



# Relatório Anual do Tribunal de Contas Europeu

**João Figueiredo, Membro do TCE**  
Assembleia da República, Março de 2020



**O Tribunal de Contas Europeu:  
uma instituição da União  
Europeia**

# As instituições da UE



Conselho Europeu  
Conselho da União Europeia



Parlamento Europeu



Comissão  
Europeia



TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
DA UNIÃO EUROPEIA



BANCO CENTRAL EUROPEU  
EUROSISTEMA



TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU

Guardião das finanças da UE



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS

# Tribunal de Contas Europeu

O TCE é o auditor externo independente da UE



Emite uma **declaração fiabilidade** sobre as contas e sobre a legalidade e regularidade das operações subjacentes



Examina se as políticas e programas da UE atingem os seus objetivos



Examina todas as receitas e despesas inscritas no orçamento da UE



Emite pareceres a pedido de uma das instituições da UE ou por sua própria iniciativa



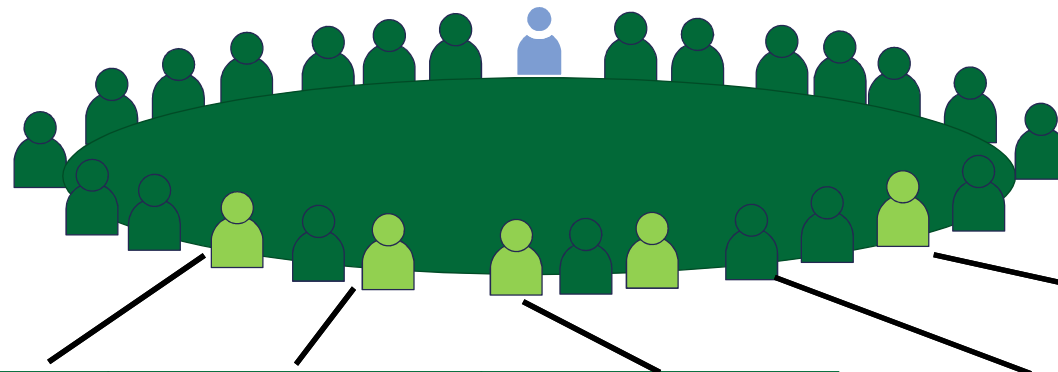
Avalia a boa gestão financeira da UE



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS

# Organização do TCE

## 27 Membros, sendo 1 o Presidente



900  
Auditores  
e outro  
pessoal

<b>Câmara I</b> Utilização sustentável dos recursos naturais	<b>Câmara II</b> Investimento para a coesão, crescimento e inclusão	<b>Câmara III</b> Ações externas, segurança e justiça	<b>Câmara IV</b> Regulação dos mercados e economia competitiva	<b>Câmara V</b> Administração da UE
---	--	---	---	---

# Principais produtos do TCE (1)

- Relatório anual, inclui a Declaração de fiabilidade: resultado de auditorias financeiras e de conformidade;
- Relatórios especiais: resultado de auditorias de desempenho, relativas a domínios de intervenção específicos da UE;
- Publicações baseadas em exames: sobre temas relativos à política e gestão da UE tendo em conta a experiência do TCE;
- Pareceres: opiniões do TCE sobre projetos de legislação da União.

# Principais produtos do TCE (2)

Pareceres do TCE sobre as propostas legislativas da Comissão para o QFP 2021-2027

- Parecer n° 5/2018 - Recursos Próprios
- Parecer n° 6/2018 - regulamento que estabelece disposições comuns nos FEEI
- Parecer n° 7/2018 - a nova PAC
- Parecer n° 9/2018 - Programa Antifraude
- Parecer n° 1/2020 - regulamento de transição relativo à PAC em 2021

# Execução do orçamento da UE

- **Responsável pela execução orçamental:**
  - ✓ Comissão Europeia
- **Quem presta contas ?**
  - ✓ A Comissão que recebe quitação das autoridades orçamentais: Parlamento e Conselho, normalmente em abril do N+2,
  - ✓ O Relatório Anual do TCE em articulação com os relatórios especiais relevantes, constitui uma base para o procedimento de quitação.





# Relatório Anual referente ao exercício 2018

(JOUE C 340, 8 de Outubro de 2019)

# Apresentação do Relatório Anual 2018

## 1. Gestão orçamental e financeira

- ✓ *Receitas e despesas*
- ✓ *Execução do QFP 2014-2020*
- ✓ *Garantias*
- ✓ *Autorizações por liquidar*

## 2. Declaração de fiabilidade (DF)

## 3. Orçamento UE: obter resultados



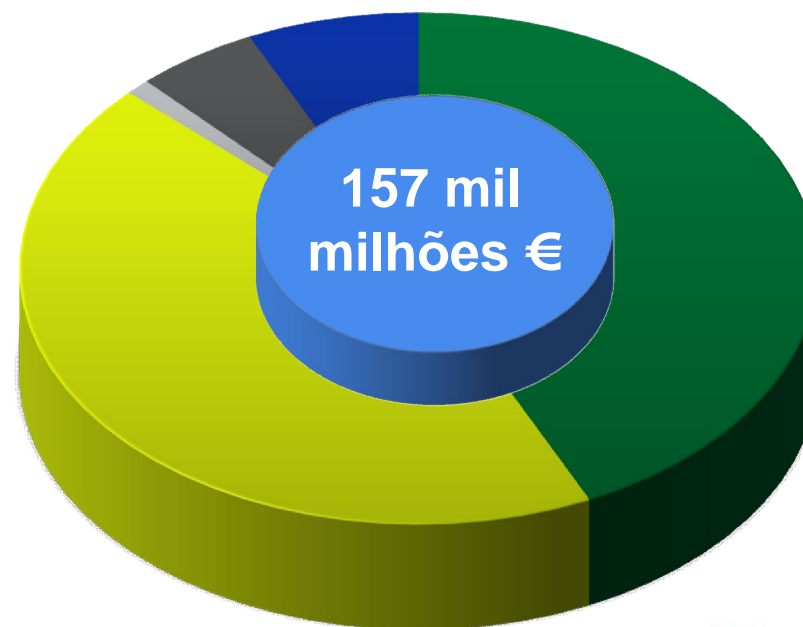
# Gestão orçamental e financeira

## Orçamento da União Europeia 2018

### Receitas



### Despesas



# Gestão orçamental e financeira

## Despesas UE / Estados-Membros/RNB-UE

Rendimento Nacional Bruto da  
UE-28

15 871 mil milhões euros

Despesas das administrações  
públicas da UE-28

46%

7 249 mil milhões euros

Despesas da UE 1,0%

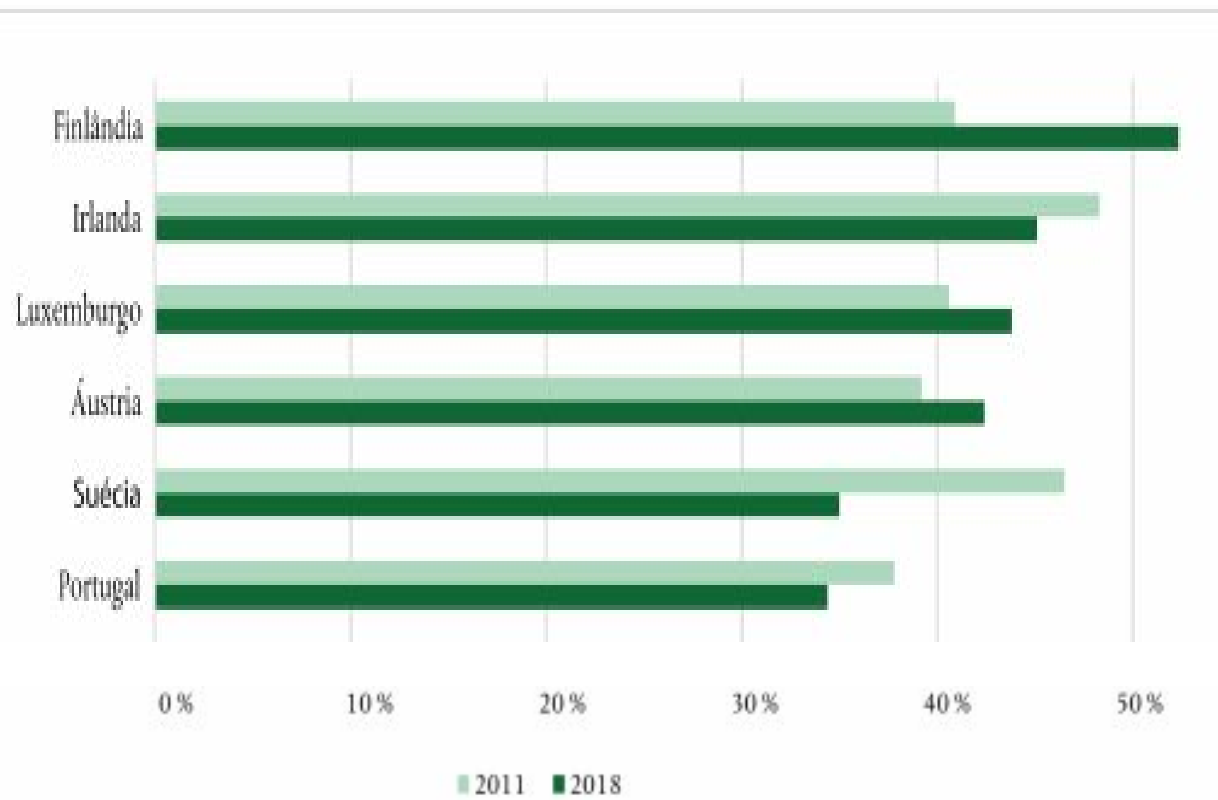
157 mil milhões euros



# Gestão orçamental e financeira: QFP 2014-2020

No QFP 2014-2020 a absorção dos FEEI manteve-se mais lenta do que o previsto

E mais lenta do que no QFP anterior: no final de 2018 era 27,3% e no final de 2011, 33,4%.



# Gestão orçamental e financeira

## Execução do QFP 2014-2020

- **Aumento significativo dos pedidos de pagamento** aos Fundos Europeus Estruturais e de Investimento (**FEEI**);
- **Os indicadores de desempenho utilizados nem sempre proporcionam uma boa imagem dos progressos alcançados** na concretização dos objetivos das políticas.

# Gestão orçamental e financeira: garantias

- As **garantias** prestadas pela UE **cresceram** (no final de 2018: 93 mil milhões de euros);
- Aumento da **exposição ao risco** da UE;
- O risco de perdas potenciais está coberto por fundos de garantia previstos no Regulamento Financeiro.

# Gestão orçamental e financeira

## Autorizações por liquidar em 2018

- Aumento das autorizações por liquidar (281 mil milhões de euros no final de 2018);
- Tendência para continuarem a aumentar até 2023;
- Pressão significativa no orçamento dos pagamentos nos próximos exercícios.



# Gestão orçamental e financeira

## Autorizações por liquidar em 2018

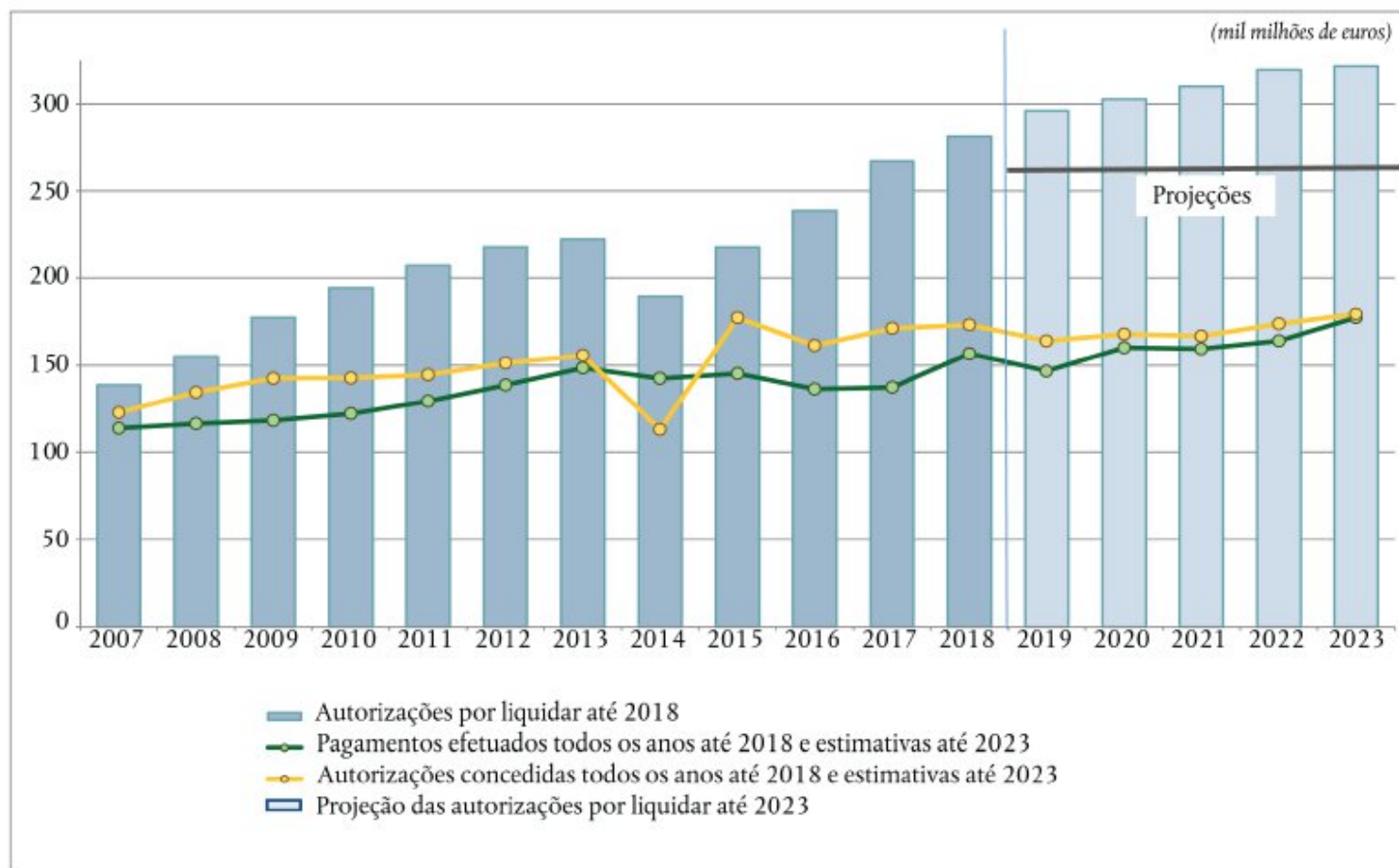
	1.Jan.2018	Pag RAL ant. (-)	RAL do ano (+)	31.Dez.2018	Acresc. %
<b>1a Competitividade</b>	<b>35,6</b>	14,7	16,1	<b>37,0</b>	3,9
<b>1b Coesão</b>	<b>161,3</b>	54,4	63,1	<b>170,0</b>	5,4
<b>2 Recursos Naturais</b>	<b>37,9</b>	13,9	16,0	<b>40,0</b>	5,5
<b>3 Segurança e Cidadania</b>	<b>5,2</b>	1,9	2,5	<b>5,8</b>	11,5
<b>4 Europa Global</b>	<b>26,5</b>	7,4	8,3	<b>27,4</b>	3,4
<b>5 Administração</b>	<b>0,9</b>	0,9	1,0	<b>1,0</b>	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>267,4</b>	93,2	107,0	<b>281,2</b>	<b>5,2</b>

**As nossas projeções indicam que os RAL serão ainda mais elevados nos finais de 2023**



# Gestão orçamental e financeira

## Autorizações por liquidar até 2023



Fonte: Para o período de 2007-2018: Contas Anuais Consolidadas da UE. Para as projeções: TCE, com base no orçamento de 2019 e no COM(2018) 687 final, Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho — Previsão a longo prazo dos futuros fluxos de entrada e de saída do orçamento da UE (2019-2023).

# Gestão orçamental e financeira

## Fluxos financeiros entre PT/UE ( em milhões de euros)

<b>Transferência UE/PT</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>
1.A – Competitividade	250,6	256,9	242,3
1.B – Coesão	3 293,4	2 346,5	1 615,3
2 - Recursos Naturais	1 310,2	1 276,3	1 424,7
3 - Segurança e Cidadania	59,0	53,4	65,9
Outros	97,6	43,0	36,2
	<b>5 010,8</b>	<b>3 976,1</b>	<b>3 384,4</b>
<b>Transferência PT/UE</b>			
RNB	1 293	954	1 172,2
Outros	583	578	553,6
	<b>1 876</b>	<b>1 532</b>	<b>1 725,8</b>
<b>Saldo</b>	<b>3 134,8</b>	<b>2 444,3</b>	<b>1 658,6</b>

Fonte: Anexo 2C – Relatório Financeiro CE



# DF 2018: despesas auditadas



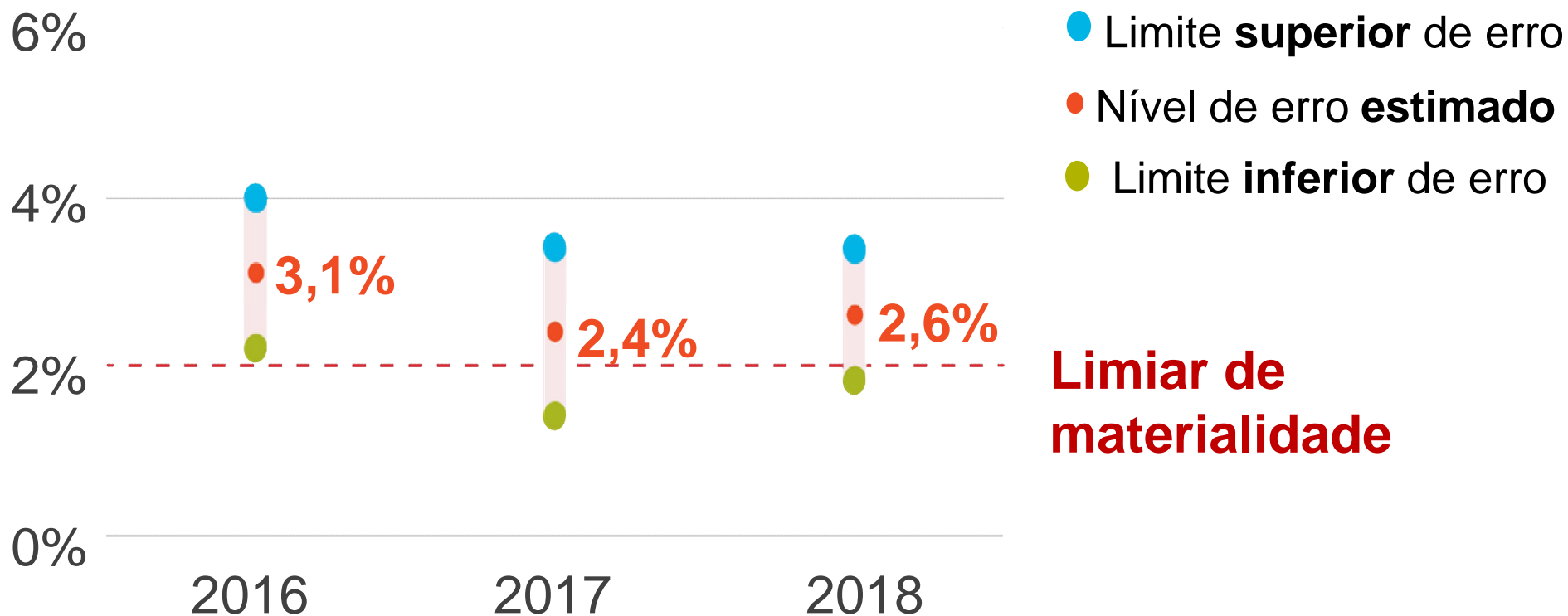
# DF 2018: metodologia de auditoria

- Avaliação dos **sistemas** de gestão e controlo nos domínios das receitas e das despesas;
- Análise dos controlos realizados por **terceiros**;
- Seleção de operações por **amostragem estatística** para testes aprofundados pelos auditores nos destinatários finais.

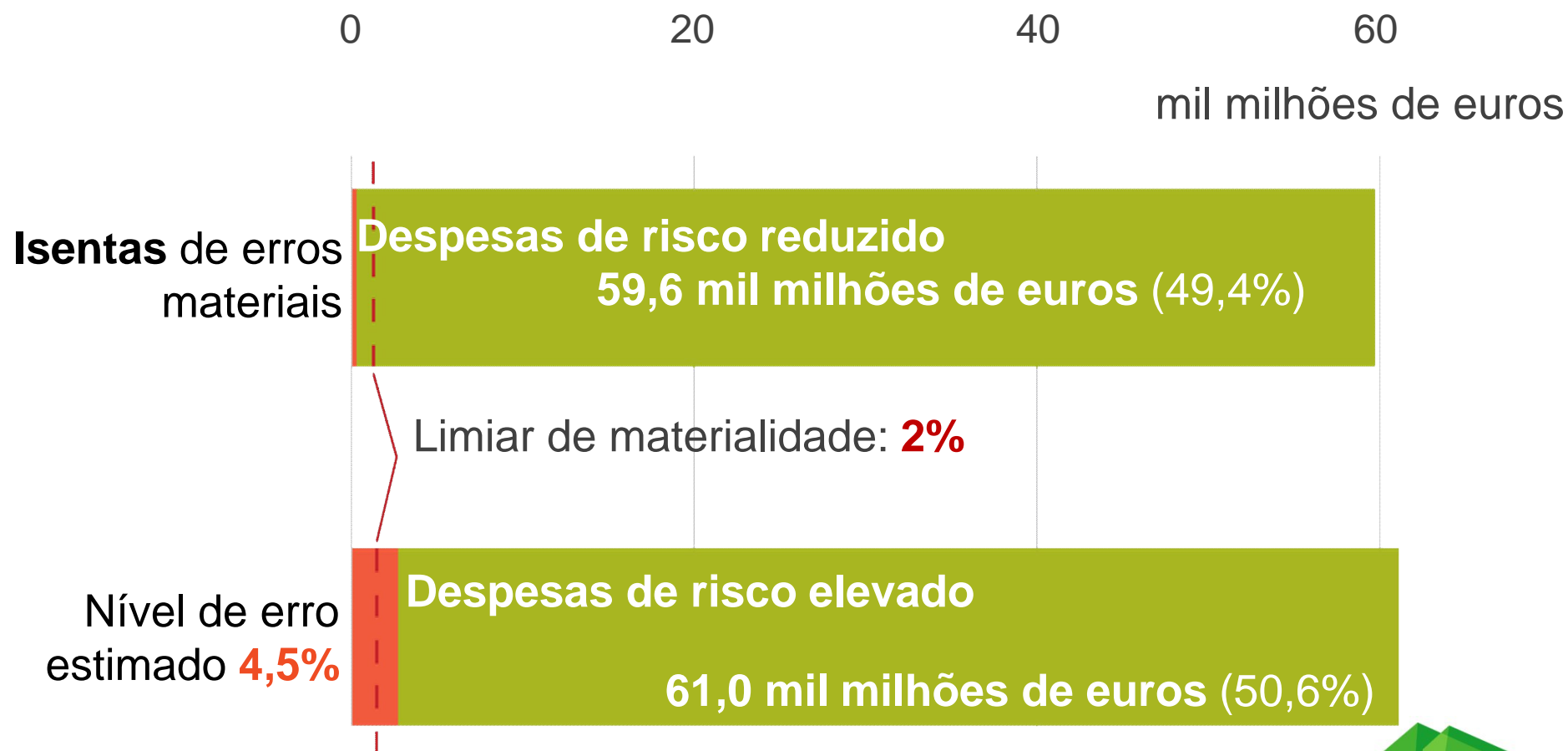
# DF 2018

- ✓ **Opinião favorável sobre a fiabilidade das contas**
- ✓ **As receitas foram legais e regulares**
- ✓ **Opinião com reservas sobre os pagamentos:**
  - *nível de erro estimado do total dos pagamentos: 2,6%.*
  - *no que se refere às despesas de risco elevado (cerca de 51% da despesa auditada): 4,5%.*

# Evolução do nível de erro estimado do total dos pagamentos (2016-2018)



# Cerca de metade das despesas de 2018 auditadas estava isenta de erros materiais





# Diferentes padrões de risco consoante os tipos de despesa

## Despesas de risco

- **reduzido:** pagamentos baseados em direitos que dependem do cumprimento de condições;
- **elevado:** reembolsos de custos; a UE reembolsa custos elegíveis para atividades elegíveis.

# Suspeitas de fraude detetadas durante os trabalhos de auditoria

- **Comunicação à OLAF dos casos presumíveis de fraude detetados no decurso das suas auditorias**
- Em 2018, comunicados 9 casos de suspeita de fraude por:
  - ✓ criação artificial das condições necessárias para receber financiamento da EU;
  - ✓ declarações de custos inelegíveis ;
  - ✓ irregularidades na contratação.

The background is a solid dark green color. Overlaid on this are several semi-transparent, overlapping geometric shapes in various shades of green, ranging from light lime green to dark forest green. These shapes include triangles, quadrilaterals, and polygons, some of which are tilted. The overall effect is a layered, abstract composition.

# Publicações

# Orçamento da UE: obter resultados

## *Relatórios especiais mais recentes*

- ✓ Mobilidade urbana sustentável (6/2020)
- ✓ Pesticidas (5/2020)
- ✓ Novas tecnologias de imagem na PAC (4/2020)
- ✓ Segurança nuclear (3/2020)
- ✓ Conceção ecológica e etiquetagem energética (1/2020)
- ✓ Estabilização dos rendimentos dos agricultores (23/2019)
- ✓ Emissões de gases com efeito de estufa na UE (18/2019)
- ✓ Comércio eletrónico na UE (12/2019)
- ✓ Energias eólica e solar (8/2019)

# Orçamento da UE: obter resultados

## *Principais auditorias em 2020*

- ✓ Resíduos plásticos
- ✓ Biodiversidade das terras agrícolas
- ✓ Polinizadores
- ✓ Ambiente marinho
- ✓ Eficiência energética dos edifícios na UE
- ✓ Estradas entre regiões europeias
- ✓ Custos de execução dos FEEI no período 2014-2020
- ✓ Iniciativas emblemáticas no domínio dos transportes
- ✓ Auxílios estatais aos bancos
- ✓ Mecanismo Único de Resolução

The background is a solid dark green color. Overlaid on this are several semi-transparent, overlapping geometric shapes in various shades of green, ranging from light lime green to dark forest green. These shapes are irregular polygons and rectangles, creating a layered, abstract effect. The word "Conclusões" is centered in the middle of the image in a white, bold, sans-serif font.

# Conclusões

- Os sistemas de gestão e controlo têm melhorado nos últimos anos.
- O orçamento da UE continua a enfrentar uma pressão significativa resultante do:
  - ✓ Crescimento de passivos sob a forma de garantias, e
  - ✓ Acumulação anormal de pedidos de pagamento por liquidar.
- Momento decisivo:
  - ✓ Uma nova legislatura
  - ✓ Uma União com 27 EM
  - ✓ Dificuldade na adoção do QFP 2021-2017.
- Maior ênfase no desempenho orçamental da UE.

# Obrigado pela vossa atenção



TRIBUNAL  
DE CONTAS  
EUROPEU