

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
Divisão de Apoio as Comissões
CSST
Nº Único S20 469

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA COMISSÃO DE ASSUNTOS CONSTITUCIONAIS DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

Excelentíssimo Senhor Presidente da Comissão Parlamentar de Segurança Social e Trabalho

432 Officio n.º /XII/1" – CACDLG/2015

Data: 16-04-2015

ASSUNTO: Pedido de Audiência – Grupo de Socorro Animal de Portugal – SOS Animal.

Junto remeto a V. Ex.ª, em anexo, o pedido de audiência com caráter de urgência, dirigido a esta Comissão pelo Grupo de Socorro Animal de Portugal – SOS Animal e outras associações, sobre a recente publicação do Regulamento n.º 567/2014 - Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico, por se considerar que o respetivo objeto integra matéria eminentemente do âmbito de competências da Comissão a que V. Exa. preside.

Caso assim seja entendido, pela Comissão a que V. Ex.ª preside, a Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias poderá, a pedido, intervir.

Com os melhores cumprimentos,

O Presidente da Comissão,

(Fernando Negrão)

DAISTO de Annie de Comissues

CACDLO

1.520764

Linguistico 1.432 Reis 10/04/205

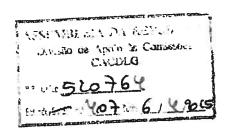
A SOS Animal- Grupo de Socorro Animal de Portugal juntamente com as seguintes associações de proteção animal e ambiental,

- Associação ANIMAL
- AZP Associação Zoofila Portguesa.
- Associação Albergue da Toxa e Cia.
- MAF Movimento Pró animal de Faro
- Associação Ecologista e Zoófila de Aljezur
- MafrAnimal Associação Ajuda Animal
- Associação Chão dos Bichos
- APA Associação de Protecção animal de Torres Vedras
- A.P.A.A.E Associação de Protecção e Apoio ao Animal Errante Castelo Branco
- Associação Projecto Animais de Barcelos
- ANIMAL AID Associação Protectora de Animais Almancil
- Associação dos Animais e do Ambiente da Chamusca
- SOS BICHARADA Associação de Defesa Animal do Barreiro
- Associação Cantinho dos Animais Évora
- FOCINHOS Associação de Protecção de Animais de Alcácer
- Associação Protectores de Animais "Os Bons Amigos" Golegã
- Associação All 2 THEM
- Associação PRAVI Projecto de Apoio a Vítimas Indefesas

, vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que



exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art°. 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário.

(...)

Art. 6

Disposições finais e transitórias

1-O presente Regulamento aplica-se aos procedimentos de Acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor.

(...)»

De acordo com o arto. 7º, este Regulamento entrou em vigor no primeiro dia útil posterior ao da sua publicação, padecendo, no entanto, dos seguintes vícios:

I) - Da inconstitucionalidade das normas constantes dos artigos 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento n°. 567/2014

As normas constantes dos art°s 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (doravante Regulamento) padecem de <u>inconstitucionalidade orgânica</u>, por violação do preceituado no art°. 165°, n°. 1, al. b), conjugado com os art°s 17°, 18°, 47°, 58° e 61° todos da Constituição da República Portuguesa, e de <u>inconstitucionalidade material</u>, por violação dos princípios da não retroatividade das normas e da boa fé.

No que concerne à inconstitucionalidade orgânica:

O Regulamento, ao exigir como requisito de acreditação experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento), cria um condicionalismo ao livre exercício da profissão de médico veterinário que pretenda exercer o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital e uma limitação do livre exercício da actividade económica privada, que só poderiam ser criados por Lei da Assembleia da República ou Decreto-Lei do Governo, devidamente autorizado para o efeito por lei de autorização legislativa.

Esta norma regulamentar ao fazer depender o exercício do cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital de outras condições, para além da inscrição regularizada na OMV, dispôs sobre matérias relativas a direitos, liberdades e garantias e associações públicas, integradas na reserva relativa de competência legislativa da Assembleia da República.

Importa referir que normas de teor idêntico, constantes de anteriores Regulamentos aprovados pela OMV, embora menos restritivas do que a norma em análise, já foram declaradas organicamente inconstitucionais pelo Tribunal Central Administrativo do Sul (nos processos nºs 01697/06 e 01706/06), por violação dos preceitos constitucionais *supra* mencionados.

Quanto à inconstitucionalidade material:

A norma que determina a aplicação do Regulamento aos procedimentos de acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor (artº. 6º, nº. 1 do Regulamento) não se afigura conforme ao princípio da não retroactividade das normas, porquanto este Regulamento, como todos os de natureza idêntica, assume conteúdo normativo e como tal não projecta os seus efeitos para o passado, isto é, não tem efeitos retroativos.

O respeito pela competência no tempo das autoridades administrativas, o respeito dos direitos adquiridos e o facto de só os órgãos soberanos poderem estatuir com retroatividade, exige que o Regulamento apenas se aplique aos novos pedidos de acreditação, e nunca aos pedidos ainda pendentes. Nestes termos, não se vislumbra como poderá um regulamento administrativo, de todo em todo, dispor para o passado, regulando situações jurídicas já constituídas (ou em processo de constituição) à data da sua entrada em vigor.

Acresce referir que a disposição normativa em apreço viola o princípio da boa fé, na sua vertente da proteção da confiança (cfr. artº. 6º-A, nº. 2, al. a) do Código do Procedimento Administrativo), por frustrar a confiança fundada dos candidatos a diretor clínico cujos

procedimentos de acreditação se encontrem pendentes. Com efeito, o requisito adicional da experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento) estabelecido pela Ordem dos Médicos Veterinários frustra de forma abrupta e inadmissível as legítimas expectativas daqueles que se submeteram a um processo de acreditação instruído com base na legislação em vigor na altura, e que com base nela realizaram investimentos de confiança (v.g. com contratação de pessoal clínico, celebração de contratos de fornecimento de material clínico, arrendamento de espaço e despesas correlacionadas com o exercício da actividade).

As Associações supra identificadas subscrevem o presente pedido de audiência, porquanto a publicação do Regulamento em causa surgiu no seguimento de diversas diligências que têm vindo a ser feitas pela Srª Bastonária da Ordem dos Médicos Veterinário, com o único objectivo de limitar a atuação das ONG's, e em especial das Associações Protetoras dos Animais, nomeadamente através de cartas dirigidas, em Janeiro de 2014, ao Sr. Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais e à Srª Diretora da Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (ASAE), cópias enviam (http://www.omv.pt/files/mhdof assuntos fiscais779.pdf) e, em Abril de 2014, Sra Ministra da Agricultura do Mar, cujas cópias juntam (http://www.omv.pt/files/uk7of ministraxcg.pdf)entre muitas outras acções e diligências, cujo teor é claramente revelador do propósito persecutório daquela associação pública profissional em relação à atuação das associações, estando empenhada não só em condicionar/limitar essa atuação, mas também em impedir que as mesmas desempenhem um papel socialmente relevante ao pretenderem ajudar as pessoas de baixos rendimentos (e infelizmente são muitas no nosso país!!!) e seus animais, para além dos animais abandonados e errantes.

As Associações de Proteção Animal vêem com preocupação esta perseguição concertada, uma vez que além de serem inverdades as acusações e afirmações que vêm sendo proferidas pela Srª Bastonária da OMV, sem dados concretos, em relação à generalidades das Associações, é também lamentável e grave o facto de uma associação pública, que representa uma classe profissional que tão de perto trabalha com os animais, não estar devidamente informada sobre o regime fiscal e forma de atuação das Associações de Proteção Animal. Ou então, poder-se-á admitir que a OMV está informada sobre a realidade das Associações e, com toda a atuação que tem vindo a desenvolver, pretende denegrir o bom nome destas organizações sem fins lucrativos e o trabalho fundamental de solidariedade, saúde pública, bem-estar animal, formação e informação da população que as mesmas desempenham.

 Π) – Da violação do regime estabelecido na Lei n°. 2/2013 de 10 de Janeiro para as associações públicas profissionais:

A Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro, que estabelece o regime jurídico de criação, organização e funcionamento das associações públicas profissionais (onde se enquadra a Ordem dos Médicos Veterinários), estipula no seu artº. 5 o seguinte:

«Art". 5

Atribuições

1-(...)

2 – As associações públicas profissionais estão impedidas de exercer ou de participar em actividades de natureza sindical ou que se relacionem com a regulação das relações económicas ou profissionais dos seus membros.

3 – As associações públicas profissionais não podem, por qualquer meio, seja ato ou regulamento, estabelecer restrições à liberdade de acesso e exercício da profissão que não estejam previstas na lei, nem infringir as regras da concorrência na prestação de serviços profissionais, nos termos dos direitos nacional e da União Europeia".

Do que atrás se deixou exposto, poder-se-á concluir que a OMV, ao aprovar o Regulamento nº. 567/2014 nos exatos termos em que o fez, incluindo nele normas restritivas à liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

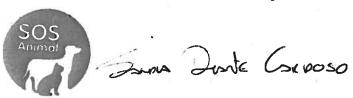
Lisboa, 6 de Abril de 2015

Pelas Associações

1500 - 545 Uzbon

Dra. Sandra Duarte Cardoso

Presidente da Direção da SOS Animal - Grupo de Socorro Animal de Portugal



5

Anexo 1 - Associações Signatárias

(nomes das Associações)

ASSOCIAÇÃO ANIMAL, vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Arte. 3

Requisitos para Acreditação

1 - (...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário.

(...)

Art. 6

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado arto. 50, nos 2 e 3 da Lei no. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela la Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, 78 de Fevereiro de 2015

As Associações

DR SILVE PA PRINTE PA

(nomes das Associações)

ASSOCIACIO ZOURILE (MINICAL), vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Arte. 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário.

(...)

Art. 6

1-O presente Regulamento aplica-se aos procedimentos de Acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor.

(...)»

De acordo com o artº. 7º, este Regulamento entrou em vigor no primeiro dia útil posterior ao da sua publicação, padecendo, no entanto, dos seguintes vícios:

I) - Da inconstitucionalidade das normas constantes dos artigos 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento n°. 567/2014

As normas constantes dos art°s 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (doravante Regulamento) padecem de <u>inconstitucionalidade orgânica</u>, por violação do preceituado no art°. 165°, n°. 1, al. b), conjugado com os art°s 17°, 18°, 47°, 58° e 61° todos da Constituição da República Portuguesa, e de <u>inconstitucionalidade material</u>, por violação dos princípios da não retroatividade das normas e da boa fé.

No que concerne à inconstitucionalidade orgânica:

O Regulamento, ao exigir como requisito de acreditação experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento), cria um condicionalismo ao livre exercício da profissão de médico veterinário que pretenda exercer o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital e uma limitação do livre exercício da actividade económica privada, que só poderiam ser criados por Lei da Assembleia da República ou Decreto-Lei do Governo, devidamente autorizado para o efeito por lei de autorização legislativa.

Esta norma regulamentar ao fazer depender o exercício do cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital de outras condições, para além da inscrição regularizada na OMV, dispôs sobre matérias relativas a direitos, liberdades e garantias e associações públicas, integradas na reserva relativa de competência legislativa da Assembleia da República.

Importa referir que normas de teor idêntico, constantes de anteriores Regulamentos aprovados pela OMV, embora menos restritivas do que a norma em análise, já foram declaradas organicamente inconstitucionais pelo Tribunal Central Administrativo do Sul (nos processos nºs 01697/06 e 01706/06), por violação dos preceitos constitucionais *supra* mencionados.

Quanto à inconstitucionalidade material:

A norma que determina a aplicação do Regulamento aos procedimentos de acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor (artº. 6º, nº. 1 do Regulamento) não se afigura conforme ao princípio da não retroactividade das normas, porquanto este Regulamento, como todos os de natureza idêntica, assume conteúdo normativo e como tal não projecta os seus efeitos para o passado, isto é, não tem efeitos retroativos.

O respeito pela competência no tempo das autoridades administrativas, o respeito dos direitos adquiridos e o facto de só os órgãos soberanos poderem estatuir com retroatividade, exige que o Regulamento apenas se aplique aos novos pedidos de acreditação, e nunca aos pedidos ainda pendentes. Nestes termos, não se vislumbra como poderá um regulamento administrativo, de todo em todo, dispor para o passado, regulando situações jurídicas já constituídas (ou em processo de constituição) à data da sua entrada em vigor.

Acresce referir que a disposição normativa em apreço viola o princípio da boa fé, na sua vertente da proteção da confiança (cfr. artº. 6º-A, nº. 2, al. a) do Código do Procedimento Administrativo), por frustrar a confiança fundada dos candidatos a diretor clínico cujos procedimentos de acreditação se encontrem pendentes. Com efeito, o requisito adicional da experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento) estabelecido pela Ordem dos Médicos Veterinários frustra de forma abrupta e inadmissível as legitimas expectativas daqueles que se submeteram a um processo de acreditação instruído com base na legislação em vigor na altura, e que com base nela realizaram investimentos de confiança (v.g. com contratação de pessoal clínico, celebração de contratos de fornecimento de material clínico, arrendamento de espaço e despesas correlacionadas com o exercício da actividade).

As Associações supra identificadas subscrevem o presente pedido de audiência, porquanto a publicação do Regulamento em causa surgiu no seguimento de diversas diligências que têm vindo a ser feitas pela Srª Bastonária da Ordem dos Médicos Veterinário, com o único objectivo de limitar a atuação das ONG's, e em especial das Associações Protetoras dos Animais, nomeadamente através de cartas dirigidas, em Janeiro de 2014, ao Sr. Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais e à Srª Diretora da Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (ASAE), cujas cópias enviam se em anexo (http://www.omv.pt/files/mhdof_assuntos_fiscais779.pdf) e, em Abril de 2014, Ministra Agricultura Mar, cujas cópias juntam (http://www.omv.pt/files/uk7of ministraxcg.pdf)entre muitas outras acções e

diligências, cujo teor é claramente revelador do propósito persecutório daquela associação pública profissional em relação à atuação das associações, estando empenhada não só em condicionar/limitar essa atuação, mas também em impedir que as mesmas desempenhem um papel socialmente relevante ao pretenderem ajudar as pessoas de baixos rendimentos (e infelizmente são muitas no nosso país!!!) e seus animais, para além dos animais abandonados e errantes.

As Associações de Proteção Animal vêem com preocupação esta perseguição concertada, uma vez que além de serem inverdades as acusações e afirmações que vêm sendo proferidas pela Srª Bastonária da OMV, sem dados concretos, em relação à generalidades das Associações, é também lamentável e grave o facto de uma associação pública, que representa uma classe profissional que tão de perto trabalha com os animais, não estar devidamente informada sobre o regime fiscal e forma de atuação das Associações de Proteção Animal. Ou então, poder-se-á admitir que a OMV está informada sobre a realidade das Associações e, com toda a atuação que tem vindo a desenvolver, pretende denegrir o bom nome destas organizações sem fins lucrativos e o trabalho fundamental de solidariedade, saúde pública, bem-estar animal, formação e informação da população que as mesmas desempenham.

II) – Da violação do regime estabelecido na Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro para as associações públicas profissionais:

A Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro, que estabelece o regime jurídico de criação, organização e funcionamento das associações públicas profissionais (onde se enquadra a Ordem dos Médicos Veterinários), estipula no seu artº. 5 o seguinte:

«Art°. 5

Atribuições

1-(...)

2 – As associações públicas profissionais estão impedidas de exercer ou de participar em actividades de natureza sindical ou que se relacionem com a regulação das relações económicas ou profissionais dos seus membros.

3 – As associações públicas profissionais não podem, por qualquer meio, seja ato ou regulamento, estabelecer restrições à liberdade de acesso e exercício da profissão que não estejam previstas na lei, nem infringir as regras da concorrência na prestação de serviços profissionais, nos termos dos direitos nacional e da União Europeia".

Do que atrás se deixou exposto, poder-se-á concluir que a OMV, ao aprovar o Regulamento nº. 567/2014 nos exatos termos em que o fez, incluindo nele normas restritivas à

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lishan, 27 Nanu 2015
As Associações

HOSPITAL VETERINÁRIO ASSOCIAÇÃO ZOÓFILA PORTUGUESA Cont. nº 505 695 618

Tel. 217 970 827 - Tim. 934 521 038 www.azp.pt

(nomes das Associações)

Acceptados de Contra de Contra a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art°. 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário.

(...)

Art°. 6

1 – O presente Regulamento aplica-se aos procedimentos de Acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor.

(...)»

De acordo com o artº. 7º, este Regulamento entrou em vigor no primeiro dia útil posterior ao da sua publicação, padecendo, no entanto, dos seguintes vícios:

I) - Da inconstitucionalidade das normas constantes dos artigos 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento n°. 567/2014

As normas constantes dos artes 3°, nº. 2 e 6°, nº. 1 do Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (doravante Regulamento) padecem de <u>inconstitucionalidade orgânica</u>, por violação do preceituado no arte. 165°, nº. 1, al. b), conjugado com os artes 17°, 18°, 47°, 58° e 61° todos da Constituição da República Portuguesa, e de <u>inconstitucionalidade material</u>, por violação dos princípios da não retroatividade das normas e da boa fé.

No que concerne à inconstitucionalidade orgânica:

O Regulamento, ao exigir como requisito de acreditação experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento), cria um condicionalismo ao livre exercício da profissão de médico veterinário que pretenda exercer o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital e uma limitação do livre exercício da actividade económica privada, que só poderiam ser criados por Lei da Assembleia da República ou Decreto-Lei do Governo, devidamente autorizado para o efeito por lei de autorização legislativa.

Esta norma regulamentar ao fazer depender o exercício do cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital de outras condições, para além da inscrição regularizada na OMV, dispôs sobre matérias relativas a direitos, liberdades e garantias e associações públicas, integradas na reserva relativa de competência legislativa da Assembleia da República.

Importa referir que normas de teor idêntico, constantes de anteriores Regulamentos aprovados pela OMV, embora menos restritivas do que a norma em análise, já foram declaradas organicamente inconstitucionais pelo Tribunal Central Administrativo do Sul (nos processos n°s 01697/06 e 01706/06), por violação dos preceitos constitucionais supra mencionados.

Quanto à inconstitucionalidade material:

A norma que determina a aplicação do Regulamento aos procedimentos de acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor (artº. 6º, nº. 1 do Regulamento) não se afigura conforme ao princípio da não retroactividade das normas, porquanto este Regulamento, como todos os de natureza idêntica, assume conteúdo normativo e como tal não projecta os seus efeitos para o passado, isto é, não tem efeitos retroativos.

O respeito pela competência no tempo das autoridades administrativas, o respeito dos direitos adquiridos e o facto de só os órgãos soberanos poderem estatuir com retroatividade, exige que o Regulamento apenas se aplique aos novos pedidos de acreditação, e nunca aos pedidos ainda pendentes. Nestes termos, não se vislumbra como poderá um regulamento administrativo, de todo em todo, dispor para o passado, regulando situações jurídicas já constituídas (ou em processo de constituição) à data da sua entrada em vigor.

Acresce referir que a disposição normativa em apreço viola o princípio da boa fé, na sua vertente da proteção da confiança (cfr. art°. 6°-A, n°. 2, al. a) do Código do Procedimento Administrativo), por frustrar a confiança fundada dos candidatos a diretor clínico cujos procedimentos de acreditação se encontrem pendentes. Com efeito, o requisito adicional da experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. art°. 3°, n°. 2, al. b) do Regulamento) estabelecido pela Ordem dos Médicos Veterinários frustra de forma abrupta e inadmissível as legítimas expectativas daqueles que se submeteram a um processo de acreditação instruído com base na legislação em vigor na altura, e que com base nela realizaram investimentos de confiança (v.g. com contratação de pessoal clínico, celebração de contratos de fornecimento de material clínico, arrendamento de espaço e despesas correlacionadas com o exercício da actividade).

As Associações supra identificadas subscrevem o presente pedido de audiência, porquanto a publicação do Regulamento em causa surgiu no seguimento de diversas diligências que têm vindo a ser feitas pela Srª Bastonária da Ordem dos Médicos Veterinário, com o único objectivo de limitar a atuação das ONG's, e em especial das Associações Protetoras dos Animais, nomeadamente através de cartas dirigidas, em Janeiro de 2014, ao Sr. Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais e à Srª Diretora da Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (ASAE), cujas cópias enviam em anexo (http://www.omv.pt/files/mhdof assuntos fiscais779.pdf) e, em Abril de 2014, Ministra Agricultura Mar, cujas cópias (http://www.omv.pt/files/uk7of ministraxcg.pdf)entre muitas outras acções e

diligências, cujo teor é claramente revelador do propósito persecutório daquela associação pública profissional em relação à atuação das associações, estando empenhada não só em condicionar/limitar essa atuação, mas também em impedir que as mesmas desempenhem um papel socialmente relevante ao pretenderem ajudar as pessoas de baixos rendimentos (e infelizmente são muitas no nosso país!!!) e seus animais, para além dos animais abandonados e errantes.

As Associações de Proteção Animal vêem com preocupação esta perseguição concertada, uma vez que além de serem inverdades as acusações e afirmações que vêm sendo proferidas pela Srª Bastonária da OMV, sem dados concretos, em relação à generalidades das Associações, é também lamentável e grave o facto de uma associação pública, que representa uma classe profissional que tão de perto trabalha com os animais, não estar devidamente informada sobre o regime fiscal e forma de atuação das Associações de Proteção Animal. Ou então, poder-se-á admitir que a OMV está informada sobre a realidade das Associações e, com toda a atuação que tem vindo a desenvolver, pretende denegrir o bom nome destas organizações sem fins lucrativos e o trabalho fundamental de solidariedade, saúde pública, bem-estar animal, formação e informação da população que as mesmas desempenham.

II) — Da violação do regime estabelecido na Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro para as associações públicas profissionais:

A Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro, que estabelece o regime jurídico de criação, organização e funcionamento das associações públicas profissionais (onde se enquadra a Ordem dos Médicos Veterinários), estipula no seu artº. 5 o seguinte:

«Art°. 5

Atribuições

1-(...)

2 – As associações públicas profissionais estão impedidas de exercer ou de participar em actividades de natureza sindical ou que se relacionem com a regulação das relações económicas ou profissionais dos seus membros.

3 – As associações públicas profissionais não podem, por qualquer meio, seja ato ou regulamento, estabelecer restrições à liberdade de acesso e exercício da profissão que não estejam previstas na lei, nem infringir as regras da concorrência na prestação de serviços profissionais, nos termos dos direitos nacional e da União Europeia".

Do que atrás se deixou exposto, poder-se-á concluir que a OMV, ao aprovar o Regulamento nº. 567/2014 nos exatos termos em que o fez, incluindo nele normas restritivas à

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela la Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, de Fevereiro de 2015

As Associações

- well

ALBEROVE DA TORA O COMPANICA

NIPC: 340 963 927

Av. da Repúblico, n.º 20 - 2020-513 Samble abarquedatava 2014/1/paragl.ccra - 20 770 00 01

(nomes das Associações)

**NASCAMITALE A CALLACA A PARTA Vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Arte. 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

(...)

Art. 6

liberdade de acesso e exercicio da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5°, n°s 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Haul Gueds

Lisboa, de Fevereiro de 2015

As Associações

(nomes das Associações)

MAF MALIO PRO ÁNIMAL DE FARO, vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República — 2º Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art. 3

Requisitos para Acreditação

I - (...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

(...)

Art. 6

1 – O presente Regulamento aplica-se aos procedimentos de Acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor.

(...)»

De acordo com o art^o. 7º, este Regulamento entrou em vigor no primeiro dia útil posterior ao da sua publicação, padecendo, no entanto, dos seguintes vícios:

I) - Da inconstitucionalidade das normas constantes dos artigos 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento n°. 567/2014

As normas constantes dos artes 3º, nº. 2 e 6º, nº. 1 do Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (doravante Regulamento) padecem de <u>inconstitucionalidade orgânica</u>, por violação do preceituado no arte. 165º, nº. 1, al. b), conjugado com os artes 17º, 18º, 47º, 58º e 61º todos da Constituição da República Portuguesa, e de <u>inconstitucionalidade material</u> por violação dos princípios da não retroatividade das normas e da boa fé.

No que concerne à inconstitucionalidade orgânica:

O Regulamento, ao exigir como requisito de acreditação experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. art°. 3°, n°. 2, al. b) do Regulamento), cria um condicionalismo ao livre exercício da profissão de médico veterinário que pretenda exercer o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital e uma limitação do livre exercício da actividade económica privada, que só poderiam ser criados por Lei da Assembleia da República ou Decreto-Lei do Governo, devidamente autorizado para o efeito por lei de autorização legislativa.

Esta norma regulamentar ao fazer depender o exercício do cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital de outras condições, para além da inscrição regularizada na OMV, dispôs sobre matérias relativas a direitos, liberdades e garantias e associações públicas, integradas na reserva relativa de competência legislativa da Assembleia da República.

Importa referir que normas de teor idêntico, constantes de anteriores Regulamentos aprovados pela OMV, embora menos restritivas do que a norma em análise, já foram declaradas organicamente inconstitucionais pelo Tribunal Central Administrativo do Sul (nos processos n°s 01697/06 e 01706/06), por violação dos preceitos constitucionais *supra* mencionados.

Quanto à inconstitucionalidade material:

A norma que determina a aplicação do Regulamento aos procedimentos de acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor (art°. 6°, n°. 1 do Regulamento) não se afigura conforme ao princípio da não retroactividade das normas, porquanto este Regulamento, como todos os de natureza idêntica, assume conteúdo normativo e como tal não projecta os seus efeitos para o passado, isto é, não tem efeitos retroativos.

O respeito pela competência no tempo das autoridades administrativas, o respeito dos direitos adquiridos e o facto de só os órgãos soberanos poderem estatuir com retroatividade, exige que o Regulamento apenas se aplique aos novos pedidos de acreditação, e nunca aos pedidos ainda pendentes. Nestes termos, não se vislumbra como poderá um regulamento administrativo, de todo em todo, dispor para o passado, regulando situações jurídicas já constituídas (ou em processo de constituição) à data da sua entrada em vigor.

Acresce referir que a disposição normativa em apreço viola o princípio da boa fé, na sua vertente da proteção da confiança (cfr. artº. 6º-A, nº. 2, al. a) do Código do Procedimento Administrativo), por frustrar a confiança fundada dos candidatos a diretor clínico cujos procedimentos de acreditação se encontrem pendentes. Com efeito, o requisito adicional da experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento) estabelecido pela Ordem dos Médicos Veterinários frustra de forma abrupta e inadmissível as legitimas expectativas daqueles que se submeteram a um processo de acreditação instruído com base na legislação em vigor na altura, e que com base nela realizaram investimentos de confiança (v.g. com contratação de pessoal clínico, celebração de contratos de fornecimento de material clínico, arrendamento de espaço e despesas correlacionadas com o exercício da actividade).

As Associações supra identificadas subscrevem o presente pedido de audiência, porquanto a publicação do Regulamento em causa surgiu no seguimento de diversas diligências que têm vindo a ser feitas pela Srª Bastonária da Ordem dos Médicos Veterinário, com o único objectivo de limitar a atuação das ONG's, e em especial das Associações Protetoras dos Animais, nomeadamente através de cartas dirigidas, em Janeiro de 2014, ao Sr. Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais e à Srª Diretora da Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (ASAE), cópias enviam апехо (http://www.omv.pt/files/mhdof_assuntos_fiscais779.pdf) e, em Abril de 2014, Ministra da Agricultura ф Mar. cujas cópias (http://www.omv.pt/files/uk7of ministraxcg.pdf)entre muitas outras acções e

diligências, cujo teor é claramente revelador do propósito persecutório daquela associação pública profissional em relação à atuação das associações, estando empênhada não só em condicionar/limitar essa atuação, mas também em impedir que as mesmas desempenhem um papel socialmente relevante ao pretenderem ajudar as pessoas de baixos rendimentos (e infelizmente são muitas no nosso país!!!) e seus animais, para além dos animais abandonados e errantes.

As Associações de Proteção Animal vêem com preocupação esta perseguição concertada, uma vez que além de serem inverdades as acusações e afirmações que vêm sendo proferidas pela Sr^a Bastonária da OMV, sem dados concretos, em relação à generalidades das Associações, é também lamentável e grave o facto de uma associação pública, que representa uma classe profissional que tão de perto trabalha com os animais, não estar devidamente informada sobre o regime fiscal e forma de atuação das Associações de Proteção Animal. Ou então, poder-se-á admitir que a OMV está informada sobre a realidade das Associações e, com toda a atuação que tem vindo a desenvolver, pretende denegrir o bom nome destas organizações sem fins lucrativos e o trabalho fundamental de solidariedade, saúde pública, bem-estar animal, formação e informação da população que as mesmas desempenham.

 II) – Da violação do regime estabelecido na Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro para as associações públicas profissionais:

A Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro, que estabelece o regime jurídico de criação, organização e funcionamento das associações públicas profissionais (onde se enquadra a Ordem dos Médicos Veterinários), estipula no seu artº. 5 o seguinte:

KART. 5

Atribuições

1-(...)

- 2 As associações públicas profissionais estilo impedidas de exercer ou de participar em actividades de natureza sindical ou que se relacionem com a regulação das relações económicas ou profissionais dos seus membros.
- 3 As associações públicas profissionais não podem, por qualquer meio, seja ato ou regulamento, estabelecer restrições à liberdade de acesso e exercício da profissão que não estejam previstas na lei, nem infringir as regras da concorrência na prestação de serviços profissionais, nos termos dos direitos nacional e da União Europeia.

Do que atrás se deixou exposto, poder-se-á concluir que a OMV, ao aprovar o Regulamento nº. 567/2014 nos exatos termos em que o fez, incluindo nele normas restritivas à

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado arto. 5º, nos 2 e 3 da Lei no. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Comentino do Santo Perios.

Lisboa, de Fevereiro de 2015

As Associações

ASSOCIAÇÃO ECOLOSIA L 2001. ALTELOS. vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vicios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República — 2º Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu art.º. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art? 3

Requisitos para Acreditação

:1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profusional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospitul médico-veterinário.

(...)

Art. 6

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Ex^a. levará em consideração este pedido de audiência pela 1º Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, de Fevereiro de 2015

As Associaçõe

o Zadfila de Alfacur NIPC. 505 360 225 Apartado 1070 - 8670-909 Alfacu Duy

(nomes das Associações)

(nomes das Associaçõe

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República — 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art. 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

(...)

Art. 6

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5°, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará cm consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisbon, 12 de MARÇO de 2015

(nomes das Associações)

A APA Associação ded Protecção Animal de Torres Vedras, vem solicitar a V.Ex² o agendamento de uma audiência, com carácter urgeme, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº.567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº, 567/2014), publicado no Diário da República - 2º Série, nº, 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu arto. 1º, nº, 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários. "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art". 3

Requisitos para Acreditação

1-1...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários:
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

1...)

Art. 6

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª, levará em consideração este pedido de audiência pela la Comissão Purlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Torres Vedras, 18 de Março de 2015

As Associações

A -- CIAÇÃO PARA PROTECÇÃO

Taria Augusta Jesus

apa

OF ANIMAIS DE TORRES VEDRAS NIF 501 456 716 TIROS ALTOS - CASAS NOVAS APARTADO 91 1564-910 TORRES VEDRAS

ASSOC. Li Rot. Anitul Exert, vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República — 2º Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art". 3

Requisitos para Acreditação

I - (...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário.

(...)

Art'. 6

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5°, n°s 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

> Lisboa, de Fevereiro de 2015

As Associações

P'la APAAG Hosonig

A.P.A.A.E. ... Associação de Proteção e Apolo de Animai Errante Estrada Nacional 223 — 6859-456 CASTELO BRANCO Cont. Nº 505 605 550

A ASSOCIAÇÃO PROJECTO ANIMAIS DE BACCLOS vêm solicitar a V.Ext o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vicios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clinica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que

«4rt°. 3

Requisitos para Acreditação

7 - (...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar as seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e minima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinário ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

1...1

Art. 6

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado arrº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2 2013.

Convictos de que V.Ex^a, levará em consideração este pedido de audiência pela 1^a Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

> de Fevereiro de 2015 Lisboa.

As Associações

Exmº Senhor Presidente da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias da Assembleia da Republica

(nomes das Associações)

'Inmol Red Precience folclos de An mais, vêm solicitar a V.Ex* o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vicios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2º Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu art^o. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que excreendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«4rt. 3

Requisitos para Acreditação

1 - (...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anas para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária on de 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

...)

Art. 6

Disposições finais e transitórias

1

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5°, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, de Fevereiro de 2015

As Associações

AHIMAL ALD - ASSOCIAÇÃO PROTETURA DE ANIMASI India Pinintros Alma, Loto 10, CLEE - OSZ Almandi

3

Exmº Senhor Presidente da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias da Assembleia da República

(nomes das Associações)

vêm solicitar a V.Ex. o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República — 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art. 3

Requisitos para Acreditação

1 - (...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

(...)

Art. 6

Disposições finais e transitórias

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5°, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, 26de Fevereiro de 2015

As\Associações

lo Ambiente da Chamasco Contrib. 509 404 928

a

Exmº Senhor Presidente da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias da Assembleia da República

SOS BICHARADA - Associação de Defesa Animal do Barreiro, vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República — 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art. 3

Requisitos para Acreditação

1 - (...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário.

(...)

Art'. 6

Disposições finais e transitórias



 1 – O presente Regulamento aplica-se aos procedimentos de Acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor.

(...)»

De acordo com o artº. 7º, este Regulamento entrou em vigor no primeiro dia útil posterior ao da sua publicação, padecendo, no entanto, dos seguintes vícios:

I) - Da inconstitucionalidade das normas constantes dos artigos 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento n°. 567/2014

As normas constantes dos art°s 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (doravante Regulamento) padecem de <u>inconstitucionalidade orgânica</u>, por violação do preceituado no art°. 165°, n°. 1, al. b), conjugado com os art°s 17°, 18°, 47°, 58° e 61° todos da Constituição da República Portuguesa, e de <u>inconstitucionalidade material</u>, por violação dos princípios da não retroatividade das normas e da boa fé.

No que concerne à inconstitucionalidade orgânica:

O Regulamento, ao exigir como requisito de acreditação experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento), cria um condicionalismo ao tivre exercício da profissão de médico veterinário que pretenda exercer o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital e uma limitação do livre exercício da actividade económica privada, que só poderiam ser criados por Lei da Assembleia da República ou Decreto-Lei do Governo, devidamente autorizado para o efeito por lei de autorização legislativa.

Esta norma regulamentar ao fazer depender o exercício do cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital de outras condições, para além da inscrição regularizada na OMV, dispôs sobre matérias relativas a direitos, liberdades e garantias e associações públicas, integradas na reserva relativa de competência legislativa da Assembleia da República.

Importa referir que normas de teor idêntico, constantes de anteriores Regulamentos aprovados pela OMV, embora menos restritivas do que a norma em análise, já foram declaradas organicamente inconstitucionais pelo Tribunal Central Administrativo do Sul (nos processos nºs 01697/06 e 01706/06), por violação dos preceitos constitucionais *supra* mencionados.



Quanto à inconstitucionalidade material:

A norma que determina a aplicação do Regulamento aos procedimentos de acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor (artº. 6º, nº. 1 do Regulamento) não se afigura conforme ao princípio da não retroactividade das normas, porquanto este Regulamento, como todos os de natureza idêntica, assume conteúdo normativo e como tal não projecta os seus efeitos para o passado, isto é, não tem efeitos retroativos.

O respeito pela competência no tempo das autoridades administrativas, o respeito dos direitos adquiridos e o facto de só os órgãos soberanos poderem estatuir com retroatividade, exige que o Regulamento apenas se aplique aos novos pedidos de acreditação, e nunca aos pedidos ainda pendentes. Nestes termos, não se vislumbra como poderá um regulamento administrativo, de todo em todo, dispor para o passado, regulando situações jurídicas já constituídas (ou em processo de constituição) à data da sua entrada em vigor.

Acresce referir que a disposição normativa em apreço viola o princípio da boa fé, na sua vertente da proteção da confiança (cfr. art°. 6°-A, n°. 2, al. a) do Código do Procedimento Administrativo), por frustrar a confiança fundada dos candidatos a diretor clínico cujos procedimentos de acreditação se encontrem pendentes. Com efeito, o requisito adicional da experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. art°. 3°, n°. 2, al. b) do Regulamento) estabelecido pela Ordem dos Médicos Veterinários frustra de forma abrupta e inadmissível as legítimas expectativas daqueles que se submeteram a um processo de acreditação instruído com base na legislação em vigor na altura, e que com base nela realizaram investimentos de confiança (v.g. com contratação de pessoal clínico, celebração de contratos de fornecimento de material clínico, arrendamento de espaço e despesas correlacionadas com o exercício da actividade).

As Associações supra identificadas subscrevem o presente pedido de audiência, porquanto a publicação do Regulamento em causa surgiu no seguimento de diversas diligências que têm vindo a ser feitas pela Srª Bastonária da Ordem dos Médicos Veterinário, com o único objectivo de limitar a atuação das ONG's, e em especial das Associações Protetoras dos Animais, nomeadamente através de cartas dirigidas, em Janeiro de 2014, ao Sr. Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais e à Srª Diretora da Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (ASAE), cujas cópias se enviam em anexo (http://www.omv.pt/files/mhdof_assuntos_fiscais779.pdf) e, em Abril de 2014, à Srª Ministra da Agricultura e do Mar, cujas cópias se juntam (http://www.omv.pt/files/uk7of_ministraxcg.pdf_)entre muitas outras acções e

ay

diligências, cujo teor é claramente revelador do propósito persecutório daquela associação pública profissional em relação à atuação das associações, estando empenhada não só em condicionar/limitar essa atuação, mas também em impedir que as mesmas desempenhem um papel socialmente relevante ao pretenderem ajudar as pessoas de baixos rendimentos (e infelizmente são muitas no nosso país!!!) e seus animais, para além dos animais abandonados e errantes.

As Associações de Proteção Animal vêem com preocupação esta perseguição concertada, uma vez que além de serem inverdades as acusações e afirmações que vêm sendo proferidas pela Srª Bastonária da OMV, sem dados concretos, em relação à generalidades das Associações, é também lamentável e grave o facto de uma associação pública, que representa uma classe profissional que tão de perto trabalha com os animais, não estar devidamente informada sobre o regime fiscal e forma de atuação das Associações de Proteção Animal. Ou então, poder-se-á admitir que a OMV está informada sobre a realidade das Associações e, com toda a atuação que tem vindo a desenvolver, pretende denegrir o bom nome destas organizações sem fins lucrativos e o trabalho fundamental de solidariedade, saúde pública, bem-estar animal, formação e informação da população que as mesmas desempenham.

II) – Da violação do regime estabelecido na Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro para as associações públicas profissionais:

A Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro, que estabelece o regime jurídico de criação, organização e funcionamento das associações públicas profissionais (onde se enquadra a Ordem dos Médicos Veterinários), estipula no seu artº. 5 o seguinte:

«Art". 5

Atribuições

1-(...)

- 2 As associações públicas profissionais estão impedidas de exercer ou de participar em actividades de natureza sindical ou que se relacionem com a regulação das relações económicas ou profissionais dos seus membros.
- 3 As associações públicas profissionais não podem, por qualquer meio, seja ato ou regulamento, estabelecer restrições à liberdade de acesso e exercício da profissão que não estejam previstas na lei, nem infringir as regras da concorrência na prestação de serviços profissionais, nos termos dos direitos nacional e da União Europeia".

Do que atrás se deixou exposto, poder-se-á concluir que a OMV, ao aprovar o Regulamento nº. 567/2014 nos exatos termos em que o fez, incluindo nele normas restritivas à

af

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Barreiro, 30 de Março de 2015

SOS BICHARADA - Associação de Defesa Animal do Barreiro

Cristina Nogueira

Exmº Senhor Presidente da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias da Assembleia da República

(nomes das Associações)

CANTAINO TOOS ANIMOTS (ÉINIA), vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art". 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário.

(...)

Art°. 6

Disposições finais e transitórias

1-0 presente Regulamento aplica-se aos procedimentos de Acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor.

(...)»

De acordo com o artº. 7º, este Regulamento entrou em vigor no primeiro dia útil posterior ao da sua publicação, padecendo, no entanto, dos seguintes vícios:

I) - Da inconstitucionalidade das normas constantes dos artigos 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento n°. 567/2014

As normas constantes dos art°s 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (doravante Regulamento) padecem de <u>inconstitucionalidade orgânica</u>, por violação do preceituado no art°. 165°, n°. 1, al. b), conjugado com os art°s 17°, 18°, 47°, 58° e 61° todos da Constituição da República Portuguesa, e de <u>inconstitucionalidade material</u>, por violação dos princípios da não retroatividade das normas e da boa fé.

No que concerne à inconstitucionalidade orgânica:

O Regulamento, ao exigir como requisito de acreditação experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento), cria um condicionalismo ao livre exercício da profissão de médico veterinário que pretenda exercer o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital e uma limitação do livre exercício da actividade económica privada, que só poderiam ser criados por Lei da Assembleia da República ou Decreto-Lei do Governo, devidamente autorizado para o efeito por lei de autorização legislativa.

Esta norma regulamentar ao fazer depender o exercício do cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital de outras condições, para além da inscrição regularizada na OMV, dispôs sobre matérias relativas a direitos, liberdades e garantias e associações públicas, integradas na reserva relativa de competência legislativa da Assembleia da República.

Importa referir que normas de teor idêntico, constantes de anteriores Regulamentos aprovados pela OMV, embora menos restritivas do que a norma em análise, já foram declaradas organicamente inconstitucionais pelo Tribunal Central Administrativo do Sul (nos processos nºs 01697/06 e 01706/06), por violação dos preceitos constitucionais *supra* mencionados.

Quanto à inconstitucionalidade material:

A norma que determina a aplicação do Regulamento aos procedimentos de acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor (artº. 6º, nº. 1 do Regulamento) não se afigura conforme ao princípio da não retroactividade das normas, porquanto este Regulamento, como todos os de natureza idêntica, assume conteúdo normativo e como tal não projecta os seus efeitos para o passado, isto é, não tem efeitos retroativos.

O respeito pela competência no tempo das autoridades administrativas, o respeito dos direitos adquiridos e o facto de só os órgãos soberanos poderem estatuir com retroatividade, exige que o Regulamento apenas se aplique aos novos pedidos de acreditação, e nunca aos pedidos ainda pendentes. Nestes termos, não se vislumbra como poderá um regulamento administrativo, de todo em todo, dispor para o passado, regulando situações jurídicas já constituídas (ou em processo de constituição) à data da sua entrada em vigor.

Acresce referir que a disposição normativa em apreço viola o princípio da boa fé, na sua vertente da proteção da confiança (cfr. art°. 6°-A, n°. 2, al. a) do Código do Procedimento Administrativo), por frustrar a confiança fundada dos candidatos a diretor clínico cujos procedimentos de acreditação se encontrem pendentes. Com efeito, o requisito adicional da experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. art°. 3°, n°. 2, al. b) do Regulamento) estabelecido pela Ordem dos Médicos Veterinários frustra de forma abrupta e inadmissível as legítimas expectativas daqueles que se submeteram a um processo de acreditação instruído com base na legislação em vigor na altura, e que com base nela realizaram investimentos de confiança (v.g. com contratação de pessoal clínico, celebração de contratos de fornecimento de material clínico, arrendamento de espaço e despesas correlacionadas com o exercício da actividade).

As Associações supra identificadas subscrevem o presente pedido de audiência, porquanto a publicação do Regulamento em causa surgiu no seguimento de diversas diligências que têm vindo a ser feitas pela Srª Bastonária da Ordem dos Médicos Veterinário, com o único objectivo de limitar a atuação das ONG's, e em especial das Associações Protetoras dos Animais, nomeadamente através de cartas dirigidas, em Janeiro de 2014, ao Sr. Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais e à Srª Diretora da Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (ASAE), cuias cópias enviam em anexo (http://www.omv.pt/files/mhdof assuntos fiscais779.pdf) e, em Abril de 2014, Ministra Agricultura Mar. cuias cópias juntam (http://www.omv.pt/files/uk7of ministraxcg.pdf)entre muitas outras acções e

diligências, cujo teor é claramente revelador do propósito persecutório daquela associação pública profissional em relação à atuação das associações, estando empenhada não só em condicionar/limitar essa atuação, mas também em impedir que as mesmas desempenhem um papel socialmente relevante ao pretenderem ajudar as pessoas de baixos rendimentos (e infelizmente são muitas no nosso país!!!) e seus animais, para além dos animais abandonados e errantes.

As Associações de Proteção Animal vêem com preocupação esta perseguição concertada, uma vez que além de serem inverdades as acusações e afirmações que vêm sendo proferidas pela Srª Bastonária da OMV, sem dados concretos, em relação à generalidades das Associações, é também lamentável e grave o facto de uma associação pública, que representa uma classe profissional que tão de perto trabalha com os animais, não estar devidamente informada sobre o regime fiscal e forma de atuação das Associações de Proteção Animal. Ou então, poder-se-á admitir que a OMV está informada sobre a realidade das Associações e, com toda a atuação que tem vindo a desenvolver, pretende denegrir o bom nome destas organizações sem fins lucrativos e o trabalho fundamental de solidariedade, saúde pública, bem-estar animal, formação e informação da população que as mesmas desempenham.

II) — Da violação do regime estabelecido na Lei n $^{\circ}$. 2/2013 de 10 de Janeiro para as associações públicas profissionais:

A Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro, que estabelece o regime jurídico de criação, organização e funcionamento das associações públicas profissionais (onde se enquadra a Ordem dos Médicos Veterinários), estipula no seu artº. 5 o seguinte:

«Art. 5

Atribuições

1-(...)

- 2 As associações públicas profissionais estão impedidas de exercer ou de participar em actividades de natureza sindical ou que se relacionem com a regulação das relações económicas ou profissionais dos seus membros.
- 3 As associações públicas profissionais não podem, por qualquer meio, seja ato ou regulamento, estabelecer restrições à liberdade de acesso e exercício da profissão que não estejam previstas na lei, nem infringir as regras da concorrência na prestação de serviços profissionais, nos termos dos direitos nacional e da União Europeia".

Do que atrás se deixou exposto, poder-se-á concluir que a OMV, ao aprovar o Regulamento nº. 567/2014 nos exatos termos em que o fez, incluindo nele normas restritivas à

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5°, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, de Fevereiro de 2015

As Associações

Susacen I fa Ceun ha

ASSOCIAÇÃO, AIS
ADMINIMO MASIAMUMAIS
COM: POMICO PROPRIO PARA
Apartedo 2107 - 7001-901 EVORA

Exmº Senhor Presidente da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias da Assembleia da República

TOCINHOS - ASSOCIAÇÃO SE (nomes das Associações)

uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República — 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Arte. 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

(...)

Art. 6

Disposições finais e transitórias

1-O presente Regulamento aplica-se aos procedimentos de Acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor.

(...)»

De acordo com o artº. 7º, este Regulamento entrou em vigor no primeiro dia útil posterior ao da sua publicação, padecendo, no entanto, dos seguintes vicios:

I) - Da inconstitucionalidade das normas constantes dos artigos 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento n°. 567/2014

As normas constantes dos art°s 3°, n°. 2 e 6°, n°. 1 do Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (doravante Regulamento) padecem de <u>inconstitucionalidade orgânica</u>, por violação do preceituado no art°. 165°, n°. 1, al. b), conjugado com os art°s 17°, 18°, 47°, 58° e 61° todos da Constituição da República Portuguesa, e de <u>inconstitucionalidade material</u>, por violação dos princípios da não retroatividade das normas e da boa fé.

No que concerne à inconstitucionalidade orgânica:

O Regulamento, ao exigir como requisito de acreditação experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. artº. 3º, nº. 2, al. b) do Regulamento), cria um condicionalismo ao livre exercício da profissão de médico veterinário que pretenda exercer o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital e uma limitação do livre exercício da actividade económica privada, que só poderiam ser criados por Lei da Assembleia da República ou Decreto-Lei do Governo, devidamente autorizado para o efeito por lei de autorização legislativa.

Esta norma regulamentar ao fazer depender o exercício do cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital de outras condições, para além da inscrição regularizada na OMV, dispôs sobre matérias relativas a direitos, liberdades e garantias e associações públicas, integradas na reserva relativa de competência legislativa da Assembleia da República.

Importa referir que normas de teor idêntico, constantes de anteriores Regulamentos aprovados pela OMV, embora menos restritivas do que a norma em análise, já foram declaradas organicamente inconstitucionais pelo Tribunal Central Administrativo do Sul (nos processos n°s 01697/06 e 01706/06), por violação dos preceitos constitucionais *supra* mencionados.

Quanto à inconstitucionalidade material:

A norma que determina a aplicação do Regulamento aos procedimentos de acreditação pendentes na data da sua entrada em vigor (artº. 6º, nº. 1 do Regulamento) não se afigura conforme ao princípio da não retroactividade das normas, porquanto este Regulamento, como todos os de natureza idêntica, assume conteúdo normativo e como tal não projecta os seus efeitos para o passado, isto é, não tem efeitos retroativos.

O respeito pela competência no tempo das autoridades administrativas, o respeito dos direitos adquiridos e o facto de só os órgãos soberanos poderem estatuir com retroatividade, exige que o Regulamento apenas se aplique aos novos pedidos de acreditação, e nunca aos pedidos ainda pendentes. Nestes termos, não se vislumbra como poderá um regulamento administrativo, de todo em todo, dispor para o passado, regulando situações jurídicas já constituídas (ou em processo de constituição) à data da sua entrada em vigor.

Acresce referir que a disposição normativa em apreço viola o princípio da boa fé, na sua vertente da proteção da confiança (cfr. art°. 6°-A, n°. 2, al. a) do Código do Procedimento Administrativo), por frustrar a confiança fundada dos candidatos a diretor clínico cujos procedimentos de acreditação se encontrem pendentes. Com efeito, o requisito adicional da experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário (cfr. art°. 3°, n°. 2, al. b) do Regulamento) estabelecido pela Ordem dos Médicos Veterinários frustra de forma abrupta e inadmissível as legítimas expectativas daqueles que se submeteram a um processo de acreditação instruído com base na legislação em vigor na altura, e que com base nela realizaram investimentos de confiança (v.g. com contratação de pessoal clínico, celebração de contratos de fornecimento de material clínico, arrendamento de espaço e despesas correlacionadas com o exercício da actividade).

As Associações supra identificadas subscrevem o presente pedido de audiência, porquanto a publicação do Regulamento em causa surgiu no seguimento de diversas diligências que têm vindo a ser feitas pela Srª Bastonária da Ordem dos Médicos Veterinário, com o único objectivo de limitar a atuação das ONG's, e em especial das Associações Protetoras dos Animais, nomeadamente através de cartas dirigidas, em Janeiro de 2014, ao Sr. Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais e à Srª Diretora da Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (ASAE), anexo cópias cujas (http://www.omv.pt/files/mhdof_assuntos_fiscais779.pdf) e, em Abril de 2014, iuntam Agricultura do Mar. cujas cópias Sr Ministra da http://www.omv.pt/files/uk7of ministraxcg.pdf)entre muitas outras acções e diligências, cujo teor é claramente revelador do propósito persecutório daquela associação pública profissional em relação à atuação das associações, estando empenhada não só em condicionar/limitar essa atuação, mas também em impedir que as mesmas desempenhem um papel socialmente relevante ao pretenderem ajudar as pessoas de baixos rendimentos (e infelizmente são muitas no nosso país!!!) e seus animais, para além dos animais abandonados e errantes.

As Associações de Proteção Animal vêem com preocupação esta perseguição concertada, uma vez que além de serem inverdades as acusações e afirmações que vêm sendo proferidas pela Srª Bastonária da OMV, sem dados concretos, em relação à generalidades das Associações, é também lamentável e grave o facto de uma associação pública, que representa uma classe profissional que tão de perto trabalha com os animais, não estar devidamente informada sobre o regime fiscal e forma de atuação das Associações de Proteção Animal. Ou então, poder-se-á admitir que a OMV está informada sobre a realidade das Associações e, com toda a atuação que tem vindo a desenvolver, pretende denegrir o bom nome destas organizações sem fins lucrativos e o trabalho fundamental de solidariedade, saúde pública, bem-estar animal, formação e informação da população que as mesmas desempenham.

II) – Da violação do regime estabelecido na Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro para as associações públicas profissionais:

A Lei nº. 2/2013 de 10 de Janeiro, que estabelece o regime jurídico de criação, organização e funcionamento das associações públicas profissionais (onde se enquadra a Ordem dos Médicos Veterinários), estipula no seu artº. 5 o seguinte:

KArte. 5

Atribuicões

1-(...)

- 2 As associações públicas profissionais estão impedidas de exercer ou de participar em actividades de natureza sindical ou que se relacionem com a regulação das relações económicas ou profissionais dos seus membros.
- 3 As associações públicas profissionais não podem, por qualquer meio, seja ato ou regulamento, estabelecer restrições à liberdade de acesso e exercício da profissão que não estejam previstas na lei, nem infringir as regras da concorrência na prestação de serviços profissionais, nos termos dos direitos nacional e da União Europeia".

Do que atrás se deixou exposto, poder-se-á concluir que a OMV, ao aprovar o Regulamento nº. 567/2014 nos exatos termos em que o fez, incluindo nele normas restritivas à

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, de Fevereiro de 2015

Exmº Senhor Presidente da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias da Assembleia da República

A ssociace ? note done de Arimois (nomes das Associações)

was audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

«Art°. 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um hospital médico-veterinário.

(...)

Art°. 6

Disposições finais e transitórias

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5°, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lishoa 21 de Ferdado de 2015

As Associações BONS AMIGOS"

Exmº Senhor Presidente da Comissão de Assuntos Constitucionais. Direitos, Liberdades e Garantias da Assembleia da República

(nomes das Associações)

vêm solicitar a V.Exº o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Cliudeo), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades o garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2ª Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários, "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clinica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

MART. 3

Requisitos para Acreditação

1-(...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários;
- b) Experiência profissional adequada e minima de 3 anos para a direção clínica de uma clínica médico-veterinária ou da 5 anos para a direção clínica de um hospital médicoveterinário.

(...)

Art. 6

Disposições finais e transitórias

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5°, n°s 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Exª. levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, 26 de Fevereiro de 2015

As Associações

Petrone PP

Exmº Senhor Presidente da Comissão de Assumtos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias da Assembleia da República

(nomes das Associações)

PRAVI, Poise no Se Apord o librardo, vêm solicitar a V.Exª o agendamento de uma audiência, com carácter urgente, tendo em conta a publicação recente do Regulamento nº. 567/2014 (Regulamento de Acreditação de Director Clínico), aprovado pela Ordem dos Médicos Veterinários, e que padece de vícios lesivos de direitos, liberdades e garantias constitucionalmente consagrados, nos termos que passam a expor:

Por deliberação de 18 de Dezembro de 2014, o Conselho Diretivo da Ordem dos Médicos Veterinários aprovou o Regulamento de Acreditação de Diretor Clínico (Regulamento nº. 567/2014), publicado no Diário da República – 2º Série, nº. 251, de 30 de Dezembro de 2014.

Consta do respetivo Preâmbulo que este Regulamento foi submetido a discussão pública pela Ordem dos Médicos Veterinários e aprovado após audição dos Conselhos Regionais e parecer do Conselho Profissional e Deontológico, estabelecendo o seu artº. 1º, nº. 1 que o mesmo aplica-se a todos os Médicos Veterinários inscritos na Ordem dos Médicos Veterinários. "que exercendo clínica veterinária em animais de companhia, pretendam assumir funções de Direção Clínica num Centro de Atendimento Médico-Veterinário".

Este Regulamento nº. 567/2014 estabelece, ainda, que:

WARP. 3

Requisitos para Acreditação

1 - (...)

- 2 O Médico Veterinário que se propõe para o cargo de Diretor Clínico de uma Clínica ou Hospital deverá respeitar os seguintes requisitos:
 - a) Inscrição regularizada na Ordem dos Médicos Veterinários:
- h) Experiência profissional adequada e mínima de 3 anos para a direção ciínica de uma clínica médico-veterinária ou de 5 anos para a direção clínica de um haspital médicoveterinária.

()

Art. 6

Disposições finais e transitórias

liberdade de acesso e exercício da profissão e que afetam a liberdade da iniciativa económica privada, está a violar o mencionado artº. 5º, nºs 2 e 3 da Lei nº. 2/2013.

Convictos de que V.Ex². levará em consideração este pedido de audiência pela 1ª Comissão Parlamentar, subscrevemo-nos com elevada consideração

Lisboa, de Fevereiro de 2015

As Associações

Pela PRALI Succionalia

Anexo 2 - Cartas referidas na pag. 4



Exmo. Senhor
Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais
Dr. Paulo Núncio
Secretaria de Estado dos Assuntos Fiscais
Avenida Infante D. Henrique, 1
1149-009 Lisboa

SUA REFERÊNCIA

SUA COMUNICAÇÃO

NOSSA REFERÈNCIA

LISHOA

Of. Nº2/CD/2014

2014-01-03

ASSUNTO Regime fiscal das associações de proteção dos animais.

Excelência,

Escrevemos a V. Exa. a presente missiva para alertá-lo para uma situação que nos parece de todo inaceitável e geradora de injustiças fiscais e de distorções de concorrência, e relativamente à qual se impõe uma tomada de posição pela Ordem dos Médicos Veterinários.

Todos os veterinários fazem "medicina social" nos seus centros de atendimento de animais de companhia — yulgo consultários, clínicas e hospitais —, realizando consultas e cirurgias a preços moderados, concedendo descontos ou pagamentos fracionados a clientes com poucos recursos ou em animais que estejam ao cuidado de associações de proteção e beneficância. Muitas clínicas de animais de companhia dependem das consultas, vacinações, desparasitações e cirurgias de controlo reprodutivo — castrações e esterilizações — para realizar cerca de 80% a 90% da sua faturação.

A par dos Centros de Atendimento Médico Veterinários (CAMVs) existem hoje em dia diversas associações com um papel na proteção de animais de companhia abandonados ou sem dono. Várias destas associações prestam serviços de natureza médico veterinário aos seus associados praticando preços muito abaixo da média do mercado. Nos últimos anos tem-se vindo a assistir à abertura de Centros de Atendimento Médico Veterinários (CAMVs) por parte destas associações.

Ora, sucede que a maior parte destas encontra-se isenta de IRC ao abrigo do artigo 10 °, n.º 1, al. c) do Código de IRC, que isenta de imposto sobre o rendimento as pessoas coletivas de mera utilidade pública e que prossigam, exclusiva ou predominantemente, fins científicos ou culturais, de caridade, assistência, beneficência, solidariedade social ou defesa do meio ambiente.

Ao mesmo tempo que a lei (e o Código do IRC em específico), isenta estas associações dos seus lucros, estabelece igualmente que a referida isenção de IRC não abrange os rendimentos empresariais derivados do exercício de atividades comerciais que estejam fora do âmbito dos fins estatutários — cfr. artigo 10.º, n.º 3 do CIRC.



PORTUGAL, Conselho Diretivo

Esta exceção ao regime de isenção tem piena razão de ser: pretende evitar-se que estas associações sejam utilizadas como plataformas para obter rendimentos derivados de atividades comerciais que fiquem isentos de tributação. A lei fiscal reconhece o caráter altruísta destas associações mas limita a isenção de IRC às formas de atividade que calam no âmbito dos referidos fins de caridade, assistência, beneficência ou solidariedade social.

De igual forma, muitas destas associações encontram-se também isentas de liquidar IVA sobre os serviços que prestam, ao abrigo do artigo 9.º do Código do IVA. O próprio artigo 10.º, al. d) do Código do IVA determina que apenas são considerados organismos sem finalidade lucrativa, aqueles que não entrem em concorrência direta com sujeitos passivos de imposto. Ora, a presente situação contraria precisamente este espírito que o legislador pretendeu incutir ao atribuir isenções de IVA, visto que as associações a que nos referimos, ao prestar serviços de medicina veterinária, estão a entrar em concorrência direta com Centros de Atendimento Médico Veterinários (CAMVs) que prestam estes serviços e que são sujeitos passivos de imposto, entregando ao Estado o IVA liquidado aos consumidores finais no âmbito dos referidos serviços de medicina veterinária.

Estas associações baselam o seu orçamento anual em campanhas de angariação de fundos, quotas de associados, donativos e no trabalho de voluntários. Ao mesmo tempo que as associações cumprem o seu papel de oferecer abrigo e proteção a animais de companhia abandonados, oferecem, a troco de custos de quotas simbólicas, serviços de medicina veterinária com custos subsidiado, muito abaixo dos custos de modelo empresarial. Estes serviços veterinários são praticados abaixo do custo real dos mesmos e extravasam em muito o âmbito da isenção concedida ao abrigo do Código do IRC, o que está a originar uma migração maciça de clientes para estes centros.

Ou seja, estas associações (alegadamente) sem fins lucrativos, estão a praticar serviços médicos veterinários sem pagarem IRC sobre os rendimentos empresariais auferidos em virtude dos serviços médicos que prestam.

Um dos mais basilares princípios aplicáveis aos benefícios fiscais (entre os quais se encontra a referida isenção de IVA e de IRC), e que encontra reflexo direto no artigo 6.º, n.º 2 do Estatuto dos Benefícios Fiscais e no artigo 10.º, al. d) do Código do IVA, é o de que os benefícios fiscais não devem falsear ou ameaçar a concorrência. Ora, é precisamente a situação inversa àquela a que estamos a assistir no presente caso. Ou seja, as referidas associações, por estarem isentas de IVA e de IRC estão a praticar serviços abaixo do preço de mercado (não tendo de suportar os custos fiscais inerentes), serviços que são diretamente concorrentes com aqueles prestados pelas clínicas veterinárias, e colocando estas clínicas numa situação de desvantagem competitiva face às referidas associações que não têm de suportar qualquer custo fiscal.



PORTUGAL
Consulho Diretivo

Os beneficios fiscais são, por regra, uma derrogação ao princípio da igualdade fiscai. Assim, tratandose de uma exceção e de uma restrição a direitos fundamentais, os seus moldes de atuação deverão ser conformados nos moldes artigo 18.º da Constituição da República Portuguesa. Ora, nesse sentido, os benefícios fiscais atribuídos a determinadas entidades estão sujeitos ao princípio da proibição do excesso, no sentido de que, tratando-se de benefício restritivo e derrogatório do princípio da igualdade, o mesmo deverá ser adequado, necessário e proporcional aos fins que pretende atingir. Por outro lado, tal como estatul o artigo 6.º do EBF a que já nos referimos, os benefícios fiscais não podem gerar situações que distorçam a concorrência, como são as situações que presentemente ocorrem.

De igual forma, o Regime Jurídico da Concorrência - Lei n.º 19/2012, de 8 de maio - determina no seu artigo 65.º que os auxílios a empresas concedidos pelo Estado não devern restringir, distorcer ou afetar de forma sensível no todo ou em parte substancial do mercado nacional. Os auxillos de Estado têm sido entendidos como distorções à livre concorrência saudável (com exceções), e entre as medidas que configuram auxílios de Estado encontram-se precisamente os beneficios fiscais na forma de diminuição da base tributável para determinadas categorias de empresas (associações), como é o presente caso. O resultado prático da concessão deste tipo de beneficios é a de que determinados agentes económicos (i.e. associações de proteção dos animais) ficam colocados numa situação de vantagem competitiva desproporcionada, desnecessária e desadequada, já que os referidos centros entrarão em concorrência direta com as clínicas veterinárias, quando ambos os agentes não estão a receber tratamento igualitário quando, relativamente à específica atividade de consultas veterinárias, aquelas acabam por ter condições de acesso à atividade muito mais favoráveis (leia-se, sem sujeição a qualquer tributação seja de que forma for) que as clínicas veterinárias que, para além dos seus normais custos correntes de atividade, têm ainda de suportar custos de contexto como sejam os custos fiscais, resultantes da tributação incidente sobre a sua atividade.

Em termos económicos, uma situação de concorrência livre ou perfeita determinaria uma atuação livre e independente por parte dos diversos agentes de mercado. Num mercado concorrencial ideal as escolhas dos consumidores e as correspondentes opções dadas pelos agentes económicos dependerão, essencialmente, das regras de mercado relativas à oferta e procura. Uma política saudável de concorrência traz preços mais reduzidos, maior qualidade dos serviços prestados e maiores opções de escolha para os consumidores. É assim do interesse de todos (do Estado e do cidadão) que sejam repostas Iguais e normais condições de concorrência no mercado sob análise.

Não está aqui em causa o objetivo da proteção animal nem a possibilidade de estas associações exercerem a sua atividade em animais desprotegidos ou abandonados. O que não nos parece é que o regime fiscal destas associações deva servir para angariar fundos sob a forma encapotada de "orestamos servicos baratos em tempos de crise: a troca de quotas quase inexistentes". Saliente-se



PORTUGAL Conselho Diretivo

que está vedada a qualquer clínica veterinária a angariação de fundos para a proteção de animais ou para angariação de novos associados. É igualmente errada a ideia de que os proprietários dos animais estejam a ser beneficiados com esta mudança no mercado, pois existe o risco da inviabilidade económica de dezenas ou centenas de centros veterinários que se dedicam a cuidados veterinários mais diferenciados. Isto para não falar que a corrida a custos irrazoáveis levará, no mínimo, a uma degradação da qualidade do serviço e a uma menor arrecadação de receita fiscal.

Compreendemos as necessidades de financiamento destas associações mas discordamos que tal deva ser feito à custa de concorrência em condições desiguais causadoras de distorção das regras de mercado por se enquadrarem num regime fiscal distinto e prestarem exatamente os mesmos serviços que as clínicas veterinárias, sem estarem sujeitas às mesmas regras tributárias que estas últimas. Inclusivamente, se for feita uma breve pesquisa aos Estatutos destas associações, podemos verificar que a prestação de serviços médicos veterinários extravasa por completo o seu objeto social, o que denota uma vez mais o incumprimento das regras relativas à isenção de IRC, que se pretende ver aplicada apenas no âmbito dos fins científicos ou culturais, de caridade, assistência, beneficência, solidariedade social ou defesa do meio ambiente, e não nas restantes atividades, geradoras de rendimentos empresariais não isentos.

A profissão veterinária e a Ordem dos Médicos Veterinários entende os objetivos das associações de proteção dos animais e, nesse sentido, há vários anos que trabalha com as mesmas no alívio do sofrimento e no tratamento e recuperação de animais de companhia. A Ordem encontra-se, inclusivamente, disponível para estudar e discutir um estatuto específico e um enquadramento própria para estas associações, no âmbito interno da própria Ordem. A Ordem encontra-se disponível, como sempre esteve, para, no seu âmbito de competência, estudar projetos de financiamento que permitam que pessoas com baixos rendimentos comprovados ou desempregados, possam aceder a serviços veterinários a custos controlados. Voltamos a realçar que os Médicos Veterinários espalhados pelo País realizam tratamentos médicos e cirúrgicos a troco de pagamentos mais reduzidos, ou com pagamentos a prestações, não raras vezes com prejuízo para os próprios.

Não podemos é aceitar que as associações sem finalidade lucrativa e cujo estatuto de utilidade pública é reconhecido pelas entidades competentes, extravasem os fins a que se propõe e prestem serviços médicos veterinários abaixo do preço de mercado e isentos de qualquer tributação, quer direta (IRC), quer indireta (IVA). Estes beneficios, tal como estão a ser aplicados, estão a causar sérias distorções no mercado, fragilizando uma saudável concorrência que deveria ser exigida neste âmbito, o que denota que esses benefícios fiscais não estão a cumprir o papel para o qual foram desenhados, estando mesmo a criar efeitos adversos àqueles que pretendia cumprir.



ORDEM DOS MÉDICOS VETERINÁRIOS

PORTUGAL Conselho Diretivo

A situação exposta gera injustiças fiscais, distorções de concorrência, perda de receita fiscai, egradação dos serviços médicos veterinários, entre outras consequências que extravasam a lógica marente aos benefícios fiscais a que já acima nos referimos.

Nesse sentido, a Ordem dos Médicos Veterinários não pode deixar de requerer a V. Exa. que atue em conformidade, não permitindo que as referidas associações se socorram dos beneficios fiscais que auferem para, através da sua contabilidade e de forma mais ou menos engenhosa, retirar da sua base tributável rendimentos que são rendimentos empresariais tributávels e que não estão em nada relacionados com os fins ao abrigo dos quais aquelas associações dispõem de estatuto de utilidade pública.

Desta forma, evitar-se-á que os referidos beneficios sejam utilizados para criar situações de concorrência desieal e ilegal e evitando também violações ostensivas à legislação fiscal, que acarretam consigo injustiças não apenas perante a Ordem dos Médicos Veterinários, como perante todos os cidadãos e empresas cumpridores das suas obrigações fiscais.

Ficamos totalmente na disponibilidade para qualquer esclarecimento adicional que V. Exa. possa considerar oportuno.

Com os melhores cumprimentos,

A Bastonária,

(Prof. Doutora Laurentina Pedroso)



Exma. Senhora

Dra. Maria da Graça Mariano Fernandes

ASAE – Autoridade de Segurança Alimentar e Económica

Ava Conde Valbom, nº 98

1050-070 LISBOA

SUA REFERÊNCIA

SUA COMUNICAÇÃO

NOSSA REFERÊNCIA Of.Nº04/CD/2014

LISBOA

2014-01-03

ASSUNTO

Realização de cirurgias em consultório veterinário.

Exma. Senhora Diretora,

Chegou ao conhecimento da Ordem dos Médicos Veterinários artigo publicado na edição de 22 de março de 2013 do jornal regional Badaladas, em que é referida a amputação da cauda a uma gata no consultório veterinário detido pela APAVET — Sociedade Veterinária, Lda..

O Decreto-Lei n.º 184/2009, de 11 de agosto, estabelece o regime jurídico aplicável ao exercício da atividade dos centros de atendimento médico-veterinários e os respetivos requisitos quanto a instalações, organização e funcionamento.

Nos termos do disposto na alínea d) do n.º 1 do artigo 5.º do Decreto-Lei n.º 184/2009, de 11 de agosto, nos consultórios veterinários apenas é permitida a realização de pequena cirurgia, sendo considerada como tal as intervenções que apenas necessitam de tranquilização ou analgesia, ou outro tipo de cirurgia desde que possua sala de cirurgia independente.

Por implicar a anestesia do animal, a amputação da cauda de um animal de companhia excede o conceito de pequena cirurgia definido na lei e, portanto, constitui atividade que não pode ser exercida nos consultórios veterinários.



PORTUGAL
Conselho Diretivo

Deste modo, os factos constantes no artigo publicado na edição de 22 de março de 2013 do jornal Badaladas indiciam a prática de contraordenação prevista e punível com coima até € 44.890,00 e sanção acessória nos termos das disposições conjugadas da alínea h) do n.º 1 e do n.º 3 do artigo 36.º e do n.º 1 e 2 do artigo 37.º, todos do Decreto-Lei n.º 184/2009, de 11 de agosto.

Face ao exposto, requer-se que V. Exa. possa tomar as devidas diligências legais.

Com elevada consideração,

A Bastonária

Jaunenihe Podies

Prof.ª Doutora Laurentina Pedroso



Exma. Senhora

Ministra da Agricultura e do Mar,

Prof. Doutora Assunção Cristas

Ministério da Agricultura e do Mar

Praça do Comércio

1149-010 Lisboa

SUA REFERÊNCIA

SUA COMUNICAÇÃO

NOSSA REFERÊNCIA

LISBOA

Of. Nº 56/CD/2014

2014-04-28

ASSUNTO

Regulamentação da atuação das associações protetoras dos animais

Excelência,

V. Exa. foi já alertada por esta Ordem dos Médicos Veterinários da situação insustentável que se vive atualmente no seio da classe médico-veterinária, no que respeita à asfixia concorrencial que as associações protetoras dos animais exercem sobre os médicos veterinários e centros de atendimento médico-veterinário não associados a instituições sem fins lucrativos.

Estas associações, que desempenham um inegável e relevante papel social na proteção de animais de companhia abandonados ou sem dono, têm, contudo, vindo a abrir centros de atendimento médico-veterinário destinados ao público em geraí.

Sucede que estes centros de atendimento médico-veterinário ligados às associações de proteção dos animais praticam preços muito baixos, que os demais médicos veterinários não conseguem praticar. Estas associações baseiam o seu orçamento anual em campanhas de angariação de fundos, quotas de associados, donativos e no trabalho de voluntários. Ao mesmo tempo que as associações cumprem o seu papel de oferecer abrigo e proteção a animais de companhia abandonados, oferecem, a troco de custos de quotas simbólicas, serviços de medicina veterinária com custos subsidiados, muito abaixo dos custos de modelo empresarial.



PORTUGAL Conselho Diretivo

Estes preços baixos são possíveis de ser praticados uma vez que estas associações beneficiam, como V. Exa. bem sabe, de isenções de IRC e de donativos da população, os quais são concedidos pelo Estado tendo em vista a proteção dos animais abandonados ou sem dono. Esta isenção de imposto sobre o rendimento das pessoas coletivas é aplicável a pessoas coletivas de mera utilidade pública e que prossigam, exclusiva ou predominantemente, fins científicos ou culturais, de caridade, assistência, beneficência, solidariedade social ou defesa do meio ambiente. Muitas destas associações encontram-se também isentas de liquidar IVA sobre os serviços que prestam.

No entanto, estes benefícios e donativos são "desviados" da sua finalidade originária, sendo aplicados em centros de atendimento médico-veterinários abertos ao público, que geram lucro a estas associações e que nada têm que ver com o fim a que as associações se destinam.

Por outro lado, o espírito subjacente ao Decreto-lei n.º 184/2009, de 11 de agosto - na origem do qual foi ouvida a Ordem dos Médicos Veterinários - era o de que este diploma se aplicasse a centros de atendimento médico-veterinários detidos por empresas privadas e não a centros de atendimento médico-veterinários detidos por associações sem fins lucrativos.

Para além disso, o tratamento médico-veterinário dado a animais abandonados e errantes deverá ser assegurado pelo médico veterinário municipal, no âmbito da sua atuação nos centros de recolha oficiais (CRO) que cada município deverá instalar e manter em perfeitas condições de funcionamento, conforme previsto no Decreto-Lei n.º 260/2012, de 12 de dezembro. A este propósito, refira-se, cumpre informar V. Exa. que num total de 308 concelhos, apenas 121 deles detêm CRO's licenciados pela DGAV, sendo que 39 deles foram licenciados após a Ordem dos Médicos Veterinários ter alertado em 2011 as entidades administrativas e judiciais competentes para esta omissão.



PORTUGAL Conselho Diretivo

Face à ausência de atuação por parte do Estado, mormente do ministério que V. Exa. dirige, quanto à obrigatoriedade de cada município deter um CRO devidamente licenciado para alojamento, tratamento e abate de animais abandonados e errantes, estas associações têm vindo a aproveitar o espaço de atuação livre de qualquer regulação para atuar em substituição dos municípios ou, nos casos em que existem CRO's, em concorrência com os mesmos e com os demais médicos veterinários.

Não está aqui em causa o objetivo da proteção animal nem a possibilidade de estas associações exercerem a sua atividade relativamente a animais desprotegidos ou abandonados, ou até mesmo a animais adotados. O que não nos parece correto é que estas associações, em virtude dos benefícios que detêm, pratiquem preços impossíveis destinados ao público em geral, destruindo o negócio dos médicos veterinários instalados nas suas imediações.

Todos os veterinários fazem "medicina social" nos seus centros de atendimento de animais de companhia — vulgo consultórios, clínicas e hospitais —, realizando consultas e cirurgias a preços moderados, concedendo descontos ou pagamentos fracionados a clientes com poucos recursos ou em animais que estejam ao cuidado de associações de proteção e beneficência. Muitas clínicas de animais de companhla dependem das consultas, vacinações, desparasitações e cirurgias de controlo reprodutivo — castrações e esterilizações — para realizar cerca de 80% a 90% da sua faturação. É igualmente errada a ideia de que os proprietários dos animais estejam a ser beneficiados com esta mudança no mercado, pois existe o risco da inviabilidade económica de dezenas ou centenas de centros veterinários que se dedicam a cuidados veterinários mais diferenciados. Isto para não falar que a corrida a custos irrazoáveis levará, no mínimo, a uma degradação da qualidade do serviço e a uma menor arrecadação de receita fiscal.

A profissão veterinária e a Ordem dos Médicos Veterinários revêm-se nos objetivos das associações de proteção dos animais e, nesse sentido, há vários anos que trabalha com as mesmas no alívio do sofrimento e no tratamento e recuperação de animais de companhia. A Ordem encontra-se, aliás, neste momento, a trabalhar na



PORTUGAL
Conselho Diretivo

implementação de um sistema solidário de apoio a famílias carenciadas no âmbito da medicina veterinária.

No entanto, no nosso parecer, as associações de proteção animal deverão cingir a sua atuação a animais abandonados ou sem dono, que lhes sejam entregues ao seu cuidado. Toda a atividade que extravase o seu objeto social, e o estatuto de utilidade pública que detêm, deverá ser considerada ilegal. Em concreto, a abertura de centros de atendimento médico-veterinários destinados ao público em geral, deverá ser considerada ilegal.

Reconhecemos, porém, que as linhas ténues em que se movem as instituições às quais é reconhecida utilidade pública dificultam a fiscalização deste tipo de atuações. Em particular no que se refere a associações de proteção animal, uma vez que a abertura de centros de atendimento médico-veterinários, em tese, não está vedada.

Verificamos que a proliferação deste tipo de casos é massiva, e estas associações têm vindo rapidamente a alargar o seu campo de atuação geográfico, o que prejudica cada vez mais médicos veterinários.

Nesse sentido, a Ordem dos Médicos Veterinários não pode deixar de requerer a V. Exa. que atue em conformidade, regulando e regulamentando a atuação destas associações de proteção animal através da criação de um diploma legal que defina com segurança os limites de intervenção destas associações de proteção animal no que toca, por um lado, à abertura de centros de atendimento médico-veterinários ao público (impedindo a mesma) e, por outro, inviabilize de forma eficaz a usurpação de funções do Estado, como a recolha de animais abandonados e errantes. Esta regulação revela-se urgente e importantíssima uma vez que assiste-se neste momento ao crescimento anárquico destas associações, que competem de forma feroz e ilegal com os demais centros médico-veterinários.

Ao regulamentar a atuação deste "mercado paralelo" evitar-se-á, ao mesmo tempo,



ORDEM DOS MÉDICOS VETERINÁRIOS

PORTUGAL Conselho Diretivo

que os referidos beneficios sejam utilizados para criar situações de concorrência desleal e ilegal e evitando também violações ostensivas à legislação fiscal, que acarretam consigo injustiças não apenas perante a Ordem dos Médicos Veterinários, como perante todos os cidadãos e empresas cumpridores das suas obrigações fiscais.

Ficamos totalmente na disponibilidade para qualquer esclarecimento adicional que V. Exa. possa considerar oportuno, bem como para agendar uma reunião de modo a discutir todas estas questões.

Com os melhores cumprimentos,

Pelo Conselho Diretivo A Bastonária,

Xaunerina Peduro

(Professora Doutora Laurentina Pedroso)

•