



Bloco de Esquerda

Grupo Parlamentar

INQUÉRITO PARLAMENTAR N.º 7/XV/1.^a

comissão eventual de inquérito parlamentar à tutela política da gestão da tap

A presença do Estado Português na TAP

A privatização da TAP, desencadeada pelo Decreto-Lei n.º 181-A/2014, de 24 de dezembro, foi decidida nos últimos meses do governo PSD/CDS e concretizado nos seus últimos dias, já depois do ato eleitoral em que estes partidos perderam a maioria (Resolução 91-A/2015, de 12 de novembro). A partir desse momento, o consórcio Atlantic Gateway, representado por Humberto Pedrosa (Grupo Barraqueiro) e David Neeleman (Azul Linhas Aéreas Brasileiras), passou a deter 61% das ações representativas do capital social da holding do grupo TAP. Os restantes 39% das ações permaneceram detidos pelo Estado português, através da Parpública.

Em 2017, num processo de recompra de capital social por parte do Estado português, teve lugar nova alteração na composição acionista, passando o Estado a deter 50% do capital social da TAP. O consórcio Atlantic Gateway passou a deter 45% do capital social e os restantes 5% ficaram dispersos por compradores individuais do universo de trabalhadores do grupo TAP. A nova composição acionista levou a alterações nos órgãos sociais da TAP, com a indicação de vários administradores por parte do Estado. A estrutura acionista da TAP manteve-se inalterada até ao período da pandemia COVID-19.

No ano de 2020, após a quase total paragem do transporte aéreo devido às restrições impostas pelo combate à pandemia, os Estados foram chamados em auxílio das companhias de transporte aéreo. Ao longo daquele ano, o Estado português providenciou

1.200 milhões de euros para que a TAP mantivesse liquidez até à formalização de um auxílio de Estado. A primeira tranche desse apoio foi transferida a 17 de julho de 2020. No dia anterior, com a publicação do Decreto-Lei n.º 39-B/2020, de 16 de julho, tinha sido desencadeado o processo para a aquisição de participações sociais na TAP por parte do Estado. Esta operação foi concretizada em outubro de 2020, com a aquisição da parte detida pela Atlantic Gateway. A Figura 1 apresenta a estrutura acionista da TAP no final de 2020.

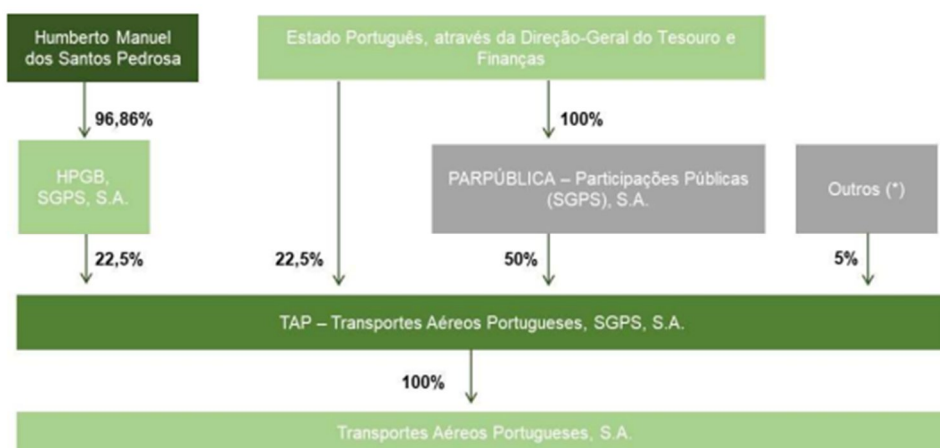


Figura 1 - Estrutura acionista da TAP no final de 2020.
Fonte: Relatório e Contas da TAP.

A estrutura do grupo TAP está indicada na Figura 2.

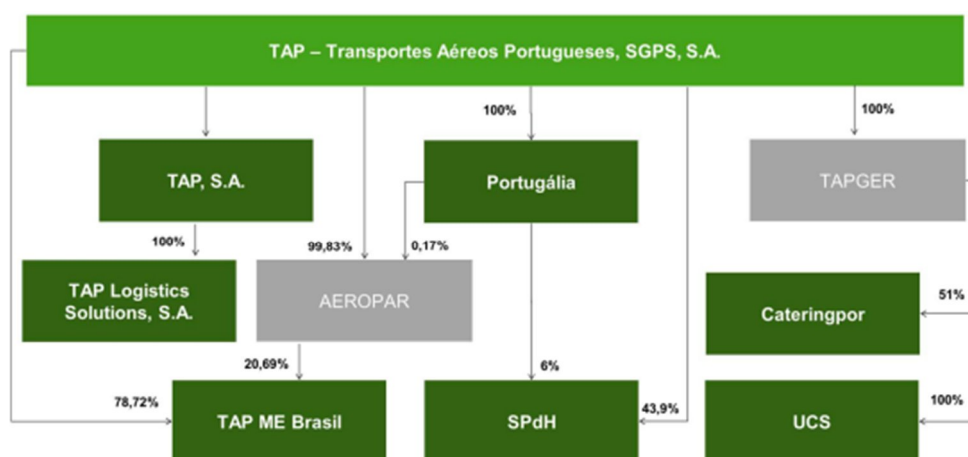


Figura 2 - Estrutura do grupo TAP no final de 2020.
Fonte: Relatório e Contas 2020 da TAP.

No segundo semestre de 2020 foi elaborado um plano de reestruturação da TAP, submetido à Comissão Europeia em 10 de dezembro. Este plano, baseado num estudo encomendado pela TAP à Boston Consulting Group, previa despedimentos de centenas de trabalhadores, cortes salariais que poderiam chegar a 50%, reduções no horário de

trabalho e alienação de frota e slots aéreos. Contrariando as promessas do próprio Governo, o plano de reestruturação nunca foi dado a conhecer integralmente às estruturas representativas dos trabalhadores ou à Assembleia da República. Quase um ano depois, a Comissão Europeia deu aval ao plano de reestruturação, que previa 3.200 milhões de euros em injeções de capital e empréstimos convertíveis em capital até ao fim de 2022.

No contexto do auxílio de Estado à TAP, foram realizados dois aumentos de capital, em maio e em dezembro de 2021. Em maio, com o aumento de capital de 462 milhões de euros, o Estado português, através da DGTF, aumentou a sua participação para 92%. Em dezembro, com novo aumento de capital de 563 milhões de euros da TAP, S.A., o Estado torna-se acionista único da empresa, dona do negócio da aviação, que deixou de pertencer à holding TAP, SGPS. No final de 2021, Humberto Pedrosa cede a sua posição na TAP, SGPS ao Estado, ficando o Estado detinha 95% do capital social, através da Parpública (50%) e da DGTF (45%).

Em suma, desde 2020 que o Estado tem participação maioritária no grupo TAP, posição que o responsabiliza superiormente pelas escolhas realizadas na empresa.

As exceções para a TAP

O Decreto-lei 39-B/2020, de 16 de julho, não continha apenas disposições relativas à compra de participações sociais na TAP, SGPS. Ele isentava também a TAP SGPS e “sociedades por si, direta ou indiretamente, detidas” de obrigações previstas no regime jurídico do setor público empresarial e no estatuto do gestor público (EGP). No primeiro caso, a TAP foi dispensada de cumprir as normas relativas ao endividamento (Artigos 27.º e 29.º). No segundo caso, excluiu-se a Comissão de Recrutamento e Seleção para a Administração Pública (CRESAP) do processo de seleção de gestores (Artigo 12.º e os n.ºs 3 a 5 do Artigo 13.º) e retirou-se limites às remunerações na empresa (Capítulo VI). Uma conclusão resulta destes factos: o Governo não tinha dúvidas de que a TAP estava integrada no setor público empresarial e de que os seus gestores se enquadravam no EGP, relativamente ao qual o Estado se limitou a abrir exceções.

A sujeição ao EGP foi, aliás, a razão apresentada publicamente para a [renúncia](#) dos administradores Humberto Pedrosa e David Pedrosa. É na sequência destas saídas que o Conselho de Administração coopta os novos vogais José Manuel Silva Rodrigues e Alexandra Margarida Vieira Reis, com efeitos a 30 de setembro de 2020, deliberação ratificada na Assembleia Geral de 10 de novembro seguinte. Relembre-se que, nesta Assembleia Geral, o Estado já tinha a maioria que o tornava determinante das decisões tomadas.

A 24 de junho de 2021, a Assembleia Geral anual da TAP [aprovou](#), por unanimidade - sendo acionistas: o Estado, através da DGTF, e a TAP SGPS (detida pelo Estado em 75%) -, um voto de confiança nos órgãos de administração em funções e a eleição dos órgãos sociais para o quadriénio de 2021-2024. Alexandra Reis é [reconduzida](#) como membro do Conselho de Administração e da Comissão Executiva. Integra então a Comissão de Vencimentos Pedro Ventura, subdiretor da DGTF e representante da Parpública.

Dias depois, a 8 de julho, a TAP anuncia a abertura de um processo de despedimento coletivo de 124 trabalhadores, que tinha sido já antecedido de “um conjunto de medidas laborais de cariz voluntário e consensual para os seus Colaboradores, nomeadamente rescisões por mútuo acordo, reformas antecipadas, pré-reformas, trabalho a tempo parcial, licenças sem vencimento, bem como candidaturas a vagas disponíveis na Portugália”.

As regalias em período de cortes

Os salários dos administradores da TAP eram pagos pela holding TAP, SGPS, detida, entre 2020 e 2021, pelo Estado. Excluir os administradores da TAP dos limites aos vencimentos previstos no EGP foi a intenção primordial do Governo, inclusive durante o mandato em que já detinha a maioria do capital da empresa (2021-2024). A decisão foi justificada sob o argumento do contexto concorrencial em que a TAP exerce a sua atividade. Sucede que o EGP prevê e regula estas circunstâncias especiais. Ainda assim, o Governo impôs a exceção.

Os estatutos da TAP, SGPS encarregam a Assembleia Geral de “deliberar sobre as remunerações dos membros dos órgãos sociais e definir a política de remunerações dos membros dos órgãos de administração, incluindo os critérios e os parâmetros de

avaliação de desempenho para aferição da componente variável da remuneração, no caso dos administradores com funções executivas, podendo para o efeito, designar uma comissão de vencimentos” (Artigo 11.º). É clara a responsabilidade do Governo, enquanto acionista maioritário da TAP, na definição da política remuneratória da companhia.

A informação disponível nos relatórios e contas indica que Alexandra Reis, e parte dos outros administradores, recebiam o valor anual de 245.000 euros, decisão assumida pela Comissão de Vencimentos e aceite pela Assembleia Geral. A presidente da Comissão Executiva (CEO, do inglês Chief Executive Officer) recebe-a uma remuneração de 504.000 euros, tendo sido noticiado que Christine Ourmières-Widener beneficia ainda de um regime fiscal mais favorável, associado ao regime do residente não habitual.

Fica assim exposta a desigualdade injustificável entre os valores milionários das remunerações dos administradores da TAP e a realidade salarial da esmagadora maioria dos trabalhadores do grupo. Igualmente claro é que o Estado, pela tutela que exercia na TAP, promoveu esta desigualdade. No entanto, não é só nas folhas de vencimento que se constata o privilégio concedido à administração da TAP. É também conhecida a decisão de renovar a frota de carros com veículos de luxo enquanto os salários dos trabalhadores eram cortados e a empresa continuava em situação económica difícil e dependente de auxílios de Estado.

Será esse regime de privilégio que explica o pagamento de uma indemnização milionária a Alexandra Reis pela sua saída da TAP? Nos últimos três anos, desde que a TAP é maioritariamente detida pelo Estado, houve dez renúncias de membros do conselho de administração. Foram estes processos resolvidos com o mesmo prémio milionário de Alexandra Reis? Têm sido aplicadas aos restantes administradores as regras do Estatuto do Gestor Público?

O caminho de Alexandra Reis da TAP ao Governo

Ao longo de 2021, a DGTF assume a totalidade do capital social da TAP, S.A., passando a ser a única acionista. Ao mesmo tempo, é cortada a relação entre a TAP, SGPS e a TAP, S.A.. Essas mudanças transferem para a TAP, S.A. a responsabilidade pelas remunerações do

Conselho de Administração, que integrava Alexandra Reis como vogal executiva e, a partir de 28 de junho de 2021, Christine Ourmières-Widener como CEO.

Segundo as notícias vindas a público, divergências entre a CEO e Alexandra Reis levou à saída da segunda da administração da TAP, S.A.. Não é conhecido o conteúdo dessas divergências, mas existem duas versões sobre o processo de cessação do vínculo entre a TAP e Alexandra Reis. No Relatório de Governo Societário de 2021, é indicado que “a administradora Alexandra Margarida Vieira Reis apresentou renúncia no dia 4 de fevereiro de 2022, com efeitos a 28 de fevereiro de 2022”. Esta informação é secundada pelo comunicado que a própria TAP, S.A. tornou público e enviou à CMVM. Na sequência da polémica que levou à demissão de Alexandra Reis do governo, esta versão foi abandonada, tanto pela ex-Secretária de Estado do Tesouro como pela TAP, que passaram a afirmar ter sido a companhia a dispensar a administradora.

Segundo notícias confirmadas pelo Governo e pela TAP, a saída de Alexandra Reis motivou o pagamento à administradora de 500.000 euros a título de indemnização. Como foi calculado este valor? Como se compagina este valor com o EGP (o Decreto-Lei n.º 39-B/2020, de 16 de julho, apenas isenta a TAP de limites no pagamento de remunerações, mas não no pagamento de indemnizações)? Houve envolvimento dos serviços jurídicos e da Comissão de Vencimentos da TAP no processo?

A falta de resposta às perguntas anteriores é acompanhada por muitas incoerências. Como foram enquadradas estas decisões na Assembleia Geral, o órgão estatutário que deve ratificá-las? Quais as razões para o afastamento de Alexandra Reis da Comissão Executiva? Teve o acionista Estado um papel nessa decisão ou abdicou de exercer os seus poderes?

Tendo o Estado a última palavra sobre a admissão ou demissão dos membros do Conselho de Administração da TAP, como se justifica que, meses depois, Alexandra Reis seja indicada novamente como gestora pública, desta feita na NAV Portugal, E.P.E., detida a 100% pelo Estado através da DGTf? À luz do contexto da saída de Alexandra Reis da TAP e da indemnização paga, esta nomeação carece de explicação, pois admite-se que configure uma compensação adicional à indemnização paga pela TAP.

Segue-se a nomeação de Alexandra Reis como Secretária de Estado do Tesouro sem que, alegadamente, o Ministro das Finanças ou o Primeiro-Ministro tivessem conhecimento da indemnização milionária com que saíra da TAP. Será a passagem pela administração da TAP, empresa que recebeu 3.200 milhões de euros públicos nos últimos três anos, apenas uma linha de rodapé num curriculum vitae, dispensando o esclarecimento das razões de um mandato interrompido?

Falta de controlo político sobre uma empresa pública que recebeu 3.200 milhões de euros

A negligência com que parecem ter sido tratados os dinheiros públicos no percurso de Alexandra Reis levanta enormes preocupações. A TAP tem tutela conjunta do Ministério das Finanças e do Ministério das Infraestruturas. Às entidades do Ministério das Finanças que representam o acionista Estado, como a DGTF, compete o acompanhamento próximo da empresa, que parece não ter acontecido. A dureza e a exigência das condições impostas aos trabalhadores contrasta flagrantemente com a normalização do privilégio do Conselho de Administração.

A gestão de qualquer entidade do Estado, sobretudo no caso da TAP, exige outro controlo por parte das entidades competentes. A presente proposta de Comissão Parlamentar de Inquérito tem como objetivo o escrutínio das decisões que mantiveram um regime de privilégio na administração da TAP pública, que vigorou em paralelo com um plano de austeridade imposto aos trabalhadores. Os poderes alargados e o acesso a informação relevante são essenciais para compreender o funcionamento do órgãos de gestão da TAP, para intimar os responsáveis políticos a explicar as suas decisões, para escrutinar o cumprimento da lei e o respeito pelo interesse público nas decisões tomadas pela Administração da TAP, nomeadamente nos pagamentos aos administradores.

Assim, as Deputadas e os Deputados abaixo-assinados requerem, ao abrigo do disposto na alínea a) do n.º 1 do artigo 2.º da Lei n.º 5/93, de 1 de março, republicada pela Lei n.º 15/2007, de 3 de Abril, a constituição imediata e obrigatória de uma Comissão Parlamentar de Inquérito à Tutela Política da Gestão da TAP, SGPS. e da TAP, S.A., que permita cumprir os seus objetivos, não ultrapassando os 90 dias, com o seguinte objeto:

Avaliar o exercício da tutela política da gestão da TAP, SGPS, S.A. e da TAP, S.A., em particular no período entre 2020 e 2022, sob controlo público, nomeadamente:

- O processo de cooptação, nomeação ou contratação de Alexandra Reis para a administração da TAP, SGPS e da TAP, S.A. e dos restantes administradores e os termos da aplicação do respetivo enquadramento jurídico;
- O processo e a natureza da nomeação de Alexandra Reis para o Conselho de Administração da NAV e a eventual conexão com o processo de saída do Conselho de Administração da TAP;
- O processo de desvinculação de membros dos órgãos sociais da TAP, SGPS e da TAP, S.A. e a prática quanto a pagamentos indemnizatórios;
- As remunerações pagas aos membros dos órgãos sociais da TAP, SGPS e da TAP, S.A., nas suas várias componentes;
- A qualidade da informação prestada ao acionista e o envolvimento dos decisores públicos na tomada de decisão na TAP, SGPS e na TAP, S.A.;
- As decisões de gestão da TAP, SGPS e TAP, S.A. que possam ter lesado os interesses da companhia e, logo, o interesse público;
- As responsabilidades da tutela, quer do Ministério das Finanças quer do Ministério das Infraestruturas, nas decisões tomadas na TAP, SGPS e na TAP, S.A..

Assembleia da República, 6 de janeiro de 2023.

As Deputadas e os Deputados do Bloco de Esquerda,

Pedro Filipe Soares; Mariana Mortágua; Catarina Martins;

Joana Mortágua; José Soeiro