

ATA NÚMERO 14/XIV/1.ª SL

Aos dezasseis dias do mês de janeiro de 2020, pelas 09.00 horas, reuniu a Comissão de Orçamento e Finanças, na sala das sessões do Palácio de S. Bento, na presença dos Senhores Deputados constantes da folha de presenças que faz parte integrante desta ata, com a seguinte Ordem do Dia:

09.00H

Audição da Associação Nacional de Municípios Portugueses, no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

11.00H

Audição da Associação Nacional de Freguesias (ANAFRE), no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

- 1. Discussão e votação do requerimento apresentado pelo GP PSD para audição da Procuradora-Geral da República, ao abrigo do disposto no n.º 4 do artigo 18.º do Estatuto do Ministério Público;**

16.00H

Audição do Ministro da Economia e Transição Digital, no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do

Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

09.00H

Audição da Associação Nacional de Municípios Portugueses, no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

O Senhor Presidente da Comissão de Orçamento e Finanças iniciou os trabalhos dando as boas vindas ao Presidente, aos Vice-Presidentes, ao Secretário-Geral, ao Secretário-Geral Adjunto e a uma técnica da Associação Nacional de Municípios Portugueses (ANMP), bem como ao Senhor Presidente da Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local, e às Senhoras e Senhores Deputados presentes, enquadrando a audição no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

Após a intervenção inicial do Presidente da ANMP, e no âmbito da primeira ronda de intervenções, usaram da palavra os Senhores Deputados Jorge Paulo Oliveira (PSD), Maria da Luz Rosinha (PS), José Maria Cardoso (BE), Paula Santos (PCP), Cecília Meireles e Ana Rita Bessa (CDS-PP) e Bebiãna Cunha (PAN). O Senhor Presidente da ANMP e a Senhora Vice-Presidente, responderam individualmente às questões colocadas.

Intervieram na segunda ronda, os Senhores Deputados Carla Borges (PSD), Raul Miguel Castro (PS), João Vasconcelos (BE), Paula Santos (PCP), Cecília Meireles (CDS-PP), Bebiãna Cunha (PAN), Sofia Matos (PSD) e Maria Gabriela Fonseca (PSD), posto o que o Senhor Presidente e o Senhor Vice-Presidente da ANMP responderam ao conjunto das intervenções.

O Senhor Presidente deu por concluída a audição, agradecendo ao Senhor Presidente da ANMP e restante comitiva, os esclarecimentos prestados.

A audição foi gravada em suporte vídeo, a qual constitui parte integrante desta ata, pelo que se dispensa o seu desenvolvimento aprofundado nesta sede.

A gravação vídeo pode ser consultada na página [internet](#) da audição.

11.00H

Audição da Associação Nacional de Freguesias, no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

O Senhor Presidente da Comissão de Orçamento e Finanças iniciou os trabalhos dando as boas vindas ao Presidente e aos Vice-Presidentes da Associação Nacional de Freguesias (ANAFRE), bem como ao Senhor Presidente da Comissão de Administração Pública, Modernização Administrativa, Descentralização e Poder Local, e às Senhoras e Senhores Deputados presentes, enquadrando a audição no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

Após a intervenção inicial do Presidente da ANAFRE, e no âmbito da primeira ronda de intervenções, usaram da palavra os Senhores Deputados Pedro Sousa (PS), José Cancela Moura (PSD), José Maria Cardoso (BE), Paula Santos (PCP), Bebiana Cunha (PAN) e Mariana Silva (PEV). O Senhor Presidente da ANAFRE, respondeu individualmente às questões colocadas.

Intervieram na segunda ronda, os Senhores Deputados Fernando Paulo Ferreira (PS), Márcia Passos (PSD), João Vasconcelos (BE), Paula Santos (PCP), Bebiana Cunha (PAN), Jorge Salgueiro Mendes (PSD) e Alberto Machado (PSD), posto o que o Senhor Presidente da ANAFRE respondeu ao conjunto das intervenções.

O Senhor Presidente deu por concluída a audição, agradecendo ao Senhor Presidente da ANAFRE os esclarecimentos prestados.

A audição foi gravada em suporte vídeo, a qual constitui parte integrante desta ata, pelo que se dispensa o seu desenvolvimento aprofundado nesta sede.

A gravação vídeo pode ser consultada na página [internet](#) da audição.

1. Discussão e votação do requerimento apresentado pelo GP PSD para audição da Procuradora-Geral da República, ao abrigo do disposto no n.º 4 do artigo 18.º do Estatuto do Ministério Público;

Como ponto prévio à discussão e votação do ponto único da ordem de trabalhos, o Senhor Presidente da Comissão de Orçamento e Finanças, esclareceu que, à semelhança de anos anteriores, a data limite para envio de propostas de alteração às Propostas de Lei n.º 04/XIV/1.^a – “Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020” e n.º 6/XIV/1.^a – “Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023”, coincide com a data limite para o envio de propostas de alteração à Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.^a (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020", i.e., até dia 27 de janeiro, às 18H00.

Entrando no ponto único da ordem de trabalhos, o Senhor Presidente começou por referir, a título preliminar, que o requerimento deu entrada 22 dias depois de ter sido fixado, em conferência de líderes, o calendário definitivo das audições, não havendo já datas disponíveis, a horas adequadas, para ouvir a Senhora Procuradora-Geral da República, pelo que, a ser aprovado o requerimento apresentado, a audição terá que ocorrer pelas 7h00 ou pelas 23h00, o que entende não ser adequado, desde logo do ponto de vista da colaboração entre as instituições do Estado. Por outro lado, referiu o Senhor Presidente que, em seu entendimento e salvo melhor opinião, os pressupostos técnicos para a realização desta audição não se verificam.

De seguida, o Senhor Deputado José Cancela Moura (PSD) expos os motivos por que o PSD entende que é pertinente ouvir a Procuradora-Geral da República sobre a dotação orçamental para 2020, ao abrigo do disposto no n.º 4 do artigo 18.º do Novo Estatuto do Ministério Público.

O Senhor Deputado Fernando Anastácio (PS) disse entender não existirem as condições, do ponto de vista procedimental para ouvir a Procuradora-Geral da República. Em todo o caso, e como já referido pelo Presidente, a Proposta de Lei do Orçamento do Estado para 2020, entrou no Parlamento a 16/12/19, antes da entrada em vigor do Novo Estatuto do Ministério Público, que ocorreu em 01/01/20, pelo que a audição não se justifica à luz do n.ºs 4 e 1 do artigo 18.º, não existindo neste momento, face à legislação em vigor, suporte legal para suportar esta audição.

O Senhor Deputado Duarte Alves (PCP), disse perceber e acompanhar a preocupação do PSD, mas, no seu entender, a dotação orçamental da Procuradoria-Geral da República pode ser discutida em sede de outras audições. Entende ainda que o requerimento do PSD foi apresentado muito tardiamente, existindo ainda a questão formal de inexistir base legal para a audição.

A Senhora Deputada Cecília Meireles (CDS), disse que o CDS tem por princípio não se opor às audições requeridas por outros Grupos Parlamentares, pelo que não iria inviabilizar a audição, desde que o PSD indicasse uma data e hora para a realização da audição.

Seguiu-se um período de troca de argumentos técnicos sobre a existência ou não de fundamento legal para a audição, entre os Senhores Deputados José Cancela Moura (PSD) e Fernando Anastácio (PSD), findo o qual, o Senhor Presidente submeteu a votação o requerimento, o qual foi rejeitado com o voto favorável do PSD e CDS, a abstenção do PCP e o voto contra do PS, registando-se a ausência dos Grupos Parlamentares do BE , PAN e dos DURP do CH e IL.

16.00H

Audição do Ministro de Estado, da Economia e da Transição Digital, no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

O Senhor Presidente da Comissão de Orçamento e Finanças iniciou os trabalhos dando as boas vindas ao Senhor Ministro, aos Senhores Secretários de Estado da Economia, do Turismo, da Defesa do Consumidor, da Valorização do Interior, bem como ao Senhor Presidente da Comissão de Comissão de Economia, Inovação, Obras Públicas e Habitação, e às Senhoras e Senhores Deputados presentes, enquadrando a audição no âmbito da apreciação, na especialidade, da Proposta de Lei n.º 4/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova as Grandes Opções do Plano para 2020", da Proposta de Lei n.º 5/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Orçamento do Estado para 2020" e da Proposta de Lei n.º 6/XIV/1.ª (GOV) - "Aprova o Quadro Plurianual de Programação Orçamental para os anos de 2020-2023".

Após a intervenção inicial do Senhor Ministro, em sede de primeira ronda de intervenções, usaram da palavra os Senhores Deputados Afonso Oliveira (PSD), Carlos Pereira (PS), Isabel Pires (BE), Bruno Dias (PCP), Ana Rita Bessa (CDS), Cristina Rodrigues (PAN), André Ventura (CH) e João Cotrim de Figueiredo (IL), tendo o Senhor Ministro respondido individualmente às perguntas.

Intervieram na segunda ronda, os Senhores Deputados Hugo Martins de Carvalho (PSD), Hugo Carvalho (PS), Maria Manuel Rola (BE), Bruno Dias (PCP), Ana Rita Bessa (CDS) e Cristina Rodrigues (PAN), posto que o Senhor Ministro respondeu ao conjunto das questões colocadas.

Em sede de terceira ronda, intervieram os Senhores Deputados Paulo Neves (PSD), André Pinotes (PS), Bruno Dias (PCP), Cristina Rodrigues (PAN), Jorge Salgueiro Mendes (PSD), Nuno Fazenda (PS), Márcia Passos (PSD), Filipe Pacheco (PS), Duarte Marques (PSD), Miguel Matos (PS), Álvaro Almeida (PSD), João Paulo Pedrosa (PS), Isabel Lopes (PSD), Eduardo Barroco de Melo (PS), António Ventura (PSD), Luís Graça (PS), Cristóvão Norte (PSD), Olavo Câmara (PS), Lara Martinho (PS) e Hugo Costa (PS), tendo o Senhor Ministro e os Senhores Secretários de Estado respondido à globalidade das questões colocadas.

O Senhor Presidente deu por concluída a audição, agradecendo ao Senhor Ministro e aos Senhores Secretários de Estado todos os esclarecimentos prestados.

A audição foi gravada em suporte vídeo, a qual constitui parte integrante desta ata, pelo que se dispensa o seu desenvolvimento aprofundado nesta sede.

A gravação vídeo pode ser consultada na [página internet da audição](#).

A reunião foi encerrada às 20:52 horas, dela se tendo lavrado a presente ata, a qual, depois de lida e aprovada, será devidamente assinada.

Palácio de São Bento, 16 de janeiro de 2020

O PRESIDENTE

(Filipe Neto Brandão)

Reunião de 16 de janeiro de 2020

Folha de Presenças

Estiveram presentes nesta reunião os seguintes Senhores Deputados:

Afonso Oliveira
Alberto Fonseca
Álvaro Almeida
Ana Paula Vitorino
André Ventura
Carlos Brás
Carlos Silva
Cecília Meireles
Duarte Alves
Duarte Pacheco
Eduardo Teixeira
Fernando Anastácio
Filipe Neto Brandão
Hortense Martins
Hugo Carneiro
João Cotrim de Figueiredo
João Paulo Correia
Margarida Balseiro Lopes
Miguel Matos
Nuno Sá
Vera Braz
Ana Miguel dos Santos
Alexandra Tavares de Moura
Alexandre Poço
Ana Rita Bessa
António Gameiro
António Ventura
Artur Soveral Andrade
Bruno Aragão
Bruno Dias
Carlos Pereira
Francisco Rocha
Hugo Carvalho
Hugo Costa
Joana Lima
Joana Sá Pereira

João Paulo Pedrosa
João Vasconcelos
Jorge Paulo Oliveira
José Silvano
Lara Martinho
Lina Lopes
Luís Graça
Marcos Perestrello
Maria Joaquina Matos
Marina Gonçalves
Pedro do Carmo
Pedro Sousa
Ricardo Leão
Romualda Fernandes
Sara Madruga da Costa
Tiago Estevão Martins

Faltaram os seguintes Senhores Deputados:

André Silva
João Gouveia
Mariana Mortágua
Ricardo Vicente