



Relatório Anual do Tribunal de Contas Europeu

João Figueiredo, Membro do TCE
Assembleia da República, Março de 2020



**O Tribunal de Contas Europeu:
uma instituição da União
Europeia**

As instituições da UE



Conselho Europeu
Conselho da União Europeia



Parlamento Europeu



Comissão
Europeia



TRIBUNAL DE JUSTIÇA
DA UNIÃO EUROPEIA



BANCO CENTRAL EUROPEU
EUROSISTEMA



TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU
Guardião das finanças da UE



EUROPEAN
COURT
OF AUDITORS

Tribunal de Contas Europeu

O TCE é o auditor externo independente da UE



Emite uma **declaração fiabilidade** sobre as contas e sobre a legalidade e regularidade das operações subjacentes



Examina se as políticas e programas da UE atingem os seus objetivos



Examina todas as receitas e despesas inscritas no orçamento da UE



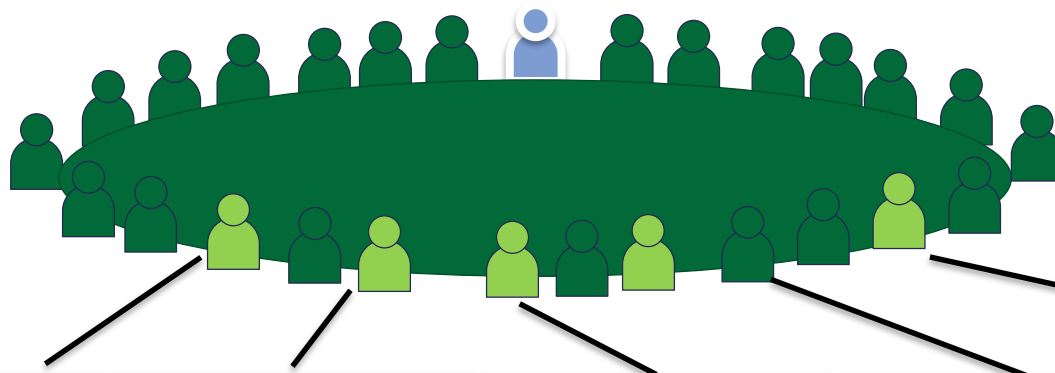
Emite pareceres a pedido de uma das instituições da UE ou por sua própria iniciativa



Avalia a boa gestão financeira da UE

Organização do TCE

27 Membros, sendo 1 o Presidente



900
Auditores
e outro
pessoal

Câmara I
Utilização
sustentável
dos
recursos
naturais

Câmara II
Investiment
o para a
coesão,
crescimento
e inclusão

Câmara III
Ações
externas,
segurança
e justiça

Câmara IV
Regulação
dos
mercados e
economia
competitiva

Câmara V
Administração
da UE

Principais produtos do TCE (1)

- **Relatório anual**, inclui a **Declaração de fiabilidade**: resultado de auditorias financeiras e de conformidade;
- **Relatórios especiais**: resultado de auditorias de desempenho, relativas a domínios de intervenção específicos da UE;
- **Publicações baseadas em exames**: sobre temas relativos à política e gestão da UE tendo em conta a experiência do TCE;
- **Pareceres**: opiniões do TCE sobre projetos de legislação da União.

Principais produtos do TCE (2)

Pareceres do TCE sobre as propostas legislativas da Comissão para o QFP 2021-2027

- Parecer nº 5/2018 - Recursos Próprios
- Parecer nº 6/2018 - regulamento que estabelece disposições comuns nos FEEI
- Parecer nº 7/2018 - a nova PAC
- Parecer nº 9/2018 - Programa Antifraude
- Parecer nº 1/2020 - regulamento de transição relativo à PAC em 2021

Execução do orçamento da UE

- **Responsável pela execução orçamental:**

- ✓ Comissão Europeia

- **Quem presta contas ?**

- ✓ A Comissão que recebe quitação das autoridades orçamentais: Parlamento e Conselho, normalmente em abril do N+2,

- ✓ O Relatório Anual do TCE em articulação com os relatórios especiais relevantes, constitui uma base para o procedimento de quitação.



Relatório Anual referente ao exercício 2018

(JOUE C 340, 8 de Outubro de 2019)

Apresentação do Relatório Anual 2018

1. Gestão orçamental e financeira

- ✓ *Receitas e despesas*
- ✓ *Execução do QFP 2014-2020*
- ✓ *Garantias*
- ✓ *Autorizações por liquidar*

2. Declaração de fiabilidade (DF)

3. Orçamento UE: obter resultados

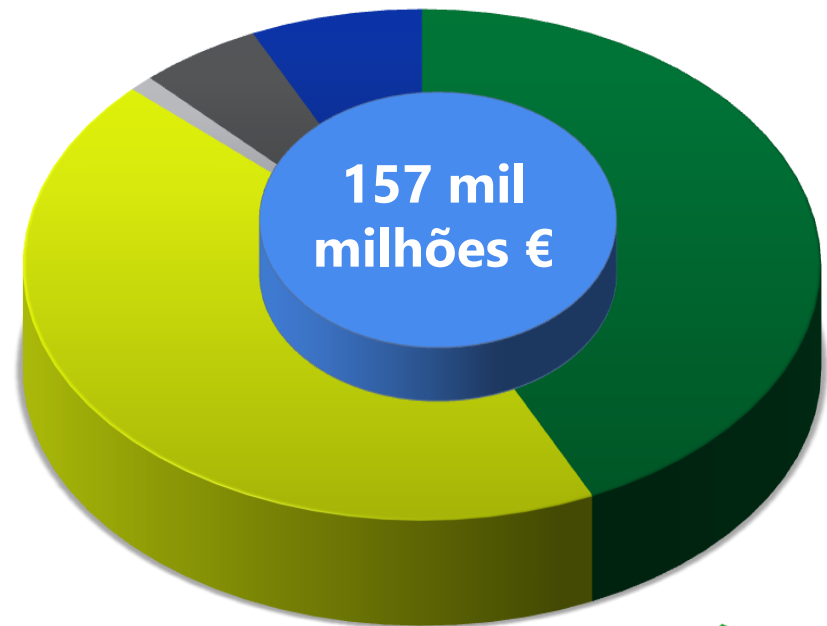
Gestão orçamental e financeira

Orçamento da União Europeia 2018

Receitas



Despesas



Gestão orçamental e financeira

Despesas UE / Estados-Membros/RNB-UE

**Rendimento Nacional Bruto da
UE-28**

15 871 mil milhões euros

**Despesas das administrações
públicas da UE-28**

46%

7 249 mil milhões euros

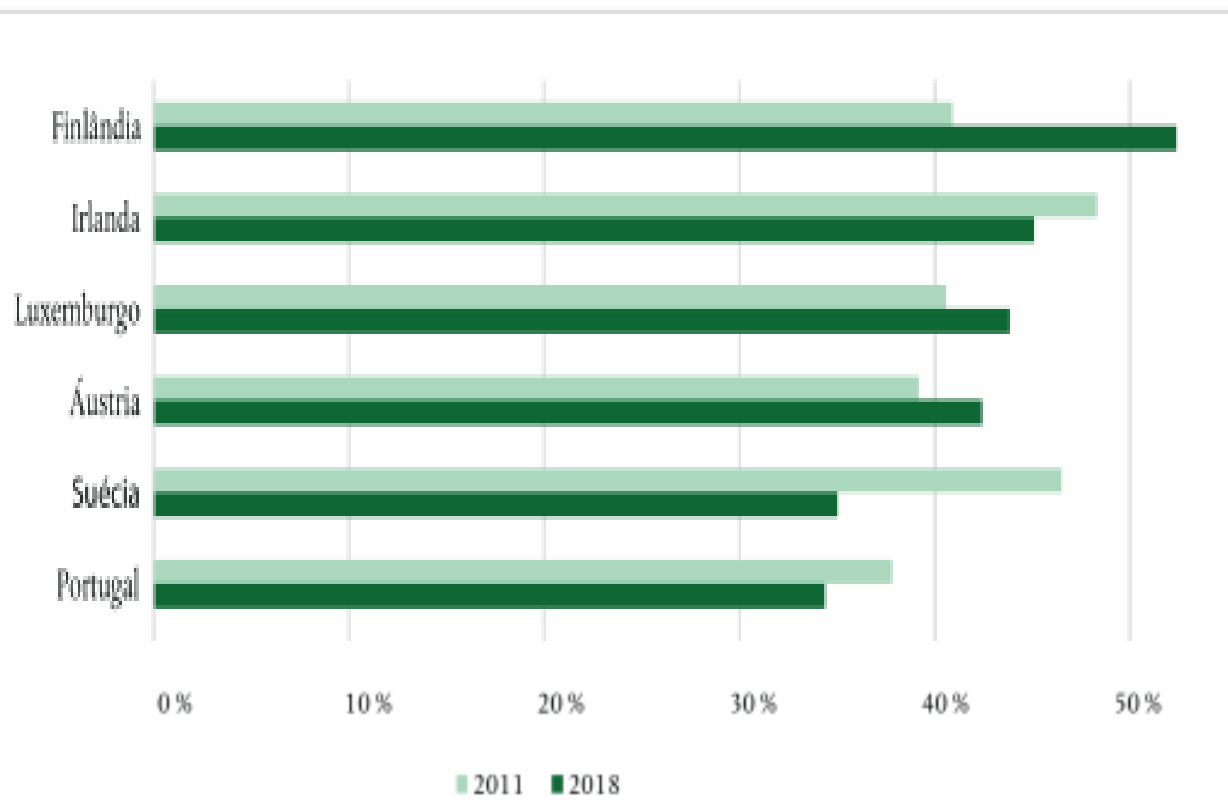
Despesas da UE 1,0%

157 mil milhões euros

Gestão orçamental e financeira: QFP 2014-2020

No QFP 2014-2020 a absorção dos FEEI manteve-se mais lenta do que o previsto

E mais lenta do que no QFP anterior: no final de 2018 era 27,3% e no final de 2011, 33,4%.



Gestão orçamental e financeira

Execução do QFP 2014-2020

- **Aumento significativo dos pedidos de pagamento** aos Fundos Europeus Estruturais e de Investimento (**FEEL**);
- Os **indicadores de desempenho** utilizados **nem sempre proporcionam uma boa imagem dos progressos alcançados** na concretização dos objetivos das políticas.

Gestão orçamental e financeira: garantias

- As **garantias** prestadas pela UE **creceram** (no final de 2018: 93 mil milhões de euros);
- Aumento da **exposição ao risco** da UE;
- O risco de perdas potenciais está coberto por fundos de garantia previstos no Regulamento Financeiro.

Gestão orçamental e financeira

Autorizações por liquidar em 2018

- Aumento das autorizações por liquidar (281 mil milhões de euros no final de 2018);
- Tendência para continuarem a aumentar até 2023;
- Pressão significativa no orçamento dos pagamentos nos próximos exercícios.

Gestão orçamental e financeira

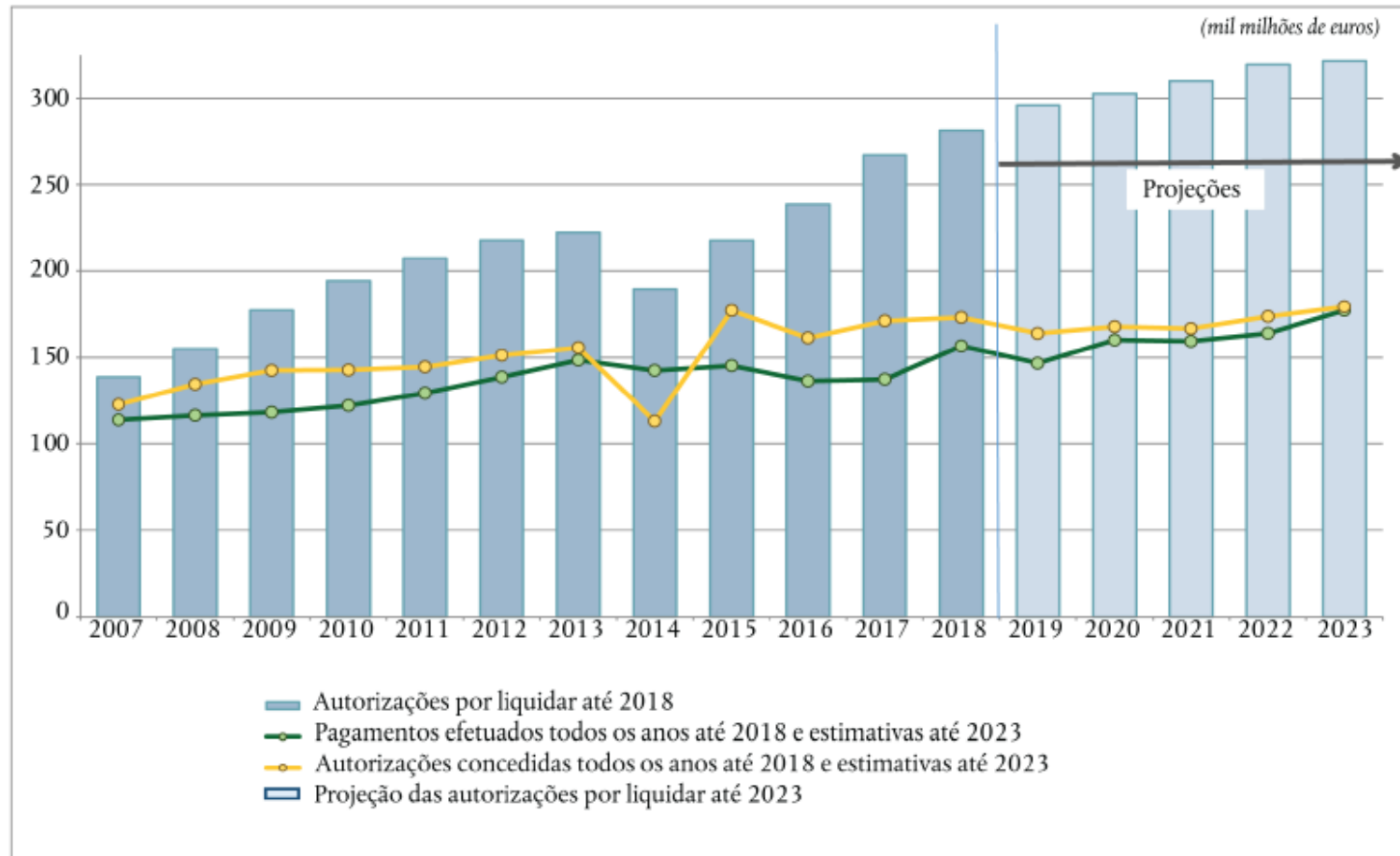
Autorizações por liquidar em 2018

	1.Jan.2018	Pag RAL ant. (-)	RAL do ano (+)	31.Dez.2018	Acresc. %
1a Competitividade	35,6	14,7	16,1	37,0	3,9
1b Coesão	161,3	54,4	63,1	170,0	5,4
2 Recursos Naturais	37,9	13,9	16,0	40,0	5,5
3 Segurança e Cidadania	5,2	1,9	2,5	5,8	11,5
4 Europa Global	26,5	7,4	8,3	27,4	3,4
5 Administração	0,9	0,9	1,0	1,0	0,0
TOTAL	267,4	93,2	107,0	281,2	5,2

As nossas projeções indicam que os RAL serão ainda mais elevados nos finais de 2023

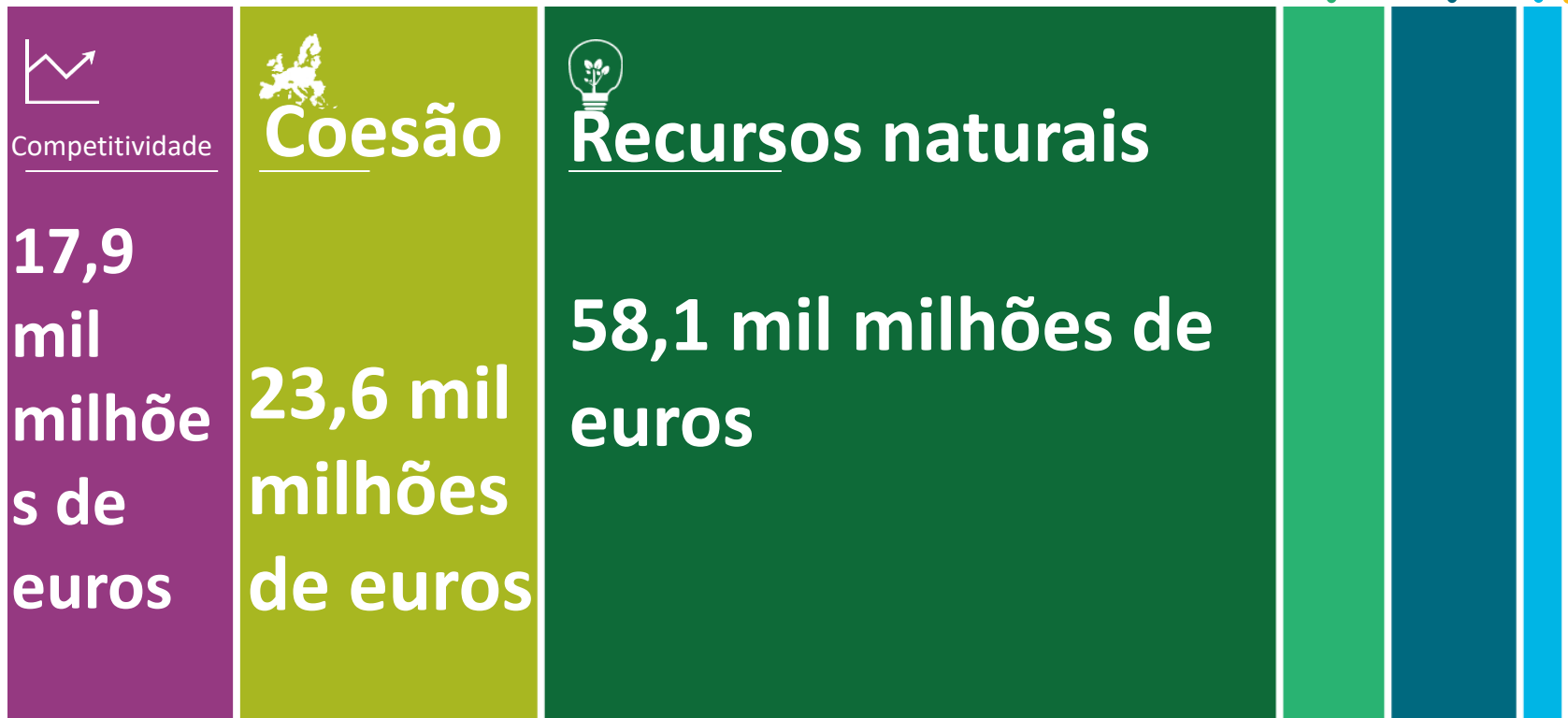
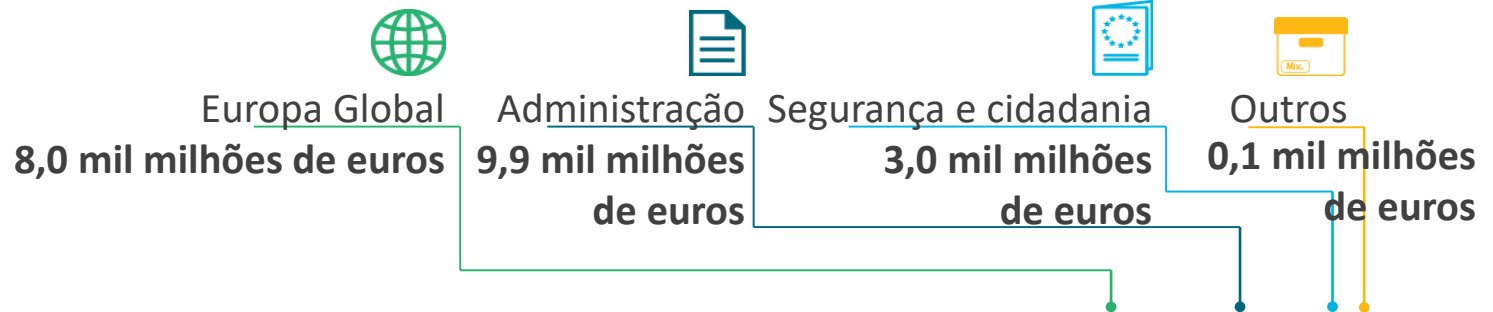
Gestão orçamental e financeira

Autorizações por liquidar até 2023



Fonte: Para o período de 2007-2018: Contas Anuais Consolidadas da UE. Para as projeções: TCE, com base no orçamento de 2019 e no COM(2018) 687 final, Relatório da Comissão ao Parlamento Europeu e ao Conselho — Previsão a longo prazo dos futuros fluxos de entrada e de saída do orçamento da UE (2019-2023).

DF 2018: despesas auditadas



Total: 120,6 mil milhões de euros

DF 2018: metodologia de auditoria

- Avaliação dos **sistemas** de gestão e controlo nos domínios das receitas e das despesas;
- Análise dos controlos realizados por **terceiros**;
- Seleção de operações por **amostragem estatística** para testes aprofundados pelos auditores nos destinatários finais.

DF 2018

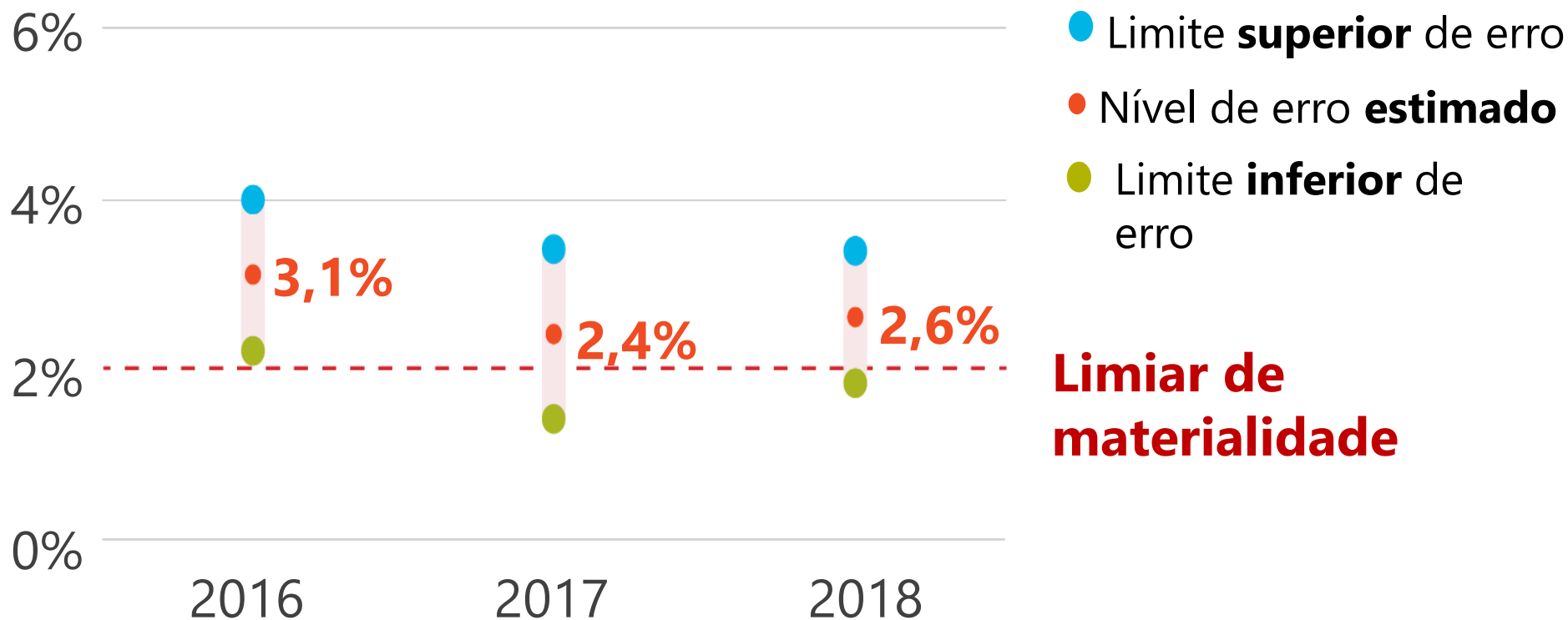
✓ **Opinião favorável sobre a fiabilidade das contas**

✓ **As receitas foram legais e regulares**

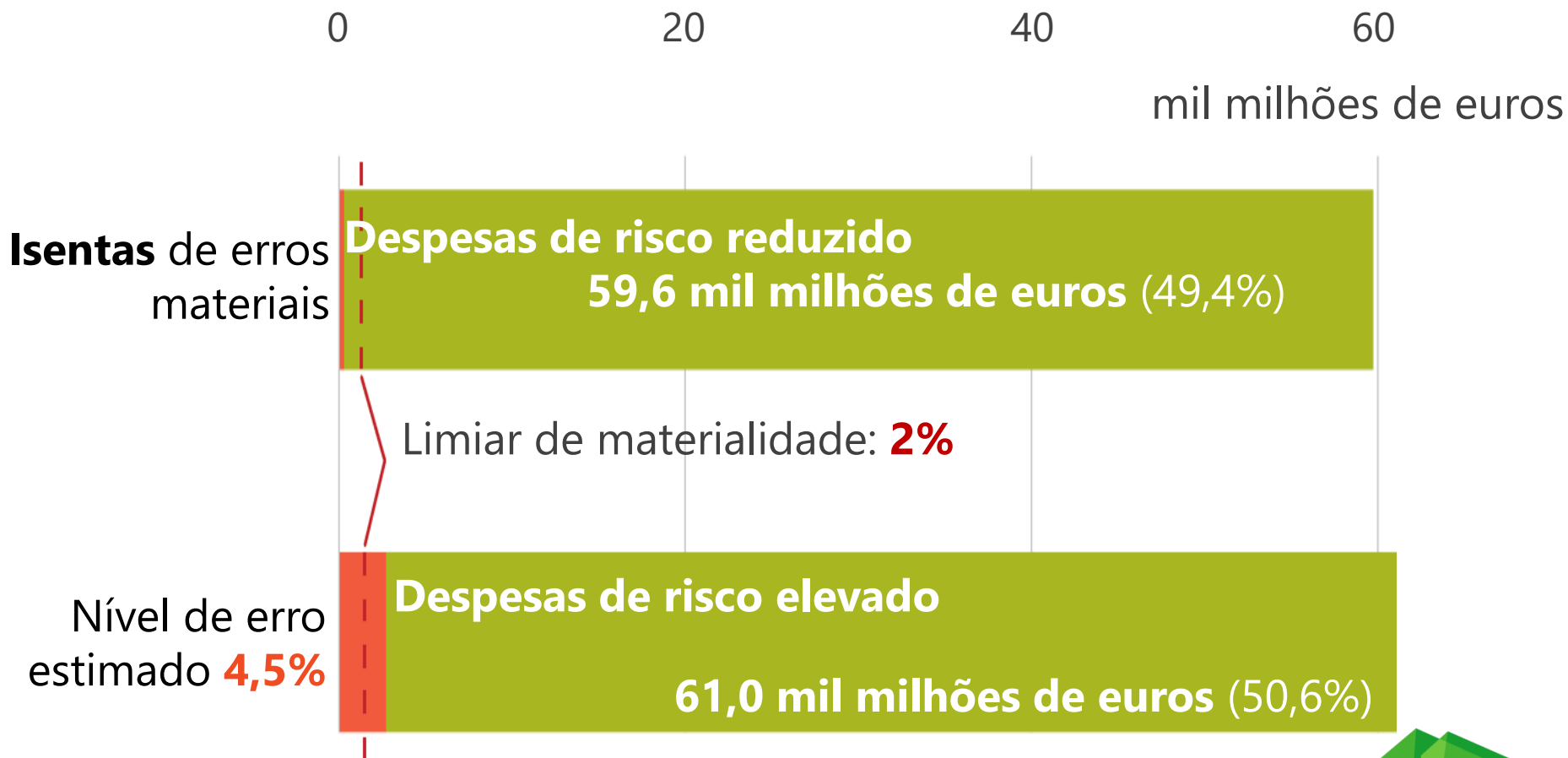
✓ **Opinião com reservas sobre os pagamentos:**

- *nível de erro estimado do total dos pagamentos: 2,6%.*
- *no que se refere às despesas de risco elevado (cerca de 51% da despesa auditada): 4,5%.*

Evolução do nível de erro estimado do total dos pagamentos (2016-2018)



Cerca de metade das despesas de 2018 auditadas estava isenta de erros materiais



Diferentes padrões de risco consoante os tipos de despesa

Despesas de risco

- **reduzido:** pagamentos baseados em direitos que dependem do cumprimento de condições;
- **elevado:** reembolsos de custos; a UE reembolsa custos elegíveis para atividades elegíveis.

Suspeitas de fraude detetadas durante os trabalhos de auditoria

- **Comunicação à OLAF dos casos presumíveis de fraude detetados no decurso das suas auditorias**
- Em 2018, comunicados 9 casos de suspeita de fraude por:
 - ✓ criação artificial das condições necessárias para receber financiamento da EU;
 - ✓ declarações de custos inelegíveis ;
 - ✓ irregularidades na contratação.

Publicações

Orçamento da UE: obter resultados

Relatórios especiais mais recentes

- ✓ Mobilidade urbana sustentável (6/2020)
- ✓ Pesticidas (5/2020)
- ✓ Novas tecnologias de imagem na PAC (4/2020)
- ✓ Segurança nuclear (3/2020)
- ✓ Conceção ecológica e etiquetagem energética (1/2020)
- ✓ Estabilização dos rendimentos dos agricultores (23/2019)
- ✓ Emissões de gases com efeito de estufa na UE (18/2019)
- ✓ Comércio eletrónico na UE (12/2019)
- ✓ Energias eólica e solar (8/2019)

Orçamento da UE: obter resultados

Principais auditorias em 2020

- ✓ Resíduos plásticos
- ✓ Biodiversidade das terras agrícolas
- ✓ Polinizadores
- ✓ Ambiente marinho
- ✓ Eficiência energética dos edifícios na UE
- ✓ Estradas entre regiões europeias
- dos FEEL no período 2014-2020
- ✓ Iniciativas emblemáticas no domínio dos transportes
- ✓ Auxílios estatais aos bancos
- ✓ Mecanismo Único de Resolução

Conclusões

The background features a dark green base with several overlapping, semi-transparent geometric shapes in lighter shades of green and teal. These shapes include triangles and polygons of various sizes and orientations, creating a layered, abstract composition.

- **Os sistemas de gestão e controlo têm melhorado nos últimos anos.**
- **O orçamento da UE continua a enfrentar uma pressão significativa resultante do:**
 - ✓ **Crescimento de passivos sob a forma de garantias, e**
 - ✓ **Acumulação anormal de pedidos de pagamento por liquidar.**
- **Momento decisivo:**
 - ✓ **Uma nova legislatura**
 - ✓ **Uma União com 27 EM**
 - ✓ **Dificuldade na adoção do QFP 2021-2017.**
- **Maior ênfase no desempenho orçamental da UE.**

Obrigado pela vossa atenção

