acesso à informação científica para que interesses e direitos das duas partes sejam devidamente salvaguardados.



Comissão de Educação, Ciência e Cultura

---

- **Medidas a implementar**

Regulação do processo de disponibilização da informação em acesso aberto, dos dados e resultados de projetos de investigação beneficiários de subvenções europeias possam ser acessíveis a todos potenciais interessados.

A comissão adotou uma recomendação dirigida aos Estados-Membros sobre o acesso à informação científica e a sua preservação. Paralelamente, estão a ser trabalhadas as referências nacionais indicadas pelos Estados-Membros para que sejam definidos princípios e normas comuns.

Aspetos como elegibilidade dos custos de publicação em regime de acesso aberto, questões de privacidade e segurança nacional e de utilização de dados.

A Comissão convida o Parlamento Europeu e o Conselho a prestarem o “seu apoio ao objetivo do acesso aberto à informação científica adotando as políticas necessárias e apoiando os projetos e infraestruturas previstos”. Destacando a necessidade do sistema europeu de informação científica se adaptar à era digital para que a “quinta liberdade” da UE – a livre circulação do conhecimento – “se possa tornar uma realidade”.

- **Princípio da Subsidiariedade**

Não se aplica a esta iniciativa europeia.



Comissão de Educação, Ciência e Cultura

---

**PARTE III - OPINIÃO DO DEPUTADA AUTORA DO PARECER**

Numa fase em que a legislação sobre direitos de autor, e conexos, preservação de dados, etc. está a ser revista seria oportuno verificar se todas as regras definidas neste campo estão em consonância com as prerrogativas europeias a este propósito. Os investigadores têm muito a ganhar com o acesso aberto a dados e resultados de projetos de investigação disponíveis, em particular aqueles que resultaram de subvenções europeias. Será uma evidente vantagem para investigadores e indústria o mais ou menos facilitado acesso a resultados para rentabilizar recursos, seja em tempo seja em recursos económicos.



---

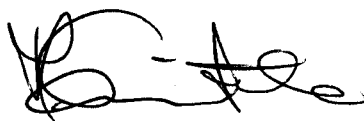
**PARTE IV - CONCLUSÕES**

Em face do exposto, a Comissão de Educação, Ciência e Cultura conclui o seguinte:

1. Por se tratar de um documento não legislativo da Comissão, não cabe a apreciação do cumprimento do princípio da subsidiariedade;
2. A Comissão de Educação, Ciência e Cultura dá por concluído o escrutínio da presente iniciativa, devendo o presente parecer, nos termos da Lei n.º 43/2006, de 25 de Agosto de 2006, ser remetido à Comissão de Assuntos Europeus para os devidos efeitos.

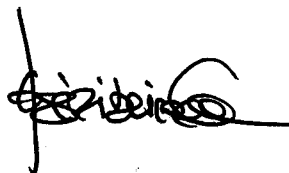
Palácio de S. Bento, 10 de outubro de 2012

O Deputado Autor do Parecer



(*Maria José Castelo Branco*)

O Presidente da Comissão



(*José Ribeiro e Castro*)