



Reunião conjunta da Comissão dos Orçamentos (BUDG) do Parlamento Europeu com a Comissão de Assuntos Europeus, a Comissão de Orçamento e Finanças, a Comissão de Economia, Obras Públicas, Planeamento e Habitação e a Subcomissão para o Acompanhamento dos Fundos Europeus e do PRR

## *O Orçamento da União Europeia como instrumento de recuperação, resiliência e prosperidade: da COVID-19 à invasão da Ucrânia*

### **Nota de enquadramento**

A [Comissão dos Orçamentos \(BUDG\) do Parlamento Europeu](#) é responsável pelo acompanhamento dos orçamentos anuais e plurianuais da União Europeia (UE), que financiam as políticas e os programas fundamentais. Esta Comissão é presidida pelo Deputado ao Parlamento Europeu, Johan Van Overtveldt (ECR – Bélgica), tendo como [membros](#) os Deputados portugueses ao Parlamento Europeu, Deputada Margarida Marques (S&D), Deputado José Manuel Fernandes (PPE) e Deputado Francisco Guerreiro (Verts/ALE).

No âmbito das matérias que esta Comissão acompanha, importa referir que, com vista a uma resposta conjunta e eficaz por parte da UE às consequências da COVID-19 e da invasão da Ucrânia, o [orçamento europeu](#) se revela um instrumento de crucial importância. O orçamento da União Europeia (UE) é determinado pelo quadro financeiro plurianual (2021-2027), ao qual atualmente se associa o instrumento de recuperação [NextGenerationEU](#), e que constitui uma resposta sem precedentes para ajudar a reparar os prejuízos económicos e sociais causados pela pandemia de COVID-19 e viabilizar uma transição para uma Europa moderna e mais sustentável. A maioria dos fundos do [NextGenerationEU](#) será spendida através do [Mecanismo de Recuperação e Resiliência \(MRR\)](#), que visa prestar apoio financeiro em grande escala a investimentos públicos e determinados domínios como os projetos verdes e digitais.



O orçamento da União Europeia é financiado em grande medida (90%) a partir de [recursos próprios: direitos aduaneiros, contribuições baseadas no imposto sobre o valor acrescentado \(IVA\) cobrado pelos Estados-Membros, contribuições diretas dos países da UE e contributo dos países da UE baseado na quantidade de resíduos de embalagens plásticas não recicladas](#). Salientam-se, a este respeito, as críticas às atuais fontes de recursos próprios, consideradas, por muitos, insuficientes para que a UE possa responder cabalmente aos desafios que enfrenta, como ficou patente em diversas intervenções no âmbito da [Sessão plenária “Recursos próprios da União Europeia” da Conferência interparlamentar sobre estabilidade, coordenação económica e governação da UE](#), realizada a 15 e 16 de março de 2022. Refira-se, ainda, que a Comissão propôs, no final de 2021, a [criação da próxima geração de recursos próprios](#) do orçamento da UE, tendo avançado três novas fontes de receitas: mecanismo de ajustamento das emissões de carbono nas fronteiras, recurso próprio baseado no RCLE-UE e tributação das sociedades.

No que concerne ao processo de candidatura dos Estados-Membros ao Plano de Recuperação e Resiliência (PRR), este assenta no cumprimento dos marcos e metas planeados para aceder às verbas, devendo os planos contemplar, da dotação total, pelo menos, 20 % para a transição digital e 37% para a transição climática. Os Estados-Membros podem solicitar pagamentos, até duas vezes por ano, decorrente do cumprimento dos marcos e metas definidos. O processo de implementação do PRR deve ser finalizado até agosto de 2026, e o último pagamento deverá ocorrer até ao final de dezembro de 2026.

Na sequência da invasão da Ucrânia pela Rússia, a Comissão Europeia apresentou o plano REPowerEU, que pretende reduzir a dependência dos combustíveis fósseis russos. Adicionalmente, o plano pretende avançar rapidamente com a transição climática, aumentando a resiliência do sistema energético à escala da UE. A Comissão Europeia pretende operacionalizar o plano REPowerEU recorrendo ao MRR. Neste sentido, os Estados-Membros devem acrescentar o plano REPowerEU aos PRR nacionais, que proporcionará um financiamento adicional de 300 mil milhões de euros. As



métricas para avaliar o cumprimento dos marcos e das metas acordadas e previstas no PRR serão as mesmas a aplicar no plano REPowerEU, sendo necessário definir as prioridades e os investimentos necessários à consolidação das reformas tendo em vista a autonomia e a resiliência energética.

Cumpra sublinhar, que ocorreu a integração do MRR no debate do Semestre Europeu, alterando a coordenação económica no longo prazo. Considera-se que qualquer reforma orçamental a preconizar provocará disrupções ao anterior modelo de funcionamento do Semestre Europeu, e que o PRR e o plano REPowerEU vão por à prova o processo de governança europeu.

Também no que respeita à invasão da Ucrânia por parte da Rússia, importa destacar que, desde março de 2014, a UE tem progressivamente adotado [medidas restritivas \(sanções\) contra a Rússia](#), inicialmente em resposta à anexação ilegal da Crimeia e Sevastopol. Em resposta à agressão militar russa contra a Ucrânia, a partir de fevereiro de 2022, a UE expandiu massivamente as sanções, acrescentando um número significativo de pessoas e entidades à lista de sanções, e adotou [seis pacotes de sanções](#) com o objetivo de enfraquecer significativamente a base económica da Rússia, privando-a de tecnologias e mercados críticos, e reduzindo significativamente a sua capacidade de travar uma guerra.

Refira-se também, no que respeita à pandemia COVID-19, que além da adoção do pacote de recuperação que conjuga o orçamento da UE para 2021-2027 e o [NextGenerationEU](#), a UE coordenou a [resposta europeia comum](#), visando atuar de forma decidida para reforçar o setor da saúde pública e reduzir o impacto socioeconómico da pandemia na UE, adotando medidas sem precedentes a nível nacional e da UE. Destaca-se a [Estratégia em matéria de vacinas](#), o lançamento da Autoridade Europeia de Preparação e Resposta a Emergências Sanitárias ([HERA](#)), um pilar fundamental da [União Europeia da Saúde](#), e a apresentação de um instrumento de apoio temporário para atenuar os riscos de desemprego numa situação de emergência ([SURE](#)), assim como medidas sobre a [luta contra a desinformação](#).