



Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local

**RELATÓRIO DA VOTAÇÃO NA ESPECIALIDADE**

**Da Proposta de Lei n.º 68/XIV/2.ª (GOV) - Define o regime jurídico de criação, modificação e extinção de freguesias e do Projeto de Lei n.º 640/XIV/2.ª (BE) - Estabelece o regime jurídico de criação, modificação e extinção de freguesias**

1. **A Proposta de Lei n.º 68/XIV/2.ª (GOV) - Define o regime jurídico de criação, modificação e extinção de freguesias e o Projeto de Lei n.º 640/XIV/2.ª (BE) - Estabelece o regime jurídico de criação, modificação e extinção de freguesias foram discutidos em conjunto na reunião plenária de 29 de janeiro de 2021 e baixaram para nova apreciação na generalidade nesse dia, pelo período de 60 dias (prorrogados por mais 60 dias), à Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local, na sequência da aprovação por unanimidade de requerimentos apresentados, respetivamente, pelos GP do PS e do BE.**
  
2. **A Comissão competente promoveu durante esse período as seguintes oito audições:**
  - a) Audição em 2021-02-25 com Associação de Estudos de Direito Regional e Local
  - b) Audição em 2021-03-10 com Observatório das Autarquias Locais
  - c) Audição em 2021-03-10 com Plataforma Nacional Recuperar Freguesias
  - d) Audição em 2021-03-16 com Associação Nacional das Assembleias Municipais (ANAM)
  - e) Audição em 2021-03-24 com ANAFRE - Associação Nacional de Freguesias
  - f) Audição em 2021-04-06 com ANMP - Associação Nacional de Municípios Portugueses

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local

- g) Audição em 2021-04-07 com Alexandra Leitão (Ministra da Modernização do Estado e da Administração Pública), outros
- h) Audição em 2021-04-21 com Ana Abrunhosa (Ministra da Coesão Territorial), outros

3. Na reunião desta Comissão realizada no dia 5 de maio de 2021 procedeu-se, respetivamente, nos termos regimentais, à discussão e votação indiciária, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 68/XIV/2.ª (GOV) e do Projeto de Lei n.º 640/XIV/2.ª (BE) e das propostas de alteração apresentadas pelos GP do PAN, do PSD, do PCP, do BE e do PS.
4. A reunião decorreu na presença de mais de metade dos membros da Comissão em efetividade de funções, com a presença de Deputados de, pelo menos, três grupos parlamentares, dos quais um de partido que integra o Governo, nos termos do n.º 5 do artigo 58.º do Regimento da Assembleia da República.
5. A discussão e votação indiciária, na especialidade, das referidas iniciativas foi gravada em suporte áudio, pelo que se dispensa o seu desenvolvimento nesta sede.
6. Da sua votação resultou o seguinte:
  - **Artigo 2.º (Viabilidade):** Aprovado o n.º 1 da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD, BE, PAN e IL; Abstenção – PCP). Rejeitado o n.º 2 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD, PCP e PAN; Favor – BE; Abstenção – IL). Aprovado o n.º 2 da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS, PSD, PAN e IL; Contra – BE; Abstenção – PCP).
  - **Artigo 3.º (Modelos de criação de freguesias):** Aprovada a alínea a) do n.º 1 da Proposta de Lei (Favor - PS, PSD, BE, PAN e IL; Contra – PCP). Aprovada alínea b) do n.º 1 da Proposta de Lei (Unanimidade com a ausência do CDS-PP). Rejeitada alínea c) do n.º 1 da Proposta de Alteração do GP

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local

PCP (Contra – PS e PSD; Favor – BE, PCP e PAN; Abstenção – IL).  
Rejeitado o n.º 2 Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD;  
Favor – BE, PCP e PAN). Aprovado o n.º 2 da Proposta de Lei (Favor – PS,  
PSD e IL; Contra – BE, PCP e PAN). Prejudicado o PJJ 640/XIV/2.ª (BE).

- **Artigo 4.º (Critérios de apreciação):** Rejeitado n.º 1 e alíneas a), b), c) e d) Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS e PSD; Favor – BE, PCP; Abstenção – PAN). Rejeitada alínea e) da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS e PSD; Favor – BE; Abstenções – PCP, PAN e IL). Rejeitado n.º 2 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD e IL; Favor – BE; Abstenções – PCP e PAN). Aprovados n.ºs 1 (corpo) e 2 da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD, PAN e IL; Contra – BE e PCP). Aprovadas alíneas a), b), c) d) e e) do n.º 1 da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD, PCP, PAN e IL; Contra – BE).
- **Artigo 5.º (Prestação de serviços à população):** Aprovada eliminação da alínea c) do n.º 1 das Propostas de Alteração dos GP PSD, PCP e PS (Unanimidade com a ausência do CDS-PP). Rejeitada alínea c) do n.º 1 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD e PCP; Favor – BE e PAN). Rejeitada alínea a) do n.º 1 da Proposta de Alteração do GP PAN (Contra – PS e PSD; Favor – PAN; Abstenções – BE, PCP e IL). Aprovado n.º 1, alíneas a), b), f) e i) da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD, PCP, PAN e IL; Contra – BE). Rejeitada eliminação da alínea d) da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS, PSD, BE e IL; Favor – PCP e PAN). Rejeitada eliminação da alínea e) da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra - PS, PSD e IL; Favor – PAN e PCP; Abstenção – BE). Aprovadas alíneas d) e e) do n.º 1 da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD, BE e IL; Contra – PCP; Abstenção – PAN). Aprovada eliminação da alínea g) do n.º 1 Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS, BE, PCP, PAN e IL; Abstenção – PSD). Aprovada com alterações a alínea h) do n.º 1 da Proposta de Alteração do GP PSD (Unanimidade com ausência do CDS-PP): Retirada a Proposta de Alteração do GP PS para a mesma alínea h). Rejeitados os n.ºs 2 das Propostas de Alteração dos GP PCP e do BE (Contra – PS, PSD e IL; Favor – BE e PCP). Aprovado n.º 2 com alterações da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD e IL; Contra – PCP; Abstenção - BE). Aprovado com alterações o

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local

- n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PSD (Favor – PS, PSD e IL; Contra – PCP; Abstenção – BE). Prejudicado o n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PS. Rejeitado n.º 3 (Novo) da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS, PSD e IL; Favor – PCP; Abstenção – BE). Rejeitado n.º 3 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD e IL; Favor – BE e PCP)
- **Artigo 6.º (Eficácia e eficiência da gestão pública):** Rejeitada eliminação do artigo da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS, PSD e IL; Favor – PCP; Abstenção – BE). Retirada eliminação do n.º 2 da Proposta de Alteração do GP PS. Rejeitada eliminação do n.º 2 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS e PSD; Favor – BE e PCP; Abstenção – IL). Aprovado artigo 6.º da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD e IL; Contra – BE e PCP).
- **Artigo 7.º (População e território):** Rejeitado n.º 1, alínea a) da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD e IL; Favor – BE; Abstenção – PCP). Aprovado n.º 1, alínea a) da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS e IL; Contra – PS e BE; Abstenção – PCP). Rejeitado n.º 1, alínea b) da Proposta de Alteração do GP PSD (Contra – PS e BE; Favor – PSD e IL; Abstenção – PCP). Rejeitado n.º 1, alínea b) da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD, PCP e IL; Favor – BE). Aprovado com alterações n.º 1, alínea b) da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS, BE e PCP; Contra – PSD e IL). Prejudicado n.º 1 da Proposta de Lei e do P JL 640/XIV/2.ª (BE). Rejeitado n.º 2 alínea a) da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD e IL; Favor – BE e PCP). Aprovado n.º 2, alínea a) da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS, BE, PCP e IL; Contra – PSD). Aprovado n.º 2, alínea b) da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS e IL; Contra – PSD e PCP; Abstenção – BE). Aprovado n.º 2, alínea c) da Proposta de Alteração do GP PS (Unanimidade com ausências do CDS-PP e do PAN). Aprovado n.º 3 da Proposta de Lei (Favor – PSD e PS; Contra – BE e PCP). Aprovado n.º 4 Proposta de Lei (Unanimidade com Ausências do CDS-PP e do PAN).
- **Artigo 8.º (História e Identidade cultural):** Aprovado (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL). Prejudicado artigo 6.º do P JL 640/XIV/2.ª (BE).
- **Artigo 9.º (Vontade política da população):** Rejeitada Proposta de

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local

Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD e PCP; Favor – BE). Aprovado artigo 9.º da Proposta de Lei (Favor – PS e PSD; Contra – BE; Abstenção – PCP). Prejudicado artigo 7.º do P JL 640/XIV/2.ª (BE).

- **Artigo 10.º (Proposta de criação de freguesia):** Aprovado n.º 1 alínea a) da Proposta de Alteração do GP PSD (Favor – PS, PSD e BE; Abstenção – PCP). Aprovado n.º 1 alínea b) da Proposta de Alteração do GP PSD (Unanimidade, com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL). Prejudicadas as Propostas de Alteração dos GP do BE e do PS. Aprovado n.º 2 alíneas a), b) e d) da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD e PCP; Contra – BE). Aprovada alínea c) do n.º 2 da Proposta de Lei (Favor – PSD e PS; Abstenções – BE e PCP). Aprovado n.º 3 alíneas a) e b) da Proposta de Lei (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL). Aprovada alínea c) do n.º 3 da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD e BE; Contra – PCP).
- **Artigo 11.º (Apreciação na assembleia de freguesia):** Aprovados n.ºs 1 e 2 da Proposta de Lei (Unanimidade com Ausências do CDS-PP, do PAN e da IL). Aprovado n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PSD (Favor – PS e PSD; Contra – BE; Abstenção – PCP). Prejudicados n.ºs 3 das Propostas de Alteração dos GP do BE e do PS.
- **Artigo 11.º-A (Aferição da vontade política para a criação da freguesia pela população):** Rejeitada Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD e PCP; Favor – BE).
- **Artigo 12.º (Apreciação na assembleia municipal):** Rejeitado n.º 1 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS e PSD; Favor – BE; Abstenção – PCP). Aprovados n.ºs 1 a 5 da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD e PCP; Abstenção – BE). Rejeitado n.º 6 da Proposta de Alteração do GP PSD (Contra – PS e PCP; Favor – PSD; Abstenção – BE). Retirado n.º 6 da Proposta de Alteração do GP PCP. Rejeitado n.º 6 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS e PSD; Favor – BE; Abstenção – PCP). Aprovado n.º 6 da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS e PCP; Contra – PSD; Abstenção – BE).
- **Artigo 13.º (Apreciação na Assembleia da República):** Aprovado (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL).
- **Artigo 14.º (Menções obrigatórias da lei que cria novas freguesias):**

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local

- Aprovadas alíneas a), b) e f) da Proposta de Lei (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL). Retirada eliminação da alínea e) da Proposta de Alteração do GP PS. Aprovadas alíneas c), d) e e) da PPL (Favor – PS e PSD; Contra – BE e PCP).
- **Artigo 15.º (Suspensão da criação de freguesias):** Rejeitado n.º 1 da Proposta de Alteração do GP PSD (Contra – PS BE e PCP; Favor – PSD). Retirado n.º 2 da Proposta de Alteração do GP PSD. Aprovados n.ºs 1, 2, 3 e 4 do artigo 15.º da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD e BE; Contra - PCP). Rejeitado n.º 5 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS e PSD; Favor – BE; Abstenção – PCP).
- **Artigo 16.º (Novas freguesias):** Rejeitado n.º 1 da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS, PSD e BE; Favor – PCP). Rejeitada eliminação dos n.ºs 2, 4 e 5 da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD; Favor – BE e PCP). Rejeitado n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD; Favor – BE e PCP). Aprovados n.ºs 1 a 5 da Proposta de Lei (Favor – PS e PSD; Contra – PCP; Abstenção – BE). Aprovado com alterações n.º 6 da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS, BE e PCP; Abstenção – PSD).
- **Artigo 17.º (Comissão instaladora):** Rejeitada eliminação do artigo da Proposta de Alteração do GP BE (Contra – PS, PSD e PCP; Favor – BE). Rejeitado n.º 1 da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS, PSD e BE; Favor – PCP). Retirada Proposta de Alteração do GP PS para o n.º 1. Aprovado n.º 1 da Proposta de Lei (Favor – PS e PSD; Contra – BE e PCP). Aprovado n.º 2 da Proposta de Alteração do GP PSD (Favor – PS, PSD e PCP; Contra – BE). Prejudicado n.º 2 da Proposta de Alteração do GP PS. Rejeitado n.º 2 da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD; Favor – PCP; Abstenção – BE). Aprovado n.º 3, alíneas a) e b) da Proposta de Alteração do GP PSD (Favor – PS, PSD e PCP; Abstenção – BE). Retirada alínea c) n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PSD. Aprovada alínea c) n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PCP (Favor – PS, PSD e PCP; Abstenção – BE). Prejudicado n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PS. Rejeitada eliminação n.º 4 da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD; Favor – PCP; Abstenção – BE). Aprovados n.ºs 4 e 5 da

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local

Proposta de Lei (Favor – PS e PSD; Contra – PCP; Abstenção – BE).

- **Artigo 18.º (Competências da comissão instaladora):** Rejeitada proposta de eliminação do artigo da Proposta de Alteração do GP BE (Contra - PS, PSD, PCP; Favor - BE). Rejeitados n.ºs 1 e 2 da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD; Favor – PCP; Abstenção – BE). Rejeitada eliminação do n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD; Favor – BE e PCP). Aprovados n.ºs 1, 2 e 3 da Proposta de Lei (Favor – PS e PSD, Contra – BE e PCP).
- **Artigo 19.º (Partilha de bens, direitos e obrigações):** Aprovado artigo Proposta de Lei (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL).
- **Artigo 20.º (Apoio técnico e financeiro):** Aprovado artigo Proposta de Lei (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL).
- **Artigo 21.º (Período mínimo de existência de novas freguesias):** Rejeitada proposta de eliminação do artigo da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD; Favor – PCP, Abstenção – BE). Aprovado artigo da Proposta de Lei (Favor – PS e PSD; Contra – PCP; Abstenção – BE).
- **Artigo 22.º (Freguesias existentes):** Aprovada eliminação do n.º 2 da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS e PCP; Contra – PSD; Abstenção – BE). Aprovada eliminação dos n.ºs 3, 4 e 5 das Proposta de Alteração dos GP do PSD, do PCP e do PS (Favor – PS, PSD e PCP; Abstenção – BE). Rejeitada alteração n.ºs 3, 4 e 5 da Proposta de Alteração do GP BE (Contra - PS, PSD e PCP; Favor - BE). Aprovado n.º 1 da Proposta de Lei, que passa a corpo. (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL).
- **Artigo 22.º-A (Processo de reposição de freguesias):** Rejeitada proposta artigo novo da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS, PSD e BE; Favor - PCP).
- **Artigo 23.º (Projetos pendentes):** Aprovado artigo da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD e BE; Contra – PCP).
- **Artigo 23.º (Revisão da reforma administrativa de 2013):** Rejeitado artigo novo da Proposta de Alteração do GP PSD (Contra - PS, BE e PCP; Favor – PSD).
- **Artigo 23.º (Eleições de novas freguesias):** Retirado artigo novo da

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local

Proposta de Alteração do GP PS.

- **Artigo 24.º (Aplicabilidade às Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira):** Aprovado artigo da Proposta de Lei (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL).
- **Artigo 24.º-A (Aplicabilidade da Lei n.º 46/2005, de 29 de agosto):** Rejeitado artigo novo da Proposta de Alteração do GP PAN (Contra – PS, PSD, BE e PCP).
- **Artigo 24.º-A (Eleições intercalares):** Rejeitado artigo novo da Proposta de Alteração do GP PCP (Contra – PS e PSD; Favor - BE e PCP).
- **Artigo 24.º-A (Processo especial simplificado e transitório):** Aprovado n.º 1 com alterações da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS, PSD e BE; Contra – PCP). Aprovado n.º 2 com alterações da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS e BE; Contra – PSD e PCP). Aprovado n.º 3 da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS e PSD; Contra – BE e PCP).
- **Artigo 25.º (Transferência de freguesias entre municípios):** Aprovado artigo novo da Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS, BE e PCP; Abstenção – PSD).
- **Artigo 25.º (Limitação à renovação sucessiva de mandatos):** Aprovado artigo novo da Proposta de Alteração do GP PSD por 2/3 dos Deputados em efetividade de funções, superior à maioria absoluta (Favor – PS, PSD e BE; Contra – PCP).
- **Artigo 26.º (Limitação à renovação sucessiva de mandatos):** Prejudicado artigo novo da Proposta de Alteração do GP PS.
- **Artigo 27.º (Emolumentos):** Aprovado artigo novo da Proposta de Alteração do GP PSD (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL).
- **Artigo 25.º (Norma revogatória):** Aprovado artigo da PPL (Unanimidade com ausências do CDS-PP, do PAN e da IL).
- **Artigo 26.º (Entrada em vigor):** Aprovada Proposta de Alteração do GP PS (Favor – PS e PSD; Contra – BE e PCP). Prejudicado artigo 13.º do P JL 640/XIV/2.ª (BE).
- **Artigo 1.º (Objeto):** Aprovado artigo da Proposta de Lei (Favor – PS, PSD e BE; Abstenção – PCP); Prejudicado artigo 1.º do P JL 640/XIV/2.ª (BE).





**Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa,  
Descentralização e Poder Local**

7. Anexam-se o Texto de Substituição e as propostas de alteração apresentadas pelos Grupos Parlamentares do PAN, do PSD, do PCP, do BE e do PS.

Palácio de São Bento, 12 de maio de 2021.

**O Presidente da Comissão,**



**(Fernando Ruas)**

