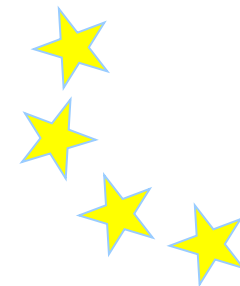


Orçamento UE 2012 e Novas perspectivas financeiras

José Manuel Fernandes
Deputado ao Parlamento Europeu

O actual modelo de financiamento



As receitas e despesas orçamentais da UE estão limitadas

- ▶ Pelos Tratados – o orçamento comunitário não pode estar em situação de défice
- ▶ Por um *limite máximo dos recursos próprios* – 1,24% do RNB da União para **pagamentos** efectuados a partir do orçamento comunitário (cerca de 293 euros por cidadão da UE)
- ▶ Por um Quadro Financeiro Plurianual

Nota: A carta dos seis assinada em Dezembro de 2003 , pela Alemanha, França, Reino Unido, Áustria, Suécia, Holanda, onde propuseram limitar o orçamento da EU a 1% do PIB.



O QFP assegura paz e estabilidade orçamental.

- Esta figura existe desde 1988.
Mas só consta no Tratado de Lisboa.

- Dificuldades:
 - Flexibilidade
 - Unanimidade

O actual QFP



Quadro Financeiro 2007 - 2013

(milhões de euros - a preços de 2004)

Dotações de Autorização	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1- Crescimento Sustentável	50865	53262	55879	56435	55400	56866	58256	386963
1-A Competitividade para o crescimento	8404	9595	12018	12580	11306	12122	12914	78939
1-B Coesão para o crescimento e o emprego	42461	43667	43861	43855	44094	44744	45342	308024
2- Preservação e gestão dos recursos naturais das quais:	51962	54685	51023	53238	52528	51901	51284	366621
despesas de mercado e pagamentos directos	43120	42697	42279	41864	41453	41047	40645	293105
3 - Cidadania, liberdade, segurança e justiça	1199	1258	1375	1503	1645	1797	1988	10765
3A Liberdade, segurança e justiça	600	690	785	910	1050	1200	1390	6625
3B Cidadania	599	568	590	593	595	597	598	4140
4- A UE como protagonista global	6199	6469	6739	7009	7339	7679	8029	49463
5- Administração	6633	6818	6816	6999	7255	7400	7610	49531
6- Compensações	419	191	190	0	0	0	0	800
Total das dotações de autorização	117277	122683	122022	125184	124167	125643	127167	864143
em percentagem do RNB	1,08%	1,09%	1,06%	1,06%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%
Total das dotações de pagamento	115142	119805	109091	119245	116884	120575	119784	820526
em percentagem do RNB	1,06%	1,06%	0,95%	1,01%	0,97%	0,98%	0,95%	1,00%
Margem disponível	0,18%	0,18%	0,29%	0,23%	0,27%	0,26%	0,29%	0,24%
Limite máximo dos recursos próprios em percentagem do RNB	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

O actual QFP



1. Crescimento sustentável: 386.963 milhões de euros (44,78%)
2. Preservação e gestão dos recursos naturais: 366.621 milhões de euros (42,42%)
3. Cidadania, liberdade, segurança e justiça: 10.765 milhões de euros (1,24%)
4. A UE como protagonista global: 49.463 milhões de euros (5,72%)
5. Administração: 49.531 milhões de euros (5,73%)
6. Compensações: 800 milhões de euros (0,092%)

O actual QFP



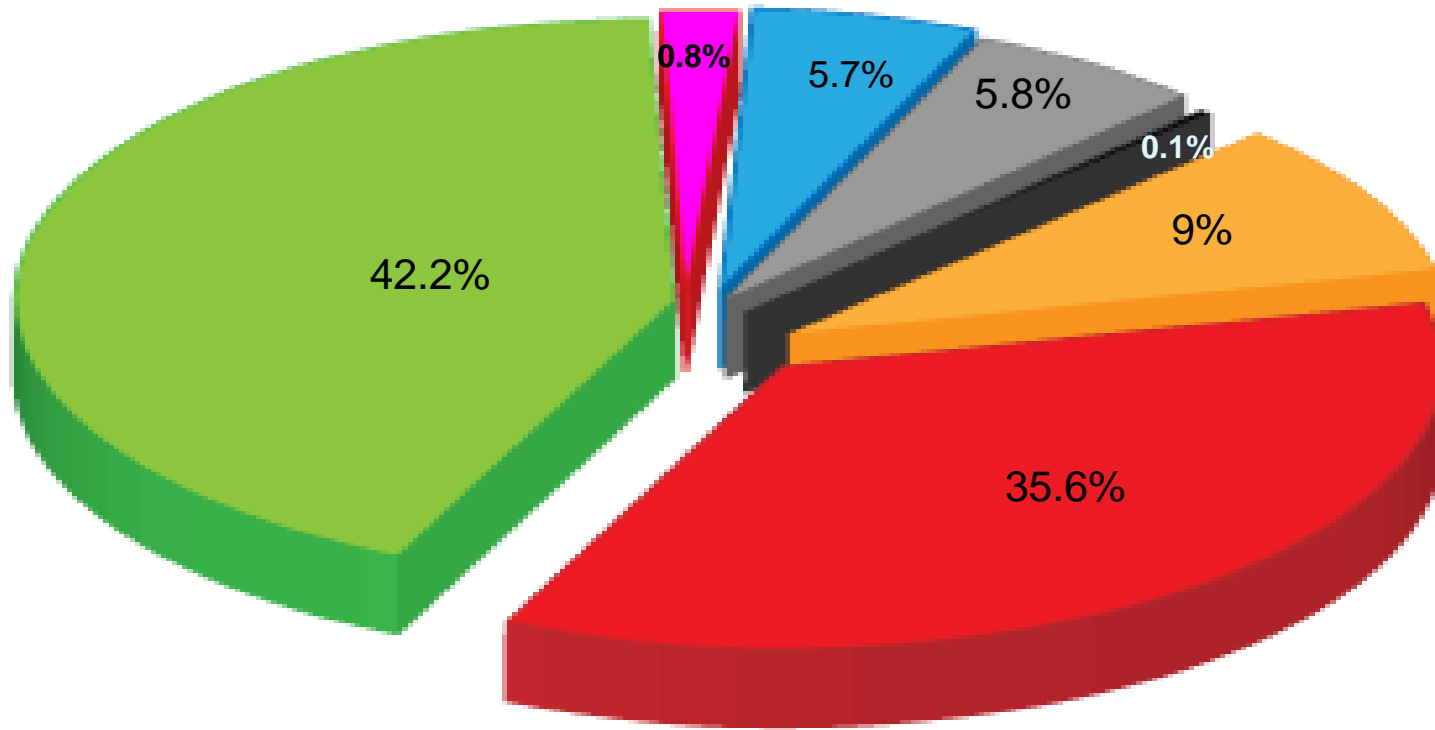
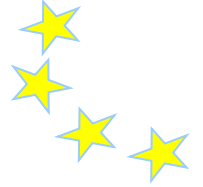
A rubrica 1 – Crescimento sustentável subdivide-se:

Sub-rubrica 1A – Competitividade para o crescimento e o emprego, com a dotação de autorização de 78.939 milhões de euros;

Sub-rubrica 1B – Coesão para o crescimento e o emprego, com a dotação de autorização de 308.024 milhões de euros.

Realce-se que estes valores são a preços constantes de 2004.

O actual QFP



- 1.a Competitividade para o crescimento e o emprego : 9%
- 1.b Coesão para o crescimento e o emprego : 35.6%
- 2. Preservação e gestão dos recursos naturais : 42.5%
- 3.a Cidadania, liberdade, segurança e justiça : 0.8%
- b Cidadania : 0.5%
- 4.A UE como protagonista global : 5.7%
- 5.Administração : 5.8%
- 6.Compensações : 0.1%



A Política de Coesão

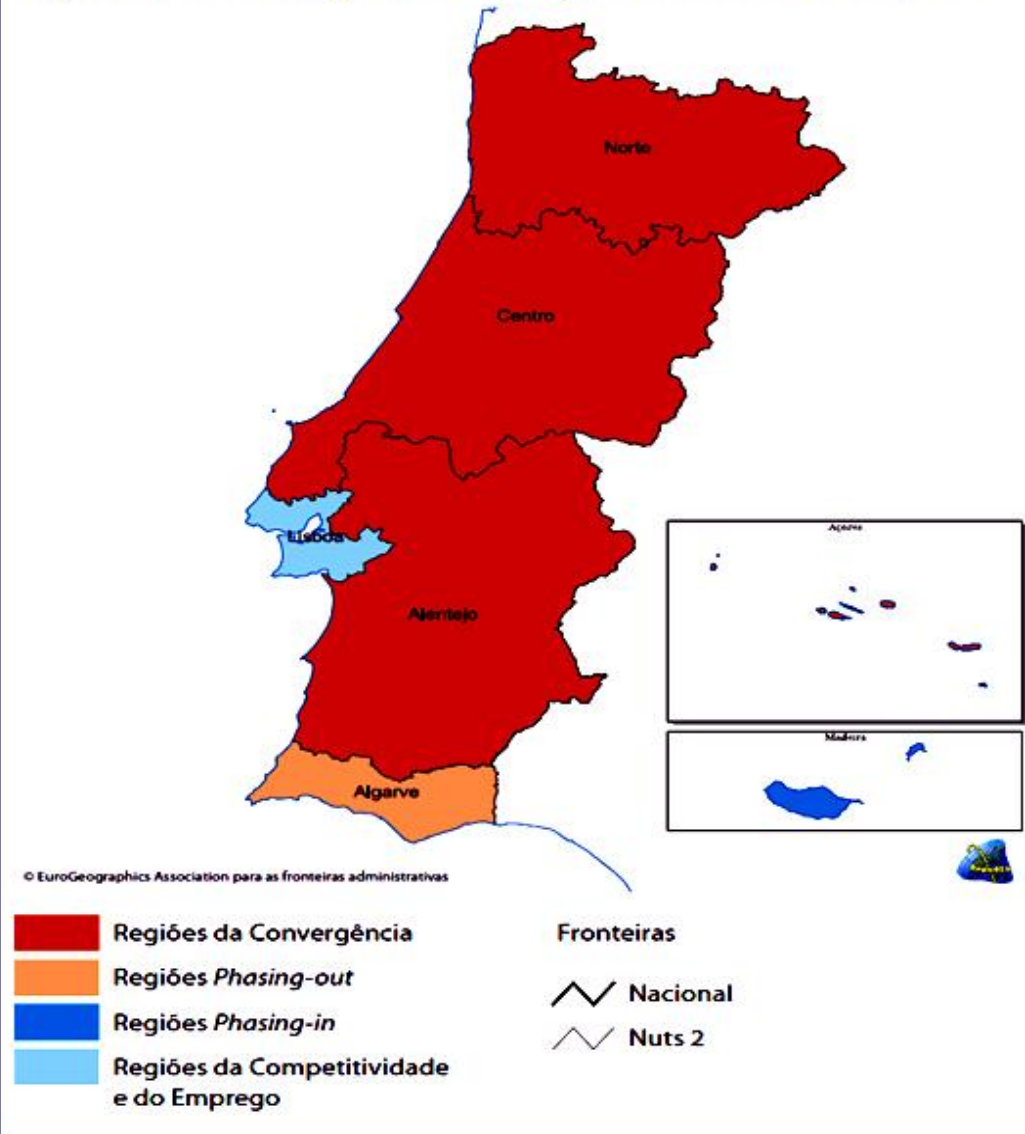


As razões de uma política regional

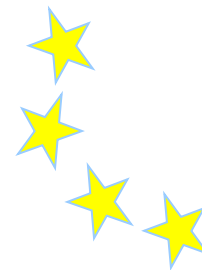
- ▶ A União Europeia integra 271 regiões, marcadas pelas grandes disparidades económicas e sociais entre si.
- ▶ Uma em cada quatro regiões tem um PIB (produto interno bruto) por habitante inferior em 75% à média da União Europeia com 27 Estados-Membros.
- ▶ Um dos objectivos centrais da UE é suprimir estas disparidades promovendo a convergência e a coesão económica e social.

Política de Coesão 2007-2013

Objectivos Convergência e Competitividade 2007-2013

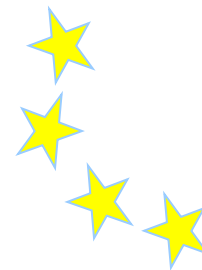


FUNDOS DA POLÍTICA DA COESÃO



- **No âmbito da política de coesão, desde 2007 e até 2013, estão disponíveis para Portugal 21.510 milhões de euros, o que corresponde a 8,41 milhões de euros por dia.**
- 21.510 milhões de euros - FEDER, FSE, e FC - (99 milhões de euros para o objectivo de cooperação territorial. A restante verba no valor de 21.411 milhões de euros corresponde ao valor do QREN)

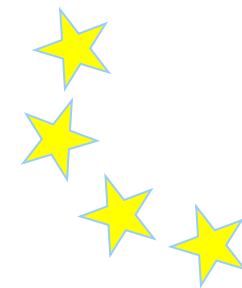
Política de Coesão (FEDER, FSE, FC) + FEADER + FEP



FEDER, FSE, FC, FEADER e FEP contribuem com 25.815,5 milhões de euros o que corresponde ao valor de 10,1 milhões de euros por dia!

***Nota:** Nestes valores não estão as verbas do primeiro pilar da PAC que segundo informação da CAP têm um montante financeiro de 574,3 milhões de euros.*

Também segundo informação da CAP desde 2005 já se perderam mais de 283 milhões de euros nestas ajudas directas.



Desafios Políticos

- A globalização
- Adaptação à evolução demográfica/envelhecimento da população
- Gestão das migrações
- A manutenção e o melhoramento da competitividade global da Europa
- Luta contra as alterações climáticas
- Aprovisionamento energético
- Economia do conhecimento e dos serviços
- Redução das desigualdades e das disparidades
- Segurança

UE2020

PRIORIDADES

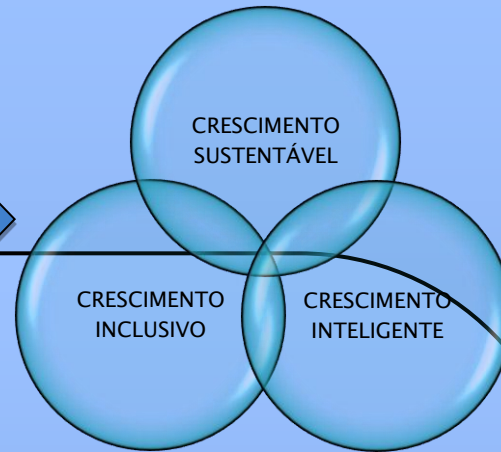
**INICIATIVAS DA UE
E ESTADOS-MEMBROS**

INICIATIVAS da UE

- Uma União da Inovação
- Juventude em Movimento
- Agenda Digital para a Europa
- Uma Europa Eficiente
- Política Industrial para a era da Globalização
- Agenda para novas qualificações e empregos
- Plataforma Europeia contra a pobreza



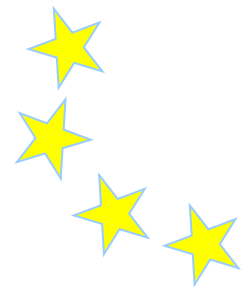
**INICIATIVAS DOS
ESTADOS-MEMBROS**



OBJECTIVOS

- 75% da população de idade compreendida entre 20 e 64 anos deve estar empregada
- 20 milhões de pessoas devem deixar de estar sujeitas ao risco de pobreza
- taxa de abandono escolar inferior a 10% e 40% das novas gerações devem dispor de um diploma de ensino superior
- 20 20 20 (redução emissões, eficiência energética e produção de energias renováveis)
- 3% do PIB da EU deve ser investido em I&D

2020



**A estratégia 2020 vai guiar e servir de base
às próximas perspectivas financeiras, ao
próximo QFP**

Proposta do Parlamento

Quadro Financeiro 2014 - 2020 (proposta do Parlamento Europeu)								
Dotações de Autorização	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
1- Europa 2020								
1A-Conhecimento para o Crescimento Incluindo a investigação e a inovação, a educação e a formação ao longo da vida e as políticas do mercado interno.								
1B - Coesão para o crescimento e o emprego Incluindo a coesão (económica, social e territorial) e as políticas sociais.								
1C - Gestão dos recursos naturais e o desenvolvimento sustentável Incluindo a agricultura, o desenvolvimento rural, as pescas, o ambiente, as alterações climáticas, a energia e as políticas de transporte.								
1D - Cidadania, liberdade, segurança e justiça Incluindo políticas relativas à cultura, à juventude, à comunicação, aos direitos fundamentais e à liberdade, à segurança e à justiça.								
2- Uma Europa global Incluindo a acção externa, as políticas de vizinhança e de desenvolvimento.								
3 - Cidadania, liberdade, segurança e justiça 3A Liberdade, segurança e justiça 3B Cidadania								
4- Administração								

Proposta da Comissão

Quadro Financeiro 2014 - 2020								
(milhões de euros - a preços de 2011)								
Dotações de Autorização	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
1- Crescimento Inteligente e Inclusivo	64696	66580	68133	69956	71596	73768	76179	490908
incluindo: coesão económica, social e territorial	50468	51543	52542	53609	54798	55955	57105	376020
2 - Crescimento Sustentável - Recursos Naturais	57386	56527	55702	54861	53837	52829	51784	382927
incluindo: Despesas de Mercado e Pagamentos directos	42244	41623	41029	40420	39618	38831	38060	281825
3 - Segurança e Cidadania	2532	2571	2609	2648	2687	2726	2763	18536
4- A UE como protagonista global	9400	9645	9845	9960	10150	10380	10620	70000
5- Administração	8542	8679	8796	8943	9073	9225	9371	62629
Total Autorizações	142556	144002	145085	146368	147343	148928	150717	1024999
percentagem no RNB	1,08%	1,07%	1,06%	1,05%	1,05%	1,04%	1,03%	1,05%
Total Pagamentos	133851	141278	135516	138396	142247	142916	137994	972198
percentagem no RNB	1,01%	1,05%	0,99%	1,00%	1,01%	1,00%	0,94%	1,00%

Proposta da Comissão

(fora do QFP)

Dotações	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total2014-20201
Reserva para ajudas de emergência	350	350	350	350	350	350	350	2.450
FEAG	429	429	429	429	429	429	429	3.000
Fundo de Solidariedade	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	7.000
Instrumento de flexibilidade	500	500	500	500	500	500	500	3.500
Reserva para crises agrícolas	500	500	500	500	500	500	500	3.500
ITER	886	624	299	291	261	232	114	2.707
GMES	834	834	834	834	834	834	834	5.841
EDF ACP	3.271	4.300	4.348	4.407	4.475	4.554	4.644	29.998
EDF OCT	46	46	46	46	46	46	46	321
Fundo para Clima Global e Biodiversidade	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL FORA DO QFP	7.815	8.583	8.306	8.357	8.395	8.445	8.416	58.316
TOTAL QFP + FORA DO QFP	150.371	152.585	153.391	154.725	155.739	157.372	159.134	1.083.316
Percentagem do RNB	1.13%	1.13%	1.12%	1.12%	1.11%	1.10%	1.09%	1.11%

GMES - Monitorização Global do Ambiente e da Segurança

Global Climate and Biodiversity Fund - Fundo para Clima Global e Biodiversidade

A nova Política de Coesão

- ▶ Regiões Intermédias
- ▶ PIB – Continua a ser critério
- ▶ Manutenção do Valor Global

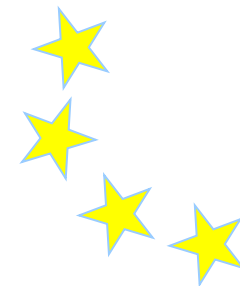
O actual modelo de financiamento do Orçamento da UE



Receitas

- ▶ Recursos próprios tradicionais (RPT).
- ▶ O recurso baseado no imposto sobre o valor acrescentado (IVA)
- ▶ O recurso baseado no RNB

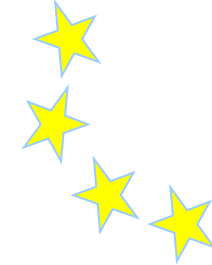
O actual modelo de financiamento



Contribuições de França e Alemanha

- ▶ A contribuição da França – 7,5% das suas receitas fiscais
- ▶ A contribuição da Alemanha – 10% das suas receitas fiscais
- ▶ França e Alemanha representam 36% do financiamento do orçamento comunitário.

O actual modelo de financiamento



Em 2010

PAÍS	% Financiamento	Acumulado
Alemanha	19,5	
França	16,7	36,2
Itália	13,3	49,5
Reino Unido	10,9	60,4
Espanha	9,3	69,7
Holanda	5	74,7
Bélgica	4	78,7
Polónia	2,6	81,3
Suécia	2,3	83,6
Austria	2,2	85,8

Cinco Países são responsáveis por 70% do orçamento

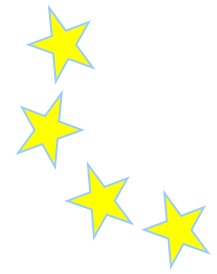
Reforma do sistema dos recursos próprios



Desafio

A União deve dotar-se de um sistema de verdadeiros recursos próprios em vez de um sistema alimentado pelas contribuições nacionais.

Reforma do sistema dos recursos próprios

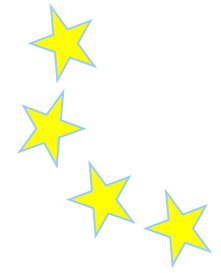


Novos recursos próprios

Os recursos relacionados com o ambiente e, nomeadamente, as alterações climáticas:

- ▶ Negociação de direitos de emissão;
- ▶ Tributação da emissão de CO2 ou de carbono;
- ▶ Tributação da energia, da gasolina, dos combustíveis ou do querosene;
- ▶ Taxas aéreas,
- ▶ Tributação dos transportes marítimos e dos veículos.

Reforma do sistema dos recursos próprios

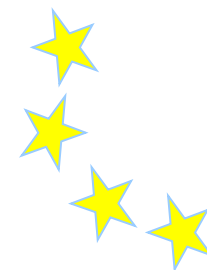


Novos recursos próprios

OUTROS

- Faz todo o sentido que as verbas que sobram anualmente em cada exercício orçamental deixem de funcionar como crédito no ano seguinte, para cada Estado-Membro.
- Essas verbas devem transitar para reforço do orçamento do ano seguinte, ou para constituição de um fundo que esteja de acordo com as prioridades políticas da UE.

Reforma do sistema dos recursos próprios



Lista não-exaustiva de possíveis recursos próprios

- ▶ Tributação da UE do sector financeiro
- ▶ As receitas da venda em leilão no âmbito do comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa
- ▶ As despesas da UE relativas ao transporte aéreo
- ▶ IVA da UE
- ▶ Imposto sobre a energia da UE
- ▶ IRC da UE

Orçamento 2012

Orçamento UE 2012								
Dotações de Autorização	Comissão		Conselho		Parlamento		Diferenças - 2011	
	Autorização	Pagamentos	Autorização	Pagamentos	Autorização	Pagamentos	Autorização	Pagamentos
1- Crescimento Sustentável	67.962.476.893	57.700.934.008	67.266.577.747	55.269.657.370	67.489.025.640	57.702.902.755	4,63%	8,80%
1-A Competitividade para o crescimento e emprego	15.223.600.752	12.566.134.008	14.527.701.606	11.434.134.008	14.736.449.499	12.560.382.755	8,99%	10,35%
1-B Coesão para o crescimento e o emprego	52.738.876.141	45.134.800.000	52.738.876.141	43.835.523.362	52.752.576.141	45.142.520.000	3,48%	8,38%
2- Preservação e gestão dos recursos naturais das quais:	60.158.443.305	57.948.376.981	59.612.844.916	57.161.869.007	60.457.763.305	58.245.946.981	3,07%	3,31%
despesas de mercado e pagamentos directos								
3 - Cidadania, liberdade, segurança e justiça	2.023.852.000	1.513.992.900	1.952.649.471	1.455.209.821	2.098.994.000	1.577.335.136	1,90%	-7,22%
3A Liberdade, segurança e justiça	1.340.381.000	868.333.500	1.284.729.471	824.078.421	1.400.213.000	915.865.736	18,66%	6,84%
3B Cidadania	683.471.000	645.659.400	667.920.000	631.131.400	698.781.000	661.469.400	-20,58%	-21,52%
4- A UE como protagonista global	9.409.280.576	7.293.724.333	9.205.706.936	6.993.352.544	9.464.607.026	7.360.467.122	8,05%	1,63%
5- Administração	8.281.289.366	8.281.684.366	8.207.559.206	8.207.954.206	8.256.130.038	8.256.525.038	1,02%	1,04%
Total	147.835.342.140	132.738.712.588	146.245.338.276	129.088.042.948	147.766.520.009	133.143.177.032	3,95%	5,23%

Orçamento UE 2012 – Instituições

Orçamento 2012

Heading 5- by Institution	Proposta da Comissão		Posição do Conselho		Posição do Parlamento		Diferença 2011	
	Autorizações	Pagamentos	Autorizações	Pagamentos	Autorizações	Pagamentos	Autorizações	Pagamentos
S1-Parlamento	1.724.575.043	1.724.575.043	1.724.575.043	1.724.575.043	1.710.080.121	1.710.080.121	1.44%	1.44%
S2-Concelho	538.545.000	538.545.000	532.545.000	532.545.000	532.545.000	532.545.000	-5.45%	-5.45%
S3-Comição	4.796.258.814	4.796.553.814	4.763.209.314	4.763.504.314	4.802.298.814	4.802.593.814	1.22%	1.25%
S4-Tribunal de Justiça	353.718.000	353.718.000	342.838.000	342.838.000	348.335.000	348.335.000	2.08%	2.08%
S5-Tribunal de Contas	143.240.500	143.240.500	141.165.901	141.165.901	142.476.614	142.476.614	-1.28%	-1.28%
S6-Comité Económico e Social	130.499.922	130.499.922	127.900.345	127.900.345	128.750.345	128.750.345	0.14%	0.14%
S7-Committee of the Regions	86.524.132	86.524.132	84.046.820	84.046.820	85.881.629	85.881.629	2.14%	2.14%
S8-Provedor de Justiça Europeu	9.472.000	9.472.000	9.283.000	9.283.000	9.462.000	9.462.000	0.37%	0.37%
S9-Autor. Eur. Protecção Dados	7.639.826	7.639.826	7.461.654	7.461.654	7.624.090	7.624.090	0.79%	0.79%
S10-Serviço Eur. Acção Externa	490.816.129	490.916.129	474.534.129	474.634.129	488.676.425	488.776.425	5.29%	5.34%
TOTAL	8.281.289.366	8.281.684.366	8.207.559.206	8.207.954.206	8.256.130.038	8.256.525.038	1.02%	1.04%

Obrigado pela atenção

www.josemanuelfernandes.eu

josemanuel.fernandes@europarl.europa.eu

