

**Excelentíssimo Senhor  
Presidente da Assembleia da República  
Dr. Eduardo Ferro Rodrigues**

**N/Ref<sup>a</sup>: 39/13<sup>a</sup> – CAPMADPL**

**Data: 16-12-2021**

**Assunto: Relatório de Atividades da 3.<sup>a</sup> Sessão Legislativa da XIV Legislatura.**

Nos termos do n.º 3 do artigo 108.º do Regimento da Assembleia da República, junto envio a Vossa Excelência relatório de atividades da Comissão de Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local referente à 3.<sup>a</sup> Sessão Legislativa da XIV Legislatura, aprovado por unanimidade a 16 de dezembro de 2021.

Com os melhores cumprimentos,

**A Presidente da Comissão,**



**(Isaura Morais)**



# Relatório de Atividades

Comissão de Administração Pública, Modernização  
Administrativa, Descentralização e Poder Local

**XIV Legislatura**

3.ª Sessão Legislativa

Relatório de atividades aprovado em 16 de dezembro de 2021.

## ÍNDICE

1. Introdução.....	3
2. Organização interna.....	6
3. Reuniões.....	9
4. Iniciativas legislativas.....	10
5. Iniciativas europeias .....	10
6. Outros pareceres/relatórios.....	11
7. Petições.....	11
8. Audições.....	12
9. Audiências .....	13
10. Deslocações/ Representações.....	13
11. Eventos.....	13
12. Requerimentos dos GP.....	13

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

---

## 1. Introdução

A 3.<sup>a</sup> sessão legislativa da XIV Legislatura da Assembleia da República (doravante AR) portuguesa teve início no dia 15 de setembro de 2021. A primeira reunião da Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local (doravante 13.<sup>a</sup> Comissão) desta terceira sessão legislativa ocorreu no dia 28 de setembro de 2021 e foi presidida pelo então Presidente da Comissão, Deputado Fernando Ruas (PSD).

Dois meses antes do início da 3.<sup>a</sup> sessão legislativa e por Despacho n.º 18-A/2021, de 7 de julho de 2021, foi fixada a data de 26 de setembro de 2021 para a realização das eleições gerais para os órgãos representativos das autarquias locais, em todo o território nacional português.

Na reunião de Conferência de Líderes que teve lugar a 8 de julho de 2021 foi decidido que *“se faria a interrupção dos trabalhos parlamentares na semana anterior às eleições”*, tal como se pode verificar na súmula n.º 52. Nesse sentido, os trabalhos parlamentares foram interrompidos na semana de 20 a 24 de setembro de 2021.

Enquanto candidato às eleições autárquicas, o então Presidente da Comissão, Deputado Fernando Ruas (PSD), foi eleito Presidente da Câmara de Viseu, pelo que suspendeu o seu mandato de Deputado a 13 de outubro de 2021, nos termos conjugados da alínea c), do n.º 1 do artigo 4.º com a alínea g) do n.º 1 do artigo 20.º, ambos do Estatuto dos Deputados.

Nessa mesma data, a 13 de outubro de 2021, em reunião da Comissão, a presidência da 13.<sup>a</sup> Comissão foi assumida pela Senhora Deputada Isaura Morais (PSD), tendo presidido à primeira parte da reunião então 1.º Vice-Presidente da Comissão, Deputado Raúl Miguel de Castro<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Tendo sido candidato às eleições autárquicas de 2021, o Deputado Raúl Miguel de Castro (PS) foi eleito Presidente da Câmara da Batalha, pelo que suspendeu o seu mandato de Deputado a 15 de outubro de 2021, nos termos conjugados da alínea c), do n.º 1 do artigo 4.º com a alínea g) do n.º 1 do artigo 20.º, ambos do Estatuto dos Deputados.

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

---

Na reunião plenária de dia 27 de outubro de 2021, foi rejeitada, em sede de votação na generalidade, a Proposta de Lei n.º 116/XIV/3.ª (GOV), que pretendia aprovar o Orçamento do Estado para 2022 (doravante designado apenas por OE2022).

No dia 5 de dezembro de 2021, o Presidente da República assinou o Decreto n.º 91/2021 que procede à dissolução da Assembleia da República e à convocação de eleições legislativas para o dia 30 de janeiro de 2022.

No decorrer da 3.ª sessão legislativa a 13.ª Comissão não chegou a aprovar o seu plano de atividades porque no seguimento das eleições autárquicas a composição da mesma sofreu alterações<sup>2</sup> e, pouco tempo decorrido das eleições, com a rejeição do OE2022 e a dissolução da AR, a aprovação do mesmo demonstrou-se desnecessária.

O presente Relatório de Atividades apresenta, de uma forma abreviada, o trabalho desenvolvido pela Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local (CAPMADPL) no decurso da breve 3.ª sessão legislativa da XIV Legislatura.

No uso das suas atribuições, compete em especial à Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local (CADMADPL) exercer as suas competências e controlo político, nomeadamente, nas seguintes áreas:

- Administração Pública em articulação com as Comissões competentes em razão da matéria;
- Regime jurídico de emprego público;
- Regime de proteção social e aposentação da função pública, sem prejuízo das competências próprias da Comissão de Trabalho e Segurança Social;
- Modernização, inovação e simplificação administrativa do Estado e da Administração Pública;
- Medidas e programas relativos à Administração Local;
- Descentralização administrativa, através da transferência por via legislativa de competências de órgãos do Estado para órgãos das autarquias locais e das entidades intermunicipais;
- Coesão territorial, em conexão com a Comissão de Economia, Inovação, Obras Públicas e Habitação;

---

<sup>2</sup> Na página 7 deste relatório podem ser consultadas as substituições que ocorreram na composição da Comissão, quer a nível de mesa quer de Deputados efetivos e suplentes.

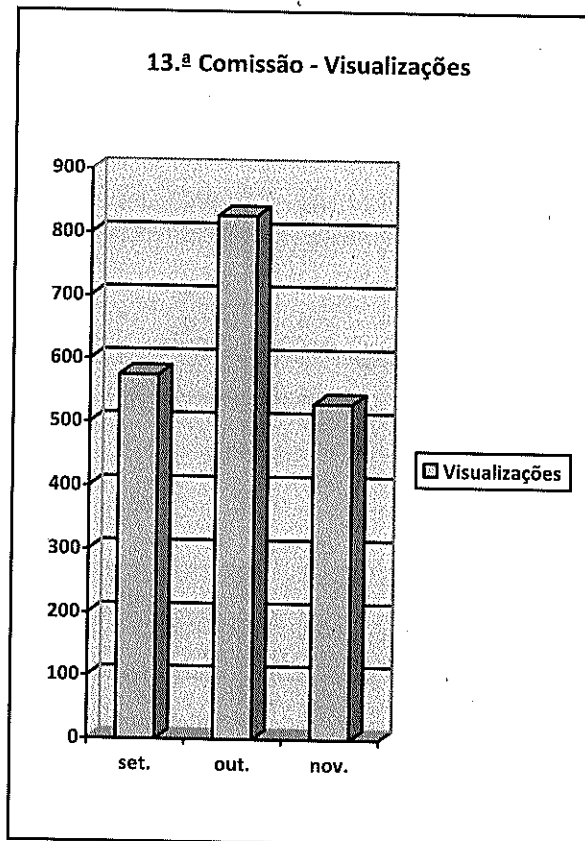
Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

– Promoção, no âmbito do processo legislativo, da consulta da Associação Nacional de Municípios Portugueses (ANMP) e da Associação Nacional de Freguesias (ANAFRE), sempre que se trate de projetos ou propostas de lei respeitantes às autarquias locais, envolvendo, nomeadamente, as seguintes matérias:

- Estatuto das Autarquias Locais, incluindo o regime das Finanças Locais;
- Regime e forma de criação das polícias municipais;
- Promoção da audição dos respetivos órgãos autárquicos aquando da criação, extinção e modificação de autarquias locais e respetivo regime, sem prejuízo dos poderes das Regiões Autónomas.

Os quadros infra permitem aferir o número de visitas registadas na página internet da Comissão durante os últimos nove meses, bem como o total de visitas nesse mesmo período às páginas de todas as Comissões permanentes:

Comissões	2021		
	set	out	nov
1CACDLG	1 087	4 839	1 521
2CNECP	223	439	248
3CDN	331	626	538
4CAE	328	396	236
5COF	1599	3 412	1 152
6CEIOPH	1 868	2 222	1 120
7CAM	341	502	415
8CECJD	636	1 271	1 228
9CS	877	1 699	1 063
10CTSS	1736	3 075	2 828
11CAEOT	776	1 021	762
12CCC	633	1 238	611
13CAPMADPL	575	827	530
14CTED	324	436	337
CEAMCOVID19	464	377	211
CPIPRNBIFR (1)	107	1 074	92



Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

## 2. Organização interna

No início da 3.<sup>a</sup> sessão legislativa, a 15 de setembro de 2021, a Mesa da 13.<sup>a</sup> Comissão era constituída pelo então Presidente, Deputado Fernando Ruas (PSD), pelo 1.<sup>o</sup> Vice-Presidente, Deputado Raul Miguel de Castro (PS) e pelo 2.<sup>o</sup> Vice-Presidente, Deputado José Maria Cardoso (BE).

A 13 de outubro de 2021, a presidência da 13.<sup>a</sup> Comissão foi assumida pela Senhora Deputada Isaura Morais (PSD), em substituição do Senhor Deputado Fernando Ruas (PSD) e a 15 de outubro de 2021 o Senhor Deputado Raúl Miguel de Castro (PS) deixou o cargo de 1.<sup>o</sup> Vice-Presidente da Comissão<sup>3</sup>, não tendo sido nomeado substituto(a).

No final da 3.<sup>a</sup> Sessão Legislativa, a composição da Comissão era a seguinte: **24 Deputados Efetivos**, dos quais 10 do PS, 8 do PSD, 2 do BE, 1 do PCP, 1 do CDS-PP, 1 do PAN e 1 do DURP IL e **22 Deputados Suplentes**, dos quais 10 do PS, 8 do PSD, 1 do BE, 1 do PCP, 1 do CDS-PP e 1 do PAN, assim discriminados:

Nome	Grupo Parlamentar	Tipo	Cargo
<i>Isaura Morais</i>	PSD	Efetivo	Presidente
<i>José Maria Cardoso</i>	BE	Efetivo	Vice-Presidente
<i>António Gameiro</i>	PS	Efetivo	<i>Coordenador do Grupo Parlamentar</i>
<i>José Cancela Moura</i>	PSD	Efetivo	<i>Coordenadora do Grupo Parlamentar<sup>4</sup></i>
<i>Joana Mortágua</i>	BE	Efetivo	<i>Coordenadora do Grupo Parlamentar</i>
<i>Paula Santos</i>	PCP	Efetivo	<i>Coordenadora do Grupo Parlamentar</i>
<i>Cecília Meireles</i>	CDS-PP	Efetivo	<i>Coordenadora do Grupo Parlamentar</i>
<i>Bebiana Cunha</i>	PAN	Efetivo	<i>Coordenadora do Grupo Parlamentar</i>
<i>João Cotrim De Figueiredo</i>	IL	Efetivo	<i>Coordenador</i>
<i>Ana Isabel Santos</i>	PS	Efetivo	

<sup>3</sup> Na sequência da suspensão do seu mandato de Deputado - Vide nota de rodapé número 1, na página 3 deste relatório.

<sup>4</sup> No dia 13 de outubro de 2021 a coordenação do Grupo Parlamentar do PSD foi assumida pelo Deputado José Cancela Moura (PSD), depois de ter sido assegurada até essa data pela Deputada Isaura Morais (PSD) que, a partir de então, passou a presidir à 13.<sup>a</sup> Comissão.

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

<i>Ana Passos</i>	PS	Efetivo	
<i>Eurídice Pereira</i>	PS	Efetivo	
<i>João Azevedo</i>	PS	Efetivo	
<i>Luís Moreira Testa</i>	PS	Efetivo	
<i>Maria Da Luz Rosinha</i>	PS	Efetivo	
<i>Palmira Maciel</i>	PS	Efetivo	
<i>Pedro Sousa</i>	PS	Efetivo	
<i>Sofia Andrade</i>	PS	Efetivo	
<i>Carlos Peixoto</i>	PSD	Efetivo	
<i>Eugénia Duarte</i>	PSD	Efetivo	
<i>Jorge Paulo Oliveira</i>	PSD	Efetivo	
<i>Márcia Passos</i>	PSD	Efetivo	
<i>Maria Germana Rocha</i>	PSD	Efetivo	
<i>Telmo Antunes</i>	PSD	Efetivo	
<i>Alexandra Tavares De Moura</i>	PS	Suplente	
<i>Carlos Brás</i>	PS	Suplente	
<i>Clarisse Campos</i>	PS	Suplente	
<i>João Gouveia</i>	PS	Suplente	
<i>Jorge Gabriel Martins</i>	PS	Suplente	
<i>Luís Soares</i>	PS	Suplente	
<i>Norberto Patinho</i>	PS	Suplente	
<i>Pedro Coimbra</i>	PS	Suplente	
<i>Susana Amador</i>	PS	Suplente	
<i>Vera Braz</i>	PS	Suplente	
<i>Alberto Fonseca</i>	PSD	Suplente	
<i>Alberto Machado</i>	PSD	Suplente	
<i>Carla Barros</i>	PSD	Suplente	
<i>Jorge Salgueiro Mendes</i>	PSD	Suplente	
<i>Lina Lopes</i>	PSD	Suplente	



Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

<i>Maria Gabriela Fonseca</i>	PSD	Suplente	
<i>Ofélia Ramos</i>	PSD	Suplente	
<i>Sofia Matos</i>	PSD	Suplente	
<i>João Vasconcelos</i>	BE	Suplente	
<i>Diana Ferreira</i>	PCP	Suplente	
<i>Pedro Morais Soares</i>	CDS-PP	Suplente	
<i>Inês De Sousa Real</i>	PAN	Suplente	

No decorrer da 3.<sup>a</sup> sessão legislativa, ocorreram as seguintes substituições de Deputados, alterando a composição da 13.<sup>a</sup> Comissão:

1. O Senhor Deputado Fernando Ruas (PSD) suspendeu o seu mandato de Deputado a 13 de outubro de 2021, data em que foi substituído, na função de Presidente da 13.<sup>a</sup> Comissão pela Senhora Deputada Isaura Morais (PSD).
2. O Senhor Deputado Raúl Miguel de Castro (PS) suspendeu o seu mandato de Deputado a 15 de outubro de 2021, não tendo sido indicado nenhum(a) substituto(a) para o cargo que assumiu até àquela data de 1.º Vice-Presidente da 13.<sup>a</sup> Comissão.
3. O Senhor Deputado Telmo Antunes (PSD) assumiu funções como membro efetivo a 14 de outubro de 2021.
4. A Senhora Deputada Eugénia Duarte (PSD) assumiu funções como membro efetivo a 20 de outubro de 2021.
5. A Senhora Deputada Sofia Andrade (PS) assumiu funções como membro efetivo a 2 de novembro de 2021.
6. O Senhor Deputado Paulo Marques (PS) assumiu funções como membro efetivo a 2 de novembro de 2021.
7. O Senhor Deputado Jorge Gabriel Martins (PS) assumiu funções como membro suplente a 2 de novembro de 2021.
8. A Senhora Deputada Ana Santos (PS) assumiu funções como membro efetivo, substituindo o Senhor Deputado Paulo Marques, a 2 de novembro de 2021.

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

Durante este período o GT - Técnico Auxiliar de Saúde reuniu uma vez, no dia 19 de outubro de 2021, para discutir a calendarização dos trabalhos a efetuar na 3.ª sessão legislativa.

### 3. Reuniões

Durante a sessão legislativa em análise, a 13.ª Comissão realizou um total de **11** reuniões ordinárias nos dias 28 de setembro, 6, 7 (duas), 13, 19 e 21 de outubro, 3, 9, 16 e 23 de novembro.

As respetivas atas encontram-se disponíveis na página da Comissão para consulta.

No respeitante à frequência das reuniões da 13.ª Comissão, durante a 3.ª Sessão Legislativa, apresenta-se o seguinte quadro com o cômputo geral de presenças e faltas:

Comissão		Total de Presenças Efetivos/Efetivos+Suplentes	Faltas Justificadas	Faltas Injustificadas	Trabalho Parlamentar	Faltas	Total de Ausências	Total de reuniões
13.ª CAPMADPL	PS	93 / 137	6	1	0	0	7	11
	PSD	76 / 106	3	0	0	0	3	
	BE	13 / 13	5	2	0	0	7	
	PCP	5 / 7	5	0	1	0	6	
	CDS-PP	3 / 3	6	0	1	0	7	
	PAN	4 / 4	3	2	1	0	6	
	IL	4 / 4	6	0	0	0	6	
	Totais	198 / 274	34	5	3	0	42	

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

#### 4. Iniciativas legislativas

Durante a presente sessão legislativa, baixaram à 13.<sup>a</sup> Comissão uma Proposta de Lei e quatro Projetos de Lei, tal como consta dos dois quadros infra:

Nº	Título	Data	Autor	Publicação
<b>XIV/3 - Propostas de Lei</b>				
<u>116</u>	Aprova o Orçamento do Estado para 2022	11/10/2021	GOV	[DAR II série A 15 XIV/3 2021-10-11 pág. 27-207]
TOTAL				1

Nº	Título	Data	Autor	Publicação
<b>XIV/3 - Projetos de Lei</b>				
<u>1008</u>	Altera o regime da carreira especial de inspeção, procedendo à primeira alteração ao Decreto-Lei n.º 170/2009, de 3 de agosto	03/11/2021	PAN	
<u>1006</u>	Aprova um regime excecional de avaliação do desempenho dos profissionais das carreiras de enfermagem do Serviço Nacional de Saúde para o biénio de 2019-2020, no âmbito da pandemia da doença COVID-19	02/11/2021	PAN	
<u>1005</u>	Altera a carreira de enfermagem, repondo a justiça e valorizando trabalhadores essenciais ao Serviço Nacional de Saúde e ao país, alterando diversos diplomas	02/11/2021	PAN	
<u>990</u>	Alteração da carreira de enfermagem, de forma a valorizar estes profissionais tão importantes para o Serviço Nacional de Saúde e para o país	12/10/2020	BE	[DAR II série A 15 XIV/3 2021-10-11 pág. 8-12]
TOTAL				4

#### 5. Iniciativas europeias

No decurso da 3.<sup>a</sup> Sessão Legislativa a 13.<sup>a</sup> Comissão não apreciou quaisquer iniciativas europeias.

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

## 6. Outros pareceres/relatórios

A 13.<sup>a</sup> Comissão não emitiu quaisquer pareceres a solicitação de outros serviços ou entidades.

## 7. Petições

No decurso da 3.<sup>a</sup> sessão legislativa a 13.<sup>a</sup> Comissão concluiu as seguintes 7 petições, entradas na AR na 2.<sup>a</sup> sessão legislativa:

Petição	Peticionário	Entrada na AR	Assunto	Admissão	Relator
<u>220/XIV/2</u>	Movimento para a Reposição de Freguesias de Barbacena e Vila Fernando	03/03/2021	Desagregação da União de Freguesias de Barbacena e Vila Fernando	06/04/2021	José Cancela Moura (PSD) RF 21/10/2021
<u>226/XIV/2</u>	STAL, ANDAEP, ANDE, FENPROF, CNIPE e FNSTFPS	24/03/2021	Não à transferência de competências para os municípios (municipalização) em Educação	06/05/2021	Maria Gabriela Fonseca (PSD) RF 09/11/2021
<u>235/XIV/2</u>	Paulo Deus	12/04/2021	Em defesa da Tapada das Necessidades	11/05/2021	Alexandra Tavares de Moura (PS) RF 08/11/2021
<u>238/XIV/2</u>	Pedro Miguel Nunes Ferreira	20/04/2021	Carreira de informática, uma carreira de desgaste rápido	18/05/2021	Diana Ferreira (PCP) RF 23/11/2021
<u>250/XIV/2</u>	José Bruno Teixeira Alves	20/05/2021	Os enfermeiros com contrato individual de trabalho (CIT) solicitam igualdade em relação aos que têm contrato de funções públicas	23/06/2021	Márcia Passos (PSD) RF 09/11/2021
<u>263/XIV/2</u>	Rosalina Maria Peixe Fialho	18/05/2021	Pela revisão do PREVPAP	03/11/2021	1 subscritor Concluída 03/11/2021
<u>276/XIV/2</u>	Mário César Gonçalves Marques dos Reis	02/07/2021	Pelo envio oficioso ao órgão titular da competência, no caso de documento apresentado a órgão incompetente	16/11/2021	1 subscritor Concluída 16/11/2021

A 13.<sup>a</sup> Comissão recebeu ainda 5 petições durante a 3.<sup>a</sup> sessão legislativa da XIV Legislatura, como consta do quadro infra:

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

Petição	Peticionário	Entrada na AR	Assunto	Admissão	Relator
<u>305/XIV/3</u>	César Araújo Craveiro	24/09/2021	Pela autonomia de Casegas e do Ourondo (Covilhã)	--	----
<u>306/XIV/3</u>	Mónica Machado	06/10/2021	Solicita a revisão das carreiras de inspeção (setoriais) que se encontram por rever	--	----
<u>310/XIV/3</u>	Eduardo Bernardino	06/10/2021	Enfermeiros - Pelo direito do acesso à reforma com pelo menos 55 anos de idade	23/11/2021	----
<u>312/XIV/3</u>	Domingos Joaquim Diogo Correia	30/09/2021	Pela proteção dos direitos constitucionais do povo da Malpica do Tejo	--	----
<u>324/XIV/3</u>	Luiz Manuel Fonseca Miranda	23/11/2021	Não a Grandes Projetos Hoteleiros para a Aldeia do Meco (NOVA PETIÇÃO)	--	----

## 8. Audições

A 13.ª Comissão efetuou cinco **audições**, a saber:

- Audição do Dr. Damasceno Dias, no processo de designação de Presidente da Comissão de Recrutamento e Seleção para a Administração Pública (CReSAP), no dia 19 de outubro de 2021.
- Audição da Dra. Maria Eugénia de Almeida Santos, no processo de designação de Vogal da Comissão de Recrutamento e Seleção para a Administração Pública (CReSAP), no dia 19 de outubro de 2021.
- Audição do Dr. João António de Salis Gomes, no processo de designação de Vogal da Comissão de Recrutamento e Seleção para a Administração Pública (CReSAP), no dia 19 de outubro de 2021.
- Audição da Dra. Maria Cristina Pimenta Coelho, no processo de designação de Vogal da Comissão de Recrutamento e Seleção para a Administração Pública (CReSAP), no dia 19 de outubro de 2021.
- Audição do enfermeiro Bruno Alves, no âmbito da Petição n.º 250/XIV/2.ª - "Os enfermeiros com contrato individual de trabalho (CIT) solicitam igualdade em relação aos que têm contrato de funções públicas", no dia 7 de outubro de 2021.

Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local

---

No âmbito do Grupo de Trabalho Técnico Auxiliar de Saúde não foi realizada qualquer audição.

### 9. Audiências

Nesta sessão legislativa, não foi realizada qualquer audiência.

### 10. Deslocações/ Representações

A Presidente da 13.<sup>a</sup> Comissão participou no encerramento do XXV Congresso da Associação Nacional de Municípios Portugueses, no dia 12 de dezembro de 2021, que decorreu em Aveiro.

### 11. Eventos

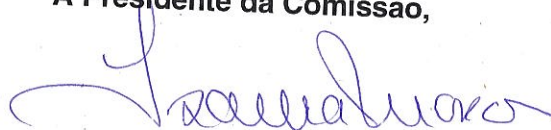
Não foram agendados quaisquer eventos.

### 12. Requerimentos dos GP

No decurso desta Sessão Legislativa, não foi apresentado qualquer requerimento por parte de GPs, Deputadas Não Inscritas ou do DURP IL.

Palácio de São Bento, 16 de dezembro de 2021.

A Presidente da Comissão,



(Isaura Morais)

