

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

Aos 21 dias do mês de março de 2023, pelas 14:00 horas, reuniu a Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local, na Sala 6 do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte Ordem do Dia:

Parte I

1. Apreciação e votação da ata n.º 46, relativa à reunião do dia 2 de fevereiro de 2023;
2. Distribuição das seguintes iniciativas legislativas:
 - [Projeto de Lei n.º 650/XV/1.ª \(IL\)](#) – Restabelece a figura dos solos urbanizáveis e institui um procedimento simplificado de reclassificação dos solos
Autor do parecer: Deputado do GP do PSD;
 - [Projeto de Lei n.º 665/XV/1.ª \(BE\)](#) – Reduz as contribuições para os subsistemas de saúde SAD e ADM
Autor do parecer: Deputado do GP do PSD;
3. Apreciação e votação do parecer sobre a [Proposta de Lei n.º 22/XV/1.ª \(ALRAA\)](#) – Décima quarta alteração à Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas, aprovada em anexo à Lei n.º 35/2014, de 20 de junho
Autora do parecer: Deputada Susana Amador (PS);
4. Apreciação e votação do parecer sobre o [Projeto de Lei n.º 615/XV/1.ª \(CH\)](#) – Pelo fim da cobrança da Taxa de Ocupação do Subsolo aos consumidores
Autor do parecer: Deputado João Prata (PSD);
5. Apreciação e votação do parecer sobre o [Projeto de Lei n.º 618/XV/1.ª \(PCP\)](#) – Procede à 11.ª alteração à Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro que Estabelece o regime financeiro das autarquias locais e das entidades intermunicipais
Autora do parecer: Deputada Isabel Pires (BE);
6. Apreciação e votação do parecer sobre o [Projeto de Lei n.º 621/XV/1.ª \(L\)](#) – Contempla a realização de reuniões de órgãos das autarquias locais e das entidades intermunicipais através de meios de comunicação à distância
Autora do parecer: Deputada Joana Cordeiro (IL);

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

7. Apreciação e votação do parecer sobre o [Projeto de Lei n.º 624/XV/1.ª \(PAN\)](#) – Estabelece a possibilidade de reforço das verbas dos municípios para assegurar a proteção das áreas protegidas, o cumprimento do disposto na Lei de Bases do Clima e a implementação de planos de promoção do arrendamento acessível, de alojamento para o Ensino Superior ou de arrendamento jovem, alterando a Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro
Autora do parecer: Deputada Paula Santos (PCP);
8. Apreciação e votação do requerimento apresentado pelo GP do CH para audição da Senhora Presidente da Área Metropolitana de Lisboa, Dr.ª Carla Tavares, sobre o funcionamento da Transportes Metropolitanos de Lisboa (TML) e da Carris Metropolitana;
9. Apreciação e votação do requerimento apresentado pelo GP do CH para audição do Senhor Secretário de Estado da Administração Local e Ordenamento do Território no âmbito das medidas apresentadas no pacote «Mais Habitação» com impacto nas autarquias;
10. Apreciação e votação do requerimento apresentado pelo GP do CH para audição do Sindicato Nacional dos Bombeiros Sapadores;
11. Outros assuntos.

Parte II – 15h30

Audição da Senhora Ministra da Coesão Territorial:

- A requerimento do GP do PSD, de 6 de janeiro, no âmbito do processo de aprovação da Proposta de Lei n.º 42/XV/1.ª (GOV);
- A requerimento do GP do PS, de 14 de dezembro, no âmbito das Cheias;
- A requerimento do GP do CH, de 28 de novembro, no âmbito da desagregação das freguesias.

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

A Senhora Presidente da Comissão, Deputada Isaura Morais (PSD), que presidiu à reunião, começou por cumprimentar os presentes, tendo informado de seguida que o Grupo Parlamentar do CH solicitou que os pontos 8, 9 e 10 fossem apreciados e votados no início da reunião uma vez que teria de se ausentar temporariamente. Também a Senhora Deputada Sofia Matos (PSD) solicitou o adiamento dos pontos 3 e 10 da ordem do dia. Não se verificou qualquer oposição ao solicitado.

Parte I

8. Apreciação e votação do requerimento apresentado pelo GP do CH para audição da Senhora Presidente da Área Metropolitana de Lisboa, Dr.ª Carla Tavares, sobre o funcionamento da Transportes Metropolitanos de Lisboa (TML) e da Carris Metropolitana;

Agradecendo a alteração à ordem do dia, o Senhor Deputado Bruno Nunes (CH) apresentou o requerimento, destacando que a competência da 13.ª Comissão na realização daquela audição está implícita, a partir do momento em que os grandes financiadores da TML (Transportes Metropolitanos de Lisboa) e da Carris Metropolitana são as câmaras municipais.

Pronunciaram-se os Senhores Deputados Maria de Fátima Fonseca (PS) e Luís Gomes (PSD) referindo que na perspetiva das competências dos municípios envolvidos não se iriam opor à realização da audição.

A Senhora Deputada Paula Santos (PCP) mencionou que há um conjunto de matérias trazidas a discussão que são da responsabilidade dos municípios que ultrapassam as competências da Comissão.

A Senhora Deputada Isabel Pires (BE) sugeriu que a 6.ª Comissão fosse convidada a participar na audição uma vez que certas matérias estão incluídas nas suas competências, referindo que não se iriam opor.

Por último, a Senhora Deputada Joana Cordeiro (IL) salientou que não se iriam opor à realização da audição e que seria importante fazer um ponto da situação daquele processo.

O Senhor Deputado Bruno Nunes (CH) salientou que o requerimento não interfere na autonomia do poder local e que a audição é apenas para esclarecer os problemas que se têm registado nos primeiros meses de funcionamento da TML.

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

Submetido à votação, foi o requerimento aprovado com os votos a favor do PS, do PSD, do CH, da IL e do BE e a abstenção do PCP.

9. Apreciação e votação do requerimento apresentado pelo GP do CH para audição do Senhor Secretário de Estado da Administração Local e Ordenamento do Território no âmbito das medidas apresentadas no pacote «Mais Habitação» com impacto nas autarquias;

O Senhor Deputado Bruno Nunes (CH) apresentou o requerimento, destacando que é importante que o Governo esclareça qual será a articulação com as autarquias relativamente a algumas das medidas do pacote «Mais Habitação».

Pronunciou-se o Senhor Deputado Pedro Cegonho (PS) salientando que o pacote «Mais Habitação» é transversal e que, de momento, encontra-se em consulta pública sendo, previsivelmente, aprovado em Conselho de Ministros no dia 30 de março e que a 6.ª Comissão tem a responsabilidade material sobre o tema da Habitação e inclusive já foi criado um Grupo de Trabalho para apreciação do mesmo pelo que não é o momento certo para esta audição.

O Senhor Deputado Luís Gomes (PSD) referiu que a Comissão não pode deixar de discutir algumas matérias transversais porque uma parte importante do pacote legislativo apresentado toca em matérias que são da competência do ordenamento do território, como o licenciamento e o regime jurídico dos instrumentos de gestão territorial, e, nessa base, iriam acompanhar o requerimento.

A Senhora Deputada Paula Santos (PCP) mencionou que não faz sentido haver mais do que uma Comissão a tratar da mesma matéria e que tem dúvidas de que esta seja a Comissão competente para tratar a matéria do requerimento uma vez que é à 6.ª Comissão que compete as questões da Habitação.

O Senhor Deputado Bruno Nunes (CH) acrescentou que o requerimento é para audição do Senhor Secretário de Estado da Administração Local e do Ordenamento do Território que reporta hierarquicamente à Senhora Ministra da Coesão Territorial. Esclareceu que o que está a ser debatido é no âmbito das competências do poder local e, à data da realização da audição, já terá terminado o prazo da consulta pública. Não querer trazer esta matéria à 13.ª Comissão é desvirtuar as suas competências.

O Senhor Deputado Luís Gomes (PSD) referiu que existem matérias que é evidente que devem ser discutidas nesta Comissão, não obstante aparecerem no quadro de uma

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

reforma da habitação. Referiu que matérias relativas ao regime jurídico dos instrumentos de gestão territorial e ao regime jurídico da edificação e urbanização são competência desta Comissão, que não deve abdicar dessas competências. Sugeriu que a questão das competências das Comissões fosse levada à Conferência dos Presidentes das Comissões Parlamentares.

A Senhora Deputada Paula Santos (PCP) salientou que as competências das Comissões é uma questão de fundo e que não se resolveria naquele momento. O importante era que a matéria fosse tratada no local adequado e que não haja sobreposição de trabalhos.

O Senhor Deputado Pedro Cegonho (PS) frisou que o requerimento menciona a posse administrativa e o arrendamento forçado e que este último teve como enquadramento a Lei de Bases da Habitação que foi discutida na Comissão que tinha a competência da habitação na altura e, relativamente ao pacote «Mais Habitação», que tem uma visão transversal do problema, faz sentido uma avaliação também transversal.

O Senhor Deputado Luís Gomes (PSD) lembrou que quer o regime jurídico dos instrumentos de gestão territorial, quer o regime jurídico de reabilitação urbana, são da competência da Comissão.

Por último, o Senhor Deputado Bruno Nunes (CH) salientou que seria importante ouvir o Senhor Secretário de Estado da Administração Local e Ordenamento do Território para tentar perceber alguns procedimentos existentes no pacote «Mais Habitação» que estão a responsabilizar as autarquias.

Submetido à votação, foi o requerimento rejeitado, com os votos contra do PS, os votos a favor do PSD, do CH e da IL e a abstenção do PCP, tendo-se verificado a ausência do BE.

1. Apreciação e votação da ata n.º 46, relativa à reunião do dia 2 de fevereiro de 2023;

Submetida à votação, foi a ata n.º 46 aprovada por unanimidade.

2. Distribuição das seguintes iniciativas legislativas:

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

- **Projeto de Lei n.º 650/XV/1.ª (IL)** – Restabelece a figura dos solos urbanizáveis e institui um procedimento simplificado de reclassificação dos solos

Autor do parecer: Deputado do GP do PSD;

Distribuído ao Senhor Deputado Firmino Marques (PSD).

- **Projeto de Lei n.º 665/XV/1.ª (BE)** – Reduz as contribuições para os subsistemas de saúde SAD e ADM

Autor do parecer: Deputado do GP do PSD;

Distribuído à Senhora Deputada Joana Barata Lopes (PSD).

3. **Apreciação e votação do parecer sobre a Proposta de Lei n.º 22/XV/1.ª (ALRAA)** – Décima quarta alteração à Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas, aprovada em anexo à Lei n.º 35/2014, de 20 de junho

Autora do parecer: Deputada Susana Amador (PS);

Este ponto ficou adiado para a próxima reunião, a solicitação do GP do PSD.

4. **Apreciação e votação do parecer sobre o Projeto de Lei n.º 615/XV/1.ª (CH)**
– Pelo fim da cobrança da Taxa de Ocupação do Subsolo aos consumidores

Autor do parecer: Deputado João Prata (PSD);

O Senhor Deputado João Prata (PSD) apresentou de forma sucinta o parecer sobre o Projeto de Lei n.º 615/XV/1.ª (CH). A Senhora Deputada Palmira Maciel (PS) usou da palavra para agradecer a elaboração do parecer.

Submetido à votação, foram as partes I (Considerandos) e III (Conclusões) aprovadas por unanimidade, registando-se a ausência do CH.

5. **Apreciação e votação do parecer sobre o Projeto de Lei n.º 618/XV/1.ª (PCP)**
– Proceda à 11.ª alteração à Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro que Estabelece o regime financeiro das autarquias locais e das entidades intermunicipais

Autora do parecer: Deputada Isabel Pires (BE);

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

A Senhora Deputada Isabel Pires (BE) apresentou de forma sucinta o parecer sobre o Projeto de Lei n.º 618/XV/1.ª (PCP). Os Senhores Deputados Carlos Brás (PS), e Jorge Paulo Oliveira (PSD) usaram da palavra para agradecer a elaboração do parecer. Submetido à votação, foram as partes I (Considerandos) e III (Conclusões) aprovadas por unanimidade, registando-se a ausência do CH.

**6. Apreciação e votação do parecer sobre o [Projeto de Lei n.º 621/XV/1.ª \(L\)](#) –
Contempla a realização de reuniões de órgãos das autarquias locais e das
entidades intermunicipais através de meios de comunicação à distância
Autora do parecer: Deputada Joana Cordeiro (IL);**

A Senhora Deputada Joana Cordeiro (IL) apresentou de forma sucinta o parecer sobre o Projeto de Lei n.º 621/XV/1.ª (L). O Senhor Deputado Jorge Paulo Oliveira (PSD) usou da palavra para saudar a elaboração do parecer.

Submetido à votação, foram as partes I (Considerandos) e III (Conclusões) aprovadas por unanimidade, registando-se a ausência do CH.

**7. Apreciação e votação do parecer sobre o [Projeto de Lei n.º 624/XV/1.ª \(PAN\)](#)
– Estabelece a possibilidade de reforço das verbas dos municípios para
assegurar a proteção das áreas protegidas, o cumprimento do disposto na
Lei de Bases do Clima e a implementação de planos de promoção do
arrendamento acessível, de alojamento para o Ensino Superior ou de
arrendamento jovem, alterando a Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro
Autora do parecer: Deputada Paula Santos (PCP);**

A Senhora Deputada Paula Santos (PCP) apresentou de forma sucinta o parecer sobre o Projeto de Lei n.º 624/XV/1.ª (PAN). Os Senhores Deputados Sofia Matos (PSD), e Agostinho Santa (PS) usaram da palavra para agradecer a elaboração do parecer.

Submetido à votação, foram as partes I (Considerandos) e III (Conclusões) aprovadas por unanimidade, registando-se a ausência do CH.

**10. Apreciação e votação do requerimento apresentado pelo GP do CH para
audição do Sindicato Nacional dos Bombeiros Sapadores;**

Este ponto ficou adiado para a próxima reunião, a solicitação do GP do PSD.

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

11. Outros assuntos.

A Senhora Presidente da Comissão deu nota de que o [Projeto de Lei n.º 598/XV/1.ª \(IL\)](#) – Consagra a transmissão e divulgação das sessões e reuniões públicas das autarquias locais, alterando a Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro, estava arrastado para discussão em Plenário no próximo dia 23 de março sem que tivesse sido elaborada Nota Técnica ou parecer uma vez que não foi despoletado o alerta de baixa à Comissão. A Senhora Deputada Joana Cordeiro (IL) informou que, uma vez que estava agendada outra iniciativa que versava sobre a mesma matéria, o seu Grupo Parlamentar solicitou o arrastamento.

De seguida, a Senhora Presidente informou que, relativamente ao agendamento da audição conjunta no dia 4 de abril, na sequência do requerimento do GP do PSD, a Senhora Diretora-Geral da Administração e do Emprego Público, Dr.ª Armanda Fonseca, informou que estaria ausente do país na data indicada. Assim, foi sugerida a data de 26 de abril, às 12 horas, para a realização da audição das três entidades.

Por último, e uma vez que o requerimento do GP do CH para audição da Senhora Presidente da Área Metropolitana de Lisboa (AML), Dra.ª Carla Tavares, foi aprovado, a Senhora Presidente sugeriu o dia 29 de março para a sua realização.

Todas as sugestões foram aceites por consenso.

A reunião foi gravada em suporte [áudio](#), pelo que se dispensa o seu desenvolvimento nesta sede.

Parte II – 15h30

Audição da Senhora Ministra da Coesão Territorial:

- **A requerimento do GP do PSD, de 6 de janeiro, no âmbito do processo de aprovação da Proposta de Lei n.º 42/XV/1.ª (GOV);**

A Senhora Presidente da Comissão, Deputada Isaura Morais (PSD), que presidiu à reunião, abriu os trabalhos dando as boas-vindas à Senhora Ministra da Coesão Territorial, Ana Abrunhosa, bem como à Senhora Secretária de Estado do

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

Desenvolvimento Regional, Isabel Ferreira, e ao Senhor Secretário de Estado da Administração Local e Ordenamento do Território, Carlos Miguel. De seguida, enquadrou as audições no âmbito dos três requerimentos: o primeiro, apresentado pelo GP do PSD, de 6 de janeiro, no âmbito do processo de aprovação da Proposta de Lei n.º 42/XV/1.ª (GOV); o segundo, apresentado pelo GP do PS, de 14 de dezembro, no âmbito das cheias; e o terceiro, apresentado pelo GP do CH, de 28 de novembro, no âmbito da desagregação das freguesias.

Referiu-se à grelha de tempos aprovada e deu a palavra, para apresentação do primeiro requerimento, ao Senhor Deputado João Barbosa de Melo (PSD), após o que a Senhora Ministra da Coesão Territorial usou da palavra.

Em sede de primeira ronda de intervenções, usaram da palavra os Senhores Deputados Ivan Gonçalves (PS), João Barbosa de Melo, Sónia Ramos e Cláudia André (PSD), Bruno Nunes (CH) e Paula Santos (PCP). A Senhora Ministra respondeu, de forma individualizada, a cada uma das questões colocadas pelos Deputados.

Na segunda ronda de intervenções, usaram da palavra durante dois minutos, os Senhores Deputados Mara Lagriminha Coelho (PS), Luís Gomes (PSD), Bruno Nunes (CH) e Paula Santos (PCP), após o que a Senhora Ministra respondeu ao conjunto das questões colocadas.

A Senhora Presidente da 13.ª Comissão deu por concluída a audição.

A [audição](#) foi gravada em suporte [vídeo](#), pelo que se dispensa o seu desenvolvimento nesta sede.

- **A requerimento do GP do PS, de 14 de dezembro, no âmbito das Cheias;**

A Senhora Presidente da Comissão, Deputada Isaura Morais (PSD), deu a palavra, para apresentação do requerimento, ao Senhor Deputado Pedro Cegonho (PS), após o que a Senhora Ministra da Coesão Territorial usou da palavra.

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

Em sede de primeira ronda de intervenções, usaram da palavra os Senhores Deputados Ricardo Lima (PS), Guilherme Almeida e Fátima Ramos (PSD) e Bruno Nunes (CH). A Senhora Ministra respondeu, de forma individualizada, a cada uma das questões colocadas pelos Deputados.

Na segunda ronda de intervenções, usaram da palavra, durante dois minutos, os Senhores Deputados Pedro Cegonho (PS), Luís Gomes (PSD) e Bruno Nunes (CH), após o que a Senhora Ministra respondeu ao conjunto das questões colocadas.

A Senhora Presidente da 13.ª Comissão deu por concluída a audição.

A [audição](#) foi gravada em suporte [vídeo](#), pelo que se dispensa o seu desenvolvimento nesta sede.

- **A requerimento do GP do CH, de 28 de novembro, no âmbito da desagregação das freguesias.**

A Senhora Presidente da Comissão, Deputada Isaura Morais (PSD), deu a palavra, para apresentação do requerimento, ao Senhor Deputado Bruno Nunes (CH), após o que a Senhora Ministra da Coesão Territorial usou da palavra.

Em sede de primeira ronda de intervenções, usaram da palavra os Senhores Deputados Pedro Cegonho (PS), Jorge Paulo Oliveira (PSD), Bruno Nunes (CH) e Paula Santos (PCP). A Senhora Ministra respondeu, de forma individualizada, a cada uma das questões colocadas pelos Deputados.

Na segunda ronda de intervenções, usou da palavra, durante dois minutos, o Senhor Deputado Bruno Nunes (CH), após o que a Senhora Ministra respondeu às questões colocadas.

A Senhora Presidente da 13.ª Comissão deu por concluída a audição.

A [audição](#) foi gravada em suporte [vídeo](#), pelo que se dispensa o seu desenvolvimento nesta sede.



Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

A reunião foi encerrada às 18:33 horas, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 21 março 2023.

A PRESIDENTE

(ISAURA MORAIS)

Comissão de Administração Pública, Ordenamento do Território e Poder Local

ATA NÚMERO 58/XV/ 1.ª SL

Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Isabel Guerreiro (PS)
João Azevedo (PS)
José Carlos Alexandrino (PS)
Maria de Fátima Fonseca (PS)
Norberto Patinho (PS)
Pedro Cegonho (PS)
Ricardo Lima (PS)
Ricardo Lino (PS)
Sobrinho Teixeira (PS)
Firmino Marques (PSD)
Germana Rocha (PSD)
Isaura Morais (PSD)
João Barbosa de Melo (PSD)
Luís Gomes (PSD)
Sofia Matos (PSD)
Bruno Nunes (CH)
Joana Cordeiro (IL)
Paula Santos (PCP)
Isabel Pires (BE)
Agostinho Santa (PS)
Carlos Brás (PS)
Eduardo Oliveira (PS)
Irene Costa (PS)
Palmira Maciel (PS)
Fátima Ramos (PSD)
Guilherme Almeida (PSD)
João Prata (PSD)
Jorge Paulo Oliveira (PSD)
Mara Lagriminha Coelho (PS)
Cláudia André (PSD)
Sónia Ramos (PSD)

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

Eurídice Pereira (PS)
Susana Amador (PS)
Firmino Pereira (PSD)
Gabriela Fonseca (PSD)

Esteve ausente em Trabalho Parlamentar a seguinte Senhora Deputada:

Maria da Luz Rosinha (PS)