

A photograph of a forest with many trees and green foliage. A large blue rectangular area is overlaid on the left side of the image, containing white text.

Relatório Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais 2021

5 de Julho 2022, Assembleia da República



AGENDA

- 1. O Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais**
- 2. Balanço SGIFR 2021**
- 3. Pontos críticos**



1. O Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais

SGIFR | Evolução da concretização do Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais

2017 4ºT	2018	2019	2020 -2030		
			2020	2021	2022
<ul style="list-style-type: none"> Relatório da 1ª CTI RCM 157/A 2017 Alterações Estruturais na Prevenção e Combate RCM 157/B 2017 Cria EMSGIF 	<ul style="list-style-type: none"> DL 12/2018 Aprova a orgânica da AGIF, I. P. RCM 20/2018 Aprova Diretiva Única de Prevenção e Combate Relatório da 2ª CTI e outros RCM 12/2019 Aprova a visão, objetivos e medidas do SGIFR 	<ul style="list-style-type: none"> RCM 13/2019 Aprova Medidas para a valorização do território florestal DL 43/2019 : Aprova a orgânica do ICNF DL 45/2019 Aprova a orgânica da ANEPC 	<ul style="list-style-type: none"> RCM 45-A/2020 Aprova PNGIFR Estratégia e cadeia de processos Relatório SGIFR 2019 	<ul style="list-style-type: none"> RCM 25/2021 Aprova os projetos-piloto no âmbito do PNGIFR Relatório SGIFR 2020 RCM 71-A/2021 Aprova Programa Nacional de Ação DL 82/2021 Estabelece o SGIFR, especializa na ANEPC PCIR no ICNF GFR e a integração AGIF, e define as suas regras de funcionamento Comissão Nacional SGIFR constituída Comissões Regionais SGIFR: 4 de 5 constituídas Norte; Centro; LVT; Algarve Comissões Sub-Regionais SGIFR: 2 de 22 constituídas 1 NORTE; 1 LVT 	<ul style="list-style-type: none"> Comissões Regionais SGIFR: 5 de 5 constituídas Alentejo Comissões Sub-Regionais SGIFR: 22 de 22 constituídas 8 Norte; 6 Centro; 4 LVT; 4 Alentejo Relatório SGIFR 2021
PROGRAMA DE TRANSFORMAÇÃO 2018-2019			PLANO NACIONAL 2030 – PROGRAMA DE AÇÃO		
75 INICIATIVAS ENVOLVENDO 11 MINISTÉRIOS			97 PROJETOS ENVOLVENDO 16 ÁREAS GOVERNATIVAS		

ESTRUTURA DE MISSÃO

AGIF

SDFCI

SGIFR

SDFCI: Sistema defesa da floresta contra incêndios

SGIFR: Sistema de gestão integrada de fogos rurais

- Legislação
- Relatórios
- Constituição Comissões SGIFR

PLANO NACIONAL | MODELO DA MUDANÇA



Reduzir a vulnerabilidade até às melhorias nas causas raiz começarem a produzir os resultados desejados

Proteção da população

Trabalhar de perto com a comunidade para melhor preparação em caso de perigo e adoção de melhores práticas

Redução de ignições

Garantir que as principais causas de ignições são significativamente reduzidas

Gerir combustível em áreas de alto risco

Priorizar a Gestão de combustível em áreas de maior perigosidade, para melhor proteger as pessoas e a paisagem

Reforçar e pré-posicionar os recursos

Mais recursos disponíveis e seu despacho rápido para uma intervenção precoce e robusta

Melhorar tomada de decisão

Maior suporte da ciência e análise do comportamento do fogo na tomada de decisão

Gerir a mudança

Trabalhar na coordenação dos projetos de forma a garantir a articulação próxima entre o poder político as instituições e as operações

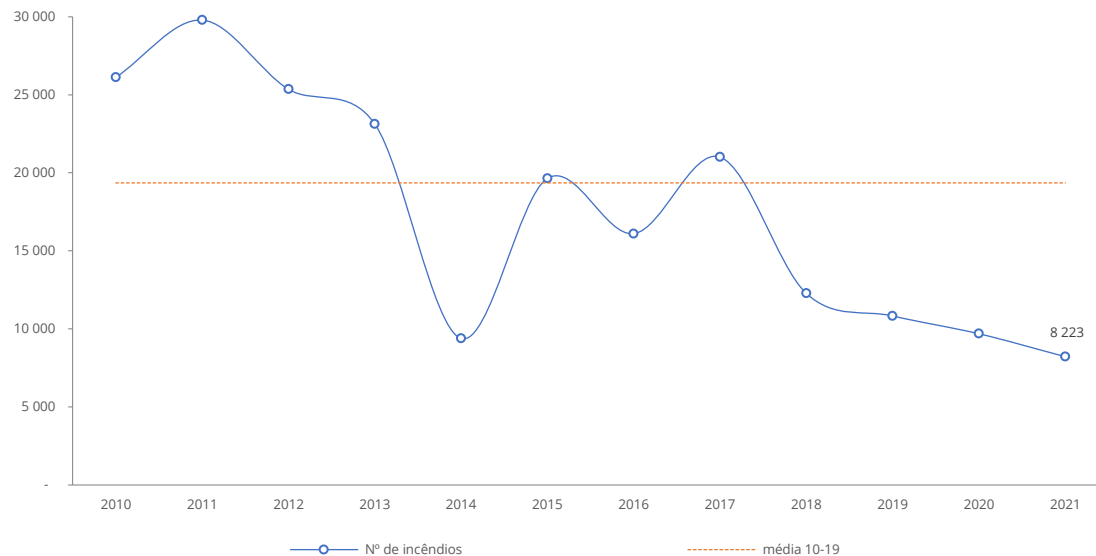
A photograph of a forest with many trees and green foliage. A large blue semi-transparent rectangle is overlaid on the left side of the image, containing white text.

2. Balanço SGIFR 2021

- Indicadores Globais
- PNA

EVOLUÇÃO DO Nº DE INCÊNDIOS 2010-2021

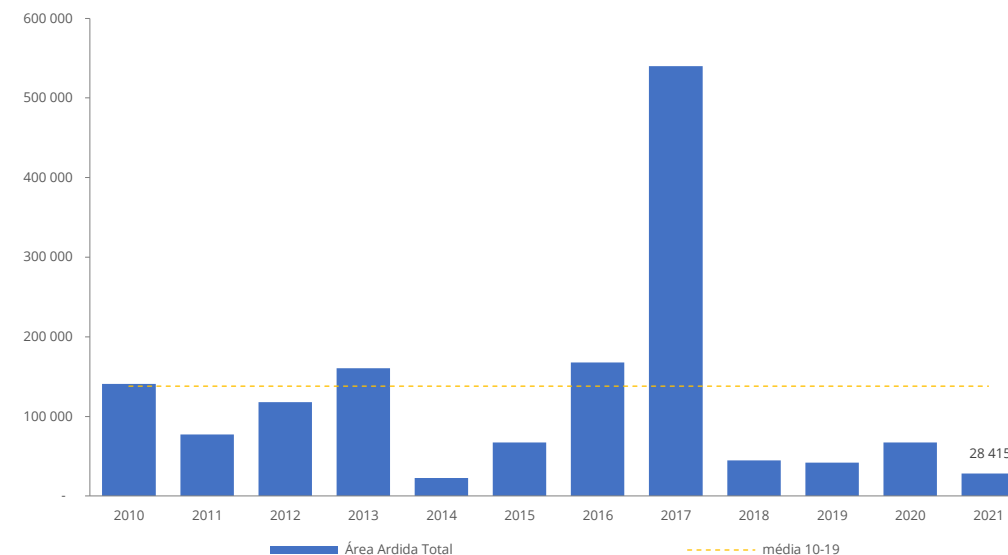
Redução para metade do número de incêndios



- Em 2021 registaram-se **8.223 incêndios rurais, - 54% face à média dos últimos 10 anos**
- Uso do Fogo principal causa** determinada de ocorrências em 2021. Aumento face à tendência de diminuição pós-2017. **O incendiário, com menor número** de ocorrências representa **dimensão de área ardida semelhante.**

EVOLUÇÃO DA ÁREA ARDIDA TOTAL (ha) 2010-2021

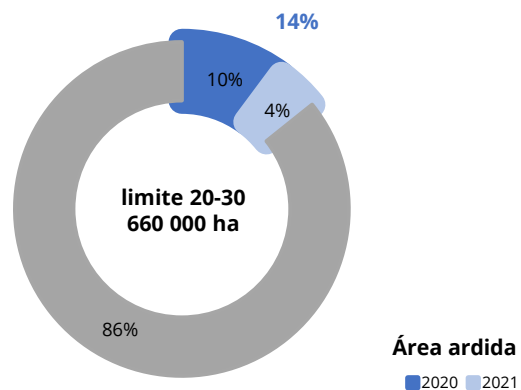
28.415 hectares de área ardida, - 78% face à média dos últimos dez anos (2011-2020)



- Registados **28.415 hectares de área ardida, - 78% face à média dos últimos dez anos (2011-2020)**
- 2021 apresenta a **menor área arborizada ardida desde 2011 (8.165ha)**. Aumento **da proporção de área ardida em Matos face ao total**

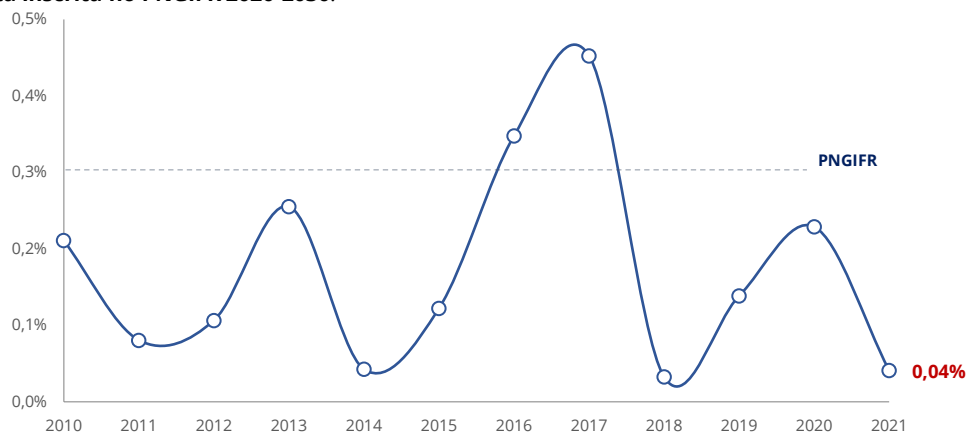
ÁREA ARDIDA ACUMULADA PERÍODO DA DÉCADA 2020-2030 < 660.000 HA

- Em 2021 a área ardida total foi de 28.415 ha, 47% face ao limite aceitável por ano (9.1% da total meta/ ano). No total de 2020 e 2021 consumiu-se 14% de área ardida, um desvio favorável de 4% ao limite aceitável nos dois primeiros anos PNGIFR (18% do total)



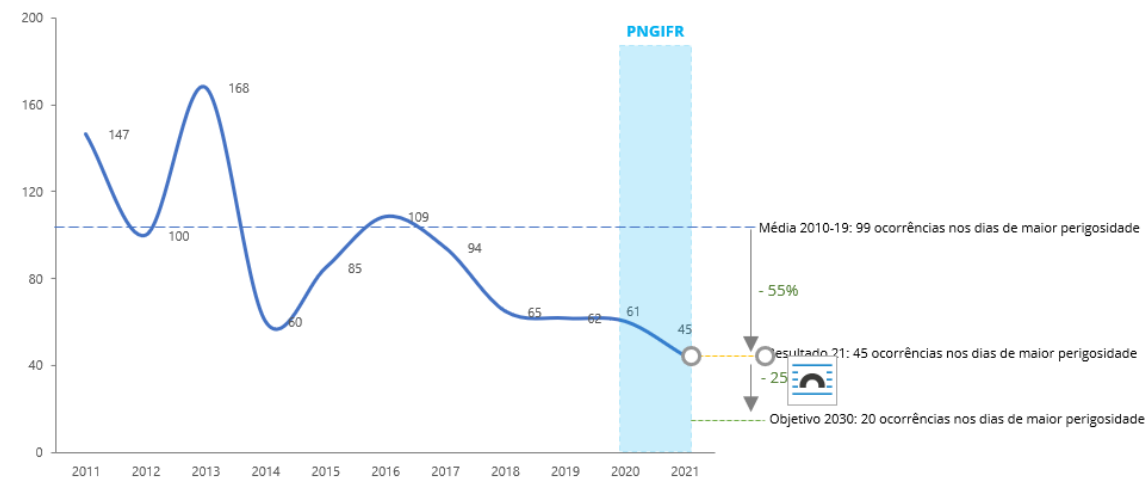
PERCENTAGEM DOS INCÊNDIOS > 500HA ABAIXO DE 0.3% DO TOTAL

- O ano de 2021 foi marcado por 3 grandes incêndios (> 500 ha), Odeleite (Castro Marim), Marmeleira (Monchique) e Saboia (Beja) fixando-se assim em 0,04% do total de ocorrências, abaixo dos 0,3%, meta inscrita no PNGIFR 2020-2030.



REDUÇÃO 80% TAXA DE IGNIÇÕES NOS DIAS DE ELEVADO RISCO DE INCÊNDIO

- 2021 apresenta-se, como o ano de com a menor taxa de ignições nos dias de maior risco (45 ocorrências) face à média 210-2019, com uma redução de 55%



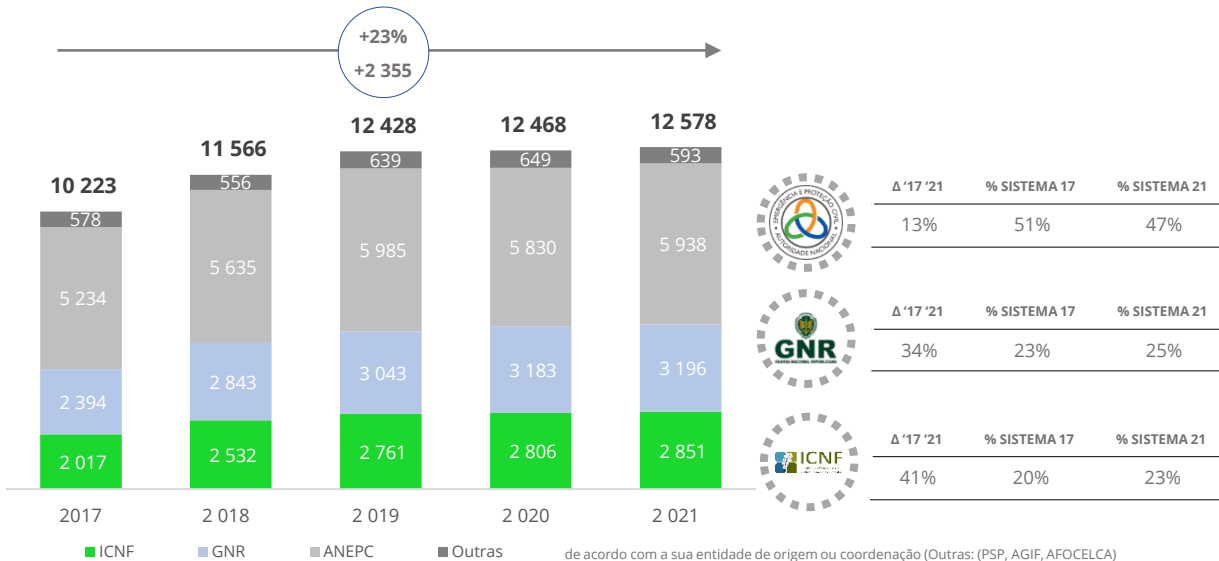
PERDA DE VIDAS HUMANAS EM INCÊNDIOS, EMBORA SENDO POSSÍVEL, SEJA UM FENÓMENO RARO

- Em 2021 registaram-se 6 vítimas mortais, (2 operacionais e 4 civis decorrentes da realização de queimas ou queimadas) Em 2018, 2019, 2020, 2021 a maioria das vítimas civis relaciona-se com o uso do fogo, na realização queimas e queimadas pelos próprios. Ainda assim regista-se ainda assim uma diminuição face aos anos precedentes.

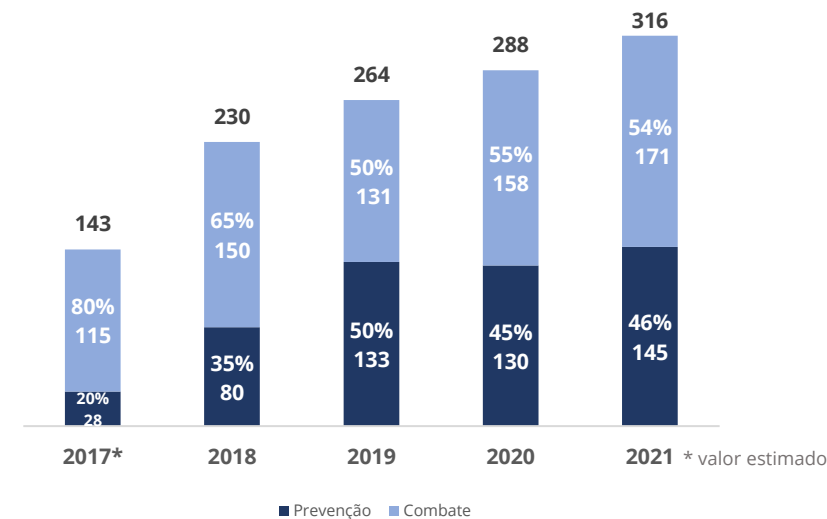
	2017	2018	2019	2020	2021
TOTAL MORTES	119	13	10	9	6
Operacionais	3	1	0	6	2
Civis	116	12	10	3	4

BALANÇO SGIFR 2021 | METAS INDICADORES GLOBAIS

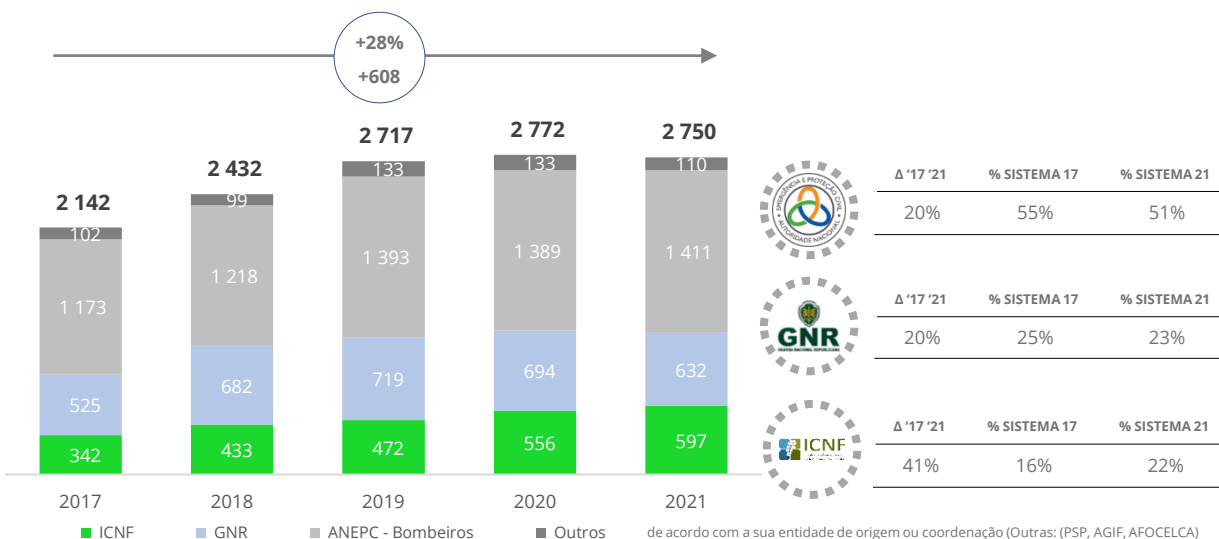
EVOLUÇÃO DE RECURSOS HUMANOS SGIFR 2017-2021



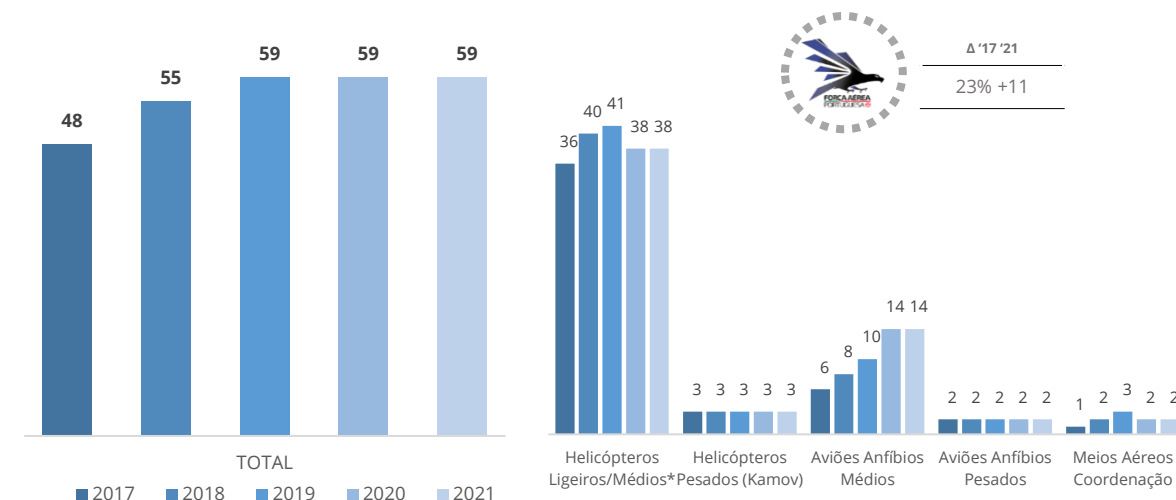
EVOLUÇÃO ORÇAMENTO SGIFR 2017-2021



EVOLUÇÃO DE MEIOS TERRESTRES SGIFR 2017-2021







EVOLUÇÃO DE MEIOS AÉREOS SGIFR 2017-2021



(*) A estes meios aéreos acresce um AW119-Koala da Força Aérea, com 200HV, por solicitação da ANEPC ao CCOM, para a missão de Helicóptero de Reconhecimento Avaliação e Coordenação (HERAC)

80% dos projetos em curso

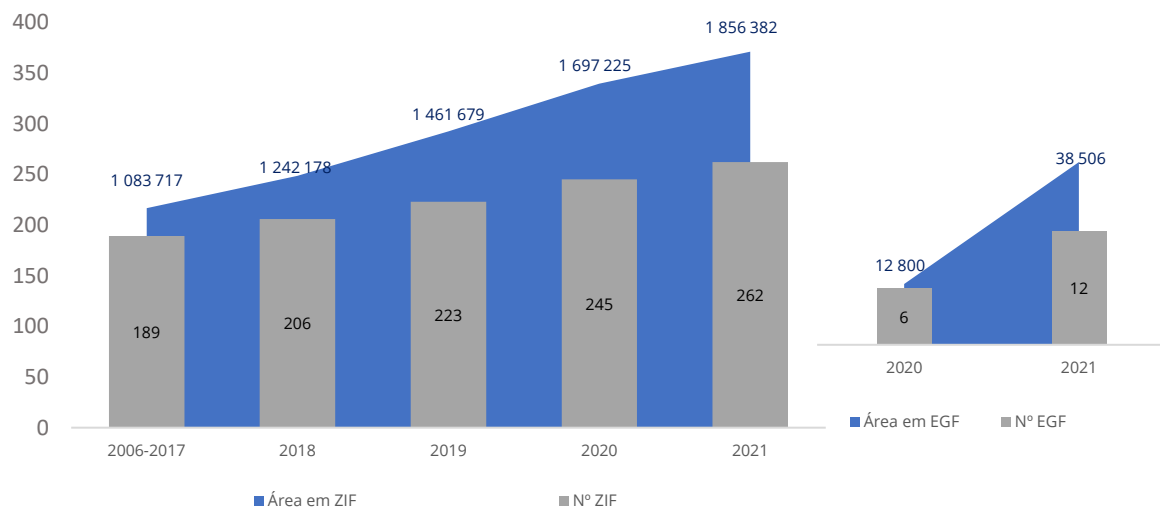
Orientação Estratégica	Nº projetos	Em curso	%
 Valorizar os Espaços Rurais	18	16	89%
 Cuidar dos Espaços Rurais	21	17	81%
 Modificar Comportamentos	15	10	67%
 Gerir o Risco Eficientemente	43	35	81%
Total	97	78	80%

Sumário

- Plataforma de monitorização criada
- Realizados 9 períodos de reporte
- 78 projetos monitorizados
- 20 projetos sem reporte
- 530 inscritas na plataforma, em 31 de dezembro foram reportadas 299 (56%).
- 307 apresentaram já resultados (51%).
- Das 128 metas a atingir em 2021, 12 foram classificadas como não atingidas

GESTÃO AGREGADA

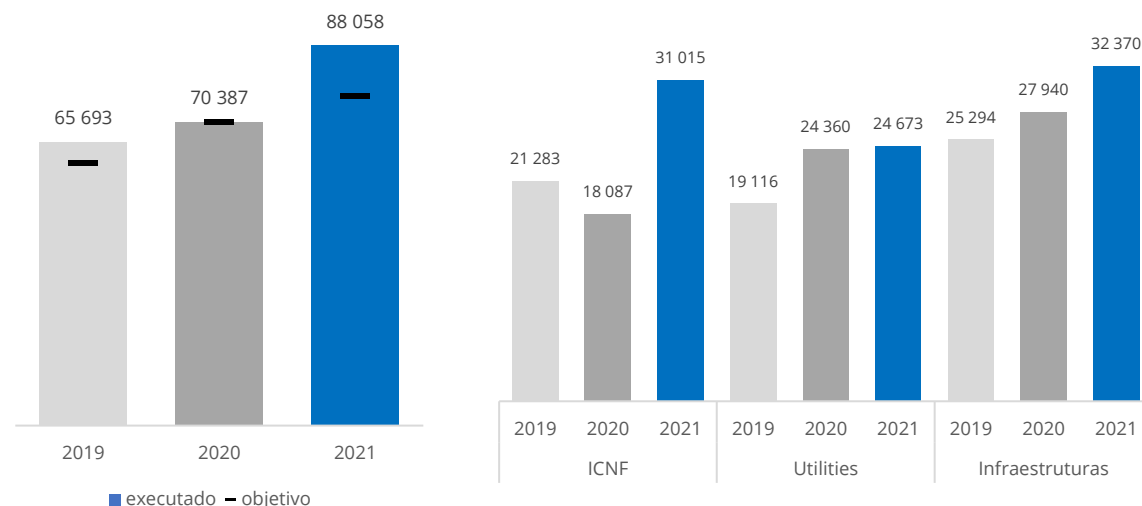
2,3 milhões há já se encontram abrangidos por modelos associativos que potenciam a efetiva gestão agregada



- 1 PRGP aprovado e em implementação - Serras de Monchique e Silves (43.000 ha), 5 PGRP em fase final de elaboração: Serras da Lousã e Açor; Alto Douro e Baixo Sabor, Serras do Marão, Alvão e Falperra; Serra da Malcata; Pinhal do Interior Sul em elaboração, com coordenação pelo ICNF
- Publicado o Decreto-Lei n.º 52/2021, que estabelece o regime jurídico do arrendamento forçado de prédios rústicos. o arrendamento forçado, em AIGP previsivelmente, a ser operacionalizado 2023 (OIGP)
- 1.86 M ha em ZIF (+71% face 2017); 38.506 ha em EGF (+200% face a 2020);
- 120.673 ha Área de baldios abrangidas e agrupadas em AdB (+200% face a 2020);
- 70 AIGP aprovadas, 140.463 ha de área coberta. 53% da área com Cadastro Geométrico Propriedade Rústica, 8% Cadastro predial (incompleto)

MONITORIZAÇÃO GESTÃO DE COMBUSTÍVEL

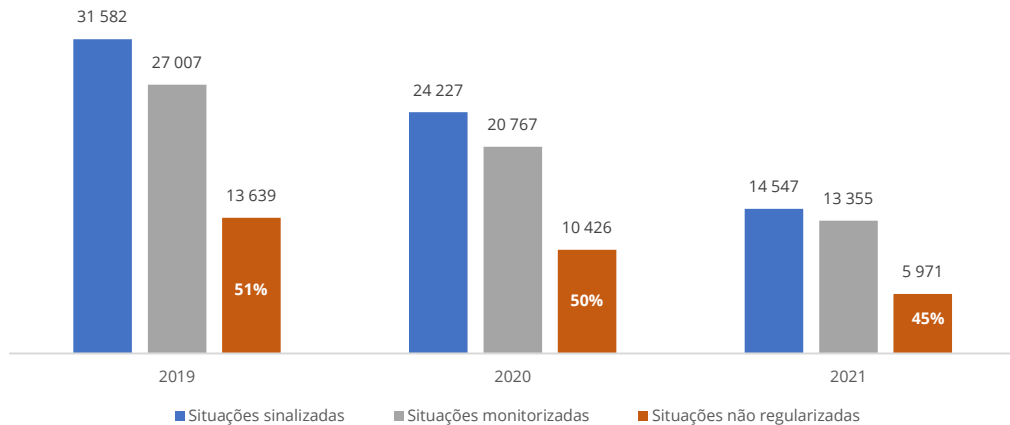
88.058 hectares de gestão de combustível, um acréscimo de 25% face ao ano anterior



- No entanto mais de 2/3 da atividade reportada continuam em infraestruturas lineares.
- O incremento do executado deve-se essencialmente às atividades reportadas pelo ICNF, com um acréscimo de 198% Rede Primária, +82% de mosaicos, + 51% fogo controlado, face à execução de 2020. No entanto a execução reportada de mosaicos e rede primária é 65% abaixo das metas inscritas PNA
- Reportada ainda a construção ou beneficiação de 4.055 km de caminhos da rede viária florestal e a reabilitação de 48,3 km de Linhas de água.

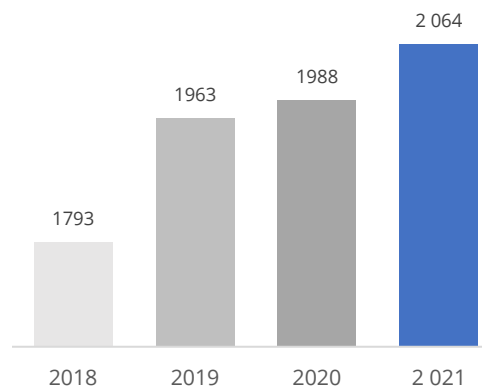
PROTEÇÃO DAS POPULAÇÕES E TERRITÓRIO EDIFICADO

Ações de fiscalização: 14 547 situações de incumprimento
 – menos 40% face a 2020, das quais 54% em freguesias prioritárias



- Do total foram fiscalizadas 13.355 (92%), das quais se registou um total de **45% de situações não regularizadas**.
- Foram instaurados **4.740 autos de contraordenação** (6.257 em 2020)

2 064 aglomerados envolvidos AS PS



Programa Aldeia Segura, Pessoas Seguras	Acumulado
	'18 '19 '20 '21
Agglomerados envolvidos	2064
Oficial de segurança designados	1924
Simulacros realizados	289
Agglomerados com abrigo/refúgio identificados	1 537
Planos de evacuação elaborados	835

- Desde 2018 o Programa “Aldeia Segura, Pessoas Seguras” chegou a **2.064 aglomerados, aumento de 4%. 2021. 13,4% de aglomerados rurais com ações nos níveis de atuação previstos nos Programas.**
- 2021 foram admitidas e consideradas elegíveis para financiamento **31 candidaturas**, em soma aos **11 projetos já aprovados** e apoiados via Fundo Ambiental no ano anterior. Incluem ações de reconversão das faixas de gestão de combustível, por forma a promover os **benefícios de assumir responsabilidade pelas FGC**. Incluem Apoio à implementação da compostagem/ **cadeia de receção e transporte de sobrantes** para auxiliar os proprietários na gestão da compostagem.

REDUZIR AS IGNIÇÕES DE MAIOR RISCO

1,2 milhões de pedidos para realização de queimas e queimadas, Linha SOS Ambiente e Território assistiu 106 404 cidadãos

- Mapeadas e priorizadas para fiscalização as freguesias com maior incidência no uso do fogo para queimas e queimadas extensivas e para renovação de pastagens para redução do risco
- 60% de queimadas pedidas pelo pastor realizadas, 300 ha
- Linha de Apoio SOS Ambiente (opção 3) atendeu e prestou assistência a 106.404 cidadãos (-15% que 2020)
- Processados comunicações/pedidos de autorização para 1,2 M queimas e 775 queimadas (= 2020). (99% de taxa de resposta). Aderiram à plataforma até ao momento 268 municípios, 96,4% do total. (+1 que em 2020)

50 a 60% do território com sistema de vigilância eficiente (+10% 2020)

- Diretiva Integrada de Vigilância e Detecção (DIVDIR)
- Vigilância fixa: 230 PV operacionais integrados na RNPV, num total de 920 operadores de vigilantes
- Vigilância Móvel: 22.741 patrulhas GNR ; 44.412 por entidades externas (SAPADORES,CNAF, EMIF, PSP, outros),
- Vigilância Aérea não tripulada: 279 voos planeados para as UAS Classe I das FFAA, foram executados 138 voos
- Videovigilância: cerca de 110 câmaras que cobrem atualmente uma área estimada de 5 M ha

77% do público alvo tem perceção correta das causas

- Em 2021 foi realizado um **Barómetro de Avaliação do Impacto das Ações e Campanhas do SGIFR**
- Lançaram-se, dentro do **Portugal Chama**, 5 campanhas de sensibilização:
 - **Limpeza de Terrenos: TV; Queimas e Queimadas; Comportamentos de Risco, Programas Aldeia Segura, Pessoas Seguras**
 - **Raposa Chama** partilha de conteúdos com as escolas - **300 mil crianças e professores do 1.º e 2.º ciclo**
 - **A comunicação especializada de proximidade:** GNR; ANEPC; ICNF
 - Formados **10% dos órgãos de comunicação de escala nacional para comunicação de risco**
 - **640 pessoas envolvidas nos Workshops Turismo** (parques de campismo, percursos pedestres, etc.)

Concluída a investigação de 7.648 ocorrências num total de 8 215 ocorrências em 2021 (93%)

- **Principal causa dos Incêndios é o uso indevido do fogo** a que estão associadas ignições relativas a Queimas e Queimadas, **seguido pelo incêndiarismo**, que engloba a atuação dolosa e negligente.
- Aumento de ocorrências pela causa "Uso do Fogo" contrariando a tendência de diminuição do pós-2017. Esta continua a ser a principal causa determinada de IR

PLANEAMENTO E MODELO DE GOVERNANÇA SGIFR

Aprovação do Decreto-Lei 82/2021 | Aprovação do PNA | Criada a Comissão Nacional, 4 Comissões Regionais e 2 Comissões Sub-Regionais (restantes 20 entretanto criadas em 2022)

PROGRAMA DE QUALIFICAÇÃO

5 700 agentes SGIFR formados

- Publicada a RCM 24/2021 Procede à reforma do modelo de ensino e formação em proteção civil e promove a elaboração do Plano Nacional de Qualificação do SGIFR
- Concluída a Formação de 5 perfis prioritários: segurança, comportamento do fogo e coordenação aérea.
- Entregue o Plano Nacional de Qualificação elaborado pela AGIF.

GESTÃO DA SUPRESSÃO

DECIR com 12 058 operacionais, 2 656 viaturas, 60 meios aéreos

Indicador	Meta 2021	Resultado 2021
Tempo de despacho dos meios	< 120 seg. (2 min.)	48 seg.
Tempo de chegada do 1º meio ao TO	-	16 min
% de incêndios extintos em ATI	>= 90 %	92,6 %
% de reacendimentos	< 5%	2,3 %

- Dispositivo Especial de Combate aos Incêndios Rurais foi neste ano o mais robusto após 2017, contando com cerca de 12.058 operacionais e 2.656 viaturas, reforçado face a 2020 com 231 efetivos provenientes essencialmente dos corpos de bombeiros e do ICNF no terreno, durante o período de 1 de julho a 30 de setembro.
- Com um tempo médio de despacho dos meios de 48 segundos, abaixo do valor meta de 2 minutos estabelecido pela ANEPC para 2021, e uma média de 16 minutos de tempo de chegada do 1º meio ao TO foram resolvidas 92,6% das ocorrências em Ataque Inicial (ATI)



3. Pontos Críticos

- Recuperação das **áreas ardidadas**
- **Remuneração dos serviços** prestados pela floresta
- Fragmentação da **propriedade**
- Adequação do **regime sucessório**
- **Regulação** da fileira florestal e adequação das **políticas fiscais**
- **Financiamento** comprometido para o SGIFR às várias escalas regionais
- Compromisso com os **projetos transversais** e o seu calendário de implementação:
 - Plataforma Interoperável do Sistema (PLIS)
 - Qualificação dos Agentes
 - Lições aprendidas
 - Comunicação Integrada

8TH INTERNATIONAL WILDLAND FIRE CONFERENCE

GOVERNANCE PRINCIPLES:

Towards an International
Framework

Porto - Portugal | **May 16-19th**, 2023

FIND OUT MORE
AND REGISTER AT:

www.wildfire2023.pt

LOCAL ORGANIZER



INTERNATIONAL LIAISON COMMITTEE FOR THE IWFC



OBRIGADO