



Comissão Eventual de Acompanhamento
do Processo de Definição
«Estratégia Portugal 2030»



Política de coesão económica, territorial e social

Novo quadro financeiro plurianual e estratégia Portugal 2030

José Santos Soeiro



Comissão Eventual de Acompanhamento
do Processo de Definição
«Estratégia Portugal 2030»

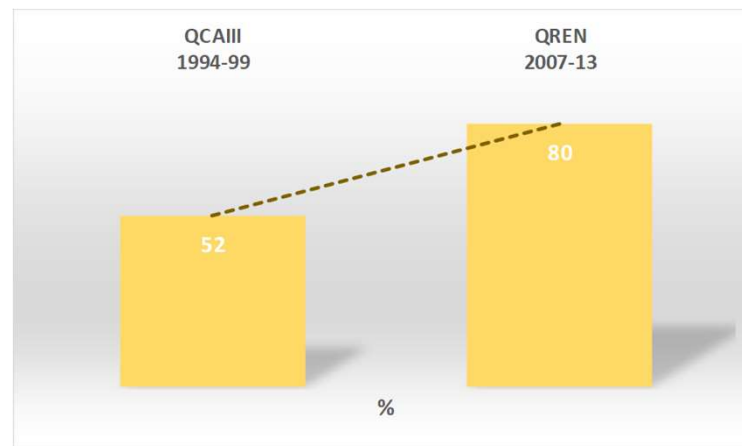


Uma leitura pessoal sobre a proposta de QFP, breve e centrada nas componentes mais relevantes...

- ✓ Comissão Europeia apresentou, nas datas previstas, as suas propostas de orçamento plurianual e de regras de aplicação dos fundos para o período 2021 a 2027,
- ✓ No atual contexto europeu, a apresentação de um orçamento para 7 anos e o cumprimento das datas previstas deve por si só ser assinalado e saudado como positivo.

atenção pública muito centrada na dimensão do envelope para PT...

- ✓ **Peso dos FEEL no investimento público cresceu significativamente**



- ✓ **Utilização crescente para financiamento de atividades correntes nas áreas da educação e do emprego**

começando leitura pela conclusão...

- ✓ **Um orçamento plurianual mais centralizado e mais dirigista**
 - redução das políticas que mais valorizam o princípio da subsidiariedade e que conferem maior margem de manobra aos estados-membros (Política de Coesão e PAC),
 - significativo crescimento das políticas geridas diretamente pela COM,
- ✓ **que confere especial atenção aos problemas que mais expressivamente são sentidos no centro e no leste da Europa,**
 - PIBpc para a repartição dos fundos da coesão pelas regiões europeias associado a critérios relativos a alterações climáticas, acolhimento de migrantes, desemprego jovem e baixos níveis de educação,
- ✓ **que subordina política estrutural à conjuntura financeira,**
- ✓ **uma concentração temática que dificulta respostas aos desafios dos territórios de baixa densidade e do interior em geral,**
- ✓ **efeito conjugado dos novos OT, da sua concentração e de taxas de cofinanciamento mais baixas podem alterar procura dos fundos.**

como orçamento, vamos analisar do lado das receitas...

Recursos próprios da UE				
	Média anual 2014-2020	Média anual 2021-2027	Diferencial	
	1000 M€	1000 M€	%	
Total	146	176	20,4%	
Contribuição dos EM	125	128	2,1%	<i>IVA, RNB</i>
Receitas próprias da UE	21	26	24,6%	<i>direitos aduaneiros, outras</i>
Novos recursos próprios	0	22	-	<i>Sistema de comércio de emissões, Tributação corporativa consolidada, Resíduos de embalagens de plástico não reciclados</i>

e do lado das despesas, ou seja, das políticas públicas financiadas...

Evolução comparada do orçamento plurianual da União Europeia				
		2014-2020	2021-2027	Diferencial
Quadro financeiro plurianual - total	M€	1 129 745	1 279 000	13,2%
<i>Peso do QFP</i>	% RNB	<i>1,04%</i>	<i>1,11%</i>	<i>6,7%</i>
Política de Coesão	M€	513 563	442 412	-13,9%
<i>Peso no QFP</i>	%	<i>45,5%</i>	<i>34,6%</i>	<i>-23,9%</i>
Política Agrícola Comum	M€	420 034	378 920	-9,8%
<i>Peso no QFP</i>	%	<i>37,2%</i>	<i>29,6%</i>	<i>-20,3%</i>
Outras política da UE	M€	196 148	457 668	133,3%
<i>Peso no QFP</i>	%	<i>17,4%</i>	<i>35,8%</i>	<i>106,1%</i>

a preços correntes

Ou seja...

Recursos próprios da UE	+20,4%
QFP total	+13,2%
Política de Coesão	-13,9%
Outras políticas	+133,3%

- ✓ Crescimento do QFP menor que crescimento dos recursos próprios previstos,
- ✓ Redução das políticas que mais valorizam o princípio da subsidiariedade e que conferem maior margem de manobra aos estados-membros (Política de Coesão e PAC),
- ✓ Crescimento muito significativo das políticas geridas diretamente pela COM : ciência e inovação, a migração e gestão de fronteiras, a segurança e defesa e até mesmo o funcionamento das instituições europeias

apesar do brexit...

- ✓ RU: 3º contribuinte e 2º contribuinte líquido,
- ✓ impacto financeiro absorvido pelo efeito conjugado da redução do orçamento para a Política de Coesão e para a PAC e pelas novas receitas diretas da COM.

QFP 2014-2020 Balço financeiro por EM					
	Balço	Contribuição do EM		Despesas da UE c/ EM	
		preços correntes	1000 M€	%	1000 M€
DE	-98,30	179,86	20,50%	81,56	8,46%
UK	-79,90	135,16	15,40%	55,26	5,73%
FR	-33,61	140,80	16,05%	107,19	11,12%
NL	-25,19	42,67	4,86%	17,48	1,81%
SE	-15,13	26,01	2,96%	10,89	1,13%

Balço indicativo para o período 2014-2020
Com base em informação da DG BUDGET

envelope para PT é reduzido em 7,5%...

- ✓ Redução do envelope para PT (-7,5%) inferior à redução da Política de Coesão (-13,9%) e da PAC (-9,8%)

Evolução comparada dos fundos europeus estruturais e de investimento alocados a Portugal				
		2014-2020	2021-2027	Diferencial
Conjunto dos FEEI	M€	25 793	23 862	-7,5%

a preços correntes



Comissão Eventual de Acompanhamento
do Processo de Definição
«Estratégia Portugal 2030»



mas, uma grande concentração temática...

➤ **5 objetivos**

1. Europa mais inteligente
2. Europa mais verde e com 0 emissões C
3. Europa mais interligada
4. Europa mais social
5. Europa mais próxima dos cidadãos

➤ **OT1 +OT2 ≤ 75% (p/ PT)**



O interior justifica uma grande atenção na concentração temática...

- ✓ Mais de metade do PIB total português e 41,7% da população concentrados nas AM de Lisboa e Porto, ou seja, em 5,1% do território de Portugal Continental,
- ✓ No período 1995-2005, as “*regiões convergência do Continente*” pioraram a posição inicial que detinham face à média nacional,
- ✓ Investimentos necessários em equipamentos e infraestruturas, nomeadamente fecho/conclusão de redes de equipamentos, por regra unitariamente mais caros por se destinarem crescentemente a territórios de menor densidade populacional.



Comissão Eventual de Acompanhamento
do Processo de Definição
«Estratégia Portugal 2030»



Uma nova condicionalidade macroeconómica...

- ✓ **Programação subordinada a recomendações do semestre europeu**
 - Recomendações por EM condicionam programação e podem incluir projetos a realizar

- ✓ **Incumprimento dos objetivos de governação económica permite suspensão dos programas**
 - Procedimento por déficit excessivo,
 - Não execução de programas de estabilidade financeira

- ✓ **Risco de uma política estrutural (Política de Coesão) ficar subordinada a opções financeiras conjunturais**



concluindo...

- ✓ Proposta inicial que vai ser submetida a um denso processo negocial e que certamente vai ser objeto de significativos ajustamentos, que exige uma decisão por unanimidade Conselho Europeu e uma aprovação do Parlamento por maioria absoluta, e ratificação pelos parlamentos nacionais uma vez que a proposta introduz alterações no modelo de financiamento da União Europeia,
- ✓ Existe margem orçamental para melhorar dimensão de envelope financeiro de PT,
- ✓ Proposta da COM dá margem manobra para PC e PAC se aproximarem das dotações anteriores e as outras políticas continuarem a crescer ainda significativamente,
- ✓ Concentração temática e condicionalidade macroeconómica devem constituir objetivos centrais da negociação de PT.



Comissão Eventual de Acompanhamento
do Processo de Definição
«Estratégia Portugal 2030»



Política de coesão económica, territorial e social

audição pública 26-06-2018

obrigado