

Lisboa, 27 de julho de 2023

N/Ref.<sup>a</sup> - OBIO-MAIL-Ext/SF-CD-2125-07/2023 - 005491

Exmos. Senhores

Comissão de Trabalho, Segurança Social e Inclusão

Incube-me a Senhora Bastonária da Ordem dos Biólogos, Dra. Maria de Jesus Fernandes, de enviar Parecer da Ordem dos Biólogos referente à "Proposta de Lei 96/XV - Altera os Estatutos de Associações Públicas Profissionais" que se encontra em apreciação pública até ao dia de hoje, 27 de julho de 2023.

Certos de merecer a V. melhor atenção

Com os melhores cumprimentos

--

Sónia Fernandes

*Secretária*



**Tlm:** 924 172 830 \*Chamada com custo da rede móvel nacional

**Horário:** 10h às 13h e das 14h às 18h

**Sede Nacional:** Rua Cidade de Rabat, nº 38 - r/c | 1500-164 Lisboa

**E-mail:** [soniafernandes.secretariado@ordembilogos.pt](mailto:soniafernandes.secretariado@ordembilogos.pt)

## Posição da Ordem dos Biólogos sobre a proposta de Lei nº 96/XV

### Notas prévias

O atual processo de revisão da Lei das Ordens teve como objetivo dar resposta às “debilidades” identificadas nos relatórios da OCDE e da Autoridade da Concorrência sobre as profissões autorreguladas, presumivelmente em matéria de acesso ao mercado de trabalho e da livre concorrência.

Importa igualmente referir que a proposta de Lei que foi trabalhada na anterior legislatura (XIV) era, apesar de tudo, menos lesiva dos profissionais e dos destinatários dos serviços. E se a Lei nº 12/2023, de 28 de março, constitui uma ameaça ao funcionamento das Ordens, a proposta de Lei nº 66/XV, em discussão na Assembleia de República, que reúne os Estatutos de todas as Ordens em documento único, vai muito para além da lei de bases, adicionando e aumentando as limitações da atuação das Ordens.

A primeira questão que se nos coloca, é que estejam a ser consideradas todas as Ordens profissionais existentes em Portugal num mesmo processo com os mesmos pressupostos, como se as Ordens fossem iguais na sua génese e nos serviços que prestam, nas suas implicações e nas condições de acesso.

A Ordem dos Biólogos, criada por deliberação da Assembleia da República em 1998, não tem inscrição obrigatória para o exercício profissional de atos identificados como integrantes das competências de um Biólogo, nem estágio ou outro processo de limitação do acesso a membro, com exceção das habilitações académicas e do currículo profissional. Tem sim, reserva do Título de Biólogo. Por essa razão, nunca a Ordem dos Biólogos criou qualquer barreira ao acesso de jovens licenciados ao mercado de trabalho, antes pelo contrário foi facilitadora criando condições de melhor exercício profissional, sem impedir a livre concorrência. Isso, não obstante a Ordem conceder em exclusivo o título profissional de biólogo e os respetivos títulos de especialização profissional.

A partir de outubro de 2013, a Ordem dos Biólogos passou a representar não só os portadores de grau académico nas áreas das ciências biológicas – nos diversos cursos de biologia e biociências, mas também os bioquímicos, através de um *Protocolo de Cooperação, Certificação e Formação Profissional Especializada* celebrado com a Associação Nacional de Bioquímicos.

O traço comum a todo este processo legislativo, muito para lá da própria proposta de lei, foi a forma como decorreu: autocrático, sem permitir um tempo mínimo de auscultação, sem dar espaço a que pudessem ser ouvidos os órgãos próprios de cada uma das Ordens, no caso dos Biólogos, a Assembleia Geral. Partindo de um conjunto de ideias preconcebidas e generalistas sobre as Ordens e o seu funcionamento, e não obstante o discurso da “auscultação” e “participação”, o resultado final teve pouco em conta a opinião e as propostas das Ordens, inclusive o resultado das negociações prévias que decorreram com a tutela administrativa, no nosso caso o Ministério do Ambiente e Ação Climática (MAAC).

A “evolução” dos documentos é disso prova: a proposta de Lei que nos foi remetida a 19 de maio como proposta de Estatuto a apresentar em Conselho de Ministros, a 25 de maio, e o documento remetido à Assembleia da República têm diferenças significativas e com grande impacto no funcionamento da Ordem dos Biólogos e na profissão dos Biólogos. Onde destacamos, a eliminação/revogação dos colégios de especialidade existentes atualmente e a proposta do prazo de um ano para a conclusão do processo de criação de especialidades, findo o qual cessa a possibilidade da sua atribuição.

### **Passemos então a discriminar os principais pontos de discordância com a atual redação da Lei nº 96/XV:**

#### **CAPÍTULO X – ORDEM DOS BIÓLOGOS**

##### **CATEGORIAS DE MEMBROS - ARTIGO 7º E ARTIGO 8º**

Ao propor a alteração da tipologia de membros, o Governo altera a forma de acesso à Ordem e impõe que os licenciados com três anos de formação académica passem a usufruir do título de membro efetivo. Fazendo coincidir uma habilitação académica (básica) a uma habilitação profissional efetiva.

Os licenciados nunca estiveram impedidos de aceder à Ordem, existindo atualmente um mecanismo apropriado para a sua integração e progressiva entrada no mercado de trabalho: na categoria de membros graduados. A complexidade técnica, científica e tecnológica da atividade do biólogo em qualquer das suas áreas de exercício profissional, obriga a uma efetiva experiência e atividade prática não compatível com um grau de licenciatura obtido durante três anos de escolaridade.

A título de exemplo, lembramos que o Ministério da Educação exige aos candidatos à profissionalização em ensino ser portador de mestrado. Do ponto de vista da Ordem dos Biólogos, a profissionalização em ensino das ciências naturais e da biologia, sendo uma área de grande exigência científica e pedagógica, deverá ser tão exigente quanto outras áreas profissionais onde os biólogos exercem a sua atividade: Saúde, Biotecnologia, Ambiente, Mar, Bioagricultura, etc.

A Ordem propôs no parecer de 23 de maio de 2023 a reposição da categoria de membro graduado, aplicada exclusivamente aos portadores de licenciatura de três anos, com obrigatoriedade de permanência de 2 anos de atividade profissional para aceder à categoria de membro efetivo. Esta pretensão não foi aceite pelo Governo.

Assim, vimos neste momento, propor uma de duas coisas:

- a) A reposição da categoria de membro graduado, aplicado exclusivamente a portadores de grau académico de licenciatura pós-Bolonha, com preeminência obrigatória de 2 anos de atividade profissional;
- b) Não sendo aceite a reposição dos membros graduados que seja estabelecido um novo número (nº. 3) ao artigo 8º, nos seguintes termos:



*“Os titulares de grau académico de licenciado deverão durante o primeiro ano como membro efetivo ser acompanhados por um membro efetivo sénior, com inscrição na Ordem há mais de 3 anos, que desempenhe funções de tutoria facilitando a sua integração profissional, e contribua para uma melhor e mais rápida apreensão das condicionantes as implicações legais e de natureza ética e deontológica do exercício da profissão.”*

*“O membro deve indicar, aquando da sua inscrição, um membro efetivo para o acompanhar no primeiro ano, nos termos descritos acima.”*

### **REVOGAÇÃO DOS COLÉGIOS E TÍTULOS DE ESPECIALISTA**

A revogação dos Colégios, bem como dos títulos de especialidade existentes à data, parecem-nos medidas gratuitas já que poderão ser “reintroduzidas” mais à frente nas mesmas condições, desde que sejam aprovadas pelos diferentes órgãos e entidades. Percurso, esse, já efetuado e ratificado no passado.

Pretende-se efetivamente acabar com as Especialidades? Considerará o Governo que a existência de membros externos à Ordem no Órgão de Supervisão constituirá um entrave significativo à sua criação/renovação?

Em 2019 foram republicados (e devidamente homologados) os diplomas que permitem à Ordem dos Biólogos atribuir o título de especialista em diversas áreas: ambiente, educação, análises clínicas, genética humana e embriologia/reprodução humana. São procedimentos burocráticos, morosos e caros

Propor, nesta Lei, a revogação de todos os artigos relativos a esta matéria, obrigando a recomeçar o trabalho, é uma medida cujo alcance não entendemos, porque não se compreende quem ganha com isso: que benefícios trarão para a sociedade, para o exercício da profissão, para o acesso à profissão. Que relação tem com a liberalização do mercado de trabalho?

Na verdade, a Ordem dos Biólogos ao atribuir os títulos de especialista substitui-se ao Estado naquelas que deveriam ser as suas competências próprias na certificação e valorização dos profissionais Biólogos nas diferentes áreas do seu exercício profissional. A título de exemplo, os Biólogos profissionais de Saúde no Serviço Nacional de Saúde, que desempenham funções técnico-científicas em diferentes laboratórios e instituições, deveriam ser integrados na carreira de Técnicos Superiores de Saúde. No entanto, esta está estagnada e parada desde 2004, sem entrada de novos profissionais, sem abertura de estágios ou internatos de especialidade, sem progressão para os que nela permanecem. Ano após ano, governo após governo, é prometida a sua revisão, sem que nada aconteça. Por isso, hoje, são as próprias instituições de Saúde a solicitar que os novos funcionários sejam portadores do título de especialista conferido pela Ordem dos Biólogos para poderem assumir responsabilidade, exercer e praticar determinados atos laboratoriais e de apoio à clínica.

Sem colégios e especialidade instituídos, e com um vasto conjunto de tarefas a cumprir num curto espaço de tempo para aplicar os requisitos da “nova lei”, será difícil ao Conselho Diretivo da Ordem dos Biólogos conseguir atingir todos estes desígnios, tanto mais que é um órgão que trabalha sem auferir remuneração da sua atividade.

### **COMPETÊNCIAS E OBRIGAÇÕES (ARTIGO 46º)**

No caso concreto da Ordem dos Biólogos, e outras afins, parece-nos desproporcional a obrigatoriedade de cumprimento das obrigações declarativas previstas na Lei nº 52/2019, introduzido através do nº 3 do artigo 46º.

Nenhum órgão eleito da Ordem é remunerado, não está prevista a remuneração do Bastonário. Parece-nos excessivo, face ao contexto e ao “poder” real e potencial do bastonário da Ordem dos Biólogos esta medida.

### **ATOS PRÓPRIOS DO BIÓLOGO (ARTIGO 61º)**

A proposta de Lei nº 96/XV integrou a última proposta da Ordem dos Biólogos sobre esta matéria, remetida a 23 de maio de 2023 ao MAAC, relativa à densificação do que são atos próprios dos biólogos, clarificando o significado de “atividades profissionais no domínio das ciências biológicas”. No entanto, ao revogar o número 1. do Estatuto em vigor, não faz sentido que o artigo 61.º se continue a designar “profissão de biólogo”, devendo designar-se por “atos próprios”.

Igualmente, no número 3. deste artigo deverá ser substituída a palavra “pessoas” por outra mais adequada ao objetivo que se pretende. Importa com certeza salvaguardar alguma qualificação e até acreditação para o exercício dos atos acima descritos.

### **CONSELHO DE SUPERVISÃO: ARTIGOS 46º-B A 46º-E**

1) A alínea c) do nº 1 do artigo 46º-B refere que a personalidade de reconhecido mérito a ser cooptada, deve cumulativamente:

- ter conhecimentos e experiência relevantes para a atividade da Ordem, mas que nela não esteja inscrito;
- ser eleito por maioria absoluta dos outros membros.

Parecem-nos duas premissas difíceis de alcançar: primeiro, não será fácil encontrar *personalidades de reconhecido mérito*, que não estando inscritas na Ordem, possuam conhecimentos e experiência relevante para a atividade desta, e estejam interessados em integrar este Conselho.

Por outro lado, a eleição por maioria absoluta pelos outros membros do Conselho de Supervisão pode ser em si mesma um entrave ao processo, já que os membros podem pela sua natureza tomar posições antagónicas e difíceis de conciliar.

2) Por seu lado, o número 1. do artigo 46º-C passa a obrigar à eleição dos membros do Conselho de Supervisão: quer os internos quer os externos à Ordem. Se já não se adivinha muito fácil a cooptação de elementos não pertencentes à Ordem, oriundos do ensino superior, para integrar este Órgão, submeter estes a sufrágio interno no âmbito das eleições próprias da associação profissional, parece-nos uma medida bastante despropositada. Invocar que a mesma aumentará a democracia processual é no mínimo



insignificante, quando as Ordens passarão a ser controladas por um Órgão maioritariamente constituído por não-membros. O Conselho de Supervisão não passará a ser um órgão democrático, apenas por ser submetido a sufrágio dos membros efetivos e honorários da Ordem.

- 3) No domínio das competências o artigo 46º-E extravasa o disposto na lei de bases (Lei nº 12/2023), atribuindo ao Conselho Supervisão atributos que não lhe estão conferidos e que são claramente do órgão de gestão.

### **EM CONCLUSÃO**

A diversidade de áreas profissionais abraçadas pelos Biólogos, ajuda a explicar a dificuldade de promover a profissão e de tornar claro junto dos nossos concidadãos e, de entre eles, os decisores políticos quem somos e o que fazemos. Do ambiente à saúde humana, da biotecnologia à educação; da ecologia ao estudo dos stocks de pesca e à aquacultura, da bioenergia à epidemiologia, há sempre BIÓLOGOS envolvidos em todos esses processos.

A Ordem dos Biólogos tem-se pautado ao longo dos 25 anos de existência pela promoção da profissão de Biólogo, pela salvaguarda dos princípios deontológicos que a norteiam e pela defesa dos interesses públicos relacionados com o seu exercício.

Na sociedade em que vivemos é cada dia mais relevante o papel da deontologia, em particular no exercício de profissões tão complexas e exigentes como a dos biólogos, onde o desenvolvimento contínuo da ciência, da tecnologia e das suas aplicações colocam continuamente um cem número de desafios éticos. A regulação da atividade profissional exercida pelos pares é o maior garante da qualidade, da excelência e da idoneidade do serviço prestado.

Como anteriormente referido, a Ordem dos Biólogos não tem inscrição obrigatória, ou seja, nenhum profissional é obrigado a estar inscrito na Ordem para aceder ao mercado de trabalho. No entanto, são reservados aos membros da Ordem dos Biólogos a utilização do título profissional de **biólogo** e os respetivos títulos de especialização profissional: Análises Clínicas, Genética Humana, Embriologia / Reprodução Humana, Ambiente, Educação e Biotecnologia. Ou seja, só podem designar-se como Biólogos os membros da Ordem, portadores de Cédula Profissional (CP), e apenas a Ordem tem competência para atribuir os títulos de especialista. E se nem todos os profissionais na área da biologia precisam de CP ou de título de especialista, para outros é determinante.

Por isso, não podemos concordar com algumas das propostas constante no Capítulo X da Lei nº 96/XV, destacando à cabeça a revogação dos colégios e dos títulos de especialidade, pela iniquidade da medida, e pelo esforço que vai obrigar a Ordem a desenvolver para conseguir num período, sobejamente curto a retoma de todos os procedimentos. A sua revogação pode pôr em risco o trabalho de um grupo considerável de profissionais em especial na área da saúde humana, com prejuízo claro para estes, para as empresas e instituições empregadoras, e para os cidadãos que usufruem dos seus serviços.



Ordem dos  
**Biólogos**

Mas também, o acesso à categoria de membro efetivo a portadores de formação académica de licenciado pós-Bolonha (com formação académica de três anos), é claramente insuficiente para uma profissão tão complexa e exigente, e com imensas implicações éticas e deontológicas.

27 de julho de 2023

Ordem dos Biólogos

Assinado por : MARIA DE JESUS SILVA  
FERNANDES

Maria de Jesus Fernandes  
Bastonária