



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

EXCELENTÍSSIMA SENHORA
PRESIDENTE DA ASSEMBLEIA DA
REPUBLICA

Ofício n.º 781/XII/1.ª – CACDLG /2015

Data: 24-06-2015

ASSUNTO: Proposta de Lei n.º 327/XII/4.ª (GOV) – Texto final e relatório da discussão e votação na especialidade.

Para os devidos efeitos, junto se envia o texto final, o relatório da discussão e votação na especialidade e propostas de alteração da Proposta de Lei n.º 327/XII/4.ª (GOV) – “*Define as regras do financiamento das Associações humanitárias de bombeiros, no continente, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros*”, aprovado na ausência do PEV, na reunião de 24 de junho 2015, da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias.

Com os melhores cumprimentos,

O PRESIDENTE DA COMISSÃO



(Fernando Negrão)



Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias
Assembleia da República – Palácio de São Bento
1249-068 Lisboa

Tel. 21 391 92 91/ 96 67 / Fax: 21 393 69 41 / E-mail: Comissao.1A-CACDLGXII@ar.parlamento.pt



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

TEXTO FINAL

DA PROPOSTA DE LEI N.º 327/XII/4.ª (GOV)

**DEFINE AS REGRAS DO FINANCIAMENTO DAS ASSOCIAÇÕES
HUMANITÁRIAS DE BOMBEIROS, NO CONTINENTE, ENQUANTO
ENTIDADES DETENTORAS DE CORPOS DE BOMBEIROS**

Artigo 1.º

Objeto

A presente lei define as regras do financiamento das Associações Humanitárias de Bombeiros (AHB), no continente, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros.

Artigo 2.º

Princípios gerais

Ao financiamento das AHB enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros aplicam-se os princípios da responsabilização, racionalidade, eficiência, transparência e da proporcionalidade.

Artigo 3.º

Critérios de financiamento

O financiamento das AHB processa-se de acordo com critérios objetivos, assentes em medidas do risco e da atividade dos corpos de bombeiros.

Artigo 4.º

Financiamento permanente

- 1 - Em cada ano económico o Estado apoia financeiramente as AHB, com vista ao cumprimento das missões de serviço público dos seus corpos de bombeiros.
- 2 - O financiamento a que se refere o número anterior é indexado a um orçamento de



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

referência, a aprovar na Lei do Orçamento do Estado, sendo a dotação a atribuir a cada AHB calculada de acordo com a seguinte fórmula:

$$Vi = \frac{10\% \times OR}{N} + \frac{20\% \times Ai \times OR}{AT} + \frac{20\% \times Pi \times OR}{PT} + \frac{20\% \times Ri \times OR}{RT} \\ + \frac{10\% \times Oi \times OR}{OT} + \frac{20\% \times Qi \times OR}{QT}$$

3 - As variáveis presentes na fórmula definida no número anterior são as seguintes:

Vi = Verba destinada ao financiamento do corpo de bombeiros da AHB;

OR = Orçamento de referência;

N = Número total de corpos de bombeiros das AHB à data de 31 de dezembro do ano anterior;

Ai = Área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB, à data de 31 de dezembro do ano anterior, definida como a área de atuação pela Autoridade Nacional de Proteção Civil (ANPC);

AT = Somatório da área abrangida por todos os corpos de bombeiros das AHB;

Pi = População abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB, definida como a população residente na área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB de acordo com os dados mais recentes, à data de 31 de dezembro do ano anterior, do Instituto Nacional de Estatística, I.P.;

PT = Somatório da população abrangida por todos os corpos de bombeiros das AHB;

Ri = Índice de risco da área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB de acordo com cartas de suscetibilidade, em escala 1/50.000, a publicar pela Autoridade Nacional de Proteção Civil, com a ponderação indicada no anexo à presente lei e da qual faz parte integrante;

RT = Somatório dos índices de risco de todos os corpos de bombeiros das AHB;

Oi = Número de ocorrências em que o corpo de bombeiro da AHB atuou, definido como o número médio de ações de socorro em situações de emergência, efetuadas pelas equipas especializadas de socorro do corpo de bombeiros, registadas na aplicação SADO nos últimos três anos, de acordo com a NOP n.º



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

3101/classificação de ocorrências, com exceção das classificadas nos códigos 4115, 4117, 4119, 4123, 4319, 4323, 4337 e 9111;

OT = Somatório do número de ocorrências de todos os corpos de bombeiros das AHB;

Qi = Número de bombeiros elegíveis do corpo de bombeiro da AHB, definido como o número dos elementos do quadro de comando e do quadro ativo do corpo de bombeiros voluntários ou mistos registados no Recenseamento Nacional dos Bombeiros Portugueses, excluindo os elementos supranumerários;

QT = Somatório do número de bombeiros elegíveis de todos os corpos de bombeiros das AHB.

- 4 -A variável Qi, prevista no número anterior, não pode ser superior ao número de bombeiros que resulta da portaria do membro do Governo responsável pela área da administração interna que determine a tipificação dos corpos de bombeiros.
- 5 -O valor das variáveis Ai e Pi, previstas no n.º 3, é reduzido para metade quando, na mesma área de referência, também atuem corpos de bombeiros municipais ou sapadores.
- 6 -Da aplicação do disposto no presente artigo não pode resultar, em cada ano económico, uma variação negativa do financiamento superior a 5% ou uma variação positiva do financiamento superior a 10% a atribuir a cada AHB por reporte ao montante atribuído no ano precedente.
- 7 -A dotação a atribuir aos agrupamentos de AHB, criados nos termos da lei, é 110% da aplicação da fórmula prevista no n.º 2.

Artigo 5.º

Modo de pagamento

- 1 -A ANPC transfere para as AHB, em duodécimos, o apoio financeiro previsto no artigo anterior.
- 2 -As AHB remetem à ANPC os recibos correspondentes aos montantes transferidos em cada mês até ao dia 20 do mês seguinte.

Artigo 6.º



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

Financiamento estrutural

1 -O Estado apoia financeiramente as AHB e demais entidades que detenham corpos de bombeiros com vista ao cumprimento das suas missões, para além de outras formas legalmente previstas, designadamente, através dos programas seguintes:

- a) Programa de Apoio Infra Estrutural, que visa apoiar o investimento em infraestruturas que se destinem à instalação dos corpos de bombeiros;
- b) Programa de Apoio aos Equipamentos, que visa apoiar a manutenção da capacidade operacional dos corpos de bombeiros.

2 -Os programas de apoio previstos no número anterior são aprovados por portaria do membro do Governo responsável pela administração interna, ouvida a Liga dos Bombeiros Portugueses.

Artigo 7.º

Outras fontes de financiamento

Sem prejuízo dos apoios referidos no presente capítulo, as AHB podem beneficiar, por si ou em conjunto com outras associações, de outros apoios públicos, nacionais ou comunitários, no âmbito de programas, ações ou outros meios de financiamento que lhes forem concedidos, incluindo financiamento privado e receitas próprias.

Artigo 8.º

Fundo de Proteção Social do Bombeiro

A ANPC transfere anualmente para o Fundo de Proteção Social do Bombeiro um montante equivalente a 3% da verba anualmente transferida para as AHB nos termos do artigo 5.º

Artigo 9.º

Deveres de informação

1 -O financiamento das AHB está sujeito ao princípio da transparência, que se traduz num dever de resposta, a quaisquer pedidos de informação realizados pela ANPC, num prazo nunca superior a 15 dias úteis.

2 -Sem prejuízo das demais obrigações legais, as AHB depositam as suas contas junto da ANPC.



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

Artigo 10.º

Avaliação

- 1 - O Estado, através da ANPC, procede ao acompanhamento e à avaliação sistemática da aplicação dos financiamentos atribuídos às AHB, visando uma maior racionalização dos recursos financeiros e a eficiente alocação daqueles recursos aos corpos de bombeiros e às suas missões.
- 2 - No âmbito da sua atividade a ANPC promove auditorias e fiscaliza o uso e a finalidade dos apoios financeiros atribuídos nos termos dos artigos 4.º e 6.º

Artigo 11.º

Incumprimento pelas Associações Humanitárias de Bombeiros

- 1 - A dotação financeira atribuída nos termos do artigo 4.º pode ser suspensa, mediante parecer da ANPC e despacho do membro do Governo responsável pela área da administração interna, em caso de:
 - a) Alocação da dotação financeira a outro fim não previsto na presente lei;
 - b) Incumprimento reiterado, por parte das AHB, das obrigações previstas na lei.
- 2 - A suspensão referida no número anterior mantém-se até à regularização do cumprimento de todas as obrigações das AHB e das situações que deram origem à suspensão.

Artigo 12.º

Norma transitória

- 1 - A partir da data da entrada em vigor da presente lei e até 31 de dezembro de 2015, o valor a transferir para cada AHB em cada mês é 1/12 do valor obtido, aplicando o n.º 2 do artigo 4.º, sendo o orçamento de referência 110% do valor distribuído em 2014 no âmbito do Programa Permanente de Cooperação (PPC).
- 2 - Em qualquer caso, o financiamento a atribuir a cada AHB, em 2015, não pode ser inferior a 103% do montante atribuído através do PPC em 2014, nem superior a 125% daquele montante, não sendo aplicável o disposto no n.º 6 do artigo 4.º.



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

3 -O valor da variável RI, prevista no n.º 3 do artigo 4.º, é calculado até 31 de dezembro de 2016 de acordo com 14 das cartas de suscetibilidade, em escala 1/250.000, que integram a secção II da parte IV do novo Plano Nacional de Emergência, com a ponderação indicada no anexo à presente lei e da qual faz parte integrante.

Artigo 13.º

Norma revogatória

É revogado o artigo 31.º da Lei n.º 32/2007, de 13 de agosto, e a Portaria n.º 76/2013, de 18 de fevereiro, exceto para os efeitos previstos no artigo anterior.

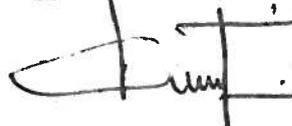
Artigo 14.º

Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor no primeiro dia do mês seguinte ao da sua publicação.

Palácio de S. Bento, 24 de junho de 2015

O PRESIDENTE DA COMISSÃO,



(Fernando Negrão)



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

ANEXO

(a que se refere o n.º 3 do artigo 4.º)

ANEXO

n.º	Cartas de suscetibilidade	Ponderação
1	Incêndios urbanos	20%
2	Incêndios florestais	30%
3	Acidentes rodoviários	15%
4	Acidentes que envolvam matérias perigosas em estabelecimentos industriais (Diretiva Seveso II)	7%
5	Cheias e inundações	4%
6	Acidentes com mercadorias perigosas em rodovia	4%
7	Sismos	4%
8	Seca	3%
9	Neve	3%
10	Acidentes ferroviários	2%
11	Tsunami	2%
12	Edifícios com elevada concentração populacional	2%
13	Deslizamentos	2%
14	Queda de arribas	2%



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

RELATÓRIO DA DISCUSSÃO E VOTAÇÃO NA ESPECIALIDADE
DA PROPOSTA DE LEI N.º 327/XII/4.ª (GOV)

DEFINE AS REGRAS DO FINANCIAMENTO DAS ASSOCIAÇÕES
HUMANITÁRIAS DE BOMBEIROS, NO CONTINENTE, ENQUANTO
ENTIDADES DETENTORAS DE CORPOS DE BOMBEIROS

1. A proposta de lei em epígrafe, da iniciativa do Governo, baixou à Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias em 29 de maio de 2015, após aprovação na generalidade.
2. A Comissão solicitou em 27 de maio, por ofício, parecer escrito à [Associação Nacional de Bombeiros Profissionais](#). Foi igualmente solicitada a pronúncia, por escrito, da [Associação Nacional de Municípios Portugueses](#), do [Sindicato Nacional de Bombeiros Profissionais](#), do [Sindicato Nacional dos Trabalhadores da Administração Local](#), da [Liga dos Bombeiros Portugueses](#) e do Sindicato dos Trabalhadores do Município de Lisboa, em 16 de junho de 2015.
3. Os Grupos Parlamentares do PSD, do CDS-PP e do PS apresentaram conjuntamente, em 15 de junho de 2015, [propostas de alteração](#) à Proposta de Lei.
4. Na reunião de 24 de junho de 2015, na qual se encontravam presentes todos os Grupos Parlamentares, à exceção do PEV, a Comissão procedeu à discussão e votação na especialidade da proposta de lei.
5. Da discussão e votação resultou o seguinte:
 - **Artigo 1.º** - na redação da proposta de lei - **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP e abstenções do PCP e do BE;
 - **Artigo 2.º** - na redação da proposta de lei - **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS, do CDS-PP e do BE e a abstenção do PCP;



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

- **Artigo 3.º** - na redação da proposta de lei - **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP e abstenções do PCP e do BE;
- **Artigo 4.º**
 - N.ºs **1 e 2** – na redação da proposta de lei – **aprovados**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE;
 - N.º **3** – na redação da proposta de alteração apresentada pelos Grupos Parlamentares do PSD, do PS e do CDS-PP – **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE;
 - N.ºs **4 e 5** – na redação da proposta de lei – **aprovados**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE;
 - N.º **6** - na redação da proposta de alteração apresentada pelos Grupos Parlamentares do PSD, do PS e do CDS-PP – **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE;
 - N.º **7** – na redação da proposta de lei – **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE;
- **Artigo 5.º** - na redação da proposta de lei - **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP e abstenções do PCP e do BE;
- **Artigo 6.º** - na redação da proposta de lei – **aprovado por unanimidade**;
- **Artigo 7.º** - na redação da proposta de lei – **aprovado por unanimidade**;
- **Artigo 8.º** - na redação da proposta de lei - **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS, do CDS-PP e do PCP e a abstenção do BE;
- **Artigo 9.º**
 - N.º **1** - na redação da proposta de alteração apresentada pelos Grupos Parlamentares do PSD, do PS e do CDS-PP – **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE;



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS,
DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

- N.º 2 - na redação da proposta de lei - **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE;
- **Artigo 10.º** - na redação da proposta de lei - **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS, do CDS-PP e do BE e votos contra do PCP;
- **Artigo 11.º** - na redação da proposta de lei - **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP, votos contra do PCP e a abstenção do BE;
- **Artigo 12.º**
 - N.ºs 1 e 2 - na redação da proposta de lei – **aprovados**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP e abstenções do PCP e do BE;
 - N.º 3 - na redação da proposta de alteração apresentada pelos Grupos Parlamentares do PSD, do PS e do CDS-PP – **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP e abstenções do PCP e do BE;
- **Artigo 13.º** - na redação da proposta de lei – **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP e abstenções do PCP e do BE;
- **Artigo 14.º** - na redação da proposta de lei – **aprovado**, com votos a favor do PSD, do PS e do CDS-PP e abstenções do PCP e do BE;

Seguem em anexo o texto final da **Proposta de Lei n.º 327/XII/4.ª (GOV)** e as **propostas de alteração apresentadas**.

Palácio de S. Bento, 24 de junho de 2015

O PRESIDENTE DA COMISSÃO,

(Fernando Negrão)

1.

PSD/CDS PP

APZ

PROPOSTA DE LEI N.º 327/XII/4ª (GOV) - Define as regras do financiamento das Associações Humanitárias de Bombeiros, no continente, enquanto entidades detentoras de corpos de bombeiros

PROPOSTAS DE ALTERAÇÃO

“Artigo 4.º

[...]

1 - (...).

2 - (...).

3 - (...):

(...)

Ri = Índice de risco da área abrangida pelo corpo de bombeiros da AHB de acordo com cartas de suscetibilidade, em escala 1/50.000, a publicar pela Autoridade Nacional de Proteção Civil, com a ponderação indicada no anexo à presente lei e da qual faz parte integrante;

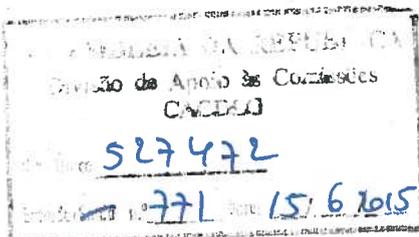
(...).

4 - (...).

5 - (...).

6 - Da aplicação do disposto no presente artigo não pode resultar, em cada ano económico, uma **variação negativa do financiamento superior a 5% ou uma variação positiva do financiamento superior a 10% a atribuir a cada AHB** por reporte ao montante atribuído no ano precedente.

7 - (...).



Artigo 9.º

15-06-2015
6dlh

[...]

1 - O financiamento das AHB está sujeito ao princípio da transparência, que se traduz num dever de resposta, a quaisquer pedidos de informação realizados pela ANPC, num prazo nunca superior a **15 dias úteis**.

2 - (...).

Artigo 12.º

[...]

1 - (...).

2 - (...).

3 - O valor da variável RI, prevista no n.º 3 do artigo 4.º, é calculado até 31 de dezembro de 2016 de acordo com 14 das cartas de suscetibilidade, em escala 1/250.000, que integram a secção II da parte IV do novo Plano Nacional de Emergência, com a ponderação indicada no anexo à presente lei e da qual faz parte integrante.”

Palácio de São Bento, 15 de junho de 2015

Os Deputados do PSD, do CDS-PP, e do PS