



Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública

Relatório de Discussão e Votação, na Especialidade, da

[Proposta de Lei n.º 132/XII/2.ª \(GOV\)](#)

Aprova a lei-quadro das entidades administrativas independentes com funções de regulação da atividade económica dos sectores privado, público e cooperativo.

Resultante da reunião ocorrida na Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública de 23 de julho de 2013

1. Nota Introdutória

A Proposta de Lei n.º 132/XII/2.^a (GOV) deu entrada na Assembleia da República a 12 de março de 2013 e foi aprovada, na generalidade, na sessão plenária de 17 de maio, após o que baixou à Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública (COFAP) para, nos termos e para os efeitos do disposto nos artigos 150.º e seguintes do Regimento da Assembleia da República, se proceder à respetiva discussão e votação na especialidade.

Com vista à apreciação da proposta de lei, em sede de especialidade, a COFAP deliberou constituir um [Grupo de Trabalho – Entidades Reguladoras](#) (GT), constituído por Senhores Deputados das Comissões de Orçamento, Finanças e Administração Pública e de Economia e Obras Públicas. O GT apreciou os pareceres remetidos em sede de apreciação pública, bem como aqueles solicitados, nomeadamente, a diversas Entidades Reguladoras e ao Tribunal de Contas, devidamente disponibilizados na [página internet](#) da proposta de lei.

O GT procedeu à audição das seguintes entidades¹ (cujo registo, gravação e outras informações relevantes podem ser consultados na respetiva [página internet](#)):

Entidades	Data
Tribunal de Contas	2013-06-04
Entidade Reguladora para a Comunicação Social	2013-06-04
Autoridade da Concorrência	2013-06-11
Instituto de Seguros de Portugal	2013-06-25
Entidade Reguladora da Saúde	2013-06-25
Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e Resíduos	2013-06-28
Associação Portuguesa de Consumidores e Utilizadores de Produtos e Serviços Financeiros	2013-07-02
Associação Portuguesa para a Defesa do Consumidor	2013-07-09
Secretário de Estado da Administração Pública	2013-07-10

¹ Algumas Entidades Reguladoras dispensaram a audição, considerando estar preenchido esse requisito com a pronúncia através de parecer escrito.

As propostas de alteração à PPL, apresentadas por PSD/CDS-PP e PS, deram entrada até ao dia 16 de julho. Para apoio aos trabalhos de especialidade, foram elaborados [quadros comparativos](#) dos pareceres das entidades, bem como das propostas de alteração apresentadas em sede de Comissão.

A discussão e votação da iniciativa na especialidade ocorreu em reunião da Comissão a 23 de julho, nos termos abaixo referidos. Em sede de debate das propostas de alteração, intervieram os Senhores Deputados Paulo Batista Santos (PSD) e Fernando Serrasqueiro (PS), procedendo-se seguidamente à votação do articulado, artigo a artigo. Os grupos parlamentares do PCP e BE manifestaram a sua ausência nas votações.

2. Resultados da Votação na Especialidade

Efetuada a votação dos artigos e propostas de alteração incidentes sobre o articulado, registaram-se os sentidos de voto que abaixo se apresentam.

VOTAÇÃO DO ARTICULADO DA PROPOSTA DE LEI

Artigo 1.º Objeto

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 2.º Aprovação da lei-quadro das entidades reguladoras
--

✓ **Proposta de alteração do PS: Substituição do artigo 2.º**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ Artigo 2.º

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

Artigo 3.º

Normas de adaptação e transitórias

✓ Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 1

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ N.º 1

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

✓ N.º 2

APROVADO POR UNANIMIDADE

✓ Proposta de alteração do PS: Substituição do N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

✓ N.os 4 e 5

APROVADOS POR UNANIMIDADE

✓ Proposta de alteração do PS: Eliminação do N.º 6

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ N.º 6

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

Artigo 4.º

Reestruturação e red denominação

✓ Proposta de alteração do PS: Substituição do artigo 4.º

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADO			

✓ Artigo 4.º

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

Artigo 5.º

Produção de efeitos

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

VOTAÇÃO DO ARTICULADO DO ANEXO A QUE SE REFERE O ARTIGO 2.º

Título I
Objeto e âmbito de aplicação

Artigo 1.º

Objeto

✓ Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 1

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ N.º 1

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

✓ **N.º 2**

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 2.º

Âmbito de aplicação

APROVADO POR UNANIMIDADE

Título II
Princípios e regras gerais

Artigo 3.º

Conceitos e requisitos

✓ **Proposta de alteração do PS: Emenda da epígrafe [Natureza e requisitos], emenda do N.º 1 e aditamento de uma alínea f) ao N.º 1 do artigo 4.º**

APROVADA POR UNANIMIDADE

A proposta de emenda do N.º 1 foi objeto de uma alteração da redação, consensualizada oralmente durante a discussão e votação.

Foi, igualmente, consensualizada uma alteração sistemática, tendo a proposta de aditamento de uma alínea f) ao N.º 1 do artigo 4.º sido convertida em aditamento de uma alínea f) ao N.º 2 do artigo 3.º, que aqui se votou.

✓ **N.º 1**

PREJUDICADO

✓ **Corpo do N.º 2 e restantes alíneas**

APROVADO POR UNANIMIDADE

Considerou-se como já aprovado o aditamento de uma alínea f) ao presente N.º 2.

✓ **Proposta de alteração do PS: Aditamento de um N.º 3**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADO			

Artigo 4.º

Princípios de gestão

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 5.º

Regime jurídico

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 6.º

Processo de criação

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 7.º

Criação

✓ **Proposta de alteração de PSD/CDS-PP: Emenda do N.º 1**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADA			

✓ **Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 1**

PREJUDICADA

✓ **N.º 1**

PREJUDICADO

✓ **N.º 2**

APROVADO POR UNANIMIDADE

✓ Alíneas a) a f) do N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADAS			

✓ Proposta de alteração do PS: Emenda do corpo do N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ Corpo do N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

Artigo 8.º

Extinção, fusão ou cisão

✓ Proposta de alteração de PSD/CDS-PP: Emenda do N.º 1

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADA			

✓ Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 1

PREJUDICADA

✓ N.º 1

PREJUDICADO

✓ N.os 2 e 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADOS			

Artigo 9.º

Ministério responsável

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

Artigo 10.º

Órgãos e funcionamento

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 11.º

Cooperação

✓ N.os 1 e 2

APROVADOS POR UNANIMIDADE

✓ Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADO			

✓ N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

Artigo 12.º

Princípio da especialidade

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 13.º

Âmbito e organização territorial

✓ N.os 1 e 2

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADOS			

✓ Proposta de alteração do PS: Eliminação do N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADO			

✓ N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

Artigo 14.º

Diligência e sigilo

APROVADO POR UNANIMIDADE

Título III
Organização, serviços e gestão

Capítulo I
Organização

Secção I
Órgãos

Artigo 15.º

Órgãos

- ✓ Alíneas a) e b) e Corpo do N.º 1

APROVADOS POR UNANIMIDADE

- ✓ Proposta de alteração do PS: Aditamento de uma alínea c) ao N.º 1

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

- ✓ Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 2

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

- ✓ N.º 2

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

✓ N.º 3

APROVADO POR UNANIMIDADE

Secção II
Conselho de Administração

Artigo 16.º

Função

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 17.º

Composição e designação

✓ N.os 1 e 2

APROVADOS POR UNANIMIDADE

✓ Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADO			

✓ N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

✓ Proposta de alteração de PSD/CDS-PP: Aditamento de um novo N.º 4

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADA			

✓ Proposta de alteração do PS: Aditamento de um novo N.º 4

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ N.s 4 a 6 (renumerados)

APROVADOS POR UNANIMIDADE

✓ Proposta de alteração de PSD/CDS-PP: Aditamento de um N.º 8

APROVADA POR UNANIMIDADE

Artigo 18.º

Dever de reserva

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 19.º

Incompatibilidades e impedimentos

✓ N.os 1 a 4

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADOS			

✓ Alíneas a) a c) e Corpo do N.º 5

APROVADOS POR UNANIMIDADE

✓ Proposta de alteração do PS: Aditamento de uma alínea d) ao N.º 5

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ N.º 6

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

✓ Proposta de alteração de PSD/CDS-PP: Emenda do N.º 7

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADA			

✓ N.º 7

PREJUDICADO

✓ N.º 8

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

Artigo 20.º

Duração e cessação do mandato

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

Artigo 21.º

Competência

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 22.º

Funcionamento

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 23.º

Competência do presidente

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 24.º

Responsabilidade dos membros

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 25.º

Estatuto dos membros

✓ **N.º 1**

APROVADO POR UNANIMIDADE

✓ **Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 2 e Aditamento de um novo N.º 3**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ **N.os 2 a 6**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	x		x
Abstenção			
Contra		x	
APROVADOS			

Artigo 26.º

Comissão de vencimentos

✓ **Proposta de alteração do PS: Substituição do N.º 1**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ **N.º 1**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

✓ **Proposta de alteração do PS: Emenda da alínea b), substituição da alínea c) e emenda do Corpo do N.º 2**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

✓ **N.º 2**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

✓ **Alíneas a) a c) e Corpo do N.º 3**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADOS			

✓ Proposta de alteração de PSD/CDS-PP: Aditamento de uma nova alínea e) ao N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADA			

A proposta de alteração foi objeto de alteração de redação e de sistematização durante a discussão, tendo sido fundida com a alínea d) originária.

✓ Alínea d) do N.º 3

PREJUDICADA

✓ Alínea e) e Corpo do N.º 3

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADA			

✓ Proposta de alteração do PS: Aditamento de um novo N.º 4

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADO			

A proposta de alteração foi objeto de alteração oral durante a discussão, tendo o sentido de voto sido considerado como correspondendo, em termos de redação, a uma referência ao Estatuto do Gestor Público em matéria de limitação de vencimentos.

✓ N.º 4

APROVADO POR UNANIMIDADE

Secção III
Comissão de fiscalização e fiscal único

Artigo 27.º
Função

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 28.º

Composição, designação, mandato e estatuto

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 29.º

Competências

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 30.º

Funcionamento da comissão de fiscalização

APROVADO POR UNANIMIDADE

Proposta de alteração do PS: Aditamento de uma nova Secção IV [Conselho Consultivo], compreendendo os novos artigos 31.º a 34.º

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

Capítulo II
Serviços e trabalhadores

Artigo 31.º

Serviços

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

Artigo 32.º

Trabalhadores

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

Capítulo III

Gestão económico-financeira e patrimonial

Artigo 33.º

Regime orçamental e financeiro

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 34.º

Contribuição, taxas e tarifas

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 35.º

Património

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 36.º

Receitas

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 37.º

Despesas

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 38.º

Contabilidade, contas e tesouraria

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 39.º

Sistema de indicadores de desempenho

APROVADO POR UNANIMIDADE

Capítulo IV
Poderes e procedimentos

Artigo 40.º

Poderes

✓ **N.os 1 a 3**

APROVADOS POR UNANIMIDADE

✓ **Alíneas a), b) e Corpo do N.º 4**

APROVADOS POR UNANIMIDADE

✓ **Proposta de alteração do PS: Emenda das alíneas c) e d) do N.º 4**

APROVADOS POR UNANIMIDADE

✓ **Alíneas c) e d) do N.º 4**

PREJUDICADAS

✓ **N.º 5**

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 41.º

Procedimento de regulamentação

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 42.º

Poderes em matéria de inspeção e auditoria

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 43.º

Poderes sancionatórios

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 44.º

Obrigação de colaboração

APROVADO POR UNANIMIDADE

Capítulo V

Independência, responsabilidade e transparência

- ✓ **Proposta de alteração de PSD/CDS-PP: Emenda da epígrafe** [Independência, responsabilidade, transparência e defesa do consumidor]

GP	PSD	PS	CDS-PP	PCP	BE
Favor					
Abstenção					
Contra					
APROVADA – REJEITADA – PREJUDICADA					

A proposta de emenda da epígrafe foi alterada, oralmente, durante o processo de discussão.

Artigo 45.º

Independência

- ✓ **N.os 1 a 3**

APROVADOS POR UNANIMIDADE

- ✓ **Proposta de alteração do PS: Emenda do N.º 4**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor		X	
Abstenção			
Contra	X		X
REJEITADA			

- ✓ **N.º 4**

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção			
Contra		X	
APROVADO			

- ✓ **N.os 5 a 8**

APROVADOS POR UNANIMIDADE

Artigo 46.º

Responsabilidade

APROVADO POR UNANIMIDADE

Proposta de alteração de PSD/CDS-PP: Aditamento de um novo artigo 47.º [Defesa do consumidor]

- ✓ Epígrafe e N.º 1 do novo artigo 47.º

APROVADOS POR UNANIMIDADE

- ✓ N.º 2 do novo artigo 47.º

GP	PSD	PS	CDS-PP
Favor	X		X
Abstenção		X	
Contra			
APROVADO			

A proposta de alteração (incluindo a epígrafe) foi alterada oralmente durante a discussão, de modo a proceder à sua fusão com a proposta de alteração do PS de aditamento de um novo artigo 53.º.

Artigo 47.º

Transparência

[renumerado como artigo 48.º]

APROVADO POR UNANIMIDADE

Artigo 48.º

Prestação de informação

[renumerado como artigo 49.º, com correção da remissão constante da alínea l) do n.º 1 do artigo 21.º]

APROVADO POR UNANIMIDADE

Proposta de alteração do PS: Aditamento de um novo artigo 53.º [Resolução de conflitos]

RETIRADA

Palácio de São Bento, 23 de julho de 2013.

O Presidente da Comissão,
Eduardo Cabrita