



Concorrência e políticas públicas

Breves notas

Apresentação à 6.ª Comissão - CEOPPH XV

15 março de 2023



*Boni pastoris esse tondere pecus, non
deglubere*

**É próprio do bom pastor tosar as ovelhas, não
as esfolar.**

Tibério Cláudio Nero César, Imperador Romano

Sanções AdC Portuguesa vs. AdC Alemã, Francesa e Espanhola (em 2021)



Bundeskartellamt: 105 M€. PIB alemão 4.260 MM€.



Autorité de la Concurrence: 873 M€ (- Google I e II EUR 720 milhões = 153 M€). PIB francês 2.958 MM€.



CNMC: 187M€. PIB espanhol 1.427 MM€.



AdC: 138 M€. PIB português 254 MM€.

AdC vs. outras AdCs na UE (2021)

Na *pequena* economia nacional, coimas aplicadas análogas às adjudicadas em economias incomensuravelmente maiores que a economia Portuguesa:

PIB espanhol 5,6 vezes maior; 4.363.185 empresas.

PIB francês 11,6 vezes maior; 6.299.058 empresas.

PIB alemão 16,7 vezes maior; 2.729.893 empresas.

Mas as coimas aplicadas em Portugal (567.887 empresas), são similares ou superiores às aplicadas nas maiores economias europeias.

Pro memoria: em 2022 as coimas aplicadas em PT ascenderam a EUR 434 milhões. Moralismo jurídico?

Importa refletir sobre este paradoxo

As empresas são o motor da economia nacional e o respetivo afogamento em **coimas desproporcionais** afeta a sua solvabilidade, sustentabilidade, atratividade e competitividade no espaço Europeu e Internacional.

- Fator de stress financeiro e potenciador nato da criação de dívida bancária e endividamento para as empresas.
- Volume de Negócios de uma empresa não é sinónimo de Resultado Líquido. Empresa pode ter VN de 40 M€ e um RL negativo.

Conclusão

É necessário bom senso na aplicação da LdC.



Sonus geminas mihi circumit auris

Um ruído gira em torno de meus ouvidos.

Públio Papínio Estácio, Poeta.

Dever de reserva e Presunção de Inocência

Artigo 18.º

Dever de reserva

1 — Os membros do conselho de administração não podem fazer declarações ou comentários sobre processos em curso ou questões concretas relativas a entidades que tenham intervenção nestes processos, salvo para defesa da honra ou para a realização de outro interesse legítimo.

2 — Não são abrangidas pelo dever de reserva as declarações relativas a processos já concluídos, bem como a prestação de informações que vise a realização de direitos ou interesses legítimos.

In Estatutos da AdC

Dever de Reserva e Presunção de inocência

Artigo 4.º

(Referências em público à culpa)

Os Estados-Membros tomam as medidas necessárias para assegurar que, enquanto a culpa do suspeito ou o arguido não for provada nos termos da lei, declarações públicas emitidas pelas autoridades públicas ou decisões judiciais que não estabelecem a culpa não apresentem o suspeito ou o arguido como culpado.

Diretiva (UE) 2016/343, relativa ao reforço de certos aspetos da presunção de inocência.

Dever de Reserva e Presunção de inocência

A presunção de inocência consagrada no artigo 6º, n.º 2, da CEDH é um dos elementos do processo penal justo. **Proíbe a expressão prematura pelo próprio tribunal da opinião de que a pessoa “acusada de uma infração penal” é culpada antes de ter sido provada de acordo com a lei.** “Abrange também declarações feitas por outros **funcionários públicos** sobre investigações pendentes que encorajam o público a acreditar que o suspeito é culpado e a julgar antecipadamente a avaliação dos factos pela autoridade judicial competente.”

In TEDH, acórdão Ismailov, queixa n.º 20110/13.

A República Portuguesa é Alta Parte Contratante da CEDH.

Mediatismo sancionatório não se coaduna com o dever de reserva

Autoridade da Concorrência (AdC) - Portuguese Competition Aut... 9,656 followers 10mo • Edited •

As decisões de hub-and-spoke da AdC estão nomeadas para o prémio anual da **Global Competition Review** na categoria de "Melhor decisão de enforcement do ano 2020". A publicação especializada destaca que "as duas decisões foram emitidas durante a pandemia" e que se trataram das primeiras a sancionar casos de hub-and-spoke em Portugal.

Vote na AdC até 5 de março aqui: <https://lnkd.in/gG9mpKn>
#concorrência #competition #competitonlaw

The hub-and-spoke decisions by the AdC have been nominated for the GCR Awards 2021, in the category "Enforcement action of the year". This category awards the best decision or enforcement action from a competition authority or court in 2020". GCR highlights that the decisions were taken "in the midst of the covid-19 pandemic" and both were the first in Portugal to sanction a hub-and-spoke conspiracy. Vote here, until Mar. 5: <https://lnkd.in/gG9mpKn>

GCR Awards 2021: voting now open



21 3 shares

Like Comment Share Send

Autoridade da Concorrência (AdC) - Portuguese Co... + Follow 11,564 followers 3mo •

A AdC acusou [redacted] (comercialmente designado por [redacted] de participarem num #cartel em concursos públicos para prestação de serviços de telerradiologia a hospitais. Outras duas empresas envolvidas no cartel foram já sancionadas, tendo admitido a sua participação no mesmo. Leia mais aqui: <https://lnkd.in/dRqWrrrD>

De: [colaborador fornecedor]
Enviada: terça-feira, 9 de setembro de 2008 16:56
Para: [colaborador supermercado 2]
Cc: [colaborador supermercado 2]
Assunto: FW: pvp's sugeridos

Olá,

Junto seguem os pvp's que entre 4ª e 5ª feira teremos no mercado.

A encarnado seguem os produtos que ainda não conseguimos alterar e que apenas sofrerão alterações na próxima semana.

Peço-vos que procedam às alterações desde já.



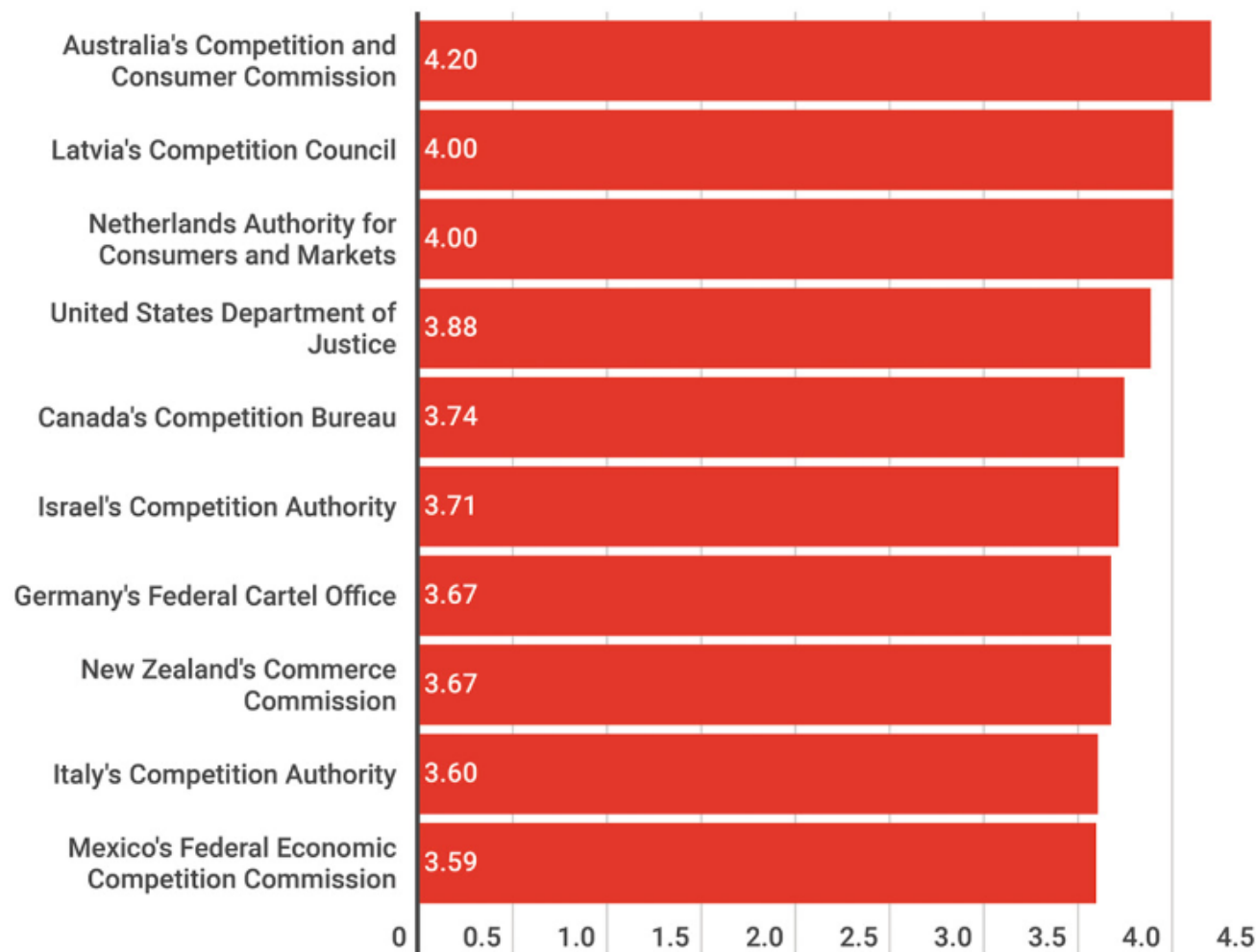
Notícias AdC



março, 2023

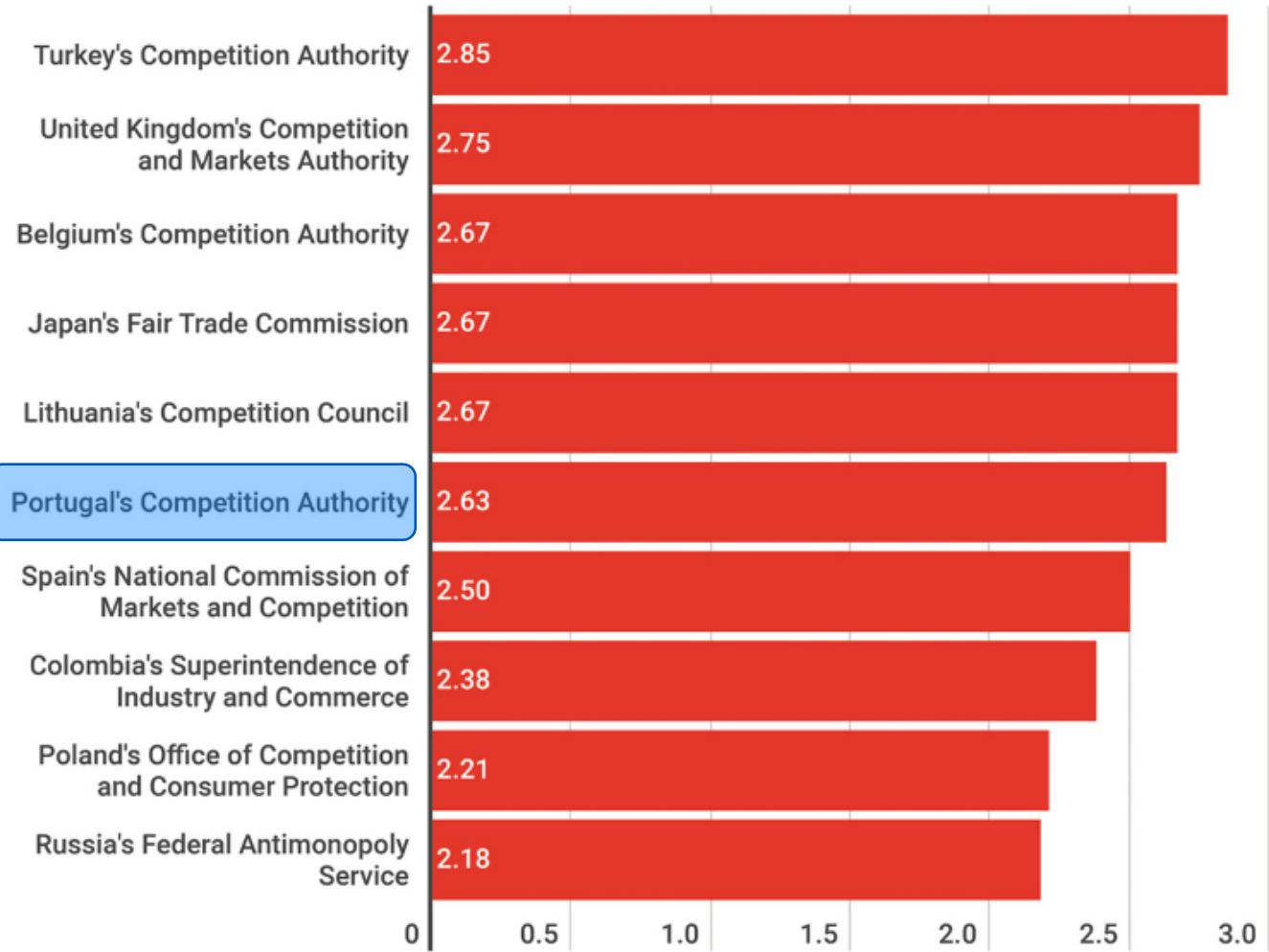
GCR ratings 2021 (processo justo e equitativo, as 10 melhores AdCs):

Top 10 agencies ranked according to their transparency and adherence to due process



GCR ratings 2021 (processo justo e equitativo, as 10 piores AdCs):

Bottom 10 agencies ranked according to their transparency and adherence to due process



Conclusão

É novamente necessário bom senso na aplicação da LdC.



Veritas filia temporis

A verdade é filha do tempo.

Aulo Gélío, Escritor.

As empresas não são cobaias. Princípios da legalidade e tipicidade não casam com teorias inovatórias ou moralistas na aplicação da lei.



[SOBRE A AdC](#) ▾ [A CONCORRÊNCIA](#) ▾ [PROCESSOS E LEGISLAÇÃO](#) ▾

Negócios

Os contornos da inédita multa de 11,3M€ que a Autoridade da Concorrência aplicou às SAD desportivas

[Comunicados](#) > AdC emite pela primeira vez em Portugal decisão sancionatória por práticas anticoncorrenciais no mercado laboral

29-04-2022

AdC emite pela primeira vez em Portugal decisão sancionatória por práticas anticoncorrenciais no mercado laboral

ECONOMIA • CORONAVÍRUS

Viagens entre concelhos proibidas já dia 31 e recolher às 13:00 até 3 de janeiro. Veja o que pode fazer nos próximos dias

Após ter aliviado as restrições do atual estado de emergência na época natalícia, o Governo endureceu as medidas no período da passagem de ano. A circulação entre concelhos está vedada a partir das 00:00 de dia 31 e nos três primeiros dias de 2021 todos os residentes em Portugal continental só podem sair de casa até às 13:00. Veja as medidas que se aplicam até 7 de janeiro.

Selecione Distrito ▾

Concelho ▾



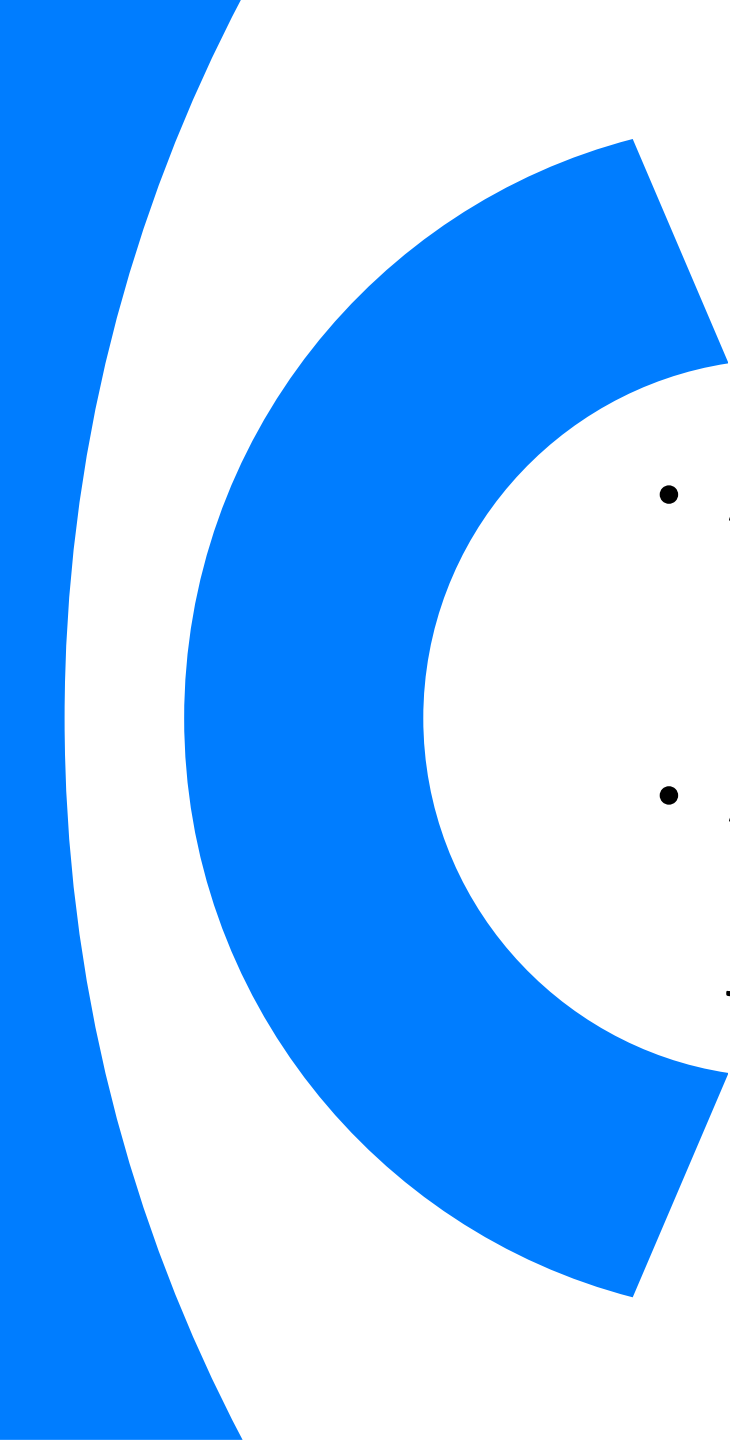
As empresas não são cobaias. Princípios da legalidade e tipicidade não casam com teorias inovatórias ou moralistas na aplicação da lei.

EMPRESAS • CONCORRÊNCIA & REGULAÇÃO

Concorrência multa Santa Casa em 2,5 milhões

A AdC sancionou a Santa Casa da Misericórdia de Lisboa (SCML) pela compra da gestora do Hospital da Cruz Vermelha Portuguesa sem notificação prévia.

“Globalmente, a SCML registou em 2020, um resultado líquido negativo no valor de 52,8 milhões de euros.” in R&C 2020 da SCML.



As empresas não são cobaias. Princípios da legalidade e tipicidade não casam com teorias inovatórias ou moralistas na aplicação da lei.

- As empresas não podem ser penalizadas por condutas não tipificadas e que não podem assumir como proibidas.
- A Comissão Europeia opta por não impor sanção, em caso de inexistência de precedente decisório ou jurisprudência anterior.

As empresas não são cobaias. Princípios da legalidade e tipicidade não casam com teorias inovatórias ou moralistas na aplicação da lei.

As multas aplicadas pela AdC

Ano	Valor *
2010	3,0
2011	0,3
2012	18,0
2013	5,0
2014	0,0
2015	20,0
2016	0,6
2017	39,0
2018	12,0
2019	340,0
2020	393,0
2021	138,0
2022	434,0

* em milhões de euros

[1,4 mil milhões. Multas da Autoridade da Concorrência atingem valor recorde – ECO \(sapo.pt\)](#)

- Atuação imprevisível e inconstante na política pública de Concorrência lesa a segurança jurídica e o Estado de Direito Democrático.

Conclusão

É novamente necessário bom senso na aplicação da LdC.



Audiatur et altera pars

Ouçá-se também a outra parte.

Codex enucleati iuris, Digesto.

Necessidade urgente de aperfeiçoamento da Nova LdC

- Previsão do duplo grau de jurisdição em matéria de facto (do TCRS para o TRL), com concomitante gravação de prova na audiência de julgamento na 1.ª instância, e de direito para o STJ, sendo reformulado o artigo 89.º, n.º 1. **Acautelar o processo justo e equitativo e ausência de decisões surpresa.**
- Cessação do anátema da imprescritibilidade na fase judicial previsto no artigo 74.º, n.º 9. **Segurança jurídica para os operadores económicos.**
- Revogação do pagamento de taxa de notificação nas operações de concentração que pode ascender a €62.500, por operação, sendo eliminado o artigo 94.º, n.º 1, alíneas a) e b).
- Medidas adicionais no [Parecer](#) da ICC na [PL 8/XV/1](#).

Necessidade urgente de reforço dos meios do TCRS

- Entre outubro de 2021 e outubro de 2022 entraram no TCRS **220 processos do foro contraordenacional**, muitos de elevada complexidade e com elevado número de intervenientes, e **117 ações do foro cível**, a que acrescem em ambos os casos os processos pendentes.
- Disponibilização de instalações afetas em exclusivo ao TCRS.
- Apetrechamento dos quadros de pessoal (oficiais de justiça e funcionários judiciais).
- Reforço efetivo dos oficiais de justiça do TCRS (troika 11, na atualidade 6).

Objetivo das propostas da CCI

- Respeito material pelas empresas, que são um pilar central da economia portuguesa, dos trabalhadores e respetivas Famílias.
- Evitar a desnatagem das empresas com políticas públicas mediáticas e populistas que afetam a capacidade produtiva das empresas e a competitividade do País.
- Aumentar a resiliência da economia nacional, a convergência com a Europa e o crescimento sustentável de longo prazo.