

## Projeto de Lei N.º560/XIV/2ª

### Aprova o Estatuto do Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência

#### Exposição de Motivos

A pandemia causada pelo vírus SARS-CoV-2 e consequente Doença por Coronavírus (COVID-19) criou inúmeros desafios à sociedade portuguesa. Com a resposta a esta crise sanitária surgiram complexas adversidades, entre as quais as que atravessam os trabalhadores que foram pública e institucionalmente designados como “essenciais”, em Portugal e na União Europeia<sup>1</sup>, dada a sua função laboral ter sido considerada como de primeira linha no combate à pandemia em todas as suas vertentes e portanto essencial<sup>2</sup>.

Durante a implementação do Estado de Emergência, foram considerados em Portugal trabalhadores essenciais aqueles que integravam, por exemplo: serviços na área da saúde, para além dos profissionais de saúde; forças e serviços de segurança, serviços de proteção e socorro; forças armadas, outros serviços de segurança interna e serviços de justiça; serviços de ação e apoio social; serviços de apoio aos serviços externos na área dos negócios estrangeiros, para garantir a

---

<sup>1</sup> Comunicação da Comissão Europeia (2020/C 86 I/01), publicada no Jornal Oficial da União Europeia: “Orientações sobre o exercício da livre circulação de trabalhadores durante o surto de COVID-19”.

<sup>2</sup> Decreto n.º 2-A/2020, que procede à execução da declaração do estado de emergência efetuada pelo Decreto do Presidente da República n.º 14-A/2020, de 18 de março; e Portaria n.º 82/2020, que estabelece os serviços essenciais para efeitos de acolhimento, nos estabelecimentos de ensino, dos filhos ou outros dependentes a cargo dos respetivos profissionais.

aplicação de medidas de combate pandémico; serviços de infraestruturas, comunicações transportes e habitação; outros serviços de transporte de pessoas e bens e fornecimento de energia; serviços de comércio e prestação de serviços; serviços de investigação e tecnologia; serviços financeiros, bancários e seguros, sempre que excecionalmente mobilizados para a prestação presencial de trabalho; serviços na área da agricultura e do mar, sempre que excecionalmente mobilizados para a prestação presencial de trabalho<sup>3</sup>.

Nas últimas décadas, a reestruturação do mercado de trabalho veio degradar as condições de vários setores de trabalho, em particular as das profissões cuja mão-de-obra é considerada como não especializada. Foi assim criada uma divisão entre trabalhadores mais e menos especializados, que se manifesta quantitativamente numa assinalável diferença de rendimentos. Acresce o facto de que muitas das pessoas que desempenham funções essenciais ocupam postos de trabalho estruturalmente precário, como é o caso: das atividades de limpeza, desinfecção e similares, ou das atividades afetas ao transporte individual e remunerado de passageiros em veículos descaracterizados a partir de plataforma electrónica (TVDE).

O que a resposta ao novo coronavírus veio colocar em evidência é que muitos dos trabalhadores essenciais ocupam lugares de trabalho não especializado, o que se traduz num reforço das desigualdades salariais se for tido em conta o alto risco e a vulnerabilidade subjacentes a que súbita e forçosamente estes trabalhadores são colocados ao exercerem as suas funções durante períodos críticos de um cenário pandémico.

---

<sup>3</sup> Idem.

Tal como já acontece com as profissões de risco<sup>4</sup> ou com as profissões regulamentadas com impacto na saúde<sup>5</sup> os trabalhadores essenciais devem ser reconhecidos e beneficiados<sup>6</sup> por forma a mitigar a reforçada vulnerabilidade física<sup>7</sup> e psicológica<sup>8</sup> a que estes são sujeitos quando desempenham as suas funções em cenários pandémicos, como é o caso da pandemia causada pelo vírus SARS-CoV-2.

Deste modo, o presente Projeto de Lei vem criar o Estatuto do Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência, protegendo os trabalhadores essenciais através do reconhecimento do seu estatuto por força do inequívoco carácter imprescindível das funções que desempenham na manutenção da sociedade e do Estado portugueses em cenários de Estado de Emergência, como são exemplos os pandémicos ou de crise sanitária equiparada, motivados pelo Vírus SARS-Cov-2 ou outros agentes.

---

<sup>4</sup> Decreto-Lei n.º 53-A/98, que regulamenta as condições de atribuição dos suplementos de risco, penosidade e insalubridade.

<sup>5</sup> Portaria n.º 35/2012, de 03 de Fevereiro, por força da Lei n.º 9/2009, de 4 de março, que transpõe para a ordem jurídica interna a Diretiva n.º 2005/36/CE, do Parlamento e do Conselho de 7 de setembro, relativa ao reconhecimento das qualificações profissionais.

<sup>6</sup> Mcconnell, D., & Wilkinson, D. (2020). Compensation and hazard pay for key workers during na epidemic: An argument from analogy. *Journal of Medical Ethics*, 28 May 2020.

<sup>7</sup> Dennerlein, Jack T., Burke, Lisa, Sabbath, Erika L., Williams, Jessica A. R., Peters, Susan E., Wallace, Lorraine, ... Sorensen, Glorian. (2020). An Integrative Total Worker Health Framework for Keeping Workers Safe and Healthy During the COVID-19 Pandemic. *Human Factors: The Journal Of The Human Factors And Ergonomics Society*, 62(5), pp. 689-696.

<sup>8</sup> Sheraton, M., Deo, N., Dutt, T., Surani, S., Hall-Flavin, D., & Kashyap, R. (2020). Psychological effects of the COVID 19 pandemic on healthcare workers globally: A systematic review. *Psychiatry Research*, 292, 113360.

Assim, nos termos da alínea b) do artigo 156.º da Constituição da República e da alínea b) do n.º 1 do artigo 4.º do Regimento da Assembleia da República a Deputada não-inscrita abaixo-assinada apresenta o seguinte projeto de lei:

## CAPÍTULO I

### Objeto e âmbito

#### Artigo 1.º

##### Objeto

A presente lei aprova o Estatuto do Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência, que regula os direitos e os deveres do trabalhador essencial ao Estado de Emergência, estabelecendo as respetivas medidas de apoio.

#### Artigo 2.º

##### Estatuto do Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência

É aprovado o Estatuto do Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência, em anexo à presente lei, da qual faz parte integrante.

## CAPÍTULO II

## Disposições transitórias e finais

### Artigo 3.º

#### Financiamento

Os encargos financeiros para o sistema de segurança social ou demais serviços competentes decorrentes da presente lei são financiados através de transferência específica do Orçamento do Estado.

### Artigo 4.º

#### Articulação entre serviços e entidades públicos

É estabelecido um processo de interconexão de dados entre a Caixa Geral de Aposentações (CGA), e a Segurança Social, para efeitos de transmissão da informação relevante para a aplicação da presente lei.

### Artigo 5.º

#### Regulamentação

No prazo máximo de 120 dias a contar da data da entrada em vigor da presente lei o Estatuto do Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência é objeto de regulamentação específica, pelo membro do Governo responsável pela área da solidariedade e segurança social.

### Artigo 6.º

Entrada em vigor e produção de efeitos

A presente lei e o Estatuto do Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência entram em vigor no dia seguinte ao da sua publicação e produzem efeitos à data da entrada em vigor da regulamentação a que se refere o artigo anterior.

Palácio de S. Bento, 08 de outubro de 2020

Joacine Katar Moreira

## ANEXO

(a que se refere o artigo 2.º)

### ESTATUTO DO TRABALHADOR ESSENCIAL AO ESTADO DE EMERGÊNCIA

#### CAPÍTULO I

##### Objeto e Conceitos

##### Artigo 1.º

###### Objeto

O Estatuto do Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência, adiante abreviadamente designado por Estatuto, regula os direitos e os deveres do trabalhador essencial ao Estado de Emergência, estabelecendo as respetivas medidas de apoio.

##### Artigo 2.º

###### Trabalhador essencial ao Estado de Emergência

Para efeitos do disposto neste Estatuto, considera-se Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência a pessoa que desempenha funções consideradas essenciais à Declaração de Estado de Emergência e/ou Requisição Civil.

## CAPÍTULO II

### Trabalhador Essencial ao Estado de Emergência

#### Artigo 3.º

##### Reconhecimento do trabalhador essencial ao Estado de Emergência

1 - O reconhecimento do trabalhador essencial ao Estado de Emergência é da competência do ISS, mediante pedido por aquele apresentado junto dos serviços competentes.

2 - As condições e os termos do reconhecimento e da manutenção do reconhecimento do trabalhador essencial ao Estado de Emergência são regulados por diploma próprio.

#### Artigo 4.º

##### Direitos do trabalhador essencial ao Estado de Emergência

O trabalhador essencial ao Estado de Emergência, devidamente reconhecido, tem direito a:

- a) Ver reconhecido o seu papel fundamental no combate a uma pandemia ou crise sanitária equiparada;
- b) Ser acompanhado e receber formação para o desenvolvimento das suas capacidades e aquisição de competências;
- c) Usufruir de apoio psicológico dos serviços de saúde, sempre que necessário;



- d) Beneficiar de períodos de descanso que visem o seu bem-estar e equilíbrio emocional;
- e) Beneficiar do subsídio de apoio regulado por diploma próprio.
- f) Beneficiar do regime de trabalhador-estudante, quando frequente um estabelecimento de ensino;
- g) Ser ouvido no âmbito da definição de políticas públicas dirigidas aos trabalhadores essenciais.
- h) Ser beneficiado por entidade competente no que respeita à habitação quando aplicável, quer por deslocação, quer por afastamento do agregado familiar, por força de Declaração de Estado de Emergência e/ou Requisição Civil.

#### Artigo 5.º

##### Deveres do trabalhador essencial ao Estado de Emergência

O trabalhador essencial ao Estado de Emergência deve:

- a) Participar nas ações de capacitação e formação que lhe forem destinadas;
- c) Informar, no prazo de 10 dias úteis, os serviços competentes de qualquer alteração à situação que determinou o reconhecimento a que se refere o artigo 3.º.

#### Artigo 6.º

##### Medidas de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência

1 - O trabalhador essencial ao Estado de Emergência pode beneficiar das seguintes medidas de apoio:

a) Aconselhamento, acompanhamento, capacitação e formação para o desenvolvimento de competências por forma a fomentar a realização plena das suas funções num contexto de pandemia ou crise sanitária equiparada;

b) Aconselhamento, informação e orientação, tendo em conta os direitos e responsabilidades trabalhador essencial ao Estado de Emergência, por parte dos serviços competentes, bem como informação sobre os serviços adequados à situação e, quando se justifique, o respetivo encaminhamento;

2 - Nas situações em que haja cessação da atividade profissional por parte do trabalhador essencial ao Estado de Emergência, e quando não haja reconhecimento do direito ao subsídio de desemprego, há lugar ao registo por equivalência à entrada de contribuições pelo período máximo de concessão do subsídio de desemprego aplicável ao seu escalão etário, nos termos do regime jurídico de proteção social da eventualidade de desemprego dos trabalhadores por conta de outrem.

3 - Quando da cessação da atividade profissional prevista no número anterior resultar a concessão de subsídio de desemprego, há lugar a registo adicional por equivalência à entrada de contribuições, findo o período de concessão do subsídio de desemprego e pelo período remanescente até perfazer o período máximo de concessão aplicável ao escalão etário.

4 - O registo por equivalência à entrada de contribuições previstas nos n.os 3 e 4 é efetuado nos termos do artigo 80.º do Decreto-Lei n.º 220/2006, de 3 de novembro.

5 - Sempre que se justifique um acompanhamento e/ou intervenção complementares, devem ser acionados, em parceria com os profissionais da área da saúde e da segurança social, os serviços competentes da autarquia, assim como outros organismos ou entidades competentes para a prestação de apoios mais adequados, designadamente da área da justiça, educação, emprego e formação profissional e forças de segurança.

6 - O disposto no n.º 1 é concretizado em portaria dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do Trabalho, da Solidariedade e da Segurança Social.

### CAPÍTULO III

#### Subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência

##### Artigo 7.º

###### Atribuição

1 - Ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência é reconhecido o direito a subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência, a que se refere a alínea e) do artigo 4.º, mediante condição de recursos.

2 - O subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência é uma prestação do subsistema de solidariedade.

##### Artigo 8.º

###### Pedido

1 - A atribuição do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência depende da apresentação de pedido, nos casos aplicáveis, junto dos serviços competentes, a ser concretizado no prazo de trinta dias após a Declaração de Estado de Emergência e/ou Requisição Civil.

2 - O pedido deve ser instruído com os necessários meios de prova, nos termos a definir em diploma próprio e no âmbito de uma pandemia ou crise sanitária equiparada.

#### Artigo 9.º

##### Composição e rendimento relevante do agregado familiar

A composição do agregado familiar, as categorias dos rendimentos e a escala de equivalências a ter em conta no apuramento do rendimento relevante do agregado familiar do trabalhador essencial ao Estado de Emergência, para efeitos de atribuição do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência, são as previstas nos termos da lei, sem prejuízo das exceções e especificidades que venham a ser definidas em diploma próprio.

#### Artigo 10.º

##### Condição de recursos

1 - A atribuição do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência depende de o rendimento relevante do agregado familiar do trabalhador essencial ao Estado de Emergência não ser superior a uma percentagem do indexante dos apoios sociais (IAS) em vigor, a definir em diploma próprio.

2 – O subsídio referido no ponto anterior terá de ser atribuído pelo Estado no prazo máximo de sessenta dias a partir da Declaração de Estado de Emergência e/ou Requisição Civil.

#### Artigo 11.º

Valor de referência e montante do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência

1 - O subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência é definido verificada a condição de recursos prevista no artigo anterior.

2 - As condições determinantes da verificação da condição de recursos, o valor de referência do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência e o montante da prestação são definidos em diploma próprio.

#### Artigo 12.º

Início do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência

O subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência é devido a partir da data da apresentação do pedido referido no Artigo 8.º, devidamente instruído, junto dos serviços competentes.

#### Artigo 13.º

Suspensão do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência

1 - O direito ao subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência é suspenso sempre que cessem medidas extemporâneas de combate a pandemia ou crise sanitária equiparada reguladas por diploma próprio.

2 - Quando deixe de se verificar a situação que determinou a suspensão do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência, é retomado o seu pagamento no mês seguinte àquele em que o ISS tenha conhecimento dos factos determinantes da retoma.

#### Artigo 14.º

Cessação do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência

O direito ao subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência cessa nas seguintes situações:

- a) Cessação de residência em Portugal;
- b) Cessação da verificação das condições que determinaram o reconhecimento referido no artigo 3.º ou a sua manutenção.

#### Artigo 15.º

Acumulação com outras prestações

O regime de acumulação com outras prestações do sistema de segurança social consta de diploma próprio.

Artigo 16.º

Entidade responsável pelo pagamento do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência

O ISS é a entidade responsável pelo pagamento do subsídio de apoio ao trabalhador essencial ao Estado de Emergência quando aplicável.