

Assembleia da República

Comissão de Orçamento, Finanças e Administração Pública |

---

“Análise Anual do Crescimento - 2013”(AGS)  
no contexto do Semestre Europeu

Elisa Ferreira

Deputada ao Parlamento Europeu

Lisboa, 6 de Março de 2013

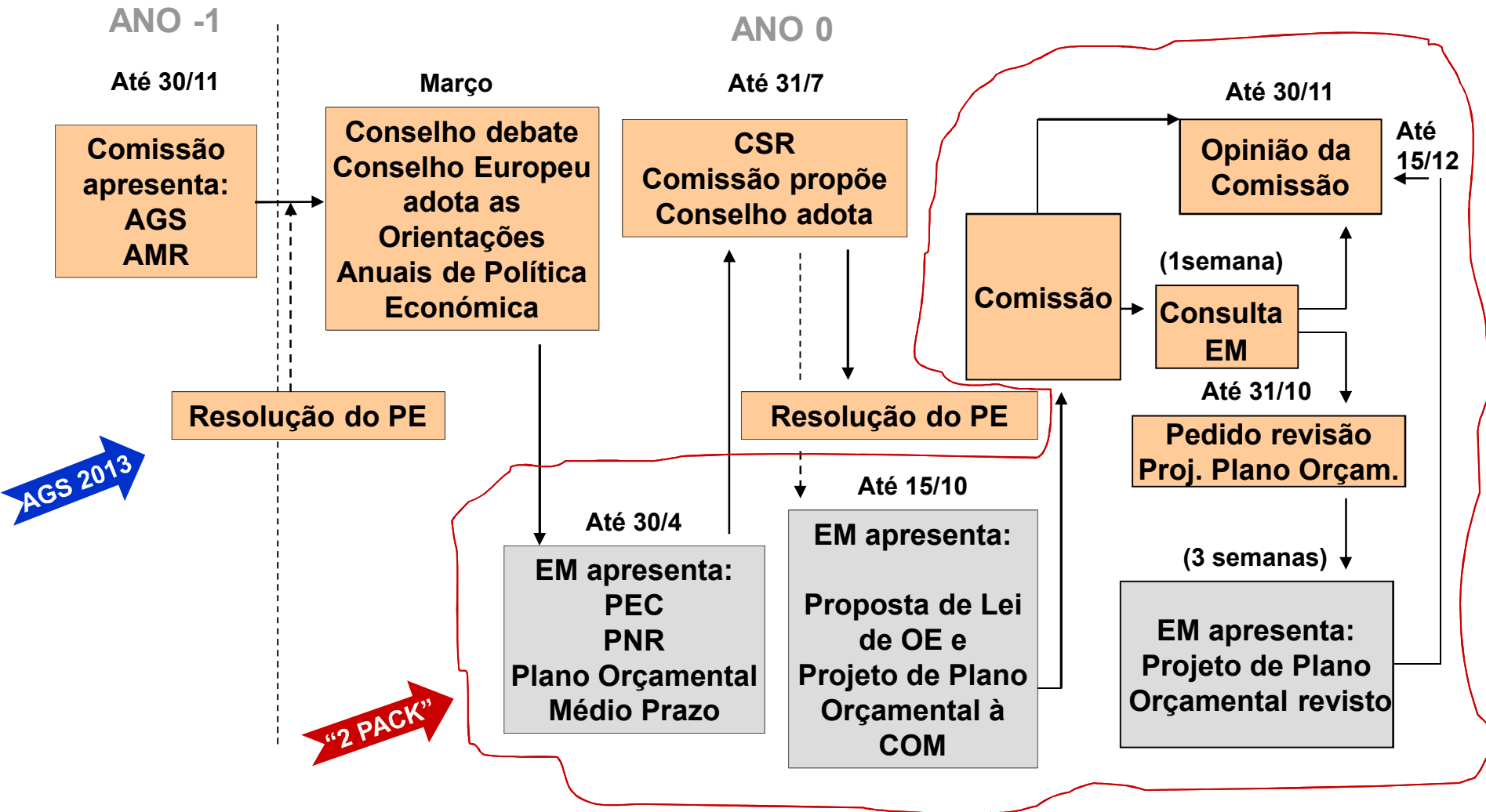
# **Análise Anual do Crescimento - 2013(AGS) no contexto do Semestre Europeu**

---

1. A AGS no contexto do Semestre Europeu
2. O Parlamento Europeu dividido
3. Evoluções recentes no Semestre Europeu

# 1. A AGS no contexto do Semestre Europeu

## Semestre Europeu e processo orçamental nacional



## 2. O Parlamento Europeu dividido

“Análise Anual do Crescimento – AGS 2013” e iAGS

---

### **28 de Novembro de 2012:**

- COM publica **AGS 2013**
- 3 Think-tanks publicam "Análise Anual de Crescimento Independente" – **iAGS** como contra-ponto à AGS (Comissão Europeia)

### **Processo no Parlamento Europeu:**

**6 de Novembro de 2012:** apresentação Ferreira Rep.

**21 de Janeiro de 2013:** ECON reprovava Ferreira Rep. emendado; voto negativo da relatora e S&D, Verdes, GUE e ECR

**4 de Fevereiro de 2013:** ECON aprova nova versão emendada do relatório; voto negativo da relatora e S&D, Verdes e GUE

**7 de Fevereiro de 2013:** Parlamento aprova nova versão emendada do relatório; voto negativo da relatora e S&D, Verdes e GUE

## 2. O Parlamento Europeu dividido

“Análise Anual do Crescimento – AGS 2013” e iAGS

---

### As razões da divisão do PE:

➤ No texto do relatório:

- ... o valor dos **multiplicadores nos modelos de previsão económica**, nomeadamente na sequência da análise produzida pelo FMI, tem sido indevidamente desvalorizado pela Comissão Europeia... pedimos, à Comissão que abra o seu modelo macroeconómico e de previsão ao escrutínio regular de instituições independentes...
  - Síntese do par.3c)
- ... reforçar a natureza “amiga do crescimento” do esforço de sustentabilidade das finanças públicas. O **ritmo de consolidação** deve ser diferenciado ... e, sempre que necessário, ajustado... de modo a respeitar o equilíbrio entre os impactos negativos sobre o crescimento e o emprego e os riscos para a sustentabilidade da dívida....utilizando integralmente a flexibilidade prevista no six-pack.
  - Síntese da recomendação 1:
- Os ‘spreads’ excessivos na dívida soberana ..... O **MEE tem de, rapidamente, ser transformado numa estrutura com gestão comunitária**, transformando-se numa protecção europeia credível...

## 2. O Parlamento Europeu dividido

“Análise Anual do Crescimento – AGS 2013” e iAGS

---

- Os **desequilíbrios** persistentes e cada dia mais fortes no seio da União Monetária devem ser abordados através de instrumentos específicos de convergência...
- ... A **Iniciativa para o Crescimento e Emprego** deve ser implementada rapidamente (BEI e outros instrumentos).
- ... Urge desenvolver instrumentos de política que restaurem a confiança e o **crédito à economia real**, em particular PME's
- A coordenação de política económica deve garantir que o esforço de **ajustamento não incide apenas sobre os países deficitários**
- ... necessidade de **envolver diretamente o Parlamento Europeu** na coordenação de política económica e no processo da Análise Anual de Crescimento
- O processo de orientação de política económica deve também ter como objectivo a intensificação da luta contra a **evasão e a fraude fiscais**.

## 2. O Parlamento Europeu dividido

“Análise Anual do Crescimento – AGS 2013” e iAGS

---

### ➤ Na substância:

#### ▪ A modelização alternativa à da COM, permitiu concluir que:

- Os multiplicadores subvalorizam o impacto das medidas de austeridade no crescimento e emprego.

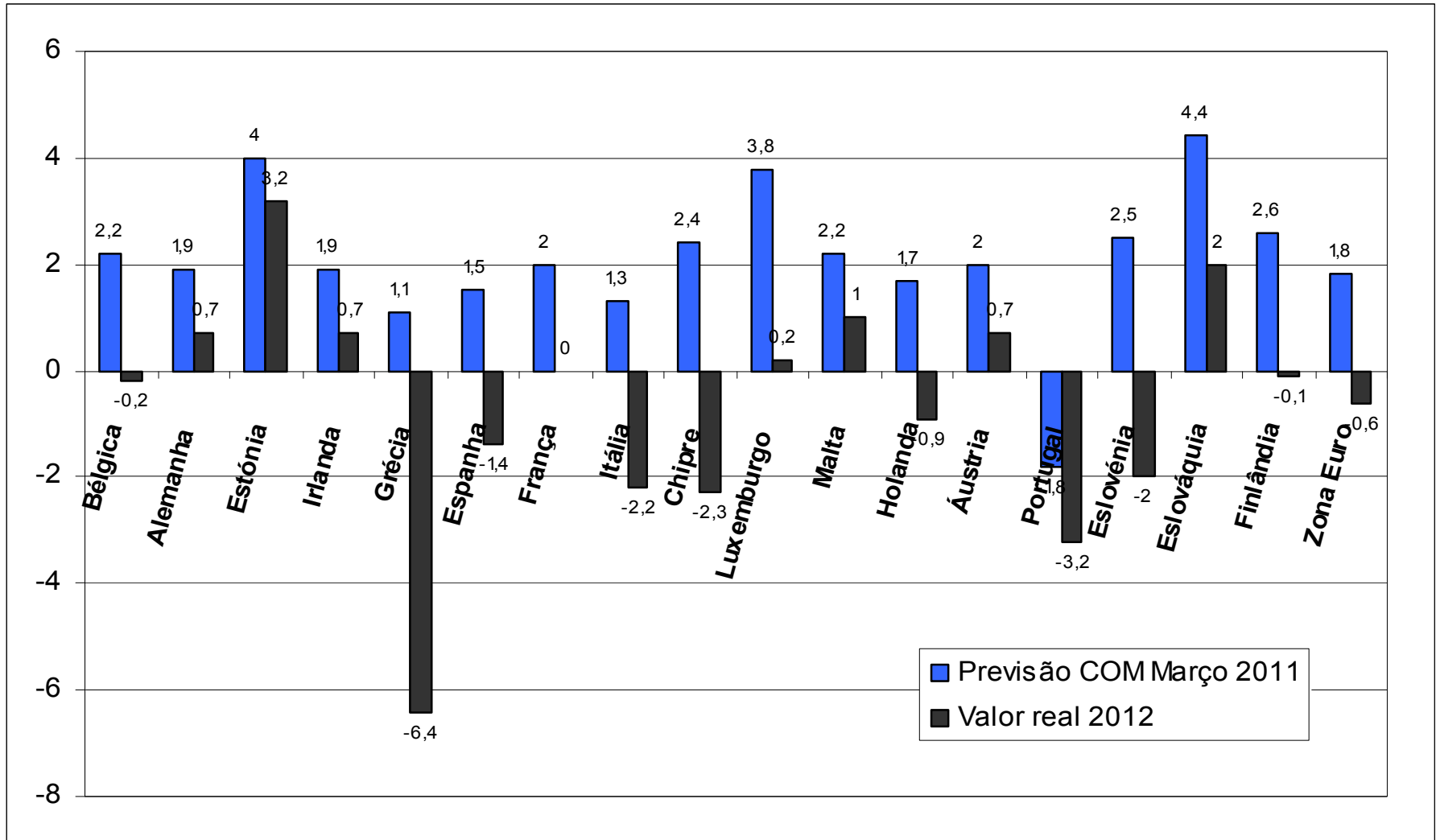
▪ **COM: 0.7/1.2; IAGS: 1.5/2-3 (PT&GR); 1.2/1.7 (geral)**

- **Limitar o esforço consolidação a 0.5% do PIB na zona Euro provocaria um aumento de 0,7% no crescimento previsto para a zona Euro salvando 1.5 milhões de empregos. (Compatível com o 6 Pack)**

#### ▪ Outras recomendações, incluem:

- Alívio da pressão dos mercados sobre a **dívida soberana dos EM da zona Euro (BCE)**
- **Estímulo ao crescimento (BEI) fundos estruturais e “project bonds”**
- Maior coordenação da política económica de modo a que o **esforço de ajustamento** não recaia apenas nos países deficitários

# Previsões de crescimento do PIB para 2012 (%)





### 3. Evoluções recentes no Semestre Europeu

Notas sobre o 2 Pack e a influência do PE

---

#### ➤ Textos legislativos

- **Consistência** entre o processo orçamental nacional e as orientações gerais de política económica e emprego endereçadas aos Estados-Membros no contexto do Semestre Europeu
- Obrigatoriedade de, no Projeto de Plano Orçamental a apresentar à Comissão, **identificar o impacto** das opções orçamentais no crescimento económico, no cumprimento das recomendações recebidas pelo Estado-Membro e objectivos estabelecidos na EU2020
- Reforço do **controlo democrático** pelos Parlamentos, **respeito pelas práticas e instituições nacionais** no que respeita à formação de salários e concertação
- Países “afetados/ameaçados por graves dificuldades de estabilidade financeira”:
  - **“Comunitarização”** do regime jurídico de enquadramento da atuação das instituições e limitação do carácter intrusivo das recomendações
  - **Limitação da discricionariedade** da Comissão Europeia na declaração pública de “Estado em dificuldade” e consequente “supervisão reforçada”

### 3. Evoluções recentes no Semestre Europeu

Notas sobre o 2 Pack e a influência do PE

---

#### ➤ A declaração da Comissão

- Estabelecimento de um Grupo de Peritos com mandato para estudar os possíveis méritos, riscos, requisitos e obstáculos de uma **emissão conjunta parcial da dívida pública nacional**, nomeadamente através de um Fundo de Amortização (Redenção) Europeu e emissão de Eurobills. Data limite: Primavera 2014
- A Comissão Europeia, até Julho de 2013, terá de reportar sobre como salvaguardar o **investimento público produtivo** no quadro da disciplina orçamental, na componente preventiva do PEC (Cláusula de revisão também no texto legislativo)
- A Comissão Europeia, durante 2013 e após acordo sobre o QFP, completará a estrutura de governação económica com:
  - (i) medidas para garantir uma maior **coordenação ex-ante de grandes projectos nacionais de reforma**

### 3. Evoluções recentes no Semestre Europeu

Notas sobre o 2 Pack e a influência do PE

---

#### ➤ A declaração da Comissão (cont.)

- (ii) a criação de um “**Instrumento de Convergência e Competitividade**” (CCI) para apoio financeiro (gerido segundo o método comunitário) à operacionalização de reformas estruturais potenciadoras de crescimento económico sustentável e à absorção de choques assimétricos.
- Compromisso de acelerar:
  - O combate à **fraude e evasão fiscal**
  - O pacote de 2012 na área do **emprego e políticas sociais**
- Apresentação de proposta de **Mecanismo Europeu de Resolução Bancária** após aprovação do dossier sobre União Bancária