

## Ata nº 25 / XIII / 1.ª SL

Aos onze dias do mês de Maio de 2016, pelas onze horas e trinta minutos, reuniu a Comissão de Negócios Estrangeiros e Comunidades Estrangeiros, na sala 7 do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta Ata, com a seguinte,

### Ordem do Dia (OD):

1. Informações gerais
2. Apreciação e votação do Parecer do Relatório de acompanhamento da participação de Portugal no processo de construção da União Europeia “Portugal na União Europeia - 2015”: Deputado autor do parecer - Ascenso Simões (PS)
3. Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO que estabelece o Sistema de Entrada/Saída (EES) para registo dos dados das entradas e saídas e dos dados das recusas de entrada dos nacionais de países terceiros aquando da passagem das fronteiras externas dos Estados-Membros da União Europeia, que determina as condições de acesso ao EES para efeitos de aplicação da lei e que altera o Regulamento (CE) n.º 767/2008 e o Regulamento (UE) n.º 1077/2011 COM (2016) 194: Nomeação de autor do parecer (PSD)
4. REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO que altera o Regulamento (UE) n.º 2016/399 no respeitante à utilização do Sistema de Entrada/Saída COM (2016) 196: Nomeação de autor do parecer (PS)
5. Proposta de REGULAMENTO DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO que altera o Regulamento (CE) n.º 539/2001 que fixa a lista dos países terceiros cujos nacionais estão sujeitos à obrigação de visto para transporem as fronteiras externas e a lista dos países terceiros cujos nacionais estão isentos dessa obrigação (Revisão do mecanismo de suspensão) COM (2016) 290: Nomeação de autor do parecer (BE)
6. Requerimento apresentado pelo Grupo Parlamentar do PSD, que requer a audição do Senhor Embaixador Antonito de Araújo na qualidade de chefe da missão de observadores da CPLP às eleições presidenciais na Guiné-Equatorial, para que possa prestar esclarecimentos sobre todo o processo de observação pela missão da CPLP: Apreciação e votação
7. Aprovação de Atas: Ata n.º 24 de 3 de maio de 2016
8. Outros assuntos

Pedido de assentimento à alteração do período de deslocação à Alemanha do Senhor Presidente da República de 29 a 30 de maio de 2016: Análise e votação do parecer

---

Iniciados os trabalhos, o Senhor **Presidente da Comissão, Deputado Sérgio Sousa Pinto**, deu as boas-vindas aos membros da Comissão e prestou, no âmbito do **Ponto 1.** da OD, as seguintes informações gerais:

- A audição regimental do Senhor Ministro dos Negócios Estrangeiros ainda não está definitivamente agendada. Foi proposta a data de 8 de junho, 4.<sup>a</sup> feira, pelas 11 horas, mas dado tratar-se de vésperas de feriado nacional e com deputados a participarem em eventos junto das Comunidades portuguesas, foi decidido contactar o Gabinete do Ministro, de forma a ver alternativas de agendamento, mormente o dia 1 de junho.
- Foi rececionado na Comissão um convite para participação na I Conferência das Comunidades Luso-Asiáticas, que vai decorrer de 27-30 de junho, em Malaca. Trata-se de uma iniciativa organizada pelos líderes locais da comunidade luso-descendente, que pretende reunir representações, já confirmadas, do Sri Lanka, Singapura, Indonésia, Mianmar, Austrália, Índia e Timor-Leste, aguardando-se confirmação da Tailândia. Foram recolhidas informações preliminares sobre o evento junto da Embaixada portuguesa em Banguécoque.

Interveio o Senhor **Deputado Paulo Pisco (PS)** para frisar tratar-se de um evento de grande importância para a própria CPLP, cujos representantes, ao que julga, estarão igualmente presentes, pelo que seria extremamente importante que a 2.<sup>a</sup> Comissão pudesse estar presente.

- Está já definido um Programa Provisório para o Colóquio “20 anos da CPLP”, cuja data ainda está por fixar em concreto. Ficou decidido remetê-lo, para consulta, recolha de sugestões e eventual associação, à 12.<sup>a</sup> Comissão e ao Presidente da Delegação da Assembleia Parlamentar da CPLP, Deputado Marco António Costa. Na fase imediatamente seguinte, uma vez consolidada a informação necessária, proceder-se-á ao contacto das entidades cuja participação esteja prevista.

Interveio o Senhor **Deputado Filipe Lobo d’Ávila (CDS-PP)** que assumiu o encargo de falar pessoalmente sobre a matéria com o Senhor Deputado Marco António Costa.

- A CNECP vai receber uma delegação do Irão, no dia 12 de maio, pelas 14hh30, na sala 7, para cuja participação se solicita a presença dos coordenadores de cada Grupo Parlamentar (GP).

Interveio o Senhor **Deputado Paulo Pisco (PS)** para sublinhar a relevância desta visita. Embora não possa pessoalmente estar presente, o GP do PS far-se-á representar pela Senhora Deputada Joana Lima.

**Deputado José Cesário (PSD)** para anunciar que se fará acompanhar para este efeito, pelo Presidente do Grupo Parlamentar de Amizade Portugal/Irão, o Deputado Adão Silva (PSD).

Interveio o Senhor **Presidente** para salientar a importância desta visita, merecedora da melhor atenção e empenho, quer pelo estatuto do chefe da delegação, quer pelas oportunidades de aprofundamento do relacionamento bilateral que a mesma vem propiciar, tendo solicitado aos Serviços da Comissão especiais cuidados na preparação desta visita.

- O Senhor Presidente fez uma intervenção no sentido de refletir, nesta sede, ao estado do funcionamento dos Serviços da Comissão, por considerar estarem no limiar das suas capacidades, em face do volume e encargos que asseguram. Realçando a alta competência e profissionalismo do trabalho prestado pelo único assessor da Comissão e o ritmo de trabalho exigido, e não obstante a colaboração igualmente prestada pela funcionária assistente da Comissão, pediu a compreensão dos Deputados para o caso de poderem eventualmente ocorrer pequenas falhas. Embora extremamente dedicados, os funcionários Raul Maia Oliveira e Ana Barriga não são infinitos nas suas possibilidades de trabalho, pelo que pondera, até por comparação com os recursos que são disponibilizados noutras Comissões.

Interveio o Senhor **Deputado Ascenso Simões (PS)** para lembrar que já em 1997 havia tratado com o Presidente do Parlamento de então, o Dr. Almeida Santos, de ter a trabalhar connosco pessoal da academia \_ alunos, mestrandos, doutorandos \_, o que poderia até enriquecer ainda mais a qualidade e perspectivas do produto desenvolvido pela 2.ª Comissão.

Interveio o Senhor Deputado Paulo Pisco (PS) para assinalar o estado de exaustão dos Serviços da Comissão e acompanhar a possibilidade de trabalho avançado pelo anterior interveniente. Considera, porém que a verificação do atual estado de coisas deve merecer a abordagem mais direta possível, no sentido de solicitar a atribuição de mais um

funcionário à Comissão, visto não poder ficar hipotecada a qualidade do trabalho que é aqui atualmente produzido.

Interveio a Senhora **Deputada Paula Teixeira da Cruz (PSD)** para dar testemunho pessoal e do seu GP das incedíveis qualidades de trabalho dos funcionários da Comissão, Raul Maia Oliveira, e Ana Barriga, os quais devem ser devidamente assinalados.

## **Ponto 2.**

Relativamente a este ponto da OD, interveio o Senhor Deputado Ascenso Simões (PS) para apresentar o seu Parecer, tendo começado por afirmar ter sido sua pretensão fazer mais do que uma leitura meramente burocrática do documento, na intenção de, a partir de uma criteriosa avaliação de cada área de impacto, construir uma posição comum ao Parlamento. Salientou que o Parlamento Europeu não tem vindo a incorporar estas conclusões, o que se tem traduzido num progressivo afastamento do processo de decisão. Relativamente a questões como os refugiados e a segurança no Mediterrâneo, a segurança energética, e as relações com a Turquia (não resumidas, apenas à questão dos refugiados), são questões onde a Europa e Portugal devem ter posições muito mais claras. Sobre a questão da ação diplomática externa da União, o facto é que não existem dados aprofundados sobre matérias relevantes, como por exemplo, as exportações portuguesas. No que concerne à Estratégia Europeia de Política Externa e Segurança, é seu entendimento que Portugal deve acertar a sua própria posição designadamente no que respeita à segurança marítima, aspeto que não vem referenciado neste Relatório, apenas vindo mencionada a sua participação no FRONTEX. Realçou as áreas da defesa dos direitos humanos e das alterações climáticas como áreas em que Portugal desempenhou importante ação, neste último caso, através da participação na XXI Convenção da ONU, salientando a posição unificada da própria União, traduzida no Acordo de Paris. No respeitante ao TTIP, após 11 rondas regionais, o processo encontra-se parado, devendo Portugal manter-se atento a alguns dossiês, uns por serem relevantes para a economia nacional e outros, pelas oportunidades que podem suscitar, por exemplo, no caso da energia. Terminou, emitindo opinião no sentido de que o Relatório elaborado pelo Governo e os contributos do Parlamento possam futuramente vir a incorporar um documento específico sobre esta matéria, traduzindo uma abordagem menos estática e mais construtiva para o próprio interesse nacional subjacente.

O Senhor **Presidente** saudou o Autor do Parecer e salientou a opinião no sentido de transformar este Relatório num instrumento menos enfadonho e mais ativo do ponto de vista do seu potencial e utilidade política.

Interveio o Senhor **Deputado Paulo Neves (PSD)** felicitando o Autor do Parecer e salientando a visão manifestada no Parecer relativamente à imprescindibilidade de existir uma abordagem portuguesa dos problemas, posição, de resto, muito bem fundamentada pelo Autor. Defendeu, atento o teor deste Parecer, uma leitura crítica mais profunda do mesmo, até pelas propostas que encerra.

Intervieram os Senhores **Deputados Pedro Filipe Soares (BE)** e **Filipe Lobo d'Ávila (CDS-PP)** para saudar o trabalho realizado pelo Autor do Parecer, frisando a utilidade e visão crítica manifestadas.

Interveio a Senhora **Deputada Paula Teixeira da Cruz (PSD)** para aflorar as questões específicas dos direitos humanos da comunidade judaica, presentemente em fuga da Europa para Israel, e da evolução política a leste, onde juízes são substituídos em vários países por comissários políticos, pondo em causa a separação de poderes, bem como o próprio *rule of law*, no qual assenta a construção europeia.

Veio o Senhor **Presidente** associar-se a esta última intervenção, manifestando igualmente as suas preocupações sobre tais matérias, salientando o quão gratificante é poder testemunhar trabalho de qualidade feito com dedicação e incorporando pensamento político pessoal do seu Autor.

Retomou a palavra o Senhor **Deputado Ascenso Simões (PS)** para agradecer as palavras proferidas acerca do seu trabalho, anunciando que irá introduzir na versão final do seu Parecer os apontamentos circunstanciados ora produzidos, em sede de direitos humanos.

Submetido a votação e salvaguardada esta reserva de redação anunciada pelo Autor do Parecer, foi este aprovado por unanimidades dos Deputados presentes, registando-se a ausência do PCP.

### **Pontos 3. e 4.**

Sobre estes pontos da OD, interveio o Senhor **Deputado José Cesário (PSD)** para sugerir que este encargo, previsto para distribuição ao PSD, possa ser atribuído ao PS \_ com a correspondente compensação em termos de escala \_, dado ter sido este partido a assumi-lo na 3.<sup>a</sup> Comissão, assim se facilitando a produção de uma solução parlamentar mais homogénea adiar a apresentação e discussão deste Relatório, o que foi unanimemente assentido.

Interveio o Senhor **Deputado Paulo Pisco (PS)** para aceitar a permuta, e aceitado, também, a produção do Relatório mencionado em 4. da OD, solicitando a indigitação dos Relatores em momento posterior.

#### **Ponto 5.**

Relativamente a este ponto da OD, interveio o Senhor **Deputado Pedro Filipe Soares (BE)**, para anunciar que pretende averiguar preliminarmente o interesse desta matéria para o trabalho e competências da Comissão que, a ser positivo, o levará a elaborar o respetivo Relatório.

#### **Ponto 6.**

Relativamente a este ponto da OD, interveio o Senhor **Deputado Paulo Neves (PSD)** para motivar o requerimento apresentado pelo seu GP. Defende existir interesse em avaliar o processo eleitoral recente na Guiné-Equatorial, onde uma missão da CPLP participou com o estatuto de observadora, chefiada pelo Senhor Embaixador de Timor-Leste junto da CPLP, Antonino de Araújo. Embora seja conhecida a intenção deste em apresentar um Relatório desta missão, afigura-se importante poder receber em Comissão o Senhor Embaixador, de forma a ouvir na primeira pessoa o relato da missão e do estado evolutivo do conjunto de compromissos assumidos pela Guiné-Equatorial, aquando da adesão à CPLP. Existem igualmente relatos de que a missão não terá tido autorização para chegar mais cedo àquele país, pelo que não lhe foi possível monitorizar a campanha eleitoral. Terminou, sublinhando que o Embaixador Araújo possui residência em Lisboa, pelo que não seria difícil remeter-lhe a conveniente notificação formal.

Interveio o Senhor **Deputado Paulo Pisco (PS)** que não colocou quaisquer objeções ao requerido pelo PSD, tendo salientado, porém, não lhe parecer ser esta a melhor forma de trazer o Senhor Embaixador perante a 2.<sup>a</sup> Comissão, por se tratar de um Alto Dignitário de um país estrangeiro, o qual, por isso, não está vinculado a comparecer perante o Parlamento português. Por tal motivo, o GP do PS fez questão que a pretendida convocação fosse convalidada em convite da 2.<sup>a</sup> Comissão, sujeito a aceitação do visado.

Interveio o Senhor **Deputado Pedro Filipe Soares (BE)** para acompanhar a posição formal manifestada pelo PS que, a ser aceite, contará com o voto favorável do BE.

Interveio o Senhor **Deputado Filipe Lobo d'Ávila (CDS-PP)** para acompanhar, na íntegra, a posição formalmente manifestada pelo PS e pelo BE.

Interveio o Senhor Presidente para lembrar que as Comissões Parlamentares Permanentes não possuem poderes que vinculem dignitários de países estrangeiros a comparecer perante si. Por conseguinte, referiu que previamente ao envio do convite, deverá ser feita uma auscultação informal junto do Embaixador em apreço.

Retomou a palavra ao Senhor **Deputado Paulo Neves (PSD)** para concordar com o procedimento atrás mencionado e sugerir que os contactos não deixem de ser feitos, também e formalmente, através do secretariado-executivo da CPLP, atenta a natureza e titularidade da missão em causa.

Submetida a votação, a proposta revista em função dos contributos produzidos, foi aprovada por unanimidade dos Deputados presentes, registando-se a ausência do PCP.

**Ponto 7.**

Relativamente a esta iniciativa, e uma vez revisto o teor da Ata em apreço, foi a mesma aprovada por unanimidade dos Deputados presentes, registando-se a ausência do PCP.

**Ponto 8.**

Incorporada neste ponto da OD, porquanto tardiamente recebida nesta Comissão, foi ainda apreciado o pedido do Senhor Presidente da República de alteração às datas previstas para a visita à Alemanha. Tendo sido apreciado o parecer para o efeito elaborado pelos Serviços da Comissão, a proposta apresentada foi submetida a votação e aprovada por unanimidade dos Deputados presentes, registando-se a ausência do PCP.

Nada mais havendo a tratar, o Senhor **Presidente** declarou encerrada a reunião pelas 12 horas e quarenta minutos.

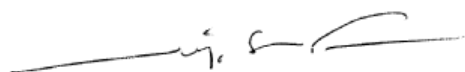
---

A presente reunião possui registo áudio consultável em:

[http://media.parlamento.pt/site/XIIIILEG/1SL/COM/02\\_CNECP/CNECP\\_20160511.mp3](http://media.parlamento.pt/site/XIIIILEG/1SL/COM/02_CNECP/CNECP_20160511.mp3)

Palácio de S. Bento, 11 de Maio de 2016

**O Presidente da Comissão,**



**(Sérgio Sousa Pinto)**

### Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Alberto Martins  
Ascenso Simões  
Carlos Alberto Gonçalves  
Domicilia Costa  
Filipe Lobo D' Ávila  
Joana Lima  
José Cesário  
Nuno Magalhães  
Paula Teixeira da Cruz  
Paulo Neves  
Paulo Pisco  
Pedro Filipe Soares  
Sérgio Sousa Pinto  
Hugo Costa

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

Ângela Guerra  
Carlos Páscoa Gonçalves  
Isabel Santos  
João Oliveira  
Ricardo Baptista Leite

Estiveram ausentes em Trabalho Parlamentar os seguintes Senhores Deputados:

Gabriela Canavilhas  
Jorge Moreira da Silva  
Lara Martinho  
Porfírio Silva  
Sérgio Azevedo

---

**A presente Ata foi aprovada em reunião da Comissão de Negócios Estrangeiros e Comunidades Portuguesas, realizada no dia 20/09/2016.**