

N.º Único: 679876
N.º de Entrada: 326
Data: 23/06/2021

**PARECER DA AUTORIDADE DA CONCORRÊNCIA SOBRE A
PROPOSTA DE LEI N.º 99/XIV/2 que**

Transpõe a Diretiva (UE) 2019/1, que visa atribuir às autoridades da concorrência dos Estados-Membros competência para aplicarem a lei de forma mais eficaz e garantir o bom funcionamento do mercado interno

1. Sumário Executivo

1. O presente parecer é emitido pela Autoridade da Concorrência (“AdC”), por iniciativa própria, no âmbito da sua atribuição estatutária de contribuir para o aperfeiçoamento do sistema normativo português em todos os domínios que possam afetar a livre concorrência nos termos da alínea g) do artigo 5.º dos seus Estatutos, aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto (“Estatutos da AdC”).
2. O presente Parecer é emitido pela AdC a título de considerações preliminares, sem prejuízo da apresentação de um parecer mais detalhado após a análise mais aprofundada da presente Proposta de Lei.
3. A título de nota prévia, indica-se que a AdC preparou, a pedido do Governo, um anteprojecto de transposição da Diretiva (UE) 2019/1, que se encontra disponível no portal institucional da AdC ¹.
4. No que diz respeito à Proposta de Lei, destacam-se os seguintes temas:
5. **Apreensão de prova em meio digital:** Tendo em consideração as alterações nos padrões comunicacionais das pessoas e empresas resultantes da evolução tecnológica, a ampliação do tipo de prova digital que pode ser apreendida em diligências de busca é um elemento essencial na transposição da Diretiva. Nesse sentido, afigura-se necessário substituir as referências a mensagens de “natureza semelhante” às mensagens de correio eletrónico por “**sistemas de mensagens instantâneas**”, de forma a evitar criar dúvidas na aplicação e interpretação das regras da concorrência.²
6. **Meios de prova:** A Proposta de Lei especifica inclui como meios de prova admissíveis mensagens eletrónicas não lidas ou que aparentem não ter sido lidas, gravações e outros ficheiros, independentemente do respetivo suporte.³ Sob pena de se imporem fortes

¹ http://www.concorrenca.pt/vPT/Noticias_Eventos/ConsultasPublicas/Paginas/Consulta-p%C3%ABblica-sobre-proposta-de-anteprojecto-de-transposi%C3%A7%C3%A3o-da-Diretiva-%E2%80%9CECN-%E2%80%9D.aspx?lst=1&Cat=2019

² Alínea b) do n.º 1 do artigo 18.º da Lei da Concorrência e n.º 2 do artigo 31.º, em concordância com o artigo 6.º e o considerando 35 da Diretiva

³ N.º 2 do artigo 31.º da Lei da Concorrência e artigo 32.º da Diretiva.



limitações à utilização de meios de prova digital colocando em risco uma defesa eficaz da concorrência, é necessário **subordinar apenas as gravações ao artigo 167.º do Código de Processo Penal** (que dispõe sobre o valor probatório das reproduções mecânicas, incluindo reproduções por meio de processo eletrónico) e **desaplicar explicitamente o disposto no artigo 42.º do regime geral do ilícito de mera ordenação social** (que dispõe sobre a utilização de prova relacionada com correspondência e meios de telecomunicações).

7. **Segredo profissional de advogado**: Considera-se não haver justificação para conferir proteção equivalente ao segredo profissional de advogado a contactos e informações de **trabalhador de uma empresa que detenha o título profissional de advogado**, quando os documentos não digam respeito a um ato próprio de advogado. Trata-se ainda de uma proteção que potencialmente prejudica a investigação de infrações à concorrência pela AdC, prejudicando a respetiva eficácia.
8. **Conceito de visado e empresa**: Assinala-se o risco de desconformidade da Proposta de Lei com o artigo 6.º da Diretiva, uma vez que aquela reduz o âmbito dos poderes de busca, exame, recolha e apreensão (artigo 18.º da Lei da Concorrência) constantes da Lei da Concorrência atualmente em vigor, ao prever a existência destes poderes apenas quanto aos “visados” (ao invés de empresas e associações de empresas).
9. **Independência e autonomia**: Um dos pilares fundamentais da Diretiva 2019/1/UE é assegurar às autoridades de concorrência nacionais garantias de independência e meios materiais e humanos para uma efetiva aplicação das regras de concorrência no espaço da União Europeia. A Proposta de Lei evidencia um risco de incorreta transposição dos artigos 4.º e 5.º da Diretiva. Por um lado, não prevê as adequadas **garantias de autonomia financeira e de gestão de recursos humanos**. Por outro lado, introduz uma **modalidade nova de intervenção do Governo sobre a missão da Autoridade de Concorrência**, o que é contrária ao espírito da Diretiva de reforço, e não de limitação, da independência das autoridades de concorrência.



2. Enquadramento prévio - a Diretiva 2019/1/UE (ECN+)

10. À AdC cabe, nos termos da alínea *g*) do artigo 5.º dos Estatutos da AdC, contribuir para o aperfeiçoamento do sistema normativo português em todos os domínios que possam afetar a livre concorrência, nomeadamente por iniciativa própria, como é o caso.
11. A AdC assegura também o respeito pelas regras de promoção e defesa da concorrência, dispondo, para o efeito, de poderes sancionatórios, de supervisão e de regulamentação - n.º 1 do artigo 5.º do Regime Jurídico da Concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio (“Lei da Concorrência”).
12. A Proposta de Lei, disponibilizada no *website* da Assembleia da República,⁴ contém normas que visam alterar a atual Lei da Concorrência e os atuais Estatutos da Autoridade da Concorrência (aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto). Ambas as alterações incidem sobre a política da concorrência.
13. A Diretiva 2019/1/UE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de dezembro de 2018, visa atribuir às autoridades da concorrência dos Estados-Membros competência para aplicarem a lei de forma mais eficaz e garantir o bom funcionamento do mercado interno.
14. Foi publicada no dia 14 de janeiro de 2019 e entrou em vigor no dia 4 de fevereiro de 2019, com prazo de transposição até ao dia 4 de fevereiro de 2021.
15. A Diretiva 2019/1/UE é um instrumento legislativo de enorme relevância no âmbito do direito da concorrência e para o mercado interno da União Europeia.
16. Da qualidade da transposição da Diretiva dependerá em grande medida o sucesso da prossecução dos seus principais objetivos: por um lado, garantir a aplicação efetiva da política de concorrência da União Europeia (“UE”) e, por outro lado, o bom funcionamento do mercado interno.
17. Com efeito, nas jurisdições onde a eficácia do direito da concorrência é inferior, por exemplo atentas as dificuldades registadas pelas autoridades de concorrência na recolha de meios de prova ou na aplicação célere de sanções dissuasoras, tende a criar-se uma perceção de impunidade que afeta particularmente os consumidores e empresas desses Estados-Membros.
18. Nesses casos, consumidores e empresas ficam mais vulneráveis a práticas anticoncorrenciais e deixam de poder beneficiar das vantagens do processo competitivo em termos de preços, qualidade, escolha e inovação, já que as empresas perdem incentivos para aí concorrer pelo mérito. Acresce que novas empresas são desencorajadas de entrar nesses mercados. Portanto, esse cenário também desencoraja o investimento e o empreendedorismo.
19. A Diretiva visa assim permitir que as autoridades nacionais da concorrência dos Estados-Membros da UE apliquem de forma mais eficaz as regras de concorrência da UE, assegurando que dispõem das garantias de independência, dos meios e das competências de investigação e decisão necessárias, nomeadamente em matéria de aplicação de coimas, observando os direitos e garantias processuais dos investigados.



⁴ <https://www.parlamento.pt/ActividadeParlamentar/Paginas/DetailIniciativa.aspx?BID=110842>

20. A pedido do Governo, a AdC preparou um anteprojecto de proposta de transposição da Diretiva (UE) 2019/1, que se encontra disponível no portal institucional da AdC⁵, alicerçando esse trabalho em quatro pilares:
- (i) Prossecução dos objetivos que presidiram à aprovação da Diretiva;
 - (ii) Respeito pelos princípios da efetividade e da equivalência;
 - (iii) Adaptação das normas da Diretiva às regras, princípios e cultura jurídica do ordenamento jurídico nacional;
 - (iv) Diálogo com os “*stakeholders*”.
21. Com vista ao aperfeiçoamento da Proposta da Lei no que respeita à transposição da Diretiva (UE) 2019/1, a AdC apresenta os seguintes comentários.

3. Âmbito de aplicação

3.1. Infrações ao direito da concorrência da UE e nacional

22. Considera-se positivo que a Proposta de Lei estenda o âmbito de aplicação das regras da Diretiva às infrações puramente domésticas, garantindo assim a coerência entre os procedimentos e contribuindo para a certeza jurídica das empresas (v. novo n.º 3 do artigo 13.º da Lei da Concorrência).

3.2. Princípios da efetividade e da interpretação conforme ao direito da União

23. Considera-se igualmente positiva a inclusão na Proposta de Lei dos novos n.ºs 3 e 4 do artigo 2.º da Lei da Concorrência, procurando garantir uma interpretação da Lei da Concorrência à luz da jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia (TJUE) e assegurar que a aplicação concreta da Lei da Concorrência respeite a eficácia e a uniformidade do direito da concorrência da UE.

4. Direitos fundamentais

24. Afigura-se também positiva a inclusão na Proposta de Lei do aditamento do novo n.º 5 ao artigo 2.º da Lei da Concorrência, de harmonia com o disposto no n.º 1 do artigo 3.º da Diretiva, destacando a necessidade de respeitar os princípios gerais do direito da UE e a Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia quando esteja em causa a aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE.



⁵ http://www.concorrenca.pt/vPT/Noticias_Eventos/ConsultasPublicas/Paginas/Consulta-p%C3%BAblica-sobre-proposta-de-anteprojecto-de-transposi%C3%A7%C3%A3o-da-Diretiva-%E2%80%9CECN-%E2%80%9D.aspx?lst=1&Cat=2019

5. Terminologia e conceitos

5.1. Visado

25. A Proposta de Lei emprega o termo “**visado**” para referir-se às empresas, associações de empresas que são destinatárias das regras de concorrência.
26. Contudo, para uma correta transposição da Diretiva, e de forma a clarificar uma interpretação conforme ao direito da União Europeia, afigura-se indispensável que o termo “visado” seja substituído por “empresa ou associação de empresas”.
27. Com efeito, os sujeitos das regras de concorrência são empresas, associações de empresas (ou excepcionalmente pessoas singulares e apenas perante infrações cometidas por empresas). Trata-se da terminologia utilizada pela Diretiva, pelo Tratado de Funcionamento da União Europeia e, em geral, pelo direito da concorrência da União, constando, de resto, da versão original da lei de concorrência de 2003.
28. O uso do termo *visado*, ao invés de empresas ou associação de empresas, não é isento de consequências, acarretando incoerências e distorções na aplicação da lei do ponto de vista quer substantivo, quer adjetivo, como por exemplo em sede de: buscas, entidades visadas por pedidos assistência entre autoridades de concorrência (v. comentários *infra* relativos à assistência mútua entre autoridades de concorrência), determinação das sanções, aferição dos cenários de reincidência, conceito de “concorrente”, etc. Tal decorre do facto de uma única empresa, na aceção das regras de concorrência (n.º 2 do artigo 3.º da Lei da Concorrência), poder ser composta por uma pluralidade de entidades jurídicas, como no caso comum de um grupo económico, sendo a essa noção de empresa, enquanto unidade económica, que as normas visam aludir. Tal sucede, naturalmente, sem prejuízo de uma ou mais pessoas coletivas poderem ser destinatárias das decisões da AdC e chamadas a processos para responderem pelos comportamentos das *empresas/unidades económicas* que integram (n.º 7 do artigo 16.º da Lei da Concorrência), sendo-lhes assegurados em toda a sua plenitude todos os direitos de audição e defesa.
29. Acresce que o emprego do masculino (“*visado*”) quando está em causa uma *empresa, associação* de empresas ou excepcionalmente, *pessoa* singular, para além de desconforme com a Diretiva e com o direito da União, é inconsistente com as boas práticas de linguagem inclusiva nos documentos públicos.⁶



⁶ V., entre outros, Guia para uma Linguagem Promotora da Igualdade entre Mulheres e Homens na Administração Pública (https://www.cig.gov.pt/wp-content/uploads/2015/11/Guia_ling_mulhe_homens_Admin_Publica.pdf), Manual de Linguagem Inclusiva (CES) (https://www.cig.gov.pt/wp-content/uploads/2021/05/ces_manual_linguagem_inclusiva.pdf) e Lei n.º 4/2018, de 9 de fevereiro, sobre o regime jurídico da avaliação de impacto de género de atos normativos (por ex. artigo 4.º nos termos do qual “[a] avaliação de impacto de género deve igualmente analisar a utilização de linguagem não discriminatória na redação de normas através da neutralização ou minimização da especificação do género, do emprego de formas inclusivas ou neutras, designadamente por via do recurso a genéricos verdadeiros ou à utilização de pronomes invariáveis.”)

30. Afigura-se, pois, indispensável manter a designação “empresa ou associação de empresas”, tal como previsto na Diretiva e na versão original da Lei da Concorrência, sob pena de a alteração acarretar consequências imprevisíveis na aplicação da lei e de se reduzir inadvertidamente o âmbito dos poderes de investigação da AdC, em desconformidade com a Diretiva e com o direito da concorrência da União.
31. Assim, a título exemplificativo, considera-se que a redação dos artigos deve ser alterada da seguinte forma:

Artigo 18.º

8 - Não se encontrando nas instalações o representante legal, ~~ou~~ trabalhadores ou outros colaboradores de visada da empresa ou associação de empresas ou havendo recusa da notificação, a mesma é efetuada mediante afixação de duplicado do termo da diligência em local visível das instalações.

5.2. Noção de empresa

32. A Proposta de Lei propõe alterar a **noção de empresa** constante do n.º 1 do artigo 3.º da seguinte forma: “*Considera-se empresa, para efeitos da presente lei, qualquer entidade que exerça uma atividade económica ~~que consista na oferta de bens ou serviços num determinado mercado~~, independentemente do seu estatuto jurídico e do seu modo de financiamento.*”
33. O conceito de empresa decorre da jurisprudência da União Europeia⁷ e mantém-se inalterado na lei da concorrência, desde 2003.
34. Além disso, tem também um carácter pedagógico perante as empresas e os intérpretes das regras de direito da concorrência sobre o que constituiu uma atividade económica.
35. Não se vislumbra, por isso, vantagem em termos de certeza jurídica de proceder à alteração de um conceito estabilizado na jurisprudência e práticas decisórias, tanto a nível nacional, como a nível da UE.
36. Assim, propõe-se a manutenção da anterior referência, com alteração do tempo verbal utilizado para maior clarificação, apresentando-se a seguinte redação para o artigo 3.º da Lei da Concorrência:

⁷ V. entre outros, o Acórdão do Tribunal de Justiça “Cisal” (processo C-218/00), de 22.01.2002: “22. Segundo jurisprudência constante, no âmbito do direito da concorrência, o conceito de empresa abrange qualquer entidade que exerça uma actividade económica, independentemente do seu estatuto jurídico e do seu modo de financiamento (v., nomeadamente, acórdão de 12 de Setembro de 2000, Pavlov e o., C-180/98 a C-184/98, Colect., p. I-6451, n.º 74). 23. A este respeito, resulta também de jurisprudência constante que constitui uma actividade económica qualquer actividade consistente na oferta de bens ou serviços num determinado mercado (acórdãos de 16 de Junho de 1987, Comissão/Itália, 118/85, Colect., p. 2599, n.º 7; de 18 de Junho de 1998, Comissão/Itália, C-35/96, Colect., p. I-3851, n.º 36, e Pavlov e o., já referido, n.º 75).”



Artigo 3.º

2 - Considera-se empresa, para efeitos da presente lei, qualquer entidade que ~~exerça~~ exerce uma atividade económica que ~~consista~~ consiste na oferta de bens ou serviços num determinado mercado, independentemente do seu estatuto jurídico e do seu modo de financiamento.

5.3. Trabalhador e outros colaboradores de empresa

37. A Proposta de Lei mantém a utilização do **conceito de “trabalhador”** de empresa, o que se considera contrário à efetividade dos poderes de investigação da AdC.
38. As referências aos trabalhadores das empresas (ou dos visados) deveriam ser **alargadas a outros colaboradores** que se encontrem a trabalhar na empresa.
39. No artigo 64.º (inspeções e auditorias) da Lei da Concorrência, encontra-se prevista a possibilidade de solicitar esclarecimentos a qualquer representante legal, trabalhador ou colaborador da empresa ou da associação de empresas, sobre factos ou documentos relacionados com o objeto e a finalidade da inspeção e auditoria e registar as suas respostas.
40. Contudo, o mesmo não é previsto para o exercício dos poderes de investigação em sede contraordenacional, em particular nos artigos 18.º (Poderes de busca, exame, recolha e apreensão) e 19.º (Busca domiciliária) da Lei da Concorrência.
41. Note-se que, na redação atualmente vigente da Lei da Concorrência, existe menção expressa a “colaboradores” por exemplo no n.º 5 do artigo 18.º (bem como no n.º 7 do artigo 18.º, e n.ºs 1 e 8 do artigo 19.º): “A notificação a que refere a alínea b) do número anterior é realizada na pessoa do representante legal ou, na ausência do mesmo, **na de qualquer colaborador da empresa ou associação de empresas que se encontre presente**” (sublinhado nosso).
42. Com efeito, no contexto de uma diligência de busca e apreensão, considera-se inadequado que uma pessoa que se encontre a trabalhar numa empresa possa escudar-se na incerteza sobre o seu vínculo laboral ou de prestação de serviços para colocar em causa a execução do mandado de autoridade judiciária.
43. Nestes termos, propõe-se que seja incluída nos referidos artigos a menção a “outros colaboradores” da empresa (ou do visado), da seguinte forma:

Artigo 18.º

1 - ...

d) Solicitar, no decurso das diligências a que se referem as alíneas anteriores, a qualquer representante, ~~ou~~ trabalhador ou colaborador do visado da empresa ou associação de empresa, esclarecimentos necessários ao desenvolvimento das diligências;

e) Inquirir, no decurso das diligências a que se referem as alíneas anteriores, qualquer representante, ~~ou~~ trabalhador ou colaborador da empresa ou da associação de empresas, sobre factos ou documentos



relacionados com o objeto e a finalidade da busca, registando as suas respostas, sendo correspondentemente aplicável, com as devidas adaptações, o disposto no artigo 17.º-A

Artigo 19.º

Busca domiciliária

1 - Existindo fundada suspeita de que existem, no domicílio de sócios, de membros de órgãos de administração e de trabalhadores e colaboradores de empresas ou associações de empresas, provas de violação grave dos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei ou dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE, pode ser realizada busca domiciliária, sem aviso prévio, que deve ser autorizada, por despacho, pelo juiz de instrução, a requerimento da AdC.

...

8 - As normas previstas no presente artigo aplicam-se, com as necessárias adaptações, a buscas a realizar noutros locais, instalações, terrenos ou meios de transporte de sócios, membros de órgãos de administração e trabalhadores ou colaboradores de empresas ou associações de empresas.

44. Acresce ainda que a Proposta de Lei não exige, para efeitos de dispensa da coima, que a empresa ou associação de empresas coloque os seus colaboradores à disposição da AdC para efeitos de inquirição, tal como proposto pela AdC, o que se considera prejudicial para o exercício dos poderes da AdC e a eficácia do programa de clemência pelos motivos acima referidos. Nestes termos, propõe-se que seja incluída no referido artigo a menção a “outros colaboradores” da empresa (ou do visado), da seguinte forma:

Artigo 77.º

...

2 - A AdC concede a dispensa da coima, nos termos do número anterior, desde que a empresa ou associação de empresas cumpra, cumulativamente, as seguintes condições:

a) Coopere plena e continuamente com a AdC desde o momento da apresentação do pedido de dispensa ou redução da coima até à decisão da AdC relativamente a todos os visados, estando a empresa ou associação de empresas obrigada, designadamente, a:

...

v) Colocar os dirigentes, membros do órgão de administração e trabalhadores à disposição da AdC para efeitos de inquirições e envidar esforços razoáveis no sentido de colocar os antigos dirigentes, membros do órgão de administração, e colaboradores, à disposição da AdC ...



5.4. Agentes da AdC

45. A Proposta de Lei não acolhe o **conceito de “agente”** da AdC e nomeadamente a sua participação em diligências de busca e inquirições. Sem prejuízo de o n.º 7 do artigo 18.º prever que para as diligências de busca “a AdC pode fazer-se acompanhar ... de quaisquer outros acompanhantes autorizados pela AdC ou nomeados para o efeito”, o não acolhimento do conceito de “agente” coloca em dúvida a possibilidade de as diligências de busca e de inquirição poderem ser efetuadas não só por trabalhadores da AdC como por outras pessoas devidamente autorizadas pela AdC, possibilidade prevista no artigo 6.º da Diretiva para as diligências de busca e que se afigura indispensável à efetividade da atividade de investigação. Propõe-se assim que seja incluída no n.º 3 do artigo 17.º-A e n.ºs 1 e 5 do artigo 18.º a menção a “agentes” da AdC, da seguinte forma:

Artigo 17.º-A

*3 - As inquirições podem ser realizadas fora das instalações da AdC por trabalhadores **ou agentes** da AdC munidos de credencial da qual devem constar os elementos referidos no número anterior.*

Artigo 18.º

*1 - **Para efeitos da presente lei** ~~No exercício de poderes sancionatórios,~~ a AdC, através dos seus órgãos, ~~ou~~ trabalhadores **ou agentes** pode, designadamente:*

...

*5 - Os trabalhadores **ou agentes** da AdC que procedam às diligências previstas nas alíneas a) a e) do n.º 1 devem ser portadores de credencial emitida pela AdC, da qual constará a finalidade da diligência e, sendo o caso, do despacho previsto no n.º 3, que é, nesse momento, notificado ~~ao visado~~ **à empresa ou associação de empresas alvo da medida de investigação.***

6. Independência e meios

46. Um dos pilares fundamentais da Diretiva 2019/1/UE é assegurar às autoridades de concorrência nacionais garantias de independência e meios materiais e humanos para uma efetiva aplicação das regras de concorrência no espaço da União Europeia.
47. A Proposta de Lei evidencia um **risco de incorreta transposição dos artigos 4.º e 5.º da Diretiva.**

6.1. Garantias de independência

48. Nos termos do artigo 4.º da Diretiva, as ANC devem ter independência funcional plena no exercício das suas atribuições e competências.



49. Em especial, os Estados-Membros asseguram que o pessoal e quem toma decisões estão em condições de desempenhar as suas funções de forma independente relativamente a influências políticas ou externas⁸, e que os mesmos não solicitam nem aceitam instruções do Governo ou de qualquer outra entidade pública ou privada⁹.
50. O pessoal e quem toma decisões devem ainda abster-se de tomar qualquer ação incompatível com o desempenho das suas funções ou com o exercício da sua competência para aplicar os artigos 101.º e 102.º do TFUE e estar sujeitos a procedimentos que asseguram que, durante um prazo de tempo razoável após a cessação de funções, se abstêm de tratar processos de aplicação que possam gerar conflitos de interesses.¹⁰
51. Assim, causa estranheza que a Proposta de Lei contenha uma alteração ao **n.º 1 do artigo 40.º dos Estatutos da AdC** que preveja uma nova forma de intervenção do Governo sobre o funcionamento da AdC: *“podendo contudo ser destinatária de regras estratégicas gerais ou orientações em matéria de prioridades não relacionadas com inquéritos setoriais ou com processos específicos para aplicação dos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia”*.
52. Uma vez que se trata de uma modalidade nova de intervenção do Governo sobre a missão da autoridade de concorrência, considera-se que **esta alteração é contrária ao espírito da Diretiva de reforço, e não de limitação, da independência das autoridades de concorrência**.
53. Não se afigura claro a forma de conciliação das regras estratégicas ou orientações em matéria de prioridades e as garantias de independência previstas.
54. Embora seja uma possibilidade prevista literalmente na Diretiva, sendo inspirada no enquadramento institucional de outros Estados membros, trata-se uma disposição que é estranha à nossa tradição jurídica e prática institucional, como se verifica pelo estipulado no artigo 45.º, n.º 2 da Lei Quadro das Entidades Reguladoras (LQER).
55. Note-se que a Lei da Concorrência (artigo 6.º) prevê a organização de um debate em plenário da Assembleia da República sobre política de concorrência em cada sessão legislativa, o que se afigura adequado à promoção e controlo democrático da política de concorrência.
56. Entende-se, assim, que a norma a inserir deve ter a seguinte redação:

Artigo 40.º

Independência

1 - A AdC é independente no exercício das suas funções e não se encontra sujeita a superintendência ou tutela governamental, não podendo o Governo dirigir instruções ou recomendações nem emitir diretivas ao conselho de administração sobre a sua atividade, nem sobre as prioridades a adotar na prossecução da sua missão, ~~podendo~~

⁸ Artigo 4.º, n.º 2, alínea a), da Diretiva

⁹ Artigo 4.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva.

¹⁰ Artigo 4.º, n.º 2, alínea c), da Diretiva e considerando 19.



~~contudo ser destinatária de regras estratégicas gerais ou orientações em matéria de prioridades não relacionadas com inquéritos setoriais ou com processos específicos para aplicação dos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia.~~

57. No que respeita às **garantias de imparcialidade dos membros do conselho de administração e dos trabalhadores**, considera-se que a proposta deveria ter previsto a revogação da alínea c) do n.º 1 do artigo 17.º e da homóloga disposição do artigo 30.º relativa aos trabalhadores, que impede administradores e trabalhadores de deterem participações ou interesses em quaisquer empresas, de forma ilimitada, ou seja, independentemente do setor, jurisdição ou âmbito de atuação.
58. A atual redação é suscetível de causar dúvidas sobre a sua compatibilidade com as normas constitucionais, *maxime* com os direitos patrimoniais dos trabalhadores, decorrendo de uma importação do regime previsto na LQER que se encontra primacialmente pensado para os reguladores de âmbito setorial no sentido de impedir a detenção de participações ou interesses nas empresas reguladas de cada setor.
59. No caso dos reguladores setoriais, tal detenção de interesses nas empresas sujeitas à supervisão e regulação contínua da entidade setorial configuraria com elevada probabilidade um conflito de interesses atual.
60. Contudo, a natureza da intervenção da AdC é distinta, na medida em que tem uma intervenção ocasional (dependendo dos casos que aprecia), *ex post* e transversal a qualquer setor da economia, incluindo fora do território nacional.
61. Assim, afigura-se que não é adequado impedir que os trabalhadores da AdC ou seus dirigentes detenham participações, ações obrigações ou quaisquer outros interesses, em empresas de qualquer índole, país ou natureza, com as quais jamais terão qualquer contacto profissional, pois tal prejudica o recrutamento e retenção de pessoal qualificado
62. Além disso, é de notar que o conceito de empresa na aceção da Lei da Concorrência é extremamente amplo, incluindo até profissionais liberais, donde poder extrair-se uma interpretação, à luz da letra da lei, em que a própria relação familiar de comunhão de adquiridos com um profissional liberal pode configurar, por absurdo, um impedimento nos termos da Proposta de Lei.
63. Considera-se, pois, que **o impedimento deverá antes reconduzir-se ao conceito de conflito de interesses que decorre da Diretiva e que se encontra agora consagrado no n.º 2, centrado nos processos ou empresas concretamente existentes e onde cada responsável da AdC pode ser chamado a intervir. Trata-se de uma noção equilibrada e adequada à natureza da atividade das autoridades de concorrência.** Cumpre notar que esta noção de conflito de interesses decorrente da Diretiva seria esvaziada de qualquer efeito útil caso o impedimento acima referido fosse mantido.
64. Assim, propõe-se a seguinte alteração ao artigo 17.º e da homóloga alínea b) do n.º 6 do artigo 30.º dos Estatutos da AdC:



~~c) Deter quaisquer participações sociais ou interesses nas entidades referidas na alínea anterior;~~ [Revogado].

65. Em contrapartida, à semelhança do regime previsto para membros do conselho de administração, a Proposta de Lei deveria prever, em conformidade com o artigo 4.º, n.º 2, alínea c) e Considerando 20 da Diretiva, uma limitação da possibilidade dos trabalhadores que cessam funções na AdC e iniciam uma nova atividade profissional de intervir em processos com que lidaram enquanto exerciam funções na AdC.,
66. Considera-se que esta alteração é central para uma correta transposição da Diretiva, uma vez que constituiu uma garantia de independência e imparcialidade no exercício de funções na AdC, não se vislumbrando motivo para um regime diferente do aplicável ao conselho de administração.
67. A proposta elimina igualmente o atual n.º 11 do artigo 30.º, o que será um lapso, uma vez que mantém o atual n.º 12 que para aquele remete.
68. Assim, propõe-se a seguinte alteração ao artigo 30.º, n.º 14, dos Estatutos da AdC, podendo eventualmente ser limitada aos 2 anos seguintes à cessação de funções:

“Nos dois anos após a cessação de funções na AdC, os trabalhadores e os titulares de cargos de direção ou equiparados não podem intervir, no âmbito de uma atividade profissional, nos processos relativos à aplicação do regime jurídico da concorrência com que tenham lidado durante a vigência do seu contrato”.

69. Considera-se positiva a redução do prazo de aprovação tácita do relatório de gestão e contas para 60 dias, em vez dos anteriores 90 dias (artigo 5.º, n.º 7), bem como a atribuição da efetivação do controlo e responsabilidade financeiros da AdC em exclusivo pelo Tribunal de Contas (artigo 44.º, n.º 2).

6.2. Autonomia financeira

70. No que respeita à **autonomia financeira**, observa-se que a Proposta de Lei não acolhe as propostas inicialmente apresentadas pela AdC de alteração da Lei de Enquadramento Orçamental, o que é suscetível de colocar em causa a correta transposição da Diretiva (*maxime* artigo 4.º, n.º 3 e considerando 25).
71. Atento o disposto na LQER (artigo 33.º) e nos atuais Estatutos da AdC (artigo 32.º), as disposições previstas na Lei de Enquadramento Orçamental, aprovada pela Lei n.º 151/2015, de 11 de setembro (de ora em diante, “LEO”), relativas, nomeadamente, à autorização de despesas, à transição e utilização de resultados líquidos e às cativações de verbas, na parte que não dependam de dotações do Orçamento do Estado ou que não provenham da utilização de bens do domínio público, não são aplicáveis à AdC.
72. Assim, e afastando qualquer possibilidade de interpretação da LEO em sentido contrário, propõe-se a **introdução de um n.º 7 ao artigo 2.º da LEO**, relativo ao seu âmbito institucional de aplicação, com o seguinte teor:



Artigo 2.º

7 - O regime previsto na presente lei não se aplica à Autoridade da Concorrência, na medida em que o seu orçamento não dependa de dotações do Orçamento de Estado ou cujas receitas não provenham da utilização de bens do domínio público.

73. A alteração à LEO afigura-se indispensável à observância *efetiva e prática* do estatuto de autonomia administrativa e financeira da AdC, previsto na Diretiva, pois apesar de tal autonomia se encontrar consagrada na LQER e nos Estatutos da AdC, a experiência tem demonstrado que ela não é observada na prática sendo, por isso, fundamental consagrá-la, em coerência, em lei de valor reforçado

6.3. Financiamento da AdC

74. Sobre o financiamento da AdC, a Proposta de Lei prevê a eliminação das coimas enquanto fonte de financiamento da AdC, o que se considera em linha com o considerando 17, parte final, da Diretiva.
75. Esta alteração visa assegurar a imparcialidade das autoridades administrativas nacionais da concorrência, prevendo que a atividade das mesmas não seja financiada através do produto das coimas aplicadas por infrações aos artigos 101.º e 102.º do TFUE.
76. Considera-se positivo alterar o n.º 7 do artigo 35.º dos Estatutos da AdC no sentido de não prever as coimas enquanto forma de financiamento da atividade da AdC, não apenas por referência às coimas por infrações aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, mas também em relação a todas as coimas por infrações ao regime jurídico da concorrência.

6.4. Gestão de recursos humanos

77. Também quanto à **gestão de recursos humanos**, a Proposta de Lei apresenta **risco de incorreta transposição da Diretiva** (*maxime* do artigo 4.º, n.º 3 da Diretiva).
78. Com efeito, não são consagradas de forma explícita as garantias de autonomia da AdC na gestão dos seus recursos humanos, consagradas no artigo 4.º, n.º 3 da Diretiva.
79. Assim, além da proposta de alteração da Lei de Enquadramento Orçamental já referida, apresenta-se a seguinte propostas de alteração aos artigos 29.º, n.º 2 e 30.º, n.º 1 e 2 da LdC:

Artigo 29.º

2 — A AdC gere com autonomia os seus recursos humanos, nomeadamente no que respeita à contratação, avaliação, desenvolvimento, progressão e promoção de trabalhadores, respetivo plano de carreiras e estatuto remuneratório.

Artigo 30.º

1 — A AdC pode recrutar, contratar e promover trabalhadores, independentemente de autorização ou aprovação ministerial, desde



que tal não implique agravamento do seu orçamento global de despesa com pessoal, aprovado nos termos do artigo 40.º.

2 — A AdC pode, nomeadamente, contratar trabalhadores, dirigentes ou equiparados não previstos aquando da aprovação do seu plano de atividades e orçamento para o ano em causa, desde que tal não implique agravamento do seu orçamento global de despesa com pessoal aprovado nos termos do artigo 40.º.

6.5. Processamento de denúncias, priorização

80. A proposta de lei acolhe a proposta da AdC de consagrar expressamente que a AdC pode **rejeitar o tratamento de denúncias que não considere prioritárias** (n.º 1 do artigo 7.º da Lei da Concorrência; ver também n.º 2 do artigo 7.º, n.ºs 2, 4 e 7 do artigo 8.º, e alínea b) do n.º 3 do artigo 24.º), em cumprimento do disposto no n.º 5 do artigo 4.º da Diretiva.

7. Competência para apreensão de prova, em particular prova digital

81. A Proposta de Lei não especifica o tipo de elementos que podem ser abrangidos pelos **pedidos de informação** da AdC (artigo 15.º da Lei da Concorrência), bem como os suportes de onde tais documentos podem ser obtidos, em linha com os Considerandos 30 e 35 da Diretiva, referindo-se apenas a informações “*necessárias para efeitos da aplicação da ... lei*”.
82. A Diretiva prevê que as autoridades da concorrência possam obter de entidades terceiras todas as informações “*relevantes*”¹¹ pelo que o âmbito definido pela Proposta de Lei (informações “*necessárias*”) reduz o alcance dos pedidos de informação e **é incompatível com o alcance mínimo previsto na Diretiva**.
83. Assim, propõe-se a seguinte redação para o artigo 15.º:

Artigo 15.º

1 - A AdC pode solicitar, por escrito, ~~ao visado~~ às **empresas investigadas**, todas as informações ~~necessárias para efeitos da aplicação da presente lei~~ **dados ou esclarecimentos que considere necessários para efeitos da presente lei, em qualquer formato, físico ou digital, designadamente, documentos, ficheiros e mensagens de correio eletrónico ou de um sistema de mensagens instantâneas, independentemente do local em que estejam armazenadas, nomeadamente num sistema informático ou noutra a que seja permitido o acesso legítimo a partir do primeiro, servidores, computadores portáteis, telemóveis ou outros dispositivos móveis, desde que acessíveis à destinatária.**

¹¹ Artigo 8.º da Diretiva.



2 - A AdC pode solicitar igualmente, por escrito, a quaisquer outras pessoas, singulares ou coletivas, todas as informações, dados ou esclarecimentos relevantes necessárias para efeitos de aplicação da presente lei, em qualquer formato, físico ou digital, designadamente, documentos, ficheiros e mensagens de correio eletrónico ou de um sistema de mensagens instantâneas, independentemente do local em que estejam armazenadas, nomeadamente num sistema informático ou noutra a que seja permitido o acesso legítimo a partir do primeiro, servidores, computadores portáteis, telemóveis ou outros dispositivos móveis, desde que acessíveis à destinatária.

84. No domínio do direito da concorrência, a atribuição de poderes de busca e apreensão à instituição responsável pela aplicação da lei da concorrência tem sido prevista pelo legislador nacional mesmo antes da criação da AdC, sendo esse poder exercido em cumprimento de mandado de autoridade judiciária.
85. A Diretiva consagra o poder das autoridades de concorrência de realizar diligências de busca e apreensão sem aviso prévio enquanto parte de um **conjunto mínimo de competências comuns de investigação** para que as autoridades de concorrência apliquem de forma eficaz o direito da concorrência (v. artigo 6.º da Diretiva).
86. A Diretiva prevê ainda que os meios de prova admissíveis perante uma autoridade nacional da concorrência incluem documentos, declarações orais, mensagens eletrónicas, gravações e quaisquer outros objetos que contenham informações, independentemente do formato e do suporte em que tais informações se encontrem armazenadas (v. artigo 32.º da Diretiva).
87. A Proposta de Lei acolhe a proposta da AdC de, tendo por base o disposto no artigo 6.º e nos considerandos 30 a 32 e 35 da Diretiva, ampliar o tipo de elementos que podem ser abrangidos pelas **diligências de busca e apreensão** da AdC, passando a incluir-se mensagens de correio eletrónico, quer lidas, quer aparentemente não ter sido lidas, bem como os suportes de onde tais documentos podem ser obtidos, prevendo expressamente a possibilidade de acesso a informação guardada em dispositivos móveis e sistemas informáticos, desde que acessíveis à empresa, associação de empresas ou pessoa sujeita à busca (alínea *b*) do n.º 1 do artigo 18.º).
88. Atualmente, a AdC detém poderes para apreender mensagens de correio eletrónico que evidenciem sinais de terem sido lidas. A proposta de alteração legislativa incide sobre as mensagens de correio eletrónico que “aparentem não ter sido lidas”. Elimina-se assim uma distinção entre correio lido e não lido que apenas existe em Portugal, quando comparado com a Comissão Europeia e as restantes autoridades da concorrência da União Europeia, sendo que todos os Estados Membros estão vinculados ao respeito dos princípios gerais do direito da União e da Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia (v. artigo 3.º da Diretiva).



89. Assinala-se a **relevância desta proposta** uma vez que a evolução tecnológica tem determinado alterações nos padrões comunicacionais das pessoas e empresas, com impacto relevante nos suportes utilizados para transmitir e receber informação. Uma **aplicação eficaz do direito da concorrência exige a possibilidade de acesso e recolha de elementos de prova** que traduzam a realidade da atuação dos agentes económicos, não podendo ficar limitada aos tradicionais meios usados para comunicar, muitos dos quais com reduzida ou nenhuma expressão na prática atual.
90. Contudo, na Proposta de Lei optou-se por substituir a referência a “**sistemas de mensagens instantâneas**” por mensagens de “**natureza semelhante**” às mensagens de correio eletrónico.
91. O considerando 35 da Diretiva refere especificamente “**mensagens de correio eletrónico ou de um sistema de mensagens instantâneas**”, pelo que se propõe que a redação seja acolhida no artigo 18.º, de forma a evitar criar dúvidas na aplicação e interpretação das regras da concorrência:

Artigo 18.º

1 - ...

b) Proceder à busca, exame, recolha e apreensão ou cópia, sob qualquer forma, de informações ou dados, em qualquer formato, físico ou digital, designadamente, documentos, ficheiros, livros, registos ou mensagens de correio eletrónico ou de ~~natureza semelhante~~ um sistema de mensagens instantâneas, independentemente de parecerem não ter sido lidas ou de terem sido apagadas, qualquer que seja o suporte, estado ou local em que estejam armazenadas, nomeadamente num sistema informático ou noutra a que seja permitido o acesso legítimo a partir do primeiro, servidores, computadores portáteis, telemóveis, outros dispositivos móveis ou outros dispositivos não previamente identificados com precisão, acessíveis ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas ou à pessoa sujeita a busca e relacionadas com ~~o visado~~ à empresa investigada;”

92. Acresce que a Proposta de Lei circunscreve os poderes da AdC no âmbito de diligências de busca ao “exercício de poderes sancionatórios” (n.º 1 do artigo 18.º da Lei da Concorrência). **Esta delimitação é incompatível com a Diretiva**, pois esta não limita as competências das autoridades da concorrência relativa às diligências de busca ao “exercício de poderes sancionatórios” (v. artigo 6.º da Diretiva), já que a intervenção da AdC pode não visar ou não redundar na aplicação de sanções.
93. O âmbito mínimo das competências previsto na Diretiva deve ser respeitado sob pena de **não transposição correta do artigo 6.º da Diretiva**.
94. **Assinala-se ainda o risco de desconformidade com o artigo 6.º da Diretiva**, uma vez que a Proposta de Lei reduz também o âmbito dos poderes de busca, exame, recolha e apreensão (artigo 18.º da Lei da Concorrência) constantes da Lei da Concorrência



atualmente em vigor, ao prever a existência destes poderes apenas quanto aos “visados” (ao invés de empresas e associações de empresas).

95. Considera-se ainda que a Proposta de Lei deverá prever que a **autorização prévia de autoridade judiciária** relativa a **diligências de busca, apreensão e selagem** passe a assentar num critério de verificação da existência de **suspeita razoável** da prática de infração ao regime jurídico da concorrência, em conformidade com o Considerando 31 da Diretiva (n.º 2 do artigo 18.º da Lei da Concorrência):

Artigo 18.º

*2 - As diligências previstas nas alíneas a) a c) do número anterior dependem de autorização da autoridade judiciária competente, **que deverá ser concedida sempre que a AdC estiver em condições de demonstrar que existem motivos razoáveis para suspeitar de infração aos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei, 101.º ou 102.º do TFUE.***

96. **Assinala-se o risco de não transposição correta do artigo 7.º da Diretiva.** Relativamente à realização de **buscas domiciliárias**, e em conformidade com o n.º 1 do artigo 7.º e o considerando 34 da Diretiva, entende-se que a Proposta de Lei deve prever que a autorização prévia do juiz de instrução passar a assentar num critério de verificação da existência de **suspeita razoável** de que existe no domicílio em causa prova pertinente para demonstrar prática de infração ao regime jurídico da concorrência (n.ºs 1 e 2 do artigo 19.º da Lei da Concorrência).
97. O regime previsto na Proposta de Lei corresponde à atual versão da Lei da Concorrência, exigindo-se **“fundada suspeita de que existem, no domicílio de sócios, de membros de órgãos de administração e de trabalhadores de empresas ou associações de empresas provas de violação grave”** das regras da concorrência.
98. Propõe-se a seguinte redação para os n.ºs 1 e 2 do artigo 19.º da Lei da Concorrência:

Artigo 19.º

*1 — Existindo ~~fundada~~ **suspeita razoável** de que ~~existem~~ **existe prova que possa ser pertinente para demonstrar uma infração aos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei ou dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE**, no domicílio de sócios, ~~e~~ membros de órgãos de administração, ~~dirigentes,~~ ~~e~~ ~~de~~ **trabalhadores e colaboradores** de empresas ou associações de empresas, ~~provas de violação grave dos artigos 9.º ou 11.º da presente lei ou dos artigos 101.º ou 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia,~~ **pode ser realizada a AdC pode realizar** busca domiciliária, ~~sem aviso prévio, que deve ser autorizada, por despacho de,~~ ~~pele~~ **juiz de instrução, a requerimento da AdC.***



2 — O requerimento deve mencionar ~~a gravidade da infração investigada, a relevância dos meios de prova procurados, a participação da empresa ou associação de empresas envolvidas e a razoabilidade da suspeita de que as provas estão guardadas no domicílio para o qual é pedida a autorização~~ referida no número anterior e a sua pertinência para provar a infração.

8. Coimas e sanções pecuniárias compulsórias

99. A Proposta de Lei não explicita que os conceitos de **dolo e negligência** devem ser interpretados de modo conforme ao direito da União Europeia, à luz da jurisprudência do TJUE, conforme o disposto no n.º 1 do artigo 13.º e considerando 42 da Diretiva.
100. Assim, para a correta transposição da Diretiva, propõe-se o aditamento de um novo n.º 4 do artigo 68.º da Lei da Concorrência com a seguinte redação:

Artigo 68.º

4 — Nas infrações cometidas por empresas, os conceitos de dolo e negligência são interpretados de modo conforme ao direito da União Europeia, à luz da jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia.

101. A Proposta de Lei considera as decisões da Comissão Europeia ou das autoridades nacionais de concorrência para efeitos de apreciação dos **antecedentes** na determinação da medida da coima nos processos por infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, quando esteja em causa infração igual ou semelhante à infração constatada pela AdC (n.º 3 do artigo 69.º da Lei da Concorrência).
102. Contudo, não prevê que o antecedente é relevante, independentemente das pessoas jurídicas responsáveis, desde que pertençam à mesma empresa na aceção do direito da concorrência (Considerando 43 da Diretiva).
103. O não acolhimento do considerando 43 da Diretiva esvazia de efeito útil aquela disposição, uma vez que, na maioria dos casos, a concreta entidade jurídica que opera em Portugal não é a mesma que atua noutros Estados Membros, ainda que se trate da mesma empresa na aceção do artigo 3.º da Lei da Concorrência. Desta forma, propõe-se a seguinte alteração:

Artigo 69.º

...

3 - Nos processos por infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, na apreciação dos antecedentes, são igualmente consideradas as decisões definitivas previamente adotadas pela Comissão Europeia ou por uma autoridade nacional de concorrência que tenham declarado que a empresa investigada ~~visado~~ participou numa infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, igual ou semelhante à infração



constatada pela AdC, independentemente da pessoa ou pessoas que tenham respondido pela infração ou pelo pagamento da coima nos termos dessas decisões, desde que constituam a mesma unidade económica nos termos do artigo 3.º, ao tempo da infração~~caso o visado continue a cometer a mesma infração ou cometa uma infração semelhante.~~

104. A Proposta de Lei também não adequa o regime da sanção acessória de privação do direito de participar em **procedimentos de contratação pública** à realidade da *empresa* enquanto unidade económica, abrindo, pois, caminho a situações de fraude à lei, ao habilitar as empresas a utilizarem outras entidades jurídicas para se candidatarem a concursos, não obstante a inibição decretada pela AdC (alínea *b*) do n.º 1 do artigo 71.º da Lei da Concorrência). Propõe-se, desta forma, a seguinte redação:

Artigo 71.º

1 - Caso a gravidade da infração e a culpa ~~da~~ infratora o justifiquem, a AdC pode determinar a aplicação, em simultâneo com a coima, das seguintes sanções acessórias:

...

b) Privação do direito de participar em procedimentos de formação de contratos cujo objeto abranja prestações típicas dos contratos de empreitada, de concessão de obras públicas, de concessão de serviços públicos, de locação ou aquisição de bens móveis ou de aquisição de serviços ou ainda em procedimentos destinados à atribuição de licenças ou alvarás, direta ou indiretamente relacionados com o mercado afetado pela infração em causa, desde que ~~a prática que constitui contraordenação punível com coima~~ esta se tenha verificado durante ou por causa do procedimento relevante, por parte de qualquer pessoa que integre a empresa infratora, nos termos do artigo 3.º.

9. Programas de clemência para cartéis secretos

9.1. Alterações à Lei da Concorrência – imunidade penal

105. A Proposta de Lei não prevê a possibilidade de pessoas singulares requerentes de dispensa da coima obterem **imunidade face a sanções de natureza penal** que lhes pudessem ser aplicáveis pela prática de factos que constituam infração ao artigo 9.º da Lei da Concorrência ou ao artigo 101.º do TFUE.
106. Trata-se de uma possibilidade prevista no n.º 2 do artigo 23.º da Diretiva, que visa assegurar a eficácia do programa de clemência. Em derrogação desta possibilidade, o n.º 3 do artigo 23.º da Diretiva estabelece que os Estados-Membros podem prever que as autoridades competentes possam não aplicar sanções ou reduzir a sanção a ser aplicada



no âmbito de processos penais, na medida em que o contributo das pessoas em causa para a deteção e investigação do cartel se sobrepuser ao interesse em instaurar processos contra tais pessoas e/ou sancioná-las. A Proposta de Lei também não prevê esta possibilidade, pelo que se **assinala o risco de não transposição correta do artigo 23.º da Diretiva.**

107. A este respeito, importa sublinhar que a insegurança jurídica quanto à eventual imunidade de dirigentes, membros dos órgãos de administração e de outros membros do pessoal dos requerentes de dispensa da coima relativamente a sanções individuais, incluindo sanções de natureza penal, pode desincentivar potenciais requerentes de apresentarem pedidos de clemência. Atendendo ao seu contributo para a deteção de cartéis e respetiva investigação, a proteção dessas pessoas relativamente a sanções aplicadas por autoridades públicas em processos judiciais de natureza penal, administrativa e não penal, como a legislação nacional em matéria de concertação em concursos públicos, constitui um elemento essencial para salvaguardar eficácia do programa de clemência. Assim, propõe-se a seguinte alteração à Lei da Concorrência:

Artigo 79.º

*3 - Sem prejuízo da dispensa da coima prevista nos números anteriores, as pessoas singulares nos mesmos referidas beneficiam de dispensa da aplicação de qualquer sanção de natureza administrativa, ~~ou~~ contraordenacional **ou penal** que lhes seria aplicável pela prática dos factos que constituem infração punível nos termos do artigo 9.º ou do artigo 101.º do TFUE, desde que: ...*

108. Assinala-se ainda que, embora a Proposta de Lei não garanta imunidade penal quando o pedido de dispensa seja apresentado por pessoa singular, prevê no n.º 4 do artigo 79.º da Lei da Concorrência, eventualmente por lapso, que a AdC fique incumbida de assegurar essa imunidade quando esteja envolvida mais do que uma jurisdição pois “[n]os casos em que a autoridade competente para a instrução do procedimento de natureza penal se encontre na jurisdição de outro Estado-Membro, os contactos necessários a garantir a dispensa da aplicação de sanção penal nos termos do número anterior são assegurados pela AdC junto da autoridade nacional de concorrência daquela jurisdição”.

9.2. Alterações à Lei da Concorrência - acesso a informação preparada no âmbito de pedidos de dispensa ou redução da coima

109. A Proposta de Lei vem ainda permitir a **utilização em tribunal** de informações preparadas pelas partes e pela AdC, no âmbito do pedido de dispensa ou de redução da coima, após o encerramento dos procedimentos relativos aos pedidos de dispensa ou de redução da coima referentes a todos os visados (n.º 3 do artigo 81.º da Lei da Concorrência).
110. A Proposta de Lei vem ainda clarificar que o **acesso aos pedidos de dispensa ou redução da coima**, bem como aos documentos e às informações apresentados para efeitos de dispensa ou redução da coima, para efeitos de pronúncia sobre a nota de ilicitude e de impugnação judicial da decisão da AdC, é possível quando esteja em causa



“uma impugnação judicial de uma decisão da AdC, relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração” às regras da concorrência (n.º 2 do artigo 81.º da Lei da Concorrência).

111. A técnica legislativa empregue no n.º 2 do artigo 81.º é ambígua, prestando-se a dificuldades de interpretação. Com efeito, a AdC não aplica uma coima solidariamente a diferentes participantes num cartel, pelo que não se vislumbra a que tipo de circunstâncias a norma visa aludir.
112. Mais importante, as disposições contidas no n.º 3 do artigo 81.º da Proposta, relativas a acesso a informações de clemência e sua utilização em sede cível são *supérfluas*, pois já se encontram refletidas na Lei n.º 23/2018, de 5 de junho, que transpõe para o ordenamento jurídico nacional a chamada Diretiva “private enforcement”¹² (v. n.º 4 do artigo 14.º da Lei n.º 23/2018, de 5 de junho).
113. Tal transposição assegurou um equilíbrio adequado na articulação sensível entre a aplicação pública e privada das regras de concorrência, o qual importa preservar, pelo que se recomenda a eliminação daquele n.º 3.

9.3. Alterações ao Código dos Contratos Públicos e Código de Processo Penal

114. A Proposta de Lei não acolhe as propostas da AdC para alterações ao Código dos Contratos Públicos (pretendia-se por exemplo que os requerentes de clemência não ficassem impedidos de participar em concursos públicos) e ao Código de Processo Penal (pretendia-se regular o procedimento de arquivamento de processo penal relativamente ao qual se encontrasse expressamente prevista no Regime Jurídico da Concorrência a dispensa da coima).

Código dos Contratos Públicos

Artigo 55.º

1 - Não podem ser candidatos, concorrentes ou integrar qualquer agrupamento, as entidades que:

...

c) Tenham sido objeto de aplicação de sanção administrativa por falta grave em matéria profissional, se entretanto não tiver ocorrido a sua reabilitação, no caso de se tratar de pessoas singulares, ou, no caso de se tratar de pessoas coletivas, tenham sido objeto de aplicação daquela sanção administrativa os titulares dos órgãos sociais de administração, direção ou gerência das mesmas e estes se encontrem

¹² Diretiva 2014/104/UE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de novembro de 2014, relativa a certas regras que regem as ações de indemnização no âmbito do direito nacional por infração às disposições do direito da concorrência dos Estados-Membros e da União Europeia.



*em efetividade de funções, **com exceção das infrações previstas na Lei n.º 19/2012, de 8 de maio;***

Código de Processo Penal

Artigo 279.º

*1 — Esgotado o prazo a que se refere o artigo anterior, o inquérito só pode ser reaberto se surgirem novos elementos de prova que invalidem os fundamentos invocados pelo Ministério Público no despacho de arquivamento **ou nas situações previstas no n.º 4 do artigo 280.º.***

Artigo 280.º

3 — Se o processo for por crime relativamente ao qual se encontre expressamente prevista no Regime Jurídico da Concorrência a dispensa da coima, o Ministério Público, oficiosamente ou a requerimento do arquido, determina o arquivamento do processo, com a concordância do juiz de instrução, que deve ser concedida sempre que se verificarem os pressupostos daquela dispensa.

4 — Caso o Ministério Público, após o arquivamento do processo, conclua pelo incumprimento dos pressupostos da dispensa prevista no número anterior, procede à respetiva reabertura nos termos do n.º 1 do artigo 279.º.

115. Sugerem-se estas alterações na esteira da lógica de proteção dos requerentes de clemência subjacente ao artigo 23.º da Diretiva, já mencionada anteriormente, tendo em vista a eficácia do programa de clemência. O referido artigo, cuja transposição está prevista no n.º 3 do artigo 79.º da Lei da Concorrência, visa proteger dirigentes, membros dos órgãos de administração e de outros membros do pessoal dos requerentes de dispensa da coima relativamente a sanções individuais, para evitar que a insegurança jurídica quanto à eventual imunidade impeça potenciais requerentes de apresentarem pedidos de clemência. Com as referidas alterações pretende-se aplicar o mesmo princípio às sanções aplicáveis às empresas, para evitar que estas se sintam desencorajadas a apresentar pedidos de clemência.

10. Assistência mútua entre autoridades de concorrência

116. ***Assinala-se o risco de não transposição correta dos artigos 24.º e 27.º da Diretiva.*** A Proposta de Lei alterou para “visados” referências aos conceitos de *empresa* e *associação de empresas*, sendo que os poderes da AdC no contexto da assistência mútua entre autoridades de concorrência (v. artigos 35.º-A a 35.º-E da Lei da Concorrência) podem abranger pessoas jurídicas distintas das visadas por uma investigação da AdC ainda que pertencentes à mesma unidade económica (e.g. titulares de ativos da mesma unidade empresarial existentes noutros Estados-Membros). Acresce que o artigo 24.º da Diretiva, transposto no artigo 35.º-A, remete para o poder de pedir informação previsto no artigo 8.º e este abrange pedidos de informação a empresas terceiras.



117. Tendo em consideração a Proposta de Lei, figura-se assim indispensável utilizar a designação “empresa e associação de empresas” ao invés de “visado” nos artigos 35.º-A, 35.º-C e 35.º-D da Lei da Concorrência, sob pena de reduzir inadvertidamente o âmbito dos poderes da AdC, impedindo-a de recorrer a pedidos de assistência junto de outras autoridades da concorrência de outros Estados-Membros e de aceitar pedidos de assistência das referidas autoridades, em sentido contrário à Diretiva.
118. Assim, propõe-se que os n.ºs 2 e 3 do artigo 35.º-A, dos n.ºs 2 e 3 do artigo 35.º-C e do n.º 13 do artigo 35.º-D se refiram a “empresas e associações de empresas” em substituição de “visado”, de forma a garantir uma correta transposição dos referidos artigos da Diretiva:

Artigo 35.º-A

2 - A AdC pode enviar pedidos de informações nos termos do artigo 15.º, bem como realizar as diligências nos termos previstos nos artigos 17.º-A a 19.º, quando requeridas por autoridade nacional de concorrência, em nome e por conta dessa autoridade, para efeitos de determinar se houve incumprimento, por parte **de uma empresa ou associação de empresa**~~um visado~~, das medidas de investigação e decisões da autoridade requerente, equivalentes às previstas nos artigos 15.º, 17.º-A, 18.º, nas alíneas c) e d) do n.º 3 do artigo 24.º, nas alíneas a) e c) do n.º 3 e nos n.os 4 e 6 do artigo 29.º e no n.º 1 do artigo 34.º, efetuadas para efeitos de determinar a existência de uma infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE.

3 - A AdC pode requerer a uma autoridade nacional de concorrência o envio de pedido de informações equivalente ao previsto no artigo 15.º, bem como a realização das diligências equivalentes às previstas nos artigos 17.º-A a 19.º, nos termos da legislação aplicável nesse Estado-Membro, em nome e por conta da AdC, para efeitos de determinar se houve incumprimento, por parte de **uma empresa ou associação de empresa**~~um visado~~, das medidas de investigação e decisões da AdC previstas nos artigos 15.º, 17.º-A, 18.º, nas alíneas c) e d) do n.º 3 do artigo 24.º, nas alíneas a) e c) do n.º 3, n.os 4 e 6 do artigo 29.º e no n.º 1 do artigo 34.º, efetuadas para efeitos de determinar a existência de uma infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE.

Artigo 35.º-C

2 - O disposto no número anterior só é aplicável na medida em que, tendo envidado esforços razoáveis no seu próprio território, a autoridade requerente se tenha certificado de que **a empresa ou associação de empresa**~~um visado~~ contra ~~o~~ qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tenha força executória não dispõe de ativos suficientes no Estado-Membro da autoridade requerente para permitir a cobrança dessa coima ou da sanção pecuniária compulsória.

3 - Nos casos não abrangidos pelos números anteriores, designadamente caso **a empresa ou associação de empresa**~~um visado~~



contra ~~ae~~ qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tenha força executória não estiver ~~estabelecida~~estabelecida no Estado-Membro da autoridade requerente, a AdC pode promover a execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias relativas à aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a pedido da autoridade requerente.

Artigo 35.º-D

13 - A AdC e a Autoridade Tributária e Aduaneira podem também recuperar os custos incorridos resultantes das respetivas medidas tomadas nos termos dos artigos 35.º-C e 89.º-A junto da empresa ou associação deariado visado contra ~~ae~~ qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tem força executória.

11. Meios de prova

119. A Proposta de Lei especifica os meios de prova admissíveis no n.º 2 do artigo 31.º da Lei da Concorrência, refletindo o artigo 32.º da Diretiva, incluindo mensagens eletrónicas não lidas ou apagadas, gravações e outros ficheiros, independentemente do suporte. É igualmente aqui aplicável o comentário que visa substituir a expressão “mensagens de correio eletrónico ou de natureza semelhante” por “mensagens de correio eletrónico ou de sistema de mensagens instantâneas”.
120. No entanto, a Proposta de Lei condiciona todos os meios de prova (e não apenas as gravações) aos termos do disposto no **artigo 167.º do Código de Processo Penal**¹³ (que dispõe sobre o valor probatório das reproduções mecânicas, incluindo reproduções por meio de processo eletrónico), optando por não mencionar expressamente a desaplicação do disposto no artigo 42.º do regime geral do ilícito de mera ordenação social no que respeita à intromissão na correspondência ou nos meios de telecomunicações e à reserva da vida privada.
121. Considera-se que se trata de um lapso, devendo **clarificar-se que a aplicação do artigo 167.º do Código de Processo Penal se refere apenas às gravações**. Afigura-se ainda necessário desaplicar o disposto no artigo 42.º do regime geral do ilícito de mera ordenação social sob pena de se imporem fortes limitações à utilização de determinados meios de prova (por exemplo, mensagens de correio eletrónico) imprescindíveis para o sucesso da missão de interesse público de defesa da concorrência e perseguição e punição das práticas que a restringem.

¹³ Artigo 167.º (Valor probatório das reproduções mecânicas): “1 - As reproduções fotográficas, cinematográficas, fonográficas ou por meio de processo electrónico e, de um modo geral, quaisquer reproduções mecânicas só valem como prova dos factos ou coisas reproduzidas se não forem ilícitas, nos termos da lei penal. 2 - Não se consideram, nomeadamente, ilícitas para os efeitos previstos no número anterior as reproduções mecânicas que obedecerem ao disposto no título iii deste livro.”



Artigo 31.º

2 - ~~Constituem meios de prova admissíveis, nos termos do disposto no artigo 167.º do Código de Processo Penal, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 78/87 de 17 de fevereiro, na sua redação atual, entre outros não expressamente proibidos, quaisquer documentos, declarações orais ou escritas, mensagens de correio eletrónico ou de natureza semelhante, independentemente de parecerem não terem sido lidas ou de terem sido apagadas, gravações~~ **nos termos do disposto no artigo 167.º do Código de Processo Penal, ficheiros e quaisquer outros objetos que contenham informações, independentemente do formato e do suporte em que tais informações se encontrem armazenadas, não sendo aplicável nessa medida o disposto no artigo 42.º do regime geral do ilícito de mera ordenação social no que respeita à intromissão na correspondência ou nos meios de telecomunicações e à reserva da vida privada.**

12. Segredo profissional de advogado Erro! Marcador não definido.

122. A Proposta de Lei não acolhe a proposta da AdC de reforçar a eficácia dos poderes de investigação da AdC através da possibilidade de apreensão pela AdC de documentos relativos a contactos e informações que envolvam trabalhador de uma empresa que detenha o título profissional de advogado ativo, desde que esses contactos e informações não consubstanciem a prática de ato próprio de advogado (novo n.º 6 ao artigo 20.º da Lei da Concorrência).

Artigo 20.º

...

6 — *Os contactos e informações que envolvam trabalhadores de uma empresa que detenham o título profissional de advogado ativo objeto de busca nos termos do disposto no n.º 8 do artigo anterior poderão ser objeto de apreensão desde que não consubstanciem a prática de ato próprio de advogado.*

123. Também não foi acolhida a proposta de exclusão da aplicação do regime aplicável a buscas em escritórios de advogado a buscas efetuadas em instalações ou locais afetos a trabalhadores que detenham o título profissional de advogado (novo n.º 8 ao artigo 19.º da Lei da Concorrência).

Artigo 19.º

...

8 — *Para efeitos do número anterior, não é considerada uma busca em escritório de advogado a realizada em instalações ou locais afetos a trabalhadores de uma empresa que detenham o título profissional de advogado.*



124. Considera-se não haver justificação para conferir proteção equivalente ao segredo profissional de advogado a contactos e informações de trabalhador de uma empresa que detenha o título profissional de advogado, quando os documentos não digam respeito a um ato próprio de advogado. Trata-se ainda de uma proteção que potencialmente prejudica a investigação de infrações à concorrência pela AdC, prejudicando a respetiva eficácia.
125. Assinala-se a este propósito que, dos 27 Estados-Membros da União Europeia, apenas em quatro Estados-Membros (Bélgica, Hungria, Irlanda e Portugal) se garante proteção equivalente ao segredo profissional de advogado relativamente às comunicações que envolvam trabalhador de uma empresa que detenha o título profissional de advogado ativo. Nos restantes 23 Estados-Membros, as respetivas autoridades nacionais da concorrência podem apreender documentos relativos a contactos e informações que envolvam esses trabalhadores, por se considerar que nesses casos não existe segredo profissional que mereça proteção especial.

13. Regime da transação

126. A Proposta de Lei vem permitir a **utilização em tribunal** de informações preparadas pelas partes e pela AdC, no decurso das conversações de transação, incluindo propostas retiradas, após o encerramento das conversações com todos os visados (n.º 16 do artigo 22.º e n.º 14 do artigo 27.º)
127. Importa notar, por um lado, que a lei estabelece que as propostas de transação não podem ser revogadas (n.º 7 do artigo 22.º da Lei da Concorrência), logo não estão legalmente previstas “propostas retiradas”. Por outro lado, nos termos do n.º 4 do artigo 22.º da Lei da Concorrência, as informações trocadas no decurso de conversações de transação são consideradas confidenciais.
128. Pretende-se criar incentivos, quer da parte das empresas, quer da parte da própria AdC, para recorrer a este importante instrumento de *enforcement* que tem permitido a conclusão célere de investigações com custos mais reduzidos, quer para as empresas, quer para a sociedade.
129. Ora, a previsão constante da Proposta de Lei no sentido de as informações de conversações poderem ser posteriormente divulgadas a terceiros através da sua utilização em tribunal põe em crise esse objetivo, criando o risco sério de desencorajar o recurso a este instrumento e, logo, de diminuir a efetividade da política de concorrência.
130. Acresce que tal estipulação é incompatível com outras disposições do mesmo procedimento de transação previstas na lei.
131. Cumpre enfim constatar que o disposto no n.º 5 do artigo 31.º da Diretiva – o qual as normas constantes n.º 16 do artigo 22.º e n.º 14 do artigo 27.º da Proposta de lei parecem visar transpor (ainda que imperfeitamente) –, já se encontram consagradas na Lei n.º 23/2018, de 5 de junho, que transpõe para o ordenamento jurídico nacional a Diretiva “private enforcement”, mostrando-se, assim, de resto, supérfluas (v. n.º 4 do



artigo 14.º da Lei n.º 23/2018, de 5 de junho). Tal transposição assegurou um equilíbrio adequado entre aplicação pública e privada das regras de concorrência que importa preservar.

132. Recomenda-se, por conseguinte, **a eliminação do n.º 16 do artigo 22.º e do n.º 14 do artigo 27.º da Proposta de lei.**

133. A Proposta de Lei vem estabelecer que o **acesso às minutas de transação convoladas e às propostas eficazes** que lhes deram origem para efeitos de pronúncia sobre a nota de ilicitude e de impugnação judicial da decisão da AdC é possível quando esteja em causa uma impugnação judicial *“da decisão da AdC, relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração”* às regras da concorrência (n.º 15 do artigo 22.º e no n.º 13 do artigo 27.º da Lei da Concorrência).

134. Uma vez que a AdC não aplica *uma* coima solidariamente a diferentes participantes num cartel, mas antes coimas distintas a cada empresa independente que tenha participado num cartel, não se vislumbra a que tipo de cenário a norma visa aludir, prestando-se a ambiguidades interpretativas, propondo-se a alteração da redação dos referidos artigos da seguinte forma:

Artigo 22.º

15 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 25.º, ou da impugnação judicial da decisão da AdC, ~~relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração ao artigo 101.º ou 102.º do TFUE ou às disposições do direito nacional da concorrência,~~ é concedido acesso às minutas de transação convoladas e às propostas eficazes que lhes deram origem nos termos do presente artigo, não sendo delas permitida qualquer reprodução, exceto se autorizada pelo autor.

Artigo 27.º

13 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 25.º ou da impugnação judicial da decisão da AdC, ~~relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração ao artigo 101.º ou 102.º do TFUE ou às disposições do direito nacional da concorrência,~~ é concedido acesso às minutas de transação convoladas e às propostas eficazes que lhes deram origem nos termos do presente artigo, não sendo delas permitida qualquer reprodução, exceto se autorizada pelo autor

135. Cumpre esclarecer que, num cenário distinto, a AdC pode considerar solidariamente responsáveis duas entidades jurídicas que integrem a mesma empresa infratora,



aplicando-lhe consequentemente uma coima única. Nesse sentido, será útil clarificar essa possibilidade no artigo 73.º da LdC, a fim de evitar dificuldades interpretativas.

14. Dados pessoais

136. Afigura-se positivo que a Proposta de Lei contenha nova normas relativas à tutela do acesso das visadas a documentos que contenham eventuais dados pessoais (v. artigo 30.º-A da Lei da Concorrência).

15. Segredo de justiça

137. Considera-se positivo que a Proposta de Lei pretenda acautelar o interesse público na divulgação de determinados tipos de informação, ainda que em concatenação com o segredo de justiça (v. novo n.º 6 no artigo 32.º).



Lisboa, 22 de junho de 2021.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Proposta de Lei n.º 99/XIV/2.^a

Exposição de Motivos

A Diretiva (UE) 2019/1 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de dezembro de 2018, que visa atribuir às autoridades da concorrência dos Estados-Membros competência para aplicarem a lei de forma mais eficaz e garantir o bom funcionamento do mercado interno (Diretiva (UE) 2019/1), entrou em vigor no dia 4 de fevereiro de 2019.

A Diretiva (UE) 2019/1 prossegue uma dupla finalidade. Assim, por um lado, visa garantir a aplicação efetiva da política de concorrência da União Europeia (UE ou União) e, por outro, o bom funcionamento do mercado interno. Em derradeira instância, ambos os objetivos convergem no sentido de garantir uma mais ampla e eficaz promoção e defesa da concorrência no espaço da União e em cada um dos respetivos Estados-Membros, no interesse da maximização do bem-estar dos cidadãos e da competitividade da economia.

Com efeito, nas jurisdições onde a eficácia do direito da concorrência é inferior, por exemplo atentas as dificuldades registadas pelas autoridades de concorrência na recolha de meios de prova ou na aplicação célere de sanções dissuasoras, tende a criar-se uma perceção de impunidade que afeta particularmente os consumidores e empresas desses Estados-Membros. Estes ficam mais vulneráveis a práticas anticoncorrenciais e deixam de poder beneficiar das vantagens do processo competitivo em termos de preços, qualidade, escolha e inovação, já que as empresas perdem incentivos para aí concorrer pelo mérito. Acresce que novas empresas são desencorajadas de entrar nesses mercados. Portanto, esse cenário também desencoraja o investimento e o empreendedorismo.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

A Diretiva (UE) 2019/1 visa assim permitir que as autoridades nacionais da concorrência (ANC) dos Estados-Membros da UE apliquem de forma mais eficaz as regras de concorrência da UE, assegurando que dispõem das garantias de independência, dos meios e das competências de investigação e decisão necessárias, nomeadamente em matéria de aplicação de coimas.

A Diretiva (UE) 2019/1 atribui, pela primeira vez, um conjunto comum mínimo de competências decisórias e de investigação às ANC, tendo em vista criar um efetivo espaço comum de concorrência na União. Assim, a presente lei salvaguarda, nos planos substantivo e processual de aplicação das regras da concorrência, os princípios da efetividade e da interpretação conforme ao direito da UE.

Do ponto de vista institucional, a Diretiva (UE) 2019/1 constitui um importante marco no que respeita à consagração da independência das ANC, já que codifica pela primeira vez em legislação da União os principais corolários dessa independência, que incluem a necessária estabilidade orçamental e autonomia na gestão dos recursos que lhes estão afetos.

A presente lei visa, assim, a transposição para a ordem jurídica nacional da referida Diretiva, optando-se por aplicar as normas transpostas também às infrações puramente domésticas, pelos seguintes motivos: (i) unidade do sistema jurídico; (ii) igualdade de tratamento entre infratores; (iii) interpretação uniforme; (iv) certeza jurídica; e (v) evitar o aumento de litigiosidade em função da delimitação da geografia da infração

No que concerne às alterações aos estatutos da AdC, aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto, prevê-se que as disposições legais nacionais aplicáveis ao funcionamento da AdC devem ser interpretadas à luz do direito da União, incluindo a Diretiva, para garantia da independência funcional da AdC.

Em particular, prevê-se que os membros do conselho de administração, os dirigentes e os trabalhadores da AdC não solicitem nem aceitam instruções do Governo ou de qualquer outra entidade pública ou privada no desempenho das suas funções. Além disso, é aumentado o elenco das incompatibilidades e dos impedimentos.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Por outro lado, para assegurar a imparcialidade da AdC, a respetiva atividade não deve ser financiada através do produto das coimas aplicadas por infrações aos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia e ao regime jurídico da concorrência.

Quanto às alterações ao regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, é consagrada a possibilidade de a AdC rejeitar o tratamento de questões que não considere prioritárias, reforçando-se a competência da AdC para estabelecer prioridades no desempenho das suas atribuições legais.

Nesta linha, simplificando o critério subjacente à abertura de processos, prevê-se que o exercício dos poderes sancionatórios por parte da AdC, através da abertura de inquérito em processo contraordenacional, depende de um juízo que tem em conta as prioridades da política da concorrência e a gravidade da eventual infração à luz dos elementos de facto e de direito que lhe sejam apresentados.

Por outro lado, prevê-se um conjunto mínimo de poderes de investigação e de decisão da AdC, nomeadamente, diligências de busca e apreensão, pedidos de esclarecimentos a trabalhadores de empresas ou associações de empresas, buscas domiciliárias, pedidos de informação e inquirições.

No que respeita às coimas e sanções pecuniárias compulsórias, prevê-se expressamente como contraordenação punível com coima a falta ou recusa de resposta, ou o fornecimento de resposta falsa, inexata ou incompleta, no âmbito de diligências de inquirição e diligências de busca, exame, recolha e apreensão realizadas pela AdC e a não prestação de informações dentro do prazo fixado por pedido da AdC, tal como a possibilidade de punir o incumprimento de condições impostas por decisão no final do inquérito.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Estas soluções visam assegurar a coerência e consistência dos deveres de colaboração a que as empresas estão obrigadas no âmbito do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, bem como reforçar a efetividade dos meios de investigação ao dispor da AdC, estendendo os deveres de colaboração e as consequências do seu incumprimento a todos os meios de obtenção de prova previstos neste regime jurídico.

Por outro lado, determina-se o montante máximo das coimas aplicáveis tendo em consideração o volume de negócios, enquanto indicador da capacidade financeira das empresas, na dupla dimensão de reflexo das necessidades de prevenção especial e da situação económica ~~de cada~~ da empresa ou associação de empresas.

No caso das associações de empresas, visa-se igualmente, assegurando a proporcionalidade e adequação dos limiares sancionatórios, uma circunscrição do volume de negócios agregado das empresas associadas aos mercados efetivamente afetados pela infração em causa. A acrescer, pretende-se assegurar a capacidade das associações de empresas, às quais seja aplicada uma coima ou sanção pecuniária compulsória, para suportar o respetivo pagamento, para tanto, e se necessário, recorrendo a contribuições das suas associadas para o efeito.

São também previstos programas de clemência para cartéis secretos. Em particular, consagra-se o benefício de dispensa ou redução da coima por associações de empresas.

Por outro lado, é facilitado o acesso a documentos confidenciais pelos advogados ou assessores económicos para efeitos do exercício dos direitos de defesa, que deixa de estar limitado à consulta, sem possibilidade de reprodução, nas instalações da AdC, prevendo-se, no entanto, uma responsabilização acrescida dos mesmos.

Foram também introduzidas alterações em algumas normas do regime dos recursos judiciais visando, por um lado, a transposição da Diretiva (UE) 2019/1 e, por outro, suprir lacunas e aditar clarificações que evitem a pendência judicial motivada estritamente por questões de natureza processual.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

São ainda introduzidas alterações ao regime da transação, à luz da prática decisória consolidada da AdC entretanto desenvolvida quanto à sua aplicação em processos concretos, visando o incremento dos incentivos para recurso a este tipo de procedimento – tanto pela AdC, como pelas empresas –, bem como a clarificação e o reforço da segurança jurídica do instituto, tornando-o mais eficaz, operacional e apto a servir os propósitos subjacentes à sua previsão legal.

As alterações legislativas em causa apenas se aplicam a processos abertos após a entrada em vigor da presente lei e aos membros do conselho de administração que venham a ser designados após a entrada em vigor da mesma.

Atenta a matéria, em sede do procedimento legislativo a decorrer na Assembleia da República, devem ser ouvidas a Autoridade da Concorrência, o Conselho Superior do Ministério Público e Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão.

Assim:

Nos termos da alínea d) do n.º 1 do artigo 197.º da Constituição, o Governo apresenta à Assembleia da República a seguinte proposta de lei, com pedido de prioridade e urgência:

Artigo 1.º

Objeto

A presente lei transpõe para a ordem jurídica interna a Diretiva (UE) 2019/1 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de dezembro de 2018, que visa atribuir às autoridades da concorrência dos Estados-Membros competência para aplicarem a lei de forma mais eficaz e garantir o bom funcionamento do mercado interno, procedendo:

- a) À segunda alteração ao regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, alterada pela Lei n.º 23/2018, de 5 de junho;
- b) À primeira alteração aos estatutos da Autoridade da Concorrência (AdC), aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- c) À terceira alteração à Lei de Enquadramento Orçamental, aprovada em anexo à Lei n.º 151/2015, de 11 de setembro, alterada pela Lei n.º 2/2018, de 29 de janeiro, e pela Lei n.º 37/2018, de 7 de agosto.
- d) Alteração ao Código dos Contratos Públicos;
- e) Alteração ao Código do Processo Penal.

Artigo 1.º-A

Alteração à Lei de Enquadramento Orçamental

O artigo 2.º da Lei de Enquadramento Orçamental, aprovada em anexo à Lei n.º 151/2015, de 11 de setembro, alterada pela Lei n.º 2/2018, de 29 de janeiro, e pela Lei n.º 37/2018, de 7 de agosto, passa a ter a seguinte redação:

«Artigo 2.º

[...]

1— [...]

2— [...]

3— [...]

4— [...]

5— [...]

6— [...]

7—O regime previsto na presente lei não se aplica à Autoridade da Concorrência, na medida em que o seu orçamento não dependa de dotações do Orçamento do Estado ou cujas receitas não provenham da utilização de bens do domínio público.”

Artigo 1.º-B



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Alteração ao Código dos Contratos Públicos

Artigo 55.º

1 - Não podem ser candidatos, concorrentes ou integrar qualquer agrupamento, as entidades que:

...

c) Tenham sido objeto de aplicação de sanção administrativa por falta grave em matéria profissional, se entretanto não tiver ocorrido a sua reabilitação, no caso de se tratar de pessoas singulares, ou, no caso de se tratar de pessoas coletivas, tenham sido objeto de aplicação daquela sanção administrativa os titulares dos órgãos sociais de administração, direção ou gerência das mesmas e estes se encontrem em efetividade de funções, com exceção das infrações previstas na Lei n.º 19/2012, de 8 de maio;

Artigo 1.º-C

Alteração ao Código de Processo Penal

Artigo 279.º

1 — Esgotado o prazo a que se refere o artigo anterior, o inquérito só pode ser reaberto se surgirem novos elementos de prova que invalidem os fundamentos invocados pelo Ministério Público no despacho de arquivamento ou nas situações previstas no n.º 4 do artigo 280.º.

Artigo 280.º

3 — Se o processo for por crime relativamente ao qual se encontre expressamente prevista no Regime Jurídico da Concorrência a dispensa da coima, o Ministério Público, oficiosamente ou a requerimento do arguido, determina o arquivamento do processo, com a concordância do juiz de instrução, que deve ser concedida sempre que se verificarem os pressupostos daquela dispensa.

4 — Caso o Ministério Público, após o arquivamento do processo, conclua pelo incumprimento dos pressupostos da dispensa prevista no número anterior, procede à respetiva reabertura nos termos do n.º 1 do artigo 279.º.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 2.º

Alteração à Lei n.º 19/2012, de 8 de maio

Os artigos 2.º, 3.º, 5.º, 7.º, 8.º, 13.º, 14.º, 15.º, 16.º, 17.º, 18.º, 19.º, 21.º, 22.º, 23.º, 24.º, 25.º, 27.º, 28.º, 29.º, 30.º, 31.º, 32.º, 33.º, 34.º, 35.º, 43.º, 49.º, 59.º, 64.º, 67.º, 68.º, 69.º, 72.º, 73.º, 74.º, 76.º, 77.º, 78.º, 79.º, 80.º, 81.º, 84.º, 85.º, 86.º, 87.º, 89.º, 90.º, 91.º, 92.º e 96.º da Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, passam a ter a seguinte redação:

«Artigo 2.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - [...].
- 3 - A presente lei é interpretada de modo conforme ao direito da União Europeia, à luz da jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia, incluindo no que diz respeito às práticas restritivas da concorrência que não sejam suscetíveis de afetar o comércio entre os Estados-Membros.
- 4 - Na ausência de legislação aplicável de direito da União Europeia, a aplicação da presente lei não pode tornar praticamente impossível ou excessivamente difícil a eficácia e uniformidade do direito da concorrência da União Europeia.
- 5 - No âmbito dos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia (TFUE), a aplicação da presente lei deve respeitar os princípios gerais do direito da União Europeia e a Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 3.º

[...]

- 1 - Considera-se empresa, para efeitos da presente lei, qualquer entidade que ~~exerça~~ exerce uma atividade económica que consiste na oferta de bens ou serviços num determinado mercado, independentemente do seu estatuto jurídico e do seu modo de financiamento.
- 2 - Considera-se como uma única empresa, para efeitos da presente lei, o conjunto de entidades que, embora juridicamente distintas, constituem uma unidade económica ou mantêm entre si laços de interdependência decorrentes, nomeadamente:
 - a) [...];
 - b) [...];
 - c) [...];
 - d) [...].

Artigo 5.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - [...].
- 3 - [...].
- 4 - [...].
- 5 - [...].
- 6 - [...].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 7 - Na falta de despacho dos membros do Governo responsáveis pelas áreas da economia e das finanças, o relatório, o balanço e as contas consideram-se aprovados decorridos 60 dias após a data da sua receção.
- 8 - [...].

Artigo 7.º

[...]

- 1 - No desempenho das suas atribuições legais, a AdC é orientada pelo critério do interesse público de promoção e defesa da concorrência, podendo, com base nesse critério, atribuir graus de prioridade diferentes no tratamento das questões que é chamada a analisar e rejeitar o tratamento de questões que considere não prioritárias.
- 2 - A AdC exerce os seus poderes sancionatórios sempre que as razões de interesse público na perseguição e punição de violações de normas de defesa da concorrência determinem a abertura de processo de contraordenação no caso concreto, tendo em conta, em particular, as prioridades da política de concorrência e a gravidade da eventual infração à luz dos elementos de facto e de direito que lhe sejam apresentados.
- 3 - [...].

Artigo 8.º

[...]

- 1 - [...].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - Sempre que a AdC considere, com base nas informações de que dispõe, que não existem fundamentos bastantes nos termos do artigo anterior para dar seguimento a uma denúncia, nomeadamente, por considerar que a mesma não é prioritária, deve informar o autor da denúncia das respetivas razões e estabelecer um prazo, não inferior a 10 dias úteis, para que este apresente, por escrito, as suas observações.
- 3 - [...].
- 4 - Se o autor da denúncia apresentar as suas observações dentro do prazo estabelecido pela AdC, e estas não conduzirem a uma alteração da apreciação da mesma, a AdC declara a denúncia sem fundamento relevante ou não merecedora de tratamento prioritário, mediante decisão expressa, da qual cabe impugnação contenciosa para o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, a ser tramitada como ação administrativa, nos termos dos artigos 91.º a 93.º.
- 5 - Se o autor da denúncia não apresentar as suas observações dentro do prazo fixado pela AdC, a denúncia é considerada retirada.
- 6 - A AdC procede à rejeição das denúncias que não dão origem a processo.
- 7 - O autor da denúncia pode retirá-la a qualquer momento.

Artigo 13.º

[...]

- 1 - Os processos por infração ao disposto nos artigos 9.º, 11.º e 12.º regem-se pelo previsto na presente lei e, subsidiariamente, com as devidas adaptações, pelo regime geral do ilícito de mera ordenação social, aprovado pelo



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Decreto-Lei n.º 433/82, de 27 de outubro, na sua redação atual.

- 2 - O disposto no número anterior é igualmente aplicável, com as necessárias adaptações, aos processos por infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE instaurados pela AdC, ou em que esta seja chamada a intervir ao abrigo das competências que lhe são conferidas pela alínea *b*) do artigo 5.º dos estatutos da AdC, aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto, na sua redação atual.
- 3 - Todas as referências na presente lei a infrações ao disposto nos artigos 9.º e 11.º, devem ser entendidas como efetuadas também aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, sempre que aplicáveis.
- 4 - As referências na presente lei ~~ao visado~~ a empresa ou associação de empresas devem entender-se como efetuadas também a associações de empresas e, nos casos previstos no n.º 9 do artigo 73.º, a pessoas singulares, sempre que aplicável.

Artigo 14.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - [...].
- 3 - Os prazos fixados legalmente ou por decisão da AdC podem ser prorrogados, mediante requerimento fundamentado, apresentado antes do termo do prazo.
- 4 - A AdC recusa a prorrogação de prazo sempre que entenda, fundamentadamente, que o requerimento tem intuito meramente dilatório ou não está suficientemente fundamentado.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

5 - [...].

Artigo 15.º

[...]

- 1 - A AdC pode solicitar, por escrito, às empresas, todas as informações, dados ou esclarecimentos que considere necessários para efeitos da presente lei, em qualquer formato, físico ou digital, designadamente, documentos, ficheiros e mensagens de correio eletrónico ou de um sistema de mensagens instantâneas, independentemente do local em que estejam armazenadas, nomeadamente num sistema informático ou noutra a que seja permitido o acesso legítimo a partir do primeiro, servidores, computadores portáteis, telemóveis ou outros dispositivos móveis, desde que acessíveis à destinatária~~A AdC pode solicitar, por escrito, ao visado, todas as informações necessárias para efeitos da aplicação da presente lei.~~
- 2 - A AdC pode solicitar, por escrito, a quaisquer outras pessoas, singulares ou coletivas, todas as informações, dados ou esclarecimentos relevantes para efeitos de aplicação da presente lei, em qualquer formato, físico ou digital, designadamente, documentos, ficheiros e mensagens de correio eletrónico ou de um sistema de mensagens instantâneas, independentemente do local em que estejam armazenadas, nomeadamente num sistema informático ou noutra a que seja permitido o acesso legítimo a partir do primeiro, servidores, computadores portáteis, telemóveis ou outros dispositivos móveis, desde que acessíveis à destinatária~~A AdC pode solicitar igualmente, por escrito, a quaisquer outras pessoas, singulares ou coletivas, as informações necessárias para efeitos de aplicação da presente lei.~~



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - Os pedidos referidos nos números anteriores devem ser instruídos com os seguintes elementos:
- a) A base jurídica, a qualidade em que o destinatário é solicitado a transmitir o requerido e o objetivo do pedido;
 - b) O prazo para o fornecimento do requerido;
 - c) A menção de que o destinatário deve identificar, de maneira fundamentada, as informações que considera confidenciais, por motivo de segredos de negócio, juntando, nesse caso, uma cópia não confidencial dos documentos, ficheiros ou mensagens que contenham tais informações, expurgada das mesmas e incluindo descrição concisa da informação omitida que permita apreender o sentido da mesma;
 - d) A indicação de que o incumprimento do pedido constitui contraordenação, nos termos da alínea *b*) do n.º 1 do artigo 68.º.
- 4 - Os pedidos de informação efetuados pela AdC devem ser respondidos em prazo não inferior a 10 dias úteis, salvo se, por decisão fundamentada, for fixado prazo diferente.
- 5 - O destinatário é obrigado a fornecer as informações requeridas nos termos dos n.ºs 1 e 2, salvo se o pedido da AdC se revelar desproporcionado em relação às exigências de investigação ou compelir ~~o~~ visado(a) empresa ou associação de empresas a admitir que cometeu uma infração.
- 6 - As informações apresentadas por pessoa singular não podem ser utilizadas como prova para aplicação de sanções a essa pessoa, ao seu cônjuge, a pessoa com a qual viva em união de facto, a descendentes, ascendentes,



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

irmãos, afins até ao 2.º grau, adotantes ou adotados.

- 7 - Às informações, dados ou esclarecimentos apresentados voluntariamente aplica-se o disposto na alínea e) do n.º 3.

Artigo 16.º

[...]

- 1 - As notificações são feitas por carta registada, dirigida para a sede estatutária ou domicílio do destinatário, ou pessoalmente, se necessário, através das entidades policiais, ou, mediante consentimento prévio, por correio eletrónico para o endereço digital indicado pelo destinatário incluindo através do SPNE, sempre que verifique que o notificando a ele tenha aderido, nos termos do Decreto-Lei n.º 93/2017, de 1 de agosto.
- 2 - [...].
- 3 - Tratando-se de notificação a realizar noutro Estado-Membro da União Europeia, a AdC pode pedir ao organismo competente para o efeito nesse Estado-Membro que realize a notificação do destinatário, em nome da AdC e nos termos da legislação aplicável nesse Estado-Membro, quando esteja em causa a notificação de:
 - a) Nota de ilicitude relativamente à infração ao disposto nos artigos 9.º e 11.º da presente lei aplicados em conjugação com os artigos 101.º ou 102.º do TFUE;
 - b) Decisão final de processo relativamente à infração ao disposto nos artigos 9.º e 11.º da presente lei aplicados em conjugação com os artigos 101.º ou 102.º do TFUE;
 - c) Outros atos processuais adotados no âmbito de processos de aplicação



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

dos artigos 9.º e 11.º da presente lei aplicados em conjugação com os artigos 101.º ou 102.º do TFUE que devam ser notificados nos termos da lei;

d) Outros documentos pertinentes relacionados com a aplicação dos artigos 9.º e 11.º da presente lei aplicados em conjugação com os artigos 101.º ou 102.º do TFUE, incluindo os documentos relativos à execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias.

- 4 - A notificação de medida cautelar, de nota de ilicitude, de decisão final do processo, ou que respeite à prática de ato pessoal, é sempre dirigida ao representante legal ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas ou, sendo o caso, às pessoas singulares a que se refere o n.º 9 do artigo 73.º.
- 5 - [*Anterior n.º 4*].
- 6 - As notificações são também feitas ao advogado ou defensor, quando constituído ou nomeado, sem prejuízo de deverem ser igualmente feitas ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas ou, sendo o caso, às pessoas singulares a que se refere o n.º 9 do artigo 73.º nos casos previstos no n.º 4.
- 7 - As notificações ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas são dirigidas à entidade ou entidades que respondam pela infração nos termos dos n.ºs 2 a 8 do artigo 73.º.
- 8 - [*Anterior n.º 6*].
- 9 - A notificação por via eletrónica presume-se feita no terceiro dia útil seguinte ao do envio, salvo quando tenha sido realizada através do SPNE, caso em que se aplica o disposto no artigo 8.º do Decreto-Lei n.º 93/2017, de 1 de agosto.
- 10 - No caso previsto no n.º 6, o prazo para a prática de ato processual



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

subsequente à notificação conta-se a partir do dia útil seguinte ao da data da notificação que foi feita em último lugar.

- 11 - A falta de comparência do representante legal ~~de~~ da empresa ou associação de empresas visado ou, nos casos previstos n.º 9 do artigo 73.º, sendo o caso, de pessoa singular, a ato para o qual tenha sido notificado ou notificada nos termos do presente artigo não obsta a que o processo de contraordenação siga os seus termos.

Artigo 17.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - [...].
- 3 - Os processos relativos a práticas restritivas da concorrência podem ser tramitados eletronicamente, nos termos de regulamento a aprovar pela AdC.
- 4 - [*Anterior n.º 3*].
- 5 - Qualquer pessoa, singular ou coletiva, que tiver notícia de uma prática restritiva da concorrência pode denunciá-la à AdC, desde que apresente denúncia usando para o efeito o formulário aprovado pela AdC constante da sua página eletrónica, podendo a AdC assegurar o anonimato dos denunciantes que, fundadamente, o requeiram.
- 6 - [*Anterior n.º 5*].

Artigo 18.º

Poderes de busca, exame, recolha e apreensão

- 1 - ~~No exercício de poderes sancionatórios~~ Para efeitos da presente lei, a AdC,



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

através dos seus órgãos ~~ou~~, trabalhadores ou agentes, pode, designadamente:

- a) Aceder sem aviso prévio a todas as instalações, terrenos, meios de transporte, dispositivos ou equipamentos ~~do visado da empresa ou associação de empresas~~, ou às mesmas afetos;
- b) Proceder à busca, exame, recolha e apreensão ou cópia, sob qualquer forma, de informações ou dados, em qualquer formato, físico ou digital, designadamente, documentos, ficheiros, livros, registos ou mensagens de correio eletrónico ou ~~de natureza semelhante~~ um sistema de mensagens instantâneas, independentemente de parecerem não ter sido lidas ou de terem sido apagadas, qualquer que seja o suporte, estado ou local em que estejam armazenadas, nomeadamente num sistema informático ou noutra a que seja permitido o acesso legítimo a partir do primeiro, servidores, computadores portáteis, telemóveis, outros dispositivos móveis ou outros dispositivos não previamente identificados com precisão, acessíveis ~~ao visado à empresa ou associação de empresas~~ ou à pessoa sujeita a busca e relacionadas com ~~o visado da empresa ou associação de empresas~~;
- c) Proceder à selagem de quaisquer instalações, livros ou registos relativos ~~ao visado à empresa ou associação de empresas~~, ou às mesmas afetos, em que se encontrem ou sejam suscetíveis de se encontrar as informações, bem como os respetivos suportes, a que se refere a alínea anterior, durante o período e na medida necessária à realização das diligências referidas na mesma alínea;
- d) Solicitar, no decurso das diligências a que se referem as alíneas anteriores, a qualquer representante ~~ou~~, trabalhador ou colaborador do visado da empresa ou associação de empresa, esclarecimentos



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

necessários ao desenvolvimento das diligências;

e) Inquirir, no decurso das diligências a que se referem as alíneas anteriores, qualquer representante ~~ou~~ trabalhador ou colaborador da empresa ou da associação de empresas, sobre factos ou documentos relacionados com o objeto e a finalidade da busca, registando as suas respostas, sendo correspondentemente aplicável, com as devidas adaptações, o disposto no artigo 17.º-A;

f) [*Anterior alínea e*].

2 - As diligências previstas nas alíneas a) a c) do número anterior dependem de autorização da autoridade judiciária competente, que deverá ser concedida sempre que a AdC estiver em condições de demonstrar que existem motivos razoáveis para suspeitar de infração aos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei, 101.º ou 102.º do TFUE.

3 - [...].

4 - Da recusa, por parte da autoridade judiciária competente, em conceder à AdC a autorização referida nos números anteriores cabe:

a) No caso de decisão do Ministério Público, reclamação para o superior hierárquico imediato;

b) No caso de decisão do juiz de instrução, recurso para o tribunal da relação competente, que decide em última instância.

5 - Os trabalhadores ou agentes da AdC que procedam às diligências previstas nas alíneas a) a e) do n.º 1 devem ser portadores de credencial emitida pela AdC, da qual constará a finalidade da diligência e, sendo o caso, do despacho previsto no n.º 3, que é, nesse momento, notificado ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas alvo da medida de investigação.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 6 - A notificação a que refere o número anterior é realizada na pessoa do representante legal ou, na ausência do mesmo, na de qualquer ~~trabalhador~~ colaborador da empresa ou associação de empresas que se encontre presente.
- 7 - Na realização das diligências previstas no presente artigo, a AdC pode fazer-se acompanhar das entidades policiais, das pessoas referidas no artigo 35.º-A, bem como de quaisquer outros acompanhantes autorizados pela AdC ou nomeados para o efeito.
- 8 - Não se encontrando nas instalações o representante legal, ~~ou~~ trabalhadores ou outros colaboradores do visado da empresa ou associação de empresas ou havendo recusa da notificação, a mesma é efetuada mediante afixação de duplicado do termo da diligência em local visível das instalações.
- 9 - ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas é ~~obrigado-obrigada~~ a sujeitar-se às diligências autorizadas nos termos previstos no presente artigo, podendo a AdC obter a assistência necessária das entidades policiais, incluindo a título preparatório ou preventivo, a fim de lhe permitir realizar as mesmas, caso ~~os visados~~ as empresas ou associações de empresas se oponham à sua realização.
- 10 - Sempre que a AdC o considere adequado, pode continuar as diligências previstas na alínea *b)* do n.º 1 nas suas instalações ou em quaisquer outras instalações designadas, aí prosseguindo com a pesquisa de informação e seleção de cópias.
- 11 - Após terminadas as diligências previstas no número anterior, a AdC notifica ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas do auto de apreensão, incluindo



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

da cópia da informação ou dos dados selecionados e recolhidos, e procede à devolução dos objetos apreendidos.

- 12 - Das diligências previstas nas alíneas *a)* a *c)* e *e)* do n.º 1 é igualmente elaborado auto, que é notificado ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas.

Artigo 19.º

[...]

- 1 - Existindo ~~fundada~~ suspeita razoável de que existem prova que possa ser pertinente para demonstrar uma infração aos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei ou dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE, no domicílio de sócios, de membros de órgãos de administração e de trabalhadores e colaboradores de empresas ou associações de empresas, ~~provas de violação grave dos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei ou dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE, pode ser realizada a AdC~~ pode realizar busca domiciliária, sem aviso prévio, que deve ser autorizada, por despacho, ~~pelo de~~ juiz de instrução, a requerimento da AdC.
- 2 - O requerimento deve mencionar ~~a gravidade da infração investigada, a relevância dos meios de prova procurados, a participação da empresa ou associação de empresas envolvidas e~~ a razoabilidade da suspeita de que as provas estão guardadas no domicílio para o qual é pedida a autorização referida no número anterior e a sua pertinência para provar a infração. [...].
- 3 - [...].
- 4 - [...].
- 5 - À busca domiciliária aplica-se o disposto nas alíneas *a)*, *b)* e *f)* do n.º 1 e nos



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

n.ºs 4 a 9 e 12 do artigo 18.º, com as necessárias adaptações.

6 - [...].

~~7~~ - [...].

~~7-8~~ - Para efeitos do número anterior, não é considerada uma busca em escritório de advogado a realizada em instalações ou locais afetos a trabalhadores de uma empresa que detenham o título profissional de advogado.

~~8-9~~ - As normas previstas no presente artigo aplicam-se, com as necessárias adaptações, a buscas a realizar noutros locais, instalações, terrenos ou meios de transporte de sócios, membros de órgãos de administração e trabalhadores ou colaboradores de empresas ou associações de empresas.

Artigo 20.º

[...]

1 - [...]

2 - [...]

3 - [...]

4 - [...]

5 - [...]

6 — Os contactos e informações que envolvam trabalhadores de uma empresa que detenham o título profissional de advogado ativo objeto de busca nos termos do disposto no n.º 8 do artigo anterior poderão ser objeto de apreensão desde que não consubstanciem a prática de ato próprio de advogado.

7 — A apreensão em bancos ou outras instituições de crédito de documentos abrangidos por sigilo bancário é efetuada pelo juiz de instrução, quando tiver fundadas



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

razões para crer que eles estão relacionados com uma infração e se revelam de grande interesse para a descoberta da verdade ou para a prova, mesmo que não pertençam à empresa.

8 — [anterior n.º 7].

9 — [anterior n.º 8]

Artigo 21.º

[...]

É competente para autorizar as diligências previstas nas alíneas *a)* a *c)* do n.º 1 do artigo 18.º e nos artigos 19.º e 20.º a autoridade judiciária competente da área da sede da AdC.

Artigo 22.º

[...]

- 1 - No decurso do inquérito, a AdC pode fixar prazo, não inferior a 10 dias úteis, para que ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas manifeste, por escrito, a sua intenção de participar em conversações, tendo em vista a eventual apresentação de proposta de transação.
- 2 - No decurso do inquérito, ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas pode manifestar, por requerimento escrito dirigido à AdC, a sua intenção de iniciar conversações, tendo em vista a eventual apresentação de proposta de transação.
- 3 - A empresa ou associação de empresas ~~O visado~~ que manifeste a sua intenção de participar nas conversações de transação, deve ser informado pela AdC, 10 dias úteis antes do início das mesmas, dos factos que lhe são imputados, dos meios de prova que permitem a imputação das sanções e do intervalo



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

da coima potencialmente aplicável.

- 4 - As informações referidas no número anterior, bem como quaisquer outras que sejam facultadas pela AdC no decurso das conversações, são confidenciais, sem prejuízo de a AdC poder expressamente autorizar a sua divulgação ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas.
- 5 - A AdC pode, a qualquer momento, por decisão não suscetível de recurso, pôr termo às conversações, relativamente a um ou mais ~~visados~~ empresas ou associações de empresas, se considerar que não permitem alcançar ganhos processuais.
- 6 - Concluídas as conversações, a AdC fixa prazo, não inferior a 10 dias úteis, para que a empresa ou associação de empresas ~~o visado~~ apresente, por escrito, a sua proposta de transação.
- 7 - A proposta de transação apresentada deve refletir o resultado das conversações e reconhecer ou renunciar a contestar a participação ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas na infração em causa e a sua responsabilidade por essa infração, não podendo ser unilateralmente revogada.
- 8 - Recebida a proposta de transação, a AdC procede à sua avaliação, verificando o cumprimento do disposto no número anterior, podendo rejeitá-la por decisão não suscetível de recurso, se a considerar infundada, ou aceitá-la, procedendo à notificação da minuta de transação contendo a identificação ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, a descrição sumária dos factos imputados, a menção das disposições legais violadas e a indicação dos termos da transação, incluindo as sanções concretamente



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

aplicadas, mencionando a percentagem de redução da coima.

- 9 - ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas confirma, por escrito, no prazo fixado pela AdC, não inferior a 10 dias úteis após a notificação, a minuta de transação.
- 10 - Caso a empresa ou associação de empresas ~~o visado~~ não proceda à confirmação da minuta de transação, nos termos do número anterior, o processo de contraordenação prossegue os seus termos, ficando sem efeito a minuta de transação a que se refere o n.º 8.
- 11 - A proposta de transação apresentada nos termos do n.º 7 é considerada sem efeito decorrido o prazo referido no n.º 9 sem manifestação de concordância ~~pele visado~~ empresa ou associação de empresas, e não pode ser utilizada como elemento de prova.
- 12 - A minuta de transação convola-se em decisão definitiva com a confirmação nos termos do n.º 9, e o pagamento da coima aplicada, no prazo fixado pela AdC, não podendo os factos voltar a ser apreciados como contraordenação para os efeitos da presente lei.
- 13 - Os factos aceites pelo ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas ou a que este renunciou contestar na decisão a que se refere o número anterior, bem como a respetiva qualificação jurídica, não podem ser judicialmente impugnados para efeitos de recurso nos termos do artigo 84.º
- 14 - A dispensa ou redução da coima nos termos dos artigos 77.º e 78.º no seguimento da apresentação de um pedido para o efeito não prejudica a apresentação de proposta de transação nos termos do presente artigo, cuja redução será somada à que tenha lugar nos termos do artigo 78.º.
- 15 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 25.º, ou da impugnação judicial



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

da decisão da AdC, ~~relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração ao artigo 101.º ou 102.º do TFUE ou às disposições do direito nacional da concorrência,~~ é concedido acesso às minutas de transação convoladas e às propostas eficazes que lhes deram origem nos termos do presente artigo, não sendo delas permitida qualquer reprodução, exceto se autorizada pelo autor.

~~16 - As seguintes categorias de informações obtidas no decurso das conversações não podem ser utilizadas perante os tribunais até que a AdC encerre as conversações com todos os visados, nomeadamente através da adoção de uma decisão nos termos dos artigos 28.º e 29.º:~~

- ~~a) Informações preparadas por outras pessoas singulares ou coletivas especificamente no âmbito das conversações;~~
- ~~b) Informações elaboradas e enviadas pela AdC aos visados no âmbito das conversações; e~~
- ~~c) Propostas de transação que tenham sido retiradas.~~

~~17-16 -~~ [Anterior n.º 16].

Artigo 23.º

Decisão de imposição de condições no inquérito

- 1 - A AdC pode aceitar compromissos propostos ~~pelo pela visado empresa ou associação de empresas~~ que sejam suscetíveis de eliminar os efeitos sobre a concorrência decorrentes das práticas em causa, pondo fim ao processo mediante a imposição de condições destinadas a garantir o cumprimento dos compromissos propostos.
- 2 - A AdC, sempre que considere adequado, notifica ~~o visado a empresa ou~~



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- associação de empresas de uma apreciação preliminar dos factos, dando-lhe a oportunidade de apresentar compromissos suscetíveis de eliminar os efeitos sobre a concorrência decorrentes das práticas em causa.
- 3 - A AdC ou ~~os visados~~ as empresas ou associações de empresas podem decidir interromper as conversações a qualquer momento, prosseguindo o processo de contraordenação os seus termos.
 - 4 - Antes da aprovação de uma decisão de imposição de condições, a AdC publica na sua página eletrónica e em dois dos jornais de maior circulação nacional, a expensas ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, resumo do processo, identificando a referida empresa, bem como o conteúdo essencial dos compromissos propostos, fixando prazo não inferior a 20 dias úteis para a apresentação de observações por terceiros interessados.
 - 5 - A decisão identifica ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas, os factos que lhe são imputados, o objeto do inquérito, as objeções expressas, as condições impostas pela AdC, as obrigações ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas relativas ao cumprimento das condições, os prazos eventualmente aplicáveis às condições e obrigações, e o modo de fiscalização.
 - 6 - A decisão de aceitação de compromissos e imposição de condições nos termos do presente artigo não conclui pela existência de uma infração à presente lei, mas torna obrigatório para os destinatários o cumprimento dos compromissos assumidos.
 - 7 - Sem prejuízo das sanções que devam ser aplicadas, a AdC pode reabrir o processo que tenha sido terminado com condições, sempre que:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a) [...];
 - b) [...];
 - c) A decisão de aceitação de compromissos e imposição de condições tiver sido fundada em informações falsas, inexatas ou incompletas.
- 8 - Compete à AdC controlar a aplicação dos compromissos.
- 9 - [Revogado].

Artigo 24.º

[...]

- 1 - O inquérito deve ser encerrado, sempre que possível, no prazo máximo de 18 meses a contar da decisão de abertura do processo.
- 2 - Sempre que se verificar não ser possível o cumprimento do prazo referido no número anterior, o conselho de administração da AdC dá conhecimento ao visado à empresa ou associação de empresas dessa circunstância e do período necessário para a conclusão do inquérito.
- 3 - [...]:
 - a) Dar início à instrução, através de notificação de nota de ilicitude, sempre que conclua, com base nas investigações realizadas, que existe uma possibilidade razoável de vir a ser proferida uma decisão que declare a existência de uma infração;
 - b) Proceder ao arquivamento do processo, quando as investigações realizadas permitam concluir que não existem motivos para lhe dar seguimento, nomeadamente por considerar o processo de investigação não prioritário ou por não existir uma possibilidade razoável de vir a ser proferida uma decisão que declare a existência de uma infração;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- c)* Constatar a existência de uma infração, aplicando sanções em procedimento de transação;
- d)* Pôr fim ao processo mediante aceitação de compromissos e imposição de condições, nos termos previstos no artigo anterior.
- 4 - Caso o inquérito tenha sido originado por denúncia, a AdC, quando considere, com base nas informações de que dispõe, que não existem motivos para dar seguimento à investigação, informa o denunciante das respetivas razões e fixa prazo razoável, não inferior a 10 dias úteis, para que este apresente, por escrito, as suas observações.
- 5 - Se o denunciante apresentar as suas observações dentro do prazo fixado e a AdC considerar que as mesmas não revelam, direta ou indiretamente, motivos suficientes para dar seguimento à investigação, o processo é arquivado mediante decisão expressa, da qual cabe impugnação contenciosa para o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, a ser tramitada como ação administrativa, nos termos dos artigos 91.º a 93.º.
- 6 - As decisões de arquivamento e de imposição de condições e compromissos são notificadas ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas e, caso exista, ao denunciante.
- 7 - Sempre que forem investigadas infrações ao disposto nos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a AdC informa a Comissão Europeia das decisões referidas nas alíneas *b)*, *c)* e *d)* do n.º 3 do presente artigo.

Artigo 25.º

[...]

- 1 - Na notificação da nota de ilicitude a que se refere a alínea *a)* do n.º 3 do



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

artigo anterior, a AdC fixa ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas prazo razoável, não inferior a 30 dias úteis, para que se pronuncie por escrito sobre as questões que possam interessar à decisão do processo, sobre as provas produzidas, bem como, sendo o caso, sobre a sanção ou sanções em que incorre e para que requeira as diligências complementares de prova que considere convenientes.

- 2 - Na pronúncia por escrito a que se refere o número anterior, ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas pode requerer que a mesma seja complementada por uma audição oral.
- 3 - [...].
- 4 - A AdC pode realizar diligências complementares de prova, designadamente as previstas no n.º 1 do artigo 17.º-A e no n.º 1 do artigo 18.º, mesmo após a pronúncia ~~do visado da empresa ou associação de empresas~~ a que se refere o n.º 1 do presente artigo e da realização da audição oral.
- 5 - A AdC notifica ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas da junção ao processo dos elementos probatórios apurados nos termos do número anterior, fixando-lhe prazo razoável, não inferior a 10 dias úteis, para se pronunciar.
- 6 - Sempre que os elementos probatórios apurados em resultado de diligências complementares de prova alterem substancialmente os factos inicialmente imputados ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas ou a sua qualificação, a AdC emite nova nota de ilicitude, aplicando-se o disposto nos n.ºs 1 e 2.
- 7 - A AdC adota, ao abrigo dos seus poderes de regulamentação, linhas de orientação sobre a investigação e tramitação processuais, incluindo sobre acesso ao processo e proteção da confidencialidade.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 27.º

[...]

- 1 - Até à decisão final prevista no n.º 3 do artigo 29.º, ~~o visado a empresa ou associação de empresas~~ pode apresentar uma proposta de transação, reconhecendo ou renunciando a contestar a sua participação na infração em causa e a sua responsabilidade por essa infração, não podendo tal proposta ser unilateralmente revogada.
- 2 - Quando a apresentação de proposta de transação, nos termos do número anterior, ocorra no decurso do prazo para a pronúncia a que se refere o n.º 1 do artigo 25.º, suspende esse prazo pelo período fixado pela AdC, não podendo exceder 30 dias úteis.
- 3 - Sem prejuízo do período máximo de suspensão previsto no número anterior, a AdC pode suspender o prazo para a pronúncia a que se refere o n.º 1 do artigo 25.º, em momento anterior à apresentação de proposta de transação, com vista à participação em conversações tendo em vista a apresentação dessa proposta.
- 4 - A suspensão do prazo para a pronúncia a que se refere o n.º 1 do artigo 25.º prevista nos n.ºs 2 e 3 pode, por decisão da AdC, aproveitar apenas ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas que tenha apresentado proposta de transação ou que participe em conversações com vista à apresentação dessa proposta.
- 5 - A AdC pode, a qualquer momento, por decisão não suscetível de recurso, pôr termo às conversações, relativamente a um ou mais ~~visados-empresas ou associações de empresas~~ se considerar que não permitem alcançar ganhos processuais.
- 6 - [*Anterior n.º 3*].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 7 - A AdC concede ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas um prazo não inferior a 10 dias úteis para que este proceda à confirmação por escrito que a minuta de transação notificada nos termos do número anterior reflete o teor da sua proposta de transação.
- 8 - Caso ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas não proceda à confirmação da minuta de transação, nos termos do número anterior, o processo de contraordenação segue os seus termos, ficando sem efeito a decisão a que se refere o n.º 6.
- 9 - A proposta de transação apresentada nos termos do n.º 1 é considerada sem efeito decorrido o prazo referido no n.º 7 sem manifestação de concordância ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas e não pode ser utilizada como elemento de prova.
- 10 - A minuta de transação convola-se em decisão definitiva com a confirmação ~~pelo~~ pela visado empresa ou associação de empresas, nos termos do n.º 7, e o pagamento da coima aplicada no prazo fixado pela AdC, não podendo os factos voltar a ser apreciados como contraordenação para efeitos da presente lei.
- 11 - Os factos aceites ou não contestados ~~pelo visado~~ pela empresa ou associação de empresas na decisão a que se refere o número anterior, bem como a respetiva qualificação jurídica, não podem ser judicialmente impugnados, para efeitos de recurso.
- 12 - A dispensa ou redução da coima nos termos dos artigos 77.º e 78.º no seguimento da apresentação de um pedido ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas para o efeito não prejudica a apresentação de proposta de transação nos termos do presente artigo, cuja redução é somada à redução da coima que tenha lugar nos termos do artigo 78.º.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

13 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 25.º ou da impugnação judicial da decisão da AdC, ~~relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração ao artigo 101.º ou 102.º do TFUE ou às disposições do direito nacional da concorrência,~~ é concedido acesso às minutas de transação convoladas e às propostas eficazes que lhes deram origem nos termos do presente artigo, não sendo delas permitida qualquer reprodução, exceto se autorizada pelo autor.

~~14 - As seguintes categorias de informações obtidas no decurso das conversações não podem ser utilizadas perante os tribunais até que a AdC encerre as conversações com todos os visados, nomeadamente através da adoção de uma decisão nos termos dos artigos 28.º e 29.º:~~

- ~~a) Informações preparadas por outras pessoas singulares ou coletivas especificamente no âmbito das conversações;~~
- ~~b) Informações elaboradas e enviadas pela AdC aos visados no âmbito das conversações; e~~
- ~~c) Propostas de transação que tenham sido retiradas.~~

~~15-14 -~~ [Anterior n.º 11].

Artigo 28.º

Decisão de imposição de condições na instrução

No decurso da instrução, a AdC pode pôr fim ao processo, mediante imposição de condições, aplicando-se o disposto no artigo 23.º.

Artigo 29.º

[...]

1 - [...].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - Sempre que se verificar não ser possível o cumprimento do prazo referido no número anterior, o conselho de administração da AdC dá conhecimento ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas dessa circunstância e do período necessário para a conclusão da instrução.
- 3 - [...]:
- a) Constatar a existência de uma prática restritiva da concorrência, mesmo que esta já tenha cessado e, sendo caso disso, considerá-la justificada, nos termos e condições previstos no artigo 10.º;
 - b) *[Revogada]*;
 - c) Pôr fim ao processo mediante a aceitação de compromissos e imposição de condições, nos termos do artigo anterior;
 - d) Encerrar o processo sem condições.
- 4 - Quando constatar uma infração à presente lei nos termos da alínea *a*) do número anterior, a AdC pode exigir ~~o visado~~ à empresa ou associação de empresas que ponha efetivamente termo à infração, mediante imposição de medidas de conduta ou de carácter estrutural proporcionadas à infração cometida, que sejam indispensáveis à cessação da mesma ou dos seus efeitos.
- 5 - Ao escolher entre duas medidas igualmente eficazes, a AdC deve impor a que for menos onerosa para ~~o visado~~ à empresa ou associação de empresas, em consonância com o princípio da proporcionalidade.
- 6 - Quando constatar uma infração à presente lei nos termos da primeira parte da alínea *a*) do n.º 3, a AdC pode aplicar as coimas e demais sanções



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

previstas nos artigos 68.º, 71.º e 72.º, nomeadamente na sequência de procedimento de transação, nos termos do artigo 27.º.

- 7 - Sempre que forem investigadas infrações ao disposto nos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a AdC informa a Comissão Europeia das decisões referidas nas alíneas *a)*, *c)* e *d)* do n.º 3 do presente artigo.

Artigo 30.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - Após a realização das diligências previstas no artigo 17.º-A e nas alíneas *a)* a *e)* do n.º 1 do artigo 18.º, a AdC concede ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas prazo, não inferior a 10 dias úteis, para identificar, de maneira fundamentada, as informações recolhidas que considere confidenciais por motivo de segredos de negócio, juntando, nesse caso, uma cópia não confidencial dos documentos que contenham tais informações, expurgada das mesmas, incluindo descrição concisa, mas completa, da informação omitida.
- 3 - [...].
- 4 - Se, em resposta à solicitação prevista nos n.ºs 2 e 3 ou no artigo 15.º, a empresa, associação de empresas ou outra entidade não identificar as informações que considera confidenciais, não fundamentar tal identificação ou não fornecer cópia não confidencial dos documentos que as contenham, expurgada das mesmas, incluindo descrição concisa, mas completa, da informação omitida, as informações consideram-se não confidenciais.
- 5 - A AdC pode aceitar provisoriamente a classificação da informação como segredo de negócio, bem como alterar a sua decisão de aceitação provisória do pedido de confidencialidade, no todo ou em parte, até ao trânsito em



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

julgado da decisão final do processo.

- 6 - Se a AdC não concordar desde o início, no todo ou em parte, com a classificação da informação como segredo de negócio ou quando considerar que a decisão de aceitação provisória do pedido de confidencialidade deve ser alterada informa a empresa, associação de empresas ou outra entidade, dando-lhe oportunidade de apresentar observações.

Artigo 31.º

[...]

- 1 - Constituem objeto da prova todos os factos juridicamente relevantes para a demonstração da existência ou inexistência da infração, a punibilidade ou não punibilidade ~~do visado da empresa ou associação de empresas~~, a determinação da sanção aplicável e a medida da coima.
- 2 - Constituem meios de prova admissíveis, ~~nos termos do disposto no artigo 167.º do Código de Processo Penal, aprovado pelo Decreto Lei n.º 78/87 de 17 de fevereiro, na sua redação atual~~, entre outros não expressamente proibidos, quaisquer documentos, declarações orais ou escritas, mensagens de correio eletrónico ou de natureza semelhante, independentemente de parecerem não terem sido lidas ou de terem sido apagadas, gravações nos termos do disposto no artigo 167.º do Código de Processo Penal, ficheiros e quaisquer outros objetos que contenham informações, independentemente do formato e do suporte em que tais informações se encontrem armazenadas, não sendo aplicável nessa medida o disposto no artigo 42.º do regime geral do ilícito de mera ordenação social no que



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

respeita à intromissão na correspondência ou nos meios de telecomunicações e à reserva da vida privada.

3 - Para efeitos da aplicação da presente lei e sem prejuízo da garantia dos direitos de defesa ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, a AdC pode utilizar, incluindo como meio de prova, a informação classificada como confidencial, por motivo de segredos de negócio, ao abrigo da alínea c) do n.º 3 e do n.º 7 do artigo 15.º e dos n.ºs 2 e 3 do artigo 30.º.

4 - [...].

5 - [...].

6 - A AdC pode, em qualquer fase do processo, proceder ao desentranhamento de informações constantes dos autos que considere irrelevantes para o objeto da investigação, procedendo à sua devolução ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas ou, no caso de documentos em formato digital, à sua destruição, comunicando-a ao titular.

Artigo 32.º

[...]

1 - [...].

2 - [...].

3 - A AdC pode, oficiosamente ou mediante requerimento ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, determinar a sujeição do processo a segredo de justiça até à decisão final, quando entender que os direitos



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

daquele o justificam.

- 4 - No caso de o processo ter sido sujeito a segredo de justiça, a AdC pode, oficiosamente ou mediante requerimento ~~do visado da empresa ou associação de empresas~~, determinar o seu levantamento em qualquer momento do processo, considerando os interesses referidos nos números anteriores.
- 5 - [...].
- 6 - A AdC pode publicar, na sua página eletrónica, as informações essenciais sobre processos pendentes para realização do interesse público de disseminação de uma cultura favorável à liberdade de concorrência, salvaguardando a presunção de inocência ~~dos visados das empresas ou associação de empresas~~ e os interesses da investigação.
- 7 - [*Anterior n.º 6*].
- 8 - [*Anterior n.º 7*].

Artigo 33.º

[...]

- 1 - O acesso ao processo pode ser concedido pela AdC através de consulta nas suas instalações, do fornecimento de cópias em suporte papel, do fornecimento de cópias em suporte eletrónico de armazenagem de dados ou através da combinação de qualquer uma destas modalidades de acesso.
- 2 - O acesso ao processo é concedido na sua forma original, não sendo facultada tradução dos documentos do processo.
- 3 - ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas pode, mediante requerimento, consultar o processo e dele obter, a expensas suas, cópias integrais ou



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

parciais e certidões, salvo o disposto no número seguinte.

- 4 - A AdC pode, até à notificação da nota de ilicitude, vedar ~~ao visado à~~ empresa ou associação de empresas o acesso ao processo, caso este tenha sido sujeito a segredo de justiça nos termos do n.º 2 do artigo anterior, e quando considerar que tal acesso pode prejudicar a investigação.
- 5 - Qualquer pessoa, singular ou coletiva, que demonstre interesse legítimo na consulta do processo pode requerê-la, bem como que lhe seja fornecida, a expensas suas, cópia integral ou parcial e certidão do mesmo, salvo o disposto no artigo anterior.
- 6 - O acesso a documentos contendo informação classificada como confidencial, independentemente de ser utilizada ou não como meio de prova, é permitido apenas ao advogado ou ao assessor económico externo ~~do visado da empresa ou associação de empresas~~ e estritamente para efeitos do exercício de defesa nos termos do n.º 1 do artigo 25.º e da impugnação judicial da decisão da AdC, não sendo permitida a sua divulgação ou utilização para qualquer outro fim, sem prejuízo do disposto no n.º 7 do artigo 12.º da presente lei, e nos artigos 14.º e 16.º da Lei n.º 23/2018, de 5 de junho.
- 7 - Sem prejuízo da responsabilidade civil ou disciplinar, incorre em crime de desobediência quem violar a ordem de não divulgação comunicada pela AdC, nos termos do disposto na segunda parte do número anterior.
- 8 - O direito de acesso ao processo não abrange documentos internos da AdC nem a correspondência entre esta e a Comissão Europeia, bem como as demais autoridades nacionais de concorrência no âmbito da Rede Europeia de Concorrência.
- 9 - O acesso ao processo por terceiros durante a pendência de recurso interlocutório que incida sobre decisão da AdC de classificação de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

informação como não confidencial sobre a determinação de confidencialidades só pode ser concedido após trânsito em julgado de decisão judicial que se pronuncie a esse respeito.

Artigo 34.º

[...]

- 1 - Sempre que as investigações realizadas indicarem que a prática que é objeto do processo está na iminência de provocar prejuízo, grave e irreparável ou de difícil reparação para a concorrência, com base na constatação *prima facie* de uma infração, pode a AdC, em qualquer momento do processo, no respeito pelo princípio da proporcionalidade, ordenar preventivamente a imediata suspensão da referida prática anticoncorrencial ou quaisquer outras medidas provisórias necessárias à imediata reposição da concorrência ou indispensáveis ao efeito útil da decisão a proferir no termo do processo.

- 2 - As medidas previstas neste artigo podem ser adotadas pela AdC oficiosamente ou a requerimento de qualquer interessado e vigoram por período não superior a 90 dias, salvo prorrogação devidamente fundamentada, sempre que seja necessário e adequado, até à sua revogação ou até à decisão final do processo.

- 3 - [...].

- 4 - [...].

- 5 - [...].

- 6 - [...].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 7 - Nos casos de investigação de infrações ao disposto nos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a AdC informa a Rede Europeia de Concorrência das medidas cautelares adotadas.

Artigo 35.º

[...]

- 1 - Sempre que a AdC tome conhecimento, nos termos previstos no artigo 17.º, de factos ocorridos num domínio submetido a regulação sectorial e suscetíveis de ser qualificados como práticas restritivas da concorrência, dá imediato conhecimento dos mesmos à autoridade reguladora setorial competente em razão da matéria, para que esta se pronuncie, em prazo fixado pela AdC.
- 2 - Sempre que estejam em causa práticas restritivas com incidência num mercado que seja objeto de regulação setorial, a adoção de uma decisão pela AdC nos termos das alíneas *c)* e *d)* do n.º 3 do artigo 24.º ou do n.º 3 do artigo 29.º é precedida, salvo nos casos de encerramento do processo sem condições, de parecer prévio da respetiva autoridade reguladora setorial, que será emitido em prazo fixado pela AdC.
- 3 - Sempre que, no âmbito das respetivas atribuições e sem prejuízo do disposto no n.º 4 do artigo 17.º, uma autoridade reguladora setorial apreciar, oficiosamente ou a pedido de entidades reguladas, questões que possam configurar uma violação do disposto na presente lei, dá imediato



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

conhecimento à AdC, juntando informação dos elementos essenciais.

4 - [...].

5 - [...].

Artigo 43.º

[...]

1 - [...].

2 - [...].

a) [...].

b) [...].

c) [...].

d) A indicação de que o incumprimento do pedido constitui contraordenação punível nos termos da alínea *b)* do n.º 1 do artigo 68.º.

3 - [...].

4 - [...].

5 - [...].

Artigo 49.º

[...]

1 - [...].

2 - [...].

3 - [...].

4 - [...].

5 - [...].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 6 - Sem prejuízo do disposto na alínea *b*) do n.º 1 do artigo 68.º, as informações obtidas em momento posterior ao decurso do prazo fixado no número anterior ainda podem ser consideradas pela AdC, quando tal não comprometa a adoção de uma decisão no prazo legalmente fixado para a conclusão do procedimento.

Artigo 59.º

[...]

- 1 - Os processos a que se refere o artigo anterior regem-se pelo disposto na presente secção e nos artigos 15.º, 16.º, 17.º-A a 28.º e 30.º a 35.º e, com as devidas adaptações, nos n.ºs 2, 3, 4 e 5 do artigo 17.º e no artigo 29.º.
- 2 - Os processos da presente secção regem-se, subsidiariamente, com as devidas adaptações, pelo regime geral do ilícito de mera ordenação social, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 433/82, de 27 de outubro, na sua redação atual.

Artigo 64.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - [...].
- 3 - Os trabalhadores e outras pessoas mandatadas pela AdC para efetuar uma inspeção e auditoria podem:
- a*) [...];
 - b*) [...];



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- c)* Obter, por qualquer forma, cópia total ou parcial dos documentos controlados;
 - d)* [...].
- 4 - Os representantes legais da empresa ou associação de empresas, bem como os trabalhadores e colaboradores são obrigados a prestar toda a colaboração necessária para que os trabalhadores e as outras pessoas mandatadas pela AdC possam exercer os poderes previstos no número anterior.
- 5 - Os trabalhadores e as pessoas mandatadas pela AdC para efetuar uma inspeção e auditoria devem ser portadores de credencial, da qual consta a finalidade da diligência.

Artigo 67.º

[...]

Sem prejuízo da responsabilidade criminal e das medidas administrativas a que houver lugar, as infrações às normas previstas na presente lei e no direito da União Europeia, que determinem a aplicação de coimas ou outras sanções, constituem contraordenação punível nos termos do disposto no presente capítulo.

Artigo 68.º

[...]



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

1 - [...]:

- a) [...];
- b) [...];
- c) O incumprimento dos compromissos e condições a que se refere a alínea *d*) do n.º 3 do artigo 24.º ou a alínea *c*) do n.º 3 do artigo 29.º;
- d) [...];
- e) [...];
- f) [...];
- g) [...];
- h) A não prestação no prazo fixado ou a prestação de informações falsas, inexatas ou incompletas, em resposta a pedido de informação da AdC, nos termos do artigo 15.º;
- i) A falta ou recusa de resposta ou o fornecimento de resposta falsa, inexata ou incompleta, no decurso das diligências previstas nos artigos 17.º-A a 18.º;
- j) A não colaboração com a AdC ou a obstrução ao exercício dos poderes previstos nos artigos 17.º-A a 20.º, 43.º, 61.º e 64.º;
- k) A falta injustificada de comparência de quem tenha sido regularmente notificado para participar em diligência processual.

2 - [...].

3 - [...].

3-4 - Nas infrações cometidas por empresas, os conceitos de dolo e negligência são interpretados de modo conforme ao direito da União Europeia, à luz da jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 69.º

[...]

1 - [...]:

a) [...];

b) [...];

c) [...];

d) O grau de participação ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas na infração;

e) As vantagens de que haja beneficiado ~~o visado~~ da empresa ou associação de empresas em consequência da infração, quando as mesmas sejam identificadas;

f) O comportamento ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas na eliminação das práticas restritivas e na reparação dos prejuízos causados à concorrência, nomeadamente através do pagamento de indemnização aos lesados na sequência de acordo extrajudicial;

g) A situação económica ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas;

h) Os antecedentes ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas em matéria de infrações às regras da concorrência;

i) [...].

2 - Os critérios referidos nas alíneas a) e c) do número anterior são apreciados em conformidade com o direito da União Europeia, à luz da jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia.

3 - Nos processos por infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, na apreciação dos antecedentes, são igualmente consideradas as decisões definitivas



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

previamente adotadas pela Comissão Europeia ou por uma autoridade nacional de concorrência que tenham declarado que ~~o visado a empresa ou associação de empresas~~ participou numa infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, igual ou semelhante à infração constatada pela AdC, ~~independentemente da pessoa ou pessoas que tenham respondido pela infração ou pelo pagamento da coima nos termos dessas decisões, desde que constituam a mesma unidade económica nos termos do artigo 3.º, ao tempo da infração~~ ~~caso o visado continue a cometer a mesma infração ou cometa uma infração semelhante.~~

- 4 - No caso das contraordenações referidas nas alíneas *a)* a *g)* do n.º 1 do artigo anterior, o montante máximo da coima aplicável não pode exceder 10 % do volume de negócios total, a nível mundial, realizado no exercício imediatamente anterior à decisão final proferida pela AdC, pelo conjunto de pessoas que integrem cada uma das empresas infratoras, nos termos do artigo 3.º, ou, pela associação de empresas.
- 5 - Caso a infração de uma associação de empresas nos termos do número anterior esteja relacionada com as atividades das empresas associadas, o montante máximo da coima aplicável não pode exceder 10 % do volume de negócios total, agregado, a nível mundial, do conjunto de pessoas que integrem as empresas associadas que exerçam atividades no mercado afetado pela infração, não podendo a responsabilidade financeira de cada empresa associada no que respeita ao pagamento da coima exceder o montante máximo fixado nos termos do número anterior.
- 6 - Caso seja aplicada uma coima à associação de empresas e às empresas associadas nos termos do n.º 5, o volume de negócios destas não deve ser tido em conta no cálculo da coima da associação de empresas.
- 7 - O volume de negócios total, a nível mundial, realizado por cada uma das empresas infratoras nos termos dos números anteriores, bem como o



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

volume de negócios realizado por estas no mercado afetado pela infração, são calculados de acordo com o previsto no artigo 39.º, podendo o volume de negócios no mercado afetado ser objeto de estimativa.

- 8 - No caso das contraordenações referidas nas alíneas a) a g) do n.º 1 do artigo anterior, a coima aplicável a pessoas singulares não pode exceder 10 % do respetivo rendimento do trabalho, incluindo rendimento empresarial e profissional, bruto anual, no último ano completo em que se tenha verificado a prática proibida.
- 9 - [*Anterior n.º 6*].
- 10 - No caso da contraordenação a que se refere a alínea k) do n.º 1 do artigo anterior, a AdC pode aplicar uma coima de 2 a 10 unidades de conta.
- 11 - A coima é paga de uma vez só e pelo valor integral, sem prejuízo de a AdC ou o tribunal poderem autorizar o pagamento faseado, sempre que a situação económica ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, fundadamente, o justifique.
- 12 - Nos casos de pagamento faseado, a última prestação não pode ir além dos três anos subsequentes ao carácter definitivo ou ao trânsito em julgado da decisão, e a falta de pagamento de uma prestação implica o vencimento de todas as outras, podendo, dentro dos limites referidos, os prazos e os planos de pagamento inicialmente estabelecidos serem alterados quando motivos supervenientes o justifiquem.
- 13 - [*Anterior n.º 8*].

Artigo 71.º

[...]

- 1 - Caso a gravidade da infração e a culpa ~~de da~~ infratora o justifiquem, a AdC



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

pode determinar a aplicação, em simultâneo com a coima, das seguintes sanções acessórias:

...

b) Privação do direito de participar em procedimentos de formação de contratos cujo objeto abranja prestações típicas dos contratos de empreitada, de concessão de obras públicas, de concessão de serviços públicos, de locação ou aquisição de bens móveis ou de aquisição de serviços ou ainda em procedimentos destinados à atribuição de licenças ou alvarás, direta ou indiretamente relacionados com o mercado afetado pela infração em causa, desde que ~~a prática que constitui contraordenação punível com coima esta~~ se tenha verificado durante ou por causa do procedimento relevante, por parte de qualquer pessoa que integre a empresa infratora, nos termos do artigo 3.º.

Artigo 72.º

[...]

Sem prejuízo do disposto nos artigos 69.º e 70.º, a AdC pode decidir, quando tal se justifique, aplicar uma sanção pecuniária compulsória, num montante não superior a 5 % da média diária do volume de negócios total, a nível mundial, realizado pela empresa ou pela associação de empresas, no ano imediatamente anterior à decisão, por dia de atraso, a contar da data da notificação, a fim de compelir essa empresa ou associação de empresas a:

- a) Acatar uma decisão da AdC que imponha uma sanção ou ordene a adoção de medidas determinadas;
- b) Notificar uma operação de concentração sujeita a notificação prévia nos termos dos artigos 37.º e 38.º;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- c)* Prestar informações completas e corretas, em resposta a pedido de prestação de informações enviado pela AdC nos termos do artigo 15.º;
- d)* Comparecer a uma inquirição convocada pela AdC nos termos do artigo 17.º-A;
- e)* Sujeitar-se às diligências de busca, exame, recolha e apreensão, a que se refere o artigo 18.º.

Artigo 73.º

[...]

- 1 - Pela prática das infrações cometidas por empresas previstas na presente lei podem ser responsabilizadas pessoas singulares, pessoas coletivas, independentemente da regularidade da sua constituição, sociedades e associações sem personalidade jurídica.
- 2 - Em aplicação do conceito de empresa, previsto do artigo 3.º, pela prática das infrações previstas na presente lei podem ser responsabilizadas:
 - a)* A título exclusivo ou solidário, as pessoas que integravam a mesma unidade económica à data da prática da infração e que exerciam influência determinante, direta ou indiretamente, sobre a pessoa que praticou os factos constitutivos da infração; e
 - b)* As pessoas coletivas ou entidades equiparadas indicadas no n.º 7 e as pessoas que integram os sucessores económicos da empresa infratora.
- 3 - Para efeitos da alínea *a)* do número anterior, presume-se que uma pessoa exerce influência determinante sobre outra quando detém 90 % ou mais do seu capital social, salvo prova em contrário.
- 4 - Para efeitos da alínea *b)* do n.º 2, entende-se por sucessor económico a



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

empresa que adquira ou para a qual transitem os ativos até então associados ao desempenho da atividade económica no âmbito da qual se praticaram as contraordenações e que prossiga essa atividade económica.

5 - As pessoas coletivas e as entidades equiparadas referidas no n.º 1 respondem pelas contraordenações previstas na presente lei, quando cometidas:

a) [Anterior alínea a) do n.º 2];

b) [Anterior alínea b) do n.º 2].

6 - *[Anterior n.º 3].*

7 - *[Anterior n.º 4].*

8 - No caso de extinção da pessoa coletiva ou entidade equiparada, pelas coimas em que a mesma for condenada respondem os antigos bens desta que tiverem sido adjudicados em partilha, salvo nas situações previstas na alínea *b)* do n.º 2.

9 - Os membros do órgão de administração das pessoas coletivas e entidades equiparadas, bem como os responsáveis pela direção ou fiscalização de áreas de atividade em que seja praticada alguma contraordenação, incorrem na sanção cominada no n.º 9 do artigo 69.º, quando atuem nos termos descritos na alínea *a)* do n.º 5 ou quando, conhecendo ou devendo conhecer a prática



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

da infração, não adotem as medidas adequadas para lhe pôr termo imediatamente, a não ser que sanção mais grave lhes caiba por força de outra disposição legal.

10 - [*Anterior n.º 7*].

11 - As associações de empresas que sejam objeto de uma coima ou de uma sanção pecuniária compulsória, nos termos previstos nas alíneas *a)* a *g)* do n.º 1 do artigo 68.º, no n.º 5 do artigo 69.º e no artigo anterior, e se encontrem numa situação de insolvência solicitam às empresas associadas uma contribuição com vista a assegurar aquele pagamento, fixando a AdC prazo para efeitos de prestação dessa contribuição.

12 - Caso as contribuições previstas no número anterior não sejam integralmente recebidas no prazo fixado pela AdC, as empresas cujos representantes, ao tempo da infração, eram membros dos órgãos diretivos de uma associação de empresas que seja objeto de uma coima ou de uma sanção pecuniária compulsória, nos termos previstos nas alíneas *a)* a *g)* do n.º 1 do artigo 68.º, no n.º 5 do artigo 69.º e no artigo anterior, são solidariamente responsáveis entre si pelo pagamento da coima ou sanção pecuniária compulsória, exceto quando demonstrem que, antes do início da investigação, desconheciam, ou se distanciaram ativamente, e não executaram, a decisão que constitui a infração ou da qual a mesma resultou.

13 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, a título subsidiário, são ainda solidariamente responsáveis pelo pagamento de uma coima ou de uma



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

sanção pecuniária compulsória de que seja objeto uma associação de empresas, nos termos previstos nas alíneas *a)* a *g)* do n.º 1 do artigo 68.º, no n.º 5 do artigo 69.º e no artigo anterior, as empresas associadas que exerciam atividades no mercado em que foi cometida a infração, exceto quando demonstrem que, antes do início da investigação, desconheciam, ou se distanciaram ativamente, e não executaram, a decisão que constitui a infração ou da qual a mesma resultou.

- 14 - A responsabilidade individual de cada uma das empresas associadas decorrente dos números anteriores não pode exceder o montante que resulte da aplicação do disposto no n.º 5 do artigo 69.º.

Artigo 74.º

[...]

- 1 - O procedimento por infração aos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei e aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, incluindo o processo de aplicação de coimas e sanções pecuniárias compulsórias, extingue-se por prescrição, no prazo, contado nos termos do artigo 119.º do Código Penal, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 48/95, de 15 de março, na sua redação atual, de:

a) [...];

b) [...].

- 2 - [Revogado].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - A prescrição do procedimento interrompe-se com a notificação ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas de qualquer ato da AdC que pessoalmente o afete, produzindo a interrupção efeitos desde a notificação do ato a qualquer uma das pessoas que possam responder pela infração em virtude de fazerem parte da mesma unidade económica ou manterem entre si laços de interdependência, nos termos do artigo 3.º, sendo a interrupção aplicável a todas as empresas que tenham participado na infração.
- 4 - [Revogado].
- 5 - Nos casos em que a AdC tenha dado início a um processo de contraordenação por infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, o prazo de prescrição suspende-se quando a AdC, tendo tido conhecimento de que a Comissão Europeia ou uma autoridade nacional de concorrência de outro Estado-Membro deu início, pelos mesmos factos, a um processo por infração aos mesmos artigos do TFUE, notifique ~~o visado a empresa ou~~ associação de empresas da decisão de suspensão do processo.
- 6 - No caso referido no número anterior, a suspensão cessa na data em que a autoridade nacional de concorrência ou a Comissão Europeia adote uma decisão que constate a existência de uma infração, ordene a sua cessação, torne obrigatórios compromissos, imponha coimas ou outras sanções ou conclua que não existem motivos para uma nova intervenção da sua parte.
- 7 - [Revogado].
- 8 - Quando o prazo normal de prescrição tenha sido interrompido ou suspenso nos termos dos números anteriores, a prescrição do procedimento tem sempre lugar quando tiverem decorrido cinco ou sete anos e meio, respetivamente, nos casos das alíneas *a)* ou *b)* do n.º 1.
- 9 - A prescrição do procedimento por infração suspende-se pelo período de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

tempo em que a decisão da AdC for objeto de recurso judicial, incluindo recurso interlocutório ou recurso para o Tribunal Constitucional, sem qualquer limitação temporal.

- 10 - O prazo de prescrição das sanções é de cinco anos a contar do dia em que se torna definitiva ou que transita em julgado a decisão que determinou a sua aplicação, salvo nos casos previstos nos n.ºs 6, 10 e 11 do artigo 69.º, que é de três anos.

Artigo 76.º

[...]

[...]:

- a) As empresas, na aceção do artigo 3.º, ao tempo da apresentação do pedido de dispensa ou de redução da coima;

- b) Os membros do órgão de administração das pessoas coletivas e entidades equiparadas, bem como os responsáveis pela direção ou fiscalização de áreas de atividade em que seja praticada alguma contraordenação, responsáveis nos termos do disposto no n.º 9 do artigo 73.º;

- c) As associações de empresas que exerçam uma atividade económica desde que participem na infração por conta própria e não por conta dos seus membros.

Artigo 77.º

[...]



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

1 - A AdC concede dispensa da coima aplicável, nos termos do disposto no artigo 70.º, à empresa ou associação de empresas que revele a sua participação num alegado acordo ou prática concertada, desde que essa empresa ou associação de empresas seja a primeira a fornecer informações e elementos de prova que lhe permitam:

a) À data da receção do pedido, fundamentar a realização de diligências de busca e apreensão nos termos das alíneas *a)* e *b)* do n.º 1 do artigo 18.º e dos artigos 19.º e 20.º e a AdC não disponha ainda de elementos suficientes para proceder a essa diligência ou não tivesse já realizado tal inspeção; ou

b) No entender da AdC, verificar a existência de uma infração prevista no artigo 75.º, desde que a AdC não disponha ainda de elementos de prova suficientes sobre a infração e que nenhuma outra empresa tenha reunido previamente as condições para beneficiar de dispensa da coima nos termos da alínea *a)*, relativamente ao mesmo cartel secreto.

2 - A AdC concede a dispensa da coima, nos termos do número anterior, desde que a empresa ou associação de empresas cumpra, cumulativamente, as seguintes condições:

a) Coopere plena e continuamente com a AdC desde o momento da apresentação do pedido de dispensa ou redução da coima até à decisão da AdC relativamente a ~~todos-todas os visados as empresas ou associações de empresas~~, estando a empresa ou associação de empresas obrigada, designadamente, a:

i) [...];

ii) [...];



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

iii) [...];

iv) [...];

v) Colocar os dirigentes, membros do órgão de administração e trabalhadores à disposição da AdC para efeitos de inquirições e envidar esforços razoáveis no sentido de colocar os antigos dirigentes, membros do órgão de administração e trabalhadores à disposição da AdC para efeitos de inquirições.

b) [...];

c) [...];

d) Não tenha adotado medidas ou praticado atos de destruição, falsificação ou dissimulação de informações ou provas relacionadas com a infração;

e) Não tenha revelado a intenção de apresentação do pedido de dispensa, ou o respetivo teor, salvo à Comissão Europeia, a outra autoridade nacional de concorrência, ou a autoridades da concorrência de países terceiros.

3 - [...].

Artigo 78.º

[...]

1 - A AdC concede uma redução da coima que seria aplicada, nos termos do disposto no artigo 70.º, às empresas ou associações de empresas que, não reunindo todas as condições estabelecidas no n.º 1 do artigo anterior, cumpram, cumulativamente, as seguintes condições:

a) [...];



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

b) Estejam verificadas as condições previstas nas alíneas a), b), d) e e) do n.º 2 e no n.º 3 do artigo anterior;

c) Revelem a sua participação num alegado acordo ou prática concertada.

2 - [...]:

a) À primeira empresa ou associação de empresas que preencham as condições previstas no número anterior é concedida uma redução de 30 % a 50 %;

b) À segunda empresa ou associação de empresas que preencham as condições previstas número anterior é concedida uma redução de 20 % a 30 %;

c) Às empresas ou associações de empresas que preencham as condições previstas número anterior é concedida uma redução até 20 %.

3 - [...].

4 - Se a requerente apresentar informações e provas conclusivas que sejam utilizadas pela AdC nos termos do n.º 1 do artigo 31.º para provar factos adicionais que determinem a aplicação de coima superior à que seria aplicada na ausência das mesmas, a AdC não toma em consideração os factos adicionais que daí resultem provados na determinação da medida da coima a aplicar às empresas ou associações de empresas que forneceram aquelas informações e provas.

5 - [*Anterior n.º 4*].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 79.º

[...]

- 1 - Se cooperarem plena e continuamente com a AdC, nos termos do disposto na alínea *a*) do n.º 2 do artigo 77.º, os atuais e antigos dirigentes, membros do órgão de administração, bem como os responsáveis pela direção ou fiscalização de áreas de atividade em que seja praticada alguma infração prevista no artigo 75.º beneficiam, relativamente à coima que lhes seria aplicada, nos termos do disposto no n.º 9 do artigo 73.º, da dispensa ou redução da coima, independentemente de terem requerido pessoalmente tais benefícios.
- 2 - As pessoas singulares referidas no número anterior que apresentem pedido a título individual beneficiam, com as devidas adaptações, do disposto nos artigos 77.º e 78.º.
- 3 - Sem prejuízo da dispensa da coima prevista nos números anteriores, as pessoas singulares nos mesmos referidas beneficiam de dispensa da aplicação de qualquer sanção de natureza administrativa ou contraordenacional ou penal que lhes seria aplicável pela prática dos factos que constituem infração punível nos termos do artigo 9.º ou do artigo 101.º do TFUE, desde que:
 - a*) O pedido de dispensa da coima a que se refere o n.º 1 do artigo 77.º cumpra as condições aí previstas;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- b) Cooperem plena e continuamente com a AdC para este efeito;
 - c) O pedido de dispensa da coima a que se refere o n.º 1 do artigo 77.º for anterior ao momento em que as pessoas singulares em causa foram informadas pelas autoridades competentes da abertura do procedimento ou inquérito conducente à aplicação daquelas sanções;
 - d) Cooperem plena e continuamente com a autoridade competente para a instrução do procedimento de natureza administrativa, contraordenacional ou penal até ao termo do respetivo processo.
- 4 - Nos casos em que a autoridade competente para a instrução do procedimento de natureza penal se encontre na jurisdição de outro Estado-Membro, os contactos necessários a garantir a dispensa da aplicação de sanção penal nos termos do número anterior são assegurados pela AdC junto da autoridade nacional de concorrência daquela jurisdição.

Artigo 80.º

[...]

O procedimento administrativo relativo à tramitação do pedido de dispensa ou de redução da coima rege-se pelo disposto nos artigos seguintes e pelo estabelecido em regulamento a aprovar pela AdC, nos termos do artigo 66.º.

Artigo 81.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 25.º ou da impugnação judicial da decisão da AdC, relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração ao artigo 101.º ou



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

102.º do TFUE ou às disposições do direito nacional da concorrência, é concedido ~~ao visado à empresa ou associação de empresas~~ acesso ao pedido de dispensa ou redução da coima e aos documentos e às informações referidos no número anterior, não sendo deles permitida qualquer reprodução, exceto se autorizada pelo requerente.

~~3 - As seguintes categorias de informações obtidas no âmbito do pedido de dispensa ou de redução da coima não podem ser utilizadas perante os tribunais até que a AdC encerre os procedimentos relativos aos pedidos de dispensa ou de redução da coima referentes a todos os visados, nomeadamente através da adoção de uma decisão nos termos dos artigos 28.º e 29.º:~~

~~a) Informações preparadas por outras pessoas singulares ou coletivas especificamente no âmbito do pedido de dispensa ou de redução da coima; e~~

~~b) Informações elaboradas e enviadas pela AdC aos visados no âmbito do pedido de dispensa ou de redução da coima.~~

~~4-3 -~~ [Anterior n.º 3].

~~5-4 -~~ Ao requerente não é concedido acesso a cópias das suas declarações orais, sendo vedado o acesso a terceiros.

~~6-5 -~~ [Anterior n.º 5].

~~7-6 -~~ As declarações apresentadas para efeitos de dispensa ou redução da coima apenas são trocadas entre a AdC e outras autoridades nacionais da concorrência, nos termos do artigo 12.º do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002:

a) Com o consentimento do requerente; ou



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

b) Quando a autoridade nacional de concorrência que recebe a declaração tiver recebido também, tal como a autoridade nacional de concorrência que transmite a declaração, um pedido de dispensa ou redução da coima relativo à mesma infração apresentado pelo mesmo requerente, desde que, no momento em que a declaração foi transmitida, o requerente não tenha tido a possibilidade de retirar as informações que apresentou à autoridade nacional de concorrência que recebeu a declaração.

Artigo 84.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - Não é admissível recurso de decisões de mero expediente e de decisões de arquivamento, com ou sem imposição de condições, exceto quando expressamente previsto na presente lei.
- 3 - [...].
- 4 - O recurso, incluindo o de decisão interlocutória, tem efeito meramente devolutivo, exceto no que respeita a decisões que imponham medidas de carácter estrutural determinadas nos termos do n.º 4 do artigo 29.º, cujo efeito é suspensivo.
- 5 - No caso de decisões que apliquem coimas ou outras sanções previstas na lei, ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas pode requerer, ao interpor o recurso, que o mesmo tenha efeito suspensivo quando se ofereça para prestar caução em substituição, ficando a atribuição desse efeito condicionada à efetiva prestação de caução nos moldes, montante e prazo fixados pelo tribunal.

Artigo 85.º



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

[...]

- 1 - O recurso de uma decisão interlocutória da AdC pode ser interposto no prazo de 20 dias úteis, não prorrogável.
- 2 - Interposto recurso de uma decisão interlocutória da AdC, o requerimento é remetido pela AdC ao Ministério Público no prazo de 20 dias úteis, não prorrogável, com indicação do número de processo na fase administrativa, podendo no mesmo prazo juntar alegações e quaisquer elementos ou informações que a AdC considere relevantes para a decisão do recurso.
- 3 - Formam um único processo judicial os recursos de decisões interlocutórias da AdC proferidas no mesmo processo na fase administrativa.
- 4 - O tribunal decide por despacho, salvo se concluir pela necessidade de audiência de julgamento.

Artigo 86.º

[...]

- 1 - [*Anterior corpo do artigo*].
- 2 - Os recursos previstos no número anterior tramitam com caráter de urgência.

Artigo 87.º

[...]

- 1 - Notificado de decisão final proferida pela AdC, ~~o~~ visadoa empresa ou associação de empresas pode interpor recurso judicial, no prazo de 40 dias úteis, não prorrogável.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - Interposto recurso da decisão final, a AdC remete os autos ao Ministério Público, no prazo de 30 dias úteis, não prorrogável, podendo juntar alegações e outros elementos ou informações que considere relevantes para a decisão da causa, bem como oferecer meios de prova, sem prejuízo do disposto no artigo 70.º do regime geral do ilícito de mera ordenação social, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 433/82, de 27 de outubro, na sua redação atual.
- 3 - [...].
- 4 - [...].
- 5 - A AdC, o Ministério Público ou ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas podem opor-se a que o tribunal decida por despacho, sem audiência de julgamento.
- 6 - [...].
- 7 - [...].
- 8 - [...].
- 9 - A AdC pode, no decurso da tramitação do recurso de impugnação judicial, participar no processo na qualidade de sujeito processual e gozar dos respetivos direitos incluindo na audiência de julgamento.

Artigo 89.º

[...]

- 1 - Das sentenças e despachos do Tribunal da Concorrência, Regulação e



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Supervisão cabe recurso para o tribunal da relação competente, nos termos do n.º 3, que decide em última instância.

- 2 - [...]:
 - a) [...];
 - b) ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas.
- 3 - Notificados da decisão prevista no artigo 88.º, o Ministério Público, a AdC e ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas podem interpor recurso no prazo de 30 dias, aplicando-se o mesmo prazo para a apresentação da resposta ao recurso.
- 4 - Notificados das decisões previstas nos artigos 85.º e 86.º, o Ministério Público, a AdC e ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas podem interpor recurso no prazo de 20 dias, aplicando-se o mesmo prazo para a apresentação da resposta ao recurso.
- 5 - Notificados das demais decisões, o Ministério Público, a AdC e ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas podem interpor recurso no prazo de 10 dias, aplicando-se o mesmo prazo para a apresentação da resposta ao recurso.
- 6 - Aos recursos previstos neste artigo é aplicável o disposto no n.ºs 4 e 5 do artigo 84.º, no n.º 3 do artigo 85.º, no artigo 86.º e nos n.ºs 3, 4 e 9 do artigo 87.º, com as necessárias adaptações.

Artigo 90.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - [...].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - A AdC pode publicar na sua página eletrónica a versão não confidencial das decisões proferidas nos termos do n.º 4 do artigo 8.º, que contribuam para a disseminação de uma cultura de concorrência, referindo se as mesmas estão pendentes de recurso judicial.
- 4 - [*Anterior n.º 3*].
- 5 - [*Anterior n.º 4*].

Artigo 91.º

[...]

À tramitação e ao julgamento das ações referidas na presente secção é aplicável o disposto nos artigos seguintes e, subsidiariamente, o regime de impugnação contenciosa de atos administrativos, definido no Código de Processo dos Tribunais Administrativos, aprovado em anexo à Lei n.º 15/2002, de 22 de fevereiro, na sua redação atual.

Artigo 92.º

Tribunal competente e efeitos da impugnação

- 1 - Das decisões da AdC proferidas em procedimentos administrativos a que se refere a presente lei, bem como da decisão ministerial prevista no artigo 41.º dos estatutos da AdC, cabe impugnação contenciosa para o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, a ser tramitada como ação administrativa nos termos e de acordo com o prazo previsto no Código de Processo dos Tribunais Administrativos, aprovado em anexo à Lei n.º 15/2002, de 22 de fevereiro, na sua redação atual.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - A ação prevista no número anterior tem efeito meramente devolutivo, salvo se lhe for atribuída, exclusiva ou cumulativamente com outras medidas provisórias, o efeito suspensivo por via do decretamento de medidas provisórias.

Artigo 96.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - A AdC é ouvida previamente à adoção de medidas legislativas que alterem o disposto na presente lei ou as atribuições e competências que lhe são conferidas para promoção e defesa da concorrência nos termos da presente lei ou dos estatutos da AdC.»

Artigo 3.º

Alteração ao Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto

Os artigos 2.º, 10.º, 14.º, 15.º, 16.º, 17.º, 19.º, 29.º, 30.º, 32.º, 35.º, 40.º, 44.º e 46.º dos estatutos da AdC, aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto, passam a ter a seguinte redação:

«Artigo 2.º

[...]

- 1 - [*Anterior corpo do artigo*].
- 2 - Todas as disposições legais aplicáveis ao funcionamento da AdC devem ser interpretadas à luz do Direito da União Europeia, incluindo da Diretiva (UE) 2019/1 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de dezembro de 2018, de forma a garantir a sua independência, bem como a sua autonomia na gestão e a suficiência dos seus meios.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 10.º

[...]

- 1 - A AdC coopera com a Comissão Europeia e com as demais autoridades nacionais de concorrência no âmbito da Rede Europeia da Concorrência, nos termos da legislação da União Europeia e do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual.
- 2 - [...].

Artigo 14.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - Os membros do conselho de administração são designados por resolução do Conselho de Ministros, tendo em consideração o parecer fundamentado da comissão competente da Assembleia da República.
- 3 - Para efeitos do número anterior, a emissão do parecer é precedida de audição na comissão parlamentar competente, a pedido do Governo, o qual deve ser acompanhado de parecer da Comissão de Recrutamento e Seleção para a Administração Pública relativo à adequação do perfil do indivíduo às funções a desempenhar, incluindo o cumprimento das regras de incompatibilidade e impedimento aplicáveis.
- 4 - A resolução de designação, devidamente fundamentada, é publicada no *Diário da República*, juntamente com uma nota relativa ao currículo académico e profissional dos designados e a conclusão do parecer da Assembleia da República.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

5 - [...].

6 - [...].

7 - [...].

Artigo 15.º

[...]

1 - [...].

2 - [...].

3 - [...]:

a) [...];

b) [...];

c) Incompatibilidade originária, detetada após designação, ou superveniente;

d) [...];

e) [...];

f) [...];

g) [...];

h) Prestação de falsas declarações no processo de designação ou na proposta de designação.

4 - A dissolução do conselho de administração e a destituição de qualquer dos seus membros só pode ocorrer mediante resolução do Conselho de Ministros, oficiosamente ou tendo em conta recomendação da Assembleia da República, e sempre fundamentada em motivo justificado.

5 - [...].



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

6 - [...].

7 - [...].

Artigo 16.º

[...]

1 - [...].

2 - Para efeitos do disposto no número anterior, o vencimento mensal não pode ultrapassar em 30 % o último nível remuneratório da tabela remuneratória única prevista na Portaria n.º 1553-C/2008, de 31 de dezembro, na sua redação atual.

3 - [*Anterior n.º 2*].

4 - [*Anterior n.º 3*].

5 - A utilização de cartões de crédito e outros instrumentos de pagamento, viaturas e o valor máximo de combustível e portagens destinado mensalmente às mesmas, comunicações, prémios, suplementos e gozo de benefícios sociais pelos membros do conselho de administração obedece ao disposto no Estatuto do Gestor Público, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 71/2007 de 27 de março, na sua redação atual, considerando-se as referências a despachos dos membros do Governo constantes desse estatuto efetuadas à comissão de vencimentos referida no n.º 3, e constitui remuneração, para efeitos fiscais.

6 - [*Anterior n.º 5*].

7 - [*Anterior n.º 6*].

Artigo 17.º

[...]



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

1 - [...].

c) [revogado]

1-2 - Sem prejuízo da aplicação do disposto no regime de imparcialidade previsto no Código do Procedimento Administrativo, aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual, os membros do conselho de administração não podem:

- a) Intervir em processos relativos à aplicação das regras de concorrência em que tenham estado envolvidos;
- b) Intervir em processos que digam diretamente respeito a empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, ou associações de empresas em que tenham trabalhado ou com as quais tenham assumido qualquer outro tipo de compromisso profissional nos dois anos anteriores;
- c) Intervir em processos relativos à aplicação das regras de concorrência que tenham por alvo empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, ou associações de empresas nas quais os membros do conselho de administração, os seus cônjuges, pessoas com quem vivam em união de facto, descendentes, ascendentes, irmãos, afins até ao 2.º grau, adotantes ou adotados, detenham quaisquer interesses, se tal puder comprometer a sua imparcialidade num dado caso.

2-3 - O risco de afetação da imparcialidade do membro de conselho de administração afere-se de forma casuística, tendo designadamente em consideração a natureza e relevância do interesse que detém e o seu grau de envolvimento.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

~~3-4~~ - Nos dois anos seguintes à a cessação do seu mandato, os membros do conselho de administração não podem intervir no âmbito de uma atividade profissional nos processos relativos à aplicação do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, com que tenham lidado durante o seu mandato, tendo direito a auferir, durante aquele período de tempo, uma compensação equivalente a 50 % do vencimento mensal à data da cessação de funções.

~~4-5~~ - [*Anterior n.º 3*].

~~5-6~~ - Em caso de incumprimento do disposto nos n.ºs 2 e 4, o membro do conselho de administração fica obrigado à devolução do montante equivalente a todas as remunerações líquidas auferidas durante o período em que exerceu funções, bem como da totalidade das compensações líquidas recebidas nos termos do n.º 4, aplicado o coeficiente de atualização resultante das correspondentes taxas de variação média anual do índice de preços no consumidor apurado pelo Instituto Nacional de Estatística, I. P..

Artigo 19.º

[...]

1 - [...]:

a) [...];

b) [...];

c) [...];

d) [...];



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

e) [...];

f) [...];

g) [...];

h) [...];

i) [...];

j) [...];

k) [...];

l) [...];

m) Adotar e dirigir recomendações a organismos públicos sobre medidas legislativas, regulamentares e administrativas que possam ter impacto no funcionamento da concorrência, bem como promover a sensibilização do público para as regras de concorrência;

n) [*Anterior alínea m*)];

o) [*Anterior alínea n*]].

2 - [...].

3 - [...].

Artigo 29.º

Organização

A AdC deve dispor de pessoal qualificado em número suficiente e demais serviços necessários à prossecução das suas atribuições, sendo a respetiva organização e funcionamento fixados em regulamento interno.

Artigo 30.º



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

[...]

- 1 - A AdC pode recrutar, contratar e promover trabalhadores, independentemente de autorização ou aprovação ministerial, desde que tal não implique agravamento do seu orçamento global de despesa com pessoal, aprovado nos termos do artigo 40.º [...].
- 2 - A AdC pode, nomeadamente, contratar trabalhadores, dirigentes ou equiparados não previstos aquando da aprovação do seu plano de atividades e orçamento para o ano em causa, desde que tal não implique agravamento do seu orçamento global de despesa com pessoal aprovado nos termos do artigo 40.º [...].
- 3 - ~~[...]~~ [anterior n.º 2].
- 4 - ~~[...]~~ [anterior n.º 3].
- 4-5 - [anterior n.º 4]
- 5-6 - O recrutamento de trabalhadores e a designação dos titulares de cargos de direção ou equiparados segue procedimento de tipo concursal que, em qualquer caso, observa os seguintes princípios:
 - a) [...];
 - b) [...];
 - c) [...];
 - d) [...].
- 6-7 - [...]:
 - a) [...];
 - b) ~~[...]~~ [revogado];
 - c) Manter, direta ou indiretamente, qualquer vínculo ou relação



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

contratual, remunerada ou não, com outras entidades cuja atividade possa colidir com as suas atribuições e competências.

~~7-8~~ - ____ [...].

~~8-9~~ - ____ [...].

~~9-10~~ - ____ [...].

~~10-11~~ - Sem prejuízo da aplicação do disposto no regime de imparcialidade previsto no Código do Procedimento Administrativo, aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual, os trabalhadores e os titulares de cargos de direção ou equiparados não podem:

- a) Intervir em processos relativos à aplicação das regras de concorrência em que tenham estado envolvidos;
- b) Intervir em processos que digam diretamente respeito a empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, ou associações de empresas em que tenham trabalhado ou com as quais tenham assumido qualquer outro tipo de compromisso profissional nos dois anos anteriores;
- c) Intervir em processos relativos à aplicação das regras de concorrência que tenham por alvo empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, ou associações de empresas nas quais os trabalhadores e os titulares de cargos de direção ou equiparados, os seus cônjuges, pessoas com quem vivam em união de facto, descendentes, ascendentes, irmãos, afins até ao 2.º grau, adotantes ou adotados, detenham quaisquer interesses, se tal puder comprometer a sua



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

imparcialidade num dado processo.

12 - O risco de afetação da imparcialidade do trabalhador ou titular de cargo de direção ou equiparado afere-se de forma casuística, tendo designadamente em consideração a natureza e relevância do interesse que detém e o seu grau de envolvimento.

~~11-13~~ - Nos dois anos após a cessação de funções na AdC, os trabalhadores e os titulares de cargos de direção ou equiparados não podem intervir, no âmbito de uma atividade profissional, nos processos relativos à aplicação do regime jurídico da concorrência com que tenham lidado durante a vigência do seu contrato.

~~12-14~~ - [Anterior n.º 10].

~~13-15~~ - [Anterior n.º 12].

~~14-16~~ - O disposto nos n.ºs 7 e 11 é aplicável aos prestadores de serviços relativamente aos quais possa existir conflitos de interesse, designadamente nas áreas jurídica e económico-financeira, cabendo ao conselho de administração e ao fiscal único aferir e acautelar a existência daquele conflito.

~~15-17~~ - Os regimes de prevenção e de verificação de conflitos de interesses são definidos em regulamento interno.

~~16-18~~ - É garantida aos trabalhadores da AdC, através da comissão de trabalhadores ou, na sua falta, das comissões intersindicais, das comissões sindicais ou dos delegados sindicais, a audição e participação na elaboração dos regulamentos internos relativos ao regime de prevenção de conflitos de interesses, bem como nos relativos à organização e disciplina no trabalho, ao regime de pessoal, incluindo avaliação de desempenho e mérito, ao regime de carreiras, ao estatuto remuneratório do pessoal e ao regime de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

proteção social aplicável ao pessoal.

Artigo 32.º

[...]

- 1 - A AdC deve dispor dos meios financeiros, técnicos e tecnológicos necessários ao cumprimento efetivo das suas atribuições e ao exercício efetivo das suas competências tal como previstas nos presentes estatutos e no regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual.
- 2 - [...].

Artigo 35.º

[...]

- 1 - [...].
- 2 - [...].
- 3 - [...].
- 4 - [...].
- 5 - [...].
- 6 - [...].
- 7 - [...]:
 - a) [...];
 - b) *[Revogada]*;
 - c) [...];
 - d) [...].
- 8 - O montante das coimas aplicadas pela AdC reverte em 80 % para o Estado



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

e em 20 % para o Fundo para a Promoção dos Direitos dos Consumidores, a que se refere o Decreto-Lei n.º 195/99, de 8 de junho, na sua redação atual.

Artigo 40.º

[...]

- 1 - A AdC é independente no exercício das suas funções e não se encontra sujeita a superintendência ou tutela governamental, não podendo o Governo dirigir instruções ou recomendações nem emitir diretivas ao conselho de administração sobre a sua atividade, nem sobre as prioridades a adotar na prossecução da sua missão, podendo contudo ser destinatária de regras estratégicas gerais ou orientações em matéria de prioridades não relacionadas com inquéritos setoriais ou com processos específicos para aplicação dos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia.
- 2 - Os membros do conselho de administração, os dirigentes e os trabalhadores da AdC não solicitam nem aceitam instruções do Governo ou de qualquer outra entidade pública ou privada no desempenho das suas funções.
- 3 - [*Anterior n.º 2*].
- 4 - [*Anterior n.º 3*].
- 5 - As aprovações previstas nas alíneas *a)* e *b)* do n.º 3 consideram-se tacitamente concedidas se, decorridos 60 dias após a receção dos pedidos correspondentes, não houver sobre os mesmos decisão expressa.
- 6 - As aprovações previstas na alínea *c)* do n.º 3 consideram-se tacitamente concedidas se, decorridos 60 dias após a receção dos pedidos correspondentes, não houver sobre os mesmos decisão expressa.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

7 - [*Anterior n.º 6*].

Artigo 44.º

[...]

1 - [...].

2 - O controlo e responsabilidade financeiros da AdC são efetivados exclusivamente pelo Tribunal de Contas, nos termos da respetiva legislação.

3 - [...].

4 - [...].

Artigo 46.º

[...]

1 - [...]:

a) [...];

b) [...];

c) [...];

d) [...];

e) [...];

f) [...];

g) [...];

h) Todos os concursos para recrutamento de trabalhadores, dirigentes ou equiparados;

i) Os relatórios e pareceres do fiscal único;

j) O relatório da comissão de vencimentos;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

κ) Os regulamentos internos referidos no n.º 17 do artigo 30.º.

2 - [...].

3 - [...].

4 - [...].»

Artigo 4.º

Aditamento à Lei n.º 19/2012, de 8 de maio

São aditados à Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, os artigos 3.º-A, 5.º-A, 17.º-A, 30.º-A, 35.º-A, 35.º-B, 35.º-C, 35.º-D, 35.º-E, 80.º-A, 80.º-B, 80.º-C, 80.º-D, 80.º-E, 86.º-A, 89.º-A e 90.º-A, com a seguinte redação:

«Artigo 3.º-A

Definições

Para efeitos da presente lei, entende-se por:

- a) «Autoridade nacional de concorrência», a autoridade designada por um Estado-Membro da União Europeia nos termos do artigo 35.º do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002, como responsável pela aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE;
- b) «Autoridade requerente», a autoridade nacional de concorrência de um Estado-Membro da União Europeia que apresente um pedido de cooperação nos termos dos artigos 35.º-A, 35.º-B, 35.º-C, 35.º-D e 35.º-E;
- c) «Autoridade requerida», a autoridade nacional de concorrência de um Estado-Membro da União Europeia que receba um pedido de cooperação e, no caso de um pedido de cooperação nos termos dos



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

artigos 35.º-B, 35.º-C, 35.º-D e 35.º-E, consoante o caso, o organismo competente que seja o principal responsável pela aplicação de tais decisões nos termos das disposições legislativas e regulamentares e das práticas administrativas nacionais.

Artigo 5.º-A

Utilização de meios eletrónicos

No desempenho das suas atividades a AdC e as outras autoridades competentes, no âmbito do objeto da presente lei, devem utilizar meios eletrónicos, de modo a promover a eficiência e a transparência administrativas e a proximidade com os interessados, nomeadamente:

- a) Disponibilizar aos interessados meios eletrónicos de relacionamento e divulgá-los de forma adequada, de modo a que os possam utilizar no exercício dos seus direitos e interesses legalmente protegidos, designadamente para formular as suas pretensões e comunicações, obter e prestar informações, realizar consultas, apresentar alegações, efetuar pagamentos e impugnar atos administrativos;

- b) Utilizar os meios de autenticação eletrónica com Cartão de Cidadão e Chave Móvel Digital bem como os meios de identificação eletrónica emitidos noutros Estados-Membros reconhecidos para o efeito nos termos do artigo 6.º do Regulamento (UE) n.º 910/2014 do Parlamento Europeu e do Conselho;

- c) Adotar a assinatura de documentos com recurso a assinaturas



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

eletrónicas qualificadas, incluindo as do Cartão de Cidadão e Chave Móvel Digital, com possibilidade de recurso ao Sistema de Certificação de Atributos Profissionais, ou outras que constem da Lista Europeia de Serviços de Confiança, sem prejuízo do disposto no artigo 4.º da Lei n.º 37/2014, de 26 de junho, na sua redação atual;

- d) Dispensar os interessados da apresentação dos documentos em posse de qualquer serviço e organismo da Administração Pública, quando derem o seu consentimento para a sua obtenção, e promover a partilha de dados com outras entidades públicas, utilizando a Plataforma de Interoperabilidade da Administração Pública, ou recorrendo ao mecanismo previsto no n.º 2 do artigo 4.º-A da Lei n.º 37/2014, de 26 de junho, na sua redação atual;
- e) Enviar comunicações ou notificações através do Serviço Público de Notificações Eletrónicas (SPNE), incluindo em processos contraordenacionais, sempre que verifique que o notificando a ele tenha aderido, nos termos do Decreto-Lei n.º 93/2017, de 1 de agosto;
- f) Promover a realização de pagamentos por meios eletrónicos, através da Plataforma de Pagamentos da Administração Pública;

- g) Disponibilizar dados, informações, documentos e outros conteúdos que, pela sua natureza e nos termos da presente lei, possam ou devam ser disponibilizados ao público, sem prejuízo do uso simultâneo de outros meios, em formatos abertos, que permitam a leitura por máquina, para ser colocada ou indexada no Portal de Dados Abertos da Administração Pública, em www.dados.gov.pt.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 17.º-A

Podere de inquiriçã

- 1 - Para efeitos da presente lei, a AdC pode convocar para uma inquiriçã e inquirir qualquer pessoa, coletiva ou singular, através de representante legal ou pessoalmente, cujas declarações considere pertinentes.
- 2 - A convocatória para uma inquiriçã deve conter:
 - a) A base jurídica, a qualidade em que o destinatário é convocado e a finalidade da inquiriçã;
 - b) A data da inquiriçã;
 - c) A indicaçã de que a falta de comparênci injustificada constitui contraordenaçã, nos termos da alínea *k*) do n.º 1 do artigo 68.º.
- 3 - As inquirições podem ser realizadas fora das instalações da AdC por trabalhadores ou agentes da AdC munidos de credencial da qual devem constar os elementos referidos no número anterior.
- 4 - Da inquiriçã é elaborado auto, que é notificado às pessoas sujeitas a inquiriçã.
- 5 - É correspondentemente aplicável o disposto nos n.ºs 5 e 6 do artigo 15.º.

- 6 - A pessoa inquirida pode fazer-se acompanhar de advogado, que a informa, quando entender necessário, dos direitos que lhe assistem, sem intervir na inquiriçã.

Artigo 30.º-A

Dados pessoais



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 1 - O acesso a dados pessoais contidos em documentos juntos ao processo é permitido ~~aos visados às empresas ou associações de empresas~~ para efeitos do exercício dos seus direitos de defesa.
- 2 - ~~Os visados~~ As empresas ou associações de empresas preparam versões de documentos juntos ao processo expurgadas de dados pessoais, caso seja necessário.

Artigo 35.º-A

Cooperação entre autoridades nacionais de concorrência no âmbito de diligências relativas a práticas restritivas da concorrência

- 1 - Quando a AdC realize em território nacional diligências nos termos previstos nos artigos 17.º-A a 19.º, em nome e por conta de autoridade nacional de concorrência, para efeitos de determinar a existência de uma infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE nos termos do artigo 22.º do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002, os trabalhadores e outros acompanhantes autorizados ou nomeados pela autoridade requerente podem participar nas referidas diligências e contribuir ativamente para as mesmas, sob a supervisão da AdC.
- 2 - A AdC pode enviar pedidos de informações nos termos do artigo 15.º, bem como realizar as diligências nos termos previstos nos artigos 17.º-A a 19.º, quando requeridas por autoridade nacional de concorrência, em nome e por



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

conta dessa autoridade, para efeitos de determinar se houve incumprimento, por parte de uma empresa ou associação de empresas ~~um visado~~, das medidas de investigação e decisões da autoridade requerente, equivalentes às previstas nos artigos 15.º, 17.º-A, 18.º, nas alíneas *c)* e *d)* do n.º 3 do artigo 24.º, nas alíneas *a)* e *c)* do n.º 3 e nos n.ºs 4 e 6 do artigo 29.º e no n.º 1 do artigo 34.º, efetuadas para efeitos de determinar a existência de uma infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE.

- 3 - A AdC pode requerer a uma autoridade nacional de concorrência o envio de pedido de informações equivalente ao previsto no artigo 15.º, bem como a realização das diligências equivalentes às previstas nos artigos 17.º-A a 19.º, nos termos da legislação aplicável nesse Estado-Membro, em nome e por conta da AdC, para efeitos de determinar se houve incumprimento, por parte de ~~um visado~~ uma empresa ou associação de empresas, das medidas de investigação e decisões da AdC previstas nos artigos 15.º, 17.º-A.º, 18.º, nas alíneas *c)* e *d)* do n.º 3 do artigo 24.º, nas alíneas *a)* e *c)* do n.º 3, n.ºs 4 e 6 do artigo 29.º e no n.º 1 do artigo 34.º, efetuadas para efeitos de determinar a existência de uma infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE.
- 4 - A AdC pode trocar informações com a autoridade nacional de concorrência para o efeito das diligências previstas nos n.ºs 2 e 3, podendo a informação e documentação obtida ser utilizada como meio de prova, desde que respeitadas as garantias previstas no artigo 12.º do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002.

Artigo 35.º-B

Notificação de objeções preliminares e de outros documentos a pedido de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

autoridade nacional de concorrência de outro Estado-Membro da União
Europeia

A pedido de uma autoridade requerente, a AdC notifica ao destinatário, em nome da autoridade requerente:

- a) As objeções preliminares, ou decisão equivalente, relativamente à infração aos artigos 101.º ou 102.º do TFUE sob investigação, bem como as decisões de aplicação desses artigos;
- b) Outros atos processuais adotados no âmbito de processos de aplicação dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE que devam ser notificados nos termos do direito nacional do Estado-Membro da autoridade requerente; e
- c) Outros documentos pertinentes relacionados com a aplicação dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE, incluindo os documentos relativos à execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias.

Artigo 35.º-C

Execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias a pedido de autoridade nacional de concorrência de outro Estado-Membro da União Europeia

- 1 - A pedido de uma autoridade requerente, a AdC promove a execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias relativas à aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE, adotadas pela autoridade requerente.
- 2 - O disposto no número anterior só é aplicável na medida em que, tendo envidado esforços razoáveis no seu próprio território, a autoridade requerente se tenha certificado de que ~~o visado a empresa ou associação de~~



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

empresas contra ~~o~~a qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tenha força executória não dispõe de ativos suficientes no Estado-Membro da autoridade requerente para permitir a cobrança dessa coima ou da sanção pecuniária compulsória.

- 3 - Nos casos não abrangidos pelos números anteriores, designadamente caso ~~o~~ visado a empresa ou associação de empresas contra ~~o~~a qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tenha força executória não estiver ~~estabelecido~~ estabelecida no Estado-Membro da autoridade requerente, a AdC pode promover a execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias relativas à aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a pedido da autoridade requerente.
- 4 - O disposto na alínea *d*) do n.º 2 do artigo 35.º-D não se aplica para efeitos do número anterior.
- 5 - A autoridade requerente só pode apresentar um pedido de execução de uma decisão que não possa ser objeto de recurso ordinário.
- 6 - As questões relativas aos prazos de prescrição para a execução de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias objeto de pedido de uma autoridade requerente nos termos do presente artigo e do n.º 4 do artigo 89.º-A são decididas pelo direito nacional do Estado-Membro da autoridade requerente.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 35.º-D

Princípios gerais de cooperação relativos à notificação e execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias a pedido de autoridade nacional de concorrência de outro Estado-Membro da União Europeia

- 1 - Para efeitos dos artigos 35.º-B e 35.º-C, a AdC atua sem demora injustificada, com recurso a um instrumento uniforme e uma cópia do ato a notificar ou executar, enviados pela autoridade requerente, devendo o instrumento uniforme conter a seguinte informação:
 - a) O nome ou a denominação, bem como o endereço conhecido do destinatário e quaisquer outras informações relevantes para a sua identificação;
 - b) Um resumo dos factos e circunstâncias pertinentes;
 - c) Um resumo da cópia do ato a notificar ou executar em anexo;
 - d) A designação, endereço e outras informações de contacto da autoridade requerida; e
 - e) O prazo para efetuar a notificação ou execução, incluindo prazos legais ou prazos de prescrição.

- 2 - Relativamente aos pedidos a que se refere o artigo 35.º-C, para além dos requisitos estabelecidos no número anterior, do instrumento uniforme deve constar o seguinte:
 - a) Informações sobre a decisão que permite a execução no Estado-Membro da autoridade requerente;
 - b) A data em que a decisão se tornou definitiva;
 - c) O montante da coima ou da sanção pecuniária compulsória; e



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- d)* Informações que demonstrem os esforços razoáveis envidados pela autoridade requerente para executar a decisão no seu próprio território.
- 3 - O instrumento uniforme constitui a única base para as medidas de notificação ou promoção de execução tomadas pela AdC, sob reserva do cumprimento dos requisitos enunciados no n.º 1.
- 4 - O instrumento uniforme não está sujeito a nenhum ato de reconhecimento, complemento ou substituição no território nacional.
- 5 - A AdC toma todas as medidas necessárias para a realização do pedido relativo aos artigos 35.º-B ou 35.º-C, salvo se invocar o n.º 8 do presente artigo.
- 6 - A autoridade requerente assegura que o instrumento uniforme seja enviado à AdC em português, salvo se a AdC e a autoridade requerente acordarem, no caso concreto, que o instrumento uniforme pode ser enviado em qualquer outra língua.
- 7 - A autoridade requerente apresenta uma tradução do ato a notificar, ou da decisão que permite a execução da coima ou sanção pecuniária compulsória, para a língua portuguesa, sem prejuízo do direito da AdC e da autoridade requerente acordarem, no caso concreto, que tal tradução possa ser enviada em qualquer outra língua.
- 8 - A AdC não está obrigada a realizar um pedido relativo aos artigos 35.º-B ou 35.º-C, nos seguintes casos:
- a)* O pedido não cumpre os requisitos do presente artigo; ou
- b)* A AdC está em condições de demonstrar motivos razoáveis que



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

indicam que essa realização seria manifestamente contrária à ordem pública nacional.

- 9 - No caso em que pretenda recusar um pedido de cooperação relativo aos artigos 35.º-B ou 35.º-C, ou exigir informações adicionais, a AdC contacta a autoridade requerente.
- 10 - A AdC pode solicitar à autoridade requerente que esta suporte integralmente todos os custos adicionais razoáveis, incluindo a tradução, mão de obra e custos administrativos, no que diz respeito às medidas tomadas nos termos dos artigos 35.º-A ou 35.º-B.
- 11 - A AdC e a Autoridade Tributária e Aduaneira podem recuperar os custos totais incorridos em relação às respetivas medidas tomadas nos termos dos artigos 35.º-C e 89.º-A, incluindo a tradução, mão de obra e custos administrativos, utilizando para o efeito o valor das coimas ou das sanções pecuniárias compulsórias que tenha sido cobrado em nome da autoridade requerente.
- 12 - Se a Autoridade Tributária e Aduaneira não conseguir cobrar as coimas ou as sanções pecuniárias compulsórias, a AdC ou a Autoridade Tributária e Aduaneira podem solicitar que a autoridade requerente suporte os custos incorridos em relação às respetivas medidas tomadas nos termos do artigo 35.º-C.
- 13 - A AdC e a Autoridade Tributária e Aduaneira podem também recuperar os custos incorridos resultantes das respetivas medidas tomadas nos termos dos artigos 35.º-C e 89.º-A junto ~~do visado da empresa ou associação de empresas~~ empresas contra ~~a~~ a qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tem força executória.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 14 - A Autoridade Tributária e Aduaneira cobra os montantes devidos em euros, nos termos da lei nacional.
- 15 - Se necessário, e de acordo com a lei nacional, a AdC converte o montante das coimas ou sanções pecuniárias compulsórias em euros, à taxa de câmbio aplicável na data em que as coimas ou sanções pecuniárias compulsórias foram aplicadas.

Artigo 35.º-E

Litígios relativos à notificação e execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias no âmbito da cooperação entre autoridades nacionais de concorrência da União Europeia

- 1 - Os litígios relativos a pedidos realizados nos termos do n.º 3 do artigo 16.º, dos artigos 35.º-B e 35.º-C e do n.º 4 do artigo 89.º-A, são dirimidos pelas instâncias competentes do Estado-Membro da autoridade requerente e são regulados pelo direito nacional desse Estado-Membro, se respeitarem:
 - a) À legalidade de uma medida a notificar nos termos do n.º 3 do artigo 16.º ou do artigo 35.º-B, ou de uma decisão a executar nos termos do artigo 35.º-C ou do n.º 4 do artigo 89.º-A;
 - b) À legalidade do instrumento uniforme que permite a realização do pedido no Estado-Membro da autoridade requerida.
- 2 - Os litígios relativos às medidas de execução adotadas no Estado-Membro da autoridade requerida nos termos do artigo 35.º-C e do n.º 4 do artigo 89.º-A, ou à validade de uma notificação efetuada pela autoridade requerida nos termos do n.º 3 do artigo 16.º e do artigo 35.º-B, são dirimidos pelas instâncias nacionais competentes do Estado-Membro da autoridade requerida e regulados pelo direito nacional desse Estado-Membro.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 80.º-A

Pedido de dispensa ou redução da coima

- 1 - O pedido de dispensa ou redução da coima previsto na presente lei é efetuado mediante requerimento dirigido à AdC.
- 2 - Do requerimento devem constar, sucessiva e individualizadamente, as seguintes informações:
 - a) Objeto do requerimento, devendo o requerente indicar se apresenta um pedido apenas para efeitos de dispensa da coima ou um pedido para efeitos de dispensa ou de redução da coima;
 - b) Identificação do requerente, incluindo a qualidade em que apresenta o pedido com referência às alíneas *a)*, *b)* ou *c)* do artigo 76.º, os seus contactos e, no caso de pessoas coletivas, a identificação dos atuais membros do órgão de administração, bem como dos que exerceram funções durante o período de duração da infração, com indicação dos seus endereços profissionais e, se necessário, privados;
 - c) Informação precisa e detalhada sobre a infração, incluindo os seus objetivos, atividade e funcionamento, o produto ou serviço em causa, o âmbito geográfico e a duração, bem como sobre as datas, locais, conteúdo e participantes em contactos efetuados no âmbito de tal infração e todas as explicações relevantes relativas aos elementos de prova apresentados com o pedido;
 - d) Identificação e contactos ~~dos visados~~ das empresas ou associações de empresas envolvidos ~~envolvidas~~ na infração, incluindo a identificação dos atuais membros do órgão de administração, bem como dos que exerceram funções durante o período de duração da infração, e, se necessário, a indicação dos seus endereços privados;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- b)* No prazo fixado pela AdC, o requerente verifica a exatidão técnica da gravação e, se necessário, corrige o teor das declarações, considerando-se que a gravação foi aprovada se o requerente não se pronunciar dentro desse prazo;
 - c)* A AdC promove a transcrição das declarações orais, que deve ser completa e exata, podendo solicitar a cooperação ao nível técnico do requerente;
 - d)* O não cumprimento do dever de cooperação previsto na alínea anterior pode ser considerado como violação do dever de cooperação nos termos da alínea *a)* do n.º 2 do artigo 77.º e da alínea *b)* do n.º 1 do artigo 78.º, conforme aplicável.
- 7 - A apresentação do pedido de dispensa ou redução da coima deve ser feita em língua portuguesa ou, excecionalmente e mediante acordo do requerente com a AdC, em outra língua oficial da União Europeia.
- 8 - O pedido de dispensa ou redução da coima considera-se realizado na data e hora da receção do pedido na sede da AdC.
- 9 - Mediante solicitação do requerente, a AdC fornece um documento comprovativo da receção do pedido de dispensa ou redução da coima indicando a data e a hora da apresentação do pedido.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 80.º-B

Pedido sumário de dispensa ou redução da coima

- 1 - Em casos especiais e mediante requerimento devidamente fundamentado, a AdC pode aceitar que o pedido de dispensa ou redução da coima referido no artigo anterior seja um pedido sumário se, tendo o requerente apresentado perante a Comissão Europeia um pedido de dispensa ou redução da coima, a infração afete o território de mais de três Estados-Membros.
 - 2 - A apresentação de pedido sumário deve ser efetuada conforme formulário previsto no regulamento a que se refere o artigo 80.º, nas línguas portuguesa ou inglesa, ou ainda, excecionalmente e mediante acordo do requerente com a AdC, em outra língua oficial da União Europeia.
 - 3 - Os pedidos sumários são constituídos por uma breve descrição de cada um dos seguintes elementos:
 - a) O nome ou a denominação e endereço do requerente;
 - b) Os nomes ou as denominações de outros participantes no alegado cartel secreto;
 - c) Os produtos e territórios afetados;
 - d) A duração e a natureza da conduta do alegado cartel;
 - e) O Estado-Membro ou os Estados-Membros onde podem provavelmente ser encontrados elementos de prova do alegado cartel;
- e



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- f)* Informações sobre quaisquer outros pedidos de clemência já apresentados ou suscetíveis de virem a ser apresentados a qualquer outra autoridade da concorrência ou autoridades da concorrência de países terceiros em relação ao alegado cartel secreto.
- 4 - A apresentação escrita do formulário pode ser substituída por declarações orais, aplicando-se o disposto nas alíneas *a)* e *b)* do n.º 6 do artigo anterior.
- 5 - Mediante solicitação do requerente, a AdC fornece um documento comprovativo da receção do pedido sumário de dispensa ou redução da coima, indicando a data e a hora da apresentação do pedido, a conformidade do pedido com as informações exigidas nos termos dos números anteriores, e, se for o caso, a inexistência de outros pedidos sumários ou pedidos de dispensa ou redução da coima nos termos do artigo 80.º-A, recebidos pela AdC em momento anterior, sobre a mesma infração.
- 6 - Nos casos em que a AdC receba pedido sumário relativo a um alegado cartel em relação ao qual a Comissão tenha recebido um pedido completo, a Comissão é o interlocutor principal do requerente até à decisão de instrução da totalidade ou de parte do processo por esta.
- 7 - A AdC pode, a todo o tempo, pedir informações à Comissão Europeia sobre o pedido de dispensa ou redução da coima, designadamente sobre se a Comissão Europeia procede à instrução do respetivo processo, na totalidade ou em parte.
- 8 - Sem prejuízo do disposto no artigo 80.º-E, a AdC pode, a todo o tempo, pedir informações e esclarecimentos ao requerente sobre os elementos constantes do pedido sumário apresentado nos termos dos n.ºs 2 a 4.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 80.º-C

Instrução do pedido de dispensa da coima

- 1 - Após a receção do pedido de dispensa da coima, a AdC pode, por sua iniciativa ou mediante pedido devidamente fundamentado, conceder ao requerente um marco, estabelecendo um prazo não inferior a 15 dias para completar o seu requerimento com os restantes elementos.
- 2 - Para poder beneficiar do marco nos termos do número anterior, o requerente deve indicar no pedido o seu nome e endereço e informações relativas aos participantes na infração, ao produto ou serviço e território abrangidos, uma estimativa da duração da infração e a natureza do comportamento, devendo indicar igualmente eventuais pedidos de dispensa ou redução da coima que já apresentou ou prevê apresentar a outras autoridades de concorrência relativamente à infração e justificar o pedido de marco.
- 3 - A AdC pode conceder ao requerente um prazo diferente do referido no n.º 1 sempre que o justifiquem motivos decorrentes da proteção da investigação ou da cooperação com outras autoridades da concorrência europeias.
- 4 - Se o requerente completar o requerimento no período adicional concedido, considera-se o pedido de dispensa da coima feito na data e hora indicadas no n.º 8 do artigo 80.º-A.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 5 - Se o requerente não completar o seu pedido no prazo concedido, o requerimento é rejeitado e os documentos que tenham sido entretanto entregues são devolvidos ao requerente ou considerados como cooperação prestada à AdC nos termos e para os efeitos da alínea *i*) do n.º 1 do artigo 69.º, caso o requerente o solicite no prazo de 10 dias úteis a contar da notificação da AdC.
- 6 - No prazo de 20 dias úteis após a apresentação do pedido de dispensa da coima nos termos do n.º 8 do artigo 80.º-A ou do precedente n.º 4, a AdC informa o requerente sobre se o pedido preenche os requisitos previstos no n.º 1 do artigo 77.º, concedendo, mediante notificação ao requerente, dispensa condicional da coima.
- 7 - Caso a AdC verifique, logo após análise do pedido, que a dispensa da coima não está disponível por não se verificarem as condições previstas no n.º 1 do artigo 77.º, notifica disso o requerente.
- 8 - No prazo de 10 dias úteis a contar da notificação a que se refere o número anterior, o requerente cujo pedido tenha por objeto apenas a dispensa da coima pode retirar o seu pedido e os elementos de prova divulgados para esse efeito ou solicitar à AdC que os considere para os efeitos do artigo 78.º.
- 9 - A AdC não toma em consideração outros pedidos de dispensa da coima antes de ter tomado uma posição sobre um pedido existente relativo à mesma infração.

Artigo 80.º-D

Instrução do pedido de redução da coima



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 1 - É aplicável à instrução do pedido de redução da coima o previsto nos n.ºs 1 a 5 do artigo anterior.
- 2 - Caso a AdC conclua liminarmente que os elementos de prova apresentados no âmbito de um pedido de redução da coima têm um valor adicional significativo na aceção do artigo 78.º, informa o requerente, o mais tardar até à data da decisão a que se refere a alínea a) do n.º 3 do artigo 24.º, da intenção de lhe conceder uma redução do montante da coima, com indicação do intervalo de variação especificado nos termos daquele artigo.
- 3 - Caso a AdC conclua liminarmente que os elementos de prova apresentados no âmbito de um pedido de redução da coima não têm um valor adicional significativo na aceção do artigo 78.º, informa o requerente por escrito, no mesmo prazo do número anterior, da intenção de não lhe conceder uma redução do montante da coima, o qual pode retirar o pedido ou solicitar, no prazo de 10 dias úteis a contar da notificação da AdC, que o mesmo seja considerado como cooperação prestada à AdC nos termos e para os efeitos da alínea z) do n.º 1 do artigo 69.º.
- 4 - A AdC não toma uma decisão relativamente a pedidos de redução da coima sem que antes tenha tomado posição relativamente a qualquer pedido já existente de dispensa referente à mesma infração.

Artigo 80.º-E

Instrução do pedido sumário

- 1 - Sem prejuízo do disposto no número seguinte, caso a Comissão Europeia informe a AdC de que não procede à instrução do respetivo processo, na totalidade ou em parte, a AdC pode dar início à investigação da infração, solicitando ao requerente que complete o pedido sumário nos termos do n.º



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3.
- 2 - Quando seja estritamente necessário para a caracterização do processo ou a atribuição da competência de investigação do mesmo à AdC, pode a AdC solicitar ao requerente que complete o pedido sumário antes de a Comissão Europeia informar a AdC nos termos do número anterior.
- 3 - Se a AdC der início à investigação da infração, e sem prejuízo de o requerente completar voluntariamente o pedido sumário em momento anterior, solicita ao requerente que complete o seu pedido sumário num prazo não inferior a 15 dias, com a apresentação de informação e outros elementos de prova adicionais de que disponha e, se aplicável, da tradução em língua portuguesa ou em outra língua oficial da União Europeia, resultante de acordo do requerente com a AdC, do pedido sumário que tenha sido apresentado em língua inglesa.
- 4 - A AdC pode conceder ao requerente um prazo diferente do referido no número anterior sempre que o justifiquem motivos decorrentes da proteção da investigação ou da cooperação com outras autoridades da concorrência europeias.
- 5 - Se, no termo do prazo fixado, o requerente não tiver completado o seu pedido ou não tiver apresentado a tradução do pedido sumário que tenha sido apresentado em língua inglesa, o requerimento é rejeitado.
- 6 - No caso de a AdC dar início à investigação da infração nos termos do n.º 1, se o pedido sumário tiver por objeto apenas a dispensa da coima e esta não estiver disponível, a AdC informa o requerente que pode retirar o seu pedido ou completá-lo, nos termos dos números anteriores, para efeitos de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

redução da coima nos termos do artigo 78.º.

- 7 - Se o requerente completar o pedido de dispensa ou redução da coima no prazo concedido nos termos dos números anteriores, considera-se o pedido feito na data e hora de apresentação do pedido sumário, desde que o pedido abranja o mesmo produto ou serviço e território abrangido, bem como a mesma duração da infração constantes do pedido de dispensa ou redução da coima apresentado à Comissão Europeia, que pode ter sido atualizado.
- 8 - O pedido de dispensa ou redução da coima completado nos termos dos números anteriores é instruído nos termos dos n.ºs 6 a 9 do artigo 80.º-C ou dos n.ºs 1 a 3 do artigo 80.º-D, respetivamente.

Artigo 86.º-A

Reação a decisões no âmbito de diligências de busca e apreensão

- 1 - No âmbito de diligências de busca e apreensão, todos os incidentes, arguições de nulidade e requerimentos devem ser dirigidos à entidade que praticou o respetivo ato, no prazo de 10 dias úteis após o encerramento das referidas diligências ou da respetiva tomada de conhecimento.
- 2 - Das decisões da AdC referentes à execução do despacho da autoridade judiciária para as diligências de busca e apreensão cabe recurso nos termos do artigo 85.º.
- 3 - Das decisões do Ministério Público relativas à validade dos seus atos há reclamação para o superior hierárquico imediato.
- 4 - Das decisões do juiz de instrução relativas à validade dos seus atos cabe recurso, nos termos do n.º 4 do artigo 89.º, com efeito meramente



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

devolutivo, para o tribunal da relação competente, que decide em última instância.

Artigo 89.º-A

Execução de decisões sancionatórias

- 1 - A execução de decisões definitivas da AdC ou de decisões judiciais transitadas em julgado que apliquem coimas ou outras sanções pecuniárias nos termos da presente lei, bem como de decisões cuja execução é objeto de pedido nos termos do artigo 35.º-C, é da competência da Autoridade Tributária e Aduaneira.
- 2 - Para os efeitos da execução prevista no n.º 1, após a notificação do destinatário da decisão, e decorrido o prazo de pagamento voluntário, a cobrança coerciva das quantias devidas segue o regime de execução de obrigações pecuniárias previsto no artigo 179.º do Código de Procedimento Administrativo, aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual.
- 3 - Nos termos do número anterior, e para efeitos de aplicação do disposto no n.º 2 do artigo 179.º do Código de Procedimento Administrativo, aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual:
 - a) Cabe à AdC ou ao Ministério Público, consoante o caso, promover a execução das decisões definitivas da AdC ou das decisões judiciais transitadas em julgado, emitindo a respetiva certidão, que constitui título executivo bastante, e remetendo-a, através da plataforma eletrónica ou por via eletrónica, para instauração do processo de execução fiscal pelo serviço competente da Administração Tributária e Aduaneira, juntamente com o processo em causa;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- b) Cabe à AdC promover a execução das decisões cuja execução é objeto de pedido nos termos do artigo 35.º-C, remetendo, através da plataforma eletrónica ou por via eletrónica, o instrumento uniforme referido no artigo 35.º-D, que constitui título executivo bastante, para instauração do processo de execução fiscal pelo serviço competente da Administração Tributária e Aduaneira.
- 4 - Tratando-se de execução de decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias relativas à aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE a realizar noutro Estado-Membro, a AdC pode pedir ao organismo competente para o efeito nesse Estado-Membro que execute as decisões, nos termos da legislação aplicável nesse Estado-Membro, quando:
- a) ~~Ø visado~~ A empresa ou associação de empresas contra o qual a decisão tenha força executória não estiver estabelecido no território nacional;
ou
 - b) A AdC, após envidar esforços razoáveis, se tenha certificado de que ~~Ø visado~~ a empresa ou associação de empresas contra o qual a decisão tenha força executória não dispõe de ativos suficientes em Portugal para permitir a cobrança da coima ou sanção pecuniária compulsória.

Artigo 90.º-A

Informação da AdC pelos tribunais

- 1 - O tribunal competente que julgue uma ação na qual seja invocada uma infração aos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei, ou aos artigos 101.º e



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

102.º do TFUE, notifica a AdC desse facto mediante envio de cópia da petição inicial, contestação ou pedido reconvenicional.

- 2 - O tribunal competente que profira uma sentença, acórdão ou decisão no âmbito de um processo judicial no qual seja invocada uma infração nos termos do número anterior notifica a AdC desses factos, mediante envio de cópia da respetiva sentença, acórdão ou decisão.
- 3 - A AdC assegura o cumprimento da obrigação prevista no n.º 2 do artigo 15.º, do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002, relativo à execução das regras de concorrência estabelecidas nos artigos 81.º e 82.º do TFUE e procede à divulgação na sua página eletrónica das sentenças, acórdãos ou decisões referidas no número anterior.»

Artigo 5.º

Alterações sistemáticas

São introduzidas as seguintes alterações sistemáticas à Lei n.º 19/2021, de 8 de maio, na sua redação atual:

- a) A secção I do capítulo II passa a ter a seguinte redação «Tipos de práticas restritivas da concorrência»;
- b) A secção II do capítulo II passa a ter a seguinte redação «Processo sancionatório relativo a práticas restritivas da concorrência».

Artigo 6.º

Linhas de orientação e atos regulamentares

- 1 - A entrada em vigor da presente lei não prejudica a manutenção em vigor de linhas de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

orientação, bem como de atos normativos, regulamentares e administrativos da AdC, na medida em que estes a não contrariem.

- 2 - Cabe à AdC, no prazo máximo de dois anos após a entrada em vigor da presente lei, aprovar a regulamentação necessária para assegurar a concretização de:
- a)* Novas linhas de orientação sobre a instrução de processos relativos à aplicação dos artigos 9.º, 11.º e 12.º da Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, e dos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia, incluindo sobre o acesso ao processo e a proteção de confidencialidades no âmbito de processos sancionatórios e procedimentos de supervisão;
 - b)* Novos termos do procedimento relativo à tramitação para a obtenção de dispensa ou redução da coima, nos termos do disposto no artigo 66.º da Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual;
 - c)* Linhas de orientação sobre o cálculo das coimas aplicadas no âmbito de processos sancionatórios;
 - d)* Termos do procedimento de transação; e
 - e)* Termos da tramitação eletrónica de processos sancionatórios.

Artigo 7.º

Norma revogatória

São revogados:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a) O n.º 9 do artigo 23.º, a alínea b) do n.º 3 do artigo 29.º, os n.ºs 2, 4 e 7 do artigo 74.º e o artigo 94.º-A da Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual;
- b) A alínea b) do n.º 7 do artigo 35.º do Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto.

Artigo 8.º

Republicação

- 1 - É republicada no anexo I à presente lei e da qual faz parte integrante, a Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, com a redação introduzida pela presente lei.
- 2 - Para efeitos da republicação referida no número anterior, onde se lê «Autoridade da Concorrência» e «Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia» deve ler-se «AdC» e «TFUE».
- 3 - São republicados no anexo II à presente lei e da qual fazem parte integrante, os estatutos da Autoridade da Concorrência, aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto, com a redação introduzida pela presente lei.

Artigo 9.º

Aplicação no tempo

- 1 - As disposições da presente lei aplicam-se aos procedimentos desencadeados após a respetiva entrada em vigor.
- 2 - As alterações ao artigo 17.º do Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto, aplicam-se aos membros do conselho de administração que venham a ser designados após a entrada em vigor da presente lei.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 10.º

Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor 30 dias após a sua publicação.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de 20 de maio de 2021

O Primeiro-Ministro

O Ministro de Estado, da Economia e da Transição Digital

O Secretário de Estado dos Assuntos Parlamentares



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

ANEXO I

(a que se refere o n.º 1 do artigo 7.º)

Republicação da Lei n.º 19/2012 de 8 de maio

CAPÍTULO I

Promoção e defesa da concorrência

Artigo 1.º

Objeto

A presente lei estabelece o regime jurídico da concorrência.

Artigo 2.º

Âmbito de aplicação

- 1 - A presente lei é aplicável a todas as atividades económicas exercidas, com carácter permanente ou ocasional, nos setores privado, público e cooperativo.
- 2 - Sob reserva das obrigações internacionais do Estado português, a presente lei é aplicável à promoção e defesa da concorrência, nomeadamente às práticas restritivas e às operações de concentração de empresas que ocorram em território nacional ou que neste tenham ou possam ter efeitos.
- 3 - A presente lei é interpretada de modo conforme ao direito da União Europeia, à luz da jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia, incluindo no que diz respeito às práticas restritivas da concorrência que não sejam suscetíveis de afetar o comércio entre os Estados-Membros.
- 4 - Na ausência de legislação aplicável de direito da União Europeia, a aplicação da presente lei não pode tornar praticamente impossível ou excessivamente difícil a eficácia e uniformidade do direito da concorrência da União Europeia.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 5 - No âmbito dos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia (TFUE), a aplicação da presente lei deve respeitar os princípios gerais do direito da União Europeia e a Carta dos Direitos Fundamentais da União Europeia.

Artigo 3.º

Noção de empresa

- 1 - Considera-se empresa, para efeitos da presente lei, qualquer entidade que exerça uma atividade económica, independentemente do seu estatuto jurídico e do seu modo de financiamento.
- 2 - Considera-se como uma única empresa, para efeitos da presente lei, o conjunto de entidades que, embora juridicamente distintas, constituem uma unidade económica ou mantêm entre si laços de interdependência decorrentes, nomeadamente:
- a) De uma participação maioritária no capital;
 - b) Da detenção de mais de metade dos votos atribuídos pela detenção de participações sociais;
 - c) Da possibilidade de designar mais de metade dos membros do órgão de administração ou de fiscalização;
 - d) Do poder de gerir os respetivos negócios.

Artigo 3.º-A

Definições

Para efeitos da presente lei, entende-se por:

- a) «Autoridade nacional de concorrência», a autoridade designada por um Estado-Membro da União Europeia nos termos do artigo 35.º do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002, como responsável pela aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- b) «Autoridade requerente», a autoridade nacional de concorrência de um Estado-Membro da União Europeia que apresente um pedido de cooperação nos termos dos artigos 35.º-A, 35.º-B, 35.º-C, 35.º-D e 35.º-E;
- c) «Autoridade requerida», a autoridade nacional de concorrência de um Estado-Membro da União Europeia que receba um pedido de cooperação e, no caso de um pedido de cooperação nos termos dos artigos 35.º-B, 35.º-C, 35.º-D e 35.º-E, consoante o caso, o organismo competente que seja o principal responsável pela aplicação de tais decisões nos termos das disposições legislativas e regulamentares e das práticas administrativas nacionais.

Artigo 4.º

Serviços de interesse económico geral

- 1 - As empresas públicas, as entidades públicas empresariais e as empresas às quais o Estado tenha concedido direitos especiais ou exclusivos encontram-se abrangidas pela presente lei, sem prejuízo do disposto no número seguinte.
- 2 - As empresas encarregadas por lei da gestão de serviços de interesse económico geral ou que tenham a natureza de monopólio legal ficam submetidas ao disposto na presente lei, na medida em que a aplicação destas regras não constitua obstáculo ao cumprimento, de direito ou de facto, da missão particular que lhes foi confiada.

Artigo 5.º

AdC

- 1 - O respeito pelas regras de promoção e defesa da concorrência é assegurado pela AdC, que, para o efeito, dispõe dos poderes sancionatórios, de supervisão e de regulamentação estabelecidos na presente lei e nos seus estatutos.
- 2 - Os estatutos da AdC são aprovados por decreto-lei.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - O financiamento da AdC é assegurado pelas prestações das autoridades reguladoras setoriais e pelas taxas cobradas, nos termos a definir nos estatutos.
- 4 - As autoridades reguladoras setoriais e a AdC cooperam entre si na aplicação da legislação de concorrência, nos termos previstos na lei, podendo, para o efeito, celebrar protocolos de cooperação bilaterais ou multilaterais.
- 5 - Anualmente, a AdC elabora o respetivo relatório de atividades e de exercício dos seus poderes e competências sancionatórias, de supervisão e de regulamentação, bem como o balanço e as contas anuais de gerência, relativos ao ano civil anterior.
- 6 - O relatório e demais documentos referidos no número anterior, uma vez aprovados pelo conselho da AdC e com o parecer do fiscal único, são remetidos ao Governo até 30 de abril de cada ano, que, por sua vez, os envia à Assembleia da República.
- 7 - Na falta de despacho dos membros do Governo responsáveis pelas áreas da economia e das finanças, o relatório, o balanço e as contas consideram-se aprovados decorridos 60 dias após a data da sua receção.
- 8 - O relatório, o balanço e as contas são publicados no *Diário da República* e na página eletrónica da AdC, no prazo de 30 dias após a sua aprovação, expressa ou tácita.

Artigo 5.º-A

Utilização de meios eletrónicos

No desempenho das suas atividades a AdC e as outras autoridades competentes, no âmbito do objeto da presente lei, devem utilizar meios eletrónicos, de modo a promover a eficiência e a transparência administrativas e a proximidade com os interessados, nomeadamente:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a)* Disponibilizar aos interessados meios eletrónicos de relacionamento e divulgá-los de forma adequada, de modo a que os possam utilizar no exercício dos seus direitos e interesses legalmente protegidos, designadamente para formular as suas pretensões e comunicações, obter e prestar informações, realizar consultas, apresentar alegações, efetuar pagamentos e impugnar atos administrativos;
- b)* Utilizar os meios de autenticação eletrónica com Cartão de Cidadão e Chave Móvel Digital bem como os meios de identificação eletrónica emitidos noutros Estados-Membros reconhecidos para o efeito nos termos do artigo 6.º do Regulamento (UE) n.º 910/2014 do Parlamento Europeu e do Conselho;
- c)* Adotar a assinatura de documentos com recurso a assinaturas eletrónicas qualificadas, incluindo as do Cartão de Cidadão e Chave Móvel Digital, com possibilidade de recurso ao Sistema de Certificação de Atributos Profissionais, ou outras que constem da Lista Europeia de Serviços de Confiança, sem prejuízo do disposto no artigo 4.º da Lei n.º 37/2014, de 26 de junho, na sua redação atual;
- d)* Dispensar os interessados da apresentação dos documentos em posse de qualquer serviço e organismo da Administração Pública, quando derem o seu consentimento para a sua obtenção, e promover a partilha de dados com outras entidades públicas, utilizando a Plataforma de Interoperabilidade da Administração Pública, ou recorrendo ao mecanismo previsto no n.º 2 do artigo 4.º-A da Lei n.º 37/2014, de 26 de junho, na sua redação atual;
- e)* Enviar comunicações ou notificações através do Serviço Público de Notificações Eletrónicas (SPNE), incluindo em processos contraordenacionais, sempre que verifique que o notificando a ele tenha aderido, nos termos do Decreto-Lei n.º 93/2017, de 1 de agosto;
- f)* Promover a realização de pagamentos por meios eletrónicos, através da



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Plataforma de Pagamentos da Administração Pública;

- g)* Disponibilizar dados, informações, documentos e outros conteúdos que, pela sua natureza e nos termos da presente lei, possam ou devam ser disponibilizados ao público, sem prejuízo do uso simultâneo de outros meios, em formatos abertos, que permitam a leitura por máquina, para ser colocada ou indexada no Portal de Dados Abertos da Administração Pública, em www.dados.gov.pt.

Artigo 6.º

Escrutínio pela Assembleia da República

- 1 - A Assembleia da República realizará, pelo menos uma vez em cada sessão legislativa, um debate em plenário sobre a política de concorrência.
- 2 - Sem prejuízo das competências do Governo em matéria de política de concorrência, os membros do conselho da AdC comparecerão perante a comissão competente da Assembleia da República para:
 - a)* Audição sobre o relatório de atividades da AdC previsto no artigo 5.º da presente lei, a realizar nos 30 dias seguintes ao seu recebimento;
 - b)* Prestar informações ou esclarecimentos sobre as suas atividades ou questões de política de concorrência, sempre que tal lhes for solicitado.

Artigo 7.º

Prioridades no exercício da sua missão

- 1 - No desempenho das suas atribuições legais, a AdC é orientada pelo critério do interesse público de promoção e defesa da concorrência, podendo, com base nesse critério, atribuir graus de prioridade diferentes no tratamento das questões que é chamada a analisar e rejeitar o tratamento de questões que considere não prioritárias.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - A AdC exerce os seus poderes sancionatórios sempre que as razões de interesse público na perseguição e punição de violações de normas de defesa da concorrência determinem a abertura de processo de contraordenação no caso concreto, tendo em conta, em particular, as prioridades da política de concorrência e a gravidade da eventual infração à luz dos elementos de facto e de direito que lhe sejam apresentados.
- 3 - Durante o último trimestre de cada ano, a AdC publicita na sua página eletrónica as prioridades da política de concorrência para o ano seguinte, sem qualquer referência setorial no que se refere ao exercício dos seus poderes sancionatórios.

Artigo 8.º

Processamento de denúncias

- 1 - A AdC procede ao registo de todas as denúncias que lhe forem transmitidas, procedendo à abertura de processo de contraordenação ou de supervisão se os elementos referidos na denúncia assim o determinarem, nos termos do artigo anterior.
- 2 - Sempre que a AdC considere, com base nas informações de que dispõe, que não existem fundamentos bastantes nos termos do artigo anterior para dar seguimento a uma denúncia, nomeadamente, por considerar que a mesma não é prioritária, deve informar o autor da denúncia das respetivas razões e estabelecer um prazo, não inferior a 10 dias úteis, para que este apresente, por escrito, as suas observações.
- 3 - A AdC não é obrigada a tomar em consideração quaisquer outras observações escritas recebidas após o termo do prazo referido no número anterior.
- 4 - Se o autor da denúncia apresentar as suas observações dentro do prazo estabelecido pela AdC, e estas não conduzirem a uma alteração da apreciação da mesma, a AdC declara a denúncia sem fundamento relevante ou não merecedora de tratamento prioritário,



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

mediante decisão expressa, da qual cabe impugnação contenciosa para o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, a ser tramitada como ação administrativa, nos termos dos artigos 91.º a 93.º.

- 5 - Se o autor da denúncia não apresentar as suas observações dentro do prazo fixado pela AdC, a denúncia é considerada retirada.
- 6 - A AdC procede à rejeição das denúncias que não dão origem a processo.
- 7 - O autor da denúncia pode retirá-la a qualquer momento.

CAPÍTULO II

Práticas restritivas da concorrência

Secção I

Tipos de práticas restritivas da concorrência

Artigo 9.º

Acordos, práticas concertadas e decisões de associações de empresas

- 1 - São proibidos os acordos entre empresas, as práticas concertadas entre empresas e as decisões de associações de empresas que tenham por objeto ou como efeito impedir, falsear ou restringir de forma sensível a concorrência no todo ou em parte do mercado nacional, nomeadamente os que consistam em:
 - a) Fixar, de forma direta ou indireta, os preços de compra ou de venda ou quaisquer outras condições de transação;
 - b) Limitar ou controlar a produção, a distribuição, o desenvolvimento técnico ou os investimentos;
 - c) Repartir os mercados ou as fontes de abastecimento;
 - d) Aplicar, relativamente a parceiros comerciais, condições desiguais no caso de prestações equivalentes, colocando-os, por esse facto, em desvantagem na



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

concorrência;

- e)* Subordinar a celebração de contratos à aceitação, por parte dos outros contraentes, de prestações suplementares que, pela sua natureza ou de acordo com os usos comerciais, não têm ligação com o objeto desses contratos.
- 2 - Exceto nos casos em que se considerem justificados, nos termos do artigo seguinte, são nulos os acordos entre empresas e as decisões de associações de empresas proibidos pelo número anterior.

Artigo 10.º

Justificação de acordos, práticas concertadas e decisões de associações de empresas

- 1 - Podem ser considerados justificados os acordos entre empresas, as práticas concertadas entre empresas e as decisões de associações de empresas referidas no artigo anterior que contribuam para melhorar a produção ou a distribuição de bens ou serviços ou para promover o desenvolvimento técnico ou económico desde que, cumulativamente:
- a)* Reservem aos utilizadores desses bens ou serviços uma parte equitativa do benefício daí resultante;
 - b)* Não imponham às empresas em causa quaisquer restrições que não sejam indispensáveis para atingir esses objetivos;
 - c)* Não deem a essas empresas a possibilidade de eliminar a concorrência numa parte substancial do mercado dos bens ou serviços em causa.
- 2 - Compete às empresas ou associações de empresas que invoquem o benefício da justificação fazer a prova do preenchimento das condições previstas no número anterior.
- 3 - São considerados justificados os acordos entre empresas, as práticas concertadas entre



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

empresas e as decisões de associações de empresas proibidos pelo artigo anterior que, embora não afetando o comércio entre os Estados membros, preencham os restantes requisitos de aplicação de um regulamento adotado nos termos do disposto no n.º 3 do artigo 101.º do TFUE.

- 4 - A AdC pode retirar o benefício referido no número anterior se verificar que, em determinado caso, uma prática abrangida produz efeitos incompatíveis com o disposto no n.º 1.

Artigo 11.º

Abuso de posição dominante

- 1 - É proibida a exploração abusiva, por uma ou mais empresas, de uma posição dominante no mercado nacional ou numa parte substancial deste.
- 2 - Pode ser considerado abusivo, nomeadamente:
- a)* Impor, de forma direta ou indireta, preços de compra ou de venda ou outras condições de transação não equitativas;
 - b)* Limitar a produção, a distribuição ou o desenvolvimento técnico em prejuízo dos consumidores;
 - c)* Aplicar, relativamente a parceiros comerciais, condições desiguais no caso de prestações equivalentes, colocando-os, por esse facto, em desvantagem na concorrência;
 - d)* Subordinar a celebração de contratos à aceitação, por parte dos outros contraentes, de prestações suplementares que, pela sua natureza ou de acordo com os usos comerciais, não tenham ligação com o objeto desses contratos;
 - e)* Recusar o acesso a uma rede ou a outras infraestruturas essenciais por si controladas, contra remuneração adequada, a qualquer outra empresa, desde que, sem esse acesso, esta não consiga, por razões de facto ou legais, operar como



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

concorrente da empresa em posição dominante no mercado a montante ou a jusante, a menos que esta última demonstre que, por motivos operacionais ou outros, tal acesso é impossível em condições de razoabilidade.

Artigo 12.º

Abuso de dependência económica

- 1 - É proibida, na medida em que seja suscetível de afetar o funcionamento do mercado ou a estrutura da concorrência, a exploração abusiva, por uma ou mais empresas, do estado de dependência económica em que se encontre relativamente a elas qualquer empresa fornecedora ou cliente, por não dispor de alternativa equivalente.
- 2 - Podem ser considerados como abuso, entre outros, os seguintes casos:
 - a) A adoção de qualquer dos comportamentos previstos nas alíneas a) a d) do n.º 2 do artigo anterior;
 - b) A rutura injustificada, total ou parcial, de uma relação comercial estabelecida, tendo em consideração as relações comerciais anteriores, os usos reconhecidos no ramo da atividade económica e as condições contratuais estabelecidas.
- 3 - Para efeitos do n.º 1, entende-se que uma empresa não dispõe de alternativa equivalente quando:
 - a) O fornecimento do bem ou serviço em causa, nomeadamente o serviço de distribuição, for assegurado por um número restrito de empresas; e
 - b) A empresa não puder obter idênticas condições por parte de outros parceiros comerciais num prazo razoável.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

SECÇÃO II

Processo sancionatório relativo a práticas restritivas da concorrência

Artigo 13.º

Normas aplicáveis

- 1 - Os processos por infração ao disposto nos artigos 9.º, 11.º e 12.º regem-se pelo previsto na presente lei e, subsidiariamente, com as devidas adaptações, pelo regime geral do ilícito de mera ordenação social, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 433/82, de 27 de outubro, na sua redação atual.
- 2 - O disposto no número anterior é igualmente aplicável, com as necessárias adaptações, aos processos por infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE instaurados pela AdC, ou em que esta seja chamada a intervir ao abrigo das competências que lhe são conferidas pela alínea *b*) do artigo 5.º dos estatutos da AdC, aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto, na sua redação atual.
- 3 - Todas as referências na presente lei a infrações ao disposto nos artigos 9.º e 11.º, devem ser entendidas como efetuadas também aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, sempre que aplicáveis.
- 4 - As referências na presente lei ~~ao visado~~ à empresa devem entender-se como efetuadas também a associações de empresas e, nos casos previstos no n.º 9 do artigo 73.º, a pessoas singulares, sempre que aplicável.

Artigo 14.º



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Regras gerais sobre prazos

- 1 - Na falta de disposição especial, é de 10 dias úteis o prazo para ser requerido qualquer ato ou diligência, serem arguidas nulidades, deduzidos incidentes ou exercidos quaisquer outros poderes processuais.
- 2 - Na fixação dos prazos que, nos termos da lei, dependam de decisão da AdC, serão considerados os critérios do tempo razoavelmente necessário para a elaboração das observações ou comunicações a apresentar, bem como a urgência na prática do ato.
- 3 - Os prazos fixados legalmente ou por decisão da AdC podem ser prorrogados, mediante requerimento fundamentado, apresentado antes do termo do prazo.
- 4 - A AdC recusa a prorrogação de prazo sempre que entenda, fundamentadamente, que o requerimento tem intuito meramente dilatório ou não está suficientemente fundamentado.
- 5 - A decisão de recusa prevista no número anterior não é passível de recurso.

Artigo 15.º

Prestação de informações

- 1 - A AdC pode solicitar, por escrito, ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas, todas as informações necessárias para efeitos da aplicação da presente lei.
- 2 - A AdC pode solicitar igualmente, por escrito, a quaisquer outras pessoas, singulares ou coletivas, as informações necessárias para efeitos de aplicação da presente lei.
- 3 - Os pedidos referidos nos números anteriores devem ser instruídos com os seguintes elementos:
 - a) A base jurídica, a qualidade em que o destinatário é solicitado a transmitir o requerido e o objetivo do pedido;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- b)* O prazo para o fornecimento do requerido;
- c)* A menção de que o destinatário deve identificar, de maneira fundamentada, as informações que considera confidenciais, por motivo de segredos de negócio, juntando, nesse caso, uma cópia não confidencial dos documentos, ficheiros ou mensagens que contenham tais informações, expurgada das mesmas e incluindo descrição concisa da informação omitida que permita apreender o sentido da mesma;
- d)* A indicação de que o incumprimento do pedido constitui contraordenação, nos termos da alínea *b)* do n.º 1 do artigo 68.º.
- 4 - Os pedidos de informação efetuados pela AdC devem ser respondidos em prazo não inferior a 10 dias úteis, salvo se, por decisão fundamentada, for fixado prazo diferente.
- 5 - O destinatário é obrigado a fornecer as informações requeridas nos termos dos n.ºs 1 e 2, salvo se o pedido da AdC se revelar desproporcionado em relação às exigências de investigação ou compelir ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas a admitir que cometeu uma infração.
- 6 - As informações apresentadas por pessoa singular não podem ser utilizadas como prova para aplicação de sanções a essa pessoa, ao seu cônjuge, a pessoa com a qual viva em união de facto, a descendentes, ascendentes, irmãos, afins até ao 2.º grau, adotantes ou adotados.
- 7 - Às informações, dados ou esclarecimentos apresentados voluntariamente aplica-se o



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

disposto na alínea *c*) do n.º 3.

Artigo 16.º

Notificações

- 1 - As notificações são feitas por carta registada, dirigida para a sede estatutária ou domicílio do destinatário, ou pessoalmente, se necessário, através das entidades policiais, ou, mediante consentimento prévio, por correio eletrónico para o endereço digital indicado pelo destinatário incluindo através do SPNE, sempre que verifique que o notificando a ele tenha aderido, nos termos do Decreto-Lei n.º 93/2017, de 1 de agosto.
- 2 - Quando o destinatário não tiver sede ou domicílio em Portugal, a notificação é realizada na sucursal, agência ou representação em Portugal ou, caso não existam, na sede estatutária ou domicílio no estrangeiro.
- 3 - Tratando-se de notificação a realizar noutro Estado-Membro da União Europeia, a AdC pode pedir ao organismo competente para o efeito nesse Estado-Membro que realize a notificação do destinatário, em nome da AdC e nos termos da legislação aplicável nesse Estado-Membro, quando esteja em causa a notificação de:
 - a) Nota de ilicitude relativamente à infração ao disposto nos artigos 9.º e 11.º da presente lei aplicados em conjugação com os artigos 101.º ou 102.º do TFUE;
 - b) Decisão final de processo relativamente à infração ao disposto nos artigos 9.º e 11.º da presente lei aplicados em conjugação com os artigos 101.º ou 102.º



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

do TFUE;

- c) Outros atos processuais adotados no âmbito de processos de aplicação dos artigos 9.º e 11.º da presente lei aplicados em conjugação com os artigos 101.º ou 102.º do TFUE que devam ser notificados nos termos da lei;
- d) Outros documentos pertinentes relacionados com a aplicação dos artigos 9.º e 11.º da presente lei aplicados em conjugação com os artigos 101.º ou 102.º do TFUE, incluindo os documentos relativos à execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias.

- 4 - A notificação de medida cautelar, de nota de ilicitude, de decisão final do processo, ou que respeite à prática de ato pessoal, é sempre dirigida ao representante legal ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas ou, sendo o caso, às pessoas singulares a que se refere o n.º 9 do artigo 73.º.
- 5 - Sempre que ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas não for encontrado ou se recusar a receber a notificação a que se refere o número anterior, considera-se notificado mediante anúncio publicado num dos jornais de maior circulação nacional, com indicação sumária da imputação que lhe é feita.
- 6 - As notificações são também feitas ao advogado ou defensor, quando constituído ou nomeado, sem prejuízo de deverem ser igualmente feitas ao visado ou, sendo o caso, às pessoas singulares a que se refere o n.º 9 do artigo 73.º nos casos previstos no n.º 4.
- 7 - As notificações ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas são dirigidas à entidade ou entidades que respondam pela infração nos termos dos n.ºs 2 a 8 do artigo 73.º.
- 8 - A notificação postal presume-se feita no terceiro e no sétimo dia útil seguintes ao do registo nos casos do n.º 1 e da segunda parte do n.º 2, respetivamente.
- 9 - A notificação por via eletrónica presume-se feita no terceiro dia útil seguinte ao do envio, salvo quando tenha sido realizada através do SPNE, caso em que se aplica o disposto no artigo 8.º do Decreto-Lei n.º 93/2017, de 1 de agosto.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 10 - No caso previsto no n.º 6, o prazo para a prática de ato processual subsequente à notificação conta-se a partir do dia útil seguinte ao da data da notificação que foi feita em último lugar.
- 11 - A falta de comparência do representante legal ~~do visado da empresa ou associação de empresas~~ ou, nos casos previstos n.º 9 do artigo 73.º, sendo o caso, de pessoa singular, a ato para o qual tenha sido notificado ou notificada nos termos do presente artigo não obsta a que o processo de contraordenação siga os seus termos.

Artigo 17.º

Abertura do inquérito

- 1 - A AdC procede à abertura de inquérito por práticas proibidas pelos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei ou pelos artigos 101.º e 102.º do TFUE, oficiosamente ou na sequência de denúncia, respeitando o disposto no artigo 7.º da presente lei.
- 2 - No âmbito do inquérito, a AdC promove as diligências de investigação necessárias à determinação da existência de uma prática restritiva da concorrência e dos seus agentes, bem como à recolha de prova.
- 3 - Os processos relativos a práticas restritivas da concorrência podem ser tramitados eletronicamente, nos termos de regulamento a aprovar pela AdC.
- 4 - Todas as entidades públicas, designadamente os serviços da administração direta, indireta ou autónoma do Estado, bem como as autoridades administrativas independentes, têm o dever de participar à AdC os factos de que tomem conhecimento, suscetíveis de serem qualificados como práticas restritivas da concorrência.
- 5 - Qualquer pessoa, singular ou coletiva, que tiver notícia de uma prática restritiva da concorrência pode denunciá-la à AdC, desde que apresente denúncia usando para o



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

efeito o formulário aprovado pela AdC constante da sua página eletrónica, podendo a AdC assegurar o anonimato dos denunciantes que, fundadamente, o requeriram.

- 6 - Os órgãos de soberania e os seus titulares, no desempenho das suas missões e funções de defesa da ordem constitucional e legal, têm o dever de comunicar à Autoridade de Concorrência violações da concorrência.

Artigo 17.º-A

Poderes de inquirição

- 1 - Para efeitos da presente lei, a AdC pode convocar para uma inquirição e inquirir qualquer pessoa, coletiva ou singular, através de representante legal ou pessoalmente, cujas declarações considere pertinentes.
- 2 - A convocatória para uma inquirição deve conter:
 - a) A base jurídica, a qualidade em que o destinatário é convocado e a finalidade da inquirição;
 - b) A data da inquirição;
 - c) A indicação de que a falta de comparência injustificada constitui contraordenação, nos termos da alínea *k*) do n.º 1 do artigo 68.º.
- 3 - As inquirições podem ser realizadas fora das instalações da AdC por trabalhadores da AdC munidos de credencial da qual devem constar os elementos referidos no número anterior.
- 4 - Da inquirição é elaborado auto, que é notificado às pessoas sujeitas a inquirição.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 5 - É correspondentemente aplicável o disposto nos n.ºs 5 e 6 do artigo 15.º.
- 6 - A pessoa inquirida pode fazer-se acompanhar de advogado, que a informa, quando entender necessário, dos direitos que lhe assistem, sem intervir na inquirição.

Artigo 18.º

Poderes de busca, exame, recolha e apreensão

- 1 - No exercício de poderes sancionatórios, a AdC, através dos seus órgãos ou trabalhadores pode, designadamente:

- a) Aceder sem aviso prévio a todas as instalações, terrenos, meios de transporte, dispositivos ou equipamentos ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, ou às mesmas afetos;
- b) Proceder à busca, exame, recolha e apreensão ou cópia, sob qualquer forma, de informações ou dados, em qualquer formato, físico ou digital, designadamente, documentos, ficheiros, livros, registos ou mensagens de correio eletrónico ou de natureza semelhante, independentemente de parecerem não ter sido lidas ou de terem sido apagadas, qualquer que seja o suporte, estado ou local em que estejam armazenadas, nomeadamente num sistema informático ou noutra a que seja permitido o acesso legítimo a partir do primeiro, servidores, computadores portáteis, telemóveis, outros dispositivos móveis ou outros dispositivos não previamente identificados com precisão, acessíveis ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas ou à pessoa sujeita a busca e relacionadas com ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas;
- c) Proceder à selagem de quaisquer instalações, livros ou registos relativos ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas, ou às mesmas afetos, em que se



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

encontrem ou sejam suscetíveis de se encontrar as informações, bem como os respectivos suportes, a que se refere a alínea anterior, durante o período e na medida necessária à realização das diligências referidas na mesma alínea;

- d) Solicitar, no decurso das diligências a que se referem as alíneas anteriores, a qualquer representante ou trabalhador ~~de visado~~ da empresa ou associação de empresas, esclarecimentos necessários ao desenvolvimento das diligências;
- e) Inquirir, no decurso das diligências a que se referem as alíneas anteriores, qualquer representante ou trabalhador da empresa ou da associação de empresas, sobre factos ou documentos relacionados com o objeto e a finalidade da busca, registando as suas respostas, sendo correspondentemente aplicável, com as devidas adaptações, o disposto no artigo 17.º-A;
- f) Requerer a quaisquer serviços da Administração Pública, incluindo as entidades policiais, a colaboração que se mostrar necessária ao cabal desempenho das suas funções.

- 2 - As diligências previstas nas alíneas a) a d) do número anterior dependem de autorização da autoridade judiciária competente.
- 3 - A autorização referida no número anterior é solicitada previamente pela AdC, em requerimento fundamentado, devendo o despacho ser proferido no prazo de 48 horas.
- 4 - Da recusa, por parte da autoridade judiciária competente, em conceder à AdC a autorização referida nos números anteriores cabe:
 - a) No caso de decisão do Ministério Público, reclamação para o superior hierárquico imediato;
 - b) No caso de decisão do juiz de instrução, recurso para o tribunal da relação



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

competente, que decide em última instância.

- 5 - Os trabalhadores da AdC que procedam às diligências previstas nas alíneas *a)* e *e)* do n.º 1 devem ser portadores de credencial emitida pela AdC, da qual constará a finalidade da diligência e, sendo o caso, do despacho previsto no n.º 3, que é, nesse momento, notificado ~~ao visado~~ a empresa ou associação de empresas.
- 6 - A notificação a que refere o número anterior é realizada na pessoa do representante legal ou, na ausência do mesmo, na de qualquer trabalhador da empresa ou associação de empresas que se encontre presente.
- 7 - Na realização das diligências previstas no presente artigo, a AdC pode fazer-se acompanhar das entidades policiais, das pessoas referidas no artigo 35.º-A, bem como de quaisquer outros acompanhantes autorizados pela AdC ou nomeados para o efeito.
- 8 - Não se encontrando nas instalações o representante legal ou trabalhadores ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas ou havendo recusa da notificação, a mesma é efetuada mediante afixação de duplicado do termo da diligência em local visível das instalações.
- 9 - ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas é ~~obrigado-obrigada~~ a sujeitar-se às diligências autorizadas nos termos previstos no presente artigo, podendo a AdC obter a assistência necessária das entidades policiais, incluindo a título preparatório ou preventivo, a fim de lhe permitir realizar as mesmas, caso ~~os visados~~ as empresas ou associações de empresas se oponham à sua realização.
- 10 - Sempre que a AdC o considere adequado, pode continuar as diligências previstas na alínea *b)* do n.º 1 nas suas instalações ou em quaisquer outras instalações designadas, aí prosseguindo com a pesquisa de informação e seleção de cópias.
- 11 - Após terminadas as diligências previstas no número anterior, a AdC notifica ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas do auto de apreensão, incluindo da



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

cópia da informação ou dos dados selecionados e recolhidos, e procede à devolução dos objetos apreendidos.

- 12 - Das diligências previstas nas alíneas *a)* a *c)* e *e)* do n.º 1 é igualmente elaborado auto, que é notificado ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas.

Artigo 19.º

Busca domiciliária

- 1 - Existindo fundada suspeita de que existem, no domicílio de sócios, de membros de órgãos de administração e de trabalhadores de empresas ou associações de empresas, provas de violação grave dos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei ou dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE, pode ser realizada busca domiciliária, sem aviso prévio, que deve ser autorizada, por despacho, pelo juiz de instrução, a requerimento da AdC.
- 2 - O requerimento deve mencionar a gravidade da infração investigada, a relevância dos meios de prova procurados, a participação da empresa ou associação de empresas envolvidas e a razoabilidade da suspeita de que as provas estão guardadas no domicílio para o qual é pedida a autorização.
- 3 - O juiz de instrução pode ordenar à AdC a prestação de informações sobre os elementos que forem necessários para o controlo da proporcionalidade da diligência requerida.
- 4 - O despacho deve ser proferido no prazo de 48 horas, identificando o objeto e a finalidade da diligência, fixando a data em que esta tem início e indicando a possibilidade de impugnação judicial.
- 5 - À busca domiciliária aplica-se o disposto nas alíneas *a)*, *b)* e *f)* do n.º 1 e nos n.ºs 4



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

a 9 e 12 do artigo 18.º, com as necessárias adaptações.

- 6 - A busca em casa habitada ou numa sua dependência fechada só pode ser ordenada ou autorizada pelo juiz de instrução e efetuada entre as 7 e as 21 horas, sob pena de nulidade.
- 7 - Tratando-se de busca em escritório de advogado ou em consultório médico, esta é realizada, sob pena de nulidade, na presença do juiz de instrução, o qual avisa previamente o presidente do conselho local da Ordem dos Advogados ou da Ordem dos Médicos, para que o mesmo, ou um seu delegado, possa estar presente.
- 8 - As normas previstas no presente artigo aplicam-se, com as necessárias adaptações, a buscas a realizar noutros locais, instalações, terrenos ou meios de transporte de sócios, membros de órgãos de administração e trabalhadores de empresas ou associações de empresas.

Artigo 20.º

Apreensão

- 1 - As apreensões de documentos, independentemente da sua natureza ou do seu suporte, são autorizadas, ordenadas ou validadas por despacho da autoridade judiciária.
- 2 - A AdC pode efetuar apreensões no decurso de buscas ou quando haja urgência ou perigo na demora.
- 3 - As apreensões efetuadas pela AdC não previamente autorizadas ou ordenadas são sujeitas a validação pela autoridade judiciária, no prazo máximo de 72 horas.
- 4 - À apreensão de documentos operada em escritório de advogado ou em



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

consultório médico é correspondentemente aplicável o disposto nos n.ºs 7 e 8 do artigo anterior.

- 5 - Nos casos referidos no número anterior não é permitida, sob pena de nulidade, a apreensão de documentos abrangidos pelo segredo profissional, ou abrangidos por segredo profissional médico, salvo se eles mesmos constituírem objeto ou elemento da infração.
- 6 - A apreensão em bancos ou outras instituições de crédito de documentos abrangidos por sigilo bancário é efetuada pelo juiz de instrução, quando tiver fundadas razões para crer que eles estão relacionados com uma infração e se revelam de grande interesse para a descoberta da verdade ou para a prova, mesmo que não pertençam ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas.
- 7 - O juiz de instrução pode examinar qualquer documentação bancária para descoberta dos objetos a apreender nos termos do número anterior.
- 8 - O exame é feito pessoalmente pelo juiz de instrução, coadjuvado, quando necessário, pelas entidades policiais e por técnicos qualificados da AdC, ficando ligados por dever de segredo relativamente a tudo aquilo de que tiverem tomado conhecimento e não tiver interesse para a prova.

Artigo 21.º

Competência territorial

É competente para autorizar as diligências previstas nas alíneas a) a d) do n.º 1 do artigo 18.º e nos artigos 19.º e 20.º a autoridade judiciária competente da área da sede da AdC.

Artigo 22.º

Procedimento de transação no inquérito



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 1 - No decurso do inquérito, a AdC pode fixar prazo, não inferior a 10 dias úteis, para que ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas manifeste, por escrito, a sua intenção de participar em conversações, tendo em vista a eventual apresentação de proposta de transação.
- 2 - No decurso do inquérito, ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas pode manifestar, por requerimento escrito dirigido à AdC, a sua intenção de iniciar conversações, tendo em vista a eventual apresentação de proposta de transação.
- 3 - ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas que manifeste a sua intenção de participar nas conversações de transação, deve ser informado pela AdC, 10 dias úteis antes do início das mesmas, dos factos que lhe são imputados, dos meios de prova que permitem a imputação das sanções e do intervalo da coima potencialmente aplicável.
- 4 - As informações referidas no número anterior, bem como quaisquer outras que sejam facultadas pela AdC no decurso das conversações, são confidenciais, sem prejuízo de a AdC poder expressamente autorizar a sua divulgação ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas.
- 5 - A AdC pode, a qualquer momento, por decisão não suscetível de recurso, pôr termo às conversações, relativamente a um ou mais empresas ou associações de empresas visados, se considerar que não permitem alcançar ganhos processuais.
- 6 - Concluídas as conversações, a AdC fixa prazo, não inferior a 10 dias úteis, para que ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas apresente, por escrito, a sua proposta de transação.
- 7 - A proposta de transação apresentada deve refletir o resultado das conversações e reconhecer ou renunciar a contestar a participação ~~do visado~~ da empresa ou



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- associação de empresas na infração em causa e a sua responsabilidade por essa infração, não podendo ser unilateralmente revogada.
- 8 - Recebida a proposta de transação, a AdC procede à sua avaliação, verificando o cumprimento do disposto no número anterior, podendo rejeitá-la por decisão não suscetível de recurso, se a considerar infundada, ou aceitá-la, procedendo à notificação da minuta de transação contendo a identificação ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, a descrição sumária dos factos imputados, a menção das disposições legais violadas e a indicação dos termos da transação, incluindo as sanções concretamente aplicadas, mencionando a percentagem de redução da coima.
- 9 - ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas confirma, por escrito, no prazo fixado pela AdC, não inferior a 10 dias úteis após a notificação, a minuta de transação.
- 10 - Caso ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas não proceda à confirmação da minuta de transação, nos termos do número anterior, o processo de contraordenação prossegue os seus termos, ficando sem efeito a minuta de transação a que se refere o n.º 8.
- 11 - A proposta de transação apresentada nos termos do n.º 7 é considerada sem efeito decorrido o prazo referido no n.º 9 sem manifestação de concordância ~~pele visado~~ pela empresa ou associação de empresas, e não pode ser utilizada como elemento de prova.
- 12 - A minuta de transação convola-se em decisão definitiva com a confirmação nos termos do n.º 9, e o pagamento da coima aplicada, no prazo fixado pela AdC, não podendo os factos voltar a ser apreciados como contraordenação para os efeitos



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

da presente lei.

- 13 - Os factos aceites ~~pelo visado~~ pela empresa ou associação de empresas ou a que este renunciou contestar na decisão a que se refere o número anterior, bem como a respetiva qualificação jurídica, não podem ser judicialmente impugnados para efeitos de recurso nos termos do artigo 84.º.
- 14 - A dispensa ou redução da coima nos termos dos artigos 77.º e 78.º no seguimento da apresentação de um pedido para o efeito não prejudica a apresentação de proposta de transação nos termos do presente artigo, cuja redução será somada à que tenha lugar nos termos do artigo 78.º.
- 15 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 25.º, ou da impugnação judicial da decisão da AdC, relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração ao artigo 101.º ou 102.º do TFUE ou às disposições do direito nacional da concorrência, é concedido acesso às minutas de transação convoladas e às propostas eficazes que lhes deram origem nos termos do presente artigo, não sendo delas permitida qualquer reprodução, exceto se autorizada pelo autor.
- 16 - As seguintes categorias de informações obtidas no decurso das conversações não podem ser utilizadas perante os tribunais até que a AdC encerre as conversações com todos ~~os visados~~ as empresas ou associações de empresas, nomeadamente através da adoção de uma decisão nos termos dos artigos 28.º e 29.º:
 - a) Informações preparadas por outras pessoas singulares ou coletivas especificamente no âmbito das conversações;
 - b) Informações elaboradas e enviadas pela AdC ~~aos visados~~ visados às empresas ou associações de empresas no âmbito das conversações; e
 - c) Propostas de transação que tenham sido retiradas.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

17 - Não é concedido o acesso de terceiros às propostas de transação apresentadas nos termos do presente artigo, exceto se autorizado pelo autor.

Artigo 23.º

Decisão de imposição de condições no inquérito

- 1 - A AdC pode aceitar compromissos propostos ~~pelo visado~~ pela empresa ou associação de empresas que sejam suscetíveis de eliminar os efeitos sobre a concorrência decorrentes das práticas em causa, pondo fim ao processo mediante a imposição de condições destinadas a garantir o cumprimento dos compromissos propostos.
- 2 - A AdC, sempre que considere adequado, notifica ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas de uma apreciação preliminar dos factos, dando-lhe a oportunidade de apresentar compromissos suscetíveis de eliminar os efeitos sobre a concorrência decorrentes das práticas em causa.
- 3 - A AdC ou ~~os visados~~ as empresas ou associações de empresas podem decidir interromper as conversações a qualquer momento, prosseguindo o processo de contraordenação os seus termos.
- 4 - Antes da aprovação de uma decisão de imposição de condições, a AdC publica na sua página eletrónica e em dois dos jornais de maior circulação nacional, a expensas ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, resumo do processo, identificando a referida empresa, bem como o conteúdo essencial dos compromissos propostos, fixando prazo não inferior a 20 dias úteis para a apresentação de observações por terceiros interessados.
- 5 - A decisão identifica ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas, os factos que lhe



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

são imputados, o objeto do inquérito, as objeções expressas, as condições impostas pela AdC, as obrigações ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas relativas ao cumprimento das condições, os prazos eventualmente aplicáveis às condições e obrigações, e o modo de fiscalização.

- 6 - A decisão de aceitação de compromissos e imposição de condições nos termos do presente artigo não conclui pela existência de uma infração à presente lei, mas torna obrigatório para os destinatários o cumprimento dos compromissos assumidos.
- 7 - Sem prejuízo das sanções que devam ser aplicadas, a AdC pode reabrir o processo que tenha sido terminado com condições, sempre que:
 - a) Tiver ocorrido uma alteração substancial da situação de facto em que a decisão se fundou;
 - b) As condições não sejam cumpridas;
 - c) A decisão de aceitação de compromissos e imposição de condições tiver sido fundada em informações falsas, inexatas ou incompletas.
- 8 - Compete à AdC controlar a aplicação dos compromissos.
- 9 - [Revogado].

Artigo 24.º

Decisão do inquérito

- 1 - O inquérito deve ser encerrado, sempre que possível, no prazo máximo de 18 meses a contar da decisão de abertura do processo.
- 2 - Sempre que se verificar não ser possível o cumprimento do prazo referido no número anterior, o conselho de administração da AdC dá conhecimento ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas dessa circunstância e do período necessário para a conclusão do inquérito.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - Terminado o inquérito, a AdC decide:
- a) Dar início à instrução, através de notificação de nota de ilicitude, sempre que conclua, com base nas investigações realizadas, que existe uma possibilidade razoável de vir a ser proferida uma decisão que declare a existência de uma infração;
 - b) Proceder ao arquivamento do processo, quando as investigações realizadas permitam concluir que não existem motivos para lhe dar seguimento, nomeadamente por considerar o processo de investigação não prioritário ou por não existir uma possibilidade razoável de vir a ser proferida uma decisão que declare a existência de uma infração;
 - c) Constatar a existência de uma infração, aplicando sanções em procedimento de transação;
 - d) Pôr fim ao processo mediante aceitação de compromissos e imposição de condições, nos termos previstos no artigo anterior.
- 4 - Caso o inquérito tenha sido originado por denúncia, a AdC, quando considere, com base nas informações de que dispõe, que não existem motivos para dar seguimento à investigação, informa o denunciante das respetivas razões e fixa prazo razoável, não inferior a 10 dias úteis, para que este apresente, por escrito, as suas observações.
- 5 - Se o denunciante apresentar as suas observações dentro do prazo fixado e a AdC considerar que as mesmas não revelam, direta ou indiretamente, motivos suficientes para dar seguimento à investigação, o processo é arquivado mediante decisão expressa, da qual cabe impugnação contenciosa para o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, a ser tramitada como ação administrativa, nos termos dos artigos 91.º a 93.º.
- 6 - As decisões de arquivamento e de imposição de condições e compromissos são



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

notificadas ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas e, caso exista, ao denunciante.

- 7 - Sempre que forem investigadas infrações ao disposto nos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a AdC informa a Comissão Europeia das decisões referidas nas alíneas *b)*, *c)* e *d)* do n.º 3 do presente artigo.

Artigo 25.º

Instrução do processo

- 1 - Na notificação da nota de ilicitude a que se refere a alínea *a)* do n.º 3 do artigo anterior, a AdC fixa ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas prazo razoável, não inferior a 30 dias úteis, para que se pronuncie por escrito sobre as questões que possam interessar à decisão do processo, sobre as provas produzidas, bem como, sendo o caso, sobre a sanção ou sanções em que incorre e para que requeira as diligências complementares de prova que considere convenientes.
- 2 - Na pronúncia por escrito a que se refere o número anterior, ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas pode requerer que a mesma seja complementada por uma audição oral.
- 3 - A AdC pode recusar, através de decisão fundamentada, a realização das diligências complementares de prova requeridas quando as mesmas forem manifestamente irrelevantes ou tiverem intuito dilatório.
- 4 - A AdC pode realizar diligências complementares de prova, designadamente as previstas no n.º 1 do artigo 17.º-A e no n.º 1 do artigo 18.º, mesmo após a pronúncia ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas a que se refere o n.º 1 do presente artigo e da realização da audição oral.
- 5 - A AdC notifica ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas da junção ao processo dos elementos probatórios apurados nos termos do número anterior, fixando-lhe prazo razoável, não inferior a 10 dias úteis, para se pronunciar.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 6 - Sempre que os elementos probatórios apurados em resultado de diligências complementares de prova alterem substancialmente os factos inicialmente imputados ~~ao visado à empresa ou associação de empresas~~ ou a sua qualificação, a AdC emite nova nota de ilicitude, aplicando-se o disposto nos n.ºs 1 e 2.
- 7 - A AdC adota, ao abrigo dos seus poderes de regulamentação, linhas de orientação sobre a investigação e tramitação processuais, incluindo sobre acesso ao processo e proteção da confidencialidade.

Artigo 26.º

Audição oral

- 1 - A audição a que se refere o n.º 2 do artigo anterior decorre perante a AdC, na presença do requerente, sendo admitidas a participar as pessoas, singulares ou coletivas, que o mesmo entenda poderem esclarecer aspetos concretos da sua pronúncia escrita.
- 2 - Sendo vários os requerentes, as audições respetivas são realizadas separadamente.
- 3 - Na sua pronúncia escrita, o requerente identifica as questões que pretende ver esclarecidas na audição oral.
- 4 - Na audição oral, o requerente, diretamente ou através das pessoas referidas no n.º 1, apresenta os seus esclarecimentos, sendo admitida a junção de documentos.
- 5 - A AdC pode formular perguntas aos presentes.
- 6 - A audição é gravada e a gravação autuada por termo.
- 7 - Da realização da audição, bem como dos documentos juntos, é lavrado termo, assinado por todos os presentes.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 8 - Do termo referido no número anterior, dos documentos e da gravação são extraídas cópias, que são enviadas ao requerente e notificadas aos restantes empresa ou associação de empresas visados pelo processo, havendo-os.

Artigo 27.º

Procedimento de transação na instrução

- 1 - Até à decisão final prevista no n.º 3 do artigo 29.º, ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas pode apresentar uma proposta de transação, reconhecendo ou renunciando a contestar a sua participação na infração em causa e a sua responsabilidade por essa infração, não podendo tal proposta ser unilateralmente revogada.
- 2 - Quando a apresentação de proposta de transação, nos termos do número anterior, ocorra no decurso do prazo para a pronúncia a que se refere o n.º 1 do artigo 25.º, suspende esse prazo pelo período fixado pela AdC, não podendo exceder 30 dias úteis.
- 3 - Sem prejuízo do período máximo de suspensão previsto no número anterior, a AdC pode suspender o prazo para a pronúncia a que se refere o n.º 1 do artigo 25.º, em momento anterior à apresentação de proposta de transação, com vista à participação em conversações tendo em vista a apresentação dessa proposta.
- 4 - A suspensão do prazo para a pronúncia a que se refere o n.º 1 do artigo 25.º prevista nos n.ºs 2 e 3 pode, por decisão da AdC, aproveitar apenas ~~ao visado~~ empresa ou associação de empresas que tenha apresentado proposta de transação ou que participe em conversações com vista à apresentação dessa proposta.
- 5 - A AdC pode, a qualquer momento, por decisão não suscetível de recurso, pôr termo às conversações, relativamente a um ou mais empresas ou associações de empresas visados se considerar que não permitem alcançar ganhos processuais.
- 6 - Recebida a proposta de transação, a AdC procede à sua avaliação, podendo rejeitá-



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

la, por decisão não suscetível de recurso, se a considerar infundada, ou aceitá-la, procedendo à notificação da minuta de transação contendo a indicação dos termos de transação, incluindo as sanções concretamente aplicadas e a percentagem da redução da coima.

- 7 - A AdC concede ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas um prazo não inferior a 10 dias úteis para que este proceda à confirmação por escrito que a minuta de transação notificada nos termos do número anterior reflete o teor da sua proposta de transação.
- 8 - Caso ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas não proceda à confirmação da minuta de transação, nos termos do número anterior, o processo de contraordenação segue os seus termos, ficando sem efeito a decisão a que se refere o n.º 6.
- 9 - A proposta de transação apresentada nos termos do n.º 1 é considerada sem efeito decorrido o prazo referido no n.º 7 sem manifestação de concordância ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas e não pode ser utilizada como elemento de prova.
- 10 - A minuta de transação convola-se em decisão definitiva com a confirmação ~~pelo visado~~, pela empresa ou associação de empresas nos termos do n.º 7, e o pagamento da coima aplicada no prazo fixado pela AdC, não podendo os factos voltar a ser apreciados como contraordenação para efeitos da presente lei.
- 11 - Os factos aceites ou não contestados ~~pelo visado~~ pela empresa ou associação de empresas na decisão a que se refere o número anterior, bem como a respetiva qualificação jurídica, não podem ser judicialmente impugnados, para efeitos de recurso.
- 12 - A dispensa ou redução da coima nos termos dos artigos 77.º e 78.º no seguimento da apresentação de um pedido ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas para



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

o efeito não prejudica a apresentação de proposta de transação nos termos do presente artigo, cuja redução é somada à redução da coima que tenha lugar nos termos do artigo 78.º.

- 13 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 25.º ou da impugnação judicial da decisão da AdC, relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração ao artigo 101.º ou 102.º do TFUE ou às disposições do direito nacional da concorrência, é concedido acesso às minutas de transação convoladas e às propostas eficazes que lhes deram origem nos termos do presente artigo, não sendo delas permitida qualquer reprodução, exceto se autorizada pelo autor.
- 14 - As seguintes categorias de informações obtidas no decurso das conversações não podem ser utilizadas perante os tribunais até que a AdC encerre as conversações com todos ~~os visados~~ as empresas ou associações de empresas, nomeadamente através da adoção de uma decisão nos termos dos artigos 28.º e 29.º:
- a) Informações preparadas por outras pessoas singulares ou coletivas especificamente no âmbito das conversações;
 - b) Informações elaboradas e enviadas pela AdC ~~aos visados~~ às empresas ou associações de empresas no âmbito das conversações; e
 - c) Propostas de transação que tenham sido retiradas.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

15 - Não é concedido o acesso de terceiros às propostas de transação apresentadas nos termos do presente artigo, exceto se autorizado pelo autor.

Artigo 28.º

Decisão de imposição de condições na instrução

No decurso da instrução, a AdC pode pôr fim ao processo, mediante imposição de condições, aplicando-se o disposto no artigo 23.º.

Artigo 29.º

Conclusão da instrução

- 1 - A instrução deve ser concluída, sempre que possível, no prazo máximo de 12 meses a contar da notificação da nota de ilicitude.
- 2 - Sempre que se verificar não ser possível o cumprimento do prazo referido no número anterior, o conselho de administração da AdC dá conhecimento ~~ao~~ visado à empresa ou associação de empresas dessa circunstância e do período necessário para a conclusão da instrução.
- 3 - Concluída a instrução, a AdC adota, com base no relatório do serviço instrutor, uma decisão final, na qual pode:
 - a) Constatar a existência de uma prática restritiva da concorrência, mesmo que esta já tenha cessado e, sendo caso disso, considerá-la justificada, nos termos e condições previstos no artigo 10.º;
 - b) [Revogada];
 - c) Pôr fim ao processo mediante a aceitação de compromissos e imposição de condições, nos termos do artigo anterior;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- d)* Encerrar o processo sem condições.
- 4 - Quando constatar uma infração à presente lei nos termos da alínea *a)* do número anterior, a AdC pode exigir ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas que ponha efetivamente termo à infração, mediante imposição de medidas de conduta ou de carácter estrutural proporcionadas à infração cometida, que sejam indispensáveis à cessação da mesma ou dos seus efeitos.
- 5 - Ao escolher entre duas medidas igualmente eficazes, a AdC deve impor a que for menos onerosa para ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas, em consonância com o princípio da proporcionalidade.
- 6 - Quando constatar uma infração à presente lei nos termos da primeira parte da alínea *a)* do n.º 3, a AdC pode aplicar as coimas e demais sanções previstas nos artigos 68.º, 71.º e 72.º, nomeadamente na sequência de procedimento de transação, nos termos do artigo 27.º.
- 7 - Sempre que forem investigadas infrações ao disposto nos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a AdC informa a Comissão Europeia das decisões referidas nas alíneas *a)*, *c)* e *d)* do n.º 3 do presente artigo.

Artigo 30.º

Segredos de negócio

- 1 - Na instrução dos processos, a AdC acautela o interesse legítimo das empresas, associações de empresas ou outras entidades na não divulgação dos seus segredos de negócio, sem prejuízo do disposto no n.º 3 do artigo 31.º.
- 2 - Após a realização das diligências previstas no artigo 17.º-A e nas alíneas *a)* a *e)* do n.º 1 do artigo 18.º, a AdC concede ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas prazo, não inferior a 10 dias úteis, para identificar, de maneira fundamentada, as



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

informações recolhidas que considere confidenciais por motivo de segredos de negócio, juntando, nesse caso, uma cópia não confidencial dos documentos que contenham tais informações, expurgada das mesmas, incluindo descrição concisa, mas completa, da informação omitida.

- 3 - Sempre que a AdC pretenda juntar ao processo documentos que contenham informações suscetíveis de ser classificadas como segredos de negócio, concede à empresa, associação de empresas ou outra entidade a que as mesmas se referem a oportunidade de se pronunciar, nos termos do número anterior.

- 4 - Se, em resposta à solicitação prevista nos n.ºs 2 e 3 ou no artigo 15.º, a empresa, associação de empresas ou outra entidade não identificar as informações que considera confidenciais, não fundamentar tal identificação ou não fornecer cópia não confidencial dos documentos que as contenham, expurgada das mesmas, incluindo descrição concisa, mas completa, da informação omitida, as informações consideram-se não confidenciais.

- 5 - A AdC pode aceitar provisoriamente a classificação da informação como segredo de negócio, bem como alterar a sua decisão de aceitação provisória do pedido de confidencialidade, no todo ou em parte, até ao trânsito em julgado da decisão final do processo.

- 6 - Se a AdC não concordar desde o início, no todo ou em parte, com a classificação da informação como segredo de negócio ou quando considerar que a decisão de aceitação provisória do pedido de confidencialidade deve ser alterada informa a empresa, associação de empresas ou outra entidade, dando-lhe oportunidade de apresentar observações.

Artigo 30.º-A



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Dados pessoais

- 1 - O acesso a dados pessoais contidos em documentos juntos ao processo é permitido ~~aos visados~~ às empresas ou associações de empresas para efeitos do exercício dos seus direitos de defesa.
- 2 - ~~Os visados~~ As empresas ou associações de empresas preparam versões de documentos juntos ao processo expurgadas de dados pessoais, caso seja necessário.

Artigo 31.º

Prova

- 1 - Constituem objeto da prova todos os factos juridicamente relevantes para a demonstração da existência ou inexistência da infração, a punibilidade ou não punibilidade ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, a determinação da sanção aplicável e a medida da coima.
- 2 - Constituem meios de prova admissíveis, nos termos do disposto no artigo 167.º do Código de Processo Penal, entre outros não expressamente proibidos, quaisquer documentos, declarações orais ou escritas, mensagens de correio eletrónico ou de natureza semelhante, independentemente de parecerem não terem sido lidas ou de terem sido apagadas, gravações, ficheiros e quaisquer outros objetos que contenham informações, independentemente do formato e do suporte em que tais informações se encontrem armazenadas.
- 3 - Para efeitos da aplicação da presente lei e sem prejuízo da garantia dos direitos de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

defesa ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas, a AdC pode utilizar, incluindo como meio de prova, a informação classificada como confidencial, por motivo de segredos de negócio, ao abrigo da alínea c) do n.º 3 e do n.º 7 do artigo 15.º e dos n.ºs 2 e 3 do artigo 30.º.

- 4 - Salvo quando a lei dispuser diferentemente, a prova é apreciada segundo as regras da experiência e a livre convicção da AdC.
- 5 - A informação e a documentação obtida no âmbito da supervisão ou em processos sancionatórios da AdC podem ser utilizadas como meio de prova num processo sancionatório em curso ou a instaurar, desde que as empresas sejam previamente esclarecidas da possibilidade dessa utilização nos pedidos de informação que sejam dirigidos e nas diligências efetuadas pela AdC.
- 6 - A AdC pode, em qualquer fase do processo, proceder ao desentranhamento de informações constantes dos autos que considere irrelevantes para o objeto da investigação, procedendo à sua devolução ~~ao visado~~ à empresa ou associação de empresas ou, no caso de documentos em formato digital, à sua destruição, comunicando-a ao titular.

Artigo 32.º

Publicidade do processo e segredo de justiça

- 1 - O processo é público, ressalvadas as exceções previstas na lei.
- 2 - A AdC pode determinar que o processo seja sujeito a segredo de justiça até à decisão final, quando considere que a publicidade prejudica os interesses da investigação.
- 3 - A AdC pode, oficiosamente ou mediante requerimento ~~do visado~~ da empresa ou



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- associação de empresas, determinar a sujeição do processo a segredo de justiça até à decisão final, quando entender que os direitos daquele o justificam.
- 4 - No caso de o processo ter sido sujeito a segredo de justiça, a AdC pode, oficiosamente ou mediante requerimento ~~do visado da empresa ou associação de empresas~~, determinar o seu levantamento em qualquer momento do processo, considerando os interesses referidos nos números anteriores.
 - 5 - Sem prejuízo dos pedidos das autoridades judiciárias, a AdC pode dar conhecimento a terceiros do conteúdo de ato ou de documento em segredo de justiça, se tal não puser em causa a investigação e se afigurar conveniente ao esclarecimento da verdade.
 - 6 - A AdC pode publicar, na sua página eletrónica, as informações essenciais sobre processos pendentes para realização do interesse público de disseminação de uma cultura favorável à liberdade de concorrência, salvaguardando a presunção de inocência ~~dos visados das empresas ou associações de empresas~~ e os interesses da investigação.
 - 7 - A AdC deve publicar na sua página eletrónica as decisões finais adotadas em sede de processos por práticas restritivas, sem prejuízo da salvaguarda dos segredos de negócio e de outras informações consideradas confidenciais.
 - 8 - Devem ser também publicadas na página eletrónica da AdC as sentenças e acórdãos proferidos pelos tribunais, no âmbito de recursos de decisões da AdC.

Artigo 33.º

Acesso ao processo

- 1 - O acesso ao processo pode ser concedido pela AdC através de consulta nas suas instalações, do fornecimento de cópias em suporte papel, do fornecimento de cópias em suporte eletrónico de armazenagem de dados ou através da combinação de qualquer uma destas modalidades de acesso.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - O acesso ao processo é concedido na sua forma original, não sendo facultada tradução dos documentos do processo.
- 3 - ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas pode, mediante requerimento, consultar o processo e dele obter, a expensas suas, cópias integrais ou parciais e certidões, salvo o disposto no número seguinte.
- 4 - A AdC pode, até à notificação da nota de ilicitude, vedar ~~ao visado~~ a empresa ou associação de empresas o acesso ao processo, caso este tenha sido sujeito a segredo de justiça nos termos do n.º 2 do artigo anterior, e quando considerar que tal acesso pode prejudicar a investigação.
- 5 - Qualquer pessoa, singular ou coletiva, que demonstre interesse legítimo na consulta do processo pode requerê-la, bem como que lhe seja fornecida, a expensas suas, cópia integral ou parcial e certidão do mesmo, salvo o disposto no artigo anterior.
- 6 - O acesso a documentos contendo informação classificada como confidencial, independentemente de ser utilizada ou não como meio de prova, é permitido apenas ao advogado ou ao assessor económico externo ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas e estritamente para efeitos do exercício de defesa nos termos do n.º 1 do artigo 25.º e da impugnação judicial da decisão da AdC, não sendo permitida a sua divulgação ou utilização para qualquer outro fim, sem prejuízo do disposto no n.º 7 do artigo 12.º da presente lei, e nos artigos 14.º e 16.º da Lei n.º 23/2018, de 5 de junho.
- 7 - Sem prejuízo da responsabilidade civil ou disciplinar, incorre em crime de desobediência quem violar a ordem de não divulgação comunicada pela AdC, nos termos do disposto na segunda parte do número anterior.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 8 - O direito de acesso ao processo não abrange documentos internos da AdC nem a correspondência entre esta e a Comissão Europeia, bem como as demais autoridades nacionais de concorrência no âmbito da Rede Europeia de Concorrência.
- 9 - O acesso ao processo por terceiros durante a pendência de recurso interlocutório que incida sobre decisão da AdC de classificação de informação como não confidencial sobre a determinação de confidencialidades só pode ser concedido após trânsito em julgado de decisão judicial que se pronuncie a esse respeito.

Artigo 34.º

Medidas cautelares

- 1 - Sempre que as investigações realizadas indicarem que a prática que é objeto do processo está na iminência de provocar prejuízo, grave e irreparável ou de difícil reparação para a concorrência, com base na constatação *prima facie* de uma infração, pode a AdC, em qualquer momento do processo, no respeito pelo princípio da proporcionalidade, ordenar preventivamente a imediata suspensão da referida prática anticoncorrencial ou quaisquer outras medidas provisórias necessárias à imediata reposição da concorrência ou indispensáveis ao efeito útil da decisão a proferir no termo do processo.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - As medidas previstas neste artigo podem ser adotadas pela AdC oficiosamente ou a requerimento de qualquer interessado e vigoram por período não superior a 90 dias, salvo prorrogação devidamente fundamentada, sempre que seja necessário e adequado, até à sua revogação ou até à decisão final do processo.
- 3 - A adoção das medidas referidas no n.º 1 é precedida de audição ~~dos visados das~~ empresas ou associações de empresas, exceto se tal puser em sério risco o objetivo ou a eficácia das mesmas, caso em que são ouvidos após decretadas.
- 4 - Sempre que esteja em causa um mercado que seja objeto de regulação setorial, a AdC solicita o parecer prévio da respetiva autoridade reguladora, a qual, querendo, dispõe do prazo máximo de cinco dias úteis para o emitir.
- 5 - Em caso de urgência, a AdC pode determinar oficiosamente as medidas provisórias que se mostrem indispensáveis ao restabelecimento ou manutenção de uma concorrência efetiva, sendo os interessados ouvidos após a decisão.
- 6 - No caso previsto no número anterior, quando estiver em causa mercado que seja objeto de regulação setorial, o parecer da respetiva entidade reguladora é solicitado pela AdC antes da decisão que ordene medidas provisórias.
- 7 - Nos casos de investigação de infrações ao disposto nos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a AdC informa a Rede Europeia de Concorrência das medidas cautelares adotadas.

Artigo 35.º

Articulação com autoridades reguladoras setoriais no âmbito de práticas restritivas de concorrência

- 1 - Sempre que a AdC tome conhecimento, nos termos previstos no artigo 17.º, de factos ocorridos num domínio submetido a regulação sectorial e suscetíveis de ser qualificados como práticas restritivas da concorrência, dá imediato conhecimento dos mesmos à autoridade reguladora setorial competente em razão da matéria,



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

para que esta se pronuncie, em prazo fixado pela AdC.

- 2 - Sempre que estejam em causa práticas restritivas com incidência num mercado que seja objeto de regulação setorial, a adoção de uma decisão pela AdC nos termos das alíneas *c)* e *d)* do n.º 3 do artigo 24.º ou do n.º 3 do artigo 29.º é precedida, salvo nos casos de encerramento do processo sem condições, de parecer prévio da respetiva autoridade reguladora setorial, que será emitido em prazo fixado pela AdC.
- 3 - Sempre que, no âmbito das respetivas atribuições e sem prejuízo do disposto no n.º 4 do artigo 17.º, uma autoridade reguladora setorial apreciar, oficiosamente ou a pedido de entidades reguladas, questões que possam configurar uma violação do disposto na presente lei, dá imediato conhecimento à AdC, juntando informação dos elementos essenciais.
- 4 - Antes da adoção de decisão final, a autoridade reguladora setorial dá conhecimento do projeto da mesma à AdC, para que esta se pronuncie no prazo que lhe for fixado.
- 5 - Nos casos previstos nos números anteriores, a AdC pode, por decisão fundamentada, suspender a sua decisão de instaurar inquérito ou prosseguir o processo, pelo prazo que considere adequado.

Artigo 35.º-A

Cooperação entre autoridades nacionais de concorrência no âmbito de diligências relativas a práticas restritivas da concorrência

- 1 - Quando a AdC realize em território nacional diligências nos termos previstos nos artigos 17.º-A a 19.º, em nome e por conta de autoridade nacional de concorrência, para efeitos de determinar a existência de uma infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE nos termos do artigo 22.º do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Conselho, de 16 de dezembro de 2002, os trabalhadores e outros acompanhantes autorizados ou nomeados pela autoridade requerente podem participar nas referidas diligências e contribuir ativamente para as mesmas, sob a supervisão da AdC.

- 2 - A AdC pode enviar pedidos de informações nos termos do artigo 15.º, bem como realizar as diligências nos termos previstos nos artigos 17.º-A a 19.º, quando requeridas por autoridade nacional de concorrência, em nome e por conta dessa autoridade, para efeitos de determinar se houve incumprimento, por parte de uma empresa ou associação de empresas visado, das medidas de investigação e decisões da autoridade requerente, equivalentes às previstas nos artigos 15.º, 17.º-A, 18.º, nas alíneas *c)* e *d)* do n.º 3 do artigo 24.º, nas alíneas *a)* e *c)* do n.º 3 e nos n.ºs 4 e 6 do artigo 29.º e no n.º 1 do artigo 34.º, efetuadas para efeitos de determinar a existência de uma infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE.

- 3 - A AdC pode requerer a uma autoridade nacional de concorrência o envio de pedido de informações equivalente ao previsto no artigo 15.º, bem como a realização das diligências equivalentes às previstas nos artigos 17.º-A a 19.º, nos termos da legislação aplicável nesse Estado-Membro, em nome e por conta da AdC, para efeitos de determinar se houve incumprimento, por parte de uma empresa ou associação de empresas visado, das medidas de investigação e decisões da AdC previstas nos artigos 15.º, 17.º-A, 18.º, nas alíneas *c)* e *d)* do n.º 3 do artigo 24.º, nas alíneas *a)* e *c)* do n.º 3, n.ºs 4 e 6 do artigo 29.º e no n.º 1 do artigo 34.º, efetuadas para efeitos de determinar a existência de uma infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 4 - A AdC pode trocar informações com a autoridade nacional de concorrência para o efeito das diligências previstas nos n.ºs 2 e 3, podendo a informação e documentação obtida ser utilizada como meio de prova, desde que respeitadas as garantias previstas no artigo 12.º do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002.

Artigo 35.º-B

Notificação de objeções preliminares e de outros documentos a pedido de autoridade nacional de concorrência de outro Estado-Membro da União Europeia

A pedido de uma autoridade requerente, a AdC notifica ao destinatário, em nome da autoridade requerente:

- a) As objeções preliminares, ou decisão equivalente, relativamente à infração aos artigos 101.º ou 102.º do TFUE sob investigação, bem como as decisões de aplicação desses artigos;
- b) Outros atos processuais adotados no âmbito de processos de aplicação dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE que devam ser notificados nos termos do direito nacional do Estado-Membro da autoridade requerente; e
- c) Outros documentos pertinentes relacionados com a aplicação dos artigos 101.º ou 102.º do TFUE, incluindo os documentos relativos à execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias.

Artigo 35.º-C

Execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias a pedido de autoridade nacional de concorrência de outro Estado-Membro da União Europeia

- 1 - A pedido de uma autoridade requerente, a AdC promove a execução das decisões



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias relativas à aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE, adotadas pela autoridade requerente.

- 2 - O disposto no número anterior só é aplicável na medida em que, tendo envidado esforços razoáveis no seu próprio território, a autoridade requerente se tenha certificado de que ~~o visado a empresa ou associação de empresas~~ contra o qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tenha força executória não dispõe de ativos suficientes no Estado-Membro da autoridade requerente para permitir a cobrança dessa coima ou da sanção pecuniária compulsória.
- 3 - Nos casos não abrangidos pelos números anteriores, designadamente caso ~~o visado a empresa ou associação de empresas~~ contra o qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tenha força executória não estiver estabelecido no Estado-Membro da autoridade requerente, a AdC pode promover a execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias relativas à aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE, a pedido da autoridade requerente.
- 4 - O disposto na alínea *d*) do n.º 2 do artigo 35.º-D não se aplica para efeitos do número anterior.
- 5 - A autoridade requerente só pode apresentar um pedido de execução de uma decisão que não possa ser objeto de recurso ordinário.
- 6 - As questões relativas aos prazos de prescrição para a execução de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias objeto de pedido de uma autoridade requerente nos termos do presente artigo e do n.º 4 do artigo 89.º-A são decididas pelo direito nacional do Estado-Membro da autoridade requerente.

Artigo 35.º-D

Princípios gerais de cooperação relativos à notificação e execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias a pedido de autoridade nacional de concorrência de outro Estado-Membro da União Europeia



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 1 - Para efeitos dos artigos 35.º-B e 35.º-C, a AdC atua sem demora injustificada, com recurso a um instrumento uniforme e uma cópia do ato a notificar ou executar, enviados pela autoridade requerente, devendo o instrumento uniforme conter a seguinte informação:
 - a) O nome ou a denominação, bem como o endereço conhecido do destinatário e quaisquer outras informações relevantes para a sua identificação;
 - b) Um resumo dos factos e circunstâncias pertinentes;
 - c) Um resumo da cópia do ato a notificar ou executar em anexo;
 - d) A designação, endereço e outras informações de contacto da autoridade requerida; e
 - e) O prazo para efetuar a notificação ou execução, incluindo prazos legais ou prazos de prescrição.

- 2 - Relativamente aos pedidos a que se refere o artigo 35.º-C, para além dos requisitos estabelecidos no número anterior, do instrumento uniforme deve constar o seguinte:
 - a) Informações sobre a decisão que permite a execução no Estado-Membro da autoridade requerente;
 - b) A data em que a decisão se tornou definitiva;
 - c) O montante da coima ou da sanção pecuniária compulsória; e
 - d) Informações que demonstrem os esforços razoáveis envidados pela autoridade requerente para executar a decisão no seu próprio território.

- 3 - O instrumento uniforme constitui a única base para as medidas de notificação ou promoção de execução tomadas pela AdC, sob reserva do cumprimento dos requisitos enunciados no n.º 1.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 4 - O instrumento uniforme não está sujeito a nenhum ato de reconhecimento, complemento ou substituição no território nacional.
- 5 - A AdC toma todas as medidas necessárias para a realização do pedido relativo aos artigos 35.º-B ou 35.º-C, salvo se invocar o n.º 8 do presente artigo.
- 6 - A autoridade requerente assegura que o instrumento uniforme seja enviado à AdC em português, salvo se a AdC e a autoridade requerente acordarem, no caso concreto, que o instrumento uniforme pode ser enviado em qualquer outra língua.
- 7 - A autoridade requerente apresenta uma tradução do ato a notificar, ou da decisão que permite a execução da coima ou sanção pecuniária compulsória, para a língua portuguesa, sem prejuízo do direito da AdC e da autoridade requerente acordarem, no caso concreto, que tal tradução possa ser enviada em qualquer outra língua.
- 8 - A AdC não está obrigada a realizar um pedido relativo aos artigos 35.º-B ou 35.º-C, nos seguintes casos:
 - a) O pedido não cumpre os requisitos do presente artigo; ou
 - b) A AdC está em condições de demonstrar motivos razoáveis que indicam que essa realização seria manifestamente contrária à ordem pública nacional.
- 9 - No caso em que pretenda recusar um pedido de cooperação relativo aos artigos 35.º-B ou 35.º-C, ou exigir informações adicionais, a AdC contacta a autoridade requerente.
- 10 - A AdC pode solicitar à autoridade requerente que esta suporte integralmente todos os custos adicionais razoáveis, incluindo a tradução, mão de obra e custos administrativos, no que diz respeito às medidas tomadas nos termos dos artigos 35.º-A ou 35.º-B.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 11 - A AdC e a Autoridade Tributária e Aduaneira podem recuperar os custos totais incorridos em relação às respetivas medidas tomadas nos termos dos artigos 35.º-C e 89.º-A, incluindo a tradução, mão de obra e custos administrativos, utilizando para o efeito o valor das coimas ou das sanções pecuniárias compulsórias que tenha sido cobrado em nome da autoridade requerente.
- 12 - Se a Autoridade Tributária e Aduaneira não conseguir cobrar as coimas ou as sanções pecuniárias compulsórias, a AdC ou a Autoridade Tributária e Aduaneira podem solicitar que a autoridade requerente suporte os custos incorridos em relação às respetivas medidas tomadas nos termos do artigo 35.º-C.
- 13 - A AdC e a Autoridade Tributária e Aduaneira podem também recuperar os custos incorridos resultantes das respetivas medidas tomadas nos termos dos artigos 35.º-C e 89.º-A junto ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas contra o qual a coima ou a sanção pecuniária compulsória tem força executória.
- 14 - A Autoridade Tributária e Aduaneira cobra os montantes devidos em euros, nos termos da lei nacional.
- 15 - Se necessário, e de acordo com a lei nacional, a AdC converte o montante das coimas ou sanções pecuniárias compulsórias em euros, à taxa de câmbio aplicável na data em que as coimas ou sanções pecuniárias compulsórias foram aplicadas.

Artigo 35.º-E

Litígios relativos à notificação e execução das decisões de aplicação de coimas ou sanções pecuniárias compulsórias no âmbito da cooperação entre autoridades nacionais de concorrência da União Europeia

- 1 - Os litígios relativos a pedidos realizados nos termos do n.º 3 do artigo 16.º, dos artigos 35.º-B e 35.º-C e do n.º 4 do artigo 89.º-A, são dirimidos pelas instâncias competentes do Estado-Membro da autoridade requerente e são regulados pelo



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

direito nacional desse Estado-Membro, se respeitarem:

- a) À legalidade de uma medida a notificar nos termos do n.º 3 do artigo 16.º ou do artigo 35.º-B, ou de uma decisão a executar nos termos do artigo 35.º-C ou do n.º 4 do artigo 89.º-A;
 - b) À legalidade do instrumento uniforme que permite a realização do pedido no Estado-Membro da autoridade requerida.
- 2 - Os litígios relativos às medidas de execução adotadas no Estado-Membro da autoridade requerida nos termos do artigo 35.º-C e do n.º 4 do artigo 89.º-A, ou à validade de uma notificação efetuada pela autoridade requerida nos termos do n.º 3 do artigo 16.º e do artigo 35.º-B, são dirimidos pelas instâncias nacionais competentes do Estado-Membro da autoridade requerida e regulados pelo direito nacional desse Estado-Membro.

CAPÍTULO III

Operações de concentração de empresas

SECÇÃO I

Operações sujeitas a controlo

Artigo 36.º

Concentração de empresas



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 1 - Entende-se haver uma concentração de empresas, para efeitos da presente lei, quando se verifique uma mudança duradoura de controlo sobre a totalidade ou parte de uma ou mais empresas, em resultado:
 - a) Da fusão de duas ou mais empresas ou partes de empresas anteriormente independentes;
 - b) Da aquisição, direta ou indireta, do controlo da totalidade ou de partes do capital social ou de elementos do ativo de uma ou de várias outras empresas, por uma ou mais empresas ou por uma ou mais pessoas que já detenham o controlo de, pelo menos, uma empresa.
- 2 - A criação de uma empresa comum constitui uma concentração de empresas, na aceção da alínea *b)* do número anterior, desde que a empresa comum desempenhe de forma duradoura as funções de uma entidade económica autónoma.
- 3 - Para efeitos do disposto nos números anteriores, o controlo decorre de qualquer ato, independentemente da forma que este assuma, que implique a possibilidade de exercer, com carácter duradouro, isoladamente ou em conjunto, e tendo em conta as circunstâncias de facto ou de direito, uma influência determinante sobre a atividade de uma empresa, nomeadamente:
 - a) A aquisição da totalidade ou de parte do capital social;
 - b) A aquisição de direitos de propriedade, de uso ou de fruição sobre a totalidade ou parte dos ativos de uma empresa;
 - c) A aquisição de direitos ou celebração de contratos que confirmam uma influência determinante na composição ou nas deliberações ou decisões dos órgãos de uma empresa.
- 4 - Não é havida como concentração de empresas:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a) A aquisição de participações ou de ativos pelo administrador de insolvência no âmbito de um processo de insolvência;
- b) A aquisição de participações com meras funções de garantia;
- c) A aquisição de participações por instituições de crédito, sociedades financeiras ou empresas de seguros em empresas com objeto distinto do objeto de qualquer um destes três tipos de empresas, com caráter meramente temporário e para efeitos de revenda, desde que tal aquisição não seja realizada numa base duradoura, não exerçam os direitos de voto inerentes a essas participações com o objetivo de determinar o comportamento concorrencial das referidas empresas ou que apenas exerçam tais direitos de voto com o objetivo de preparar a alienação total ou parcial das referidas empresas ou do seu ativo ou a alienação dessas participações, e desde que tal alienação ocorra no prazo de um ano a contar da data da aquisição, podendo o prazo ser prorrogado pela AdC se as adquirentes demonstrarem que a alienação em causa não foi possível, por motivo atendível, no prazo referido.

Artigo 37.º

Notificação prévia

- 1 - As operações de concentração de empresas estão sujeitas a notificação prévia quando preencham uma das seguintes condições:
 - a) Em consequência da sua realização se adquira, crie ou reforce uma quota igual ou superior a 50 % no mercado nacional de determinado bem ou serviço, ou numa parte substancial deste;
 - b) Em consequência da sua realização se adquira, crie ou reforce uma quota igual ou superior a 30 % e inferior a 50 % no mercado nacional de determinado bem ou serviço, ou numa parte substancial deste, desde que o volume de negócios realizado individualmente em Portugal, no último exercício, por



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

pelo menos duas das empresas que participam na operação de concentração seja superior a cinco milhões de euros, líquidos dos impostos com estes diretamente relacionados;

- c)* O conjunto das empresas que participam na concentração tenha realizado em Portugal, no último exercício, um volume de negócios superior a 100 milhões de euros, líquidos dos impostos com este diretamente relacionados, desde que o volume de negócios realizado individualmente em Portugal por pelo menos duas dessas empresas seja superior a cinco milhões de euros.
- 2 - As operações de concentração abrangidas pela presente lei devem ser notificadas à AdC após a conclusão do acordo e antes de realizadas, sendo caso disso, após a data da divulgação do anúncio preliminar de uma oferta pública de aquisição ou de troca, ou da divulgação de anúncio de aquisição de uma participação de controlo em sociedade emitente de ações admitidas à negociação em mercado regulamentado, ou ainda, no caso de uma operação de concentração que resulte de procedimento para a formação de contrato público, após a adjudicação definitiva e antes de realizada.
- 3 - Nos casos a que se refere a parte final do número anterior, a entidade adjudicante regulará, no programa do procedimento para a formação de contrato público, a articulação desse procedimento com o regime de controlo de operações de concentração consagrado na presente lei.
- 4 - Quando as empresas que participem numa operação de concentração demonstrem junto da AdC uma intenção séria de concluir um acordo ou, no caso de uma oferta pública de aquisição ou de troca, a intenção pública de realizar tal oferta, desde que do acordo ou da oferta previstos resulte uma operação de concentração, a mesma pode ser objeto de notificação voluntária à AdC, em fase anterior à da constituição da obrigação prevista no n.º 2 do presente artigo.
- 5 - As operações de concentração projetadas podem ser objeto de avaliação prévia



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

pela AdC, segundo procedimento estabelecido pela mesma.

Artigo 38.º

Conjunto de operações

- 1 - Duas ou mais operações de concentração que sejam realizadas num período de dois anos entre as mesmas pessoas singulares ou coletivas, e que individualmente consideradas não estejam sujeitas a notificação prévia, são consideradas como uma única operação de concentração sujeita a notificação prévia, quando o conjunto das operações atingir os valores de volume de negócios estabelecidos no n.º 1 do artigo anterior.
- 2 - A operação de concentração a que se refere o número anterior é notificada à AdC após a conclusão do acordo para a realização da última operação e antes de esta ser realizada.
- 3 - Às operações de concentração a que se refere o n.º 1, que individualmente consideradas não estejam sujeitas a notificação prévia e que já tenham sido realizadas, não se aplica o disposto no n.º 4 do artigo 40.º e na alínea *f*) do n.º 1 do artigo 68.º.

Artigo 39.º

Quota de mercado e volume de negócios

- 1 - Para o cálculo da quota de mercado e do volume de negócios de cada empresa em causa na concentração, previstos no n.º 1 do artigo 37.º, ter-se-á em conta, cumulativamente, o volume de negócios:
 - a*) Da empresa em causa na concentração, nos termos do artigo 36.º;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- b)* Da empresa em que esta dispõe direta ou indiretamente:
 - i)* De uma participação maioritária no capital;
 - ii)* De mais de metade dos votos;
 - iii)* Da possibilidade de designar mais de metade dos membros do órgão de administração ou de fiscalização;
 - iv)* Do poder de gerir os respetivos negócios.
 - c)* Das empresas que dispõem na empresa em causa, isoladamente ou em conjunto, dos direitos ou poderes enumerados na alínea anterior;
 - d)* Das empresas nas quais qualquer das empresas referidas na alínea anterior disponha dos direitos ou poderes enumerados na alínea *b)*;
 - e)* Das empresas em que várias empresas referidas nas alíneas *a)* a *d)* dispõem em conjunto, entre elas ou com empresas terceiras, dos direitos ou poderes enumerados na alínea *b)*.
- 2 - No caso de uma ou várias empresas que participam na operação de concentração disporem conjuntamente, entre elas ou com empresas terceiras, dos direitos ou poderes enumerados na alínea *b)* do número anterior, no cálculo do volume de negócios de cada uma das empresas em causa na operação de concentração, importa:
- a)* Não tomar em consideração o volume de negócios resultante da venda de produtos ou da prestação de serviços realizados entre a empresa comum e cada uma das empresas em causa na operação de concentração ou qualquer outra empresa ligada a estas na aceção das alíneas *b)* a *e)* do número anterior;
 - b)* Tomar em consideração o volume de negócios resultante da venda de produtos e da prestação de serviços realizados entre a empresa comum e qualquer outra empresa terceira, o qual será imputado a cada uma das



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

empresas em causa na operação de concentração, na parte correspondente à sua divisão em partes iguais por todas as empresas que controlam a empresa comum.

- 3 - O volume de negócios a que se referem os números anteriores compreende os valores dos produtos vendidos e dos serviços prestados a empresas e consumidores no território português, líquidos dos impostos diretamente relacionados com o volume de negócios, mas não inclui as transações efetuadas entre as empresas referidas no n.º 1.
- 4 - Em derrogação ao disposto no n.º 1, se a operação de concentração consistir na aquisição de elementos do ativo de uma ou mais empresas, o volume de negócios a ter em consideração relativamente à cedente é apenas o relativo às parcelas que são objeto da transação.
- 5 - O volume de negócios é substituído:
 - a) No caso das instituições de crédito e sociedades financeiras, pela soma das seguintes rubricas de proveitos, tal como definidas na legislação aplicável:
 - i) Juros e proveitos equiparados;
 - ii) Receitas de títulos:
 - Rendimentos de ações e de outros títulos de rendimento variável;
 - Rendimentos de participações;
 - Rendimentos de partes do capital em empresas coligadas;
 - iii) Comissões recebidas;
 - iv) Lucro líquido proveniente de operações financeiras;
 - v) Outros proveitos de exploração.
 - b) No caso das empresas de seguros, pelo valor dos prémios brutos emitidos,



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

pagos por residentes em Portugal, que incluem todos os montantes recebidos e a receber ao abrigo de contratos de seguro efetuados por essas empresas ou por sua conta, incluindo os prémios cedidos às resseguradoras, com exceção dos impostos ou taxas cobrados com base no montante dos prémios ou no seu volume total.

Artigo 40.º

Suspensão da operação de concentração

- 1 - É proibida a realização de uma operação de concentração sujeita a notificação prévia antes de notificada ou, tendo-o sido, antes de decisão da AdC, expressa ou tácita, de não oposição.
- 2 - O disposto no número anterior não prejudica a realização de uma oferta pública de compra ou de troca que tenha sido notificada à AdC ao abrigo do artigo 37.º, desde que o adquirente não exerça os direitos de voto inerentes às participações em causa ou os exerça apenas tendo em vista proteger o pleno valor do seu investimento com base em derrogação concedida nos termos do número seguinte.
- 3 - A AdC pode, mediante pedido fundamentado das empresas em causa, apresentado antes ou depois da notificação, conceder uma derrogação ao cumprimento das obrigações previstas nos números anteriores, ponderadas as consequências da suspensão da operação ou do exercício dos direitos de voto para as empresas em causa e os efeitos negativos da derrogação para a concorrência, podendo, se necessário, acompanhar a derrogação de condições ou de obrigações destinadas a assegurar uma concorrência efetiva.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 4 - Sem prejuízo da sanção prevista na alínea *f*) do n.º 1 do artigo 68.º, após a notificação de uma operação de concentração realizada em infração ao n.º 1 e antes da adoção de uma decisão pela AdC:
- a*) As pessoas, singulares ou coletivas, que adquiriram o controlo devem suspender imediatamente os seus direitos de voto, ficando o órgão de administração obrigado a não praticar atos que não se reconduzam à gestão normal da sociedade e ficando impedida a alienação de participações ou partes do ativo social da empresa adquirida;
 - b*) A AdC pode, mediante pedido fundamentado das pessoas, singulares ou coletivas, que adquiriram o controlo e ponderadas as consequências dessa medida para a concorrência, derrogar a obrigação da alínea anterior, podendo, se necessário, acompanhar a derrogação de condições ou de obrigações destinadas a assegurar uma concorrência efetiva;
 - c*) A AdC pode adotar as medidas a que se refere o n.º 4 do artigo 56.º.
- 5 - Do deferimento ou indeferimento do pedido de derrogação a que se refere o n.º 3 e a alínea *b*) do n.º 4 cabe reclamação, não sendo admitido recurso.
- 6 - Os negócios jurídicos que violem o disposto no n.º 1 são ineficazes.

Artigo 41.º

Apreciação das operações de concentração

- 1 - As operações de concentração, notificadas de acordo com o disposto no artigo 37.º, são apreciadas com o objetivo de determinar os seus efeitos sobre a estrutura da concorrência, tendo em conta a necessidade de preservar e desenvolver, no interesse dos consumidores intermédios e finais, a concorrência efetiva no



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

mercado nacional ou numa parte substancial deste, sem prejuízo do disposto no n.º 5.

2 - Na apreciação referida no número anterior serão tidos em conta, designadamente, os seguintes fatores:

- a)* A estrutura dos mercados relevantes e a existência ou não de concorrência por parte de empresas estabelecidas nesses mercados ou em mercados distintos;
- b)* A posição das empresas em causa nos mercados relevantes e o seu poder económico e financeiro, em comparação com os dos seus principais concorrentes;
- c)* O poder de mercado do comprador de forma a impedir o reforço, face à empresa resultante da concentração, de situações de dependência económica nos termos do artigo 12.º da presente lei;
- d)* A concorrência potencial e a existência, de direito ou de facto, de barreiras à entrada no mercado;
- e)* As possibilidades de escolha de fornecedores, clientes e utilizadores;
- f)* O acesso das diferentes empresas às fontes de abastecimento e aos mercados de escoamento;
- g)* A estrutura das redes de distribuição existentes;
- h)* A evolução da oferta e da procura dos produtos e serviços em causa;
- i)* A existência de direitos especiais ou exclusivos conferidos por lei ou resultantes da natureza dos produtos transacionados ou dos serviços prestados;
- j)* O controlo de infraestruturas essenciais por parte das empresas em causa e a possibilidade de acesso a essas infraestruturas oferecida às empresas



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

concorrentes;

k) A evolução do progresso técnico e económico que não constitua um obstáculo à concorrência, desde que da operação de concentração se retirem diretamente ganhos de eficiência que beneficiem os consumidores.

- 3 - São autorizadas as concentrações de empresas que não sejam suscetíveis de criar entraves significativos à concorrência efetiva no mercado nacional ou numa parte substancial deste.
- 4 - Não são autorizadas as concentrações de empresas que sejam suscetíveis de criar entraves significativos à concorrência efetiva no mercado nacional ou numa parte substancial deste, em particular se os entraves resultarem da criação ou do reforço de uma posição dominante.
- 5 - Presume-se que a decisão que autoriza uma concentração de empresas abrange igualmente as restrições diretamente relacionadas com a sua realização e à mesma necessárias.
- 6 - Nos casos previstos no n.º 2 do artigo 36.º, se a criação da empresa comum tiver por objeto ou como efeito a coordenação do comportamento concorrencial de empresas que se mantêm independentes, para além da finalidade da empresa comum, tal coordenação é apreciada nos termos previstos nos artigos 9.º e 10.º

SECÇÃO II

Procedimento de controlo de concentrações

Artigo 42.º

Normas aplicáveis

O procedimento em matéria de controlo de operações de concentração de empresas rege-se pelo disposto na presente secção e, subsidiariamente, pelo Código do Procedimento



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Administrativo.

Artigo 43.º

Inquirição e prestação de informações

- 1 - No exercício dos seus poderes de supervisão, a AdC pode proceder à inquirição de quaisquer pessoas, singulares ou coletivas, diretamente ou através de representantes legais, cujas declarações considere pertinentes.
- 2 - A AdC pode solicitar documentos e outras informações a empresas ou a quaisquer outras pessoas, singulares ou coletivas, devendo o pedido ser instruído com os seguintes elementos:
 - a) A base jurídica e o objetivo do pedido;
 - b) O prazo para o fornecimento dos documentos ou para a comunicação das informações;
 - c) A menção de que as empresas ou quaisquer outras pessoas singulares ou coletivas devem identificar, de maneira fundamentada, atento o regime processual aplicável, as informações que consideram confidenciais no acesso legalmente determinado à informação administrativa, juntando, nesse caso, uma cópia dos documentos que contenham tais informações, expurgada das mesmas;
 - d) A indicação de que o incumprimento do pedido constitui contraordenação punível nos termos da alínea b) do n.º 1 do artigo 68.º.
- 3 - O disposto na alínea c) do número anterior aplica-se a todos os documentos apresentados voluntariamente pelas empresas ou quaisquer outras pessoas, singulares ou coletivas.
- 4 - A informação respeitante à vida interna das empresas pode ser considerada, pela



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

AdC, confidencial no acesso à informação administrativa quando a empresa demonstre que o conhecimento dessa informação pelos interessados ou por terceiros lhe causa prejuízo sério.

- 5 - A AdC pode ainda considerar confidencial a informação relativa à vida interna das empresas que não releve para a conclusão do procedimento, bem como a informação cuja confidencialidade se justifique por motivos de interesse público.

Artigo 44.º

Notificação da operação

- 1 - A notificação prévia das operações de concentração de empresas é apresentada à AdC:
 - a) Conjuntamente pelas partes que intervenham numa fusão, na criação de uma empresa comum ou na aquisição de controlo conjunto sobre a totalidade ou parte de uma ou várias empresas;
 - b) Individualmente, pela parte que adquire o controlo exclusivo da totalidade ou de parte de uma ou várias empresas.
- 2 - As notificações conjuntas são apresentadas por representante comum, com poderes para enviar e receber documentos em nome de todas as partes notificantes.
- 3 - A notificação é apresentada mediante formulário aprovado por regulamento da AdC e contém todas as informações e documentos no mesmo exigidas.
- 4 - No caso de operações de concentração que, numa apreciação preliminar, não suscitem entraves significativos à concorrência, de acordo com critérios a estabelecer pela AdC, a notificação é apresentada mediante formulário simplificado aprovado por regulamento da AdC.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 45.º

Produção de efeitos da notificação

- 1 - Sem prejuízo do disposto nos números seguintes, a notificação produz efeitos na data em que tenha sido apresentada à AdC, nos termos do regulamento referido no artigo anterior, acompanhada do comprovativo do pagamento da taxa prevista no artigo 94.º.
- 2 - Sempre que as informações ou documentos constantes da notificação estejam incompletos ou se revelem inexatos, tendo em conta os elementos que devam ser transmitidos, nos termos previstos nos n.ºs 3 e 4 do artigo anterior, a AdC convida a notificante, por escrito e no prazo de sete dias úteis, a completar ou corrigir a notificação no prazo que lhe for fixado, produzindo a notificação efeitos, neste caso, na data de receção das informações ou documentos pela AdC.
- 3 - Mediante requerimento fundamentado apresentado pela notificante, pode a AdC dispensar a apresentação de determinadas informações ou documentos, caso não se revelem essenciais, nesse momento, para que se inicie a instrução do procedimento.
- 4 - A dispensa de apresentação de informações ou documentos a que se refere o número anterior não prejudica a sua solicitação até à adoção de uma decisão.

Artigo 46.º

Desistência e renúncia

A notificante pode, a todo o tempo, desistir do procedimento ou de algum dos pedidos formulados, bem como renunciar aos seus direitos ou interesses legalmente protegidos, salvo nos casos previstos na lei.

Artigo 47.º



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Intervenção no procedimento

- 1 - São admitidos a intervir no procedimento administrativo de controlo de concentrações os titulares de direitos subjetivos ou interesses legalmente protegidos que possam ser afetados pela operação de concentração e que apresentem à AdC observações em que manifestem de forma expressa e fundamentada a sua posição quanto à realização da operação.
- 2 - Para efeitos do disposto no número anterior, a AdC, no prazo de cinco dias úteis, contados da data em que a notificação produz efeitos, promove a publicação dos elementos essenciais da operação de concentração em dois dos jornais de maior circulação nacional, a expensas da notificante, fixando prazo, não inferior a 10 dias úteis, para a apresentação de observações.
- 3 - A não apresentação de observações no prazo fixado extingue o direito de intervir na audiência prévia prevista no n.º 1 do artigo 54.º, salvo se a AdC considerar que tal intervenção é relevante para a instrução do procedimento e não prejudica a adoção de uma decisão expressa no prazo legalmente fixado.

Artigo 48.º

Direito à informação

- 1 - Têm direito a obter informações contidas no procedimento administrativo de controlo de concentrações, nos termos previstos no Código do Procedimento Administrativo e no número seguinte, as pessoas, singulares ou coletivas, com interesse direto no mesmo ou que demonstrem interesse legítimo nas referidas



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

informações.

- 2 - Entre o termo do prazo para a apresentação de observações a que se refere o artigo anterior e o início da audiência prevista no artigo 54.º, as pessoas, singulares ou coletivas, referidas no número anterior, com exceção da notificante, apenas têm direito a ser informadas sobre a marcha do procedimento.
- 3 - No caso previsto no número anterior, a audiência prévia deve ter uma duração mínima de 20 dias, salvo se, ao abrigo do n.º 1, a AdC tiver concedido aos contrainteressados acesso integral ao processo, ressalvada a proteção dos segredos de negócio.
- 4 - No caso de operações de concentração que envolvam empresas cujas ações sejam admitidas à negociação em mercado regulamentado nos termos do Código dos Valores Mobiliários, a AdC pode aplicar um prazo inferior ao mínimo previsto no número anterior.

Artigo 49.º

Instrução do procedimento

- 1 - A AdC conclui a instrução do procedimento no prazo de 30 dias úteis contados da data de produção de efeitos da notificação.
- 2 - A AdC pode autorizar a introdução de alterações substanciais à notificação apresentada, mediante pedido fundamentado da notificante, correndo de novo o prazo previsto no número anterior para a conclusão da instrução, contado da receção das alterações.
- 3 - Se, no decurso da instrução, se revelar necessário o fornecimento de informações ou documentos adicionais ou a correção dos que foram fornecidos, a AdC



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

comunica tal facto à notificante, fixando-lhe prazo razoável para fornecer os elementos em questão ou proceder às correções indispensáveis.

- 4 - A comunicação prevista no número anterior suspende o prazo referido no n.º 1, com efeitos a partir do primeiro dia útil seguinte ao do respetivo envio, terminando a suspensão no dia da receção, pela AdC, dos elementos solicitados, acompanhados da cópia expurgada dos elementos confidenciais, a que se refere a alínea *c*) do n.º 2 do artigo 43.º.
- 5 - No decurso da instrução, a AdC pode solicitar a quaisquer outras entidades, públicas ou privadas, as informações que considere convenientes para a decisão do processo, que são transmitidas nos prazos por aquela fixados.
- 6 - Sem prejuízo do disposto na alínea *b*) do n.º 1 do artigo 68.º, as informações obtidas em momento posterior ao decurso do prazo fixado no número anterior ainda podem ser consideradas pela AdC, quando tal não comprometa a adoção de uma decisão no prazo legalmente fixado para a conclusão do procedimento.

Artigo 50.º

Decisão

- 1 - Até ao termo do prazo referido no n.º 1 do artigo anterior, a AdC decide:
 - a*) Não se encontrar a operação abrangida pelo procedimento de controlo de concentrações;
 - b*) Não se opor à concentração de empresas, quando considere que a operação, tal como foi notificada, ou na sequência de alterações introduzidas pela notificante, não é suscetível de criar entraves significativos à concorrência efetiva no mercado nacional ou numa parte substancial deste;
 - c*) Dar início a uma investigação aprofundada, quando considere que a operação em causa suscita sérias dúvidas, à luz dos elementos recolhidos, e em atenção



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

aos critérios definidos no artigo 41.º, quanto à sua compatibilidade com o critério estabelecido no n.º 3 do artigo 41.º.

- 2 - As decisões tomadas pela AdC nos termos da alínea *b)* do número anterior podem ser acompanhadas da imposição de condições ou obrigações destinadas a garantir o cumprimento de compromissos assumidos pela notificante com vista a assegurar a manutenção da concorrência efetiva.
- 3 - Os negócios jurídicos realizados em desrespeito das condições a que se refere o número anterior são nulos, sem prejuízo do disposto na alínea *a)* do n.º 1 do artigo 57.º e na alínea *g)* do n.º 1 do artigo 68.º.
- 4 - A ausência de decisão no prazo a que se refere o n.º 1 do artigo anterior vale como decisão de não oposição à concentração de empresas.

Artigo 51.º

Compromissos

- 1 - A notificante pode, a todo o tempo, assumir compromissos com vista a assegurar a manutenção da concorrência efetiva.
- 2 - A apresentação de compromissos a que se refere o número anterior determina a suspensão do prazo para a adoção de uma decisão pelo período de 20 dias úteis, iniciando-se a suspensão no primeiro dia útil seguinte à apresentação de compromissos e terminando no dia da comunicação à notificante da decisão de aceitação ou recusa dos mesmos.
- 3 - A AdC pode, durante a suspensão do prazo prevista no número anterior, solicitar, nos termos dos n.ºs 3 a 6 do artigo 49.º, as informações que considere necessárias para avaliar se os compromissos apresentados são suficientes e adequados para assegurar a manutenção da concorrência efetiva ou quaisquer outras que se revelem necessárias à instrução do procedimento.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 4 - A AdC recusa os compromissos sempre que considere que a sua apresentação tem caráter meramente dilatório ou que as condições ou obrigações a assumir são insuficientes ou inadequadas para obstar aos entraves à concorrência que poderão resultar da concentração de empresas ou de exequibilidade incerta.
- 5 - Da recusa a que se refere o número anterior cabe reclamação, não sendo admitido recurso.

Artigo 52.º

Investigação aprofundada

- 1 - No prazo máximo de 90 dias úteis contados da data de produção de efeitos da notificação a que se refere o artigo 45.º, a AdC procede às diligências de investigação complementares que considere necessárias.
- 2 - À investigação referida no número anterior é aplicável o disposto nos n.ºs 2 a 6 do artigo 49.º.
- 3 - O prazo a que se refere o n.º 1 pode ser prorrogado pela AdC, a pedido da notificante ou com o seu acordo, até um máximo de 20 dias úteis.

Artigo 53.º

Decisão após investigação aprofundada

- 1 - Até ao termo do prazo fixado no n.º 1 do artigo anterior, a AdC decide:
 - a) Não se opor à concentração de empresas, quando considere que a operação, tal como foi notificada, ou na sequência de alterações introduzidas pela notificante, não é suscetível de criar entraves significativos à concorrência efetiva no mercado nacional ou numa parte substancial deste;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- b)* Proibir a concentração de empresas, quando considere que a operação, tal como foi notificada, ou na sequência de alterações introduzidas pela notificante, é suscetível de criar entraves significativos à concorrência efetiva no mercado nacional ou numa parte substancial deste.
- 2 - Caso a concentração já se tenha realizado, a AdC, na decisão de proibição a que se refere a alínea *b)* do número anterior, ordena medidas adequadas ao restabelecimento da concorrência efetiva, nomeadamente a separação das empresas ou dos ativos agrupados, incluindo a reversão da operação, ou a cessação do controlo.
- 3 - À decisão referida na alínea *a)* do n.º 1 aplica-se, com as devidas adaptações, o disposto nos n.ºs 2 e 3 do artigo 50.º e no artigo 51.º.
- 4 - Os negócios jurídicos realizados em desrespeito da alínea *b)* do n.º 1 ou do n.º 2 são nulos, sem prejuízo do disposto na alínea *f)* do n.º 1 do artigo 68.º.
- 5 - A ausência de decisão no prazo a que se refere o n.º 1 do artigo anterior vale como decisão de não oposição à realização da operação de concentração.

Artigo 54.º

Audiência prévia

- 1 - As decisões a que se referem os artigos 50.º e 53.º são tomadas mediante audiência prévia da notificante e dos interessados identificados no n.º 1 do artigo 47.º.
- 2 - As decisões ao abrigo do artigo 53.º são antecedidas de uma audiência prévia que terá lugar no prazo máximo de 75 dias úteis contados a partir da data de produção de efeitos da notificação a que se refere o artigo 45.º.
- 3 - Na ausência de interessados que se tenham manifestado contra a realização da



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

operação, a AdC pode dispensar a audiência prévia sempre que pretenda adotar uma decisão de não oposição sem imposição de condições.

- 4 - A realização da audiência prévia suspende a contagem dos prazos referidos no n.º 1 dos artigos 49.º e 52.º.

Artigo 55.º

Articulação com autoridades reguladoras setoriais no âmbito do controlo de concentrações

- 1 - Sempre que uma concentração de empresas tenha incidência num mercado que seja objeto de regulação setorial, a AdC, antes de tomar uma decisão que ponha fim ao procedimento, solicita que a respetiva autoridade reguladora emita parecer sobre a operação notificada, fixando um prazo razoável para esse efeito.
- 2 - O prazo para a adoção de uma decisão que ponha termo ao procedimento suspende-se quando o parecer a emitir seja vinculativo.
- 3 - A suspensão prevista no número anterior inicia-se no primeiro dia útil seguinte ao do envio do pedido de parecer e termina no dia da sua receção pela AdC ou findo o prazo definido pela AdC nos termos do n.º 1.
- 4 - A não emissão de parecer vinculativo dentro do prazo estabelecido no n.º 1 do presente artigo não impede a AdC de tomar uma decisão que ponha fim ao procedimento.
- 5 - O disposto no n.º 1 não prejudica o exercício pelas autoridades reguladoras setoriais dos poderes que, no quadro das suas atribuições específicas, lhes sejam legalmente conferidos relativamente à concentração em causa.

Artigo 56.º

Procedimento oficioso

- 1 - Sem prejuízo do disposto na alínea *f)* do n.º 1 do artigo 68.º e na alínea *b)* do artigo 72.º, são objeto de procedimento oficioso de controlo de concentrações as



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

operações de cuja realização a AdC tome conhecimento, ocorridas há menos de cinco anos, e que, em incumprimento do disposto na lei, não tenham sido objeto de notificação prévia.

- 2 - O procedimento oficioso inicia-se com a comunicação da AdC às pessoas singulares ou coletivas em situação de incumprimento para que, num prazo razoável, procedam à notificação da operação de concentração nos termos previstos na presente lei.
- 3 - O procedimento oficioso deve ser concluído nos prazos previstos nos artigos 49.º e 52.º, contados da data de produção de efeitos da apresentação da notificação.
- 4 - A AdC pode adotar a todo o tempo as medidas que se revelem necessárias e adequadas para restabelecer, tanto quanto possível, a situação que existia antes da concentração de empresas, nomeadamente a separação das empresas ou dos ativos agrupados, incluindo a reversão da operação, ou a cessação do controlo.

Artigo 57.º

Revogação de decisões

- 1 - Sem prejuízo da aplicação das correspondentes sanções e das invalidades previstas na lei, as decisões da AdC podem ser revogadas quando a concentração:
 - a) Tenha sido realizada em desrespeito de uma decisão de não oposição com condições ou obrigações;
 - b) Tenha sido autorizada com base em informações falsas ou inexatas relativas a circunstâncias essenciais para a decisão, fornecidas pelas empresas em causa na concentração.
- 2 - As decisões previstas no número anterior são revogadas pela AdC, mediante



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

procedimento administrativo oficioso, que observa as formalidades previstas para a prática do ato a revogar.

- 3 - Sem prejuízo da revogação da decisão, a AdC pode adotar a todo o tempo as medidas a que se refere o n.º 4 do artigo anterior.

SECÇÃO III

Processo sancionatório relativo a operações de concentração

Artigo 58.º

Abertura de inquérito

No âmbito do controlo de concentrações de empresas, a AdC procede à abertura de inquérito, respeitando o disposto no artigo 7.º:

- a)* Em caso de realização de uma concentração de empresas antes de ter sido objeto de uma decisão de não oposição, em violação dos artigos 37.º e 38.º, do n.º 1 e da alínea *a)* do n.º 4 do artigo 40.º, ou que haja sido proibida por decisão adotada ao abrigo da alínea *b)* do n.º 1 do artigo 53.º; e
- b)* Em caso de desrespeito de condições, obrigações ou medidas impostas às empresas pela AdC, nos termos previstos no n.º 3 e nas alíneas *b)* e *c)* do n.º 4 do artigo 40.º, no n.º 2 do artigo 50.º, nos n.ºs 2 e 3 do artigo 53.º, no n.º 4 do artigo 56.º e no n.º 3 do artigo 57.º;
- c)* Em caso de não prestação de informações ou de prestação de informações falsas, inexatas ou incompletas, em resposta a pedido da AdC, no uso dos poderes de supervisão;
- d)* Em caso de não colaboração com a AdC ou obstrução ao exercício dos poderes previstos no artigo 43.º.

Artigo 59.º



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Regime aplicável

- 1 - Os processos a que se refere o artigo anterior regem-se pelo disposto na presente secção e nos artigos 15.º, 16.º, 17.º-A a 28.º e 30.º a 35.º e, com as devidas adaptações, nos n.ºs 2, 3, 4 e 5 do artigo 17.º e no artigo 29.º.
- 2 - Os processos da presente secção regem-se, subsidiariamente, com as devidas adaptações, pelo regime geral do ilícito de mera ordenação social, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 433/82, de 27 de outubro, na sua redação atual.

CAPÍTULO IV

Estudos, inspeções e auditorias

Artigo 60.º

Normas aplicáveis

O procedimento em matéria de estudos, inspeções e auditorias rege-se, subsidiariamente, pelo Código do Procedimento Administrativo.

Artigo 61.º

Estudos de mercado e inquéritos por setores económicos e por tipos de acordos

- 1 - A AdC pode realizar estudos de mercado e inquéritos por setores económicos e por tipos de acordos que se revelem necessários para:
 - a) A supervisão e o acompanhamento de mercados;
 - b) A verificação de circunstâncias que indiquem distorções ou restrições de concorrência.
- 2 - A conclusão dos estudos é publicada na página eletrónica da AdC, podendo ser precedida de consulta pública a promover pela AdC.
- 3 - Nos casos em que os estudos de mercado e inquéritos a que se refere o n.º 1 digam



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

respeito a setores económicos regulados por autoridades reguladoras setoriais, a sua conclusão deve ser precedida de pedido de parecer não vinculativo à respetiva autoridade reguladora setorial, fixando a AdC um prazo razoável para esse efeito.

- 4 - A não emissão de parecer não vinculativo dentro do prazo estabelecido no número anterior não impede a AdC de concluir o estudo de mercado e inquérito a que o pedido de parecer diga respeito.
- 5 - A AdC pode solicitar às empresas ou associações de empresas ou a quaisquer outras pessoas ou entidades todas as informações que considere relevantes do ponto de vista jusconcorrencial, aplicando-se o disposto no artigo 43.º, com as necessárias adaptações.

Artigo 62.º

Recomendações

- 1 - Quando a AdC concluir pela existência de circunstâncias ou condutas que afetem a concorrência nos mercados ou setores económicos analisados, deverá, no relatório de conclusão de estudos de mercado, inquérito setorial ou por tipo de acordo, ou no relatório de inspeções e auditorias:
 - a) Identificar quais as circunstâncias do mercado ou condutas das empresas ou associações de empresas que afetam a concorrência, e em que medida;
 - b) Indicar quais as medidas de carácter comportamental ou estrutural que considere apropriadas à sua prevenção, remoção ou compensação.
- 2 - Sempre que o estudo e o respetivo relatório incidirem sobre um mercado submetido a regulação setorial, a AdC deve dar conhecimento às autoridades reguladoras setoriais das circunstâncias ou condutas que afetem a concorrência e



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

das possíveis medidas para corrigir a situação.

- 3 - A AdC poderá recomendar a adoção de medidas de caráter comportamental ou estrutural adequadas à reposição ou garantia da concorrência no mercado, nos seguintes termos:
 - a) Quando se trate de mercados objeto de regulação setorial, e as circunstâncias identificadas na alínea a) do n.º 1 resultem da mesma, a AdC pode apresentar ao Governo e às autoridades reguladoras setoriais as recomendações que entenda adequadas;
 - b) Nos demais casos, a AdC pode recomendar ao Governo e a outras entidades a adoção das medidas de caráter comportamental ou estrutural referidas.
- 4 - A AdC acompanha o cumprimento das recomendações por si formuladas ao abrigo do número anterior, podendo solicitar às entidades destinatárias as informações que entenda pertinentes à sua implementação.

Artigo 63.º

Inspeções e auditorias

- 1 - Verificando-se circunstâncias que indiquem distorções ou restrições de concorrência, a AdC deve realizar as inspeções e auditorias necessárias à identificação das suas causas.
- 2 - Na realização de inspeções e auditorias, a AdC atua de acordo com os poderes estabelecidos no artigo seguinte, depois de obtido o assentimento da entidade visada, no exercício do dever de colaboração.
- 3 - A AdC efetua inspeções e auditorias pontualmente ou em execução de planos de inspeções previamente aprovados.
- 4 - Se, em resultado de inspeções ou auditorias, a AdC detetar situações que afetam a



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

concorrência nos mercados em causa, é correspondentemente aplicável o disposto no artigo anterior.

Artigo 64.º

Poderes em matéria de inspeção e auditoria

- 1 - A AdC pode efetuar inspeções e auditorias a quaisquer empresas ou associações de empresas.
- 2 - As ações inspetivas e auditorias a promover pela AdC são notificadas às empresas e associações de empresas com a antecedência mínima de 10 dias úteis relativamente à sua realização.
- 3 - Os trabalhadores e outras pessoas mandatadas pela AdC para efetuar uma inspeção e auditoria podem:
 - a) Aceder a todas as instalações, terrenos e meios de transporte das empresas ou associações de empresas;
 - b) Inspeccionar os livros e outros registos relativos à empresa ou associação de empresas, independentemente do seu suporte;
 - c) Obter, por qualquer forma, cópia total ou parcial dos documentos controlados;
 - d) Solicitar a qualquer representante legal, trabalhador ou colaborador da empresa ou da associação de empresas esclarecimentos sobre factos ou documentos relacionados com o objeto e a finalidade da inspeção e auditoria e registar as suas respostas.
- 4 - Os representantes legais da empresa ou associação de empresas, bem como os trabalhadores e colaboradores são obrigados a prestar toda a colaboração necessária para que os trabalhadores e as outras pessoas mandatadas pela AdC



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

possam exercer os poderes previstos no número anterior.

- 5 - Os trabalhadores e as pessoas mandatadas pela AdC para efetuar uma inspeção e auditoria devem ser portadores de credencial, da qual consta a finalidade da diligência.

Capítulo V

Auxílios públicos

Artigo 65.º

Auxílios públicos

- 1 - Os auxílios a empresas concedidos pelo Estado ou qualquer outro ente público não devem restringir, distorcer ou afetar de forma sensível a concorrência no todo ou em parte substancial do mercado nacional.
- 2 - A AdC pode analisar qualquer auxílio ou projeto de auxílio e formular ao Governo ou a qualquer outro ente público as recomendações que entenda necessárias para eliminar os efeitos negativos sobre a concorrência.
- 3 - A AdC acompanha a execução das recomendações formuladas, podendo solicitar a quaisquer entidades informações relativas à sua implementação.
- 4 - A AdC divulga as recomendações que formula na sua página eletrónica.

CAPÍTULO VI

Regulamentação



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 66.º

Procedimento de regulamentação

- 1 - Antes da emissão de qualquer regulamento com eficácia externa, a AdC procede à divulgação do respetivo projeto na sua página eletrónica, para fins de discussão pública, por período não inferior a 30 dias úteis.
- 2 - No relatório preambular dos regulamentos previstos no número anterior, a AdC fundamenta as suas opções, designadamente com referência às opiniões expressas durante o período de discussão pública.
- 3 - Os regulamentos da AdC com eficácia externa são publicados na 2.ª série do *Diário da República*.

CAPÍTULO VII

Infrações e sanções

Artigo 67.º

Qualificação

Sem prejuízo da responsabilidade criminal e das medidas administrativas a que houver lugar, as infrações às normas previstas na presente lei e no direito da União Europeia, que determinem a aplicação de coimas ou outras sanções, constituem contraordenação punível nos termos do disposto no presente capítulo.

Artigo 68.º

Contraordenações

- 1 - Constitui contraordenação punível com coima:
 - a) A violação do disposto nos artigos 9.º, 11.º e 12.º;
 - b) A violação do disposto nos artigos 101.º e 102.º do TFUE;
 - c) O incumprimento dos compromissos e condições a que se refere a alínea d)



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

do n.º 3 do artigo 24.º ou a alínea *c*) do n.º 3 do artigo 29.º;

- d*) O incumprimento de medidas impostas nos termos do n.º 4 do artigo 29.º;
- e*) O desrespeito de decisão que decreta medidas cautelares, nos termos previstos no artigo 34.º;
- f*) A realização de operação de concentração de empresas antes de ter sido objeto de uma decisão de não oposição, em violação dos artigos 37.º e 38.º, do n.º 1 e da alínea *a*) do n.º 4 do artigo 40.º, ou que hajam sido proibidas por decisão adotada ao abrigo da alínea *b*) do n.º 1 do artigo 53.º;
- g*) O desrespeito de condições, obrigações ou medidas impostas às empresas pela AdC nos termos previstos no n.º 3 e nas alíneas *b*) e *c*) do n.º 4 do artigo 40.º, no n.º 2 do artigo 50.º, nos n.ºs 2 e 3 do artigo 53.º, no n.º 4 do artigo 56.º e no n.º 3 do artigo 57.º;
- h*) A não prestação no prazo fixado ou a prestação de informações falsas, inexatas ou incompletas, em resposta a pedido de informação da AdC, nos termos do artigo 15.º;
- i*) A falta ou recusa de resposta ou o fornecimento de resposta falsa, inexata ou incompleta, no decurso das diligências previstas nos artigos 17.º-A a 18.º;
- j*) A não colaboração com a AdC ou a obstrução ao exercício dos poderes previstos nos artigos 17.º-A a 20.º, 43.º, 61.º e 64.º;
- k*) A falta injustificada de comparência de quem tenha sido regularmente notificado para participar em diligência processual.

2 - Se a contraordenação consistir no incumprimento de um dever legal ou de uma ordem emanada da AdC, a aplicação da coima não dispensa o infrator do



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

cumprimento do mesmo, caso tal ainda seja possível.

3 - A negligência é punível.

Artigo 69.º

Determinação da medida da coima

1 - Na determinação da medida da coima a que se refere o artigo anterior, a AdC pode considerar, nomeadamente, os seguintes critérios:

- a) A gravidade da infração para a afetação de uma concorrência efetiva no mercado nacional;
- b) A natureza e a dimensão do mercado afetado pela infração;
- c) A duração da infração;
- d) O grau de participação ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas na infração;
- e) As vantagens de que haja beneficiado ~~o visado~~ da empresa ou associação de empresas em consequência da infração, quando as mesmas sejam identificadas;
- f) O comportamento ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas na eliminação das práticas restritivas e na reparação dos prejuízos causados à concorrência, nomeadamente através do pagamento de indemnização aos lesados na sequência de acordo extrajudicial;
- g) A situação económica ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas;
- h) Os antecedentes ~~do visado~~ da empresa ou associação de empresas em matéria de infrações às regras da concorrência;
- i) A colaboração prestada à AdC até ao termo do procedimento.

2 - Os critérios referidos nas alíneas a) e c) do número anterior são apreciados em



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

conformidade com o direito da União Europeia, à luz da jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia.

- 3 - Nos processos por infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, na apreciação dos antecedentes, são igualmente consideradas as decisões definitivas previamente adotadas pela Comissão Europeia ou por uma autoridade nacional de concorrência que tenham declarado que ~~o~~ visadoa empresa ou associação de empresas participou numa infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, igual ou semelhante à infração constatada pela AdC, caso ~~o~~ visadoa empresa ou associação de empresas continue a cometer a mesma infração ou cometa uma infração semelhante.
- 4 - No caso das contraordenações referidas nas alíneas *a)* a *g)* do n.º 1 do artigo anterior, o montante máximo da coima aplicável não pode exceder 10 % do volume de negócios total, a nível mundial, realizado no exercício imediatamente anterior à decisão final proferida pela AdC, pelo conjunto de pessoas que integrem cada uma das empresas infratoras, nos termos do artigo 3.º, ou, pela associação de empresas.
- 5 - Caso a infração de uma associação de empresas nos termos do número anterior esteja relacionada com as atividades das empresas associadas, o montante máximo da coima aplicável não pode exceder 10 % do volume de negócios total, agregado, a nível mundial, do conjunto de pessoas que integrem as empresas associadas que exerçam atividades no mercado afetado pela infração, não podendo a responsabilidade financeira de cada empresa associada no que respeita ao pagamento da coima exceder o montante máximo fixado nos termos do número anterior.
- 6 - Caso seja aplicada uma coima à associação de empresas e às empresas associadas nos termos do n.º 5, o volume de negócios destas não deve ser tido em conta no cálculo da coima da associação de empresas.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 7 - O volume de negócios total, a nível mundial, realizado por cada uma das empresas infratoras nos termos dos números anteriores, bem como o volume de negócios realizado por estas no mercado afetado pela infração, são calculados de acordo com o previsto no artigo 39.º, podendo o volume de negócios no mercado afetado ser objeto de estimativa.
- 8 - No caso das contraordenações referidas nas alíneas *a)* a *g)* do n.º 1 do artigo anterior, a coima aplicável a pessoas singulares não pode exceder 10 % do respetivo rendimento do trabalho, incluindo rendimento empresarial e profissional, bruto anual, no último ano completo em que se tenha verificado a prática proibida.
- 9 - No caso das contraordenações referidas nas alíneas *h)* a *j)* do n.º 1 do artigo anterior, a AdC pode aplicar a pessoas singulares uma coima de 10 a 50 unidades de conta.
- 10 - No caso da contraordenação a que se refere a alínea *k)* do n.º 1 do artigo anterior, a AdC pode aplicar uma coima de 2 a 10 unidades de conta.
- 11 - A coima é paga de uma vez só e pelo valor integral, sem prejuízo de a AdC ou o tribunal poderem autorizar o pagamento faseado, sempre que a situação económica ~~de visada~~ da empresa ou associação de empresas, fundadamente, o justifique.
- 12 - Nos casos de pagamento faseado, a última prestação não pode ir além dos três anos subsequentes ao carácter definitivo ou ao trânsito em julgado da decisão, e a falta de pagamento de uma prestação implica o vencimento de todas as outras, podendo, dentro dos limites referidos, os prazos e os planos de pagamento inicialmente estabelecidos serem alterados quando motivos supervenientes o



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

justifiquem.

- 13 - A AdC adota, ao abrigo dos seus poderes de regulamentação, linhas de orientação contendo a metodologia a utilizar para aplicação das coimas, de acordo com os critérios definidos na presente lei.

Artigo 70.º

Dispensa ou redução da coima

A AdC pode conceder dispensa ou redução da coima que seria aplicada de acordo com o artigo anterior, nos termos previstos na presente lei.

Artigo 71.º

Sanções acessórias

- 1 - Caso a gravidade da infração e a culpa do infrator o justifiquem, a AdC pode determinar a aplicação, em simultâneo com a coima, das seguintes sanções acessórias:
- a) Publicação no *Diário da República* e num dos jornais de maior circulação nacional, regional ou local, consoante o mercado geográfico relevante, a expensas do infrator, de extrato da decisão de condenação ou, pelo menos, da parte decisória da decisão de condenação proferida no âmbito de um processo instaurado ao abrigo da presente lei, após o trânsito em julgado;
 - b) Privação do direito de participar em procedimentos de formação de contratos cujo objeto abranja prestações típicas dos contratos de empreitada, de concessão de obras públicas, de concessão de serviços públicos, de locação ou aquisição de bens móveis ou de aquisição de serviços ou ainda em procedimentos destinados à atribuição de licenças ou alvarás, desde que a



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

prática que constitui contraordenação punível com coima se tenha verificado durante ou por causa do procedimento relevante.

- 2 - A sanção prevista na alínea *b*) do número anterior tem a duração máxima de dois anos, contados da decisão condenatória, após o trânsito em julgado.

Artigo 72.º

Sanções pecuniárias compulsórias

Sem prejuízo do disposto nos artigos 69.º e 70.º, a AdC pode decidir, quando tal se justifique, aplicar uma sanção pecuniária compulsória, num montante não superior a 5 % da média diária do volume de negócios total, a nível mundial, realizado pela empresa ou pela associação de empresas, no ano imediatamente anterior à decisão, por dia de atraso, a contar da data da notificação, a fim de compelir essa empresa ou associação de empresas a:

- a*) Acatar uma decisão da AdC que imponha uma sanção ou ordene a adoção de medidas determinadas;
- b*) Notificar uma operação de concentração sujeita a notificação prévia nos termos dos artigos 37.º e 38.º;
- c*) Prestar informações completas e corretas, em resposta a pedido de prestação de informações enviado pela AdC nos termos do artigo 15.º;
- d*) Comparecer a uma inquirição convocada pela AdC nos termos do artigo 17.º-A;
- e*) Sujeitar-se às diligências de busca, exame, recolha e apreensão, a que se refere o artigo 18.º.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 73.º

Responsabilidade

- 1 - Pela prática das infrações cometidas por empresas previstas na presente lei podem ser responsabilizadas pessoas singulares, pessoas coletivas, independentemente da regularidade da sua constituição, sociedades e associações sem personalidade jurídica.
- 2 - Em aplicação do conceito de empresa, previsto do artigo 3.º, pela prática das infrações previstas na presente lei podem ser responsabilizadas:
 - a) A título exclusivo ou solidário, as pessoas que integravam a mesma unidade económica à data da prática da infração e que exerciam influência determinante, direta ou indiretamente, sobre a pessoa que praticou os factos constitutivos da infração; e
 - b) As pessoas coletivas ou entidades equiparadas indicadas no n.º 7 e as pessoas que integram os sucessores económicos da empresa infratora.
- 3 - Para efeitos da alínea *a)* do número anterior, presume-se que uma pessoa exerce influência determinante sobre outra quando detém 90 % ou mais do seu capital social, salvo prova em contrário.
- 4 - Para efeitos da alínea *b)* do n.º 2, entende-se por sucessor económico a empresa que adquira ou para a qual transitem os ativos até então associados ao desempenho da atividade económica no âmbito da qual se praticaram as contraordenações e que prossiga essa atividade económica.
- 5 - As pessoas coletivas e as entidades equiparadas referidas no n.º 1 respondem pelas



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

contraordenações previstas na presente lei, quando cometidas:

- a)* Em seu nome e no interesse coletivo por pessoas que nelas ocupem uma posição de liderança; ou
 - b)* Por quem atue sob a autoridade das pessoas referidas na alínea anterior em virtude de uma violação dos deveres de vigilância ou controlo que lhes incumbem.
- 6 - Entende-se que ocupam uma posição de liderança os órgãos e representantes da pessoa coletiva e quem nela tiver autoridade para exercer o controlo da sua atividade.
- 7 - A fusão, a cisão e a transformação não determinam a extinção da responsabilidade da pessoa coletiva ou entidade equiparada, respondendo pela prática da contraordenação:
 - a)* No caso de fusão, a pessoa coletiva ou entidade equiparada incorporante de outras ou a que resulte da operação;
 - b)* No caso de cisão, as pessoas coletivas ou entidades equiparadas que resultem da operação ou que beneficiem de incorporações de património da sociedade cindida;
 - c)* No caso de transformação, as pessoas coletivas ou entidades equiparadas que resultem da operação.
- 8 - No caso de extinção da pessoa coletiva ou entidade equiparada, pelas coimas em que a mesma for condenada respondem os antigos bens desta que tiverem sido adjudicados em partilha, salvo nas situações previstas na alínea *b)* do n.º 2.
- 9 - Os membros do órgão de administração das pessoas coletivas e entidades equiparadas, bem como os responsáveis pela direção ou fiscalização de áreas de atividade em que seja praticada alguma contraordenação, incorrem na sanção



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

cominada no n.º 9 do artigo 69.º, quando atuem nos termos descritos na alínea *a*) do n.º 5 ou quando, conhecendo ou devendo conhecer a prática da infração, não adotem as medidas adequadas para lhe pôr termo imediatamente, a não ser que sanção mais grave lhes caiba por força de outra disposição legal.

- 10 - A responsabilidade das pessoas coletivas e entidades equiparadas não exclui a responsabilidade individual de quaisquer pessoas singulares, nem depende da responsabilização destas, nos casos de violação de deveres de colaboração.
- 11 - As associações de empresas que sejam objeto de uma coima ou de uma sanção pecuniária compulsória, nos termos previstos nas alíneas *a*) a *g*) do n.º 1 do artigo 68.º, no n.º 5 do artigo 69.º e no artigo anterior, e se encontrem numa situação de insolvência solicitam às empresas associadas uma contribuição com vista a assegurar aquele pagamento, fixando a AdC prazo para efeitos de prestação dessa contribuição.
- 12 - Caso as contribuições previstas no número anterior não sejam integralmente recebidas no prazo fixado pela AdC, as empresas cujos representantes, ao tempo da infração, eram membros dos órgãos diretivos de uma associação de empresas que seja objeto de uma coima ou de uma sanção pecuniária compulsória, nos termos previstos nas alíneas *a*) a *g*) do n.º 1 do artigo 68.º, no n.º 5 do artigo 69.º e no artigo anterior, são solidariamente responsáveis entre si pelo pagamento da coima ou sanção pecuniária compulsória, exceto quando demonstrem que, antes do início da investigação, desconheciam, ou se distanciaram ativamente, e não executaram, a decisão que constitui a infração ou da qual a mesma resultou.
- 13 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, a título subsidiário, são ainda solidariamente responsáveis pelo pagamento de uma coima ou de uma sanção pecuniária compulsória de que seja objeto uma associação de empresas, nos termos previstos nas alíneas *a*) a *g*) do n.º 1 do artigo 68.º, no n.º 5 do artigo 69.º e no artigo anterior, as empresas associadas que exerciam atividades no mercado



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

em que foi cometida a infração, exceto quando demonstrem que, antes do início da investigação, desconheciam, ou se distanciaram ativamente, e não executaram, a decisão que constitui a infração ou da qual a mesma resultou.

- 14 - A responsabilidade individual de cada uma das empresas associadas decorrente dos números anteriores não pode exceder o montante que resulte da aplicação do disposto no n.º 5 do artigo 69.º.

Artigo 74.º

Prescrição

- 1 - O procedimento por infração aos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei e aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, incluindo o processo de aplicação de coimas e sanções pecuniárias compulsórias, extingue-se por prescrição, no prazo, contado nos termos do artigo 119.º do Código Penal, de:

- a) Três anos, nos casos previstos nas alíneas b) a k) do n.º 1 do artigo 68.º;
- b) Cinco anos, nos restantes casos.

- 2 - [Revogado].

- 3 - A prescrição do procedimento interrompe-se com a notificação ~~ao visado~~ empresa ou associação de empresas de qualquer ato da AdC que pessoalmente o afete, produzindo a interrupção efeitos desde a notificação do ato a qualquer uma das pessoas que possam responder pela infração em virtude de fazerem parte da mesma unidade económica ou manterem entre si laços de interdependência, nos termos do artigo 3.º, sendo a interrupção aplicável a todas as empresas que tenham participado na infração.

- 4 - [Revogado].

- 5 - Nos casos em que a AdC tenha dado início a um processo de contraordenação



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

por infração aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, o prazo de prescrição suspende-se quando a AdC, tendo tido conhecimento de que a Comissão Europeia ou uma autoridade nacional de concorrência de outro Estado-Membro deu início, pelos mesmos factos, a um processo por infração aos mesmos artigos do TFUE, notifique ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas da decisão de suspensão do processo.

- 6 - No caso referido no número anterior, a suspensão cessa na data em que a autoridade nacional de concorrência ou a Comissão Europeia adote uma decisão que constate a existência de uma infração, ordene a sua cessação, torne obrigatórios compromissos, imponha coimas ou outras sanções ou conclua que não existem motivos para uma nova intervenção da sua parte.
- 7 - *[Revogado]*.
- 8 - Quando o prazo normal de prescrição tenha sido interrompido ou suspenso nos termos dos números anteriores, a prescrição do procedimento tem sempre lugar quando tiverem decorrido cinco ou sete anos e meio, respetivamente, nos casos das alíneas *a)* ou *b)* do n.º 1.
- 9 - A prescrição do procedimento por infração suspende-se pelo período de tempo em que a decisão da AdC for objeto de recurso judicial, incluindo recurso interlocutório ou recurso para o Tribunal Constitucional, sem qualquer limitação temporal.
- 10 - O prazo de prescrição das sanções é de cinco anos a contar do dia em que se torna definitiva ou que transita em julgado a decisão que determinou a sua aplicação, salvo nos casos previstos nos n.ºs 6, 10 e 11 do artigo 69.º, que é de três anos.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

CAPÍTULO VIII

Dispensa ou redução da coima em processos de contraordenação por infração às regras de concorrência

Secção I

Disposições gerais

Artigo 75.º

Âmbito objetivo

A dispensa ou a redução especial de coimas são concedidas no âmbito de processos de contraordenação que tenham por objeto acordos ou práticas concertadas entre duas ou mais empresas concorrentes proibidos pelo artigo 9.º da presente lei e, se aplicável, pelo artigo 101.º do TFUE, que visem coordenar os seus comportamentos concorrenciais no mercado ou influenciar variáveis concorrenciais relevantes, nomeadamente através de fixação de preços de aquisição ou de venda ou outras condições de transação, atribuição de quotas de produção ou de venda, repartição de mercados, incluindo a concertação em leilões e concursos públicos, restrição de importações ou exportações ou ações anticoncorrenciais contra outros concorrentes.

Artigo 76.º

Âmbito subjetivo

Podem beneficiar de dispensa ou de redução da coima:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a) As empresas, na aceção do artigo 3.º, ao tempo da apresentação do pedido de dispensa ou de redução da coima;
- b) Os membros do órgão de administração das pessoas coletivas e entidades equiparadas, bem como os responsáveis pela direção ou fiscalização de áreas de atividade em que seja praticada alguma contraordenação, responsáveis nos termos do disposto no n.º 9 do artigo 73.º;
- c) As associações de empresas que exerçam uma atividade económica desde que participem na infração por conta própria e não por conta dos seus membros.

SECÇÃO II

Requisitos

Artigo 77.º

Dispensa da coima

- 1 - A AdC concede dispensa da coima aplicável, nos termos do disposto no artigo 70.º, à empresa ou associação de empresas que revele a sua participação num alegado acordo ou prática concertada, desde que essa empresa ou associação de empresas seja a primeira a fornecer informações e elementos de prova que lhe permitam:
 - a) À data da receção do pedido, fundamentar a realização de diligências de busca e apreensão nos termos das alíneas a) e b) do n.º 1 do artigo 18.º e dos artigos 19.º e 20.º e a AdC não disponha ainda de elementos suficientes para proceder a essa diligência ou não tivesse já realizado tal inspeção; ou
 - b) No entender da AdC, verificar a existência de uma infração prevista no artigo 75.º, desde que a AdC não disponha ainda de elementos de prova suficientes sobre a infração e que nenhuma outra empresa tenha reunido previamente as condições para beneficiar de dispensa da coima nos termos da alínea a),



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

relativamente ao mesmo cartel secreto.

2 - A AdC concede a dispensa da coima, nos termos do número anterior, desde que a empresa ou associação de empresas cumpra, cumulativamente, as seguintes condições:

a) Cooperar plena e continuamente com a AdC desde o momento da apresentação do pedido de dispensa ou redução da coima até à decisão da AdC relativamente a ~~todos-todas-as-as~~ visado empresas ou associações de empresas, estando a empresa ou associação de empresas obrigada, designadamente, a:

- i) Fornecer todas as informações e provas que tenha ou venha a ter na sua posse ou sob o seu controlo;
- ii) Responder prontamente a qualquer pedido de informação que possa contribuir para a determinação dos factos;
- iii) Abster-se da prática de quaisquer atos que possam dificultar a investigação, nomeadamente a destruição, falsificação ou dissimulação de informações ou provas relacionadas com a infração;
- iv) Abster-se de revelar a existência ou o teor da apresentação, ou da intenção de apresentação, do pedido de dispensa, salvo autorização escrita da AdC;
- v) Colocar os dirigentes, membros do órgão de administração e trabalhadores à disposição da AdC para efeitos de inquirições e envidar esforços razoáveis no sentido de colocar os antigos dirigentes, membros do órgão de administração ~~e~~ trabalhadores e colaboradores



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

à disposição da AdC para efeitos de inquirições.

- b)* Ponha termo à sua participação na infração, até ao momento em que forneça à AdC as informações e as provas a que se refere a alínea *a)*, exceto na medida do que seja razoavelmente necessário, no entender da AdC, para preservar a eficácia da investigação;
 - c)* Não tenha exercido coação sobre as demais empresas para participarem na infração;
 - d)* Não tenha adotado medidas ou praticado atos de destruição, falsificação ou dissimulação de informações ou provas relacionadas com a infração;
 - e)* Não tenha revelado a intenção de apresentação do pedido de dispensa, ou o respetivo teor, salvo à Comissão Europeia, a outra autoridade nacional de concorrência, ou a autoridades da concorrência de países terceiros.
- 3 - As informações e provas referidas nos números anteriores devem conter indicações completas e precisas sobre o acordo ou a prática concertada e as empresas envolvidas, incluindo os objetivos, atividades e funcionamento, o produto ou serviço em causa, o âmbito geográfico, a duração e informações específicas sobre datas, locais, conteúdo e participantes em contactos efetuados e todas as explicações relevantes apresentadas em apoio do pedido.

Artigo 78.º

Redução da coima

- 1 - A AdC concede uma redução da coima que seria aplicada, nos termos do disposto no artigo 70.º, às empresas ou associações de empresas que, não reunindo todas as condições estabelecidas no n.º 1 do artigo anterior, cumram, cumulativamente, as seguintes condições:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a) Forneçam informações e provas sobre uma infração referida no artigo 75.º, que apresentem valor adicional significativo por referência às informações e provas já na posse da AdC;
 - b) Estejam verificadas as condições previstas nas alíneas *a)*, *b)*, *d)* e *e)* do n.º 2 e no n.º 3 do artigo anterior;
 - c) Revelem a sua participação num alegado acordo ou prática concertada.
- 2 - A AdC determina o nível da redução da coima da seguinte forma:
- a) À primeira empresa ou associação de empresas que preencham as condições previstas no número anterior é concedida uma redução de 30 % a 50 %;
 - b) À segunda empresa ou associação de empresas que preencham as condições previstas número anterior é concedida uma redução de 20 % a 30 %;
 - c) Às empresas ou associações de empresas que preencham as condições previstas número anterior é concedida uma redução até 20 %.
- 3 - Na determinação da redução da coima, a AdC considera a ordem pela qual foram apresentadas as informações e provas que preenchem os requisitos previstos na alínea *a)* do n.º 1 e o respetivo valor adicional significativo para a investigação e prova da infração.
- 4 - Se a requerente apresentar informações e provas conclusivas que sejam utilizadas pela AdC nos termos do n.º 1 do artigo 31.º para provar factos adicionais que determinem a aplicação de coima superior à que seria aplicada na ausência das mesmas, a AdC não toma em consideração os factos adicionais que daí resultem provados na determinação da medida da coima a aplicar às empresas ou associações de empresas que forneceram aquelas informações e provas.
- 5 - Se o pedido de algum ~~dos visados~~ das empresas ou associações de empresas for



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

apresentado após a notificação a que se refere a alínea *a*) do n.º 3 do artigo 24.º, os níveis referidos no n.º 2 são reduzidos a metade.

Artigo 79.º

Titulares

- 1 - Se cooperarem plena e continuamente com a AdC, nos termos do disposto na alínea *a*) do n.º 2 do artigo 77.º, os atuais e antigos dirigentes, membros do órgão de administração, bem como os responsáveis pela direção ou fiscalização de áreas de atividade em que seja praticada alguma infração prevista no artigo 75.º beneficiam, relativamente à coima que lhes seria aplicada, nos termos do disposto no n.º 9 do artigo 73.º, da dispensa ou redução da coima, independentemente de terem requerido pessoalmente tais benefícios.
- 2 - As pessoas singulares referidas no número anterior que apresentem pedido a título individual beneficiam, com as devidas adaptações, do disposto nos artigos 77.º e 78.º.
- 3 - Sem prejuízo da dispensa da coima prevista nos números anteriores, as pessoas singulares nos mesmos referidas beneficiam de dispensa da aplicação de qualquer sanção de natureza administrativa ou contraordenacional que lhes seria aplicável pela prática dos factos que constituem infração punível nos termos do artigo 9.º ou do artigo 101.º do TFUE, desde que:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a) O pedido de dispensa da coima a que se refere o n.º 1 do artigo 77.º cumpra as condições aí previstas;
 - b) Cooperem plena e continuamente com a AdC para este efeito;
 - c) O pedido de dispensa da coima a que se refere o n.º 1 do artigo 77.º for anterior ao momento em que as pessoas singulares em causa foram informadas pelas autoridades competentes da abertura do procedimento ou inquérito conducente à aplicação daquelas sanções;
 - d) Cooperem plena e continuamente com a autoridade competente para a instrução do procedimento de natureza administrativa, contraordenacional ou penal até ao termo do respetivo processo.
- 4 - Nos casos em que a autoridade competente para a instrução do procedimento de natureza penal se encontre na jurisdição de outro Estado-Membro, os contactos necessários a garantir a dispensa da aplicação de sanção penal nos termos do número anterior são assegurados pela AdC junto da autoridade nacional de concorrência daquela jurisdição.

Secção III

Procedimento e decisão

Artigo 80.º

Procedimento

O procedimento administrativo relativo à tramitação do pedido de dispensa ou de redução da coima rege-se pelo disposto nos artigos seguintes e pelo estabelecido em regulamento a aprovar pela AdC, nos termos do artigo 66.º.

Artigo 80.º-A



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Pedido de dispensa ou redução da coima

- 1 - O pedido de dispensa ou redução da coima previsto na presente lei é efetuado mediante requerimento dirigido à AdC.
- 2 - Do requerimento devem constar, sucessiva e individualizadamente, as seguintes informações:
 - a) Objeto do requerimento, devendo o requerente indicar se apresenta um pedido apenas para efeitos de dispensa da coima ou um pedido para efeitos de dispensa ou de redução da coima;
 - b) Identificação do requerente, incluindo a qualidade em que apresenta o pedido com referência às alíneas a), b) ou c) do artigo 76.º, os seus contactos e, no caso de pessoas coletivas, a identificação dos atuais membros do órgão de administração, bem como dos que exerceram funções durante o período de duração da infração, com indicação dos seus endereços profissionais e, se necessário, privados;
 - c) Informação precisa e detalhada sobre a infração, incluindo os seus objetivos, atividade e funcionamento, o produto ou serviço em causa, o âmbito geográfico e a duração, bem como sobre as datas, locais, conteúdo e participantes em contactos efetuados no âmbito de tal infração e todas as explicações relevantes relativas aos elementos de prova apresentados com o pedido;
 - d) Identificação e contactos ~~dos visados~~ das empresas ou associações de empresas envolvidos na infração, incluindo a identificação dos atuais membros do órgão de administração, bem como dos que exerceram funções durante o período de duração da infração, e, se necessário, a indicação dos seus endereços privados;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- e)* Identificação de outras jurisdições perante as quais tenha sido ou esteja a ser apresentado um pedido de dispensa ou redução da coima relativamente à infração objeto do presente requerimento; e
 - f)* Identificação de quaisquer outras informações relevantes para o pedido de dispensa ou redução da coima.
- 3 - O requerente deve apresentar, com o requerimento, os meios de prova da infração que estejam na sua posse ou sob o seu controlo, em especial os que sejam contemporâneos da infração, juntando uma listagem dos mesmos.
- 4 - O requerimento escrito é apresentado na sede da AdC por qualquer forma, nomeadamente:
 - a)* Envio através de correio;
 - b)* Envio através de correio eletrónico, com aposição de assinatura eletrónica avançada e validação cronológica;
 - c)* Preenchimento de formulário eletrónico disponibilizado pela AdC que permita ao requerente não ter na sua posse, ou sob a sua guarda ou controlo, o pedido apresentado; ou
 - d)* Entrega presencial na sede da AdC.
- 5 - A apresentação de um pedido escrito pode ser substituída por declarações orais, prestadas na sede da AdC.
- 6 - As declarações orais referidas no número anterior devem ser acompanhadas dos meios de prova a que se refere o n.º 3 e são apresentadas nos seguintes termos:
 - a)* As declarações orais são gravadas na sede da AdC com indicação da sua data e hora, sendo a gravação autuada por termo;
 - b)* No prazo fixado pela AdC, o requerente verifica a exatidão técnica da gravação e, se necessário, corrige o teor das declarações, considerando-se que



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

a gravação foi aprovada se o requerente não se pronunciar dentro desse prazo;

- c)* A AdC promove a transcrição das declarações orais, que deve ser completa e exata, podendo solicitar a cooperação ao nível técnico do requerente;
- d)* O não cumprimento do dever de cooperação previsto na alínea anterior pode ser considerado como violação do dever de cooperação nos termos da alínea *a)* do n.º 2 do artigo 77.º e da alínea *b)* do n.º 1 do artigo 78.º, conforme aplicável.

- 7 - A apresentação do pedido de dispensa ou redução da coima deve ser feita em língua portuguesa ou, excepcionalmente e mediante acordo do requerente com a AdC, em outra língua oficial da União Europeia.
- 8 - O pedido de dispensa ou redução da coima considera-se realizado na data e hora da receção do pedido na sede da AdC.
- 9 - Mediante solicitação do requerente, a AdC fornece um documento comprovativo da receção do pedido de dispensa ou redução da coima indicando a data e a hora da apresentação do pedido.

Artigo 80.º-B

Pedido sumário de dispensa ou redução da coima

- 1 - Em casos especiais e mediante requerimento devidamente fundamentado, a AdC pode aceitar que o pedido de dispensa ou redução da coima referido no artigo anterior seja um pedido sumário se, tendo o requerente apresentado perante a Comissão Europeia um pedido de dispensa ou redução da coima, a infração afete o território de mais de três Estados-Membros.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - A apresentação de pedido sumário deve ser efetuada conforme formulário previsto no regulamento a que se refere o artigo 80.º, nas línguas portuguesa ou inglesa, ou ainda, excecionalmente e mediante acordo do requerente com a AdC, em outra língua oficial da União Europeia.
- 3 - Os pedidos sumários são constituídos por uma breve descrição de cada um dos seguintes elementos:
 - a) O nome ou a denominação e endereço do requerente;
 - b) Os nomes ou as denominações de outros participantes no alegado cartel secreto;
 - c) Os produtos e territórios afetados;
 - d) A duração e a natureza da conduta do alegado cartel;
 - e) O Estado-Membro ou os Estados-Membros onde podem provavelmente ser encontrados elementos de prova do alegado cartel; e
 - f) Informações sobre quaisquer outros pedidos de clemência já apresentados ou suscetíveis de virem a ser apresentados a qualquer outra autoridade da concorrência ou autoridades da concorrência de países terceiros em relação ao alegado cartel secreto.
- 4 - A apresentação escrita do formulário pode ser substituída por declarações orais, aplicando-se o disposto nas alíneas *a)* e *b)* do n.º 6 do artigo anterior.
- 5 - Mediante solicitação do requerente, a AdC fornece um documento comprovativo da receção do pedido sumário de dispensa ou redução da coima, indicando a data e a hora da apresentação do pedido, a conformidade do pedido com as informações exigidas nos termos dos números anteriores, e, se for o caso, a inexistência de outros pedidos sumários ou pedidos de dispensa ou redução da coima nos termos do artigo 80.º-A, recebidos pela AdC em momento anterior,



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

sobre a mesma infração.

- 6 - Nos casos em que a AdC receba pedido sumário relativo a um alegado cartel em relação ao qual a Comissão tenha recebido um pedido completo, a Comissão é o interlocutor principal do requerente até à decisão de instrução da totalidade ou de parte do processo por esta.
- 7 - A AdC pode, a todo o tempo, pedir informações à Comissão Europeia sobre o pedido de dispensa ou redução da coima, designadamente sobre se a Comissão Europeia procede à instrução do respetivo processo, na totalidade ou em parte.
- 8 - Sem prejuízo do disposto no artigo 80.º-E, a AdC pode, a todo o tempo, pedir informações e esclarecimentos ao requerente sobre os elementos constantes do pedido sumário apresentado nos termos dos n.ºs 2 a 4.

Artigo 80.º-C

Instrução do pedido de dispensa da coima

- 1 - Após a receção do pedido de dispensa da coima, a AdC pode, por sua iniciativa ou mediante pedido devidamente fundamentado, conceder ao requerente um marco, estabelecendo um prazo não inferior a 15 dias para completar o seu requerimento com os restantes elementos.
- 2 - Para poder beneficiar do marco nos termos do número anterior, o requerente deve indicar no pedido o seu nome e endereço e informações relativas aos participantes na infração, ao produto ou serviço e território abrangidos, uma estimativa da duração da infração e a natureza do comportamento, devendo indicar igualmente eventuais pedidos de dispensa ou redução da coima que já apresentou ou prevê apresentar a outras autoridades de concorrência relativamente à infração e justificar o pedido de marco.
- 3 - A AdC pode conceder ao requerente um prazo diferente do referido no n.º 1 sempre que o justifiquem motivos decorrentes da proteção da investigação ou da



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- cooperação com outras autoridades da concorrência europeias.
- 4 - Se o requerente completar o requerimento no período adicional concedido, considera-se o pedido de dispensa da coima feito na data e hora indicadas no n.º 8 do artigo 80.º-A.
 - 5 - Se o requerente não completar o seu pedido no prazo concedido, o requerimento é rejeitado e os documentos que tenham sido entretanto entregues são devolvidos ao requerente ou considerados como cooperação prestada à AdC nos termos e para os efeitos da alínea *λ*) do n.º 1 do artigo 69.º, caso o requerente o solicite no prazo de 10 dias úteis a contar da notificação da AdC.
 - 6 - No prazo de 20 dias úteis após a apresentação do pedido de dispensa da coima nos termos do n.º 8 do artigo 80.º-A ou do precedente n.º 4, a AdC informa o requerente sobre se o pedido preenche os requisitos previstos no n.º 1 do artigo 77.º, concedendo, mediante notificação ao requerente, dispensa condicional da coima.
 - 7 - Caso a AdC verifique, logo após análise do pedido, que a dispensa da coima não está disponível por não se verificarem as condições previstas no n.º 1 do artigo 77.º, notifica disso o requerente.
 - 8 - No prazo de 10 dias úteis a contar da notificação a que se refere o número anterior, o requerente cujo pedido tenha por objeto apenas a dispensa da coima pode retirar o seu pedido e os elementos de prova divulgados para esse efeito ou solicitar à AdC que os considere para os efeitos do artigo 78.º.
 - 9 - A AdC não toma em consideração outros pedidos de dispensa da coima antes de ter tomado uma posição sobre um pedido existente relativo à mesma infração.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 80.º-D

Instrução do pedido de redução da coima

- 1 - É aplicável à instrução do pedido de redução da coima o previsto nos n.ºs 1 a 5 do artigo anterior.
- 2 - Caso a AdC conclua liminarmente que os elementos de prova apresentados no âmbito de um pedido de redução da coima têm um valor adicional significativo na aceção do artigo 78.º, informa o requerente, o mais tardar até à data da decisão a que se refere a alínea *a)* do n.º 3 do artigo 24.º, da intenção de lhe conceder uma redução do montante da coima, com indicação do intervalo de variação especificado nos termos daquele artigo.
- 3 - Caso a AdC conclua liminarmente que os elementos de prova apresentados no âmbito de um pedido de redução da coima não têm um valor adicional significativo na aceção do artigo 78.º, informa o requerente por escrito, no mesmo prazo do número anterior, da intenção de não lhe conceder uma redução do montante da coima, o qual pode retirar o pedido ou solicitar, no prazo de 10 dias úteis a contar da notificação da AdC, que o mesmo seja considerado como cooperação prestada à AdC nos termos e para os efeitos da alínea *ç)* do n.º 1 do artigo 69.º.
- 4 - A AdC não toma uma decisão relativamente a pedidos de redução da coima sem que antes tenha tomado posição relativamente a qualquer pedido já existente de dispensa referente à mesma infração.

Artigo 80.º-E

Instrução do pedido sumário

- 1 - Sem prejuízo do disposto no número seguinte, caso a Comissão Europeia informe



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a AdC de que não procede à instrução do respetivo processo, na totalidade ou em parte, a AdC pode dar início à investigação da infração, solicitando ao requerente que complete o pedido sumário nos termos do n.º 3.
- 2 - Quando seja estritamente necessário para a caracterização do processo ou a atribuição da competência de investigação do mesmo à AdC, pode a AdC solicitar ao requerente que complete o pedido sumário antes de a Comissão Europeia informar a AdC nos termos do número anterior.
 - 3 - Se a AdC der início à investigação da infração, e sem prejuízo de o requerente completar voluntariamente o pedido sumário em momento anterior, solicita ao requerente que complete o seu pedido sumário num prazo não inferior a 15 dias, com a apresentação de informação e outros elementos de prova adicionais de que disponha e, se aplicável, da tradução em língua portuguesa ou em outra língua oficial da União Europeia, resultante de acordo do requerente com a AdC, do pedido sumário que tenha sido apresentado em língua inglesa.
 - 4 - A AdC pode conceder ao requerente um prazo diferente do referido no número anterior sempre que o justifiquem motivos decorrentes da proteção da investigação ou da cooperação com outras autoridades da concorrência europeias.
 - 5 - Se, no termo do prazo fixado, o requerente não tiver completado o seu pedido ou não tiver apresentado a tradução do pedido sumário que tenha sido apresentado em língua inglesa, o requerimento é rejeitado.
 - 6 - No caso de a AdC dar início à investigação da infração nos termos do n.º 1, se o



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

pedido sumário tiver por objeto apenas a dispensa da coima e esta não estiver disponível, a AdC informa o requerente que pode retirar o seu pedido ou completá-lo, nos termos dos números anteriores, para efeitos de redução da coima nos termos do artigo 78.º.

- 7 - Se o requerente completar o pedido de dispensa ou redução da coima no prazo concedido nos termos dos números anteriores, considera-se o pedido feito na data e hora de apresentação do pedido sumário, desde que o pedido abranja o mesmo produto ou serviço e território abrangido, bem como a mesma duração da infração constantes do pedido de dispensa ou redução da coima apresentado à Comissão Europeia, que pode ter sido atualizado.
- 8 - O pedido de dispensa ou redução da coima completado nos termos dos números anteriores é instruído nos termos dos n.ºs 6 a 9 do artigo 80.º-C ou dos n.ºs 1 a 3 do artigo 80.º-D, respetivamente.

Artigo 81.º

Documentação confidencial

- 1 - A AdC classifica como confidencial o pedido de dispensa ou de redução da coima, bem como todos os documentos e informações apresentados para efeitos de dispensa ou redução de coima, sem prejuízo do disposto no n.º 5.
- 2 - Para efeitos do disposto no n.º 1 do artigo 25.º ou da impugnação judicial da decisão da AdC, relativa à repartição entre os participantes num cartel de uma coima aplicada solidariamente ou ao recurso de uma decisão pela qual a AdC tenha constatado a existência de uma infração ao artigo 101.º ou 102.º do TFUE ou às disposições do direito nacional da concorrência, é concedido ao visado à empresa ou associação de empresas acesso ao pedido de dispensa ou redução da coima e aos documentos e às informações referidos no número anterior, não sendo deles permitida qualquer reprodução, exceto se autorizada pelo requerente.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - As seguintes categorias de informações obtidas no âmbito do pedido de dispensa ou de redução da coima não podem ser utilizadas perante os tribunais até que a AdC encerre os procedimentos relativos aos pedidos de dispensa ou de redução da coima referentes a todos ~~os visados~~ as empresas ou associações de empresas, nomeadamente através da adoção de uma decisão nos termos dos artigos 28.º e 29.º:
- a) Informações preparadas por outras pessoas singulares ou coletivas especificamente no âmbito do pedido de dispensa ou de redução da coima; e
 - b) Informações elaboradas e enviadas pela AdC ~~aos visados às empresas ou associações de empresas~~ as empresas ou associações de empresas no âmbito do pedido de dispensa ou de redução da coima.
- 4 - O acesso de terceiros aos pedidos, documentos e informações apresentados pelo requerente para efeitos de dispensa ou redução da coima, carece de autorização deste, sem prejuízo do direito de acesso nos termos estabelecidos na Lei n.º 23/2018, de 5 de junho.
- 5 - Ao requerente não é concedido acesso a cópias das suas declarações orais, sendo vedado o acesso a terceiros.
- 6 - Aos pedidos de apresentação de meios de prova constantes de um processo da AdC dirigidos a um tribunal para efeitos de uma ação de indemnização por infração ao direito da concorrência é aplicável o disposto na alínea a) do n.º 5 do artigo 14.º da Lei n.º 23/2018, de 5 de junho.
- 7 - As declarações apresentadas para efeitos de dispensa ou redução da coima apenas são trocadas entre a AdC e outras autoridades nacionais da concorrência, nos termos do artigo 12.º do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002:
- a) Com o consentimento do requerente; ou



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

b) Quando a autoridade nacional de concorrência que recebe a declaração tiver recebido também, tal como a autoridade nacional de concorrência que transmite a declaração, um pedido de dispensa ou redução da coima relativo à mesma infração apresentado pelo mesmo requerente, desde que, no momento em que a declaração foi transmitida, o requerente não tenha tido a possibilidade de retirar as informações que apresentou à autoridade nacional de concorrência que recebeu a declaração.

Artigo 82.º

Decisão sobre o pedido de dispensa ou de redução da coima

- 1 - O pedido de dispensa ou de redução da coima é apreciado na decisão da AdC a que se refere a alínea *a)* do n.º 3 do artigo 29.º.
- 2 - A dispensa ou redução da coima incide sobre o montante que seria aplicado nos termos do artigo 69.º.
- 3 - Na determinação da coima que é aplicada, não é tido em consideração o critério previsto na alínea *i)* do n.º 1 do artigo 69.º.

CAPÍTULO IX

Recursos judiciais

Secção I

Processos contraordenacionais

Artigo 83.º

Regime processual

Salvo disposição em sentido diverso da presente lei, aplicam-se à interposição, à tramitação e ao julgamento dos recursos previstos na presente secção os artigos



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

seguintes e, subsidiariamente, o regime geral do ilícito de mera ordenação social.

Artigo 84.º

Recurso, tribunal competente e efeitos do recurso

- 1 - Cabe recurso das decisões proferidas pela AdC cuja irrecorribilidade não estiver expressamente prevista na presente lei.
- 2 - Não é admissível recurso de decisões de mero expediente e de decisões de arquivamento, com ou sem imposição de condições, exceto quando expressamente previsto na presente lei.
- 3 - Das decisões proferidas pela AdC cabe recurso para o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão.
- 4 - O recurso, incluindo o de decisão interlocutória, tem efeito meramente devolutivo, exceto no que respeita a decisões que imponham medidas de carácter estrutural determinadas nos termos do n.º 4 do artigo 29.º, cujo efeito é suspensivo.
- 5 - No caso de decisões que apliquem coimas ou outras sanções previstas na lei, ~~visado~~ a empresa ou associação de empresas pode requerer, ao interpor o recurso, que o mesmo tenha efeito suspensivo quando se ofereça para prestar caução em substituição, ficando a atribuição desse efeito condicionada à efetiva prestação de caução nos moldes, montante e prazo fixados pelo tribunal.

Artigo 85.º

Recurso de decisões interlocutórias

- 1 - O recurso de uma decisão interlocutória da AdC pode ser interposto no prazo de 20 dias úteis, não prorrogável.
- 2 - Interposto recurso de uma decisão interlocutória da AdC, o requerimento é remetido pela AdC ao Ministério Público no prazo de 20 dias úteis, não



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

prorrogável, com indicação do número de processo na fase administrativa, podendo no mesmo prazo juntar alegações e quaisquer elementos ou informações que a AdC considere relevantes para a decisão do recurso.

- 3 - Formam um único processo judicial os recursos de decisões interlocutórias da AdC proferidas no mesmo processo na fase administrativa.
- 4 - O tribunal decide por despacho, salvo se concluir pela necessidade de audiência de julgamento.

Artigo 86.º

Recurso de medidas cautelares

- 1 - Aos recursos interpostos de decisões da AdC, proferidas no mesmo processo na fase organicamente administrativa, que decretem medidas cautelares, nos termos do artigo 34.º, é aplicável o disposto no artigo anterior.
- 2 - Os recursos previstos no número anterior tramitam com caráter de urgência.

Artigo 86.º-A

Reação a decisões no âmbito de diligências de busca e apreensão

- 1 - No âmbito de diligências de busca e apreensão, todos os incidentes, arguições de nulidade e requerimentos devem ser dirigidos à entidade que praticou o respetivo ato, no prazo de 10 dias úteis após o encerramento das referidas diligências ou da respetiva tomada de conhecimento.
- 2 - Das decisões da AdC referentes à execução do despacho da autoridade judiciária para as diligências de busca e apreensão cabe recurso nos termos do artigo 85.º.
- 3 - Das decisões do Ministério Público relativas à validade dos seus atos há reclamação para o superior hierárquico imediato.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 4 - Das decisões do juiz de instrução relativas à validade dos seus atos cabe recurso, nos termos do n.º 4 do artigo 89.º, com efeito meramente devolutivo, para o tribunal da relação competente, que decide em última instância.

Artigo 87.º

Recurso da decisão final

- 1 - Notificado de decisão final proferida pela AdC, ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas pode interpor recurso judicial, no prazo de 40 dias úteis, não prorrogável.
- 2 - Interposto recurso da decisão final, a AdC remete os autos ao Ministério Público, no prazo de 30 dias úteis, não prorrogável, podendo juntar alegações e outros elementos ou informações que considere relevantes para a decisão da causa, bem como oferecer meios de prova, sem prejuízo do disposto no artigo 70.º do regime geral do ilícito de mera ordenação social, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 433/82, de 27 de outubro, na sua redação atual.
- 3 - Tendo havido recursos de decisões da AdC, nos termos dos artigos 85.º e 86.º, o recurso da decisão final é processado nos autos do único ou do primeiro recurso interposto.
- 4 - Aos recursos de decisões da AdC proferidas num processo, posteriores à decisão final do mesmo, aplica-se o n.º 3 do artigo 85.º.
- 5 - A AdC, o Ministério Público ou ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas podem opor-se a que o tribunal decida por despacho, sem audiência de julgamento.
- 6 - A desistência da acusação pelo Ministério Público depende da concordância da



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

AdC.

- 7 - O tribunal notifica a AdC da sentença, bem como de todos os despachos que não sejam de mero expediente.
- 8 - Se houver lugar a audiência de julgamento, o tribunal decide com base na prova realizada na audiência, bem como na prova produzida na fase administrativa do processo de contraordenação.
- 9 - A AdC pode, no decurso da tramitação do recurso de impugnação judicial, participar no processo na qualidade de sujeito processual e gozar dos respetivos direitos incluindo na audiência de julgamento.

Artigo 88.º

Controlo pelo tribunal competente

- 1 - O Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão conhece com plena jurisdição dos recursos interpostos das decisões em que tenha sido fixada pela AdC uma coima ou uma sanção pecuniária compulsória, podendo reduzir ou aumentar a coima ou a sanção pecuniária compulsória.
- 2 - As decisões da AdC que apliquem sanções mencionam o disposto na parte final do número anterior.

Artigo 89.º

Recurso da decisão judicial

- 1 - Das sentenças e despachos do Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão cabe recurso para o tribunal da relação competente, nos termos do n.º 3, que decide em última instância.
- 2 - Têm legitimidade para recorrer:
 - a) O Ministério Público e, autonomamente, a AdC, de quaisquer sentenças e



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

despachos que não sejam de mero expediente, incluindo os que versem sobre nulidades e outras questões prévias ou incidentais, ou sobre a aplicação de medidas cautelares;

b) ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas.

- 3 - Notificados da decisão prevista no artigo 88.º, o Ministério Público, a AdC e ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas podem interpor recurso no prazo de 30 dias, aplicando-se o mesmo prazo para a apresentação da resposta ao recurso.
- 4 - Notificados das decisões previstas nos artigos 85.º e 86.º, o Ministério Público, a AdC e ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas podem interpor recurso no prazo de 20 dias, aplicando-se o mesmo prazo para a apresentação da resposta ao recurso.
- 5 - Notificados das demais decisões, o Ministério Público, a AdC e ~~o visado~~ a empresa ou associação de empresas podem interpor recurso no prazo de 10 dias, aplicando-se o mesmo prazo para a apresentação da resposta ao recurso.
- 6 - Aos recursos previstos neste artigo é aplicável o disposto no n.º 4 e 5 do artigo 84.º, no n.º 3 do artigo 85.º, no artigo 86.º e nos n.ºs 3, 4 e 9 do artigo 87.º, com as necessárias adaptações.

Artigo 89.º-A

Execução de decisões sancionatórias

- 1 - A execução de decisões definitivas da AdC ou de decisões judiciais transitadas em julgado que apliquem coimas ou outras sanções pecuniárias nos termos da presente lei, bem como de decisões cuja execução é objeto de pedido nos termos do artigo 35.º-C, é da competência da Autoridade Tributária e Aduaneira.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - Para os efeitos da execução prevista no n.º 1, após a notificação do destinatário da decisão, e decorrido o prazo de pagamento voluntário, a cobrança coerciva das quantias devidas segue o regime de execução de obrigações pecuniárias previsto no artigo 179.º do Código de Procedimento Administrativo, aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual.
- 3 - Nos termos do número anterior, e para efeitos de aplicação do disposto no n.º 2 do artigo 179.º do Código de Procedimento Administrativo, aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual:
 - a) Cabe à AdC ou ao Ministério Público, consoante o caso, promover a execução das decisões definitivas da AdC ou das decisões judiciais transitadas em julgado, emitindo a respetiva certidão, que constitui título executivo bastante, e remetendo-a, através da plataforma eletrónica ou por via eletrónica, para instauração do processo de execução fiscal pelo serviço competente da Administração Tributária e Aduaneira, juntamente com o processo em causa;
 - b) Cabe à AdC promover a execução das decisões cuja execução é objeto de pedido nos termos do artigo 35.º-C, remetendo, através da plataforma eletrónica ou por via eletrónica, o instrumento uniforme referido no artigo 35.º-D, que constitui título executivo bastante, para instauração do processo de execução fiscal pelo serviço competente da Administração Tributária e Aduaneira.
- 4 - Tratando-se de execução de decisões de aplicação de coimas ou sanções



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

pecuniárias compulsórias relativas à aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE a realizar noutro Estado-Membro, a AdC pode pedir ao organismo competente para o efeito nesse Estado-Membro que execute as decisões, nos termos da legislação aplicável nesse Estado-Membro, quando:

- a) ~~O visado~~ A empresa ou associação de empresas contra o qual a decisão tenha força executória não estiver estabelecido no território nacional; ou
- b) A AdC, após envidar esforços razoáveis, se tenha certificado de que ~~o visado~~ empresa ou associação de empresas contra o qual a decisão tenha força executória não dispõe de ativos suficientes em Portugal para permitir a cobrança da coima ou sanção pecuniária compulsória.

Artigo 90.º

Divulgação de decisões

- 1 - A AdC tem o dever de publicar na sua página eletrónica a versão não confidencial das decisões que tomar ao abrigo das alíneas *c)* e *d)* do n.º 3 do artigo 24.º, do n.º 3 do artigo 29.º, do n.º 1 do artigo 50.º e do n.º 1 do artigo 53.º, referindo se as mesmas estão pendentes de recurso judicial.
- 2 - A AdC pode publicar na sua página eletrónica a versão não confidencial das decisões proferidas nos termos das alíneas *b)* a *k)* do n.º 1 do artigo 68.º, referindo se as mesmas estão pendentes de recurso judicial.
- 3 - A AdC pode publicar na sua página eletrónica a versão não confidencial das decisões proferidas nos termos do n.º 4 do artigo 8.º, que contribuam para a disseminação de uma cultura de concorrência, referindo se as mesmas estão pendentes de recurso judicial.
- 4 - A AdC deve ainda publicar na sua página eletrónica decisões judiciais de recursos instaurados nos termos do n.º 1 do artigo 84.º e do n.º 1 do artigo 89.º.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 5 - A AdC pode também publicar, na sua página eletrónica, as decisões judiciais de recursos instaurados nos termos do n.º 1 do artigo 92.º e dos n.ºs 1 a 3 do artigo 93.º.

Artigo 90.º-A

Informação da AdC pelos tribunais

- 1 - O tribunal competente que julgue uma ação na qual seja invocada uma infração aos artigos 9.º, 11.º e 12.º da presente lei, ou aos artigos 101.º e 102.º do TFUE, notifica a AdC desse facto mediante envio de cópia da petição inicial, contestação ou pedido reconvenicional.
- 2 - O tribunal competente que profira uma sentença, acórdão ou decisão no âmbito de um processo judicial no qual seja invocada uma infração nos termos do número anterior notifica a AdC desses factos, mediante envio de cópia da respetiva sentença, acórdão ou decisão.
- 3 - A AdC assegura o cumprimento da obrigação prevista no n.º 2 do artigo 15.º, do Regulamento (CE) n.º 1/2003, do Conselho, de 16 de dezembro de 2002, relativo à execução das regras de concorrência estabelecidas nos artigos 81.º e 82.º do TFUE e procede à divulgação na sua página eletrónica das sentenças, acórdãos ou decisões referidas no número anterior.

SECÇÃO II

Procedimentos administrativos

Artigo 91.º

Regime processual

À tramitação e ao julgamento das ações referidas na presente secção é aplicável o disposto nos artigos seguintes e, subsidiariamente, o regime de impugnação



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

contenciosa de atos administrativos, definido no Código de Processo dos Tribunais Administrativos, aprovado em anexo à Lei n.º 15/2002, de 22 de fevereiro, na sua redação atual.

Artigo 92.º

Tribunal competente e efeitos da impugnação

- 1 - Das decisões da AdC proferidas em procedimentos administrativos a que se refere a presente lei, bem como da decisão ministerial prevista no artigo 41.º dos estatutos da AdC, cabe impugnação contenciosa para o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, a ser tramitada como ação administrativa nos termos e de acordo com o prazo previsto no Código de Processo dos Tribunais Administrativos, aprovado em anexo à Lei n.º 15/2002, de 22 de fevereiro, na sua redação atual.
- 2 - A ação prevista no número anterior tem efeito meramente devolutivo, salvo se lhe for atribuída, exclusiva ou cumulativamente com outras medidas provisórias, o efeito suspensivo por via do decretamento de medidas provisórias.

Artigo 93.º

Recurso de decisões judiciais

- 1 - Das decisões proferidas pelo Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, nas ações administrativas a que se refere a presente secção, cabe recurso para o tribunal da relação competente.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - Se o recurso previsto no número anterior respeitar apenas a questões de direito, é interposto diretamente para o Supremo Tribunal de Justiça.
- 3 - Da decisão do tribunal da relação competente cabe recurso, limitado à matéria de direito, para o Supremo Tribunal de Justiça.
- 4 - Os recursos previstos neste artigo têm efeito meramente devolutivo.

CAPÍTULO X

Taxas

Artigo 94.º

Taxas

- 1 - Estão sujeitos ao pagamento de uma taxa:
 - a) A apreciação de operações de concentração de empresas, sujeitas a obrigação de notificação prévia, nos termos do disposto no artigo 37.º;
 - b) A apreciação de operações de concentração a que se refere o n.º 4 do artigo 37.º;
 - c) A emissão de cópias e de certidões;
 - d) Quaisquer outros atos que configurem uma prestação de serviços, por parte da AdC, a entidades privadas.
- 2 - As taxas são fixadas, liquidadas e cobradas nos termos definidos em regulamento da AdC.

Artigo 94.º-A

Informação da Autoridade da Concorrência pelos tribunais

[Revogado]

CAPÍTULO XI



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Disposições finais e transitórias

Artigo 95.º

Alteração à Lei n.º 2/99, de 13 de janeiro

O artigo 4.º da Lei n.º 2/99, de 13 de janeiro, passa a ter a seguinte redação:

«Artigo 4.º

[...]

1 - [...].

2 - [...].

3 - [...].

4 - As decisões da AdC relativas a operações de concentração de empresas em que participem entidades referidas no número anterior estão sujeitas a parecer prévio da Entidade Reguladora para a Comunicação Social, o qual deverá ser negativo quando estiver comprovadamente em causa a livre expressão e confronto das diversas correntes de opinião, sendo neste caso vinculativo para a AdC.»

Artigo 96.º

Evolução legislativa

1 - O novo regime jurídico da concorrência, aprovado pela presente lei, deve ser revisto de acordo com a evolução do Regime Jurídico da Concorrência da União Europeia.

2 - A AdC é ouvida previamente à adoção de medidas legislativas que alterem o disposto na presente lei ou as atribuições e competências que lhe são conferidas para promoção e defesa da concorrência nos termos da presente lei ou dos estatutos da AdC.

Artigo 97.º



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Referências legais

As referências à Lei n.º 18/2003, de 11 de junho, e à Lei n.º 39/2006, de 25 de agosto, consideram-se feitas para a presente lei.

Artigo 98.º

Disposições transitórias

- 1 - Até à instalação do Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, as normas de competência previstas na Lei n.º 18/2003, de 11 de junho, são aplicáveis ao recurso das decisões proferidas pela AdC referidas nos artigos 84.º, 85.º, 86.º e 92.º da presente lei, bem como da decisão ministerial referida no artigo 92.º da mesma lei.
- 2 - Até à instalação do Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, as normas de competência previstas na Lei n.º 18/2003, de 11 de junho, são aplicáveis ao recurso das decisões referidas nos artigos 89.º e 93.º da presente lei.

Artigo 99.º

Norma revogatória

- 1 - Sem prejuízo do disposto no artigo anterior, é revogada a Lei n.º 18/2003, de 11 de junho, alterada pelo Decreto-Lei n.º 219/2006, de 2 de novembro, pelo Decreto-Lei n.º 18/2008, de 29 de janeiro, e pelas Leis n.ºs 52/2008, de 28 de agosto, e 46/2011, de 24 de junho, que estabelece o Regime Jurídico da Concorrência.
- 2 - É revogada a Lei n.º 39/2006, de 25 de agosto, que estabelece o regime jurídico da dispensa e da atenuação especial da coima em processos de contraordenação por infração às normas nacionais de concorrência.

Artigo 100.º

Aplicação da lei no tempo



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 1 - O novo regime jurídico da concorrência, aprovado pela presente lei, aplica-se:
 - a) Aos processos de contraordenação cujo inquérito seja aberto após a entrada em vigor da presente lei;
 - b) Às operações de concentração que sejam notificadas à AdC após a entrada em vigor da presente lei;
 - c) Aos estudos, inspeções e auditorias cuja realização seja deliberada pela AdC após a entrada em vigor do presente diploma;
 - d) Aos pedidos apresentados à AdC após a entrada em vigor da presente lei.
- 2 - O Regulamento n.º 214/2006, da AdC, publicado no *Diário da República*, 2.ª série, n.º 225, de 22 de novembro de 2006, mantém-se em vigor, com as necessárias adaptações, até que um novo regulamento sobre a matéria seja publicado, nos termos do disposto no artigo 66.º da presente lei.

Artigo 101.º

Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor 60 dias após a sua publicação.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

ANEXO II

(a que se refere o n.º 3 do artigo 7.º)

Republicação dos estatutos da Autoridade da Concorrência, aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto

Artigo 1.º

Natureza e missão

- 1 - A Autoridade da Concorrência (AdC) é uma pessoa coletiva de direito público, com a natureza de entidade administrativa independente.
- 2 - A AdC é dotada de autonomia administrativa e financeira, de autonomia de gestão, de independência orgânica, funcional e técnica, e de património próprio.
- 3 - A AdC tem por missão assegurar a aplicação das regras de promoção e defesa da concorrência nos setores privado, público, cooperativo e social, no respeito pelo princípio da economia de mercado e de livre concorrência, tendo em vista o funcionamento eficiente dos mercados, a afetação ótima dos recursos e os interesses dos consumidores, nos termos previstos na lei e nos presentes estatutos.
- 4 - A AdC prossegue a sua missão em Portugal, sem prejuízo das competências que lhe estejam cometidas em virtude de obrigações decorrentes de direito internacional a que o Estado português se encontre vinculado, particularmente as resultantes do direito da União Europeia.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 2.º

Regime jurídico

- 1 - A AdC rege-se pelo regime jurídico da concorrência e outras disposições legais que lhe sejam especificamente aplicáveis, pela lei-quadro das entidades reguladoras, pelos presentes estatutos, pelos respetivos regulamentos internos e, supletivamente, no que respeita à gestão financeira e patrimonial, pelo regime jurídico aplicável às entidades públicas empresariais.
- 2 - Todas as disposições legais aplicáveis ao funcionamento da AdC devem ser interpretadas à luz do Direito da União Europeia, incluindo da Diretiva (UE) 2019/1 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de dezembro de 2018, de forma a garantir a sua independência, bem como a sua autonomia na gestão e a suficiência dos seus meios.

Artigo 3.º

Sede e delegações

A AdC tem sede em Lisboa, podendo instalar delegações ou serviços em qualquer ponto do território nacional, sempre que o conselho de administração o considere adequado à prossecução das suas atribuições.

Artigo 4.º

Princípio da especialidade

- 1 - A capacidade jurídica da AdC abrange a prática de todos os atos jurídicos, o gozo de todos os direitos e a sujeição a todas as obrigações necessários à prossecução das suas atribuições, incluindo o exercício de funções de apoio técnico e consulta à Assembleia da República e ao Governo.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - A AdC não pode exercer atividades ou usar os seus poderes fora das suas atribuições nem dedicar os seus recursos a finalidades diversas das que lhes tenham sido cometidas.
- 3 - A AdC goza de capacidade judiciária ativa e passiva.

Artigo 5.º

Atribuições

Para garantia da prossecução da missão prevista no artigo 1.º, incumbe à AdC:

- a) Velar pelo cumprimento das leis, regulamentos e decisões de direito nacional e da União Europeia destinados a promover e a defender a concorrência;
- b) Fomentar a adoção de práticas que promovam a concorrência e a generalização de uma cultura de concorrência junto dos agentes económicos e do público em geral;
- c) Atribuir graus de prioridade no tratamento de questões que é chamada a analisar, nos termos previstos no regime jurídico da concorrência;
- d) Difundir, em especial junto dos agentes económicos, as orientações consideradas relevantes para a política de concorrência;
- e) Acompanhar a atividade e estabelecer relações de cooperação com as instituições da União Europeia, as entidades e organismos nacionais, estrangeiros e internacionais com atribuições na área da concorrência;
- f) Promover a investigação em matéria de promoção e defesa da concorrência, desenvolvendo as iniciativas e estabelecendo os protocolos de associação ou de cooperação com entidades públicas ou privadas que se revelarem adequados para esse efeito;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- g)* Contribuir para o aperfeiçoamento do sistema normativo português em todos os domínios que possam afetar a livre concorrência, por sua iniciativa ou a pedido da Assembleia da República ou do Governo;
- h)* Exercer todas as competências que o direito da União Europeia confira às autoridades nacionais de concorrência no domínio das regras de concorrência aplicáveis às empresas;
- i)* Assegurar, sem prejuízo das competências do Ministério dos Negócios Estrangeiros, a representação técnica do Estado Português nos organismos da União Europeia ou internacionais em matéria de política de concorrência;
- j)* Exercer as demais atribuições que lhe sejam legal ou estatutariamente cometidas.

Artigo 6.º

Poderes

- 1 - Para o desempenho das suas atribuições, a AdC dispõe de poderes sancionatórios, de supervisão e de regulamentação.
- 2 - No exercício dos seus poderes sancionatórios, incumbe à AdC:
 - a)* Identificar e investigar os comportamentos suscetíveis de infringir a legislação de concorrência nacional e da União Europeia, nomeadamente em matéria de práticas restritivas da concorrência e de controlo de operações de concentração de empresas, proceder à instrução e decidir sobre os respetivos processos, aplicando, se for caso disso, as sanções e demais medidas previstas na lei;
 - b)* Cobrar as coimas estabelecidas na lei;
 - c)* Adotar medidas cautelares, nos termos do regime jurídico da concorrência e



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

de outras disposições legais aplicáveis;

d) Praticar os demais atos previstos na lei.

3 - No exercício dos seus poderes de supervisão, compete à AdC:

a) Instruir e decidir procedimentos administrativos respeitantes a operações de concentração de empresas sujeitas a notificação prévia;

b) Proceder à realização de estudos, inspeções e auditorias que, em matéria de concorrência, se revelem necessários;

c) Praticar os demais atos previstos na lei.

4 - No exercício dos seus poderes de regulamentação, pode a AdC:

a) Elaborar e aprovar regulamentos e outras normas de carácter geral, instruções ou outras normas de carácter particular, nos termos legalmente previstos;

b) Emitir recomendações e diretivas genéricas;

c) Pronunciar-se, a pedido da Assembleia da República ou do Governo, sobre iniciativas legislativas ou outras relativas à promoção e defesa da concorrência;

d) Formular sugestões ou propostas com vista à criação ou revisão do quadro legal e regulatório.

Artigo 7.º

Procedimento de regulamentação

1 - Antes da aprovação ou alteração de qualquer regulamento que contenha normas de eficácia externa, a AdC deve proporcionar a intervenção do Governo, das empresas, de outras entidades destinatárias da sua atividade, das associações de utentes ou consumidores relevantes e do público em geral.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - Para efeitos do disposto no número anterior, a AdC procede à divulgação do respetivo projeto na sua página eletrónica, para fins de discussão pública, podendo os interessados apresentar comentários e sugestões.
- 3 - A consulta pública deve ser realizada num período não inferior a 30 dias, salvo se situações de urgência devidamente fundamentadas motivarem a definição de prazo inferior.
- 4 - No relatório preambular dos regulamentos, a entidade reguladora deve fundamentar as suas opções, designadamente com referência aos comentários e sugestões apresentados durante o período de discussão pública.
- 5 - Os regulamentos que contenham normas de eficácia externa são publicados no *Diário da República* e imediatamente disponibilizados na página eletrónica da entidade reguladora.

Artigo 8.º

Obrigações de colaboração

Os representantes legais das empresas ou outras entidades destinatárias da atividade da AdC e as pessoas que colaborem com aquelas estão obrigadas a prestar toda a colaboração que lhes seja solicitada pela AdC para o cabal desempenho das suas atribuições, nos termos do regime jurídico da concorrência, da lei-quadro das entidades reguladoras, e dos presentes estatutos.

Artigo 9.º

Cooperação

- 1 - As autoridades e serviços públicos integrantes da administração direta, indireta ou autónoma do Estado, bem como as entidades administrativas independentes cooperam com a AdC em tudo o que for necessário ao cabal desempenho das



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

atribuições desta.

- 2 - As entidades reguladoras setoriais e a AdC cooperam mutuamente nos termos da lei-quadro das entidades reguladoras e do regime jurídico da concorrência, sem prejuízo do estabelecimento de outras formas de cooperação que se revelem adequadas a garantir a aplicação deste regime.

Artigo 10.º

Rede Europeia da Concorrência e cooperação internacional

- 1 - A AdC coopera com a Comissão Europeia e com as demais autoridades nacionais de concorrência no âmbito da Rede Europeia da Concorrência, nos termos da legislação da União Europeia e do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual.
- 2 - Sempre que se mostre necessário ou conveniente para a prossecução das respetivas atribuições, a AdC pode estabelecer formas de cooperação e associação com outras instituições da União Europeia, entidades ou organismos estrangeiros e internacionais com atribuições na área da concorrência.

CAPÍTULO II

Organização

SECÇÃO I

Artigo 11.º

Órgãos

São órgãos da AdC:

- a) O conselho de administração;
- b) O fiscal único.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

SECÇÃO II

Conselho de administração

Artigo 12.º

Função

O conselho de administração é o órgão responsável pela definição da atuação da AdC, bem como pela direção dos respetivos serviços, nos termos definidos na lei e nos presentes estatutos.

Artigo 13.º

Composição

O conselho de administração é um órgão colegial composto por um presidente e até três vogais, podendo ainda ter um vice-presidente, sendo assegurado um número ímpar de membros na sua composição.

Artigo 14.º

Designação dos membros

- 1 - Os membros do conselho de administração são escolhidos de entre indivíduos com reconhecida idoneidade, competência técnica, aptidão, experiência profissional e formação adequadas ao exercício das respetivas funções, competindo a sua indicação ao membro do Governo responsável pela área da economia.
- 2 - Os membros do conselho de administração são designados por resolução do Conselho de Ministros, tendo em consideração o parecer fundamentado da comissão competente da Assembleia da República.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - Para efeitos do número anterior, a emissão do parecer é precedida de audição na comissão parlamentar competente, a pedido do Governo, o qual deve ser acompanhado de parecer da Comissão de Recrutamento e Seleção para a Administração Pública relativo à adequação do perfil do indivíduo às funções a desempenhar, incluindo o cumprimento das regras de incompatibilidade e impedimento aplicáveis.
- 4 - A resolução de designação, devidamente fundamentada, é publicada no *Diário da República*, juntamente com uma nota relativa ao currículo académico e profissional dos designados e a conclusão do parecer da Assembleia da República.
- 5 - Em caso de designação simultânea de dois ou mais membros do conselho de administração, o termo dos respetivos mandatos não pode coincidir, devendo divergir entre eles pelo menos seis meses, através, se necessário, da limitação da duração de um ou mais mandatos.
- 6 - Não pode ocorrer a designação ou proposta de designação entre a convocação de eleições para a Assembleia da República ou a demissão do Governo e a investidura parlamentar do Governo recém-designado, salvo se se verificar a vacatura dos cargos em causa e a urgência da designação ou proposta de designação de que não tenha ainda resultado designação dependem de confirmação pelo Governo recém-designado.
- 7 - O provimento do presidente do conselho de administração deve garantir a alternância de género e o provimento dos vogais deve assegurar a representação mínima de 33 % de cada género.

Artigo 15.º

Duração e cessação do mandato

- 1 - O mandato dos membros do conselho de administração tem a duração de seis



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

anos, não sendo renovável, sem prejuízo do disposto no número seguinte.

- 2 - Os membros do conselho de administração podem ser providos nos órgãos da AdC decorridos seis anos após a cessação do mandato anterior.
- 3 - O mandato dos membros do conselho de administração cessa pelo decurso do respetivo prazo e ainda por:
 - a) Morte ou incapacidade física ou psíquica permanente ou com uma duração que se preveja ultrapassar a data do termo da comissão de serviço ou do período para o qual foram designados;
 - b) Renúncia, através de declaração escrita apresentada ao membro do Governo responsável pela área da economia;
 - c) Incompatibilidade originária, detetada após designação, ou superveniente;
 - d) Condenação, por sentença transitada em julgado, em crime doloso que ponha em causa a idoneidade para o exercício do cargo;
 - e) Cumprimento de pena de prisão;
 - f) Dissolução do conselho de administração ou destituição dos seus membros nos termos dos n.ºs 4 e 5;
 - g) Extinção da AdC;
 - h) Prestação de falsas declarações no processo de designação ou na proposta de designação.
- 4 - A dissolução do conselho de administração e a destituição de qualquer dos seus membros só pode ocorrer mediante resolução do Conselho de Ministros, oficiosamente ou tendo em conta recomendação da Assembleia da República, e sempre fundamentada em motivo justificado.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 5 - Para efeitos do disposto no número anterior, entende-se que existe motivo justificado sempre que se verifique falta grave, individual ou coletiva, apurada em inquérito instruído por entidade independente do Governo, precedido de audição da comissão parlamentar competente, nomeadamente em caso de:
- a) Desrespeito grave ou reiterado das normas legais e dos presentes estatutos, bem como dos regulamentos e orientações da AdC;
 - b) Incumprimento do dever de exercício de funções em regime de exclusividade ou violação grave ou reiterada do dever de reserva;
 - c) Incumprimento substancial e injustificado do plano de atividades ou do orçamento da AdC.
- 6 - Nas situações de cessação do mandato pelo decurso do respetivo prazo e de renúncia, os membros do conselho de administração mantêm-se no exercício das suas funções até à sua efetiva substituição.
- 7 - No caso de vacatura por um dos motivos previstos nos números anteriores, a vaga é preenchida no prazo máximo de 45 dias após a sua verificação.

Artigo 16.º

Estatuto dos membros

- 1 - A remuneração dos membros do conselho de administração integra um vencimento mensal e, para despesas de representação, um abono mensal pago 12 vezes ao ano, o qual não pode ultrapassar 40 % do respetivo vencimento mensal.
- 2 - Para efeitos do disposto no número anterior, o vencimento mensal não pode ultrapassar em 30 % o último nível remuneratório da tabela remuneratória única prevista na Portaria n.º 1553-C/2008, de 31 de dezembro, na sua redação atual.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - O vencimento mensal e o abono mensal para despesas de representação dos membros do conselho de administração são fixados pela comissão de vencimentos que funciona junto da AdC, nos termos estabelecidos pela lei-quadro das entidades reguladoras.
- 4 - A fixação nos termos do número anterior do vencimento mensal e do abono mensal para despesas de representação dos membros do conselho de administração não tem efeitos retroativos nem deve ser alterada no curso do mandato, sem prejuízo das alterações de remuneração que se apliquem, de modo transversal, à globalidade das entidades públicas.
- 5 - A utilização de cartões de crédito e outros instrumentos de pagamento, viaturas e o valor máximo de combustível e portagens destinado mensalmente às mesmas, comunicações, prémios, suplementos e gozo de benefícios sociais pelos membros do conselho de administração obedece ao disposto no Estatuto do Gestor Público, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 71/2007, de 27 de março, na sua redação atual, considerando-se as referências a despachos dos membros do Governo constantes desse estatuto efetuadas à comissão de vencimentos referida no n.º 3, e constitui remuneração, para efeitos fiscais.
- 6 - Os membros do conselho de administração gozam dos benefícios sociais conferidos aos trabalhadores da AdC, com exceção dos respeitantes a planos complementares de reforma, aposentação, sobrevivência ou invalidez.
- 7 - Os membros do conselho de administração beneficiam do regime geral de previdência de que gozavam à data da respetiva designação ou, na sua ausência, do regime geral da segurança social.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Artigo 17.º

Incompatibilidades e impedimentos

- 1 - Os membros do conselho de administração exercem as suas funções em regime de exclusividade, nos termos previstos na lei-quadro das entidades reguladoras, não podendo, designadamente:
 - a) Ser titulares de órgãos de soberania, das regiões autónomas ou do poder local, nem desempenhar quaisquer funções públicas ou privadas, com exceção de funções docentes ou de investigação, desde que não remuneradas;
 - b) Manter, direta ou indiretamente, qualquer vínculo ou relação contratual, remunerada ou não, com empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, bem como com associações de empresas, sem prejuízo das relações enquanto cliente ou análogas;
 - ~~c) Deter quaisquer participações sociais ou interesses nas entidades referidas na alínea anterior;~~
 - c) Manter, direta ou indiretamente, qualquer vínculo ou relação contratual, remunerada ou não, com outras entidades cuja atividade possa colidir com as suas atribuições e competências.
- 2 - Sem prejuízo da aplicação do disposto no regime de imparcialidade previsto no Código do Procedimento Administrativo, aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual, os membros do conselho de administração não podem:
 - a) Intervir em processos relativos à aplicação das regras de concorrência em que tenham estado envolvidos;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- b)* Intervir em processos que digam diretamente respeito a empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, ou associações de empresas em que tenham trabalhado ou com as quais tenham assumido qualquer outro tipo de compromisso profissional nos dois anos anteriores;
- c)* Intervir em processos relativos à aplicação das regras de concorrência que tenham por alvo empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, ou associações de empresas nas quais os membros do conselho de administração, os seus cônjuges, pessoas com quem vivam em união de facto, descendentes, ascendentes, irmãos, afins até ao 2.º grau, adotantes ou adotados, detenham quaisquer interesses, se tal puder comprometer a sua imparcialidade num dado caso.
- 3 - O risco de afetação da imparcialidade do membro de conselho de administração afere-se de forma casuística, tendo designadamente em consideração a natureza e relevância do interesse que detém e o seu grau de envolvimento.
- 4 - Nos dois anos seguintes à cessação do seu mandato, os membros do conselho de administração não podem intervir no âmbito de uma atividade profissional nos processos relativos à aplicação do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, com que tenham lidado durante o seu mandato, tendo direito a auferir, durante aquele período de tempo, uma compensação equivalente a 50 % do vencimento mensal à data da cessação de funções.
- 5 - A compensação prevista no número anterior não é atribuída nas seguintes situações:



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- a) Se e enquanto o membro do conselho de administração desempenhar qualquer outra função ou atividade remunerada;
 - b) Quando o membro do conselho de administração tenha direito a pensão de reforma ou de aposentação e opte por esta;
 - c) Nos casos em que o mandato do membro do conselho de administração cesse por outro motivo que não o decurso do respetivo prazo.
- 6 - Em caso de incumprimento do disposto nos n.ºs 2 e 4, o membro do conselho de administração fica obrigado à devolução do montante equivalente a todas as remunerações líquidas auferidas durante o período em que exerceu funções, bem como da totalidade das compensações líquidas recebidas nos termos do n.º 4, aplicado o coeficiente de atualização resultante das correspondentes taxas de variação média anual do índice de preços no consumidor apurado pelo Instituto Nacional de Estatística, I. P..

Artigo 18.º

Dever de reserva

- 1 - Os membros do conselho de administração não podem fazer declarações ou comentários sobre processos em curso ou questões concretas relativas a entidades que tenham intervenção nestes processos, salvo para defesa da honra ou para a realização de outro interesse legítimo.
- 2 - Não são abrangidas pelo dever de reserva as declarações relativas a processos já concluídos, bem como a prestação de informações que vise a realização de direitos ou interesses legítimos.

Artigo 19.º

Competências do conselho de administração

- 1 - Compete ao conselho de administração, nos termos do regime jurídico da



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

concorrência:

- a)* Deliberar sobre a abertura e decidir os processos relativos às práticas restritivas da concorrência, aplicando as coimas e demais medidas previstas na lei e adotando as medidas cautelares que se revelem necessárias, nos termos da legislação nacional ou da União Europeia;
- b)* Deliberar sobre a abertura e decidir os processos sancionatórios relativos a operações de concentração de empresas, aplicando as coimas e demais medidas previstas na lei e adotando as medidas cautelares que se revelem necessárias, nos termos da lei;
- c)* Deliberar sobre a realização das diligências necessárias à boa prossecução dos processos sancionatórios, nomeadamente de busca e apreensão, sem prejuízo da decisão da autoridade judiciária competente;
- d)* Tomar as decisões previstas na legislação nacional ou da União Europeia no âmbito do controlo de operações de concentração de empresas;
- e)* Deliberar sobre a realização das diligências necessárias à boa prossecução dos processos de supervisão, nomeadamente inspeções e auditorias;
- f)* Pronunciar-se relativamente a auxílios públicos nos termos previstos na lei;
- g)* Deliberar sobre a realização de estudos;
- h)* Adotar e dirigir às empresas e agentes económicos as recomendações e diretivas que se mostrem necessárias à boa aplicação das regras de concorrência e ao desenvolvimento de uma cultura favorável à liberdade de concorrência;
- i)* Pronunciar-se, por sua iniciativa ou a pedido da Assembleia da República ou do Governo, sobre quaisquer questões ou normas que possam pôr em causa



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

a liberdade de concorrência;

- j)* Coadjuvar a Assembleia da República e o Governo, nomeadamente através da prestação de apoio técnico e da elaboração de pareceres, estudos, informações e projetos de legislação no âmbito das atribuições de promoção e defesa da concorrência da AdC;
- k)* Apresentar-se perante a comissão parlamentar competente para prestar informações e esclarecimentos sobre a respetiva atividade;
- l)* Propor ao Governo quaisquer alterações legislativas ou regulamentares que contribuam para o aperfeiçoamento do regime jurídico de defesa e promoção da concorrência;
- m)* Adotar e dirigir recomendações a organismos públicos sobre medidas legislativas, regulamentares e administrativas que possam ter impacto no funcionamento da concorrência, bem como promover a sensibilização do público para as regras de concorrência;
- n)* Aprovar regulamentos, incluindo, nomeadamente, os regulamentos que definem os termos de fixação, liquidação e cobrança de taxas;
- o)* Praticar os demais atos integrados na esfera das atribuições e competências da AdC relativos à aplicação das normas de promoção e defesa da concorrência.

2 - Compete ao conselho de administração no que respeita à orientação, organização e gestão da AdC:

- a)* Dirigir a respetiva atividade;
- b)* Deliberar sobre a criação de serviços territorialmente desconcentrados;
- c)* Definir e aprovar a estrutura interna da AdC e o mapa de pessoal;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- d)* Definir a orientação geral dos serviços da AdC e acompanhar a sua execução;
- e)* Aprovar os regulamentos necessários ao exercício das atividades da AdC e os relativos à organização e funcionamento dos respetivos órgãos e serviços, bem como os regulamentos relativos ao estatuto dos trabalhadores, nomeadamente sobre as condições de prestação e de disciplina de trabalho, as carreiras, o regime retributivo e o sistema de avaliação do desempenho;
- f)* Deliberar sobre a contratação de trabalhadores e exercer os correspondentes poderes de direção, gestão e disciplina, bem como praticar todos os demais atos respeitantes aos trabalhadores que estejam previstos na lei e nestes estatutos;
- g)* Acompanhar e avaliar sistematicamente a atividade desenvolvida, designadamente responsabilizando os diferentes serviços pela utilização dos meios postos à sua disposição e pelos resultados atingidos;
- h)* Elaborar os planos, designadamente o plano de atividades e a programação do seu desenvolvimento, e relatórios, designadamente o relatório de atividades, a submeter anualmente à Assembleia da República e ao Governo, e assegurar a respetiva execução;
- i)* Designar os representantes da AdC junto de instituições da União Europeia e de outras entidades, organismos e fóruns nacionais, estrangeiros e internacionais com atribuições na área da concorrência;
- j)* Constituir mandatários da AdC, em juízo e fora dele, incluindo a faculdade de substabelecer;
- k)* Assegurar a representação nacional, a pedido do Governo, e em articulação com o Ministério dos Negócios Estrangeiros, em instituições da União Europeia, bem como em entidades, organismos e fóruns nacionais,



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

estrangeiros e internacionais com atribuições na área da concorrência;

l) Praticar os demais atos de gestão decorrentes da aplicação da lei e dos presentes estatutos e necessários ao bom funcionamento dos serviços.

3 - Compete ao conselho de administração no domínio da gestão económico-financeira e patrimonial:

a) Elaborar o orçamento anual e assegurar a respetiva execução;

b) Arrecadar e gerir as receitas e autorizar as despesas necessárias ao funcionamento da AdC, ressalvados os casos especiais previstos na lei;

c) Elaborar o relatório de gestão e contas, incluindo o balanço;

d) Gerir o património;

e) Aceitar doações, heranças ou legados a benefício de inventário;

f) Assegurar as condições necessárias ao exercício do controlo financeiro e orçamental pelas entidades legalmente competentes;

g) Exercer os demais poderes no domínio da gestão financeira e patrimonial previstos na lei e nestes estatutos e que não estejam atribuídos a outro órgão.

Artigo 20.º

Funcionamento

1 - O conselho de administração reúne ordinariamente com periodicidade semanal e, extraordinariamente, sempre que o presidente o convoque, por sua iniciativa ou a solicitação de qualquer dos seus membros.

2 - As reuniões do conselho de administração podem realizar-se através de meios telemáticos, desde que a AdC assegure a autenticidade das declarações e a segurança das comunicações, procedendo ao registo do seu conteúdo e dos



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

respetivos intervenientes.

- 3 - As deliberações são tomadas por maioria dos votos dos membros presentes, não sendo admitidas abstenções, podendo ser proferidas declarações de voto.
- 4 - Qualquer membro do conselho de administração pode fazer-se representar numa reunião por outro membro, mediante documento que lhe confira poderes de representação.
- 5 - Das reuniões do conselho de administração são lavradas atas, que são assinadas por todos os membros presentes, podendo os membros discordantes do teor das atas aí exarar o respetivo protesto.

Artigo 21.º

Delegação de poderes

- 1 - O conselho de administração pode delegar poderes em um ou mais dos seus membros, autorizando, caso entenda, a que se proceda à subdelegação desses poderes em titulares de cargos de direção ou equiparados e em trabalhadores, estabelecendo em cada caso os respetivos limites e condições.
- 2 - A deliberação prevista no número anterior é adotada por unanimidade ou por maioria de 4/5, consoante o conselho de administração seja composto, respetivamente, por três ou cinco membros.
- 3 - A revogação da deliberação prevista no n.º 1 é adotada por maioria simples.

Artigo 22.º

Competência do presidente do conselho de administração

- 1 - Compete ao presidente do conselho de administração:
 - a) Definir as prioridades da política de concorrência, nos termos previstos no



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- regime jurídico da concorrência;
- b)* Atribuir graus de prioridade no tratamento das questões que a AdC é chamada a analisar, nos termos previstos no regime jurídico da concorrência;
 - c)* Convocar as reuniões do conselho de administração, presidir às mesmas, orientar os trabalhos e assegurar o cumprimento das respetivas deliberações;
 - d)* Assegurar as relações da AdC com a Assembleia da República e o Governo e os demais serviços e organismos públicos nacionais;
 - e)* Assegurar as relações com as instituições da União Europeia e com entidades, organismos e fóruns nacionais, estrangeiros e internacionais;
 - f)* Solicitar pareceres ao fiscal único;
 - g)* Exercer as competências que lhe sejam delegadas pelo conselho de administração;
 - h)* Exercer as demais competências atribuídas nos presentes estatutos ou na lei.
- 2 - O presidente do conselho de administração pode delegar ou subdelegar competências no vice-presidente, quando exista, ou nos vogais.
- 3 - O presidente do conselho de administração é substituído, nas suas ausências ou impedimentos, pelo vice-presidente, quando exista, e, na falta deste, por quem aquele indicar, pelo vogal mais antigo ou, em caso de igual antiguidade, pelo vogal de mais idade.
- 4 - Sem prejuízo dos poderes de reação jurisdicional que lhes são conferidos nos termos do Código do Procedimento Administrativo, o presidente ou quem o substituir pode vetar as deliberações do conselho de administração que repute contrárias à lei, a estes estatutos ou ao interesse público, devendo o veto ser objeto de uma declaração de voto fundamentada e lavrada na ata.
- 5 - Nos casos previstos no número anterior, as deliberações só podem ser aprovadas



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

após novo procedimento decisório, incluindo a audição das entidades que o presidente ou quem o substituir repute convenientes.

Artigo 23.º

Responsabilidade dos membros

- 1 - Os membros do conselho de administração são solidariamente responsáveis pelos atos e omissões praticados no exercício das suas funções, nos termos da lei.
- 2 - São isentos de responsabilidade os membros que, tendo estado presentes na reunião em que foi tomada a deliberação, tiverem votado contra, em declaração registada em ata, bem como os membros ausentes que tenham declarado por escrito o seu desacordo, que é registado em ata.

Artigo 24.º

Representação e vinculação

- 1 - A AdC é representada, designadamente em juízo ou na prática de atos jurídicos, pelo presidente do conselho de administração, por dois dos seus membros, ou por mandatário para tanto especialmente designado pelo conselho de administração.
- 2 - A AdC obriga-se pela assinatura:
 - a) Do presidente do conselho de administração ou, no caso de ausência ou impedimento deste, do vice-presidente, quando exista;
 - b) De dois membros do conselho de administração, no caso de ausência ou impedimento do presidente e do vice-presidente, quando exista;
 - c) Do membro do conselho de administração a quem, para tanto, tenham sido delegadas competências.
- 3 - Sem prejuízo do disposto no n.º 1, a AdC obriga-se ainda pela assinatura de



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

mandatário, no estrito âmbito dos poderes que para tanto lhe hajam sido especialmente conferidos.

SECÇÃO III

Fiscal único

Artigo 25.º

Função

O fiscal único é o órgão responsável pelo controlo da legalidade, da regularidade e da boa gestão financeira e patrimonial da AdC e de consulta do conselho de administração nestes domínios.

Artigo 26.º

Designação, mandato e remuneração

- 1 - O fiscal único é um revisor oficial de contas ou uma sociedade de revisores oficiais de contas.
- 2 - O fiscal único é designado por despacho dos membros do Governo responsáveis pelas áreas das finanças e da economia, obrigatoriamente de entre auditores registados na Comissão do Mercado de Valores Mobiliários ou, quando tal não se mostrar adequado, de entre Revisores Oficiais de Contas ou Sociedades de Revisores Oficiais de Contas inscritos na respetiva lista da Ordem dos Revisores Oficiais de Contas.
- 3 - O mandato do fiscal único tem a duração de quatro anos, não sendo renovável, sem prejuízo do disposto no número seguinte.
- 4 - O fiscal único pode ser provido nos órgãos da AdC decorridos quatro anos após a cessação do mandato anterior.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 5 - À cessação do mandato do fiscal único aplica-se, com as devidas adaptações, o disposto nos n.ºs 3 a 5 do artigo 15.º.
- 6 - No caso de cessação, o fiscal único mantém-se no exercício de funções até à efetiva substituição ou emissão de despacho de cessação de funções por parte dos membros do Governo responsáveis pelas áreas das finanças e da economia.
- 7 - O fiscal único tem direito a um vencimento mensal, pago 12 vezes ao ano, no valor de 25 % do vencimento mensal fixado para o presidente do conselho de administração.

Artigo 27.º

Incompatibilidades e impedimentos

- 1 - São aplicáveis ao fiscal único as incompatibilidades e impedimentos previstos nas alíneas *b)* a *d)* do n.º 1 do artigo 17.º, sempre que respeitem a entidades com intervenção em processos ou destinatárias de atos, decisões ou deliberações da AdC, durante o período em que o fiscal único exerça funções.
- 2 - É vedado ao fiscal único manter qualquer vínculo laboral com o Estado.

Artigo 28.º

Competências

- 1 - Compete ao fiscal único:
 - a)* Acompanhar e controlar com regularidade o cumprimento das leis e regulamentos aplicáveis em matéria de gestão económico-financeira e patrimonial da AdC, bem como a execução orçamental, a situação económica, financeira, patrimonial e contabilística;
 - b)* Dar parecer prévio sobre o orçamento e suas revisões e alterações, bem como



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- sobre o plano de atividades na perspectiva da sua cobertura orçamental;
- c)* Dar parecer sobre o relatório de gestão e contas, incluindo documentos de certificação legal de contas;
 - d)* Dar parecer prévio sobre a aquisição, arrendamento, alienação e oneração de bens imóveis;
 - e)* Dar parecer prévio sobre a aceitação de doações, heranças ou legados;
 - f)* Dar parecer prévio sobre a contratação de empréstimos, quando a AdC esteja habilitada a fazê-lo;
 - g)* Aferir a qualidade dos sistemas de indicadores de desempenho, bem como avaliar, anualmente, os resultados obtidos pela AdC em função dos meios disponíveis, cujas conclusões são reportadas aos membros do Governo responsáveis pelas áreas das finanças e da economia;
 - h)* Elaborar relatórios da sua ação fiscalizadora, incluindo um relatório anual global;
 - i)* Manter o conselho de administração informado sobre os resultados da sua ação fiscalizadora;
 - j)* Propor a realização de auditorias externas, quando isso se revelar necessário ou conveniente;
 - k)* Pronunciar-se sobre os assuntos relacionados com a gestão económico-financeira e patrimonial da AdC que lhe sejam submetidos pelo conselho de administração, pelo Tribunal de Contas ou outras entidades públicas encarregues da inspeção e auditoria dos serviços do Estado;
 - l)* Participar às entidades competentes as irregularidades que detete.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - O prazo para elaboração dos pareceres referidos no número anterior é de 30 dias contados da receção dos documentos a que respeitam, ressalvadas as situações de urgência imperiosa.
- 3 - Para exercício da sua competência, o fiscal único tem direito a:
 - a) Obter do conselho de administração todas as informações e esclarecimentos que considere necessários;
 - b) Ter livre acesso a todos os serviços e à documentação da AdC, podendo solicitar a presença de responsáveis, bem como os esclarecimentos que considere necessários;
 - c) Promover a realização de reuniões com o conselho de administração para análise de questões compreendidas no âmbito das suas atribuições, sempre que a sua natureza ou importância o justifique;
 - d) Tomar ou propor as demais providências que considere indispensáveis.

SECÇÃO IV

Organização, trabalhadores e prestadores de serviços

Artigo 29.º

Organização

A AdC deve dispor de pessoal qualificado em número suficiente e demais serviços necessários à prossecução das suas atribuições, sendo a respetiva organização e funcionamento fixados em regulamento interno.

Artigo 30.º

Trabalhadores e titulares de cargos de direcção ou equiparados

- 1 - A AdC dispõe de um mapa de pessoal.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - Aos trabalhadores e aos titulares de cargos de direção ou equiparados da AdC é aplicado o regime jurídico do contrato individual de trabalho, sem prejuízo do disposto na lei-quadro das entidades reguladoras, nos presentes estatutos, nos regulamentos da AdC e na demais legislação sectorial especificamente aplicável.
- 3 - Os trabalhadores, os titulares de cargos de direção ou equiparados e os membros do conselho de administração da AdC beneficiam do regime geral de segurança social, se não optarem por outro que os abranja.
- 4 - A AdC pode ser parte em instrumentos de regulamentação coletiva do trabalho.
- 5 - O recrutamento de trabalhadores e a designação dos titulares de cargos de direção ou equiparados segue procedimento de tipo concursal que, em qualquer caso, observa os seguintes princípios:
 - a) Publicitação da oferta de emprego na página eletrónica da AdC e na Bolsa de Emprego Público;
 - b) Igualdade de condições e de oportunidades dos candidatos;
 - c) Aplicação de métodos e critérios objetivos e detalhados de avaliação e seleção;
 - d) Fundamentação da decisão tomada.
- 6 - Os trabalhadores e os titulares de cargos de direção ou equiparados exercem as suas funções em regime de exclusividade, não podendo:
 - a) Manter, direta ou indiretamente, qualquer vínculo ou relação contratual, remunerada ou não, com empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, bem como com associações de empresas, sem prejuízo das relações enquanto cliente ou análogas;
 - b) Deter quaisquer participações sociais ou interesses nas entidades referidas na



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

alínea anterior;

- c) Manter, direta ou indiretamente, qualquer vínculo ou relação contratual, remunerada ou não, com outras entidades cuja atividade possa colidir com as suas atribuições e competências.
- 7 - O disposto no número anterior não prejudica o exercício, a tempo parcial, de funções docentes ou de investigação, remuneradas ou não, desde que tal exercício seja autorizado pelo conselho de administração.
- 8 - O serviço prestado na AdC pelos trabalhadores e titulares de cargos de direção ou equiparados equivale, para todos os efeitos legais, ao efetivo exercício de funções docentes ou de investigação, nos termos previstos no Estatuto da Carreira Docente Universitária.
- 9 - O tempo de serviço prestado na AdC pelos trabalhadores e titulares de cargos de direção ou equiparados suspende a duração dos vínculos contratuais de docência ou de investigação e, a pedido dos interessados, outras obrigações que sejam previstas nos regulamentos da respetiva instituição de ensino superior.
- 10 - Sem prejuízo da aplicação do disposto no regime de imparcialidade previsto no Código do Procedimento Administrativo, aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 4/2015, de 7 de janeiro, na sua redação atual, os trabalhadores e os titulares de cargos de direção ou equiparados não podem:
- a) Intervir em processos relativos à aplicação das regras de concorrência em que tenham estado envolvidos;
- b) Intervir em processos que digam diretamente respeito a empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, ou associações de empresas em que tenham trabalhado ou com as quais tenham assumido qualquer outro



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

tipo de compromisso profissional nos dois anos anteriores;

c) Intervir em processos relativos à aplicação das regras de concorrência que tenham por alvo empresas na aceção do artigo 3.º do regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual, ou associações de empresas nas quais os trabalhadores e os titulares de cargos de direção ou equiparados, os seus cônjuges, pessoas com quem vivam em união de facto, descendentes, ascendentes, irmãos, afins até ao 2.º grau, adotantes ou adotados, detenham quaisquer interesses, se tal puder comprometer a sua imparcialidade num dado processo.

11 - O risco de afetação da imparcialidade do trabalhador ou titular de cargo de direção ou equiparado afere-se de forma casuística, tendo designadamente em consideração a natureza e relevância do interesse que detém e o seu grau de envolvimento.

12 - As condições de organização e de disciplina de trabalho, o regime de carreiras, o estatuto remuneratório do pessoal, o sistema de avaliação do desempenho dos trabalhadores e dos titulares de cargos de direção ou equiparados e o regime de proteção social são definidos em regulamento interno, sempre com observância das disposições legais imperativas do regime do contrato individual de trabalho.

13 - Ficam excluídas do disposto no número anterior as situações seguintes:

a) Cessação de funções por caducidade de contrato de trabalho a termo;

b) Cessação de comissão de serviço quando os titulares de cargos de direção regressem ao lugar de origem;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

c) Cessação de funções por iniciativa da AdC, ressalvadas as situações de despedimento por facto imputável ao trabalhador.

14 - O disposto nos n.ºs 7 e 11 é aplicável aos prestadores de serviços relativamente aos quais possa existir conflitos de interesse, designadamente nas áreas jurídica e económico-financeira, cabendo ao conselho de administração e ao fiscal único aferir e acautelar a existência daquele conflito.

15 - Os regimes de prevenção e de verificação de conflitos de interesses são definidos em regulamento interno.

16 - É garantida aos trabalhadores da AdC, através da comissão de trabalhadores ou, na sua falta, das comissões intersindicais, das comissões sindicais ou dos delegados sindicais, a audição e participação na elaboração dos regulamentos internos relativos ao regime de prevenção de conflitos de interesses, bem como nos relativos à organização e disciplina no trabalho, ao regime de pessoal, incluindo avaliação de desempenho e mérito, ao regime de carreiras, ao estatuto remuneratório do pessoal e ao regime de proteção social aplicável ao pessoal.

Artigo 31.º

Trabalhadores de entidades terceiras e destacamentos

1 - Os trabalhadores que exerçam funções públicas, bem como quaisquer trabalhadores, quadros ou administradores de empresas públicas ou privadas, podem desempenhar funções na AdC ou em qualquer dos seus órgãos através do recurso aos meios legalmente aplicáveis.

2 - Os trabalhadores da AdC, bem como os trabalhadores referidos no número anterior podem ser destacados para prestar funções em instituições da União



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Europeia ou em entidades e organismos estrangeiros e internacionais com atribuições na área da concorrência, mediante autorização do conselho de administração.

CAPÍTULO III

Gestão económico-financeira e patrimonial

Artigo 32.º

Regime orçamental e financeiro

- 1 - A AdC deve dispor dos meios financeiros, técnicos e tecnológicos necessários ao cumprimento efetivo das suas atribuições e ao exercício efetivo das suas competências tal como previstas nos presentes estatutos e no regime jurídico da concorrência, aprovado pela Lei n.º 19/2012, de 8 de maio, na sua redação atual.
- 2 - Não são aplicáveis à AdC as regras da contabilidade pública e o regime de fundos e serviços autónomos, nomeadamente as normas relativas à autorização de despesas, à transição e utilização de resultados líquidos e às cativações de verbas, na parte que não dependam de dotações do Orçamento do Estado ou que não provenham da utilização de bens do domínio público.

Artigo 33.º

Taxas

- 1 - A AdC pode cobrar taxas pelos serviços que preste, as quais são fixadas, liquidadas e cobradas nos termos definidos em regulamento.
- 2 - A cobrança coerciva das taxas cuja obrigação de pagamento esteja estabelecida na lei segue o processo de execução fiscal, regulado pelo Código de Procedimento e



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

de Processo Tributário, constituindo título executivo bastante a respetiva certidão.

- 3 - A cobrança coerciva de créditos prevista no número anterior pode ser promovida pela Autoridade Tributária e Aduaneira, nos termos a definir por protocolo a celebrar, para o efeito, entre este serviço e a AdC.

Artigo 34.º

Património

- 1 - A AdC dispõe de património próprio, constituído pela universalidade dos seus bens, direitos, garantias ou obrigações de conteúdo económico.
- 2 - A AdC pode ter sob a sua administração bens do património do Estado que sejam afetos à prossecução das suas atribuições.
- 3 - Em caso de extinção, o património da AdC reverte para o Estado, salvo quando se tratar de fusão ou cisão, caso em que o património pode reverter para a nova entidade ou ser-lhe afeto.

Artigo 35.º

Receitas

- 1 - O financiamento da AdC é assegurado, nos termos do n.º 3 do artigo 5.º do regime jurídico da concorrência, pelas prestações das entidades reguladoras setoriais, bem como pelas taxas cobradas no âmbito da atividade específica da AdC.
- 2 - Para efeitos do número anterior, são consideradas entidades reguladoras setoriais:
 - a) A Autoridade de Supervisão de Seguros e Fundos de Pensões (ASF);
 - b) A Comissão do Mercado de Valores Mobiliários (CMVM);
 - c) A Autoridade Nacional de Comunicações (ANACOM);



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- d)* A Autoridade da Mobilidade e Transportes (AMT);
 - e)* A Autoridade Nacional da Aviação Civil (ANAC);
 - f)* O Instituto dos Mercados Públicos, do Imobiliário e da Construção, I. P. (IMPIC);
 - g)* A Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e dos Resíduos (ERSAR);
 - h)* A Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos (ERSE);
 - i)* A Entidade Reguladora da Saúde (ERS).
- 3 - As prestações referidas no n.º 1, recebidas a título de receitas próprias da AdC, resultam da aplicação de uma taxa única, entre 5,5 % e 7 %, ao montante total das receitas próprias das entidades aí referidas e cobradas no último exercício encerrado, com exceção:
- a)* Do produto de cobrança de coimas e outras sanções pecuniárias, bem como de encargos em processos sancionatórios;
 - b)* Do produto da cobrança de multas contratuais;
 - c)* Das receitas de aplicações financeiras, quando as mesmas não sejam inerentes à atividade destas entidades;
 - d)* Do produto da alienação e oneração de bens próprios;
 - e)* Do produto da alienação e oneração de bens próprios;
 - f)* Das heranças, legados e doações que lhe sejam destinados;
 - g)* Dos subsídios e participações atribuídos por quaisquer entidades nacionais ou estrangeiras, públicas ou privadas.
- 4 - A taxa a que se refere o número anterior é definida anualmente, até ao dia 31 do mês de julho, por portaria dos membros do Governo responsáveis pela área das finanças e pela principal área de atividade económica sobre a qual incide a atuação



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

das entidades reguladoras referidas no n.º 2, e produz efeitos durante o ano civil seguinte.

- 5 - Na ausência da publicação da portaria a que se refere o número anterior dentro do prazo aí previsto, é aplicável, durante o ano civil seguinte, a taxa correspondente ao valor médio do intervalo referido no n.º 3.

- 6 - Para adequar os registos contabilísticos aos montantes de cash flow disponíveis, a transferência dos montantes devidos será efetuada nos seguintes termos:
 - a) No caso da ASF, em duas partes iguais, até ao dia 15 dos meses de fevereiro e de agosto;
 - b) No caso da CMVM, da AMT e da ERSE, em quatro partes iguais, até ao dia 15 dos meses de janeiro, abril, julho e outubro;
 - c) No caso da ANACOM, do IMPIC e da ERSAR, em duodécimos, até ao dia 15 de cada mês;
 - d) No caso da ANAC, em duas partes iguais, até ao dia 15 dos meses de junho e de setembro;
 - e) No caso da ERS, anualmente, até ao final do mês de julho.

- 7 - Constituem ainda receitas da AdC:
 - a) Quaisquer outros proventos, rendimentos ou valores que resultem da sua atividade, designadamente a venda de publicações ou de outros documentos, ou que por lei ou contrato lhe venham a pertencer ou a ser atribuídos, bem como quaisquer doações, legados ou outras formas de apoio financeiro;
 - b) [Revogada];
 - c) Extraordinariamente, na medida necessária a assegurar o cabal desempenho



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

das suas atribuições, as dotações do Orçamento do Estado, inscritas para o efeito no orçamento do ministério responsável pela área da economia;

d) Outras receitas definidas nos termos da lei.

- 8 - O montante das coimas aplicadas pela AdC reverte em 80 % para o Estado e em 20 % para o Fundo para a Promoção dos Direitos dos Consumidores, a que se refere o Decreto-Lei n.º 195/99, de 8 de junho, na sua redação atual.

Artigo 36.º

Despesas

Constituem despesas da AdC as que resultem de encargos decorrentes da prossecução das respetivas atribuições.

Artigo 37.º

Plano de atividades, orçamento e plano plurianual

- 1 - O conselho de administração elabora anualmente o plano de atividades, o orçamento para o ano seguinte e o plano plurianual.
- 2 - O orçamento e o plano de atividades da AdC são submetidos a parecer do fiscal único.

Artigo 38.º

Relatório de gestão e contas do exercício

- 1 - Anualmente, a AdC elabora o respetivo relatório de atividades e de exercício dos seus poderes e competências sancionatórios, de supervisão e de regulamentação, bem como o balanço e as contas do exercício, relativos ao ano civil anterior.
- 2 - O relatório e demais documentos referidos no número anterior são submetidos a parecer do fiscal único.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 3 - A contabilidade da AdC é elaborada de acordo com o Sistema de Normalização Contabilística.

Artigo 39.º

Sistema de indicadores de desempenho

- 1 - A AdC utiliza um sistema coerente de indicadores de desempenho que reflete o conjunto das atividades desenvolvidas e dos resultados obtidos.
- 2 - O sistema deve englobar indicadores de eficiência, eficácia e qualidade.
- 3 - Compete ao fiscal único aferir a qualidade do sistema de indicadores de desempenho, bem como avaliar, anualmente, os resultados obtidos em função dos meios disponíveis, e reportar as respetivas conclusões aos membros do Governo responsáveis pelas áreas das finanças e da economia.

CAPÍTULO IV

Independência, responsabilidade e transparência

Artigo 40.º

Independência

- 1 - A AdC é independente no exercício das suas funções e não se encontra sujeita a superintendência ou tutela governamental, não podendo o Governo dirigir instruções ou recomendações nem emitir diretivas ao conselho de administração sobre a sua atividade, nem sobre as prioridades a adotar na prossecução da sua missão, ~~podendo contudo ser destinatária de regras estratégicas gerais ou orientações em matéria de prioridades não relacionadas com inquéritos setoriais ou com processos específicos para aplicação dos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia.~~
- 2 - Os membros do conselho de administração, os dirigentes e os trabalhadores da AdC não solicitam nem aceitam instruções do Governo ou de qualquer outra



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

entidade pública ou privada no desempenho das suas funções.

- 3 - Carecem de aprovação pelos membros do Governo responsáveis pelas áreas das finanças e da economia:
 - a) O orçamento;
 - b) O plano plurianual;
 - c) O relatório de gestão e contas, incluindo o balanço.

- 4 - A aprovação prevista no número anterior só pode ser recusada mediante decisão fundamentada em ilegalidade ou prejuízo para os fins da AdC ou para o interesse público.

- 5 - As aprovações previstas nas alíneas *a)* e *b)* do n.º 3 consideram-se tacitamente concedidas se, decorridos 60 dias após a receção dos pedidos correspondentes, não houver sobre os mesmos decisão expressa.

- 6 - As aprovações previstas na alínea *c)* do n.º 3 consideram-se tacitamente concedidas se, decorridos 60 dias após a receção dos pedidos correspondentes, não houver sobre os mesmos decisão expressa.

- 7 - Carece ainda de autorização prévia por parte dos membros do Governo responsáveis pelas áreas das finanças e da economia, sob pena de ineficácia jurídica:
 - a) A aceitação de doações, heranças ou legados;
 - b) A aquisição ou alienação de bens imóveis, nos termos da lei.

Artigo 41.º

Recurso extraordinário

- 1 - Em recurso para o efeito interposto pelos autores da notificação, pode



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

excecionalmente ser autorizada, mediante decisão fundamentada, uma operação de concentração de empresas proibida por decisão da AdC, quando os benefícios resultantes da mesma para a prossecução de interesses estratégicos fundamentais da economia nacional superem, em concreto, as desvantagens para a concorrência inerentes à sua realização.

- 2 - O recurso extraordinário previsto no presente artigo é dirigido ao membro do Governo responsável pela área da economia no prazo de 30 dias contados da data de notificação da decisão da AdC que proíbe a operação de concentração, suspendendo-se com a sua interposição o prazo de impugnação judicial daquela decisão.
- 3 - Compete ao Conselho de Ministros, mediante proposta do membro do Governo responsável pela área da economia, a decisão de autorizar uma operação de concentração nos termos do n.º 1.
- 4 - A decisão referida no número anterior deve ser acompanhada de condições e obrigações tendentes a minorar o impacto negativo sobre a concorrência decorrente da sua realização, e é integralmente publicada no *Diário da República*.

Artigo 42.º

Cooperação com o Governo e com a Assembleia da República

- 1 - No 1.º trimestre de cada ano de atividade, a AdC apresenta na comissão parlamentar competente da Assembleia da República o plano de atividades, a programação do seu desenvolvimento, e o plano plurianual a que se refere o n.º 1 do artigo 37.º.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 2 - O relatório e demais documentos referidos no n.º 1 do artigo 38.º, uma vez aprovados pelo conselho de administração da AdC e com o parecer do fiscal único, são remetidos ao Governo até 30 de abril de cada ano, que, por sua vez, os envia à Assembleia da República.
- 3 - Sem prejuízo das competências do Governo em matéria de política de concorrência, os membros do conselho de administração comparecem perante a comissão competente da Assembleia da República para prestar informações ou esclarecimentos sobre as suas atividades ou sobre questões de política de concorrência, sempre que tal lhes for solicitado.
- 4 - O membro do Governo responsável pela área da economia pode solicitar informações ao conselho de administração sobre a execução dos planos de atividades, anuais e plurianuais, bem como dos orçamentos e respetivos planos plurianuais.
- 5 - Sem prejuízo de obrigações anuais inscritas na lei que aprova o Orçamento do Estado, a AdC deve observar o disposto no artigo 67.º da lei de enquadramento orçamental, aprovada pela Lei n.º 91/2001, de 20 de agosto.

Artigo 43.º

Diligência e sigilo profissional

Sem prejuízo do disposto na parte final do n.º 1 e no n.º 2 do artigo 18.º, os titulares dos órgãos, os trabalhadores, os titulares de cargos de direção ou equiparados e os prestadores de serviços estão sujeitos aos deveres de diligência e sigilo quanto aos assuntos que lhes sejam confiados ou de que tenham conhecimento por causa do exercício das suas funções.

Artigo 44.º

Responsabilidade



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- 1 - Os titulares dos órgãos, os trabalhadores e os titulares dos cargos de direção ou equiparados respondem civil, criminal, disciplinar e financeiramente pelos atos e omissões que pratiquem no exercício das suas funções, nos termos da legislação aplicável.
- 2 - O controlo e responsabilidade financeiros da AdC são efetivados exclusivamente pelo Tribunal de Contas, nos termos da respetiva legislação.
- 3 - A AdC pode assegurar a cobertura dos riscos profissionais associados ao exercício das funções dos titulares dos seus órgãos, dos seus trabalhadores e dos titulares de cargos de direção ou equiparados.
- 4 - Quando sejam demandados judicialmente por terceiros nos termos do n.º 1, os titulares dos órgãos, os trabalhadores e os titulares dos cargos de direção ou equiparados têm direito a apoio jurídico e judiciário assegurado pela AdC, sem prejuízo do direito de regresso desta nos termos gerais.

Artigo 45.º

Controlo jurisdicional

- 1 - São passíveis de recurso para o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão, nos termos do regime jurídico da concorrência e da lei da organização do sistema judiciário:
 - a) A decisão prevista no n.º 3 do artigo 41.º dos presentes estatutos;
 - b) As decisões da AdC proferidas nos processos de contraordenação e nos procedimentos administrativos a que se refere o regime jurídico da concorrência;
 - c) As demais decisões da AdC que admitam recurso ao abrigo do regime jurídico da concorrência.
- 2 - A demais atividade da AdC de natureza administrativa fica sujeita à jurisdição



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

administrativa, nos termos da respetiva legislação.

Artigo 46.º

Transparência

- 1 - A AdC disponibiliza uma página eletrónica, com os dados relevantes relativos às suas atribuições, nomeadamente:
 - a) Todos os diplomas legislativos que regulam a sua atividade, nacionais e da União Europeia, a lei-quadro das entidades reguladoras, e os estatutos;
 - b) Todos os regulamentos com eficácia externa, orientações, recomendações, códigos de conduta;
 - c) As prioridades da política de concorrência nos termos previstos no regime jurídico da concorrência;
 - d) Todos os planos de atividades, relatórios de atividades e planos plurianuais;
 - e) Todos os orçamentos e relatórios de gestão e contas, incluindo os respetivos balanços;
 - f) Informação referente à sua atividade de supervisão e sancionatória, nomeadamente estatísticas, prática decisória e jurisprudência associada, estudos e inquéritos setoriais, consultas públicas ou convites à pronúncia de natureza análoga;
 - g) Todos os protocolos ou acordos de cooperação celebrados, nomeadamente com instituições da União Europeia, entidades ou organismos nacionais, estrangeiros e internacionais com atribuições na área da concorrência;
 - h) Todos os concursos para recrutamento de trabalhadores, dirigentes ou equiparados;
 - i) Os relatórios e pareceres do fiscal único;



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- j)* O relatório da comissão de vencimentos;
 - k)* Os regulamentos internos referidos no n.º 17 do artigo 30.º.
- 2 - A AdC pode emitir e publicar na respetiva página eletrónica os relevantes comunicados de imprensa.
- 3 - Para efeitos do n.º 1, a página eletrónica da AdC disponibiliza um motor de busca, cujos critérios de configuração e organização da informação são definidos por regulamento interno.
- 4 - A página eletrónica da AdC disponibiliza também informação relativa:
- a)* À composição dos órgãos, os respetivos elementos biográficos e valor das componentes do estatuto remuneratório aplicável;
 - b)* Ao mapa de pessoal, sem identificação nominal, respetivo estatuto remuneratório e sistema de carreiras.

Artigo 47.º

Proteção do consumidor

Incumbe à AdC, na área sobre a qual incide a respetiva atuação, a adequada promoção da defesa dos serviços de interesse geral e da proteção dos direitos e interesses dos consumidores, designadamente prestando-lhes informação, orientação e apoio, cooperando com a Direção-Geral do Consumidor e com as associações de consumidores.