



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

Comissão de Agricultura e Mar

Excelentíssima Senhora

Presidente da Assembleia Da
República

Of. n.º / CAM/2012

Data: 11-07-2012

Assunto: Projeto de Lei n. 174/XII/1.ª (PS) – Texto de Substituição

Para o efeito da sua votação sucessiva na generalidade, especialidade e final global, junto se envia texto de substituição e relatório da nova apreciação em Comissão, nos termos conjugados dos artigos 139.º e 146.º do Regimento da Assembleia da República do **Projeto de Lei n.º 174/XII/1.ª (PS)** “Aprova o Regime Jurídico da Classificação de Arvoredo de Interesse Público (Revoga o Decreto-Lei n.º 28 468, de 15 de Fevereiro de 1938)”, **(Retirado pelo proponente)** aprovado na reunião de 10 de julho de 2012 da Comissão de Agricultura e Mar, registando-se a ausência do PEV.

Com os melhores cumprimentos,

Amélia Pessôas

O Presidente,

(Vasco Cunha)





Comissão de Agricultura e Mar

Relatório Da Nova Avaliação

Do

Projeto de Lei n.º 174/XII/1.ª (PS)

“Aprova o Regime Jurídico da Classificação de Arvoredo de Interesse Público (Revoga o Decreto-Lei n.º 28 468, de 15 de Fevereiro de 1938)

1. O Projeto de Lei em epígrafe deu entrada na AR a 15-02-2012, foi distribuído à Comissão de Agricultura e Mar a 21-02-2012, discutido na generalidade em Plenário a 04-02-2012, tendo a 05-04.2012 sido votado e aprovado um Requerimento de nova baixa à Comissão sem votação na generalidade.
2. No seguimento desta nova baixa à Comissão, foi constituído um Grupo de Trabalho para acompanhamento específico desta iniciativa.
3. Este Grupo de Trabalho realizou 6 reuniões, tendo feito audições com diversas entidades e associações conhecedoras desta temática.
4. Como resultado final o Grupo de Trabalho apresentou à Comissão as seguintes propostas de alteração ao texto inicial:

Artigo 1.º

[...]

[...].

Artigo 2.º

[...]

1 - [...].

Comissão de Agricultura e Mar

2 - O disposto na presente lei não colide com os demais instrumentos legais de proteção dos espaços florestais, de áreas protegidas e classificadas, e, bem assim, com todos os regimes jurídicos que lhes são aplicáveis.

Artigo 3.º

[...]

1 - [...].

2 - [...]:

- a) [...];
- b) [...];
- c) [...];
- d) [...];
- e) [...].

3 - [...]

4 - [...].

5 - O despacho referido no número anterior produz os seus efeitos após publicação em Diário da República.

6 - [Anterior n.º 5]

7 - [Anterior n.º 6].

8 - O arvoredo de interesse público, classificado como tal nos termos da presente lei, ou em vias de classificação como tal, beneficia automaticamente de uma zona geral de proteção de 50 metros de raio a contar da sua base, considerando-se a zona de proteção a partir da interseção das zonas de proteção de 50 metros de raio a contar da base de cada um dos exemplares nos casos em que a classificação incida sobre um grupo de árvores.

9 - Atendendo à localização em concreto, ao enquadramento paisagístico, à especificidade e às características das espécies alvo de classificação, a entidade responsável pela respetiva classificação pode, fundamentadamente e a título excecional, reduzir ou majorar os limites fixados para a zona geral de proteção.

10 - A zona geral de proteção a que se refere o n.º 8 fica registada no processo que acompanha a classificação do arvoredo.

11 - Para efeitos do disposto no número anterior, são ouvidas as respetivas autarquias locais.



Comissão de Agricultura e Mar

12 - Anterior n.º 8.

13 - O Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., apoia a uniformização dos critérios a utilizar nos regulamentos municipais previstos no número anterior.

14 - Compete ao Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., desclassificar o arvoredo de interesse público, quando devidamente justificado, e efetuar a competente atualização do registo, nos termos do artigo 6.º da presente lei.

Artigo 4.º

[...]

1 - Atendendo à especificidade e às características das espécies alvo de classificação, no despacho de classificação do arvoredo de interesse público são definidas as intervenções proibidas e todas aquelas que carecem de autorização prévia do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P.

2 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, são proibidas quaisquer intervenções que possam destruir ou danificar o arvoredo de interesse público, designadamente:

- a) O corte do tronco, ramos ou raízes;
- b) A remoção de terras ou outro tipo de escavação, na zona de proteção;
- c) O depósito de materiais, seja qual for a sua natureza, e a queima de detritos ou outros produtos combustíveis, bem como a utilização de produtos fitotóxicos na zona de proteção;
- d) Qualquer operação que possa causar dano, mutile, deteriore ou prejudique o estado vegetativo dos exemplares classificados.

3 - Anterior n.º 2.

4 - Anterior n.º 3.

5 - Anterior n.º 4.

6 - As operações de beneficiação do arvoredo de interesse público referidas no número anterior, bem como todas as ações que visem a sua valorização, salvaguarda e divulgação, podem ser apoiadas pelo Fundo Florestal Permanente, em termos determinados por portaria dos membros do Governo responsáveis pelas áreas das florestas e do ambiente e conservação da natureza.

7 - O Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P. pode ordenar, nos termos legais, o embargo de quaisquer ações em curso que estejam a ser efetuadas com inobservância de determinações expressas no presente diploma.

Artigo 5.º

[...]

Artigo 5.º

Contraordenações e processo

1 - [...]:

- a) Constitui **contraordenação** grave a violação do disposto nas alíneas *b)* e *c)* do n.º 1 do artigo 4.º;
- b) Constitui **contraordenação** muito grave a violação do disposto nas alíneas *a)* e *d)* do n.º 1 do artigo 4.º.

2 - As **contraordenações** referidas no número anterior são reguladas pelo disposto na presente lei, e, subsidiariamente, pelo regime geral das **contraordenações**.

3 - [...].

4 - Às **contraordenações** graves correspondem as seguintes coimas:

- a) [...];
- b) [...].

5 - Às **contraordenações** muito graves correspondem seguintes coimas:

- a) [...];
- b) [...].

6 - A prática das **contraordenações** previstas no presente artigo sob a forma de tentativa ou de modo negligente é punível, sendo os limites referidos nos números anteriores reduzidos para metade.

7 - [...].

8 - [...]:

- a) Perda a favor do Estado dos instrumentos, designadamente maquinaria, veículos ou quaisquer outros objetos que serviram ou estavam destinados a servir para a prática da **contraordenação**;
- b) Perda a favor do Estado dos bens ou produto resultantes da atividade **contraordenacional**, salvo quando os proprietários em nada tenham contribuído para a prática da **contraordenação**;
- c) Interdição de exercer a profissão ou atividades relacionadas com a **contraordenação**;

d) [...];

e) [...];

f) [...].

9 - [...].

10 - [...].

11 - [...].

12 - [...].

13 - A instrução dos processos de **contraordenações** previstas na presente lei é da competência do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P.

14 - [...].

15 - [...]:

a) **60% para o Estado, sendo o montante afeto ao Fundo Florestal Permanente;**

b) [...];

c) [...].

16 - *Eliminado.*

Artigo 6.º

[...]

1 - [...].

2 - [...].

Artigo 7.º

Regiões Autónomas

A presente lei aplica-se às Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira, sem prejuízo dos diplomas regionais que são objeto das necessárias adaptações.

Artigo 8.º

Regulamentação

O Governo regulamenta a presente lei no prazo de 60 dias.

Artigo 9.º

Norma Revogatória

É revogado o Decreto-Lei n.º 28 468, de 15 de Fevereiro de 1938.

Artigo 10.º

Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação.

5. Na reunião da Comissão de 10 de Junho de 2012, a Comissão procedeu à discussão e votação indiciárias na especialidade, tendo todas as propostas de alteração apresentadas sido aprovadas, por unanimidade, com a ausência dos PEV, exceto o artigo 2.º, o n.º 8 do artigo 3.º e o n.º 5 do artigo 4.º, que mereceram o voto contra do CDS-PP e o n.º 13 do artigo 3.º que mereceu a abstenção do mesmo Grupo Parlamentar.
6. No término deste processo, o Grupo Parlamentar do PS informou que, nos termos Regimentais retira o PJI n.º 174/XII.
7. Como conclusão a Comissão decide submeter a Plenário para votação sucessiva na generalidade, especialidade e final global, o texto de substituição ao PJI n.º 174/XII “Aprova o Regime Jurídico da Classificação de Arvoredo, de Interesse Público (Revoga o decreto-Lei n.º 28 468, de 15 de Fevereiro de 1938) que segue em anexo.

O Presidente da Comissão



Vasco Cunha

TEXTO DE SUBSTITUIÇÃO AO PROJETO DE LEI N.º 174/XII/1.ª

*Aprova o Regime Jurídico da Classificação de Arvoredo de Interesse Público
(Revoga o Decreto-Lei n.º 28 468, de 15 de Fevereiro de 1938)*

Artigo 1.º

Objeto

A presente lei aprova o regime jurídico de classificação de arvoredo de interesse público.

Artigo 2.º

Âmbito

1 - A presente lei aplica-se aos povoamentos florestais, bosques ou bosquetes, arboretos, alamedas e jardins de interesse botânico, histórico, paisagístico ou artístico, bem como aos exemplares isolados de espécies vegetais que, pela sua representatividade, raridade, porte, idade, historial, significado cultural ou enquadramento paisagístico, possam ser considerados de relevante interesse público e se recomende a sua cuidadosa conservação.

2 - O disposto na presente lei não colide com os demais instrumentos legais de proteção dos espaços florestais, de áreas protegidas e classificadas, e, bem assim, com todos os regimes jurídicos que lhes são aplicáveis.

Artigo 3.º

Regime de inventário e classificação

1 - A inventariação e classificação do arvoredo de interesse público são da responsabilidade do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P.

2 - A classificação do arvoredo de interesse público pode ser proposta:

- a) Pelos proprietários do arvoredo;
- b) Pelas autarquias locais;
- c) Por organizações de produtores florestais ou entidades gestoras de espaços florestais;
- d) Por organizações não-governamentais de ambiente;
- e) Por cidadãos ou movimentos de cidadãos;

Comissão de Agricultura e Mar

3 – Para os efeitos do disposto no número anterior, o Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., mantém disponível no seu sítio da internet um formulário apto a acolher as propostas de classificação.

4 – A classificação de arvoredo de interesse público é realizada por despacho do presidente do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., o qual identifica e localiza o arvoredo e fundamenta a sua classificação.

5 – O despacho referido no número anterior produz os seus efeitos após publicação em Diário da República.

6 – Os critérios de classificação de arvoredo de interesse público e os procedimentos de instrução e comunicação são determinados por portaria dos membros do Governo responsáveis pelas áreas das florestas, do ambiente e conservação da natureza e da cultura.

7 – Sempre que a proposta de classificação seja apresentada pelas entidades referidas nas alíneas *b)*, *c)*, *d)* e *e)* do n.º 2, os proprietários do arvoredo são obrigatoriamente ouvidos durante o processo de instrução.

8 – O arvoredo de interesse público, classificado como tal nos termos da presente lei, ou em vias de classificação como tal, beneficia automaticamente de uma zona geral de proteção de 50 metros de raio a contar da sua base, considerando-se a zona de proteção a partir da interseção das zonas de proteção de 50 metros de raio a contar da base de cada um dos exemplares nos casos em que a classificação incida sobre um grupo de árvores.

9 – Atendendo à localização em concreto, ao enquadramento paisagístico, à especificidade e às características das espécies alvo de classificação, a entidade responsável pela respetiva classificação pode, fundamentadamente e a título excecional, reduzir ou majorar os limites fixados para a zona geral de proteção.

10 – A zona geral de proteção a que se refere o n.º 8 fica registada no processo que acompanha a classificação do arvoredo.

11 – Para efeitos do disposto no número anterior, são ouvidas as respetivas autarquias locais.

12 – Sem prejuízo do disposto no n.º 1 do presente artigo, os municípios podem aprovar regimes próprios de classificação de arvoredo de interesse municipal, concretizados em regulamento municipal, aplicando-se, com as devidas adaptações, o disposto na presente lei.

13 – O Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., apoia a uniformização dos critérios a utilizar nos regulamentos municipais previstos no número anterior.

14 – Compete ao Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., desclassificar o arvoredo de interesse público, quando devidamente justificado, e efetuar a competente atualização do registo, nos termos do artigo 6.º da presente lei.

Intervenções em arvoredos de interesse público

- 1 – Atendendo à especificidade e às características das espécies alvo de classificação, no despacho de classificação do arvoredos de interesse público são definidas as intervenções proibidas e todas aquelas que carecem de autorização prévia do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P.
- 2 – Sem prejuízo do disposto no número anterior, são proibidas quaisquer intervenções que possam destruir ou danificar o arvoredos de interesse público, designadamente:
 - a) O corte do tronco, ramos ou raízes;
 - b) A remoção de terras ou outro tipo de escavação, na zona de proteção;
 - c) O depósito de materiais, seja qual for a sua natureza, e a queima de detritos ou outros produtos combustíveis, bem como a utilização de produtos fitotóxicos na zona de proteção;
 - d) Qualquer operação que possa causar dano, mutile, deteriore ou prejudique o estado vegetativo dos exemplares classificados.
- 3 – O disposto no número anterior aplica-se ao arvoredos que se encontra em processo de classificação, nos termos do artigo 3.º.
- 4 – A manutenção e conservação do arvoredos de interesse público são da responsabilidade dos seus proprietários, disponibilizando o Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P. o necessário apoio técnico
- 5 – Todas as operações de beneficiação do arvoredos de interesse público, incluindo o corte, desrama, poda de formação ou sanitária, ou qualquer outro tipo de benfeitorias ao arvoredos, carecem de autorização do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P.
- 6 – As operações de beneficiação do arvoredos de interesse público referidas no número anterior, bem como todas as ações que visem a sua valorização, salvaguarda e divulgação, podem ser apoiadas pelo Fundo Florestal Permanente, em termos determinados por portaria dos membros do Governo responsáveis pelas áreas das florestas e do ambiente e conservação da natureza.
- 7 – O Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P. pode ordenar, nos termos legais, o embargo de quaisquer ações em curso que estejam a ser efetuadas com inobservância de determinações expressas no presente diploma.

Artigo 5.º

Contraordenações e processo

- 1 – Tendo em conta a relevância dos direitos e dos interesses:
 - a) Constitui contraordenação grave a violação do disposto nas alíneas *b)* e *c)* do n.º 1 do artigo 4.º;

Comissão de Agricultura e Mar

b) Constitui contraordenação muito grave a violação do disposto nas alíneas *a)* e *d)* do n.º 1 do artigo 4.º.

2 - As contraordenações referidas no número anterior são reguladas pelo disposto na presente lei, e, subsidiariamente, pelo regime geral das contraordenações.

3 - A cada escalão classificativo de gravidade das contraordenações florestais previstas no presente artigo corresponde uma coima variável, consoante seja aplicada a uma pessoa singular ou coletiva, e em função do grau de culpa do agente.

4 - Às contraordenações graves correspondem as seguintes coimas:

- a) Se praticadas por pessoas singulares, de 500 € a 5000 €;
- b) Se praticadas por pessoas coletivas, de 5000 € a 25 000 €.

5 - Às contraordenações muito graves correspondem seguintes coimas:

- a) Se praticadas por pessoas singulares, de 25 000 € a 100 000 €;
- b) Se praticadas por pessoas coletivas, de 100 000 € a 500 000 €.

6 - A prática das contraordenações previstas no presente artigo sob a forma de tentativa ou de modo negligente é punível, sendo os limites referidos nos números anteriores reduzidos para metade.

7 - Em caso de reincidência, os limites mínimo e máximo da coima são elevados em um terço do respetivo valor.

8 - Em simultâneo com a coima, podem ser aplicadas sanções acessórias, nomeadamente:

- a) Perda a favor do Estado dos instrumentos, designadamente maquinaria, veículos ou quaisquer outros objetos que serviram ou estavam destinados a servir para a prática da contraordenação;
- b) Perda a favor do Estado dos bens ou produto resultantes da atividade contraordenacional, salvo quando os proprietários em nada tenham contribuído para a prática da contraordenação;
- c) Interdição de exercer a profissão ou atividades relacionadas com a contraordenação;
- d) Privação da atribuição de subsídios ou outros benefícios outorgados ou a outorgar por entidades ou serviços públicos, no âmbito da atividade florestal;
- e) Suspensão de licença;
- f) Privação da atribuição da licença.

9 - As sanções referidas nas alíneas *c)* e *e)* do número anterior têm a duração mínima de 15 dias e a duração máxima de um ano, no caso da alínea *c)* do número anterior, e de dois anos, no da alínea *e)* do número anterior.

10 - A sanção prevista na alínea *d)* do n.º 1 tem a duração mínima de um ano e a máxima de três anos, e na alínea *f)* do n.º 1 tem a duração mínima de 90 dias e a máxima de dois anos.

Comissão de Agricultura e Mar

11 – Sem prejuízo das competências atribuídas por lei a outras entidades em razão da matéria ou da área de jurisdição, a fiscalização do disposto na presente lei compete ao Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., à Guarda Nacional Republicana, à Polícia de Segurança Pública, às polícias municipais e às restantes forças de segurança com intervenção nos espaços florestais.

12 – As autoridades civis e militares, incluindo as administrativas e fiscais, estão obrigadas ao dever de colaboração devendo, sempre que solicitadas, prestar todo o auxílio para a fiscalização da aplicação da presente lei.

13 – A instrução dos processos de contraordenações previstas na presente lei é da competência do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P.

14 – A competência para a decisão e para a aplicação de coimas e sanções acessórias é do presidente do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., com faculdade de delegação.

15 – O produto das coimas aplicadas nos termos da presente lei reverte a favor das seguintes entidades:

- a) 60% para o Estado, sendo o montante afeto ao Fundo Florestal Permanente;
- b) 30 % para a entidade que instruiu e decidiu o processo;
- c) 10 % para a entidade que levantou o auto.

Artigo 6.º

Registo do arvoredado de interesse público

1 – O Registo Nacional do Arvoredado de Interesse Público, constituído por todos os exemplares como tal classificados pelo Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P., é criado no Sistema Nacional de Informação dos Recursos Florestais.

2 – O Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P. mantém disponível ao público e atualizado o Registo Nacional do Arvoredado de Interesse Público, bem como o conjunto dos exemplares que, tendo integrado tal registo, vieram a ser desclassificados, juntamente com os motivos que levaram à perda de tal estatuto de proteção.

Artigo 7.º

Regiões Autónomas

A presente lei aplica-se às Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira, sem prejuízo dos diplomas regionais que são objeto das necessárias adaptações.

Artigo 8.º

Regulamentação

O Governo regulamenta a presente lei no prazo de 60 dias.

Artigo 9.º

Norma Revogatória

É revogado o Decreto-Lei n.º 28 468, de 15 de Fevereiro de 1938.

Artigo 10.º

Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação.

Palácio de São Bento, 11 de Julho de 2012.

O Presidente da Comissão



Vasco Cunha