



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

EXCELENTÍSSIMA SENHORA
PRESIDENTE DA ASSEMBLEIA DA
REPÚBLICA

Ofício n.º 841/XII/1.ª – CACDLG /2015

Data: 14-07-2015

ASSUNTO: Redação Final [Proposta de Lei n.º 327/XII/4.ª (GOV)].

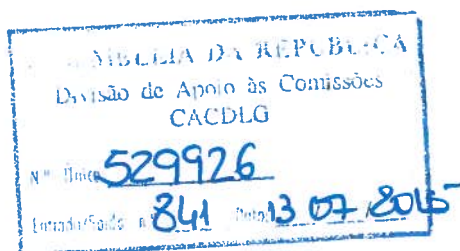
Para os devidos efeitos, junto se remete a Vossa Excelência a redação final do texto que altera "*Regras do financiamento das associações humanitárias de bombeiros, no continente, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros (Primeira alteração à Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, que aprova o regime jurídico das associações humanitárias de bombeiros)*" [Proposta de Lei n.º 327/XII/4.ª (GOV)], após ter sido cumprido por esta Comissão o disposto no artigo 156.º do Regimento da Assembleia da República, sem votos contra, registando-se a ausência do BE e do PEV.

Chama-se a atenção para o facto de, na reunião desta Comissão de 9 de julho de 2015, terem sido aceites, por unanimidade dos presentes, as sugestões propostas de redação constantes da Informação n.º 102/DAPLEN/2015, no sentido de se aperfeiçoar o estilo do texto em causa, à exceção das previstas para a alínea a) do n.º 1 do artigo 11.º e para o corpo do artigo 13.º (como assinalado) na parte relativa ao segundo inciso.

Com os melhores cumprimentos,

O PRESIDENTE DA COMISSÃO

(Fernando Negrão)



Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias
Assembleia da República – Palácio de São Bento
1249-068 Lisboa

Tel. 21 391 92 91/96 67 / Fax: 21 393 69 41 / E-mail: Comissao.1A-CACDLGXII@ar.parlamento.pt



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
DIREÇÃO DE SERVIÇOS DE APOIO TÉCNICO E SECRETARIADO
DIVISÃO DE APOIO AO PLENÁRIO

Redação final aprovada por unanimidade, na ausência do BE e do PEV, na reunião de CAEDLG de 9.7.2015, tendo sido aceites as sugestões de redação de presente informação, à exceção das propostas para a alínea a) do nº1 do artigo 11.º e para o corpo do artigo 13.º (como assinalado na parte relativa ao segundo ítem).
Lisboa, 9.7.2015

Informação n.º 102/DAPLEN/2015

2 de julho

Assunto: "Regras do financiamento das associações humanitárias de bombeiros, no continente, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros (Primeira alteração à Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, que aprova o regime jurídico das associações humanitárias de bombeiros)".

[Proposta de Lei n.º 327/XII/4.ª (GOV)]

Tendo em atenção o disposto no artigo 156.º do Regimento da Assembleia da República, e nos termos da alínea g) do n.º 1 do artigo 8.º da Resolução da Assembleia da República n.º 20/2004, de 16 de Fevereiro, junto se anexa a redação final relativa ao diploma em epígrafe, aprovada em votação final global em 26 de junho de 2015, para subsequente envio a S. Ex.ª o Presidente da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias.

No texto do diploma foram incluídos a fórmula inicial e demais elementos formais, sugerindo-se ainda o seguinte:



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
DIREÇÃO DE SERVIÇOS DE APOIO TÉCNICO E SECRETARIADO
DIVISÃO DE APOIO AO PLENÁRIO

Título do projeto de decreto

Considerando que o presente diploma altera a Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, uma vez que revoga o seu artigo 31.º, constituindo esta a sua primeira alteração; e

Considerando ainda que, nos termos do n.º 1 do artigo 6.º da lei formulário¹, “Os diplomas que alterem outros devem indicar o número de ordem da alteração introduzida (...)”, sugere-se o seguinte título:

“Regras do financiamento das associações humanitárias de bombeiros, no continente, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros (Primeira alteração à Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, que aprova o regime jurídico das associações humanitárias de bombeiros)”.

Artigo 1.º do projeto de decreto

No corpo

Não sendo referida qualquer associação humanitária de bombeiros em concreto, devem ser utilizados caracteres iniciais minúsculos. Assim,

Onde se lê: “A presente lei define as regras do financiamento das Associações Humanitárias de Bombeiros (AHB), (...)”.

Deve ler-se: “A presente lei define as regras do financiamento das **associações humanitárias de bombeiros** (AHB), (...)”.

Artigo 2.º do projeto de decreto

No corpo

Para uma maior clareza e facilidade de leitura, sugere-se:

Onde se lê: “Ao financiamento das AHB enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros aplicam-se os princípios da responsabilização, racionalidade, eficiência, transparência e da proporcionalidade.”

Deve ler-se: “Ao financiamento das **AHB, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros, aplicam-se os princípios da responsabilização, racionalidade, eficiência, transparência e proporcionalidade.**”

¹ Lei n.º 74/98, de 11 de novembro, alterada e republicada pela Lei n.º 42/2007, de 24 de agosto.



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
DIREÇÃO DE SERVIÇOS DE APOIO TÉCNICO E SECRETARIADO
DIVISÃO DE APOIO AO PLENÁRIO

Artigo 4.º do projeto de decreto

No n.º 3

Onde se lê: “Ri = Índice de risco da área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB de acordo com cartas de suscetibilidade, em escala 1/50.000, a publicar pela Autoridade Nacional de Proteção Civil, com a ponderação indicada no anexo à presente lei e da qual faz parte integrante;”

Deve ler-se: “Ri = Índice de risco da área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB de acordo com cartas de suscetibilidade, em escala 1/50.000, a publicar pela Autoridade Nacional de Proteção Civil, com a ponderação indicada no anexo à presente lei, da qual faz parte integrante;”

Artigo 6.º do projeto de decreto

Na alínea a) do n.º 1

Segundo a grafia resultante do Novo Acordo Ortográfico, deverá escrever-se “infraestrutural”. Assim,

Onde se lê: “a) Programa de Apoio Infra Estrutural, que visa apoiar o investimento em infraestruturas que se destinem à instalação dos corpos de bombeiros;”

Deve ler-se: “a) Programa de Apoio **Infraestrutural**, que visa apoiar o investimento em infraestruturas que se destinem à instalação dos corpos de bombeiros;”

Artigo 10.º do projeto de decreto

No n.º 2

Onde se lê: “No âmbito da sua atividade a ANPC promove auditorias e fiscaliza o uso (...)”.

Deve ler-se: “No âmbito da sua **atividade**, a ANPC promove auditorias e fiscaliza o uso (...)”.



Artigo 11.º do projeto de decreto

Na epígrafe

Onde se lê: "Incumprimento pelas Associações Humanitárias de Bombeiros".

Deve ler-se: Incumprimento pelas **associações humanitárias de bombeiros**".

Na alínea a) do n.º 1

Onde se lê: "a) Alocação da dotação financeira a outro fim não previsto na presente lei;"

Deve ler-se: : "a) Alocação da dotação financeira a outro fim **que não o previsto** na presente lei;"

Artigo 12.º do projeto de decreto

No n.º 3

Onde se lê: "(...) com a ponderação indicada no anexo à presente lei e da qual faz parte integrante."

Deve ler-se: "(...) com a ponderação indicada no anexo à presente lei, **da qual** faz parte integrante."

Artigo 13.º do projeto de decreto

No corpo

Onde se lê: "É revogado o artigo 31.º da Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, e a Portaria n.º 76/2013, de 18 de fevereiro, exceto para os efeitos previstos no artigo anterior."

Deve ler-se: "**São revogados** o artigo 31.º da Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, e a Portaria n.º 76/2013, de 18 de fevereiro, **sem prejuízo do disposto no artigo anterior.**"

À consideração superior,

A assessora parlamentar jurista

(Sónia Milhano)

DECRETO N.º /XII

Regras do financiamento das associações humanitárias de bombeiros, no continente, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros (Primeira alteração à Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, que aprova o regime jurídico das associações humanitárias de bombeiros)

A Assembleia da República decreta, nos termos da alínea c) do artigo 161.º da Constituição, o seguinte:

Artigo 1.º

Objeto

A presente lei define as regras do financiamento das **associações humanitárias de bombeiros** (AHB), no continente, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros.

Artigo 2.º

Princípios gerais

Ao financiamento das **AHB, enquanto** entidades detentoras de corpos de **bombeiros, aplicam-se** os princípios da responsabilização, racionalidade, eficiência, transparência e **proporcionalidade**.

Artigo 3.º

Critérios de financiamento

O financiamento das AHB processa-se de acordo com critérios objetivos, assentes em medidas do risco e da atividade dos corpos de bombeiros.

Artigo 4.º

Financiamento permanente

- 1 - Em cada ano económico o Estado apoia financeiramente as AHB, com vista ao cumprimento das missões de serviço público dos seus corpos de bombeiros.
- 2 - O financiamento a que se refere o número anterior é indexado a um orçamento de referência, a aprovar na Lei do Orçamento do Estado, sendo a dotação a atribuir a cada AHB calculada de acordo com a seguinte fórmula:

$$Vl = \frac{10\% \times OR}{N} + \frac{20\% \times Ai \times OR}{\frac{AT}{10\% \times Oi \times OR}} + \frac{20\% \times Pi \times OR}{\frac{PT}{20\% \times Qi \times OR}} + \frac{20\% \times Ri \times OR}{RT}$$

- 3 - As variáveis presentes na fórmula definida no número anterior são as seguintes:

Vl = Verba destinada ao financiamento do corpo de bombeiros da AHB;

OR = Orçamento de referência;

N = Número total de corpos de bombeiros das AHB à data de 31 de dezembro do ano anterior;

Ai = Área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB, à data de 31 de dezembro do ano anterior, definida como a área de atuação pela Autoridade Nacional de Proteção Civil (ANPC);

AT = Somatório da área abrangida por todos os corpos de bombeiros das AHB;

Pi = População abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB, definida como a população residente na área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB de acordo com os dados mais recentes, à data de 31 de dezembro do ano anterior, do Instituto Nacional de Estatística, I.P.;

PT = Somatório da população abrangida por todos os corpos de bombeiros das AHB;

Ri = Índice de risco da área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB de acordo com cartas de suscetibilidade, em escala 1/50.000, a publicar pela Autoridade Nacional de Proteção Civil, com a ponderação indicada no anexo à presente lei, da qual faz parte integrante;

RT = Somatório dos índices de risco de todos os corpos de bombeiros das AHB;

Oi = Número de ocorrências em que o corpo de bombeiro da AHB atuou, definido como o número médio de ações de socorro em situações de emergência, efetuadas pelas equipas especializadas de socorro do corpo de bombeiros, registadas na aplicação SADO nos últimos três anos, de acordo com a NOP n.º 3101/classificação de ocorrências, com exceção das classificadas nos códigos 4115, 4117, 4119, 4123, 4319, 4323, 4337 e 9111;

OT = Somatório do número de ocorrências de todos os corpos de bombeiros das AHB;

Qi = Número de bombeiros elegíveis do corpo de bombeiro da AHB, definido como o número dos elementos do quadro de comando e do quadro ativo do corpo de bombeiros voluntários ou mistos registados no Recenseamento Nacional dos Bombeiros Portugueses, excluindo os elementos supranumerários;

QT = Somatório do número de bombeiros elegíveis de todos os corpos de bombeiros das AHB.

- 4 -A variável Q_i , prevista no número anterior, não pode ser superior ao número de bombeiros que resulta da portaria do membro do Governo responsável pela área da administração interna que determine a tipificação dos corpos de bombeiros.
- 5 -O valor das variáveis A_i e P_i , previstas no n.º 3, é reduzido para metade quando, na mesma área de referência, também atuem corpos de bombeiros municipais ou sapadores.
- 6 -Da aplicação do disposto no presente artigo não pode resultar, em cada ano económico, uma variação negativa do financiamento superior a 5% ou uma variação positiva do financiamento superior a 10% a atribuir a cada AHB por reporte ao montante atribuído no ano precedente.
- 7 -A dotação a atribuir aos agrupamentos de AHB, criados nos termos da lei, é 110% da aplicação da fórmula prevista no n.º 2.

Artigo 5.º

Modo de pagamento

- 1 -A ANPC transfere para as AHB, em duodécimos, o apoio financeiro previsto no artigo anterior.
- 2 -As AHB remetem à ANPC os recibos correspondentes aos montantes transferidos em cada mês até ao dia 20 do mês seguinte.

Artigo 6.º

Financiamento estrutural

- 1 -O Estado apoia financeiramente as AHB e demais entidades que detenham corpos de bombeiros com vista ao cumprimento das suas missões, para além de outras formas legalmente previstas, designadamente, através dos programas seguintes:
 - a) Programa de Apoio **Infraestrutural**, que visa apoiar o investimento em infraestruturas que se destinem à instalação dos corpos de bombeiros;
 - b) Programa de Apoio aos Equipamentos, que visa apoiar a manutenção da capacidade operacional dos corpos de bombeiros.
- 2 -Os programas de apoio previstos no número anterior são aprovados por portaria do membro do Governo responsável pela administração interna, ouvida a Liga dos Bombeiros Portugueses.

Artigo 7.º

Outras fontes de financiamento

Sem prejuízo dos apoios referidos no presente capítulo, as AHB podem beneficiar, por si ou em conjunto com outras associações, de outros apoios públicos, nacionais ou comunitários, no âmbito de programas, ações ou outros meios de financiamento que lhes forem concedidos, incluindo financiamento privado e receitas próprias.

Artigo 8.º

Fundo de Proteção Social do Bombeiro

A ANPC transfere anualmente para o Fundo de Proteção Social do Bombeiro um montante equivalente a 3% da verba anualmente transferida para as AHB nos termos do artigo 5.º.

Artigo 9.º
Deveres de informação

- 1 -O financiamento das AHB está sujeito ao princípio da transparência, que se traduz num dever de resposta, a quaisquer pedidos de informação realizados pela ANPC, num prazo nunca superior a 15 dias úteis.
- 2 -Sem prejuízo das demais obrigações legais, as AHB depositam as suas contas junto da ANPC.

Artigo 10.º
Avaliação

- 1 -O Estado, através da ANPC, procede ao acompanhamento e à avaliação sistemática da aplicação dos financiamentos atribuídos às AHB, visando uma maior racionalização dos recursos financeiros e a eficiente alocação daqueles recursos aos corpos de bombeiros e às suas missões.
- 2 -No âmbito da sua **atividade**, a ANPC promove auditorias e fiscaliza o uso e a finalidade dos apoios financeiros atribuídos nos termos dos artigos 4.º e 6.º.

Artigo 11.º
Incumprimento pelas **associações humanitárias de bombeiros**

- 1 -A dotação financeira atribuída nos termos do artigo 4.º pode ser suspensa, mediante parecer da ANPC e despacho do membro do Governo responsável pela área da administração interna, em caso de:
 - a) Alocação da dotação financeira a outro fim **que não o previsto** na presente lei;
 - b) Incumprimento reiterado, por parte das AHB, das obrigações previstas na lei.

2 -A suspensão referida no número anterior mantém-se até à regularização do cumprimento de todas as obrigações das AHB e das situações que deram origem à suspensão.

Artigo 12.º

Norma transitória

- 1 -A partir da data da entrada em vigor da presente lei e até 31 de dezembro de 2015, o valor a transferir para cada AHB em cada mês é 1/12 do valor obtido, aplicando o n.º 2 do artigo 4.º, sendo o orçamento de referência 110% do valor distribuído em 2014 no âmbito do Programa Permanente de Cooperação (PPC).
- 2 -Em qualquer caso, o financiamento a atribuir a cada AHB, em 2015, não pode ser inferior a 103% do montante atribuído através do PPC em 2014, nem superior a 125% daquele montante, não sendo aplicável o disposto no n.º 6 do artigo 4.º.
- 3 -O valor da variável RI, prevista no n.º 3 do artigo 4.º, é calculado até 31 de dezembro de 2016 de acordo com 14 das cartas de suscetibilidade, em escala 1/250.000, que integram a secção II da parte IV do novo Plano Nacional de Emergência, com a ponderação indicada no anexo à presente lei, da qual faz parte integrante.

Artigo 13.º

Norma revogatória

São revogados o artigo 31.º da Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, e a Portaria n.º 76/2013, de 18 de fevereiro, sem prejuízo do disposto no artigo anterior.

Artigo 14.º
Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor no primeiro dia do mês seguinte ao da sua publicação.

Aprovado em 26 de junho de 2015

A PRESIDENTE DA ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

(Maria da Assunção A. Esteves)

ANEXO

(a que se refere o n.º 3 do artigo 4.º)

n.º	Cartas de suscetibilidade	Ponderação
1	Incêndios urbanos	20%
2	Incêndios florestais	30%
3	Acidentes rodoviários	15%
4	Acidentes que envolvam matérias perigosas em estabelecimentos industriais (Diretiva Seveso II)	7%
5	Cheias e inundações	4%
6	Acidentes com mercadorias perigosas em rodovia	4%
7	Sismos	4%
8	Seca	3%
9	Neve	3%
10	Acidentes ferroviários	2%
11	Tsunami	2%
12	Edifícios com elevada concentração populacional	2%
13	Deslizamentos	2%
14	Queda de arribas	2%