ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

AUDIÇÃO NA COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS, DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

FEVEREIRO 2021

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

Lei n.º 56/2018

Diário da República n.º 159/2018, Série I de 2018-08-20

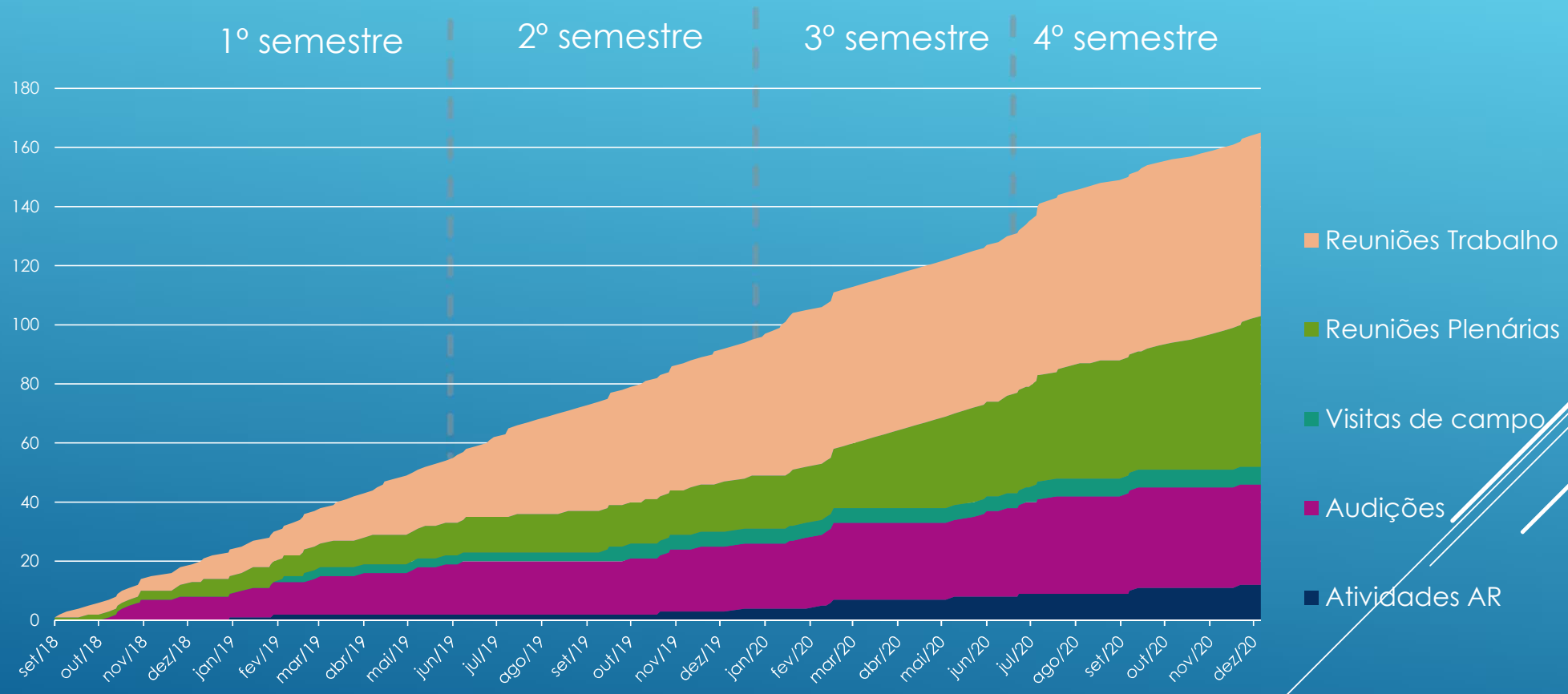
CRIAÇÃO DO OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

Atividades AR	Audições	Visitas de campo	Reuniões plenárias	Reuniões de trabalho	Total
12	34	6	51	62	165



ATIVIDADES DO OBSERVATÓRIO

A PRODUÇÃO DO OBSERVATÓRIO

- *Relatórios*
  - Documentos destinados a cumprir os Artigos 2.º (*alínea d)*), 6º e 10º da Lei n.º 56/2018.
- *Estudos Técnicos*
  - Documentos destinados a cumprir alínea *a)* do Artigo 2.º da Lei n.º 56/2018.
- *Pareceres*
  - Documentos destinados a cumprir alínea *b)* do Artigo 2º da Lei n.º 56/2018.
- *Notas Informativas*
  - Notas de leitura rápida para cumprimento das alíneas a), b), f) e g) da Lei n.º 56/2018.

Artigo 10.º Disposição transitória

O Observatório realiza, até ao final do ano de 2018, uma auditoria aos vários instrumentos e instituições que constituem o sistema nacional de proteção civil, remetendo os seus resultados e conclusões à Assembleia da República.

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- Necessidade de coerência territorial do sistema
- Criação urgente de um Programa Nacional de formação específica para a gestão integrada de fogos rurais
- Reorganização estrutural do setor operacional de Bombeiros
- Evolução da AGIF para uma orgânica de interagência para potenciar as sinergias entre agentes

RELATÓRIO

Avaliação do sistema nacional de proteção civil no âmbito dos incêndios rurais

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

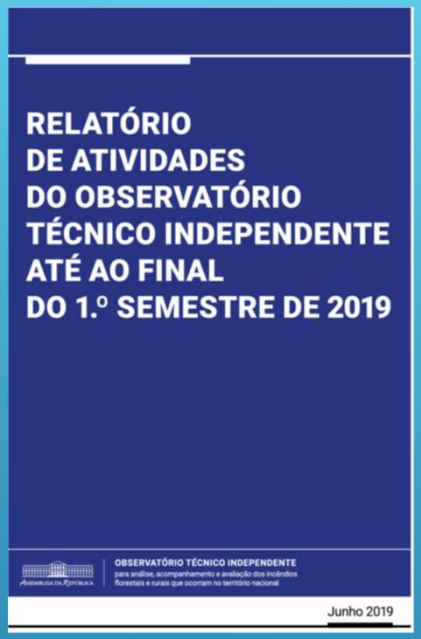
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

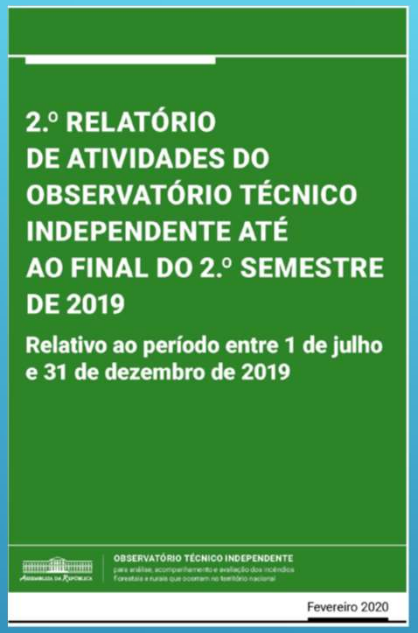
Dezembro 2018

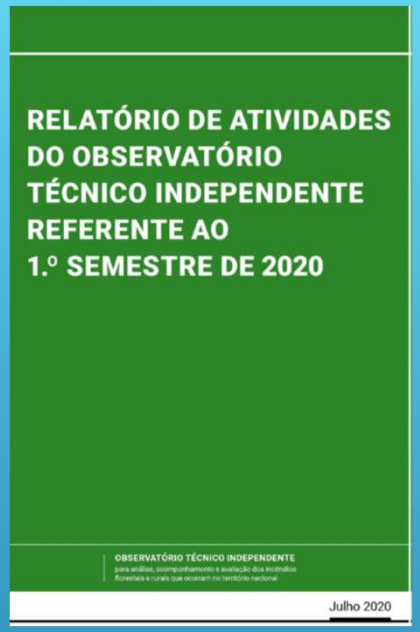
Artigo 6.º Relatório semestral

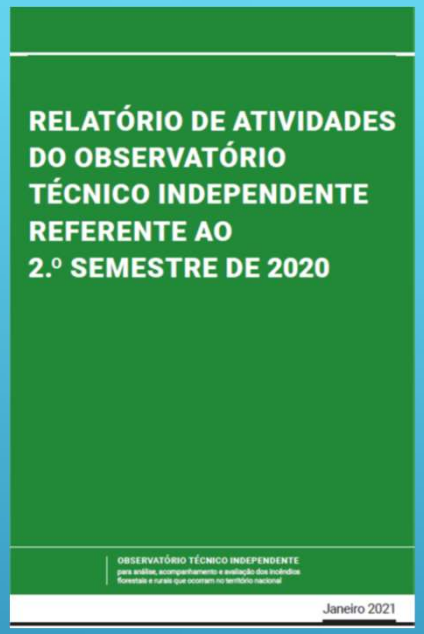
1 - O Observatório apresenta semestralmente à Assembleia da República, um relatório da sua atividade, o qual deve conter as suas conclusões, a monitorização do impacto das medidas públicas desenvolvidas, bem como as recomendações que considere pertinentes no âmbito das suas atribuições, designadamente em termos de prevenção, mecanismos de proteção civil e planeamento da época de combate a incêndios.

2 - O relatório referido no número anterior é remetido ao Presidente da Assembleia da República e aos grupos parlamentares e apreciado em sessão plenária.


RELATÓRIO
DE ATIVIDADES
DO OBSERVATÓRIO
TÉCNICO INDEPENDENTE
ATÉ AO FINAL
DO 1.º SEMESTRE DE 2019
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
Junho 2019


2.º RELATÓRIO
DE ATIVIDADES DO
OBSERVATÓRIO TÉCNICO
INDEPENDENTE ATÉ
AO FINAL DO 2.º SEMESTRE
DE 2019
Relativo ao período entre 1 de julho
e 31 de dezembro de 2019
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
Fevereiro 2020


RELATÓRIO DE ATIVIDADES
DO OBSERVATÓRIO
TÉCNICO INDEPENDENTE
REFERENTE AO
1.º SEMESTRE DE 2020
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
Julho 2020


RELATÓRIO DE ATIVIDADES
DO OBSERVATÓRIO
TÉCNICO INDEPENDENTE
REFERENTE AO
2.º SEMESTRE DE 2020
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
Janeiro 2021

Artigo 2.º Atribuições

a) Participar ativamente no esclarecimento do público não especializado e do decisor político sobre medidas técnicas e políticas em discussão no âmbito da prevenção e combate a incêndios rurais;

b) Aconselhar a Assembleia da República em matéria de política de resposta a incêndios florestais;

c) Emitir pareceres na revisão do Plano Nacional de Gestão Integrada de Fogos Rurais;

d) Analisar e avaliar todas as origens, caraterísticas e dinâmicas dos incêndios referidos no artigo anterior sempre que a Assembleia da República solicite a sua intervenção;

e) Pronunciar-se sobre o relatório anual de atividades do Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais (SGIFR), apresentado à Assembleia da República pela Agência para a Gestão Integrada de Fogos Rurais, I. P.;

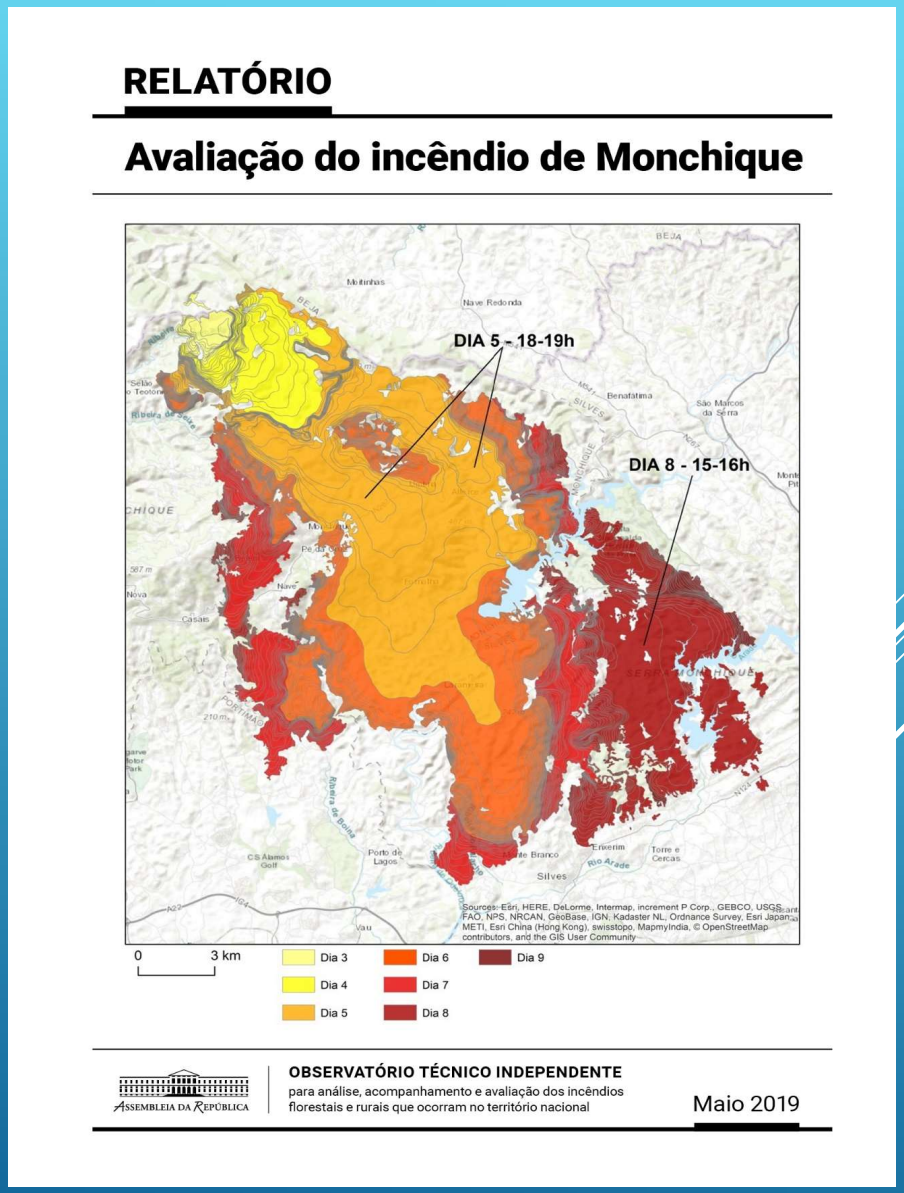
f) Monitorizar o impacto das medidas públicas desenvolvidas no âmbito das presentes atribuições;

g) Dar contributos, através de audição e emissão de recomendações ou pareceres, sobre iniciativas legislativas que possam contribuir direta ou indiretamente para a redução do perigo e risco de incêndios.

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- O maior Incêndio florestal na Europa no ano de 2018
- A gestão de oportunidades de combate ao incêndio
- A gestão do combustível
- A sensibilização da população
- O efeito Pedrógão Grande
- A investigação das causas
- A recuperação pós-incêndio


RELATÓRIO

Avaliação do incêndio de Monchique

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

Maio 2019

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

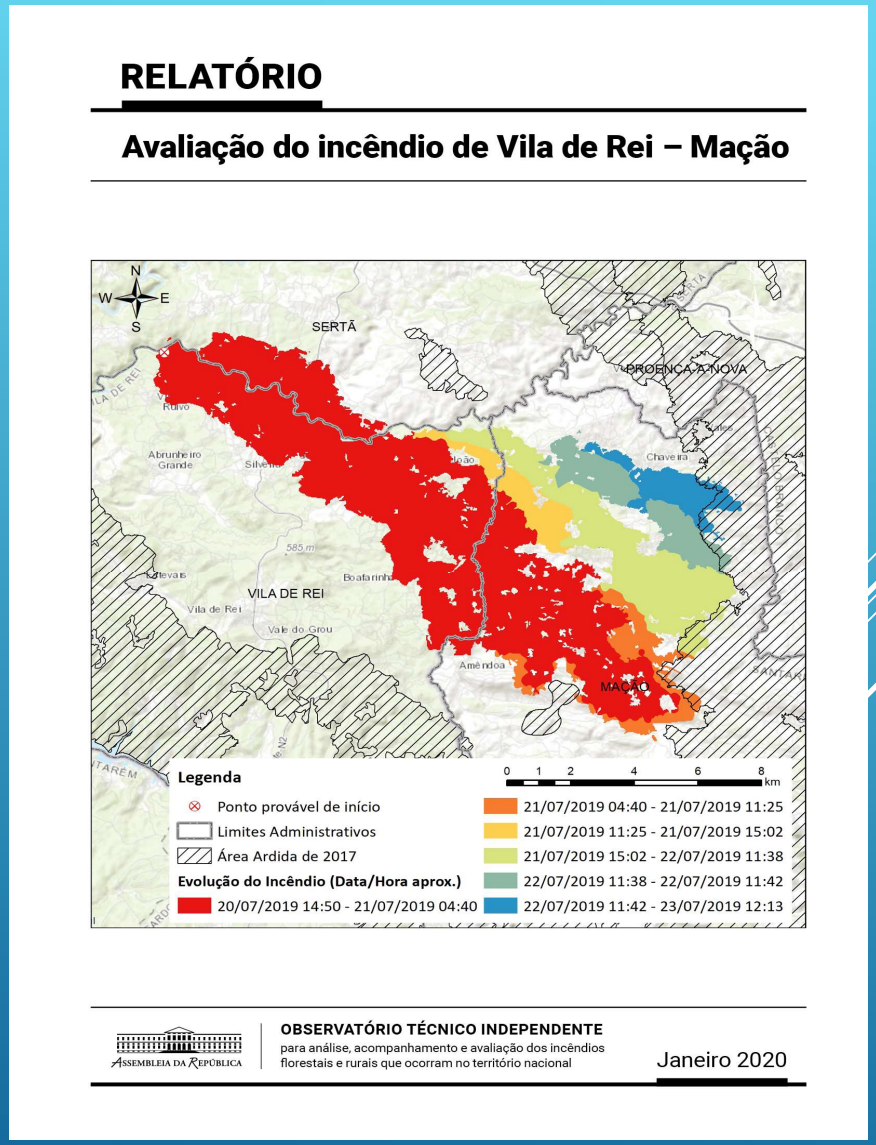
- Visitas de campo

- Incêndio de
- Vila de Rei - Mação

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- O maior Incêndio florestal na Europa no ano de 2019
- A gestão em ataque ampliado dos meios aéreos pesados
- A segurança das populações
- O efeito Pedrógão Grande
- O processo de aprendizagem pós-fogo



RELATÓRIO

Avaliação do incêndio de Vila de Rei – Mação

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

Janeiro 2020

Artigo 2.º Atribuições

a) Participar ativamente no esclarecimento do público não especializado e do decisor político sobre medidas técnicas e políticas em discussão no âmbito da prevenção e combate a incêndios rurais;

b) Aconselhar a Assembleia da República em matéria de política de resposta a incêndios florestais;

c) Emitir pareceres na revisão do Plano Nacional de Gestão Integrada de Fogos Rurais;

d) Analisar e avaliar todas as origens, caraterísticas e dinâmicas dos incêndios referidos no artigo anterior sempre que a Assembleia da República solicite a sua intervenção;

e) Pronunciar-se sobre o relatório anual de atividades do Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais (SGIFR), apresentado à Assembleia da República pela Agência para a Gestão Integrada de Fogos Rurais, I. P.;

f) Monitorizar o impacto das medidas públicas desenvolvidas no âmbito das presentes atribuições;

g) Dar contributos, através de audição e emissão de recomendações ou pareceres, sobre iniciativas legislativas que possam contribuir direta ou indiretamente para a redução do perigo e risco de incêndios.

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- A rapidez da primeira intervenção é um fator com influência muito significativa na dimensão final dos incêndios.

- Tempos da primeira intervenção variam de acordo com diversos fatores e com os diversos tipos de meios e agentes.

- A rapidez da primeira intervenção é muito variável no território havendo áreas em que ocorrem grandes incêndios com tempos de intervenção frequentemente maiores do que os indicados como objetivos nas diretivas operacionais

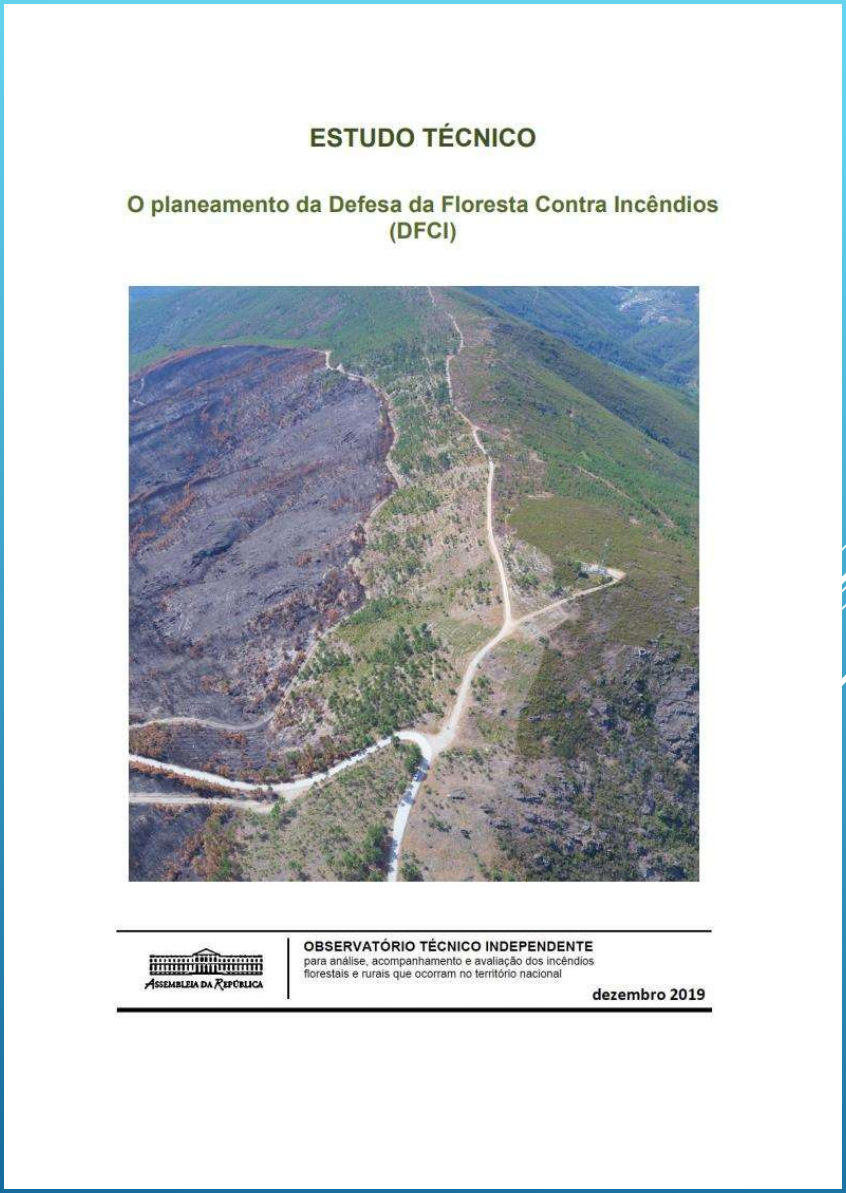
ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- A elaboração do PNGIFR 2020-2030 deveria considerar a avaliação do PNDFCI 2006-2018, o cumprimento das metas e os cenários futuros.

- Um só nível de planeamento intermédio entre o nacional e o municipal, com coerência territorial entre instrumentos de gestão territorial e agentes do sistema.

- Papel central da AGIF como interagência.



ESTUDO TÉCNICO

O planeamento da Defesa da Floresta Contra Incêndios (DFCI)

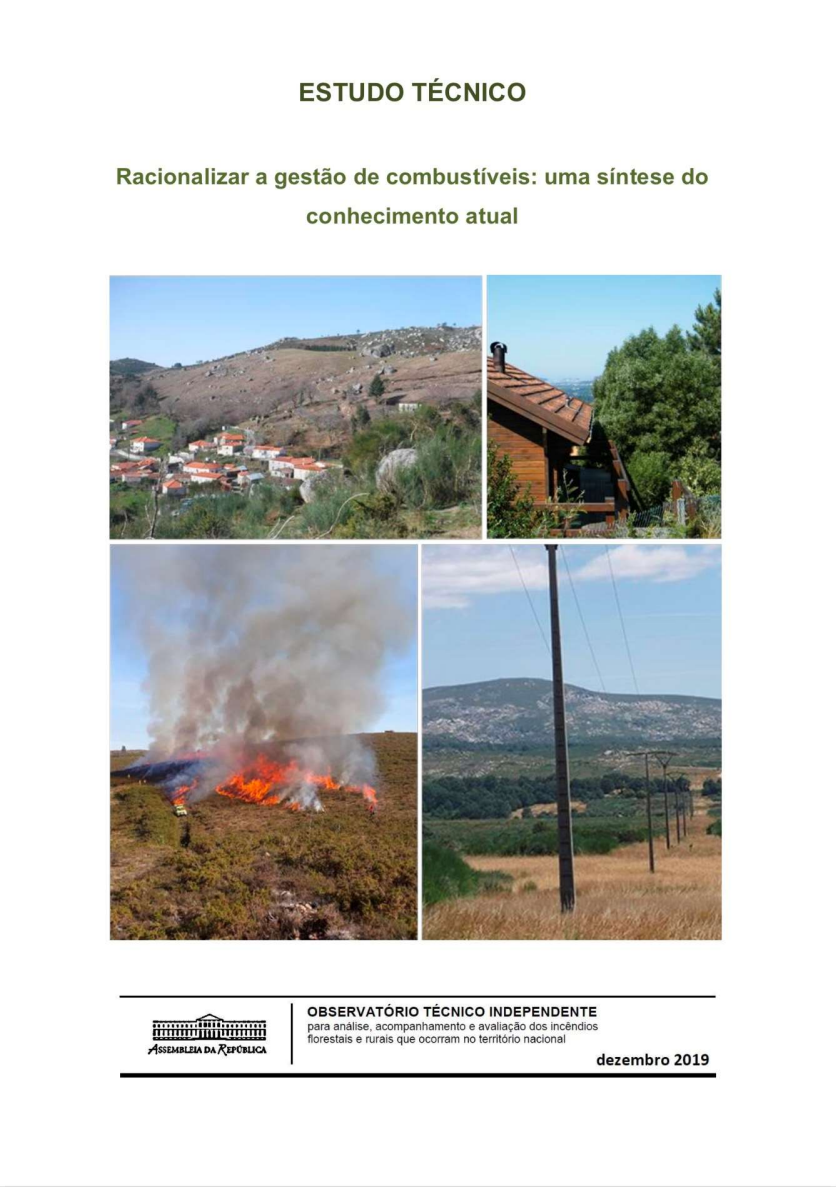
ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

dezembro 2019

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- Revisão do estado da arte relativamente ao planeamento e eficácia da gestão de combustíveis.
- O risco de incêndio e o potencial de perda deveriam ser os critérios essenciais de seleção das áreas a intervir.
- Recomenda o registo sistemático dos resultados das intervenções quando "encontradas" por incêndio.
- Recomenda a revisão das regras que regulam a proteção do edificado contra incêndios.


ESTUDO TÉCNICO

Racionalizar a gestão de combustíveis: uma síntese do conhecimento atual

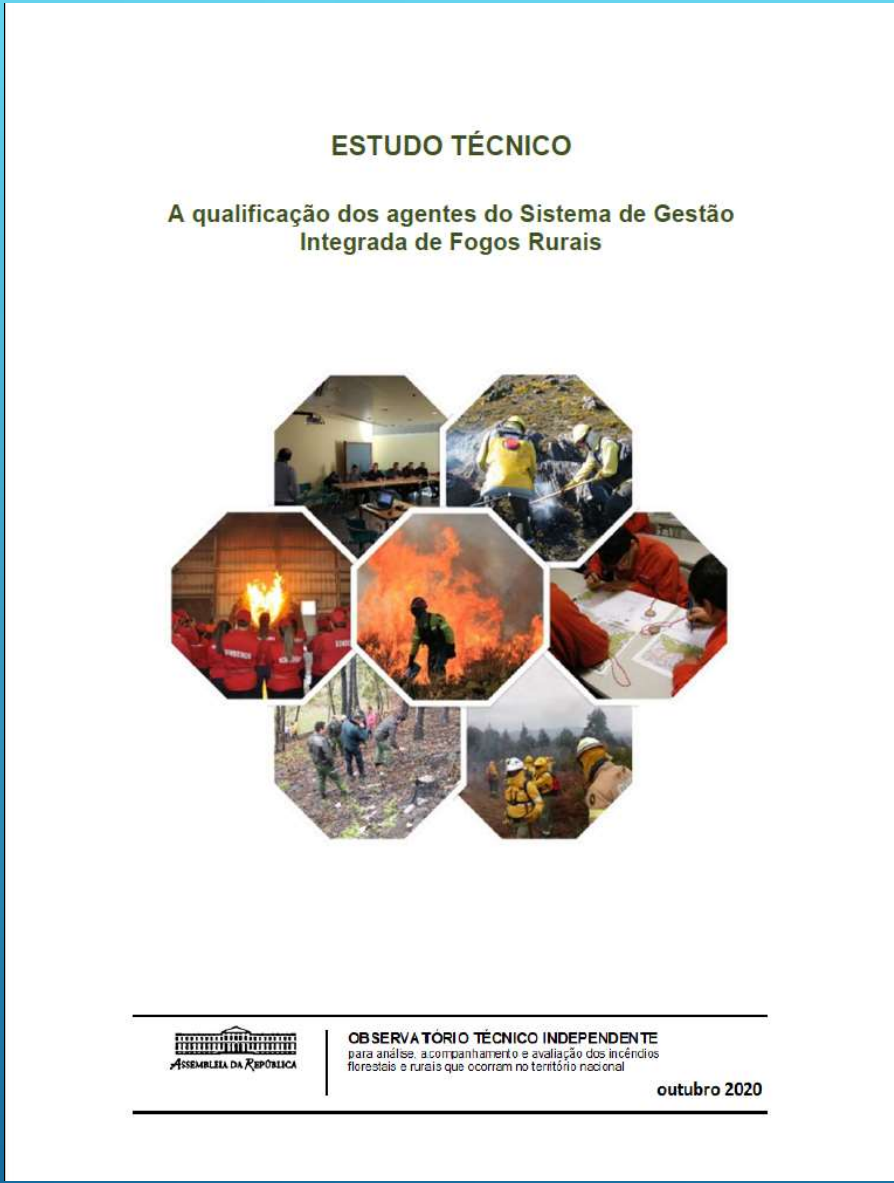
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

dezembro 2019

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- Inexistência de um sistema de qualificação em Portugal.
- Primeiro diagnóstico sobre a qualificação dos agentes e exemplos de outros países.
- Proposta de um programa nacional de qualificação para recuperação do enorme atraso.
- Recomenda-se começar pelo desenho da arquitetura do sistema e não por um catálogo de funções.



ESTUDO TÉCNICO

A qualificação dos agentes do Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

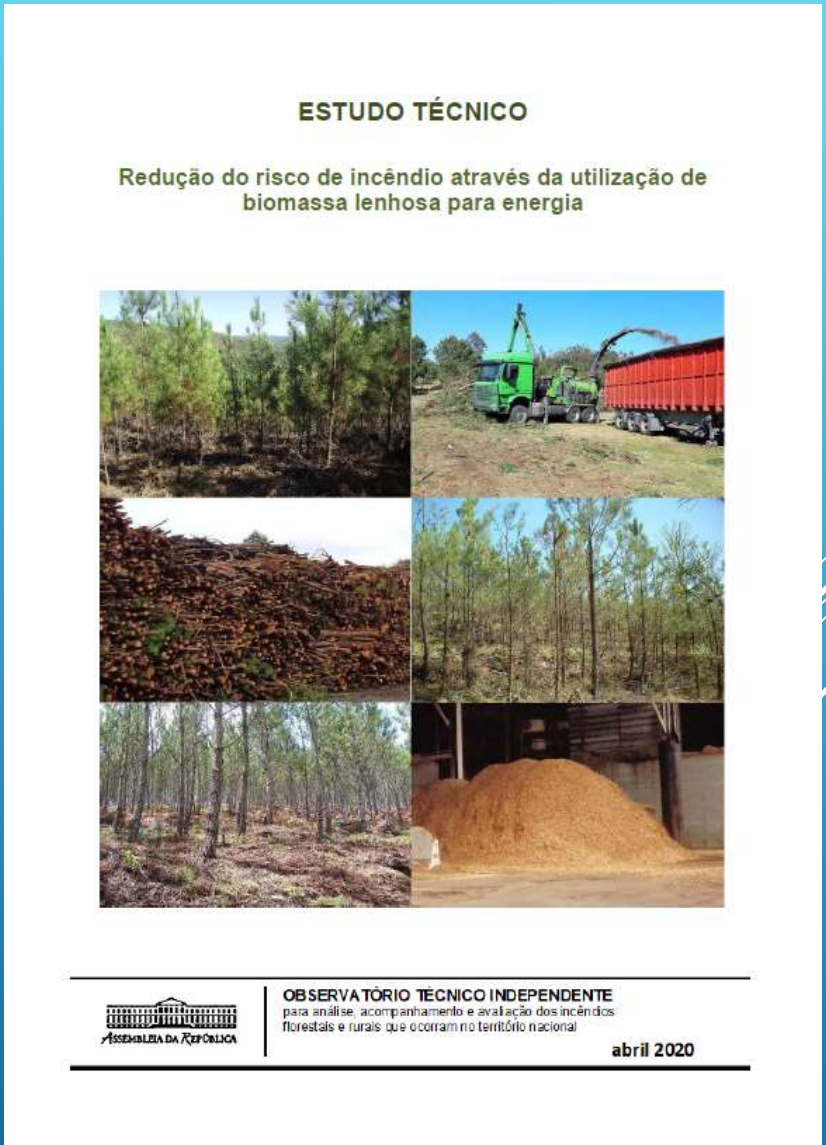
outubro 2020

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- A valorização energética da biomassa florestal reduz o risco de incêndio e as emissões de GEE e aumenta o rendimento económico e a autossuficiência energética.

- Recomenda-se a articulação do uso de biomassa para energia com instrumentos de prevenção de incêndios e de gestão territorial e a inovação tecnológica.



ESTUDO TÉCNICO

Redução do risco de incêndio através da utilização de biomassa lenhosa para energia

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

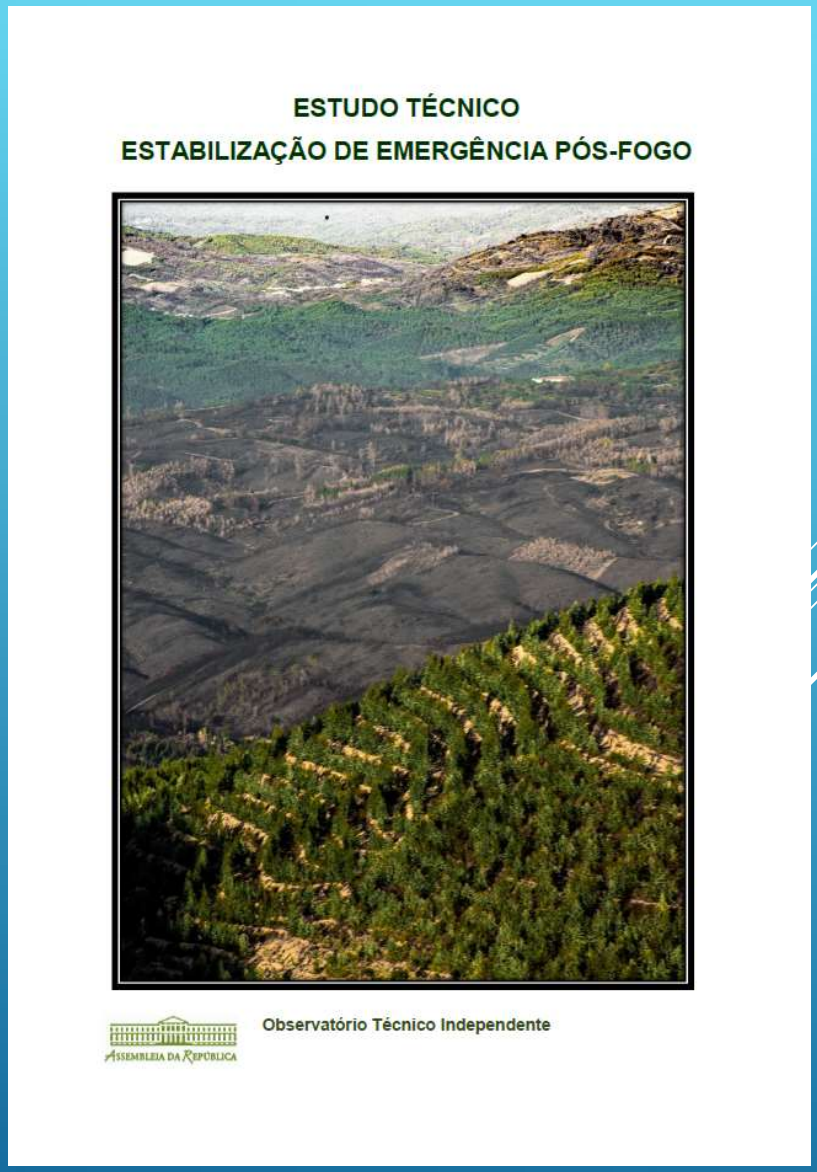
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

abril 2020

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- Efeitos do fogo nas propriedades físicas e químicas do solo.
- Principais técnicas e procedimentos de estabilização de emergência, incluindo extração e ordenamento florestal no pós-fogo.
- Tipologias de ações apoiadas a nível da estabilização de emergência pós-incêndio e para o restabelecimento da floresta.
- Recomendações e processo operativo.



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

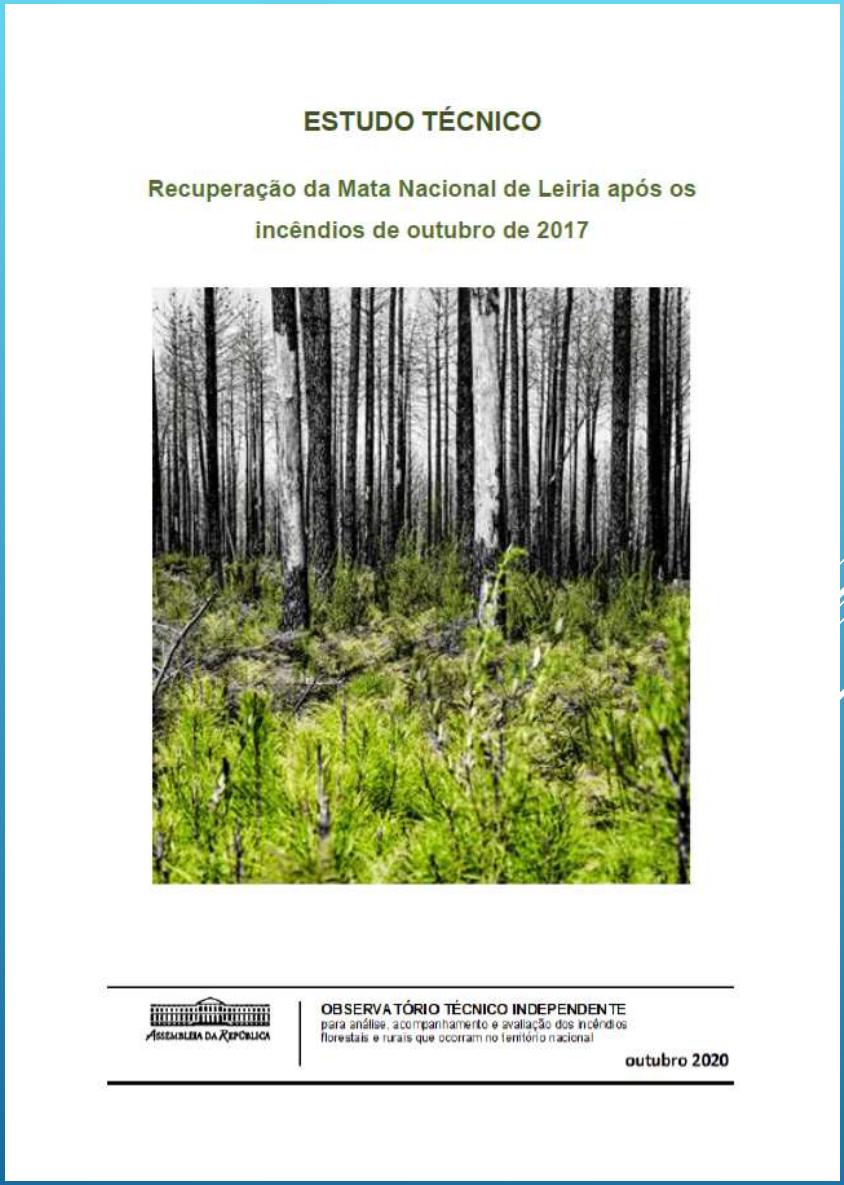
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

Resposta aos incêndios de 2017:

- Estratégia do ICNF
- Comissão Científica
- Observatório Pinhal do Rei

Análise crítica da situação e recomendações:

- Estabilização de emergência
- Gestão florestal e repovoamento de áreas ardidas
- Controlo de invasoras lenhosas
- Controlo de pragas e doenças
- Modelo de gestão e governança



ESTUDO TÉCNICO

Recuperação da Mata Nacional de Leiria após os incêndios de outubro de 2017

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

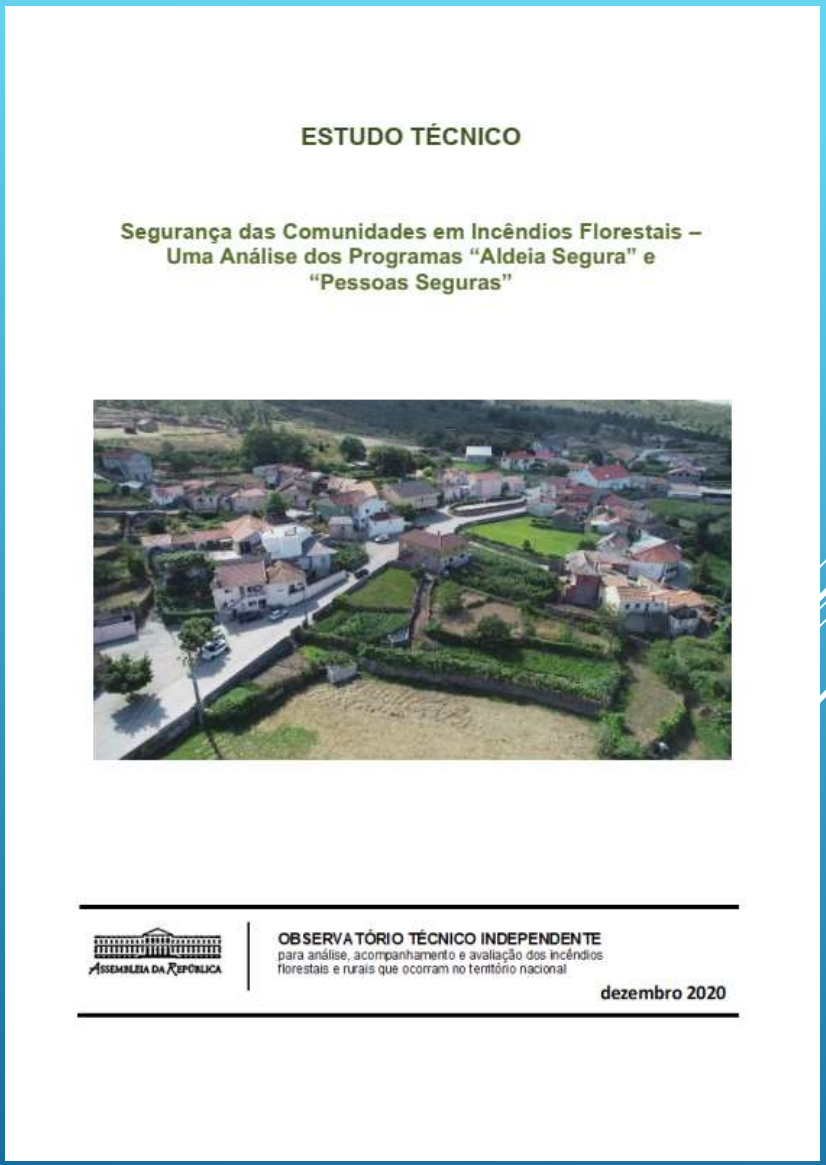
OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

outubro 2020

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- O risco de incêndio na Interface Urbano Florestal e a prioridade da proteção das comunidades.
- O programa Aldeia Segura/Pessoas Seguras, identificação de algumas das suas limitações e recomendações para a sua melhoria.



ESTUDO TÉCNICO

Segurança das Comunidades em Incêndios Florestais – Uma Análise dos Programas "Aldeia Segura" e "Pessoas Seguras"

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

dezembro 2020

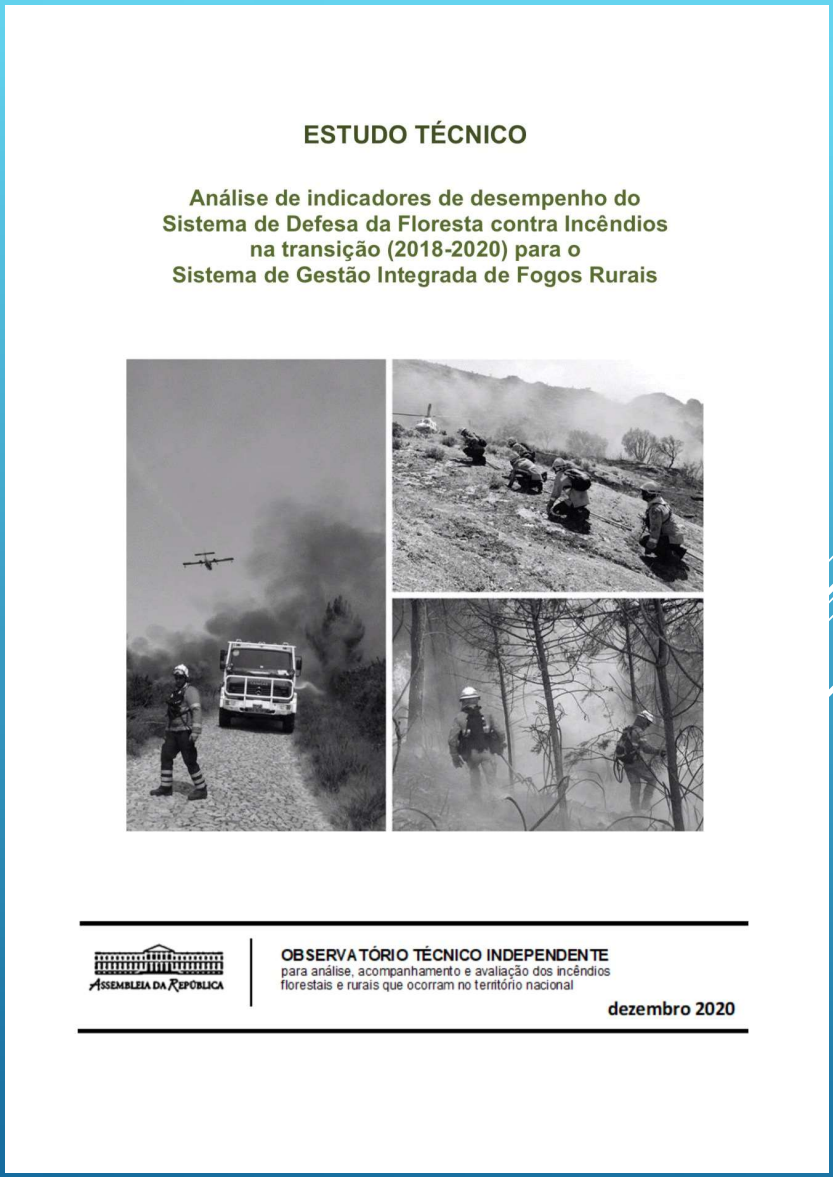
ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- Análise evolutiva (2001-2020) e comparativa de estatísticas de fogos entre 2008-2017 e 2018-2020, isolando o desempenho do "sistema" da influência de outros fatores.

- No período 2018-2020:

  1. Prosseguiu a redução do número de ignições
  2. Diminuiu a probabilidade de fogos com mais de 1 hectare de dimensão
  3. Não se alteraram a probabilidade de grandes incêndios (>100 ha) e a sua dimensão



ESTUDO TÉCNICO

Análise de indicadores de desempenho do Sistema de Defesa da Floresta contra Incêndios na transição (2018-2020) para o Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

dezembro 2020

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

- Análise do uso do fogo, desde o seu uso pelas populações rurais à vertente mais técnica na gestão do combustível florestal.
- Compilação da principal legislação sobre o uso do fogo pelas populações ao longo dos séculos.
- A execução dos programas promovidos pelo ICNF relacionados com o Uso do Fogo nas últimas duas décadas e o seu impacto na redução das ocorrências.

ESTUDO TÉCNICO

O Uso do Fogo em Portugal – tradição e técnica

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE
para análise, acompanhamento e avaliação dos incêndios florestais e rurais que ocorram no território nacional

janeiro 2021

Artigo 2.º Atribuições

a) Participar ativamente no esclarecimento do público não especializado e do decisor político sobre medidas técnicas e políticas em discussão no âmbito da prevenção e combate a incêndios rurais;

b) Aconselhar a Assembleia da República em matéria de política de resposta a incêndios florestais;

c) Emitir pareceres na revisão do Plano Nacional de Gestão Integrada de Fogos Rurais;

d) Analisar e avaliar todas as origens, caraterísticas e dinâmicas dos incêndios referidos no artigo anterior sempre que a Assembleia da República solicite a sua intervenção;

e) Pronunciar-se sobre o relatório anual de atividades do Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais (SGIFR), apresentado à Assembleia da República pela Agência para a Gestão Integrada de Fogos Rurais, I. P.;

f) Monitorizar o impacto das medidas públicas desenvolvidas no âmbito das presentes atribuições;

g) Dar contributos, através de audição e emissão de recomendações ou pareceres, sobre iniciativas legislativas que possam contribuir direta ou indiretamente para a redução do perigo e risco de incêndios.

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

Apreciação da revisão dos PROF:

- Os PROF revistos não contemplam qualquer das recomendações do Observatório.

- A revisão não foi encarada como uma oportunidade de redefinição da floresta portuguesa após 2017 no sentido de maior sustentabilidade, multifuncionalidade e resiliência, em articulação com ENF e planos e políticas sobre mitigação e adaptação a alterações climáticas e gestão de riscos.

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

NOTA INFORMATIVA 1/2019

Aprovação dos Planos Regionais de Ordenamento Florestal: Uma Oportunidade Perdida!

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

Apreciação do PTP e apresentação de sugestões/recomendações:

- Aspetos metodológicos (avaliação da perigosidade, mapeamento e valoração de serviços de ecossistema)
- Organização de proprietários individuais e comunitários (ZIF)
- Articulação do PTP com iniciativas e políticas em diversas áreas, em particular no âmbito do Plano Nacional de Gestão Integrada de Fogos Rurais (PNGIFR)

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

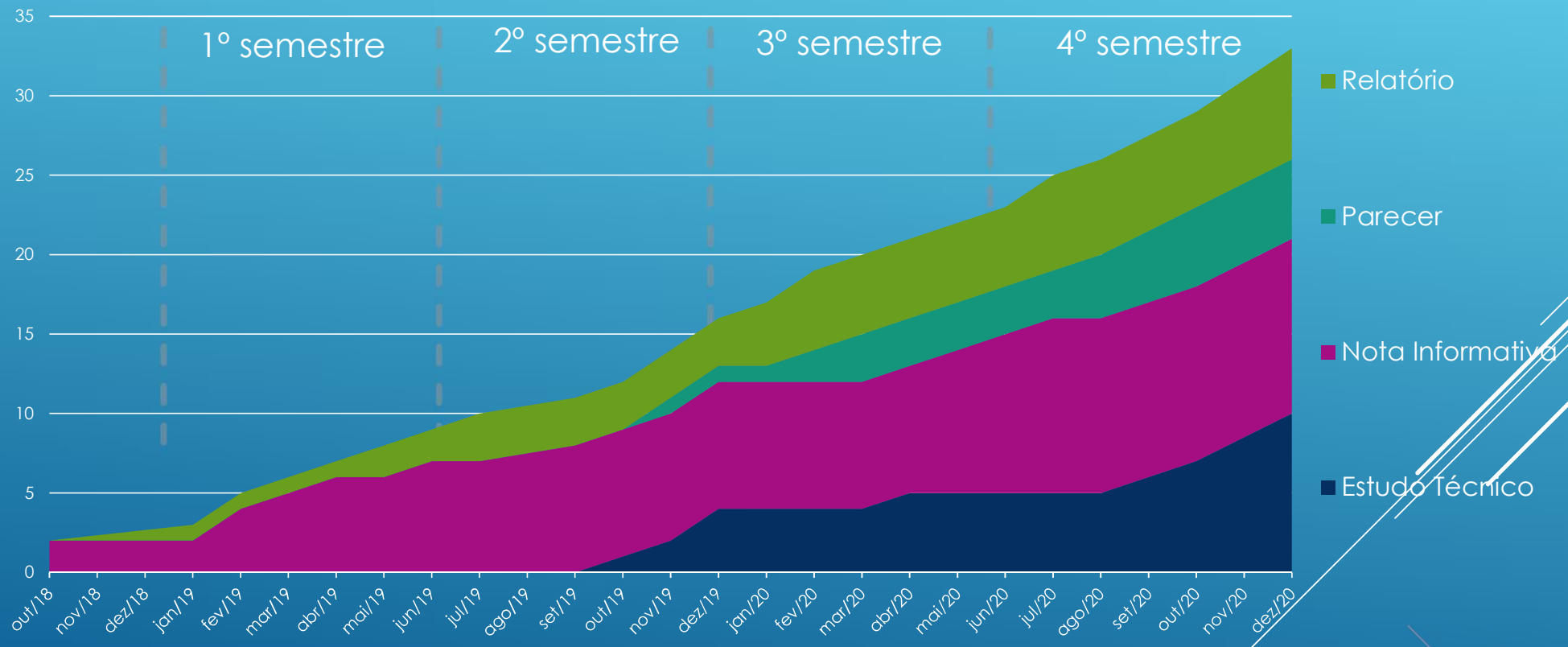
NOTA INFORMATIVA 3/2020

Programa de Transformação da Paisagem (PTP)

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

Estudo Técnico	Nota Informatva	Parecer	Relatório	Total
10	11	5	7	33

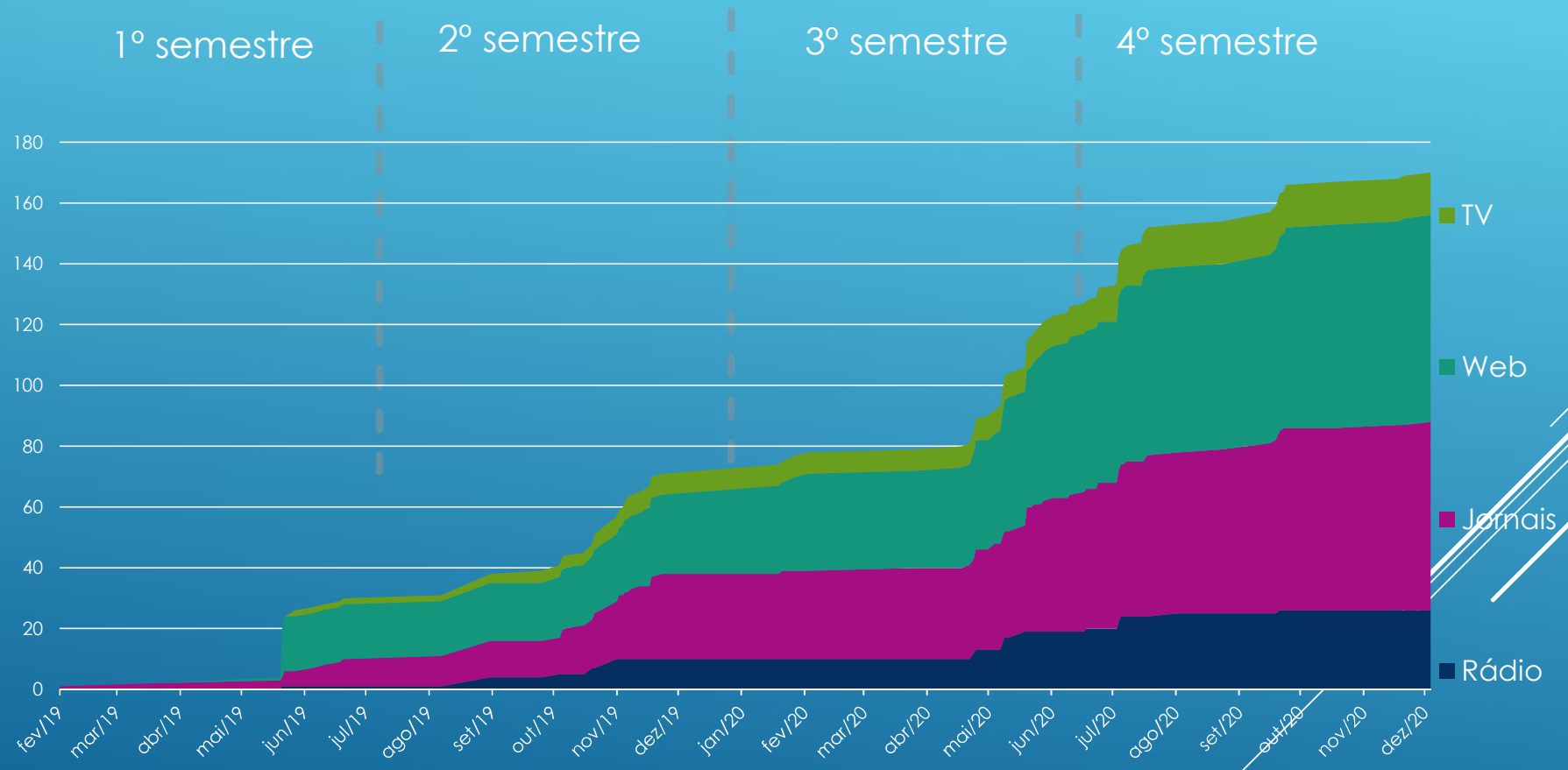


DOCUMENTOS PRODUZIDOS PELO OBSERVATÓRIO

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

Rádio	Jornais	Web	TV	Total
26	62	68	14	170



O OBSERVATÓRIO NAS NOTÍCIAS

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

Obrigado pela vossa atenção !

Francisco Castro Rego
Paulo Alexandre Fernandes
Joaquim Sande Silva
João Azevedo
José Manuel Moura Gomes
Emanuel Oliveira
Rui Vitor Cortes
Domingos Xavier Viegas
Duarte Nuno Caldeira
Filipe Duarte Santos

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

RELATÓRIOS

Avaliação do sistema nacional de proteção civil no âmbito dos incêndios rurais	janeiro de 2019
Relatório de Avaliação do Incêndio de Monchique	maio de 2019
Relatório de Atividades de 24 de setembro de 2018 a 30 de junho de 2019	julho de 2019
Relatório — Avaliação do incêndio de Vila de Rei - Mação	janeiro de 2020
2.º Relatório de atividades do Observatório Técnico Independente até final do 2.º semestre de 2019	fevereiro 2020
Relatório de atividades referente ao 1.º Semestre de 2020	julho de 2020
Relatório de atividades referente ao 2.º semestre de 2020	Janeiro 2021

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

ESTUDOS TÉCNICOS I

Estabilização de emergência pós-fogo	outubro 2019
A valorização da primeira intervenção no combate a incêndios rurais	novembro 2019
O planeamento da Defesa da Floresta Contra Incêndios	dezembro 2019
Racionalizar a gestão de combustíveis: uma síntese do conhecimento atual	dezembro 2019
Redução do risco de incêndio através da utilização de biomassa lenhosa para energia	abril 2020

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

ESTUDOS TÉCNICOS II

Qualificação/formação dos agentes do SGIFR	outubro 2020
Recuperação da Mata Nacional de Leiria após os incêndios de 2017	outubro 2020
Análise de indicadores de desempenho	dezembro 2020
Segurança das comunidades em incêndios florestais uma análise dos programas “Aldeias seguras” e “Pessoas seguras”	dezembro 2020
O uso do Fogo – Tradição e Técnica	dezembro 2020

NOTAS INFORMATIVAS I

NOTA INFORMATIVA 1/2018 – Mandato do OTI	outubro 2018
NOTA INFORMATIVA 2/2018 – Cumprimento da missão do OTI	outubro 2018
NOTA INFORMATIVA 1/2019 – Aprovação dos Planos Regionais de Ordenamento Florestal: Uma Oportunidade Perdida!	fevereiro 2019
NOTA INFORMATIVA 2/2019 – Observatório, visita Monchique e Silves	fevereiro 2019
NOTA INFORMATIVA 3/2019 – Parecer sobre a Resolução do Conselho de Ministros n.º 12/2019 sobre a missão do Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais (SGIFR)	março 2019
NOTA INFORMATIVA 4/2019 - Análise das leis orgânicas da Autoridade Nacional de Emergência e Proteção Civil (ANEPC) e do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF)	abril 2019

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

NOTAS INFORMATIVAS II

NOTA INFORMATIVA 5/2019 – Análise ao Dispositivo de Combate aos Incêndios Rurais 2019	junho 2019
NOTA INFORMATIVA 6/2019 – As respostas que faltam e o trabalho em perspetiva	setembro 2019
NOTA INFORMATIVA 1/2020 – Análise ao Dispositivo de Combate aos Incêndios Rurais 2020	maio 2020
NOTA INFORMATIVA 2/2020 – Três anos após Pedrógão: onde estamos e onde queremos chegar?	junho 2020
NOTA INFORMATIVA 3/2020 – Programa de Transformação da Paisagem (PTP)	julho 2020

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

OBSERVATÓRIO TÉCNICO INDEPENDENTE

PARECERES E OUTROS DOCUMENTOS

Memorando – Razões para a existência de um observatório de natureza técnica sobre incêndios rurais junto da Assembleia da República	novembro 2019
Parecer sobre a Estratégia 20 – 30 do Plano Nacional de Gestão Integrada de Fogos Rurais	fevereiro 2020
Parecer sobre Proposta de Resolução do Conselho de Ministros (RCM) sobre o Programa de Transformação da Paisagem (PTP)	março 2020
Parecer sobre a versão de trabalho do Programa Nacional de Ação 20 – 30 Apresentada no dia 29 de julho ao Observatório Técnico Independente pela Agência para a Gestão Integrada de Fogos Rurais (AGIF)	agosto 2020
Parecer sobre o relatório do sistema de gestão integrada de fogos rurais (SGIFR)	outubro 2020